

## Суверенитет и ассоциированная государственность

Ассоциированные государства обязаны своим происхождением непрерывному поиску человечеством и отдельными народами путей решения вопроса о форме самоопределения и государственного устройства, которые бы наилучшим образом отвечали интересам их прогрессивного развития. Поэтому создание ассоциированного государства всегда являлось шагом вперед по сравнению с той формой территориальной организации, в которой тот или иной народ пребывал ранее. Это одинаково справедливо по отношению к бывшим колониальным владениям и территориальным образованиям в составе государств. Если колонии вовсе не имели признаков государственности, то обрели их благодаря статусу ассоциированного государства. Субъекты федераций значительно повышали свой статус в результате провозглашения государственного суверенитета и установления ассоциированных отношений с федерацией.<sup>2</sup>

Ассоциированные государства появляются в результате антиколониальной борьбы и самоопределения самоуправляющихся территорий под эгидой Организации Объединенных Наций. Первым ассоциированный статус устанавливается Пуэрто-Рико в 1952 году, затем следуют Острова Кука (1965 г.), Сент-Люсия (1967 г.), Ниуэ (1974 г.), Северные Марианские Острова (1975 г.), Республика Маршалловы Острова (1982 г.),

---

<sup>1</sup> Доктор юридических наук, профессор кафедры международного и европейского права Казанского (Приволжского) федерального университета (Казань).

<sup>2</sup> Правда, такой пример пока единственный в мировой практике – это Республика Татарстан.

Микронезия (1986 г.), Палау (1993 г.) и др. Наиболее поздние примеры - это ассоциация Кюрасао и Синт-Маартен с Нидерландами, установленная в 2010 году. На современной политической карте мира мы находим четырнадцать ассоциированных государств и территорий. Некоторые из них являются членами ООН. Ассоциированные государства: Пуэрто-Рико, Республика Маршалловы Острова, Федеративные Штаты Микронезии, Палау, Ниуэ, Сент-Люсия. Ассоциированные территории: Острова Кука, Содружество Северных Марианских Островов.

Так, например, пять из них находятся в ассоциации с США (Пуэрто-Рико, Республика Маршалловы Острова, Федеративные Штаты Микронезии, Палау, Содружество Северных Марианских Островов), два – с Новой Зеландией (Ниуэ, Острова Кука).

Применительно к ассоциированным государствам и территориям употребляются термины «в свободной ассоциации с», «свободно ассоциированное государство», «свободно присоединившееся государство», «ассоциированное государство». Так, Пуэрто-Рико является «свободно присоединившимся» к США государством с правами самоопределения, Палау – «свободно ассоциированным» с США государством, Сент-Люсия была в 1967-1979 г.г. «ассоциированным с Великобританией государством». Ассоциированные государства и территории самостоятельны в решении вопросов внутренней жизни, а вопросы обороны и иностранных дел, как правило, находятся в ведении того государства, в ассоциации с которым они состоят. Ассоциированные государства и территории имеют конституцию, избираемого или назначаемого главу государства, законодательный орган – парламент, правительство.

Несмотря на то, что ассоциированные государства вот уже полвека являются членами мирового сообщества, полноправными членами Организации Объединенных Наций, современное международное право не дает определения ассоциированного государства. Мы находим лишь отдельные ссылки на

«ассоциированные связи» и «свободную ассоциацию» в некоторых международно-правовых актах.

Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, от 24 октября 1970 г. провозглашает:

«Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются способами осуществления этим народом права на самоопределение».<sup>3</sup>

В научной литературе встречается ряд определений ассоциированного государства. Причем, все из них исходят из базового понятия ассоциации, означающего союз, объединение. Изначально оно применялось в практике международных отношений для характеристики членства в международных организациях. Так называемое ассоциированное членство означало (и по сей день означает) неполное членство в международной межправительственной организации, которое в ряде случаев является ступенью к полному членству (ООН, ЮНЕСКО, ВОЗ, ЮНИДО, др.).

Затем термин приходит в практику межгосударственных отношений. Появляются так называемые ассоциированные государства.

«Ассоциированная государственность – это относительно новая концепция, которая возникла из дискуссий Объединенных Наций в отношении осуществления самоопределения самоуправляющимися территориями. Современное ассоциированное государство является возможно наиболее близким к защищенному независимому государству с существенным атрибутом

---

<sup>3</sup> Международное право в документах. – М.: Юрид. лит., 1982. – С. 10.

– способностью односторонне прекращать «ассоциацию» с другим государством».<sup>4</sup>

«Защищенное независимое государство делегировало свои определенные полномочия по договору защищающему государству или государству-опекуну, но оно сохраняет полную внутреннюю автономию и общее право контроля над международными отношениями, кроме как если такой контроль не был делегирован особыми положениями договора. Некоторое сохранение эффективной местной власти, даже в сфере международных отношений, может быть необходимым для сохранения «независимого» статуса. Оппенгейм ссылается на такое государство просто как на «протекторат», который имеет большее международное присутствие, чем государство-вассал, никогда не является частью защищающего государства и не связано *ipso facto* договорами защищающего. Примеры включают «малые суверенитеты» Андорры, Лихтенштейна, Сан-Марино и Монако, как и Кубу по положениям поправки Платта и Ионические Острова с 1815 по 1862 годы».<sup>5</sup>

Термин «ассоциированное государство» появляется в отечественной юриспруденции сравнительно недавно. В 1992 году Конституция Республики Татарстан закрепляет статус Татарстана как государства, ассоциированного с Российской Федерацией. С этого момента понятие ассоциированного государства получает новое содержание. Ассоциированное государство возникает не из колонии – владения другого государства, а из субъекта федерации в результате осуществления ее народом права на самоопределение.

В последующие годы к данному понятию обращаются ученые-правоведы.

Словарь-справочник «Международное право» определяет ассоциированное (свободно присоединившееся) государство как «понятие,

---

<sup>4</sup> Hurst Hannum. *Autonomy, Sovereignty, and Self-Determination: the accommodation of conflicting rights*. 1992. P. 17.

<sup>5</sup> Там же. С. 16-17.

используемое для обозначения особой формы межгосударственных, а по сути, нередко внутригосударственных отношений. Обычно под ассоциированным государством понимается государство, добровольно передавшее другому государству часть своего суверенитета (чаще всего полномочия по обеспечению обороны и осуществлению внешнеполитических связей, полномочия по организации денежного обращения). Так, ассоциированным с США государством считается Пуэрто-Рико, оставаясь фактически колонией США. Конституция Республики Татарстан 1992 г. содержит положения об ассоциированном членстве Татарстана в РФ, однако, эти положения противоречат Конституции РФ, субъектом которой Татарстан является».<sup>6</sup>

Аналогичное определение содержит Большой юридический словарь 1998 г.<sup>7</sup> Однако здесь статус Татарстана определен как попытка субъекта Российской Федерации претендовать на статус ассоциированного государства в 1992-1993 г.г.

Положения о статусе ассоциированного государства разрабатывались российскими юристами-международниками. В.Н. Лихачев в книге «На стезе права и справедливости» пишет: «Ассоциация государств – это их объединении, союз, заключаемый для достижения общих политических, экономических, социальных целей, оформляемый соответствующим межгосударственным договором».<sup>8</sup> В.Н. Лихачев отмечает, что понятие, закрепленное в тексте Конституции Республики Татарстан, - «государство, ассоциированное с Российской Федерацией», - свидетельствует, прежде всего, о единстве, союзе с ней. Такое единство будет проявляться на принципиально новой основе: единстве территории (республика не устанавливает особый государственный режим границ, сохраняется свободный порядок передвижения), сохранении российского гражданства, равностатусности

---

<sup>6</sup> Международное право. Словарь-справочник. – М.: Инфра-М, 1997. – С. 18.

<sup>7</sup> Большой юридический словарь. – М.: Инфра-М, 1998. – С.С. 31-32.

<sup>8</sup> Лихачев В.Н. На стезе права и справедливости. – М., 1997. – С. 101.

татарского и русского языков как государственных, едином экономическом пространстве и рублевой зоне, едином военном пространстве.<sup>9</sup> Работа над

Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшин в книге «Республика Татарстан: особенности социально-политического развития на рубеже веков» определяет форму союза между федеральным центром и субъектом федерации как союз «суверенных государств, на основе добровольного делегирования друг другу определенных полномочий и предметов ведения», причем Договор, закрепляющий принципы взаимоотношений, заключатся «между самостоятельными целостностями».<sup>10</sup> «Говоря об ассоциированности с Россией, - пишет Ф.Х. Мухаметшин, - Конституция подчеркивает намерения республики жить в союзе с Российской Федерацией, укрепляя исторически сложившиеся связи и отношения. Тем самым был предложен новый механизм единения государственных образований. А степень союзности как раз и будет определяться двусторонним Договором».<sup>11</sup>

Статус Татарстана как государства, ассоциированного с Российской Федерацией, де-юре имевший место в 1992-2000 г.г., не был конъюнктурным изобретением начала 90-х. Он был основан на мировой практике создания и функционирования ассоциированных государств. Несмотря на особенности, Республика Татарстан как ассоциированное государство имела те же существенные признаки, которые были присущи иным ассоциированным государствам.

Ассоциированные государства и территории обладают рядом общих признаков, имеющих государственно-правовое значение.

---

<sup>99</sup> Там же. С. 105.

<sup>10</sup> Мухаметшин Ф.Х. Республика Татарстан: особенности социально-политического развития на рубеже веков. – Казань, 2000. – С. 85.

<sup>11</sup> Там же.

Во-первых, общим признаком ассоциированных государств и территорий является закрепление их статуса на плебисцитах. Так, статусы Маршалловых Островов и Микронезии были определены плебисцитами 1983 года, статус Палау – плебисцитом 1993 года, статус Пуэрто-Рико – путем трех плебисцитов 1967, 1993 и 1998 годов.

Во-вторых, ассоциированный статус оформлялся в соглашении с соответствующим государством. Так, свободная ассоциация Маршалловых Островов с США была закреплена в соглашении 1983 года, статус свободно ассоциированного с США государства Микронезии – в соглашении с США 1982 года, Пакт о содружестве с Северными Марианскими Островами был заключен в 1976 году и вступил в силу в 1986 году.

Наиболее важным признаком является то, что ассоциированное государство представляет собой форму взаимосвязи внутри существующей государственной организации или межгосударственного образования. Так, ряд ученых рассматривает Пуэрто-Рико как часть асимметричной федерации Соединенных Штатов Америки и одновременно как свободно присоединившееся к США государство с правами самоуправления. Сент-Люсия – независимое государство в составе Содружества, возглавляемого Великобританией, имеет статус ассоциированного с Великобританией государства.

Как известно, по статусу Татарстана был проведен референдум, на котором большинство населения республики высказалось за ассоциацию с Россией. Позднее взаимоотношения России и Татарстана были оформлены Договором 1994 года о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий.

Феномен ассоциированного государства практически не исследован отечественными юристами. Разработка вопросов о понятии ассоциированного государства, его соотношении с классическим определением государства, месте

ассоциированного государства в системе субъектов международного права, признаках и способах возникновения еще впереди. Однако, с уверенностью можно сказать, что всегда ассоциированная государственность была формой самоопределения народа.