

Р. Ш. Давлетгильдеев*

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Международно-правовое сотрудничество в области трудовой миграции сохраняет значение для государств-участников СНГ, что подтверждается программными документами Содружества, а также находит отражение в новых международных соглашениях и актах модельного законодательства. Настоящая статья представляет собой обзор современного международно-правового регулирования трудовой миграции в СНГ и ЕврАзЭС.

Ключевые слова: международно-правовое сотрудничество, трудовая миграция, Содружество Независимых Государств, ЕврАзЭС, организованный набор иностранной рабочей силы

Разработка механизма правового регулирования трудовой миграции является одной из задач, сохраняющих актуальность в процессе формирования интеграционного пространства на территории Содружества Независимых Государств¹. За последние пять лет в рамках СНГ был принят ряд программных документов, заключены международные договоры, которые определили направления международно-правового сотрудничества государств. В программных документах СНГ уточняются цели межгосударственного сотрудничества в области трудовой миграции и определяются его приоритеты.

В п. 4.5 Концепции дальнейшего развития СНГ² (принята Советом глав государств СНГ 5 октября 2007 г.) перечислены приоритетные направления сотрудничества государств-участников Содружества в сфере миграции: повышение уровня взаимодействия компетентных в этой области органов государств-участников, обеспечение действенной координации в рамках Содружества, принятие совместных мер по предотвращению нелегальной миграции и регулированию трудовой миграции, совершенствование договорно-правовой базы СНГ и государств-участников в этой сфере. В рамках реализации Концепции в 2007 г. был создан самостоятельный координационный орган Содружества – Совет руководителей миграционных органов государств-участников СНГ³ (далее – СРМО СНГ).

* *Кандидат юридических наук, доцент Казанского (Приволжского) федерального университета (Казань).*

¹ О международно-правовом сотрудничестве государств-участников СНГ в области трудовой миграции см.: *Зинченко Н. Н.* Международное миграционное право: основы теории и практики. М., 2011. С. 90–109; *Хабриева Т. Я.* Миграционное право России: теория и практика. М., 2008. С. 228–242; *Шумилов О. В.* Международное трудовое и миграционное право СНГ: учеб. пособие. М., 2007.

² Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств: URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2298>.

³ Соглашение об образовании Совета руководителей миграционных органов государств-участников Содружества Независимых Государств: подписано Советом глав государств 5 октября 2007 г. в Бишкеке // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств: URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2284>.

Правда, полномочия по координации межгосударственного сотрудничества по вопросам миграции он получил лишь в декабре 2010 г. на основании специального Протокола к Соглашению о создании СРМО СНГ¹.

В Декларации о согласованной миграционной политике государств-участников Содружества Независимых Государств, принятой Советом глав государств СНГ 5 октября 2007 г. в Душанбе², государства-участники СНГ также заявили о намерении проводить согласованную миграционную политику; содействовать обеспечению прав граждан государств-участников СНГ на свободу передвижения, включая осуществление трудовой деятельности; не допускать дискриминации; углублять сотрудничество по вопросам упорядочения и регулирования процессов трудовой миграции; принимать меры, направленные на предупреждение и предотвращение незаконной миграции, оказывать взаимную помощь в предупреждении, выявлении и пресечении каналов незаконной миграции; стремиться к сотрудничеству в вопросах сближения законодательств в сфере миграции, разработке миграционных программ и их реализации.

На 29-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ 31 октября 2007 г. были приняты Рекомендации «О законодательном обеспечении регулирования миграционных процессов в государствах-участниках СНГ»³. В них содержатся предложения, адресованные органам Содружества, а также государствам-участникам СНГ, по законодательному регулированию миграционных процессов в государствах-участниках СНГ. В частности, Исполнительному комитету СНГ рекомендовано рассмотреть вопрос о разработке проекта Соглашения о трудовой миграции в государствах-участниках СНГ с учетом новых условий на одном из заседаний Совета глав государств СНГ, а также содействовать принятию Конвенции о правах трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Вопросы миграционной политики получили отражение в Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, утвержденной решением Совета глав правительств СНГ в Кишиневе 14 ноября 2008 г., и в Плане мероприятий по реализации ее первого этапа (2009–2011 годы)⁴.

В разделе «Рынок труда и миграционные процессы» названы следующие задачи:

разработка предложений по сближению законодательства государств-участников СНГ в сфере занятости населения, трудящихся-мигрантов в целях создания общего рынка труда и борьбы с незаконной миграцией;

разработка механизмов реализации программ занятости и создания новых рабочих мест; создание благоприятных условий для формирования и функционирования общего рынка труда;

разработка и реализация Комплексного плана первоочередных мер, направленных на практическую реализацию принципов, заложенных в Декларации о согласованной миграционной политике государств-участников СНГ;

¹ Протокол о внесении изменения в Соглашение об образовании Совета руководителей миграционных органов государств-участников Содружества Независимых Государств от 5 октября 2007 г.: подписан Советом глав государств Содружества Независимых Государств 10 декабря 2010 г. в Москве // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств: URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2975>.

² Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств: URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2289>.

³ Постановление Межпарламентской ассамблеи СНГ № 29-5 от 31 октября 2007 г. // URL: <http://www.iacis.ru/html/?id=22&pag=686&nid=3>.

⁴ Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств: URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2533>.

разработка и реализация Концепции организованного привлечения трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах-участниках СНГ;

разработка системы мониторинга и оперативного обмена информацией о состоянии национальных рынков труда и наличии вакантных рабочих мест;

разработка механизмов реализации многосторонних межправительственных документов (соглашений и конвенций), регулирующих защиту прав трудящихся-мигрантов на территории СНГ.

Результаты выполнения Плана мероприятий были обсуждены на заседании Экономического совета СНГ 23 сентября 2011 г. в г. Алматы¹. К сожалению, эти результаты показывают наличие трудностей в достижении согласия на уровне Содружества по заявленным задачам. Так, лишь Армения, Беларусь, Казахстан и Россия продолжают работу над проектом Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств-участников СНГ на 2011–2015 годы.

20 ноября 2009 г. в Ялте Совет глав правительств СНГ утвердил Комплексный план первоочередных мер, направленных на практическую реализацию принципов, заложенных в Декларации о согласованной миграционной политике государств-участников СНГ² (далее – Комплексный план). В целях реализации Комплексного плана СРМО СНГ в 2010 г. разработал модельные проекты Соглашения о реадмиссии и Протокола к нему для заключения двусторонних документов. Для урегулирования вопроса осуществляется сотрудничество с 11 международными организациями.

В рамках СНГ создана и действует система обмена информацией о потребностях в трудовых ресурсах на национальных рынках труда государств-участников СНГ. Вход в систему осуществляется через баннер «Рынок труда в СНГ», который размещен на сайтах уполномоченных органов государств-участников СНГ, ведающих вопросами занятости населения, а также на сайтах Исполнительного комитета СНГ, МПА СНГ и Всеобщей конфедерации профсоюзов.

1 октября 2009 г. Совет руководителей миграционных органов СНГ утвердил Общие принципы и механизмы организованного привлечения трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах-участниках СНГ (далее – Общие принципы) на 2009–2010 гг. и рекомендовал их государствам-участникам СНГ. Основные положения Общих принципов применяются государствами при разработке собственных программных документов, а также при разработке или уточнении двусторонних соглашений в области трудовой миграции.

Указанный документ использовался, в частности, при разработке Минздравсоцразвития России³ механизма организованного набора иностранной рабочей силы из стран СНГ, с которыми установлен безвизовый порядок въезда-выезда. Такой набор является элементом планового механизма регулирования внешней трудовой миграции в Российскую Федерацию и подразумевает трудоустройство иностранных граждан к определенным работодателям на конкретные рабочие

¹ Решение Экономического совета Содружества Независимых Государств от 23 сентября 2011 г. о ходе выполнения Плана мероприятий по реализации первого этапа (2009–2011 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств: URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3165>.

² Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств: URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2734>.

³ Сегодня функции Минздравсоцразвития России реализуются Министерством труда и социальной защиты РФ на основании Указа Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636.

места с известными условиями и оплатой труда в рамках квотирования. Пилотными регионами, в которые по новой схеме приедут мигранты, станут Москва, Московская область, Санкт-Петербург и Екатеринбург. Эксперимент планировался с участием граждан Киргизии. Будут привлечены арматурщики, бетонщики, маляры, электромонтеры, слесари и представители других рабочих профессий¹. В настоящее время на обсуждении компетентных органов сторон находится проект межправительственного соглашения об организованном наборе и трудоустройстве граждан Кыргызской Республики в Российской Федерации.

Пока документ не подписан сторонами, Минздравсоцразвития России предложило провести эксперимент по обсужденной схеме трудоустройства в рамках организованного набора кыргызских граждан по заявкам от российских работодателей. Правовой основой для такого эксперимента выступает п. «а» ст. 2 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов от 28 марта 1996 г. (в ред. Протокола от 22 сентября 2003 г.²). Фактически же правовое регулирование отношений по организованному набору осуществляется посредством заключения Соглашения между Центром зарубежного трудоустройства при Минтруде КР и российским работодателем.

Представляется, что, несмотря на наличие формального основания для регулирования отношений по организованному набору, существует необходимость в скорейшем заключении двустороннего соглашения, которое позволит решить основные проблемы, препятствующие реализации механизма организованного набора граждан Кыргызской Республики.

В части разработки механизмов реализации многосторонних межправительственных документов (соглашений и конвенций), регулирующих защиту прав трудящихся-мигрантов на территории СНГ, следует отметить, что одновременно со Стратегией экономического развития СНГ 14 ноября 2008 г. в Кишиневе главами правительств 9 государств-участников СНГ была подписана Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников Содружества Независимых Государств³ (далее – Конвенция СНГ о правовом статусе трудящихся-мигрантов).

История разработки данного документа насчитывает более 8 лет, задача по разработке Конвенции СНГ о правовом статусе трудящихся-мигрантов вошла в Программу действий по развитию СНГ, утвержденную Советом глав правительств 20 июня 2000 г. Первый проект Конвенции был разработан Консультативным советом по труду, миграции и социальной защите населения государств-участников СНГ совместно с Постоянной комиссией Межпарламентской ассамблеи СНГ по социальной политике и правам человека и одобрен на заседании Межпарламентской ассамблеи еще 9 декабря 2000 г.⁴

¹ Сайт Министерства труда и социальной защиты РФ: URL: <http://www.rosmintrud.ru/employment/migration/21>.

² СПС «КонсультантПлюс».

³ Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств: URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2554>. Конвенция вступила в силу для Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики 21 февраля 2010 г., для Республики Армения – 15 июля 2010 г., для Азербайджанской Республики – 25 декабря 2010 г.

⁴ О правовом регулировании миграционных процессов на территории Содружества Независимых Государств: постановление Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ от 9 декабря 2000 г. // URL: <http://www.iacis.ru/html/?id=22&pag=249&nid=4>.

Примечательно, что за годы существования Содружества Независимых Государств базовый приоритет в международно-правовом сотрудничестве по вопросам трудовой миграции практически не изменился: формально действует принцип свободного передвижения граждан государств-участников СНГ, провозглашается стремление к созданию благоприятных условий для формирования и функционирования общего рынка труда, фактически же в подавляющем большинстве многосторонних соглашений на уровне СНГ и в двусторонних соглашениях государств Содружества закреплены принципы защиты национальных рынков труда и приоритетного права «своих» граждан на занятие рабочих мест.

Указанные принципы отражены в Конвенции СНГ о правовом статусе трудящихся-мигрантов. Статья 4 содержит положение о том, что каждая из сторон в соответствии со своим законодательством и в своих интересах может устанавливать для трудящихся-мигрантов ограничения не только в отношении категорий работ и рода занятий, но и на доступ к оплачиваемой трудовой деятельности в целях защиты национального рынка труда и обеспечения приоритетного права «своих» граждан на замещение вакантных должностей.

Этот документ, претендующий на то, чтобы стать региональным подобием Конвенции ООН 1990 г. «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей», и предлагающий общий подход к международно-правовому регулированию трудовой миграции для всех стран Содружества без исключения, был ратифицирован лишь пятью государствами из девяти (не ратифицировали Российская Федерация, Украина, Узбекистан и Таджикистан). Правда, три государства (Беларусь, Казахстан и Кыргызстан), входящие в Евразийское экономическое сообщество, данную Конвенцию ратифицировали.

Исключение из правила приоритета прав «своих» граждан составляют межправительственное Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, подписанное 19 ноября 2010 г. в Санкт-Петербурге представителями трех государств: Беларуси, Казахстана и России – в рамках Евразийского экономического сообщества¹ (далее – Соглашение ЕврАзЭС о правовом статусе трудящихся-мигрантов), а также акты, принятые в рамках Союзного государства Беларуси и России. В соответствии со ст. 3 Соглашения ЕврАзЭС о правовом статусе трудящихся-мигрантов «...деятельность, связанная с привлечением трудящихся-мигрантов, осуществляется работодателями государства трудоустройства без учета ограничений по защите национального рынка труда, а трудящимся-мигрантам не требуется получения разрешений на осуществление трудовой деятельности на территориях государств Сторон».

С принятием Соглашения ЕврАзЭС о правовом статусе трудящихся-мигрантов тенденция к формированию реального регионального рынка труда укрепилась.

Кроме того, в рамках данной тенденции следует учитывать углубление интеграционного сотрудничества между государствами-членами ЕврАзЭС, проявившееся в подписании 18 ноября 2011 г. Договора о Евразийской экономической комиссии². Одной из сфер компетенции Комиссии, названной главами государств аналогом Комиссии Европейского союза, является трудовая миграция (ст. 3 Договора о Евразийской экономической комиссии).

Позиция Российской Федерации по вопросу формирования регионального рынка труда очевидна: наша страна подписала Конвенцию СНГ о правовом ста-

¹ О ратификации Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей: Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 186-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

² СПС «КонсультантПлюс».

туса трудящихся-мигрантов, однако уже в течение трех лет воздерживается от ее ратификации. В то же время Соглашение ЕврАзЭС о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей было подписано Россией 19 ноября 2010 г. и ратифицировано уже 11 июля 2011 г.

Как верно отмечает Т. Я. Хабриева, «...со стороны России процедура ратификации этого документа (Конвенции СНГ о правовом статусе трудящихся-мигрантов. – Р. Д.) также затягивается, поскольку это потребует существенной корректировки российского законодательства в части не только определения понятийного аппарата, но и регулирования вопросов социальной защиты иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляющих в России трудовую деятельность»¹.

Летом 2011 г. Минздравсоцразвития России подготовило для рассмотрения Советом глав правительств СНГ проекты документов, которые были одобрены распоряжением Правительства РФ от 12 сентября 2011 г. № 1597-Р². В качестве условия ратификации нашим правительством Конвенции СНГ о правовом статусе трудящихся-мигрантов рассматривается подписание Протокола о внесении изменений в Конвенцию, а также Соглашения о социальном обеспечении (социальном страховании) трудящихся-мигрантов и членов их семей.

По нашему мнению, проекты, предлагаемые Минздравсоцразвития России, ведут к усложнению международно-правового сотрудничества, увеличивают количество международно-правовых актов, направленных на регулирование вопросов трудовой миграции. Представляется, что целесообразно было бы отразить все положения Соглашения в тексте Конвенции СНГ о правовом статусе трудящихся-мигрантов, что способствовало бы модернизации международно-правового сотрудничества государств-участников СНГ в области трудовой миграции.

Проект Соглашения о социальном обеспечении (социальном страховании) трудящихся-мигрантов и членов их семей содержит новые для СНГ подходы к международно-правовому регулированию вопросов выплаты пособий по временной нетрудоспособности и материнству, в случае трудового увечья или профессионального заболевания и пособий для семей с детьми и устанавливает ряд специальных коллизионных привязок для определения права, применимого к отношениям по поводу назначения и выплаты соответствующего пособия.

Примечательно, что на данный момент вопросы социального обеспечения и социального страхования трудящихся-мигрантов согласно ст. 10, 11 Соглашения о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 г.³ (далее – Соглашение о трудовой миграции) регулируются правом страны трудоустройства, если иное не предусмотрено соглашением (аналогичные нормы закреплены в ст. 6, 7 Конвенции СНГ о правовом статусе трудящихся-мигрантов).

¹ Хабриева Т. Я. Совершенствование правовой базы СНГ и государств-участников Содружества в сфере миграции // URL: www.unionlawyers.ru/international/doklad.doc.

² СПС «Право.ру».

³ Бюл. междунар. договоров. 1997. № 2. С. 3. Соглашение заключено 12 государствами-членами СНГ 15 апреля 1994 г. и вступило в силу 11 августа 1995 г. – со дня сдачи депозитария уведомлений от трех Сторон, подтверждающих выполнение государствами-участниками внутрисоюзных процедур, необходимых для вступления его в силу. В настоящее время Соглашение о трудовой миграции действует в отношении 10 государств СНГ, за исключением Республики Грузия и Республики Туркменистан. Федеральный закон «О ратификации Соглашения о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов» был принят Государственной Думой 24 марта 1995 г. (СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1457). Соглашение вступило в силу для Российской Федерации с 1 сентября 1995 г.

Пока Конвенция СНГ о правовом статусе трудящихся-мигрантов не является обязательной для Российской Федерации, ее отношения с другими государствами-участниками СНГ по вопросам сотрудничества в области трудовой миграции на многостороннем уровне продолжает регулировать Соглашение о трудовой миграции с учетом Протокола о внесении изменений и дополнений в указанное Соглашение¹, подписанного 25 ноября 2005 г. в Москве.

В декабре 2009 г. Межпарламентская ассамблея государств-участников СНГ приняла Рекомендации по гармонизации национального законодательства государств-участников Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с незаконной миграцией². Особое внимание обращено на необходимость введения уголовной ответственности за организацию незаконной миграции, за неоднократное нарушение порядка и правил привлечения и использования иностранной рабочей силы и другие деяния. Также была отмечена потребность в ужесточении административной ответственности за совершение правонарушений в сфере миграции, прежде всего в отношении работодателей, использующих в нарушение установленного порядка иностранную рабочую силу, и юридических, должностных и физических лиц, принимающих (приглашающих) иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением норм миграционного законодательства.

Новым программным документом Содружества в области предупреждения и предотвращения незаконной миграции стала Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2012–2014 годы, утвержденная решением Совета глав государств СНГ от 3 сентября 2011 г.³ В ней были определены основные мероприятия по противодействию незаконной миграции. В частности, Межпарламентской ассамблее государств-участников СНГ рекомендовано продолжить принятие нормативных правовых актов, в том числе об усилении уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконной миграцией; о выявлении и конфискации доходов, полученных в результате организации и содействия незаконной миграции; о лицензировании деятельности агентств по трудоустройству граждан за рубежом и туристической деятельности.

По странному стечению обстоятельств одна из включенных в программу рекомендаций (о лицензировании деятельности агентств по трудоустройству) была выполнена за год до ее принятия: Модельный закон «О деятельности частных агентств занятости», в основном посвященный частным агентствам по трудоустройству за рубежом, был принят на 35-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ 28 октября 2010 г.⁴

Кроме того, 18 октября 2011 г. Советом глав правительств СНГ на заседании в Санкт-Петербурге была одобрена Концепция согласованной социальной и демографической политики государств-участников Содружества Независимых Государств⁵, а также утвержден План мероприятий по реализации второго этапа

¹ Бюл. междунар. договоров. 2008. № 8. С. 11. Протокол вступил в силу 15 декабря 2006 г., для Российской Федерации – 27 декабря 2006 г.

² Постановление Межпарламентской ассамблеи СНГ от 3 декабря 2009 г. № 33-14 // URL: <http://www.iacis.ru/html/?id=22&pag=727&nid=3>.

³ Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств: URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3149>.

⁴ Постановление Межпарламентской ассамблеи СНГ от 28 октября 2010 г. № 35-14 // URL: <http://www.iacis.ru/html/?id=22&pag=801&nid=1>.

⁵ Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств: URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3191>.

(2012–2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года¹.

Основными направлениями согласованной социальной и демографической политики названы:

принятие мер по совершенствованию рынка труда, поддержанию эффективной занятости населения и обеспечению баланса спроса и предложения на рынке труда;

усиление координации в области регулирования миграционных процессов;

привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития;

принятие мер по повышению миграционной привлекательности территорий, из которых происходит отток населения (в тех государствах-участниках СНГ, где такие процессы имеют место);

обеспечение интеграции иммигрантов и формирования толерантных отношений между ними и принимающим обществом;

повышение (расширение) информированности о возможном трудоустройстве в государствах-участниках СНГ.

План мероприятий по реализации второго этапа направлен прежде всего на создание и развитие межгосударственного инновационного пространства, а также на формирование условий для создания общего экономического пространства государств-участников СНГ и содержит ряд мер по развитию рынка труда СНГ:

согласование проекта Соглашения о принципах сближения законодательства в области занятости населения и трудовой миграции государств-участников СНГ;

выполнение мероприятий Комплексного плана;

реализация Общих принципов;

доработка и согласование проекта Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств-участников СНГ и проекта Приоритетных мероприятий по формированию общего рынка труда и регулированию миграции рабочей силы;

создание системы мониторинга и оперативного обмена информацией о состоянии национальных рынков труда и наличии вакантных рабочих мест;

проведение мероприятий по противодействию незаконной трудовой миграции;

разработка проекта документа о паспорте иностранного специалиста на территории СНГ.

В заключение можно выделить несколько тенденций, характеризующих современный этап международно-правового регулирования трудовой миграции в СНГ.

Основной тенденцией в международно-правовом сотрудничестве государств-участников СНГ в области трудовой миграции на современном этапе является тенденция к гуманизации международно-правового регулирования – смещение акцентов в международно-правовом регулировании с безопасности на развитие и защиту прав трудящихся-мигрантов, что нашло отражение в программных документах СНГ.

Другой тенденцией, которая ранее в рамках Содружества Независимых Государств выступала больше как иллюстрация выражения «выдавать желаемое за действительное», можно назвать отражение в международно-правовых актах базовых правил формирования международного регионального рынка труда. При этом указанная тенденция связана с развитием интеграционных начал главным образом в Евразийском экономическом сообществе. Однако формирование общего

¹ Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств: URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3185>.

рынка труда в рамках СНГ остается перспективной целью и на втором этапе реализации Стратегии экономического развития. При этом многосторонние соглашения, заключаемые в рамках СНГ, сохраняют приоритет защиты национальных трудовых рынков.

Третья тенденция выражается в сужении сферы действия соглашений по сравнению с универсальными инструментами международного права. К сожалению, оба документа о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей (Конвенция СНГ и Соглашение ЕврАзЭС) в отличие от Конвенции ООН определяют международно-правовой статус лишь для лиц, законно находящихся на территории государства, при этом работающих только на основании трудового (а не гражданско-правового) договора.

Четвертой тенденцией международно-правового регулирования трудовой миграции является увеличение массива международных соглашений и программных документов, а также актов модельного нормотворчества с большей степенью проработки связи документов между собой. Определенная взаимосвязь присутствует в документах, в которых содержится описание направлений сотрудничества в области трудовой миграции, его приоритетов. Руководящие органы СНГ стремятся привести такие документы к единой системе. Однако пока говорить о наличии стройной системы международно-правовых актов в области трудовой миграции преждевременно.