

**Утвержден
комиссией КФУ по противодействию
коррупции, соблюдению ограничений,
запретов и требований, установленных в
целях противодействия коррупции, и
урегулированию конфликта интересов
(Протокол от 16.02.2024 2024 г. № 1)**

ДОКЛАД
**федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Казанский (Приволжский) федеральный университет»
об антимонопольном комплаенсе за 2023 год**

Г. Казань – 2024 год

Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства	4
2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг	4
2.2. Анализ результатов проверок контрольных органов.....	6
3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	6
4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.....	7
5. Информация о проведении ознакомления сотрудников университета с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий	7
6. Выводы по результатам проведенной работы в части организации антимонопольного комплаенса.....	8

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Распоряжения Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы» руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию плана, поручено обеспечить принятие системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства подведомственными организациями.

В соответствии с Приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 14.12.2020 № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» подведомственным организациям необходимо принять акты об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Приказом ректора федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (далее – КФУ) от 28.02.2023 № 01-03/271 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в КФУ» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в КФУ, определена комиссия КФУ по противодействию коррупции (далее – Коллегиальный орган).

Функции уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и контроль за ее исполнением в КФУ, возложены на отдел правового обеспечения закупок (далее – ОПОЗ, уполномоченное структурное подразделение).

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется ректором КФУ.

Начальник ОПОЗ в срок до 20.02.2024 осуществляет подготовку доклада об антимонопольном комплаенсе за 2023 год (далее – Доклад).

В соответствии с пунктом 3.4. Положения об антимонопольном комплаенсе Коллегиальный орган рассматривает и утверждает Доклад.

Согласно пункту 7.2. Положения об антимонопольном комплаенсе Доклад должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения университетом антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-риски);
- 2) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения университетом антимонопольного законодательства

В целях оценки комплаенс-рисков КФУ в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе уполномоченным структурным подразделением проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение нарушений антимонопольного законодательства.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение КФУ антимонопольного законодательства.

В целях проведения анализа выявленных комплаенс-рисков в деятельности университета уполномоченным подразделением были осуществлены следующие мероприятия:

- проанализированы выявленные нарушения антимонопольного законодательства в деятельности КФУ за предыдущие 3 года;
- проанализированы нарушения, выявленные в результате проверок, проведенных контрольными органами;
- проведена систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченным подразделением осуществлялась правовая экспертиза документов о закупках на их соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе – антимонопольному, в ходе которой проверялись отсутствие требований к объекту закупки и к участникам закупки, которые противоречат требованиям законодательства, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг

В 2021 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных КФУ, составило 25093. При этом, общее количество жалоб к КФУ, поданных участниками закупок в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее - УФАС по РТ) в 2021 году, составило 8, из которых:

7 признаны необоснованными,

1 признана обоснованной. Жалоба поступила от ИП Пачева Мурата Валерьевича на действия КФУ при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: «Поставка расходного материала» (номер извещения в ЕИС: 32110915972). Решение УФАС по РТ: признать жалобу обоснованной, внести изменения в извещение и документацию о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства и согласно решению УФАС по РТ. Вынесено постановление о назначении административного наказания по делу №016/04/7.32.3-699/2022/ об административном правонарушении: назначить наказание начальнику отдела правового обеспечения закупок в виде административного штрафа в размере 2 000,00 (две тысячи) рублей.

В 2022 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных КФУ, составило 24510. При этом, общее количество жалоб к КФУ, поданных участниками закупок в УФАС по РТ в 2022 году, составило 10, из которых:

6 признаны необоснованными,

1 признана частично обоснованной,

3 признаны обоснованными.

Жалоба поступила от ООО «ГОСТ» на действия КФУ при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: «Поставка универсальной электромеханической испытательной системы» (номер извещения: 32211359861). Решение УФАС по РТ: признать жалобу обоснованной, завершить процедуру закупки №32211359861 в соответствии с требованиями действующего законодательства. Вынесено постановление о назначении административного наказания по делу №016/04/7.32-1483/2022/ об административном правонарушении: назначить наказание в виде предупреждения.

Жалоба поступила от ООО «Люкс Клининг» на действия КФУ при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: «Оказание услуг по содержанию (уборке) помещений учебных зданий» (номер извещения: 32211469404). Решение УФАС по РТ: признать жалобу обоснованной, повторно рассмотреть заявки участников по закупки № 32211469404 с учетом решения УФАС по РТ. Вынесено постановление о назначении административного наказания по делу №016/04/7.32.3-1484/2022/ об административном правонарушении: назначить наказание в виде предупреждения.

Жалоба поступила от ИП Решетин Роман Игоревич на действия КФУ при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: «Поставка перчаток медицинских» (номер извещения: EX22080800021). Решение УФАС по РТ: признать жалобу обоснованной, повторно рассмотреть заявки участников закупки №EX22080800021 с учетом решения УФАС по РТ, назначить новую дату и время проведения закупки. Вынесено постановление о назначении административного наказания по делу №016/04/7.32.3-1655/2022 об административном правонарушении: назначить наказание в виде предупреждения.

В 2023 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных КФУ, составило 18006. При этом, общее количество жалоб к КФУ, поданных участниками закупок в УФАС по РТ в 2023 году, составило 5, из которых:

3 признаны необоснованными,

2 признаны обоснованными.

Жалоба поступила от ООО «Информационные системы» на действия КФУ при проведении неконкурентного аукциона в электронной форме наименование закупки: «Оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию оргтехники, заправке и восстановлению картриджей для оргтехники» (номер извещения: 32312338572). Решение УФАС по РТ: признать жалобу обоснованной, провести закупочную процедуру повторно с учетом решения УФАС по РТ. Вынесено постановление о назначении административного наказания по делу №016/04/7.32.3-1092/2023 об административном правонарушении: назначить наказание в виде предупреждения.

Жалоба поступила от ООО «ДАНА-Фарм» на действия КФУ при проведении неконкурентного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: «Поставка системы ультразвуковой визуализации универсальной, с питанием от сети для нужд акушерского отделения» (номер извещения: 32312643382). Решение УФАС по РТ: признать жалобу обоснованной, внести изменения в извещение и документацию по вышеуказанной закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства и согласно решению УФАС по РТ, провести процедуру размещения закупки повторно в соответствии с требованиями действующего законодательства. Вынесено постановление о назначении административного наказания об административном правонарушении: назначить наказание в виде предупреждения.

2.2. Анализ результатов проверок контрольных органов

В 2023 году УФАС по РТ вынесено предписание от 27.11.2023 № АЯ-06/12430 по делу о нарушении антимонопольного законодательства №016/01/17-831/2023 в целях устранения последствий нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: о внесении изменений в Положение о закупках товаров (работ, услуг) для нужд КФУ в части исключения условия о возможности заключения договоров на выполнение строительных, ремонтных (капитальный/текущий) работ, работ по реконструкции, проектных и изыскательных работ на объекте недвижимого имущества без проведения конкурентных процедур (закупка у единственного поставщика).

Во исполнение указанного предписания, утверждено Положение о закупках товаров (работ, услуг) для нужд КФУ в новой редакции от 24.01.2024г №0.1.1.67-08/1/2024.

В 2023 году Прокуратурой города Казани вынесено представление от 19.04.2023 №02-08-03/2023 об устранении нарушений федерального законодательства и недопущению их в дальнейшем, а также о привлечении к дисциплинарной ответственности сотрудников, допустивших нарушения.

Во исполнение указанного представления издан приказ ректора КФУ от 27.04.2023 № 01-03/628 «О мерах по соблюдению требований федерального законодательства при организации и проведении закупок товаров (работ, услуг) для нужд КФУ», в котором руководителям структурных подразделений КФУ и должностным лицам КФУ, непосредственно обеспечивающим организацию и проведение процедуры закупок товаров (работ, услуг) для нужд КФУ указано на необходимость строгого соблюдения требований федерального законодательства в сфере закупочной деятельности и на недопустимость их нарушений впредь, а также на усиление контроля над осуществлением в КФУ закупочных процедур.

Соблюдение указанных в представлениях требований взято под усиленный контроль.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков

По результатам проведения оценки комплаенс-рисков уполномоченным подразделением разработана и утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год.

Уполномоченным подразделением сформирован План мероприятий ("дорожной карты") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год (далее – План мероприятий) с определением ответственных исполнителей и сроков исполнения по каждому комплаенс-рисуку, который утвержден ректором КФУ.

В План мероприятий включены мероприятия по снижению рисков:

- Организация регулярного обучения сотрудников структурных подразделений КФУ (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия – семинары, курсы, вебинары и т.д.).

- Проведение рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в КФУ.

- Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

- Сбор сведений о наличии выявленных антимонопольными органами нарушений антимонопольного законодательства (предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

- Составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства, классифицированных по сферам деятельности КФУ (за предыдущие три года).

- Подготовка итогового доклада об антимонопольном комплаенсе

Все мероприятия Плана мероприятий исполняются ответственными исполнителями в установленные сроки.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Приказом КФУ от 28.02.2023 № 01-03/271 утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в КФУ антимонопольного комплаенса на 2023 год:

1. коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны КФУ за последние три года (КСН).

В 2023 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны КФУ составило 5. Значение КСН в 2023 году составило >1 , положительной динамикой считается значение КСН больше либо равно единице. Значение ключевого показателя в 2023 году достигнуто.

2. коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных правовых актах КФУ (Кэнпа).

В 2023 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны КФУ в локальных нормативных правовых актах составило 2. Значение Кэнпа в 2023 году составило <1 , положительной динамикой считается значение КСН больше либо равно единице. Значение ключевого показателя в 2023 году не достигнуто.

3. Доля сотрудников КФУ, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (ДСо).

Значение ДСо в 2023 году составило 90%. Значение ключевого показателя в 2023 году достигнуто. Информация о проведении обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу представлена в разделе 5 Доклада.

На основании вышеизложенного функционирование в университете системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства признано удовлетворительным.

5. Информация о проведении ознакомления сотрудников КФУ с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

Обучение сотрудников КФУ требованиям антимонопольного законодательства в сферах деятельности КФУ является важнейшей задачей, позволяющей минимизировать возможность его нарушения.

Проведение обучающих мероприятий и создание структурированного и последовательного подхода к их проведению необходимо по следующим причинам:

- антимонопольное законодательство постоянно меняется;
- санкции за нарушение антимонопольных требований очень значительны;
- ущерб репутации в случае неблагоприятных результатов – огромен;
- неблагоприятный общественный резонанс;

С этой целью в КФУ организовано обучение требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Обучающие мероприятия проводятся в формах участия сотрудников КФУ в курсах повышения квалификации, семинарах, круглых столах и т.п.

В 2023 году обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству проведены с 5 сотрудниками уполномоченного подразделения, чьи трудовые

обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с комплаенс-рисками. Общее количество сотрудников уполномоченного подразделения, чьи трудовые обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с комплаенс-рисками, составляет 10 из которых 4 ранее уже прошли повышение квалификации по антимонопольному законодательству.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства, сотрудниками уполномоченного подразделения осуществляется консультирование сотрудников КФУ по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

6. Выводы по результатам проведенной работы в части организации антимонопольного комплаенса

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие общие выводы: мероприятия по соблюдению антимонопольного законодательства осуществляется в КФУ эффективно, о чем свидетельствует уменьшение в отчетном периоде жалоб, поданных участниками закупок в УФАС по РТ на действия (бездействия) КФУ при проведении закупок товаров, работ, услуг, а также отсутствие административного наказания в отношении должностных лиц в виде штрафа.

Работа по обеспечению повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в КФУ продолжается.

С учетом изложенного, имеются следующие рекомендации руководителям структурных подразделений КФУ:

1. Усилить контроль за работниками в части недопущения ими нарушений антимонопольного законодательства, полным и своевременным представлением информации, указанной в Положении об антимонопольном комплаенсе.

2. Обеспечить повторное доведение информации об антимонопольном комплаенсе до всех работников вверенных им подразделений.



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Комиссия по противодействию коррупции, соблюдению ограничений,
запретов и требований, установленных в целях противодействия
коррупции, и урегулированию конфликта интересов
ПРОТОКОЛ

16 февраля 2024 г.

№ 1

Место проведения: в заочном формате

Присутствовали: 12 из 12 членов комиссии, согласно приложению 1 к настоящему протоколу.

Кворум для проведения заочного заседания Комиссии федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» по противодействию коррупции, соблюдению ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, и урегулированию конфликта интересов (далее - Комиссия) имеется. Заседание правомочно.

Члены Комиссии в заочном формате рассмотрели доклад об антимонопольном комплаенсе за 2023 год, подготовленный ОПОЗ КФУ согласно приказу от 28.02.2023 г. №01-03/271 «Об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в КФУ».

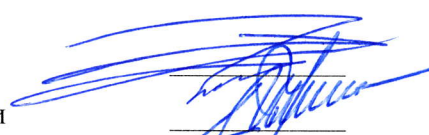

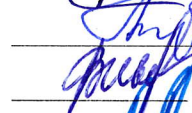
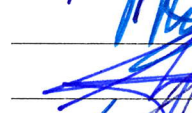

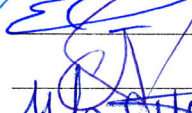


ПОСТАНОВИЛИ:

Утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе за 2023 год, подготовленный ОПОЗ КФУ, согласно приказу от 28.02.2023 г. №01-03/271 «Об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в КФУ».

Председатель Комиссии

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии

 / Р.А. Гузейров
 / С.Ю. Прохоров
 / И.О. Антонов
 / Л.Т. Бакулина
 / Ю.В. Виноградова
 / Р.И. Газизуллин
 / А.Ш. Галимов
 / Г.И. Жирнова
 / В.В. Красильников
 / Е.Н. Струков
 / А.М. Туфетулов
 / И.А. Хайруллин