

Утвержден
Комиссией КФУ по противодействию
коррупции, соблюдению ограничений,
запретов и требований, установленных в
целях противодействия коррупции, и
урегулированию конфликта интересов
(Протокол от 27.02.2026 г. № 3)

ДОКЛАД
федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Казанский (Приволжский) федеральный университет»
об антимонопольном комплаенсе за 2025 год

Г. Казань – 2026 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Распоряжения Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы» руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию плана, поручено обеспечить принятие системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства подведомственными организациями.

В соответствии с Приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 14.12.2020 № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» подведомственным организациям необходимо принять акты об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Приказом ректора федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (далее – КФУ) от 28.02.2023 № 01-03/271 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в КФУ» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Антимонопольный комплаенс представляет собой комплексный механизм защиты от нарушений конкурентного законодательства, включающий: правовые инструменты контроля, организационные меры предупреждения, систему обучения персонала, механизмы минимизации рисков.

Комплаенс-риски - это потенциальные угрозы нарушения антимонопольного законодательства, которые поддаются вероятности возникновения, требуют превентивных мер. Под комплаенс-рисками понимают события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, влияющие на наступление такого неблагоприятного события как нарушение антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения соответствия деятельности КФУ требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений, приказом ректора федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (далее – КФУ) от 14.02.2025 № 01-03/124 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в КФУ на 2025 год» утверждены Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год и План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год, ключевые показатели эффективности функционирования в КФУ антимонопольного комплаенса на 2025 год.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в КФУ, определена комиссия КФУ по противодействию коррупции, соблюдению ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, и урегулированию конфликта интересов (далее – Коллегиальный орган).

Функции уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и контроль за ее исполнением в КФУ, возложены на отдел правового обеспечения закупок (далее – ОПОЗ, уполномоченное структурное подразделение).

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется ректором КФУ.

Начальник ОПОЗ осуществляет подготовку доклада об антимонопольном комплаенсе за 2025 год (далее – Доклад).

В соответствии с пунктом 3.4. Положения об антимонопольном комплаенсе Коллегиальный орган рассматривает и утверждает Доклад.

Согласно пункту 7.2. Положения об антимонопольном комплаенсе Доклад должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения университетом антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-риски);
- 2) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения университетом антимонопольного законодательства

В целях оценки комплаенс-рисков КФУ в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе уполномоченным структурным подразделением проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение нарушений антимонопольного законодательства.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение КФУ антимонопольного законодательства.

В целях проведения анализа выявленных комплаенс-рисков в деятельности университета уполномоченным подразделением были осуществлены следующие мероприятия:

- проанализированы выявленные нарушения антимонопольного законодательства в деятельности КФУ за предыдущие 3 года;
- проанализированы нарушения, выявленные в результате проверок, проведенных контрольными органами;
- проведена систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченным подразделением осуществлялась правовая экспертиза документов о закупках на их соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе – антимонопольному, в ходе которой проверялись отсутствие требований к объекту закупки и к участникам закупки, которые противоречат требованиям законодательства, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг

В 2022 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных КФУ, составило 24510. При этом, общее количество жалоб к КФУ, поданных участниками закупок в УФАС по РТ в 2022 году, составило 10, из которых:

- 6 признаны необоснованными,
- 1 признана частично обоснованной,
- 3 признаны обоснованными.

Жалоба поступила от ООО «ГОСТ» на действия КФУ при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: «Поставка универсальной электромеханической испытательной системы» (номер извещения: 32211359861). Решение УФАС по РТ: признать жалобу обоснованной, завершить процедуру закупки №32211359861 в соответствии с требованиями действующего законодательства. Вынесено постановление о назначении административного наказания по делу №016/04/7.32-1483/2022/ об административном правонарушении: назначить наказание в виде предупреждения.

Жалоба поступила от ООО «Люкс Клининг» на действия КФУ при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: «Оказание услуг по содержанию (уборке) помещений учебных зданий» (номер извещения: 32211469404). Решение УФАС по РТ: признать жалобу обоснованной, повторно рассмотреть заявки участников по закупки № 32211469404 с учетом решения УФАС по РТ. Вынесено постановление о назначении административного наказания по делу №016/04/7.32.3-1484/2022/ об административном правонарушении: назначить наказание в виде предупреждения.

Жалоба поступила от ИП Решетин Роман Игоревич на действия КФУ при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: «Поставка перчаток медицинских» (номер извещения: EX22080800021). Решение УФАС по РТ: признать жалобу обоснованной, повторно рассмотреть заявки участников закупки №EX22080800021 с учетом решения УФАС по РТ, назначить новую дату и время проведения закупки. Вынесено постановление о назначении административного наказания по делу №016/04/7.32.3-1655/2022 об административном правонарушении: назначить наказание в виде предупреждения.

В 2023 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных КФУ, составило 18006. При этом, общее количество жалоб к КФУ, поданных участниками закупок в УФАС по РТ в 2023 году, составило 5, из которых:

- 3 признаны необоснованными,
- 2 признаны обоснованными.

Жалоба поступила от ООО «Информационные системы» на действия КФУ при проведении неконкурентного аукциона в электронной форме наименование закупки: «Оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию оргтехники, заправке и восстановлению картриджей для оргтехники» (номер извещения: 32312338572). Решение УФАС по РТ: признать жалобу обоснованной, провести закупочную процедуру повторно с учетом решения УФАС по РТ. Вынесено постановление о назначении административного наказания по делу №016/04/7.32.3-1092/2023 об административном правонарушении: назначить наказание в виде предупреждения.

Жалоба поступила от ООО «ДАНА-Фарм» на действия КФУ при проведении неконкурентного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: «Поставка системы ультразвуковой визуализации универсальной, с питанием от сети для нужд акушерского отделения» (номер извещения: 32312643382). Решение УФАС по РТ: признать жалобу обоснованной, внести изменения в извещение и документацию по вышеуказанной закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства и согласно решению УФАС по РТ, провести процедуру размещения закупки повторно в соответствии с требованиями действующего законодательства. Вынесено постановление о назначении административного наказания об административном правонарушении:

назначить наказание в виде предупреждения.

В 2024 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных КФУ, составило 7528. При этом, общее количество жалоб к КФУ, поданных участниками закупок в УФАС по РТ в 2024 году, составило 3, из которых:

- 1 отозвана,
- 2 признаны необоснованными.

В 2025 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных КФУ, составило 8172. При этом, общее количество жалоб к КФУ, поданных участниками закупок в УФАС по РТ в 2025 году, составило 10, из которых:

- 6 признаны необоснованными.
- 3 частично обоснованные,
- 1 обоснованная

Жалоба поступила от ПТП «АПТЕКА № 301» на действия КФУ при проведении неконкурентного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: «Поставка стоматологических моделей и зуботехнических приспособлений» (номер извещения: 32414339127). Решение УФАС по РТ: признать жалобу частично обоснованной. Выдано Предписание об устранении нарушений действующего законодательства: провести закупочную процедуру повторно с учетом решения УФАС по РТ. Составлен протокол об административном правонарушении по делу №016/07/3-1912/2024, назначено наказание в виде предупреждения.

Жалоба поступила от ИП Софронов А.Н. на действия КФУ при проведении закупки в форме запроса ofert, наименование закупки: «Поставка строительных материалов» (номер извещения: ВР01278047). Решение УФАС по РТ: признать жалобу частично обоснованной. Предписание не выдавалось. Вынесено постановление о назначении административного наказания по делу №016/04/7.30.4-599/2025 об административном правонарушении: назначить наказание в виде предупреждения.

Жалоба поступила от ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.» на действия КФУ при проведении неконкурентного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: «Поставка бумаги А4» (номер извещения: 32515163409). Решение УФАС по РТ: признать жалобу обоснованной. Выдано Предписание об устранении нарушений действующего законодательства: провести закупочную процедуру повторно с учетом решения УФАС по РТ. Вынесено постановление о назначении административного наказания по делу №016/04/7.30.4-1706/2025 об административном правонарушении: назначить наказание в виде предупреждения.

Жалоба поступила от ИП Минсафин Р.А. на действия КФУ при проведении неконкурентного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: «Поставка расходного медицинского товара для операционного блока «Центра лечения сердечно-сосудистых заболеваний» (номер извещения: 32515496778). Решение УФАС по РТ: признать жалобу частично обоснованной. Предписание не выдавалось.

2.2. Анализ результатов проверок контрольных органов

В 2025 году Прокуратурой города Казани проведена проверка деятельности КФУ, по результатам которой выявлены нарушения бюджетного законодательства, законодательства о закупках, бухгалтерском учете. Вынесено представление об устранении нарушений федерального законодательства от 20.11.2025г. №2-8-3/2025.

КФУ приняты меры по устранению и недопущению впредь нарушений, в том числе: издан приказ от 09.02.2024 №01-03/130 «О мерах, направленных на соблюдение требований о порядке допуска должностных лиц КФУ к государственной тайне»;

руководителям структурных подразделений направлены служебные записки с требованием обеспечить неукоснительное соблюдение ответственными исполнителями сроков оформления документов, подтверждающих исполнение обязательств по договорам и их своевременное представление в Департамент экономики и финансов на оплату и в ОПОЗ, а также предоставление в Правовое управление сведений о нарушении контрагентами обязательств по договорам; в Минобрнауки России направлено обращение о механизме направления отчетов о выполнении государственного задания.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков

По результатам проведения оценки комплаенс-рисков уполномоченным подразделением разработана и утверждена Приказом ректора КФУ карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год.

Уполномоченным подразделением сформирован План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год (далее – План мероприятий) с определением ответственных исполнителей и сроков исполнения по каждому комплаенс-рисуку, который утвержден Приказом ректора КФУ от 11.02.2026 г. № 01-03/121.

В План мероприятий включены мероприятия по снижению рисков:

- Организация регулярного обучения сотрудников структурных подразделений КФУ (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия – семинары, курсы, вебинары и т.д.).
 - Мониторинг изменений антимонопольного законодательства, законодательства о закупках.
 - Осуществление контроля закупочной деятельности.
 - Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.
 - Сбор сведений о наличии выявленных антимонопольными органами нарушений антимонопольного законодательства (предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).
 - Составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства, классифицированных по сферам деятельности КФУ (за предыдущие три года).
 - Подготовка итогового доклада об антимонопольном комплаенсе
- Все мероприятия Плана мероприятий исполняются ответственными исполнителями в установленные сроки.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Приказом ректора КФУ от 14.02.2025 № 01-03/124 утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в КФУ антимонопольного комплаенса на 2025 год (далее – КПЭ). Ключевые показатели эффективности были рассчитаны с учетом Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22:

1. КСН (коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны КФУ за последние три года).

Значение показателя рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны КФУ;

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны КФУ, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны КФУ в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

В случае если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

Значение КСН в 2025 году составило > 1 , положительной динамикой считается значение КСН больше либо равно единице. Достигнутое значение полностью удовлетворяет целевому значению указанного КПЭ.

2. Кэппа (коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов КФУ.

Значение показателя рассчитывается по формуле:

$$Кэппа = \frac{Кппа}{КНоп}, \text{ где}$$

Кэппа – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов КФУ;

Кппа – количество проектов локальных нормативных актов КФУ, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп – количество проектов локальных нормативных актов КФУ, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или КФУ риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

В 2025 году проектов нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны КФУ не выявлено.

Значение Кэппа в 2025 году составило $= 1$. Достигнутое значение полностью удовлетворяет целевому значению указанного КПЭ и позволяет сделать вывод об эффективной реализации в КФУ мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов КФУ.

3. Кэнпа (коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных правовых актах КФУ).

Значение показателя рассчитывается по формуле:

$$Кэнпа = \frac{Кпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Кэнпа – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных актах КФУ;

Кпа – количество локальных нормативных актов КФУ, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп – количество локальных нормативных актов КФУ, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае если за отчетный период локальные нормативные акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или КФУ не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

В 2025 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны КФУ в локальных нормативных правовых актах не выявлено. Значение Кэнпа в 2025 году составило = 1, положительной динамикой считается значение Кэнпа больше либо равно единице. Достигнутое значение полностью удовлетворяет целевому значению указанного КПЭ и позволяет сделать вывод об эффективной реализации в КФУ мероприятий, направленных на анализ нормативных правовых актов КФУ.

4. ДСо (доля сотрудников КФУ, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу).

Значение показателя рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо – доля работников КФУ, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество работников КФУ, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество работников КФУ, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2025 году сотрудники ОПОЗ дистанционно приняли участие в Публичных обсуждениях, проводимых Татарстанским УФАС по теме: практика Татарстанского УФАС России в сфере государственных закупок, действий органов власти, контроля за развитием конкуренции и надзора за рынком рекламы.

С 31 марта 2025г. по 09 апреля 2025г. 6 (шесть) сотрудников ОПОЗ прошли обучение по программе повышения квалификации для работников КФУ на тему «Предупреждение коррупции в системе образования».

Постоянно проводился мониторинг изменений антимонопольного законодательства, законодательства о закупках.

Значение ДСо в 2025 году составило = 1. Достигнутое значение полностью удовлетворяет целевому значению указанного КПЭ и позволяет сделать вывод об эффективной реализации в КФУ антимонопольного комплаенса.

5. Информация о проведении ознакомления сотрудников КФУ с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

Обучение сотрудников КФУ требованиям антимонопольного законодательства в сферах деятельности КФУ является важнейшей задачей, позволяющей минимизировать возможность его нарушения.

Проведение обучающих мероприятий и создание структурированного и последовательного подхода к их проведению необходимо по следующим причинам:

- антимонопольное законодательство постоянно меняется;
- санкции за нарушение антимонопольных требований очень значительны;
- ущерб репутации в случае неблагоприятных результатов – огромен;
- неблагоприятный общественный резонанс;

Обучающие мероприятия проводятся в формах участия сотрудников КФУ в курсах повышения квалификации, семинарах, круглых столах и т.п.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства, сотрудниками уполномоченного подразделения осуществляется консультирование сотрудников КФУ по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

6. Выводы по результатам проведенной работы в части организации антимонопольного комплаенса

Система антимонопольного комплаенса в КФУ функционирует эффективно. Достигнуты основные целевые показатели, обеспечено соблюдение требований антимонопольного законодательства и предотвращение возможных нарушений.

Сотрудники участвуют в обучающих мероприятиях по антимонопольному законодательству и комплаенсу (инструктаж работников), в том числе вводный инструктаж для вновь принятых работников.

Осуществляется консультирование работников КФУ по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства (по мере обращения).

На официальной странице ОПОЗ на сайте КФУ в сети «Интернет» функционирует раздел «Антимонопольный комплаенс».

С учетом изложенного, имеются следующие рекомендации руководителям структурных подразделений КФУ:

1. Продолжить дальнейшую работу по обеспечению антимонопольного комплаенса.

2. Для профилактики и снижения рисков нарушения работниками КФУ антимонопольного законодательства необходимо усилить контроль за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства о закупках при принятии управленческих решений.