

УДК 327

**АНАЛИЗ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ В ЛАТВИИ**

**Яньшина И.**, студент, *bsaprorektor@inbox.lv*  
**Цауркубуле Ж.Л.**, д-р инжен. наук, ассоциированный профессор,  
*zhannac@inbox.lv*

**Балтийская международная академия, г. Рига, Латвия**

*Безработица и проблема занятости является одной из наиболее важных экономических и социальных проблем, также и в Латвии эта проблема очень актуальна. Существующая в Латвии безработица является большой социальной проблемой, она снижает уровень развития страны и замедляет ее развитие. Общая ситуация на рынке труда хорошо характеризует экономическую ситуацию в стране. С каждым годом Латвии все большее внимание необходимо обращать проблеме занятости, особенно потому, что, при вступлении в Европейский Союз, странам Балтии было необходимо стабилизировать сферу занятости.*

**Ключевые слова:** Латвия, рынок труда, безработица, политика занятости, противоречия.

Состояние рынка труда зависят в определенной степени от уровня эффективности правового регулирования, от реального соответствия правовых норм, регулирующих данную сферу отношений, состоянию и возможностям общества и государства по обеспечению развития и экономических реформ. Политика занятости должна быть органически включена и согласована с общей концепцией реформирования экономики, соответствовать ее принципам и стратегии реализации.

**Цель исследования** - проанализировать политику занятости, разработать конкретные предложения по способствованию занятости в Латвии.

Для обеспечения сбора информации были использованы данные ранее проведенных исследований, обобщение статистических данных, анализ документов, также в работе использовались методы анализа статистических данных; табличный метод для более наглядного отображения информации.

В Латвийской Республике трудовые правовые обязательства регулируются следующими основными законами:

➤ **Закон о труде**, которое вступило в силу 1 июня 2002 года. Оно считается «крышей» Латвийских законов в области занятости, которое регулирует правовые отношения (которые образовались на базе трудового договора) между работодателем и работником. 7 статья закона гласит, что «Каждый имеет равные права на работу, справедливые, надежные и безвредные для здоровья условия труда, а также на справедливую оплату труда» [4]

➤ **Закон об охране труда**, который вступил в силу 1 января 2002 года. Целью Закона является гарантирование и улучшение безопасности и охраны здоровья занятых лиц на работе посредством определения обязанностей, прав и взаимоотношений работодателей, занятых лиц и их представителей, а также государственных структур в сфере охраны труда [3].

➤ **Закон о поддержке безработных и лиц, ищущих работу**, который вступил в силу 1 июля 2002 года. Целью закона является создание системы

поддержки безработных и ищущих работу для обеспечения для них возможности вернуться на рынок труда [1].

Политика занятости Латвии, как страны-участницы ЕС, осуществляется в рамках стратегии занятости ЕС. В свою очередь на национальном уровне снижение безработицы и осуществление поддержки безработных и соискателей работы проводит Государственное Агентство Занятости (ГАЗ). ГАЗ осуществляет как активную, так и пассивную политику занятости, мероприятия по снижению безработицы, а также краткосрочные мероприятия.

Цель политики занятости: способствовать формированию инклюзивного рынка труда, полноценно используя потенциал человеческих ресурсов Латвии, в том числе уменьшая социальные последствия безработицы, поддерживая людей, оставшихся без работы, вернуться на рынок труда, и представителям групп подверженным риску социальной отверженности, как можно дольше оставаться на рынке труда, а также улучшая качество рабочих мест.

Результат политики занятости: обеспечить и сбалансированное и уравновешенное развитие рынка труда, проводить политику, которая стимулирует создание новых рабочих мест, снизить негативные последствия, вызванные безработицей, помочь вернуться на рынок труда находящихся в неблагоприятном положении безработных и ищущих работу, а также полноценно использовать потенциал человеческих ресурсов.

#### **Активные мероприятия по обеспечению занятости [6]**

Для содействия занятости, выбора способностям и интересам человека соответствующей профессии и повышения конкурентоспособности на рынке труда каждому постоянному жителю Латвии доступны бесплатные консультативные услуги и информация об организуемых Государственным агентством занятости (ГАЗ) активных мероприятиях по занятости и свободных рабочих местах.

Таблица

**Главные результативные показатели политики занятости\***

Показатель	2014	2015	2017 (проект)	2020 (проект)
Уровень занятости в возрасте от 20-64 лет (%)	70.7	72.5	70.5	73
Удельный вес занятого населения в общей численности населения в возрасте от 55-64 лет (%)	56.4	59.4	Увеличится	Увеличится
Уровень безработицы в возрасте от 15-64 лет (%)	11.1	10.1	Снизится	Снизится
Уровень зарегистрированной безработицы (%)	8.9	8.7	Снизится	Снизится
Уровень экономической активности жителей от 15-64 лет (%)	74.6	75.7	Увеличится	Увеличится
Удельный вес длительных безработных от экономически активных жителей (%)	4.6	4.5	4.5	2.5
Удельный вес длительных безработных от общего количества безработных (%)	42.8	45.5	30	15

\*Источник: *Labklājības Ministrija* [6]

Включиться в активные мероприятия по занятости по снижению безработицы могут только те жители Латвии, которые в соответствии с

„Законом о поддержке безработных и ищущих работу" зарегистрировались в качестве безработных или ищущих работу.

В соответствии с „Законом о поддержке безработных и ищущих работу" активные мероприятия по занятости следующие:

➤ **Профессиональное дальнейшее обучение и получение неформального образования.** У безработных, ищущих работу, а также подверженных риску безработицы лиц есть возможность выбрать образовательную программу из утвержденного Министерством благосостояния Списка областей обучения и профессий.

➤ **Субсидированная занятость.** Трудоустройство безработных на субсидированных рабочих местах, для того, чтобы помочь безработным понять требования рынка труда, способствовать интеграции безработных в общество и поиску постоянного места работы.

➤ **Молодежная гарантия.** Молодежная гарантия – инициатива, цель которой помочь молодежи вернуться в учебное заведение или интегрироваться на рынке труда, таким образом, снизится безработица среди молодежи и улучшится конкурентоспособность на рынке труда. Мероприятия Молодежной гарантии будут проходить с 2014 по 2020 год. Основная целевая аудитория – молодые люди в возрасте от 15 до 29 лет (включительно), которые не учатся и не работают.

➤ **Оплачиваемые временные общественные работы.** Активное мероприятие по занятости для получения и поддержания рабочих навыков для безработных, выполняя общественно полезные работы.

➤ **Мероприятия повышения конкурентоспособности.** Мероприятия направлены на содействие конкурентоспособности безработных, соискателей работы и людей, подверженных риску безработицы на рынке труда. Мероприятия включают в себя индивидуальные консультации и групповые занятия (курсы, семинары, лекции), для освоения методов поиска работы, психологической поддержки и освоения навыков и компетенций, необходимых на рынке труда.

➤ **Мероприятия для начала коммерческой деятельности или самозанятости.** Целью мероприятий является предоставление консультативной и финансовой поддержки, которые помогут безработным с предшествующей подготовкой и направленностью к коммерческой деятельности начать коммерческую деятельность или самозанятость и успешно работать в выбранной сфере не менее двух лет.

В 2016 году в мероприятии для начала коммерческой деятельности или самозанятости приняли участие 150 безработных, из которых 142 безработных представили на оценку экспертам разработанный бизнес план. Положительную оценку экспертов получили 50 бизнес планов.

➤ **Способствование региональной мобильности.** Целью является способствование мобильности работника, обеспечивая финансовое возмещение затрат на транспортные услуги и аренду жилья в первые четыре месяца после начала трудовых отношений.

➤ **Консультации по вопросам карьеры.**

По инициативе министра экономики Латвии и по договоренности с министром образования и науки 8 июля 2016 года учрежден Совет по занятости под руководством трех министров. Министры подчеркнули, что на рынке труда необходимы всеобъемлющие изменения, которые возможны лишь при согласованном взаимодействии всех трех министерств.

«С учетом негативного влияния несоответствия рынка труда на возможности роста латвийской экономики, необходимы незамедлительные и всеобъемлющие меры по его устранению. Чтобы способствовать более быстрому росту экономики, Латвии нужен сбалансированный рынок труда, на котором мы можем предлагать хорошо оплачиваемые рабочие места отличной образованной рабочей силе. Создание Совета по занятости — первый шаг в решении этого вопроса в более широком масштабе — с привлечением всех ответственных министерств — как создателей политики, работодателей, отраслевых экспертов, как формирующих спрос на рабочую силу, и системы образования, как готовящей рабочую силу», — пояснил министра экономики А.Ашераденс [2].

Еще одна программа, которую пытается реализовать Правительство Латвии это программа реэмиграции. Так летом 2016 года в Латвии запустили социальную кампанию *Gribu Tevi Atpakaļ* («Хочу тебя обратно»). Это была слабая попытка воззвать к совести уехавших граждан с таким посылом: возвращайтесь, нам вас не хватает!

Государство уже не раз пыталось запустить процесс реэмиграции соотечественников. Людей заманивали на родину перспективными вакансиями, различными программами по социализации. Но, как недавно признал с досадой президент государства Раймонд Вейонис, «пока не видно большого потока возвращающихся, общий план государства не работает». И вот в июле Институт Латвии начал кампанию «Хочу тебя обратно». Всем латвийцам предлагают отправлять уехавшим родственникам и друзьям видео- и аудиопослания с таким призывом: «Вы для нас важны — и Латвия всегда будет вашим домом!». В 2015 году латвийский Институт философии и социологии провел опрос среди эмигрировавших. Выяснилось, что 63 процента эмигрантов из Латвии по-прежнему ощущают сильную духовную связь с родиной. Вместе с тем 30% опрошенных не планируют возвращаться туда ни при каких обстоятельствах. Именно за души оставшихся 70% и идет сейчас схватка [8].

Треть, или 30% реэмигрантов после возвращения в Латвию разочаровались в своей родине и готовы вновь ее покинуть, свидетельствует новое исследование, проведенное Центром исследований диаспоры и миграции при Латвийском Университете. Среди упомянутых опрошенными латвийцами причин — сложности с трудоустройством (трудно найти приемлемую работу с желаемой зарплатой), проблемы с жильем, интеграцией детей в школе и т.п. Согласно исследованию, вернувшиеся на родину латвийцы ищут работу с зарплатой на руки не менее 1000 евро, чтобы сохранить уровень жизни как за границей. Но большинству это не удастся. Абсолютное большинство латвийцев, проживающих за границей (78%) уверены, что правительство Латвии не интересуется их судьба, 59% эмигрантов никогда не слышали о государственном плане реэмиграции, 30% не собираются возвращаться никогда (даже в старости) и ни при каких условиях [7]. Примечательно то, что, проводя программу реэмиграции часть латвийских политиков не собирается звать обратно в Латвию и собственных детей.

Так, например, сын латвийского премьера Мариса Кучинскиса работает в Германии, дочь однопартийца премьер-министра председателя парламентской фракции Союза «зеленых» и крестьян Аугуста Бригманиса с 16 лет в Великобритании, дети бывшего еврокомиссара, а ныне председателя другой правящей партии, «Единства», Андриса Пиебалгса живут в

Великобритании и Австрии. Высокопоставленные родители не готовы звать своих отпрысков вернуться домой: премьер-министр Марис Кучинскис даже признался, что поддержал сына в его решении не возвращаться в Латвию [5].

В наших политических документах записаны красивые слова о необходимости избежать глубокой депопуляции, в которой мы находимся. Однако политика проводимая правительством выполняется только в красивых цифрах на бумаге. Латвии необходима политика занятости, а не политика безработицы. Сейчас в Латвии политика направлена только на безработных, на их интеграцию на рынке труда. Однако без создания новых рабочих мест и качественной системы образования это все не имеет смысла. Политика занятости должна заботиться также и о создании новых рабочих мест, лояльного для этого законодательства, а также развития занятости, в том числе и способствованию непрерывному образованию, для того, чтобы люди активнее становились работодателями сами.

#### Литература

1. Bezdarbnieku un darba meklētāju atbalsta likums. <http://likumi.lv/doc.php?id=62539>
2. В Латвии создан Совет по занятости. <https://regnum.ru/news/economy/2155091.html>
3. Darba aizsardzības likums <http://likumi.lv/doc.php?id=26020>
4. Darba likums. <http://likumi.lv/doc.php?id=26019>
5. Как вымирают страны Балтии <http://www.politforums.net/eurounion/1470678028.html>
6. Labklājības Ministrija <http://www.lm.gov.lv/text/825>
7. Треть реэмигрантов разочаровались в Латвии: опрос <https://regnum.ru/news/2223753.html>
8. Хочу тебя обратно! Куда исчезает население Латвии <http://www.gorod.lv/novosti/272881-hochu-tebya-obratno-kuda-ischezaet-naselenie-latvii#ixzz4Vmw5xQ6I>

#### THE ANALYZING OF THE POLITICS OF LATVIA EMPLOYMENT

I. Yanshina, student, [bsaprorektor@inbox.lv](mailto:bsaprorektor@inbox.lv)

Zh.L. Tsaurkubule, Dr. Sci. (Engineering), associate professor, [zhannac@inbox.lv](mailto:zhannac@inbox.lv)

Baltic International academy, Riga, Latvia

*Unemployment and the problem of employment are the most important economic and social problems. In Latvia the problem is also a great current interest. The current Latvia unemployment is an enormous social problem, it decrease the development rate of the country. The common situation on the labour-market characterizes the economic situation in the country. Every year, Latvia should pay more and more attention to the unemployment problem, especially because after joining the European Union the Baltic countries needed to stabilize the employment field.*

**Keywords:** Latvia, labour market, unemployment, the employment politics, contradictions.

Дата поступления 17.09.2017.