

УДК 347.1

К ВОПРОСУ О ЛИКВИДАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

А.А. Рябов

Аннотация

Статья посвящена исследованию отдельных цивилистических аспектов, возникающих при ликвидации сельскохозяйственных организаций. Особое внимание уделено анализу гражданско-правового статуса сельскохозяйственных организаций и нормативной основы регулирования их деятельности. Сделан вывод о том, что ликвидация сельскохозяйственных организаций отрицательно сказывается на аграрном секторе экономики и в этой связи должна применяться только в крайних случаях. Выявлена необходимость определения на законодательном уровне признаков несостоятельности сельскохозяйственных организаций как должников особой категории.

Ключевые слова: сельскохозяйственные организации, гражданско-правовой статус, ликвидация, банкротство.

Как известно, сельское хозяйство представляет собой одну из важнейших отраслей экономики, которая направлена на обеспечение населения продовольствием, а перерабатывающей промышленности – необходимым сырьём. Развитость сельского хозяйства – это показатель уровня благосостояния государства. Однако на сегодняшний день аграрный сектор экономики России не является примером для подражания. Переход от плановой экономики к рыночной оказал огромное влияние на сферу агропромышленного комплекса (АПК), что способствовало появлению иных подходов, методов правового регулирования предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве. Но, несмотря на длительный период реформирования экономических отношений, российская правовая действительность продолжает сталкиваться с несовершенством законодательной основы в области АПК.

Интерес представляет мнение, согласно которому для обеспечения юридического единства аграрного законодательства нужен комплексный кодифицированный правовой акт. Так, И.А. Владимиров в своём исследовании обосновывает необходимость принятия Аграрного кодекса РФ, в который должна быть включена глава «об особенностях правового положения аграрных формирований, отражающая всю гамму аграрных отношений в специфике и своеобразии сельскохозяйственного производства в целях создания надёжных условий для реализации свободы ведения предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве» [1, с. 9].

Принимая во внимание обозначенную точку зрения, целесообразно указать также на то, что современная предпринимательская деятельность в сельском хозяйстве находится на пороге нового этапа своего развития и поэтому нуждается в комплексном правовом регулировании, включающем как частные, так и публичные начала. Как верно отмечает З.Ф. Сафин, самостоятельность области правового регулирования договорных отношений с участием субъектов АПК «предопределена особым сочетанием частных и публичных начал в правовом регулировании с преобладанием метода частнопроводного регулирования» [2, с. 7]. Механизмы извлечения прибыли при осуществлении предпринимательской деятельности в области сельского хозяйства могут функционировать в частных отношениях, основанных на равенстве сторон, автономии воли и имущественной самостоятельности.

В то же время имеют место и публично-правовые средства, инструменты, построенные на основе власти и подчинения. Правовой режим предпринимательской деятельности в области АПК имеет комплексный междисциплинарный характер, включающий в себя социальные, экономические, политические, юридические мероприятия, регулируемые нормами конституционного, административного, гражданского, предпринимательского, финансового, земельного, экологического права и иных отраслей права¹.

Идею о принятии Аграрного кодекса РФ в целом можно приветствовать, но вместе с тем следует признать её преждевременность. Кодификация законодательства призвана упорядочить, систематизировать нормы одной отраслевой принадлежности в едином, автономном акте в целях удобства восприятия и облегчения доступа к нему широких слоёв населения. Необходимость в кодификации возникает в тех случаях, когда выработан целый комплекс нормативных правовых актов, обобщений судебной практики, единой доктринальной основы, свидетельствующей о самостоятельности отрасли права. Аграрное право является комплексной отраслью права, которая представляет собой совокупность правовых норм, содержащихся в различных отраслях права (в гражданском, земельном, налоговом, административном праве и т. п.) и регулирующих отношения в области сельского хозяйства. Таким образом, для принятия Аграрного кодекса РФ на сегодняшний день отсутствует необходимая нормативная база. Между тем отдельные вопросы, возникающие в области АПК, требуют решения на законодательном уровне. Одной из таких задач является определение гражданско-правового положения сельскохозяйственных организаций, особенностей их создания, реорганизации, ликвидации.

Как основные субъекты предпринимательской деятельности АПК, сельскохозяйственные организации играют важную роль в развитии аграрного сектора экономики. Однако статистика существования таких юридических лиц оставляет желать лучшего. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, в августе 2012 г. на территории Российской Федерации общее количество

¹ Необходимо отметить, что в Концепции развития гражданского законодательства РФ (Концепция) предлагалось включить в ГК РФ ряд гражданско-правовых норм Земельного кодекса и законов об иных природных объектах. По мнению М.Ю. Чельшева, «следует согласиться с содержащимся в Концепции утверждением о том, что реализация данных предложений будет способствовать гармонизации земельного, водного, лесного законодательства и законодательства о недрах с гражданским законодательством» [3, с. 5].

созданных организаций составило 36556, а ликвидированных – около 28446, при этом установлено, что в сельском хозяйстве число ликвидированных организаций (982) значительно превышает количество созданных (581)².

Рост ликвидируемых сельскохозяйственных организаций связан прежде всего с отсутствием стройной правовой основы для их стабильного функционирования. Поэтому необходимо разработать и принять специальный закон, посвящённый сельскохозяйственным организациям, с учётом всех особенностей их гражданско-правового статуса. Особое внимание при этом стоит уделить процедурам прекращения деятельности сельскохозяйственных организаций. Одной из таких процедур является ликвидация, которую можно обозначить как «юридическую процедуру, представляющую собой целостную структурированную систему последовательных взаимосвязанных элементов, находящихся в динамике, в основе возникновения, изменения или прекращения которых лежит комплекс различных юридических фактов. Данная юридическая процедура влечёт абсолютное прекращение юридического лица без перехода его прав и обязанностей к другим лицам в порядке универсального правопреемства, сопровождается рядом определённых действий органов юридического лица, его представителей, органов государственной власти и завершается внесением соответствующей записи в ЕГРЮЛ об исключении организации» [4, с. 164].

При проведении процедур ликвидации сельскохозяйственных организаций следует учитывать их особый правовой статус. Такие организации занимают важное место в системе производства, переработки и распространения сельхозпродукции наряду с иными сельскохозяйственными товаропроизводителями. В этом аспекте необходимо различать понятия *сельскохозяйственная организация* и *сельскохозяйственный товаропроизводитель*.

Под сельскохозяйственными организациями в соответствии с п. 1 ст. 177 Федерального закона от 16 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее Закон о банкротстве) понимаются юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее чем пятьдесят процентов общей суммы дохода. Что касается сельскохозяйственных товаропроизводителей, то ими могут быть как юридические, так и физические лица, вовлечённые в процесс производства сельскохозяйственной продукции, удельный вес которой составляет более пятидесяти процентов общего объема производимой продукции. Такой вывод следует из анализа легального определения, содержащегося в ст. 1 Федерального закона от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (193-ФЗ), а также из ст. 2 Федерального закона от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» (83-ФЗ) и из смысла Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (264-ФЗ).

Особенность гражданско-правового статуса сельскохозяйственных организаций проявляется в том, что они ведут свою хозяйственную деятельность на базе

² Более подробная информация о демографии сельскохозяйственных организаций за август 2012 г. содержится на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики (http://www.gks.ru/bgd/regl/b12_01/lssWWW.exe/Stg/d09/2-3.htm, свободный).

основных средств, таких как земля и иные природные ресурсы. Важно также отметить, что зачастую для жителей окрестных сёл, деревень, находящихся в непосредственной близости от сельскохозяйственных угодий, такие организации являются одним из основных источников их трудоустройства. В этой связи ликвидация юридических лиц в области АПК негативно сказывается и на проблеме занятости населения. Таким образом, сельскохозяйственные организации относятся к числу субъектов гражданского оборота, нуждающихся в особой поддержке со стороны государства.

На сегодняшний день в законодательстве отсутствуют правила осуществления процедуры ликвидации сельскохозяйственных организаций. Исключением являются случаи признания таких юридических лиц несостоятельными как особый вид их ликвидации. Так, в главе IX Закона о банкротстве предусмотрен отдельный параграф, посвящённый банкротству сельскохозяйственных организаций. Положения обозначенного параграфа, как представляется, по аналогии допустимо применять и при проведении процедур ликвидации.

Следует заметить, однако, что признаков несостоятельности сельскохозяйственных должников этот закон не содержит. В.Н. Ткачёв справедливо обращает внимание на то, что для сельскохозяйственных организаций целесообразно установить критерий неоплатности, который приведёт к невозможности возбуждения конкурса в отношении должника, обладающего значительным имуществом. Кроме того, с его точки зрения, признаки инициирования банкротства сельскохозяйственных должников необходимо установить таким образом, чтобы в расчёт задолженности включать только требования, связанные именно с сельскохозяйственной деятельностью, а срок исполнения обязательств как признак инициирования банкротства, исходя из сезонного характера сельскохозяйственного производства, стоит увеличить до 6–8 месяцев [5, с. 85].

С обозначенным мнением следует согласиться, поскольку банкротство субъектов предпринимательской деятельности АПК является отрицательным явлением для аграрного сектора экономики, поэтому оно должно применяться только в крайних случаях. Для этого необходимо определить на законодательном уровне признаки несостоятельности сельскохозяйственных организаций как должников особой категории.

В соответствии с п. 4 ст. 177 Закона о банкротстве земельные участки в случае признания сельскохозяйственной организации банкротом могут переходить к другим лицам в той мере, в какой их оборот допустим земельным законодательством. Как правило, земельные участки, принадлежащие сельскохозяйственным организациям, относятся к категории земель сельскохозяйственного назначения, в этой связи при применении вышеуказанной статьи необходимо учитывать положения ст. 27 Земельного кодекса РФ (136-ФЗ), которая устанавливает ограничения оборотоспособности земельных участков, а также нормы Федерального закона № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (101-ФЗ).

Особенностью продажи имущества и имущественных прав сельскохозяйственных организаций является обязанность арбитражного управляющего выставить на торгах предприятие должника. Такое положение содержится в ст. 179 Закона о банкротстве. Конкурсный управляющий, для того чтобы провести

первые торги, регистрирует предприятие ликвидируемого сельскохозяйственного должника как имущественный комплекс согласно ст. 132 ГК РФ³. Данное правило установлено законодателем в целях обеспечения целостности имущества и сохранения деятельности предприятия, но вместе с тем это приводит к затягиванию и удорожанию процесса ликвидации.

Summary

A.A. Ryabov. The Problem of Liquidation of Agricultural Organizations.

The article is devoted to the study of certain civil aspects arising in the process of liquidation of agricultural organizations. Special attention is paid to the analysis of their civil status and the legal framework of regulation of their activity. A conclusion is made that liquidation of agricultural organizations has a negative impact on the agricultural sector and, therefore, should be applied in extreme cases only. The necessity to define the features of insolvency of agricultural organizations as debtors of a specific category is revealed.

Keywords: agricultural organizations, civil status, liquidation, bankruptcy.

Источники

- Концепция – Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации // Вестн. ВАС РФ. – 2009. – № 11.
- ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1: Федеральный закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗ РФ). – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
- Закон о банкротстве – Федеральный закон от 26 окт. 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // СЗ РФ. – 2002. – № 43. – Ст. 4190.
- 193-ФЗ – Федеральный закон от 8 дек. 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» // СЗ РФ. – 1995. – № 5. – Ст. 4870.
- 83-ФЗ – Федеральный закон от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» // СЗ РФ. – 2002. – № 28. – Ст. 2787.
- 264-ФЗ – Федеральный закон от 29 дек. 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» // СЗ РФ. – 2007. – № 1 (ч. 1). – Ст. 27.
- 136-ФЗ – Земельный кодекс Российской Федерации от 25 окт. 2001 г. № 136-ФЗ // СЗ РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
- 101-ФЗ – Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // СЗ РФ. – 2002. – № 3. – Ст. 3018.
- ПП – Постановление Президиума ВАС РФ от 9 июля 2009 г. № 1989/09 по делу № А14-1423/2008-75/6. – URL: <http://www.referent.ru/7/143011>, свободный.

Литература

1. *Владимиров И.А.* Правовое регулирование предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве: Дис. ... канд. юрид. наук. – Уфа, 2002. – 191 с.

³ Президиум ВАС РФ в своём постановлении указал, что намерение смежных землепользователей воспользоваться своим преимущественным правом не исключает необходимости проведения конкурсным управляющим первых публичных торгов по продаже всего имущественного комплекса должника. Кроме того, публичные торги являются оптимальным способом продажи имущества должника. Благодаря используемым принципам определения покупателя имущества названная процедура не только создаёт равные условия участия для всех претендентов в покупке имущества должника, но и отвечает интересам кредиторов в деле о банкротстве (ПП).

2. *Сафин З.Ф.* Гражданско-правовое регулирование договорных отношений субъектов предпринимательской деятельности агропромышленного комплекса в валютно-финансовой сфере: Дис. ... д-ра юрид. наук. – Казань, 2005. – 415 с.
3. *Чельшев М.Ю.* Вопросы межотраслевых связей гражданского права в Концепции развития гражданского законодательства и проекте Гражданского кодекса Российской Федерации // *Гражданское право.* – 2011. – № 1. – С. 3–7.
4. *Хабибуллина А.Ш.* Гражданско-правовой режим управления юридическим лицом, находящимся на стадии ликвидации: Дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2013. – 250 с.
5. *Ткачёв В.Н.* Признаки и критерии несостоятельности градообразующих, сельскохозяйственных и кредитных организаций как должников особой категории // *Законы России: опыт, анализ, практика.* – 2007. – № 6. – С. 83–88.

Поступила в редакцию
16.05.13

Рябов Александр Андреевич – доктор юридических наук, профессор кафедры экологического, трудового права и гражданского процесса, Казанский (Приволжский) федеральный университет, г. Казань, Россия.

E-mail: kkafedra983@gmail.com