

УДК 94(470.41)"1906/1914"

**УЧАСТИЕ КАЗАНСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ
КРЕСТЬЯНСКОГО ПОЗЕМЕЛЬНОГО БАНКА
В РЕАЛИЗАЦИИ СТОЛЫПИНСКОЙ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ
В КАЗАНСКОЙ ГУБЕРНИИ (1906–1914 гг.)**

Р.Р. Батыршин

Аннотация

Статья посвящена участию Казанского отделения Крестьянского поземельного банка в реализации столыпинской аграрной реформы в Казанской губернии. На основе архивных и опубликованных материалов, а также научной литературы рассматривается широкий круг вопросов, характеризующих участие банка в аграрных преобразованиях на территории Казанской губернии: правовая регламентация, круг и динамика его операций, роль в формировании земельного рынка. Все это поможет расширить круг знаний читателей о кредитно-финансовых механизмах аграрной реформы.

Главная идея столыпинской реформы заключалась в том, чтобы, отменив оставшиеся выкупные платежи, дать возможность всем крестьянам право свободно выходить из общины и закреплять за собой надельную землю в наследуемую частную собственность. При этом подразумевалось, что только материально-экономическими формами можно стимулировать помещиков к продаже своей земли предприимчивым крестьянам. Кроме того, для наделения землей малоземельных крестьянских хозяйств предусматривалось использовать государственные и иные земли. Предполагалось, что эти меры постепенно приведут к росту числа крестьянских собственников и концентрации в их руках обширных земельных участков, к ослаблению в аграрном секторе роли общины и помещиков. В результате аграрных преобразований власти намеревались решить извечный для России земельный вопрос, причем мирно и эволюционно.

Аграрная реформа включала в себя целый комплекс мероприятий, в котором очень важная роль отводилась Крестьянскому поземельному банку. Казанское отделение Крестьянского поземельного банка было основано в 1886 г.¹ С 1906 г. отделение стало активизировать свою деятельность в качестве самостоятельного покупателя земельных имуществ. Первые годы столыпинской реформы были отмечены повышенным стремлением крестьянского населения губернии увеличить площадь своих владений посредством покупки земель. Так, по данным на 1 января 1908 г., в Казанском отделении Крестьянского банка насчитывалась 671 незаконченная земельная сделка с крестьянами на сумму около 5087500

¹ *Проскурякова Н.А.* Земельные банки Российской империи. – М., 2002. – С. 297.

руб. В течение 1908 г. в это отделение от крестьян поступило еще 565 ходатайств о покупке земли, площадь которой исчислялась в 265.21 дес.¹ К тому же на 1 января 1909 г. в Казанской губернии числилось 961 заложенное имение с общей площадью 160539.61 дес. Владельцы этих имений от Крестьянского банка получили залоговую ссуду на сумму 11860584 руб. Их земля была куплена 174 сельскими обществами, 476 товариществами и 311 отдельными домохозяевами².

К началу 1909 г. темпы покупок земель сельским населением при содействии Крестьянского поземельного банка продолжали оставаться высоким. В этот год поступило 798 крестьянских заявлений о покупке 28246,40 дес. земли. Оценочная стоимость этой земли равнялась 3 млн. руб. В 1909 г. было совершено 650 сделок и куплено 25219 дес. земли на общую сумму 2507253 руб. При этом следует отметить, что большая часть земельных участков от банка была получена под залог крестьянской земли, общая сумма покупной земли составляла 2228870 руб. Некоторая часть банковских земель покупателям была предоставлена в рассрочку (около 45 тыс. руб.). Покупщиками было уплачено всего лишь 223250 руб. Кроме того, было сброшено владельцами с продажной цены около 10.5 тыс. руб.³

К концу 1909 г. темпы продаж частновладельческих земель постепенно стали падать. В этот период в отделение Крестьянского банка поступило только 9 заявлений о продаже 6053 дес. земли⁴. Во многом это было связано с нормализацией общественно-политической и экономической обстановки в стране. В условиях революционного хаоса и неуверенности в будущем многие владельцы спешили продать свои имения, стараясь таким образом защитить свои экономические интересы.

При этом следует отметить, что спрос крестьян на банковские земли своего максимума достиг в 1910 г. В этот год в Казанское отделение Крестьянского банка поступило 520 заявлений о покупке земли, по которым крестьяне просили в ссуду 1855.5 тыс. руб.⁵ В 1911 г. таких заявлений поступило всего лишь 198⁶, а в 1912 г. – 120⁷. После этого спрос крестьян на землю падает, особенно в годы войны.

До 1906 г. Крестьянский банк во время сделок отдавал предпочтение коллективным покупателям земли. После 1906 г. главной целью деятельности банка стало содействие насаждению прочных единоличных хозяйств в деревне: с 1908 г. банковские земли продавались только в единоличную собственность. Сельские общества и товарищества включались в состав покупателей лишь в исключительных случаях. По указу от 27 июня 1908 г. товарищества могли получить ссуду лишь при условии предоставления банку обязательства о выделении земли крестьянам, пожелавшим организовать отрубное или хуторское хозяйство. Това-

¹ Национальный архив Республики Татарстан (НА РТ). Ф. 1. – Оп. 4. – Д. 4451. – Л. 9.

² Там же. – Л. 10.

³ Там же. – Д. 4649. – Л. 9.

⁴ Там же. – Л. 10.

⁵ Там же. – Д. 4875. – Л. 40.

⁶ Там же. Оп. 6. – Д. 699. – Л. 18.

⁷ Там же. Оп. 4. – Д. 5138. – Л. 8.

риществам предписывалось также прирезать земельные участки в одном месте в единоличную собственность с освобождением от круговой поруки¹.

Кроме того, Крестьянский банк оказывал помощь своим заемщикам, купившим землю при его содействии, в переходе от товарищеского владения землей к единоличному. В этом случае производился выход крестьянина из товарищества и выделение ему на хутор или отруб соответствующего земельного пая. Вышедший из товарищества домохозяин становился единоличным заемщиком банка.

По распоряжению министра финансов в начале 1908 г. при Центральном управлении банка для заведования распродажей и хозяйственным использованием приобретенных имений был создан Особый ликвидационный отдел. Этот отдел, обладая широкими полномочиями и находясь в постоянном взаимодействии с временными отделениями, объединял ликвидационное дело по всему земельному запасу банка. В качестве исполнительных органов Особого отдела в составе отделений банка были образованы местные ликвидационные отделы².

Работы по размежеванию земель выполнялись командированными в распоряжение отделений банка землемерами землеустроительных комиссий и межевыми техниками из состава штатных чиновников отделений. Кроме того, в случае надобности к работе привлекались по вольному найму частные землемеры. Землеустроительные комиссии участвовали в ликвидационной деятельности на банковских землях, рассматривая ликвидационные предложения и намечая списки покупателей.

Правила и приемы подготовки банковских земель к «землеустроительному использованию» и порядок их последующей распродажи были изложены в инструкции об основаниях и порядке ликвидации земель, принадлежащих Крестьянскому поземельному банку, от 19 февраля 1908 г.³ В ней были следующие предписания: коренным условием правильной разбивки имений должно было быть создание хуторов и отрубов; продажу земли можно было производить только в единоличную собственность; предпочтение следовало отдавать домохозяевам, недостаточно обеспеченным землей, «не отбившимся от земли и способным образовать прочные хозяйства»; размер обязательного взноса покупателя мог быть ниже 10% продажной стоимости земли для лиц, приобретающих участки в единоличное владение⁴.

Ответственность за подготовку к распродаже и саму распродажу отдельного имения возлагалась на определенное должностное лицо – ликвидатора. Ликвидаторы избирались преимущественно из состава служащих местных отделений или Центрального управления банка. Составленный ликвидатором план разбивки и расценки имения передавался в местную землеустроительную комиссию. При этом, если среди местных крестьян не оказывалось достаточного числа лиц, желающих приобрести участки, принимались меры к привлечению покупателей из других губерний и уездов. Заключение землеустроительной ко-

¹ Проскурякова Н.А. Указ. соч. – С. 335.

² Там же. – С. 339.

³ См.: Обзор деятельности Крестьянского поземельного банка за 1906–1910 гг. – СПб., 1911. – С. 27.

⁴ Там же. – С. 27–28.

миссии вместе с планом разбивки лично докладывалось ликвидатором ликвидационному отделу местного отделения банка¹.

В Казанской губернии, судя по оценке исполняющего должность неперменного члена Казанской губернской землеустроительной комиссии, «работы эти велись в достаточно скромном масштабе»². За период 1907–1914 гг. на землях банка было образовано 1752 единоличных хозяйства. Правда, как отмечалось, земельное обеспечение устроившихся на этих землях крестьян было «значительно выше, чем у надельных крестьян, достигая 13.95 десятины на двор». Из указанного выше числа новых хозяйств переселилось на свои участки 803 двора, что составляло 43% образованных владений³. Внеадельное землеустройство на банковских землях имело место во всех уездах Казанской губернии, но более широкое распространение оно получило в восточных районах. Так, например, в Чистопольском уезде было образовано 554 единоличных хозяйства⁴.

В 1907–1915 гг. в Казанской губернии цены на земли банка поднялись с 76 руб. за дес. до 100 руб. Одновременно значительно выросли цены на земли частных владельцев. Если в 1907 г. десятина такой земли стоила в среднем 97 руб., то в 1915 г. – 170 руб.⁵ Во многом это было связано с повышением спроса на нее со стороны крестьян.

В предвоенные годы стало сокращаться как число домохозяев, получивших ссуду, так и общая сумма выданных отделением банка ссуд. Это сокращение совпало с уменьшением ликвидационных работ на банковских землях. Так, в 1907–1909 гг. 776 домохозяев получили ссуду 76638.03 руб., в 1912–1913 гг. 531 домохозяин – 73510.5 руб.⁶ В указанные периоды практически прекратилось поступление заявлений от частных владельцев о продаже своей земли Крестьянскому банку. Так, в 1910–1912 гг. в Казанское отделение банка поступило только одно заявление от частного владельца⁷.

Таким образом, Казанским отделением Крестьянского банка была проделана определенная работа по насаждению отрубной и хуторской системы в аграрном секторе Казанской губернии. Безусловно, в этом направлении в работе банка были некоторые недочеты: недостаточное внимание к отбору покупателей, неудачно продуманная разбивка земельных участков, недосмотр при проведении подъездных дорог и т. д. Все это было неизбежно в таком сложном деле, как землеустройство крестьянских наделов. К тому же необходимо было перебороть вековые традиционные устои хозяйствования и быта многоэтничного крестьянства Казанской губернии, а для этого нужны были реформаторам армия высококвалифицированных работников и огромные материальные средства.

Но, несмотря на эти трудности, крестьяне-хуторяне и отрубники, не побоявшиеся ни новизны обособленного землевладения, ни запугивания со стороны сельского мира, ни насмешек соседей, на банковских землях стали хозяевами,

¹ Проскурякова Н.А. Указ. соч. – С. 340.

² НА РТ. Ф. 1. – Оп. 4. – Д. 7401. – Л. 24.

³ Там же. – Л. 24–25.

⁴ Там же. – Л. 32.

⁵ Кабытов П.С. Поволжская деревня накануне Февральской буржуазно-демократической революции (предпосылки и ход столыпинской аграрной реформы 1907–1914 гг.). – Куйбышев, 1977. – С. 42.

⁶ НА РТ. Ф. 1. – Оп. 4. – Д. 7401. – Л. 38.

⁷ Там же. – Оп. 6. – Д. 699. – Л. 18.

работающими на своей собственной земле. На наглядном примере этих труженников многие крестьяне впервые увидели, что можно не только существовать, но и хорошо жить.

Summary

R.R. Batyrshin. The Participation of Kazan Branch of Peasant Land Bank in Stolypin's Agrarian Reform Realization in Kazan Governorate (1906–1914).

The article views the activity of Kazan branch of Peasant bank in the period of Stolypin's agrarian reform. Basing on archive and published material, as well as scientific literature, a broad circle of questions is considered, characterizing participation of the bank in agrarian transformation on the territory of Kazan Governorate. The questions viewed include legal regulation, operational dynamics, the role in land market shaping.

Поступила в редакцию
07.10.07

Батыршин Рустам Рафаэлевич – аспирант кафедры современной отечественной истории Казанского государственного университета.