

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ, ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ

КАФЕДРА ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Направление 38.03.01 «Экономика»

Профиль «Региональная экономика»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЕЕ РОЛЬ В
ЭКОНОМИКЕ**

Работа завершена:

Студентка гр. 14.1-330

«__»_____2017 г. _____ / Ю.Р.Аптрахманова /

Работа допущена к защите:

Научный руководитель:

Саубанов К.Р.,

доцент, к.э.н.

«__»_____2017 г. _____ / К.Р.Саубанов /

Заведующий кафедрой

территориальной экономики

«__»_____2017 г. _____ / Д.Х.Галлямова /

Казань – 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
1. Теоретические основы региональной социальной политики	
1.1. Понятие социальной политики государства.....	7
1.2. Сущность, виды и направления региональной социальной политики.....	15
1.3. Методы оценки эффективности региональной социальной политики.....	24
2. Анализ региональной социальной политики и ее роль в экономике Республики Татарстан	
2.1. Оценка развития социальной сферы региона.....	36
2.2. Основные направления финансирования социальной сферы в регионе.....	48
2.3. Оценка эффективности социальной политики в Республике Татарстан.....	58
3. Основные направления повышения эффективности социальной политики в Республике Татарстан	
3.1. Повышение эффективности бюджетных расходов на социальную сферу в регионе.....	66
3.2. Совершенствование механизмов реализации социальной политики в Республике Татарстан.....	73
Заключение.....	82
Список использованных источников.....	87

ВВЕДЕНИЕ

Тема данной дипломной работы является весьма актуальной. До начала рыночных реформ регион не являлся самостоятельным носителем социально-экономических отношений и практически не представлял собой самостоятельный субъект региональной политики, так как реализация социальной политики осуществлялась по сформированным Центром правилам. Несмотря на то, что региональные проблемы социального развития существовали всегда, формирование социальной политики на уровне региона достаточно новое явление для России. В современном российском обществе первостепенной важностью в экономическом развитии страны обладает вовлечение в процесс регионального фактора. Тенденции сегодняшнего дня таковы, что именно органы государственного и общественного управления региона становятся главным субъектом социальной политики в регионе.

В современном понимании регион склоняется в сторону социальной составляющей, так как регионы ограничиваются не только территориальными рамками, но и дифференцируются по уровням социально-экономического развития.

В функциональной структуре любого региона социальная политика занимает самое значимое положение, которая нацелена на рост благополучия и благосостояния населения. Раскрепощению человека, выявлению его способностей в творчестве, совершенствованию отношений в обществе способствует именно гуманная ориентация развития региона. Социальные приоритеты, которые провозглашаются правительством и закрепляются в нормативно-правовых актах, обязаны активно реализовываться в повседневную жизнь жителей. Этому в существенной мере должна способствовать региональная социальная политика.

Именно социальная политика в регионе обеспечивает расширенное воспроизводство населения, политическую стабильность, гражданское

согласие, регулирование отношений в обществе. Реализуется это все через государственные решения, социальные программы и мероприятия. Социальная политика региона приводит к взаимодействию всех общественных сфер жизнедеятельности в урегулировании социальных проблем. Формирование и эффективная реализация региональной социальной политики является одним из факторов, существенно влияющих на степень стабильности государственной деятельности.

Актуальность также обусловлена социальной напряжённостью в отношениях общества, повышенной негативностью социальных явлений, уменьшением гражданской безопасности и социальной защищённости. Во многих регионах обостряются противоречия между:

- обещанным процветанием и полученным обеднением части населения;
- интересами людей и проводимыми реформами;
- общественными отношениями и производительными силами;
- богатыми и бедными слоями населения;
- жизненными потребностями и финансовыми возможностями их удовлетворения и др.

Объектом исследования является региональная социальная политика государства как совокупность региональных и федеральных отношений по формированию и реализации социальной политики в современных условиях.

Предмет исследования – эффективность реализации социальной политики на региональном уровне и влияние социальной политики региона на экономику.

Целью работы является определение путей повышения эффективности социальной политики в Республике Татарстан.

Исходя из цели, к задачам работы можно отнести следующее:

- рассмотреть сущность, виды и направления региональной социальной политики;

- изучить методы оценки эффективности региональной социальной политики;
- проанализировать состояние социальной политики в регионе;
- оценить эффективность социальной политики в Республике Татарстан;
- обосновать основные направления повышения эффективности социальной политики в Республике Татарстан.

Несмотря на довольно широкое освещение отдельных аспектов социальной политики, в отечественной литературе все также мало работ по глубокому и подробному исследованию проблемы формирования региональной социальной политики. В дипломной работе были использованы работы следующих авторов: Волгина Н.А. «Социальная политика»,¹ Скворцов И.П. «Социальная политика региона: теория и практика»,² Сидорина Т.Ю. «Социальная политика - между экономикой и социологией».³ Также особого внимания заслуживают работы Р.П. Миригова, В.Н. Лескина и А.Н. Щецова, М.Д. Шарыгина, В.В. Воронина, С.Н. Смирнова и другие.

Методологическая основа составлена из историко-философской, системной, ценностно-нормативной, сравнительной подходов. Структурно-функциональный анализ позволил рассмотреть социальную политику региона как целостную, сложную, развивающуюся систему.

Также в дипломной работе были использованы данные из сайта Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, статистические сборники Госкомстата.

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Во введении обоснованы актуальность темы, ее теоретическая база, цель и задачи. В первой главе будут рассмотрены теоретические основы

¹ Волгина Н.А. Социальная политика / Под общ.ред. Н.А. Волгина. – М.: Изд-во «Экзамен», 2013г. –311 С.

² Скворцов И.П. Социальная политика региона: теория и практика. – М.: Кнорус, 2013. – 248 С.

³ Сидорина Т.Ю. Социальная политика - между экономикой и социологией/Т.Ю. Сидорина // Общественные науки и современность. - 2012. -№6. – 294 С.

региональной социальной политики. Во второй главе будет проведен анализ региональной социальной политики в Республике Татарстан. В третьей главе необходимо определить основные пути повышения эффективности социальной политики в Республике Татарстан. И в заключении будут подведены итоги в целом по работе.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

1.1. Понятие социальной политики государства

Направления и цели функционирования страны по регулированию социальной сферы устанавливает социальная политика государства. Итак, что же такое государственная социальная политика, и каким образом она возникла?

В социально – ориентированной рыночной экономике предполагается значительная деятельность государства в урегулировании социальных вопросов. Рыночная же экономика не гарантирует стандартное благосостояние, трудящимся право на труд, образование, не обеспечивает социальную помощь малоимущим, инвалидам, пенсионерам. Именно поэтому государству необходимо вмешаться в распределение дохода с помощью социальной политики.⁴

Как исторический феномен социальная политика возникла сравнительно недавно. Она появилась во второй половине XX века. Однако в истории не было государств, которые так или иначе не решали социальные проблемы. В первую очередь данная деятельность способствовала в неизбежной помощи пострадавшим от засухи, неурожаев, эпидемий, природных катастроф. Социальная политика становится частью в общей системе политики государства, а в рамках образования гражданского общества расширяет свои возможности и распространяется на активные негосударственные группы и объединения. Проблематика собственной политики оформлялась в течение XIX-XXI веков. Масштабы государственного регулирования общественных процессов росли, и это способствовало выделению социальной политики в качестве самостоятельного направления, охватывающей сферу человеческой жизни и

⁴ Николаева И.П. Экономическая теория: Учебник для вузов/ И.П.Николаева.- М.:ЮНИТИ-ДАНА,2004. – 119 с.

деятельности. Само же понятие "социальная политика" связано с появлением во второй половине XIX в. теории и практики социального государства, который регулирует и стабилизирует общественные процессы. Новые государственные функции, которые возникли в связи с его социализацией, обрели качественно определенный и более системный характер и были объединены термином "социальная политика".⁵

По мнению А.А. Кочеткова, социальной политикой является система экономических отношений, которая обеспечивает всем членам общества гарантии определенного жизненного уровня, минимально необходимого для развития и использования его способностей (предпринимательских, трудовых, личностных) и обеспечивающая его при потере этих способностей (больные, старики, дети, инвалиды).⁶

И.П. Николаева считает, что социальная политика – это, в широком смысле, экономические отношения между негосударственными и государственными институтами с целью обеспечения отдельным социальным группам и индивидам достойные условия жизнедеятельности. В узком смысле, социальная политика – это составная часть экономической политики государства, направленная на урегулирование социальных проблем.⁷

Однако чаще всего встречается следующее определение: социальная политика государства – политика, которая направлена на улучшение качества и уровня жизни населения, на сглаживание противоречий между участниками рыночной экономики и избежание социальных конфликтов. Можно рассмотреть множество разных терминов, но одно остается неизменным - социальная политика является важной составляющей политики

⁵ Смирнов С.С., Исаев Н.А. Социальная политика. Новый курс // Вопросы экономики. –1999. – № 2. – С. 48-49.

⁶ Кочетков А.А. Основы экономической теории: Курс лекций/А.А.Кочетков. –2-е изд. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2005.– 387 с.

⁷ Николаева И.П. Экономическая теория: Учебник для вузов/ И.П.Николаева.- М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 122 с

государства, проведение которой необходимо для нормальной жизни многих людей.⁸

Также надо отметить, что социальная политика государства тесно связана с общеэкономической ситуацией в стране. Однако социальную политику нельзя рассматривать как исключительно экономическую проблему. Экономическая же наука в сфере социальной политики сосредотачивается на экономических механизмах. В условиях рыночной экономики это, прежде всего, поддержание занятости населения и механизмы формирования доходов.⁹

Параллельно с этим государственная социальная политика выполняет функции не только социальные, но и затрагивает другие общественные сферы – политическую, экономическую, духовную (культура и образование), так как люди также участвуют в этих общественных сферах.

Социальная политика государства находится в зависимости от экономической сферы общества по причине того, что степень развития производственных отношений и производительных сил устанавливает финансовые возможности общества для проведения социальной политики. Лишь благодаря достаточно развитой экономике государство в силах проводить довольно эффективную социальную политику.¹⁰

Однако действенность социальной политики государства зависит не от одного уровня экономического развития, но и от самого субъекта ее проведения, то есть от государства. Все основные элементы политической сферы общества - политические партии, общественные объединения, профессиональные союзы - все они могут провести социальную политику, выступая ее субъектами.

У социальной политики государства есть цели, методы, принципы, приоритеты, направления, субъекты и объекты.

⁸ Николаева И.П. Экономическая теория: Учебник для вузов/ И.П.Николаева.- М.:ЮНИТИ-ДАНА,2004. – 122 с.

⁹ Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика: Учебное пособие. –М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. – 39с.

¹⁰ Электронная библиотека - <http://libraryno.ru/4-1-gosudarstvennaya-social-naya-politika-ponyatie-i-suschnost-prav-ob-sr/>

Основными целями государственной социальной политики являются следующее:

- создавать правовые и экономические условия, которые стимулировали бы активную трудоспособную часть населения обеспечивать эффективным и высокопроизводительным трудом свое благосостояние и благополучие общества в целом;
- поддерживать оптимальные соотношения между доходами активной части общества и нетрудоспособного населения;
- оказывать социальную поддержку слабо защищенным группам населения;
- обеспечивать основные социальные гарантии в сфере доходов жителей и сохранять минимальные, не ниже функционирующих гарантий социального и медицинского обслуживания, культурного развития и образования;
- стабилизировать положение в жилищной сфере, организовать систему поддержки слабо защищенным слоям населения в содержании и приобретении жилья;
- сдерживать массовую безработицу.¹¹

В зависимости от экономического развития государство формулирует основные цели своей политики. Такими целями в обобщенном виде могут являться гарантии населению минимального дохода, обеспечение доступными социальными услугами, предоставление материальной помощи в случае инвалидности, болезни, потери кормильца и других социальных невзгод.

Принципом государственной социальной политики является основная идея, основное правило ее проведения. Важнейший принцип социальной политики - принцип социальной справедливости. Вопрос справедливости всегда тревожила общество. Этот принцип означает обеспечение всех членов общества одинаковыми возможностями независимо от их социального

¹¹ Волгина Н.А. Социальная политика / Под общ.ред. Н.А. Волгина. – М.: Изд-во «Экзамен», 2013г. – 119 с.

положения: равные возможности при выходе на пенсию, при получении образования, по приобретению социальных пособий в связи с особым социальным положением (беременность, многодетная семья и воспитание ребенка и т.п.).

Следующим принципом является принцип индивидуальной социальной ответственности. Он полагает, что каждый обязан, во-первых, добросовестно исполнять свои социально-трудовые задачи, при этом обеспечивая эффективное развитие. Во-вторых, все дееспособные члены общества должны прилагать максимум усилий с целью удовлетворения своих потребностей. Государство может оказывать индивиду помощь лишь в том случае, если у него нет возможности обеспечивать себя самого.

Принцип солидарности предполагает, что члены общества должны решать возникающие проблемы как единое целое, внутри которой финансовые ресурсы перераспределяются от обеспеченных и трудоспособных граждан тем, кто по каким-либо причинам не в состоянии удовлетворять свои жизненные потребности (многодетные семьи, инвалиды и т.д.). Механизмами исполнения этого принципа являются, к примеру, благотворительная деятельность отдельных лиц и организаций, налоги и т.д.

Принцип социальной компенсации означает правовую и социальную защищенность граждан в случае невозможности ими обеспечивать членов семьи и самих себя. В таких случаях государство возмещает населению нехватку материальных средств. Это могут быть льготы, пособия и социальное обслуживание.

Принцип социальных гарантий выражается в предоставлении гражданам минимальных гарантий социальных услуг в сфере воспитания, образования, физического и духовного развития и т.п.

Принципом всеобщности является то, что социальные гарантии и мероприятия должны охватывать всех членов общества, учитывая их

индивидуальные характеристики и особенности, то есть применять дифференцированный подход к ним.¹²

Соблюдать принципы социальной политики необходимо всем членам государства. Их осуществление основано на ресурсном обеспечении. Ресурсы формируются при условии развития общественного производства на основе существующей экономической базы. Экономическая база в свою очередь определяет степень развития производительных сил, являющихся двигателем экономики. Главная производительная сила – это человек. Именно поэтому в любом обществе чрезвычайно важно выполнять комплекс мер, направленных на подготовку квалифицированных специалистов через систему образования, культурного и медицинского обслуживания.

С помощью специальных инструментов государство проводит социальную политику. К таковым относятся правовые нормы, законы, социальные выплаты (пособия, пенсии, стипендия), социальные нормативы и так далее. Средствами реализации государственной социальной политики являются финансовые средства. Финансируется социальная политика за счет двух главных источников: средства внебюджетного фондов и средства бюджета государства.

Внебюджетные фонды социального страхования, обязательного медицинского страхования, пенсионный аккумулируют зачисляющиеся социальные взносы и далее направляют эти средства на финансовые выплаты пособий по беременности и родам, временной нетрудоспособности, при рождении ребенка и уходу за ним до полутора лет, на погребение, страхование по безработице, санаторно-курортное обслуживание, обязательное медицинское страхование.

К объектам государственной социальной политики относятся люди, социальные и объединенные общности. Но в обществе социальное положение каждого разное. Одни обеспечивают благосостояние и

¹² Куликов В.В. Социальная политика как приоритет и приоритеты социальной политики / В.В. Куликов, В.Д. Роиц // Российский экономический журнал. - 2015. - №1. - с.3-17

благополучие себя и своей семьи своим трудом, другие получают доход от предпринимательской деятельности, а третьи являются нетрудоспособными. По этой причине объекты социальной политики государства должны дифференцироваться. Основой для дифференциации может стать деление населения на трудоспособное и нетрудоспособное. Если государство для трудоспособных слоев населения формирует условия для обеспечения благополучия самостоятельно, то нетрудоспособные граждане являются важнейшим объектом социальной политики государства. Вторым критерием для дифференциации объектов является доходный уровень. Существуют малообеспеченные и обеспеченные, бедные и богатые люди. Государственная поддержка должна быть направлена на бедных и малообеспеченных.

Субъектом государственной социальной политики являются органы государственной власти, организации, учреждения и предприятия, которые создают и реализуют социальную политику. Основные направления внешней и внутренней политики государства определяет Президент Российской Федерации.¹³

При Президенте сформированы также координационные комитеты по физической культуре и спорту, делам инвалидов, комиссия по вопросам семьи, женщин и детей, занимающиеся координацией работы по определенным направлениям социальной политики. Представительным и законодательным органом является парламент – Федеральное Собрание Российской Федерации, осуществляющий социальное законодательство. Федеральное Собрание состоит из двух палат: Государственной Думы и Совета Федерации.

Государственная Дума принимает федеральные законы, в которых отражена социальная политика государства. В ней созданы комитеты, которые занимаются социальными вопросами: по социальной поддержке и труду, образованию, охране здоровья, культуре и науке, делам семьи,

¹³ Аверин А.Н., Берестова Л.И., Бобков В.Н. Социальная политика. Учебник. М.: Экзамен, 2012. - 144 с.

женщин и молодежи. Законы, принятые Государственной Думой, переходят на рассмотрение Совета Федерации, который имеет право их отклонить или одобрить. В Совете Федерации также имеются комитеты, непосредственно занимающиеся социальными вопросами (вопросам науки, образования и культуры).

Исполнительную власть осуществляет Правительство. В его состав входят федеральные министры, отвечающие за решение социальных вопросов. Правительство обеспечивает проведение единой политики государства в области образования, культуры, социального обеспечения, здравоохранения. В аппарате Правительства основаны министерства, которые курируют социальные вопросы здравоохранения, труда, социальной защиты населения, науки и образования, культуры.

Итак, что же такое социальная политика в современном понимании. Это совокупность принципов, норм и методов, которые используются государством по регулированию социально-экономических условий жизни общества и отношений между его социальными группами. Социальную политику государства рассматривают в широком и узком смысле. В широком смысле – социальная политика включает все аспекты человеческой жизнедеятельности: удовлетворение материальных и духовных потребностей, улучшение условий труда и быта, осуществление принципа справедливости, социальную защиту. Иначе говоря, социальная политика направлена на формирование нормальных условий жизни и благоприятствующих возможностей для самореализации и развития всех членов общества. Социальная политика в узком смысле – это система мер государства по поддержке тех слоев общества, оказавшихся в силу каких-либо причин в трудном положении, которые страдают от специфических обстоятельств и не могут лишь своими силами улучшить свое благосостояние. Таким образом, социальная политика государства направлена на обеспечение соответствующих условий для улучшения благосостояния жителей, для удовлетворения потребностей, поддержки

малообеспеченных групп общества, на организацию условий для воспроизводства рабочей силы.

1.2. Сущность, виды и направления региональной социальной политики

Социальной политикой региона является одно из направлений по регулированию социально-экономических условий жизни общества. Суть социальной политики региона заключается в следующем: поддержание отношений между социальными группами, повышение уровня жизни, благосостояния членов общества, создание социальных гарантий в организации экономических стимулов для участия в общественном производстве. Необходимо также отметить, что региональная социальная политика имеет значимое влияние для общеэкономической ситуации в целом. Итак, рассмотрим различные трактовки региональной социальной политики.

Региональная социальная политика – это целенаправленная деятельность субъекта, целью которой является ослабление дифференциации доходов, сокращение противоречий между участниками рыночной экономики и избежание социальных конфликтов, это комплекс социально-экономических мер государства, местных органов власти, организаций, предприятий, направленных на защиту населения от безработицы, возрастания роста цен и т.д.¹⁴

По мнению Галлиевой И.С. региональной социальной политикой является многоуровневый процесс взаимодействия региональных институтов муниципальной, государственной власти и самоуправления, предприятий, общественных организаций, индивидов, социальных общностей в процессе осуществления их жизнедеятельности с целью обеспечения гармонизации,

¹⁴ Скворцов И.П. Социальная политика региона: теория и практика. – М.: Кнорус, 2013. – 46 с.

согласования, реализации их интересов, целенаправленного развития и стабилизации регионального сообщества в целом.¹⁵

Социальная политика региона – это деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которая направлена на развитие социальной сферы региона, решение социальных вопросов, формирование условий для жизнедеятельности населения, удовлетворение их интересов, социальных потребностей, гарантий и прав, предоставление социальных услуг.¹⁶

Российский экономист Е.А. Лубашев дает следующее определение региональной социальной политике: целенаправленная деятельность органов власти по обеспечению во взаимодействии с общественными институтами, бизнес-сообществом и населением сбалансированного регионального социального развития.¹⁷

Таким образом, региональная социальная политика – это деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направленная на социальное развитие регионов, решение вопросов социального характера, повышение уровня жизнедеятельности всех слоев населения.

Функции, которые выполняет региональная социальная политика, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Функции региональной социальной политики

Функция	Характеристика
Демографическая	Регулирование миграционных процессов и естественного прироста населения
Защитная	Обеспечение защиты всех слоев общества от внешних и внутренних угроз.
Функция обеспечения	Поддержание приемлемого уровня жизни граждан

¹⁵ Галиева И. С. «Региональная социальная политика: проблемы и противоречия в современных Российских условиях»//Социология. - 2013. - №3. – С. 50-54.

¹⁶ Социальная политика / Под общ.ред. Н.А. Волгина. – М.: Изд-во «Экзамен», 2008. – С. 119.

¹⁷ Лубашев, Е.А. Региональная социальная политика: теоретические основы, функции и принципы / Е.А. Лубашев // Проблемы современной экономики (Новосибирск). – 2013. – № 15. – С. 50-54.

Продолжение таблицы 1

Функция социализации и адаптации	Обеспечения для всего населения возможности социальной и профессиональной реализации
Экономическая	Формирование условий для развития субъекта, организация новых рабочих мест и поддержка предпринимательства, развитие и защита частной собственности
Функция развития	Стимулирование населения к совершенствованию
Интегративная	Объединение усилий органов государственной и муниципальной власти, некоммерческих организаций, хозяйствующих субъектов с целью развития социально-экономических систем субъекта
Регулятивная	Регулирование процессов, которые происходят в социальной сфере
Функция организации и контроля	Осуществление текущего и операционного контроля над процессами, происходящими в рамках социального развития, с целью своевременной корректировки действий
Идеологическая	Создание определенного типа мировоззрения у граждан
Политическая	Повышение лояльного отношения к власти со стороны населения и обеспечение политической стабильности

Источник: Скворцов И.П. Социальная политика региона: теория и практика. 2013. – 51 с.

Анализируя содержание данной таблицы можно сделать вывод, что социальная политика региона затрагивает самые различные стороны жизнедеятельности граждан.

С помощью региональной социальной политики в рыночной экономике достигается принцип социальной справедливости, который предполагает определенное выравнивание положения членов общества, формирование системы социальных гарантий для всех слоев населения. К основным принципам проведения социальной политики в условиях рынка относятся:

- защита уровня жизни граждан посредством введения различных форм компенсаций при проведении индексации и росте цен;
- обеспечение помощи на случай безработицы, также помощь самым бедным слоям населения;
- установление минимальной заработной платы, проведение политики социального страхования;
- охрана здоровья, окружающей среды, развитие образования;

- проведение политики, направленной на обеспечение квалификации.¹⁸

Социально ориентированная рыночная экономика предполагает значительную деятельность региона в устранении социальных проблем. Связано это с тем, что рыночная экономика не дает гарантию на стандартное образование, трудящимся право на труд, на обеспечение социальной защиты малоимущих, инвалидов, пенсионеров. Именно по этой причине необходимо вмешательство государства в сфере распределения доходов посредством проведения социальной политики.

В социальной сфере господствует государственный сектор (отличительно от экономики, где основные функции выполняет рыночная структура). В зависимости из величины регионального сектора в том или ином субъекте социальная политика имеет свои особенности. На практике это выражено в различных масштабах социальной политики региона. Расширенная социальная политика говорит об общедоступности социальных программ, об универсальности социальных выплат, о всеобъемлющем характере перераспределенной государственной деятельности. Ограничительная социальная политика основывается на сведении ее к минимальным уровням.

Реализуется социальная политика субъекта с помощью механизмов государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг. Существенной частью программы социального обеспечения в регионе является социальное страхование. Социальным страхованием могут воспользоваться лица, которые имели постоянную работу, но по истечении каких-либо обстоятельств потеряли источник дохода (болезнь, безработица, пенсионный возраст). Система социального страхования возмещает этим слоям населения потерю заработка из фонда социального страхования.¹⁹

¹⁸ А. В. Приходько. Шпаргалка по макроэкономике. 2012 г. – 87 с.

¹⁹ Миронов, С.М. Социальная политика: уточнение задач, отладка механизмов/ С. Миронов // Общество и экономика. - 2011. - №5. - С.7-8

Система социальных услуг (образование, здравоохранение, служба занятости, профессиональная подготовка) основываются на государственном секторе отраслей социальной инфраструктуры, несмотря на то, что в каждой из них есть и частные организации, государство принимает участие в обеспечении финансами, производстве и распределении социальных услуг, повышая этим их доступность жителям.

Экономическая база региональной социальной политики основывается на перераспределении индивидуальных доходов населения через бюджет региона. Некоторая часть доходов населения изымается в виде налогов и далее частично государство возвращает населению в виде денежных выплат по разным социальным программам. Благодаря государственной социальной политике смягчается разница в уровне доходов, так как личные доходы перераспределяются от более состоятельных слоев населения к менее состоятельным и нетрудоспособным (больным, пенсионерам, инвалидам).

Содержание и характер социальной политики зависит от степени государственного вмешательства в управление социальными процессами. Исходя из этого, все сформированные типы социальной политики региона можно разбить на два вида. Первую условно назовем остаточной. Такая политика выполняет функции, которые не может осуществить рынок. Данная социальная политика является ограниченной по своим масштабам, преимущественно пассивной и имеющей компенсационный характер. Ее основы формируются под влиянием консерваторских идей.

Второй вид можно назвать институциональной. В этом случае социальная политика выполняет существенную роль в снабжении жителей социальными услугами и рассматривается как более эффективная в политическом и социально-экономическом смыслах относительно систем частных институтов. Это более конструктивная политика. Институциональная группа в наибольшей степени испытывает влияние социал-демократической идеологии.

Оба вида отличаются друг от друга не отсутствием или наличием тех или иных компонентов, а их соотношением, степенью вмешательства государства в социальную сферу, степенью приоритета социальных проблем в деятельности субъекта.

Региональная социальная политика должна быть построена относительно социально-экономической и демографической ситуации, сформировавшейся в конкретном субъекте. Выделим пять узловых региональных «социальных типов».

1. Регионы «социального бедствия». К ним относят районы, которые пострадали в результате экологических и промышленных катастроф, межнациональных конфликтов, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Все проблемы, которые связаны с социальной помощью населения, проживающего в данном регионе, стоит решать в индивидуальном порядке, в преимуществе за счет предоставления централизованного финансирования.

2. Регионы «экологического кризиса». Это территории чрезвычайной ситуации в экологии, где в результате какой-либо деятельности совершаются негативные изменения в окружающей среде, которые несут угрозу здоровью граждан. В таких регионах необходимо прекратить деятельность, негативно влияющую на окружающую среду, закрывать предприятия, учреждения, организации, цеха, агрегаты и оборудования, которые оказывают негативное влияние на здоровье граждан. Финансирование мероприятий, направленных на оздоровление зон экологического бедствия и чрезвычайной экологической ситуации, в первую очередь производится за счет средств непосредственных виновников деградации окружающей среды, катастроф или аварий (ведомств и министерств, учреждений, предприятий, организаций), а также за счет целевых бюджетных ассигнований.

3. Регионы «застойной бедности». Сюда можно отнести большинство деревень и сел, средних и малых городов Российского Нечерноземья. Для этих территорий характерен в первую очередь слабый экономический

потенциал: сравнительно низкий уровень жизни большого количества населения; особый тип расселения практически лишенный социальной инфраструктуры, из-за чего происходит значительный отток активной части населения в другие регионы. Для субъектов «застойной бедности» наиболее актуальным является поиск материальных и финансовых ресурсов для исполнения социальных мероприятий. Источниками пополнения местного бюджета могут быть привлечение как производственных, так и личных инвестиций населения.

4. Регионы «социальной напряженности». В первую очередь это города с большой долей занятых в сфере науки, управления, в оборонных отраслях промышленности, а также некоторые территории, которые ориентированы в основном на развитие сырье-добывающих отраслей промышленности. В настоящее время для большинства из них присуще стремительное обеднение граждан, безработица, массовое закрытие предприятий и отток квалифицированных кадров, что невозможно остановить усилиями лишь местных органов власти. Одновременно эти регионы сохраняют довольно высокий потенциал, который позволяет им стабилизировать обстановку самостоятельно. В сложившейся ситуации местным и центральным органам необходимо совместно действовать по перепрофилированию предприятий, адаптации их к рыночным требованиям, сохранению занятости работников и ускоренному формированию социальной инфраструктуры.

5. Регионы «социального стандарта». Для этих регионов характерно отсутствие серьезных социальных противоречий и сравнительно высокий уровень жизни. Это не говорит о том, что на территориях этого типа нет социальных проблем, присущих для всей страны, но число малообеспеченного населения и степень их нуждаемости не так высоки, как в иных субъектах. Центральные органы могут ограничиться здесь участием в реализации социальной политики целевыми общефедеральными

программами, которые разработаны для социальной помощи всему населению страны.²⁰

Разберем основные направления регионального социального развития. Е.А. Лубашев выделил три главных признака для дифференциации направлений социальной политики в регионе:

- сферный (в сфере охраны здоровья; в сфере социально-трудовых отношений; в сфере культуры и досуга; в сфере образования; жилищная политика и т.д.);

- объектный, который определяет ориентацию социальной политики региона на социально-демографические группы жителей (региональная социальная политика в отношении молодежи, в отношении детей и подростков, пожилых людей, женщин, работающих, инвалидов и т.д.);

- проблемно-ориентированный, предполагающий решение важнейших проблем (региональная социальная политика, которая направлена на снижение маргинализации и криминализации; в сфере урегулирования конфликтов и т.д.).²¹

Итак, какие же существуют направления в региональной социальной политике. Рассмотрим в виде схем и таблиц.



Рис 1. Направления региональной социальной политики

²⁰ Студопедия – лекционный материал для студентов http://studopedia.ru/15_122051_p-regionalnaya-sotsialnaya-politika.html

²¹ Лубашев, Е.А. Региональная социальная политика: теоретические основы, функции и принципы / Е.А. Лубашев // Проблемы современной экономики (Новосибирск). – 2013. – № 15. – С. 50-54.

В данной схеме мы видим три основных направления социальной политики региона: социальное развитие, социальная защита и социальная безопасность. Что же включает в себя каждая из них, рассмотрим далее в таблице 2.

Таблица 2

Направления социальной политики в регионах РФ

Региональная политика социального развития	<ul style="list-style-type: none"> - Развитие интеллектуального потенциала жителей (образование, научный потенциал, культура и искусство) - Развитие демографического потенциала граждан (здравоохранение, физическая культура и спорт) - Развитие трудового потенциала населения (обеспечение занятости жителей, охраны труда, развитие кадрового потенциала)
Региональная политика социальной защиты	<ul style="list-style-type: none"> - Социальные льготы и выплаты нуждающемуся населению - Социальная помощь инвалидам и пожилым гражданам - Социальное обслуживание граждан - Социальная поддержка малоимущих семей
Региональная политика социальной безопасности	<ul style="list-style-type: none"> - Защита прав и свобод населения - Охрана общественного порядка - Обеспечение экологической безопасности

Источник: Студопедия – лекционный материал для студентов - http://studopedia.ru/3_67319_osnovnie-napravleniya-regionalnoy-sotsialnoy-politiki.html

Таким образом, региональная социальная политика - это деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которая направлена на решение социальных вопросов субъекта, создание условий для жизнедеятельности населения, развитие социальной сферы региона, удовлетворение их социальных интересов, потребностей, прав и гарантий, предоставление социальных услуг. Существует три вида направления региональной социальной политики: социальное развитие, социальная защита и социальная безопасность.

1.3. Методы оценки эффективности региональной социальной политики

Активная разработка методов оценки эффективности региональной социальной политики, в том числе формирование системы показателей деятельности институциональных структур поддержки и социальной защиты населения, началась после внедрения проектно-целевого принципа бюджетного финансирования и перехода от управления, который был ориентирован «на процесс», на управление «по результату». Сегодня адекватные схемы строятся с помощью различных методов социального измерения и оценки, которые в свою очередь также нуждаются в анализе и систематизации. Показатели эффективности могут быть нацелены и на микро-, и на макроуровень оценки социальных отношений. Также могут группироваться относительно масштабов социального охвата или с точки зрения объекта и субъекта управления (качество управления и руководства, квалификация персонала – показатели необходимости социальных пособий, потребность в дополнительных социальных услугах). Показатели также классифицируются в зависимости от характера социальных процессов (показатели состояния финансового, материально-технического обеспечения социальной политики; показатели удовлетворённости предоставленными социальными услугами, оценка работы структур социального управления и обслуживания) и процедур измерения (качественные/количественные способы приобретения анализа о социальных процессах).

Отметим следующие особенности моделей оценки эффективности социальной политики региона.

Во-первых, во многих регионах до недавнего времени применялись традиционные показатели оценки социальных процессов, которые совпадали с показателями системы социальной статистики государства. Эти показатели в основном давали характеристику по увеличению объемов социальных финансовых затрат, нежели эффективности социальных процессов. Исходя

из системы социально-статистических показателей, наиболее часто использовались следующие: показатели динамики социальных процессов в сфере труда (безработица и занятость, уровень дохода), показатели государственных социальных дотаций. Но благодаря введению практики отчётов социального развития субъектов ситуация меняется – исполнительная власть проявляется заинтересованность в оптимизации социального управления и, следовательно, в формировании нормативных методов оценки социальной сферы, которые позволили бы контролировать деятельность.

Во-вторых, стоит отметить, что организация методов оценки эффективности региональной социальной политики проводится в большей степени относительно системы социальной защиты граждан. Данные методы могут включать в себя различные аспекты: разработка критериев результативности деятельности институциональной системы социального обслуживания, критериев эффективности применения проектно-программного принципа управления процессами социальной сферы, а также моделей оценки состояния социальной сферы (в т.ч. отдельных процессов) как интегрального показателя эффективности (результативности) социального управления.²²

Итак, рассмотрим некоторые методы оценок эффективности региональной социальной политики.

Наиболее простой и часто используемый метод – это дихотомическая группировка по важным признакам. Показатели характеризуют динамику всевозможных процессов социальной сферы, к примеру, «уровень занятости/безработицы», «уровень бедности», «охват различных категорий льготников социальными пособиями», «обеспеченность санаторной реабилитацией» или «обеспеченность койко-местами в стационарных лечебных учреждениях». Носят они отраслевой характер, отражая при этом

²² Васильева Е.Г. «Оценка эффективности социальной политики: региональная практика»//Экономика и экономические науки. - 2014 г. - №12. – С.29-33.

ведомственное внимание органов социального управления, которые ориентированы на работу с ограниченными целевыми группами и в качестве приоритетных направлений социальной политики рассматривают определенную группу задач, связанных с устранением относительно малого круга социальных проблем. В данном случае оценка эффективности социальной политики региона не располагает характеристиками системности, и кроме этого, она не принимает во внимание перспективы процесса дифференциации и стратификации социальных групп общества, которые связаны с процессами технологической модернизации, глобализации, демографическими процессами и новыми формами социальной включенности (миграции, занятости, образования и т.д.). Данный метод оценки не обеспечивает необходимого повышения качества социального управления, так как он ориентирован на «валовой» подход, на обычный рост объемов социальной поддержки.

К более сложному подходу, используемому при построении оценочных показателей, относится классический подход по принципу «дерева критериев», в рамках которого предлагаются многоуровневые модели. Рассмотрим метод оценки, который предлагает стратифицировать показатели в четырех уровнях измерения.

К первому уровню относится результативность реализации государственной социальной политики в субъекте. В данном случае обобщающим критерием оценки является уровень благосостояния жителей, неразрывно связанный с уровнем жизни. Уровень жизни определяется экономическими и общественными потребностями региона, а также его возможностями. Доля населения, чьи доходы ниже/выше реального прожиточного минимума выступает в роли измеримого показателя.

Второй уровень дает характеристику эффективности деятельности территориальных социальных служб. Он предполагает оценивание системы социальной защиты со стороны потребности в социальном обслуживании, соответствия объемов социальных услуг потенциальной

возможности/необходимости и их предоставления. Обобщающими признаками оценки являются необходимость и доступность социальных услуг, достаточность ресурсов для реализации профессиональных функций, ориентирование институциональных структур на индивидуальные потребности населения. Показатели экономической деятельности территориальных органов социальной защиты используются в качестве экономической результативности.

Третий уровень включает в себя общественное восприятие эффективности региональной социальной политики. Он связан с оценками населения, высказываниями, которые имели бы основания судить о предмете на основе абстрагированного или собственного опыта. Обобщающие критерии оценки – это удовлетворённость потребителей предоставленными социальными услугами, уровень лояльности по отношению всевозможных учреждений социального обслуживания и по отношению системы социальной помощи и обслуживания в целом. Субъективные социальные оценки восприятия, основанные на социологических методах изучения мнения общества, выступают в качестве измеримого показателя.

И наконец, четвертый уровень – результативность управления системой региональной социальной защиты – предполагает формирование критериев, которые отражают способность и заинтересованность региональных органов власти и органов местного самоуправления разрешать соответствующие вопросы социальной политики. К измеримым показателям могут относиться развитость инфраструктуры социальной защиты, предусмотренные местным бюджетом доля средств на социальную защиту, количество социальных работников, наличие региональных программ по социальной защите отдельных слоев общества.²³

Так как рассмотренная модель носит системный характер, допустимы хорошие перспективы для её распространения. Важное преимущество в

²³ Васильева Е.Г. «Оценка эффективности социальной политики: региональная практика»//Экономика и экономические науки. - 2014 г. - №12. – С.29-33.

данном случае – это совмещение в процессе оценки и анализа принципов общественной и управленческой экспертизы процесса. Большинство методов рассматриваемой модели довольно успешно реализуются сегодня.²⁴ Однако в реализации данного проекта возникают вопросы, которые касаются детализации определенных групп показателей. Сюда относятся показатели уровня жизни, ориентация на индивидуальные потребности населения, развитость инфраструктуры социальной защиты. Эти показатели могут быть достаточно трудоёмкими, громоздкими с точки зрения приобретаемой информации. Также вопросы могут возникнуть и относительно субъективных показателей массового восприятия, так как есть проблема соизмеримости групповых социальных оценок и влияния косвенных факторов на данные оценки.

Вопрос повышения результативности человеческой деятельности в последние годы для Российской Федерации и его субъектов становится все более актуальным. Сама категория «эффективность» всегда была главной характеристикой успешной хозяйственной деятельности, в этом числе находится реализации социальной политики. Все методы оценки результативности объединены суждением о ней как о многомерной субстанции, которая обусловлена смыслом терминов «затраты» и «результаты». Для оценки социальной результативности было решено рассмотреть критерий эффективности, определив соотношение результатов предыдущего года и фактических результатов.²⁵

Методика основана на следующих положениях:

1. Эффективность социальной политики определяется динамикой показателей за какой-либо период.
2. Основой является региональный уровень.

²⁴ Косенко О.В. Оценка эффективности региональной системы социальной защиты // Материалы региональной научно-практической конференции «Социальная политика. Реалии XXI века: региональный аспект», 2009, стр. 71.

²⁵ Поварич И.П., д.э.н., профессор, заведующий кафедрой менеджмента ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет»

3. Критерии для оценки эффективности социальной политики определены методом экспертных оценок.²⁶

Формула представлена формулой расчета темпов роста за базовый и отчетный период:

$$TP = ((P_o - P_b) / P_b) * 100\%$$

Таблица 3

Шкала для оценки эффективности социальной политики

Изменение показателя	Результативность	Интерпретация
Более чем на 15 %	-2	Существенное понижение эффективности
От 5 до 15 %	-1	Понижение эффективности
До 5 %	0	Никаких значительных изменений эффективности
От 5 до 15 %	1	Повышение эффективности
Более чем на 15 %	2	Значительное повышение эффективности

Источник: Бельчик Т.А. Оценка результативности социальной политики // Фундаментальные исследования. – 2013г.

Данный метод оценки эффективности региональной социальной политики является самым простым и понятным. В 3 главе дипломной работы будет проведен анализ социальной политики Республики Татарстан. И именно с помощью данного метода мы оценим результативность социальной политики данного региона и сделаем соответствующие выводы.

Эффективность социальной политики нельзя определить без соотношения затрат на реализацию социальных программ с полученными результатами. Необходимо оценивать именно результативность распределения ресурсов. Это возможно сделать при помощи системы статистических показателей, которые характеризуют качественные и количественные стороны социальных процессов. Все показатели социального развития могут быть разбиты на восемь групп.

²⁶ Бельчик Т.А. Оценка результативности социальной политики // Фундаментальные исследования. – 2013. – № 1-1. – 355 с.

1. Социально-демографические (смертность, рождаемость, средняя продолжительность жизни, численность семей, миграция и т.п.)
2. Социально-трудовые (динамика занятости и безработицы, состояние трудовых ресурсов, оценка и условия труда и т.п.)
3. Уровень и качество жизни населения (динамика потребления товаров, реальных денежных доходов, социальных пособий, денежных сбережений и т.п.).
4. Жилищное обеспечение населения (характеристика жилищного фонда по благоустройству, метражу, принадлежности и потребности в улучшении).
5. здравоохранение и здоровье населения (характеристика причин смертности, динамика инвалидности, заболеваемости, медицинской инфраструктуры и кадрового обеспечения).
6. Народное образование, информационные услуги, культура (динамика количества обучающихся, характеристика инфраструктуры и кадрового потенциала).
7. Социальная и экономическая безопасность (пороговые значения показателей криминогенности и экологических показателей, затраты на борьбу с преступностью и обеспечение экологической безопасности).
8. Социально-психологическое самочувствие жителей (социальная удовлетворенность, конфликтность, тревожность).

Основные нефинансовые социальные индикаторы: доля населения, имеющего доходы выше минимального потребительского бюджета; соотношение доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения, разы; уровень жизни (доходы на душу населения к МПБ на члена типовой семьи); отношение численности получателей мер социальной поддержки через органы социальной защиты к общей численности населения субъекта РФ; уровень регистрируемой безработицы; отношение количества детей, выбывших с семейной формой жизнеустройства из специализированных учреждений для несовершеннолетних, к общему числу выбывших; удельный

вес детей, прошедших социальную реабилитацию в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, в общей численности детей, поставленных на учет в органах социальной защиты; удельный вес инвалидов, прошедших социальную реабилитацию в рамках реализации индивидуальных программ реабилитации, в общей численности инвалидов субъекта РФ, поставленных на учет в органах социальной защиты; удельный вес социально реабилитированных лиц без определенного места жительства и занятий в общем числе лиц, обратившихся в учреждения социального обслуживания для указанной категории населения; удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов, обслуженных на дому, в общем количестве нуждающихся в надомном обслуживании; удельный вес безнадзорных детей в общем количестве детей субъекта РФ.

Следующим способом для оценки эффективности социальной политики является расчет Индекса человеческого развития, разработанного Специалистами ООН. ИЧР – это интегральный показатель не только уровня жизни, но и экономики в целом. ИЧР вычисляется на основе показателей, которые характеризуют следующие аспекты жизни общества:²⁷

1. Интеллектуальное и духовное развитие людей (показатель – уровень образования, то есть доля грамотных людей и удельный вес обучающейся молодежи).

2. Физическое состояние людей, их долголетие (показатель – средняя ожидаемая продолжительность жизни).

3. Материальная обеспеченность жителей, то есть реальные доходы на душу населения (показатель – ВРП на душу населения с поправкой на покупательную способность и равномерность распределения доходов в обществе).

ИЧР является составным индексом, включающим три показателя, отражающих наиболее важные аспекты уровня жизни: 1) ожидаемая

²⁷ Колесова В.П. Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса. Учебное пособие под общей редакцией проф. Колесова В.П. (экономический факультет МГУ) и Т. Маккинли (ПРООН, Нью-Йорк). М.: Права человека, 2011. – 161 с.

продолжительность жизни при рождении; 2) достигнутый уровень образования; 3) реальный объем ВВП в расчете на душу населения (в долларах на основе паритета покупательной способности валют – ППС).

ИЧР определяется как средняя арифметическая из индексов трех указанных показателей. Индекс каждого показателя, за исключением индекса реального объема ВВП, рассчитывается по формуле:

$$I_i = (x_{i \text{ ф}} - x_{i \text{ min}}) / (x_{i \text{ max}} - x_{i \text{ min}}), \text{ где}$$

I – индекс данного вида;

$x_{i \text{ ф}}$ – фактическое значение показателя;

$x_{i \text{ min}}$ – значение показателя, принятое как минимальное;

$x_{i \text{ max}}$ – значение показателя, принятое как максимальное.

Для расчета индекса ожидаемой продолжительности жизни при рождении (I_1), минимальное значение принимается равным 25 годам, а максимальное – 85 годам, т.е.:

$$I_1 = (x_1 - 25) / (85 - 25)$$

Индекс достигнутого уровня образования (I_2) рассчитывается как средняя арифметическая взвешенная из двух субиндексов – Индекса грамотности среди взрослого населения (i_{21}) с весом $2/3$ и индекса совокупного валового коэффициента поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения (i_{22}) с весом $1/3$:

$$I_2 = i_{21} * 2/3 + i_{22} * 1/3.$$

При исчислении индекса грамотности среди взрослого населения (в возрасте 15 лет и старше) $x_{i \text{ min}}$ принимается равным нулю, а $x_{i \text{ max}} = 100\%$. Индекс совокупного коэффициента поступивших в учебные заведения разного уровня рассчитывается для лиц моложе 24 лет, а предельные его значения принимаются такими же, как и для индекса грамотности (0 и 100%).

Метод расчета реального индекса ВВП в расчете на душу населения более сложен. Реальный объем ВВП рассчитывается в долларах на основе паритета покупательной способности валют, а затем корректируется с учетом того, что для поддержки достойного уровня жизни не обязательно иметь

сверхвысокий доход. Поэтому используется не абсолютный показатель дохода, а его десятичный логарифм. В качестве пороговых значений при исчислении этого показателя принимаются $x_{3 \min}=100$ и $x_{3 \max}=40\,000$, и формула расчета имеет вид:

$$I_3 = (\log x_3 - \log 100) / (\log 40000 - \log 100) /$$

$$\text{В результате: ИЧР} = (I_1 + I_2 + I_3) / 3$$

В качестве инструмента управления социальным развитием при выработке социальной политики, распределении направляемых в социальную сферу ресурсов используются государственные минимальные социальные стандарты. Это законодательно установленный на определенный период уровень социальных гарантий, выраженный через социальные нормативы и отражающие важнейшие потребности человека. Они регламентируют приоритетные направления СП.

Важнейшими государственными социальными стандартами являются:

1. В сфере доходов населения – прожиточный минимум по основным социально-демографическим группам.
2. В сфере оплаты труда – минимальный размер оплаты труда.
3. В области пенсионного обеспечения – минимальные размеры государственных пенсий по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальных пенсий.
4. В области социальной защиты – государственные пособия граждан по безработице, семьям с детьми, социальные пособия в рамках адресной поддержки малоимущих.
5. В области образования – бесплатные услуги государственных и муниципальных образовательных учреждений.
6. В здравоохранении – услуги медицинской помощи, а также услуги санитарного и профилактического характера, в государственных лечебно-профилактических учреждениях, перечень которых устанавливается законом.
7. В сфере культуры – перечень бесплатных и общедоступных услуг учреждений культуры и нормы обеспеченности ими населения.

8. В сфере жилищно-коммунального хозяйства набор и нормы услуг ЖКХ с использованием средств бюджетов всех уровней, социальная норма площади жилья и т.п.

Таким образом, формирование моделей оценки эффективности региональной системы социальной поддержки характеризуется значительным разбросом используемых методических подходов, принципов и систем измеряемых показателей. Данная ситуация определяется сложностью моделируемой области, которая характеризуется многообразием институциональных форм деятельности (в т.ч. и форм управления) и многоплановостью решаемых задач, отражающих социальные потребности общества. Это определяет необходимость отказа от классического одномерного подхода к построению системы показателей оценки.

Также был рассмотрен метод оценки социальной результативности с помощью критерия эффективности, определив соотношение результатов предыдущего года и фактических результатов. Данный метод не дает адекватной оценки социальной результативности, но все же, применить для определения уровня развития социальной политики можно.

Дополнительно мы рассмотрели эффективность как соотношение затрат на реализацию какого-либо социального мероприятия с полученными результатами. Были представлены основные показатели, характеризующие эффективность региональной социальной политики.

Изучив теоретические основы региональной социальной политики можно сделать следующие выводы. Социальная политика является важнейшим элементом современной экономики. Социальная политика государства — система скоординированных мер органов государственной власти, направленных на достижение целей в области социального развития: рост доходов и потребления населения, повышение качества жизни, социальную защиту граждан страны. На современном этапе развития появилась необходимость усиления роли региона в управлении социальными отношениями. Региональная социальная политика -

это деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которая направлена на решение социальных вопросов субъекта, создание условий для жизни жителей, развитие социальной сферы региона, удовлетворение их социальных интересов, потребностей, прав и гарантий, предоставление социальных услуг. Мы выделили три направления социальной политики региона – развитие, защита, безопасность. Также были рассмотрены основные методы оценки результативности социальной политики. Наиболее эффективным является метод соотношения затрат и результатов. Несколько из выше рассмотренных методов будут применены при анализе социальной политики Республики Татарстан.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И ЕЕ РОЛЬ В ЭКОНОМИКЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

2.1. Оценка развития социальной сферы региона

Эффективность регионального социального развития отражается в результирующих итоговых социальных показателях. Расчет социальных переменных и показателей несет существенное значение для исследования региона, так как наряду со статистическими данными они выражают реальные характеристики социальных изменений, происходящих в данном субъекте. Во второй главе мы проанализируем развитие социальной сферы, основные направления финансирования социальной сферы и оценим эффективность реализации социальной политики в Республике Татарстан.

В Республике Татарстан, несмотря на сохранение геополитической напряженности и режима санкций, по главным макроэкономическим показателям наблюдалась стабильная положительная динамика, которая превышает среднероссийские тенденции. По основным макроэкономическим показателям Республика Татарстан входит в число регионов-лидеров Российской Федерации. Например, по объему ВРП регион занимает 6 место среди субъектов РФ. Целью социально-экономической политики, проводимой в республике, является повышение уровня жизни населения и обеспечение устойчивого инновационного развития экономики. Именно благодаря такой политике и системно выстроенной работе Республика Татарстан относится к одним из ведущих субъектов страны с развитым человеческим капиталом и значительным экономическим потенциалом.

Основной целью данного параграфа является выявление динамики по существенным показателям социальной сферы. К основным отраслям социальной сферы относятся образование, культура, здравоохранение, социальное обеспечение, физическая культура и спорт, ЖКХ. Разберем по

несколько показателей в каждой сфере, определим динамику и сделаем соответствующие выводы.

В первую очередь рассмотрим развитие образования в Республике Татарстан.

Таблица 4

Основные показатели образования Республики Татарстан
за 2012-2016 гг.

Учебный год	2012/ 2013	2013/ 2014	2014/ 2015	2015/ 2016
Число дошкольных образовательных организаций, единиц	1949	1958	2029	2055
в них детей, тыс. человек	187,9	194,0	203,3	211,8
Число дневных общеобразовательных организаций, единиц	1915	1896	1845	1787
Численность учащихся в дневных общеобразовательных организациях (на начало учебного года), тыс. человек	372,6	370,2	372,7	377,4
Число государственных вечерних (сменных) общеобразовательных организаций, единиц	18	18	17	14
в них учащихся, тыс. человек	3,7	3,3	3,0	2,3
Число профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку квалифицированных рабочих, служащих (на конец года), единиц	32	14	12	11
в них учащихся, тыс. человек	24,4	19,2	17,4	16,1
Число профессиональных образовательных организаций, осуществляющие подготовку специалистов среднего звена (на начало учебного года), единиц/филиалов	100/1	92/3	99/2	105/1
Численность студентов в профессиональных образовательных организациях, осуществляющие подготовку специалистов среднего звена (на начало учебного года), тыс. человек	63,4	62,9	67,5	71,6
Число образовательных организаций высшего образования (на начало учебного года), единиц/филиалов	28/54	26/54	25/45	25/35
Численность студентов в образовательных организациях высшего образования (на начало учебного года, тыс. человек)	190,7	182,0	170,3	163,2

Источник: Сайт Территориального органа Федеральной статистики по Республике

Татарстан -

http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tatstat/resources/e48cac004e83822da0adf7b8fc9

[1c3ba/Основные+показатели+образования+в+РТ.pdf](#)

Исходя из данной таблицы, целесообразно сделать следующие выводы. Уровень образования жителей республики достаточно высокий. В сфере дошкольного образования четко выражена положительная динамика. Число дошкольных образовательных учреждений с каждым годом увеличивается. В 2015/2016 учебном году прирост составил 26 единиц. Это довольно хороший показатель. Также растет число детей в этих учреждениях. В 2015/2016 учебном году данный показатель увеличился на 4,1%. Важнейшей целью образовательной политики региона в сфере дошкольного образования является формирование комплексных мер по обеспечению качества и доступности образования.

В Республике Татарстан в 2015/2016 учебном году функционирует 1801 общеобразовательных организаций. Относительно 2012/2013 учебного года данный показатель существенно снизился на 132 единицы. Однако численность учащихся стабильно держится примерно на одном уровне и заметна небольшая тенденция к росту. Также необходимо отметить, что численность студентов в профессиональных образовательных организациях имеет положительную динамику. Относительно к 2013/2014 учебному году количество студентов увеличилось на 12,1 % в 2015/2016 учебном году. Что касается развития высшего образования, численность студентов в 2015/2016 учебном году сократилось на 14,4% относительно 2012/2013 учебного года. Причиной этому является общероссийские тенденции, связанные с последствиями низкой рождаемости в 1990-х годах. На территории Республики Татарстан на сегодняшний день функционируют 25 образовательных организаций высшего образования, в том числе 16 государственных, 9 негосударственных. Республика Татарстан - это один из лидеров среди субъектов Российской Федерации по охвату населения высшим образованием и уровню развития системы высшего образования.

В сфере образования на сегодняшний день в Татарстане реализуются государственные программы такие как: «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы», «Сохранение, изучение и

развитие государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы», Национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», «Киләчәк» – «Будущее». Благодаря этим программам в системе дошкольного, общего, дополнительного и профессионального образования республики происходят позитивные изменения.

Далее рассмотрим состояние здравоохранения в Республике Татарстан на современном этапе развития.

Таблица 5

Основные показатели здравоохранения Республики Татарстан
за 2013-2016гг.

	2013	2014	2015	2016
Численность врачей всех специальностей, всего, человек	16029	15903	16228	15705
на 10000 человек населения	41,9	41,4	42,1	40,6
Численность среднего медицинского персонала, всего, человек	40906	40969	41006	43283
на 10000 человек населения	107,0	106,7	106,4	111,9
Число больничных организаций	109	106	108	108
Число коек в больничных организациях (с учетом коек в дневных стационарах), всего	34861	33976	32794	33335
на 10000 человек населения	91,2	88,5	85,1	86,2
Число врачебных амбулаторно-поликлинических организаций (самостоятельных и входящих в состав других организаций)	242	242	286	539
Мощность амбулаторно - поликлинических организаций, посещений в смену, всего тысяч	94,9	93,5	102,1	92,2
на 10000 человек населения	248,3	243,5	264,7	238,3

Источник:

http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tatstat/resources/7c9300004e837c469ebaffb8fc91c3ba/Лечебно-профилактическая+помощь+населению+в+РТ.pdf

Уровень здравоохранения в Республике Татарстан стремительно растет. В 2016 году на сферу здравоохранения в регионе было потрачено 46,2 млрд. рублей и это не включая расходов на капитальные вложения. Из этой суммы федеральный центр дал 2,7 млрд. рублей, 1,9 млрд. из них пошел на обеспечение лекарствами и 400 тысяч — на оказание высокотехнологичной

медицинской помощи. Вместе с этим 19 татарстанских врачей вошли в топ-500 лучших врачей в рейтинге независимых терапевтов России. Увеличивается в регионе и укомплектованность врачебными кадрами, до 25% сократилась доля специалистов в пенсионном возрасте. При этом, если в республиканских учреждениях эта доля составляет и вовсе 19%, то в 14 центральных районных больницах цифра достигает 35%. Особенно сложной является ситуация в Спасской центральной районной больнице, где при общей укомплектованности врачей всего 41%, из них 33% — врачи в пенсионном возрасте. Также к наиболее проблемным медучреждениям относятся — Тетюшская центральная районная больница, Чистопольская, Менделеевская и Бугульминская ЦРБ. Для решения проблемы нехватки кадров в больницах задействованы несколько государственных программ. В 2016 году 1 млн. рублей с дальнейшим трудоустройством получили 104 врача-специалиста. Еще 154 врачам выдали по 500 тысяч для улучшения жилищных условий по программе предоставления грантов правительства РТ.

Также повысилась удовлетворенность пациентов медуслугами. Минздрав РТ в рамках ведомственного контроля провел 300 проверок, по результатам которых было выдано 49 предписаний, 21 акт проверки соблюдения требований и предписаний был направлен в следственные органы, 4 акта — в суды. Министерством также будет продолжен финансовый контроль подведомственных учреждений. В прошлом году там было проведено около 1 млн. экспертиз.

Также после оказания услуг проводится опрос пациентов. По данным Росстата за 4 года удовлетворенность услугами повысилась на 20%. В прошлом году среди самих татарстанцев 75% ответили, что удовлетворены оказываемыми услугами.

Наиболее высокая удовлетворенность медицинским обслуживанием отмечается в Буинском, Кайбицком, Алексеевском, Бавлинском, Рыбнослободском, Алькеевском, Сабинском и Пестречинском районах. Чуть меньше удовлетворены пациенты работой медучреждений в Набережных

Челнах, Казани, Зеленодольском и Верхнеуслонском районах. В целом республика по показателю удовлетворенности занимает 2-е место в ПФО и 13-е — среди регионов России.

Чтобы адекватно оценить состояние здравоохранения необходимо также рассмотреть демографическую ситуацию в регионе. В демографической ситуации республики в течение 2016 года сохранялась позитивная тенденция превышения числа родившихся над числом умерших. По сравнению с 2015 в 2016 году этот показатель увеличился на 3,7%. Таким образом, в рейтинге ПФО по показателям естественного прироста населения республика заняла первое место.

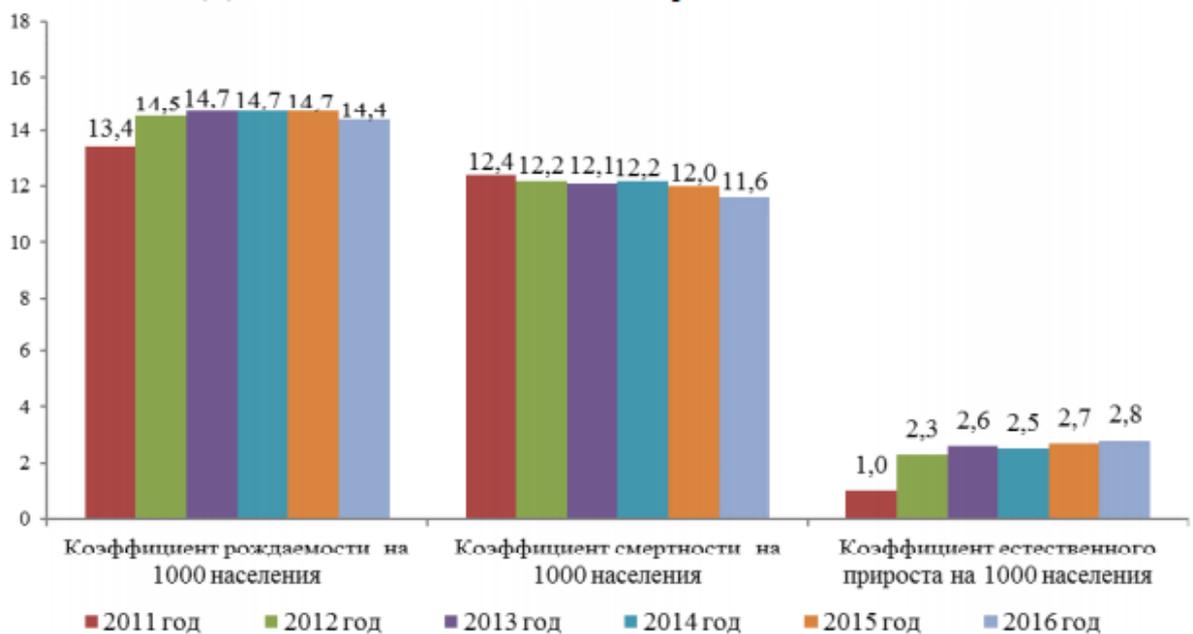


Рис.2. Динамика показателей воспроизводства населения в Республике Татарстан за 2011-2016 гг.

Источник: http://mert.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_896065.pdf

В 2016 году в республике родились 55 853 человека, коэффициент рождаемости составил 14,4 на 1000 человек населения, что меньше уровня 2015 года (14,7 на 1000 человек населения). Вместе с тем коэффициент умерших по итогам 2016 года составил 11,6 на 1000 человек населения, что несколько ниже уровня предыдущего года (12 на 1000 человек населения).

Коэффициент младенческой смертности в 2016 году снизился на 11,7% и составил 5,3 случая на 1000 родившихся живыми (в 2015 году – 6,0). Естественный прирост населения в 2016 году составил почти 11 тыс. человек (10 959 человек), коэффициент естественного прироста – 2,8 на 1000 человек населения, что обусловлено превышением рождаемости над уровнем смертности.

Показатель смертности трудоспособного населения снизился на 7,9%, а всего в республике в прошлом году умерло на 1 589 человек меньше, чем в 2015 году. Снижение смертности не отмечается только от инфекционных и паразитарных заболеваний, болезней эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ, болезней нервной системы и психических заболеваний. В свою очередь удалось снизить количество смертей от туберкулеза и, впервые за последние годы, от онкологических заболеваний.

Одной из немаловажных отраслей социальной сферы является культура региона.

Таблица 6.

Основные показатели культуры Республики Татарстан за 2013-2016 гг.

	2013	2014	2015	2016
Число профессиональных театров	18	19	19	20
Численность зрителей, тыс. человек	935,6	1041,1	1050,1	1112,2
Число музеев	100	100	103	100
Число посещений музеев, тысяч	2393,4	2984,0	3540,7	4438,9
Число учреждений культурно-досугового типа, единиц	2047	2044	2025	1997
Число общедоступных библиотек, единиц	1563	1563	1558	1530
Библиотечный фонд, тыс. экз.	23842,7	23764,5	23809,7	23497,3
Число киноустановок с платным показом	128	122	73	77
Число стадионов с трибунами на 1,5 тыс. мест и более	44	45	45	44
Численность занимающихся физкультурой и спортом на 1000 человек населения	289,5	322,1	345,8	366,9
Число детских оздоровительных учреждений - всего	1321	1327	1370	1378
Численность детей, отдохнувших в них за лето - всего	160973	158210	164630	164365

Продолжение таблицы 6

Число санаторно-курортных организаций и организаций отдыха - всего	95	92	92	90
Численность лечившихся и отдохавших в санаторно-курортных организациях и организациях отдыха, тыс. человек	273,3	311,8	285,3	293,1
Число туристских фирм (на конец года) - всего	389	408	399	597
Число реализованных населению туров (путевок) – всего, тыс.	125,6	138,5	162,3	193,7

Источник:

http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tatstat/resources/ebc3e6804e8379f19e1cffb8fc91c3ba/Основные+показатели+культуры+в+РТ.pdf

Культура Татарстана признана одной из наиболее динамично развивающихся отраслей социальной сферы. Расходы консолидированного бюджета по отрасли в 2016 г. составили 14 миллиардов 905 миллионов рублей (2015 год – 10 млрд. 109 млн. рублей), в том числе 10 миллиардов 916 миллионов рублей (2015 год – 6 млрд. 186 млн. рублей) за счет средств республиканского бюджета, 3 миллиарда 989 миллионов рублей (2015 год – 3 млрд. 923 млн. рублей) – из средств муниципальных бюджетов. Серьезный рост государственных средств связан с капитальными вложениями на сумму 7 миллиардов 222 миллионов рублей. Всего же по ведомству расходы составили 3 миллиарда 800 миллионов рублей, из них 56 процентов пришлось на содержание 61 подведомственного учреждения.

В 2016 г. были приняты меры по укреплению материально-технической базы киноучреждений. В целом на развитие кинематографа было направлено 140 миллионов 691 тысяч рублей, из них 58 миллионов 672 тысяч рублей федеральных средств – на оснащение современным оборудованием 12 муниципальных кинозалов. Также получили новое кинооборудование 5 сельских клубов, построенных по федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий». Татарстан является регионом, где обеспеченность киноучреждениями составляет 94,5 процента, в республике функционируют 94 точки кинопоказа (в том числе 21 частный

кинотеатр), практически во всех муниципальных образованиях осуществляется стационарный кинопоказ.

Положительную динамику в минувшем году демонстрировали музеи, театры и библиотеки республики. Посетителей музеев стало больше на 35 %, в абсолютном значении это 5 миллионов 873 тысячи человек, и это рекордная цифра за последние 20 лет. Количество зрителей государственных театров вышло за отметку 1 миллион человек, при этом рост количества сельских зрителей вырос более чем на 19 процентов. Количество посещений библиотек при общей проблеме утраты культуры чтения остается стабильным (увеличение на 0,02 процента), книговыдача увеличилась почти на 6 процентов.

Большое внимание в 2016 году было уделено сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в Республике Татарстан. Объем выделенных средств на работы по сохранению памятников истории и культуры из бюджета республики в отчетном году составил почти 2,8 миллиарда рублей, что в 4,5 раза превышает объем 2015 года. Проведена работа по сохранению 70 памятников, в том числе на 9 объектах реставрация завершена.

Следующей отраслью социальной сферы, развитие которой необходимо для улучшения социального климата и повышения уровня жизни населения, является жилищно-коммунальное хозяйство.

Таблица 7

Жилищный фонд (тыс. квадратных метров) Республики Татарстан
за 2013-2016гг.

	2013	2014	2015	2016
Весь жилищный фонд, в том числе:	90690,9	92826,0	95078,8	97453,8
частный	82257,0	84765,4	87164,1	89835,5
государственный	1693,4	1814,4	1834,6	1848,8
муниципальный	6740,5	6246,3	6080,1	5769,5
в среднем на одного жителя, кв. м	23,7	24,2	24,7	25,2

Источник:

http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tatstat/resources/9d6213804e9265b6ae05bea638e2bbf1/Жилищный+фонд+и+благоустройство+ЖФ+в+РТ.pdf

Из таблицы 7 четко видна положительная динамика жилищного фонда. Относительно 2013 года данный показатель увеличился на 6,9% в 2016 году. Довольно стремительно растет жилищный фонд частной собственности.

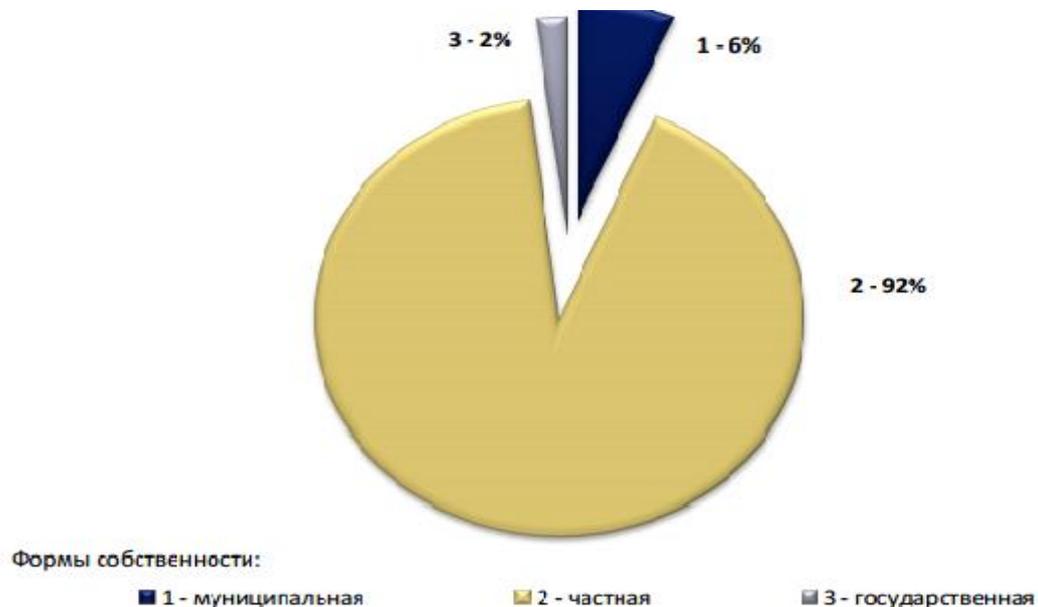


Рис.3. Структура жилищного фонда по формам собственности (в процентах) в Республике Татарстан за 2016г.

За 2016г. в Республике Татарстан приватизировано 5,0 тыс. жилых помещений (3,9% от подлежащих приватизации), что на 7,3 тыс. меньше показателя 2015г. Средняя площадь одного приватизированного жилого помещения составила 41,5 кв. метра. С 1989г. по 2016г. перешло в частную собственность путем приватизации 818,2 тыс. жилых помещений, или 87,0% от подлежащих приватизации.

В республике осуществляются мероприятия по проведению реформы в жилищно-коммунальной сфере, направленные на переход от бюджетного дотирования к оплате потребителями жилищно-коммунальных услуг в полном объеме. Рост платы за жилье и коммунальные услуги компенсируется мерами по социальной защите населения в виде предоставления субсидий (компенсаций) в пределах социальной нормы жилой площади и нормативов потребления коммунальных услуг, с учетом прожиточного минимума, совокупного дохода семьи и действующих льгот. В январе-декабре 2016г. в

Республике Татарстан субсидии по малообеспеченности получили 255,5 тыс. семей (18,5% от их общего числа). Общая сумма начисленных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг за январь-декабрь 2016г. составила 2063,2 млн. рублей. Средний размер субсидий в месяц на одну семью составил в 2016г. 673 рубля в месяц.

Наряду с предоставлением населению субсидий по малообеспеченности предусмотрены меры социальной поддержки в виде льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, предоставляемые на основании действующего законодательства. На 1 января 2017г. льготами пользовалось 816,6 тыс. человек, на предоставление льгот потребовалось 4643,5 млн. рублей. Среднемесячный размер социальной поддержки (льгот) на одного пользователя составил 473,9 рубля.

В современных тенденциях развития экономики роль социальной сферы существенно возрастает. Ведь она оказывает прямое воздействие на благосостояние населения и уровень экономического роста страны. Многие ученые экономисты, философы и социологи занимаются изучением вопросов социальной сферы. Человеческий капитал занимает важное место в характеристике роли социальной сферы в развитии общества. Довольно часто под человеческим капиталом подразумевают сформированный в результате инвестиций и накопившийся человеком определенный запас знаний, здоровья, опыта, навыков, мотиваций, ведущий к повышению квалификации работников, целесообразно применяется в какой-либо сфере общественного воспроизводства, способствует увеличению качества и производительности труда и ведет к росту его доходов. Недооценка человеческого капитала может привести к разрушительным результатам, поскольку экономика не может функционировать эффективно ни как потребляющая, ни как производительная система.

Рост ценности труда человека, инвестиции в человеческий потенциал, все более становятся основными движущими силами модификации экономики, правовых и экономических институтов, социальной сферы.

Помимо человеческого капитала, важное место в социально-устойчивом развитии занимает социальный капитал. То есть это социальные возможности общества, под которым понимаются инфраструктура и институты общества в широком смысле: его право, культура, правила и обычаи, система правосудия и т.д.. Социальный капитал охватывает взаимоотношения и взаимодействие как экономических, так и неэкономических (социокультурных, институциональных) факторов. Прогрессивное развитие и модернизация социальных институтов - становление социального партнерства, правового государства, благоприятного для психологического климата и деловой жизни общественного мнения, увеличение культурного уровня в то же время говорит о совершенствовании социального капитала, росте его важности. Социальный капитал, как и человеческий, оказывает значительное влияние на развитие экономики, являясь фактором, приумножающим или, напротив, уменьшающим его социальную устойчивость. Итак, социальная сфера — это крупное системное образование, которое пронизывает разнообразные области жизнедеятельности общества, начиная с производства и включая быт, удовлетворение образовательных, культурных, медицинских и других необходимых потребностей. И, конечно же, играет огромную роль в экономической ситуации страны.

Таким образом, Республика Татарстан является динамично развивающимся регионом. Особенно большое внимание власти региона обращают на развитие социальной сферы. Ежегодно реализуются программы социального характера, растут объемы финансирования образования, здравоохранения, культуры и спорта. Все эти мероприятия благоприятно сказываются на уровне и качестве жизни населения. А это в свою очередь позитивно влияет на общую социально-экономическую ситуацию субъекта.

2.2. Основные направления финансирования социальной сферы в регионе

Государственные бюджетные ресурсы являются ключевым фактором в системе государственного регулирования социально-экономических процессов. Степень их влияния определяется не только объемами, но и направлениями, пропорциями распределения и формами использования вовлеченных в экономику бюджетных средств. Сложившаяся тенденция социально-экономического развития Республики Татарстан, равно как и в Российской Федерации, свидетельствует о расширении круга задач, решаемых за счет бюджетных средств. По-прежнему наибольший удельный вес в расходах бюджета Республики Татарстан на 2016 годы занимают расходы на социальную сферу. Итак, рассмотрим подробнее структуру расходов региона в социальную сферу.

В таблицах представлены объемы финансирования социальной сферы из бюджета Республики Татарстан на 2014-2016 гг. Разберем каждую отрасль подробнее, рассмотрим некоторые государственные программы по развитию данной отрасли и сделаем соответствующие выводы.

Таблица 8

Расходы бюджета Республики Татарстан на 2014 г. (социальная сфера).

Наименование показателя, тыс.руб.	Бюджет Республики Татарстан		%		
	план	исполнено	план	Исп.	Расхожден ие от плана
ВСЕГО:	114 136 079,3	105 515 074,1	100	100	92,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	5 862 124,7	4 825 532,0	5,1	4,6	82,3
Образование	45 302 697,6	44 489 861,7	39,7	42,2	98,2
Культура, кинематография	5 646 918,6	5 136 307,4	4,9	4,9	91
Здравоохранение	28 760 022,5	24 623 741,2	25,2	23,3	85,6
Социальная политика	24 513 399,4	22 745 010,0	21,5	21,5	92,8
Физическая культура и спорт	2 615 931,9	2 448 719,7	2,3	2,3	93,6
Средства массовой информации	1 434 984,6	1 245 902,1	1,3	1,2	86,8

Источник: Сайт Министерства финансов Республики Татарстан

<http://minfin.tatarstan.ru/rus/2016-god.htm>

Из таблицы видно, что наибольшая доля расходов приходится на образование (42,2 %). Также стоит отметить, что у раздела «Образования» самый маленький процент расхождения плана от фактического исполнения (1,8%). Вторым местом по объему расходов следует раздел «Здравоохранение» - 23,3% от общего объема расходов на социальную сферу. Однако процент расхождения плана от фактического исполнения составил 14,4 %. Самая низкая доля объема относится к разделу «Средства массовой информации» - 1,2%.

Таблица 9

Расходы бюджета Республики Татарстан на 2015 г. (социальная сфера).

Наименование показателя, тыс.руб.	Бюджет Республики Татарстан		%		
	план	исполнено	план	Исп.	Расхожден ие от плана
ВСЕГО:	120 182 596,1	119 507 098,9	100	100	99,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	6 388 410,3	6 306 181,5	5,3	5,3	98,7
Образование	49 593 098,0	49 539 479,2	41,3	41,4	99,9
Культура, кинематография	6 869 036,5	6 863 861,6	5,7	5,7	99,9
Здравоохранение	28 565 551,4	28 536 627,0	23,8	23,9	99,9
Социальная политика	23 769 192,0	23 267 148,0	19,8	19,5	97,9
Физическая культура и спорт	3 559 380,4	3 556 616,9	3	2,3	99,9
Средства массовой информации	1 437 927,5	1 437 184,7	1,2	1,2	99,9

Источник: Сайт Министерства финансов Республики Татарстан

<http://minfin.tatarstan.ru/rus/2016-god.htm>

Относительно 2014 года, мы видим, что ситуация в 2015 году существенно улучшилась. Во-первых, хорошо заметна положительная динамика финансирования социальной сферы. По всем разделам объем расходов увеличился. Во-вторых, в 2015 году средний процент расхождения плана от фактического исполнения незначителен. Далее разберем подробнее социальные расходы в Республике Татарстан за 2016 год.

Таблица 10.

Расходы бюджета Республики Татарстан на 2016 г. (социальная сфера)

Наименование показателя, тыс.руб.	Бюджет Республики Татарстан		%		
	план	исполнено	план	Исп.	Расхождение от плана
ВСЕГО:	136 588 024,5	135 986 826,9	100	100	99,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	14 783 789,9	14 594 493,7	10,8	10,7	98,7
Образование	45 651 441,3	45 603 654,3	33,4	33,5	99,9
Культура, кинематография	11 124 623,8	11 110 133,5	8,1	8,2	99,9
Здравоохранение	34 786 384,6	34 763 263,7	25,5	25,6	99,9
Социальная политика	23 941 407,3	23 640 926,5	17,6	17,4	98,7
Физическая культура и спорт	5 025 774,4	5 000 803,6	3,7	3,7	99,5
Средства массовой информации	1 274 603,1	1 273 551,7	0,9	0,9	99,9

Источник: Сайт Министерства финансов Республики Татарстан

<http://minfin.tatarstan.ru/rus/2016-god.htm>

Суммарная доля расходов по разделам «Образование», «Здравоохранение», «Социальная политика», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации» в расходах бюджета республики на 2016 год составляет 61,2% от общего объема расходов бюджета региона. Анализ структуры по видам расходов бюджета Республики Татарстан показывает, что наибольший удельный вес в общей сумме расходов на 2016 год предусматривается по видам расходов «Образование» – 33,5% или 45 603 654,3 тыс. рублей и «Здравоохранение» – 25,6% или 34 763 263,7 тыс. рублей

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составляют по бюджету республики 14,6 млрд. руб., то есть 10,7% от общего объема расходов в социальную сферу. Основные направления расходов – финансирование объектов жилищно-коммунального хозяйства, приемка и

ввод в эксплуатацию объектов социально-культурной сферы, ликвидация недоремонта жилого фонда.

Ежегодно в Республике Татарстан вводится около 2,4 млн. кв. метров жилья. По итогам 2016 года обеспеченность жильем на 1 жителя республики составила 24,4 кв.м. В целях обеспечения выполнения программы жилищного строительства Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан в постоянном режиме ведется контроль и мониторинг за ходом строительства жилых домов в разрезе следующих подпрограмм:

1. Программа улучшения жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны. В 2016 году построено 38 жилых домов, улучшили жилищные условия 407 ветеранов Великой Отечественной войны.

2. Многоквартирное инвестиционное жилье. В 2016 году сдано в эксплуатацию 100 многоквартирных домов на 15 300 квартир, общей площадью 1 043,1 тыс.кв. метров.

3. Программа малоэтажного строительства (в том числе индивидуальное жилищное строительство). В 2016 году в республике построено и введено в эксплуатацию 9 056 индивидуальных жилых домов общей площадью 996,2 тыс.кв. метров.

4. Жилье для участковых уполномоченных полиции. В 2016 году в республике введено в эксплуатацию 18 административно-жилых комплексов для участковых уполномоченных полиции в 8 муниципальных образованиях общей площадью 1,6 тыс.кв. метров и объемом инвестиций 66,6 млн. рублей.

5. Обеспечение жильем детей-сирот. В 2016 году на обеспечение жильем 311 детей-сирот направлено 339,2 млн. рублей (288,7 млн. рублей – из бюджета Республики Татарстан, 50,5 млн. рублей – из федерального бюджета).

Также в республике реализовывались программы по:

- капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (отремонтировано 848 многоквартирных домов общей площадью 5,0 млн. кв. м.);

- установке индивидуальных котлов отопления (настенных) в жилых помещениях многоквартирных домов (переведено на индивидуальное отопление 159 квартир);

- ремонту отопления (котельных) объектов социального назначения (установлено 166 котлов на 96 объектах).

В социально-культурной сфере наиболее значительная по объему расходов отрасль «Образование». В 2016 году объем расходов бюджета республики составил 45,6 млрд. рублей. Эти средства направлены на содержание и развитие более двух тысяч учреждений дошкольного образования, около полутора тысяч образовательных учреждений, более четырехсот учреждений дополнительного образования, около ста учреждений профессионального образования, ресурсных центров и других учреждений. В отрасли «Образование» финансируется ряд социальных республиканских целевых программ. Среди них – сохранение и развитие языков в Республике Татарстан, организация отдыха детей и молодежи, капитальный ремонт учреждений образования, создание ресурсных центров и другие.

Далее следует раздел социальной сферы – «Культура и кинематография» в объеме на 2016 год по бюджету республики в 11,1 млрд. рублей. Средства направлены на предоставление грантов, комплектование книжных фондов, поддержку творческих союзов, содержание музеев, театров, цирка, библиотек, творческих коллективов. На продолжение реализации проекта «Культурное-наследие - остров-град Свияжск и древний Болгар»²⁸ предусмотрено в 2016 году 400 млн. рублей из бюджета

²⁸ Комплексный проект "Культурное наследие - остров-град Свияжск и древний Болгар" на 2010-2015 годы: утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 9 декабря 2010 г. N 1018.

республики. Будет продолжена реализация мероприятий по капитальному ремонту и строительству сельских клубов, учреждений культуры.

Следующий раздел – «Здравоохранение». Объем расходов на содержание и развитие здравоохранения из бюджета республики составил 34,8 млрд. рублей. В бюджете республики расходы на здравоохранение включают в себя оказание высокотехнологичной помощи, проведение процедур гемодиализа, содержание учреждений, централизованные закупки медикаментов и оборудования, платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

За последнее десятилетие ожидаемая продолжительность жизни населения республики увеличилась на 4 года (в 2006 году – 69 лет) и составляет более 73 лет. По итогам 2016 года отмечается снижение смертности от: болезней системы кровообращения - на 1 %, в том числе от инфаркта миокарда – на 7,5 %; на 4,8 %;–внешних причин на 16,3 %; 35–болезней органов дыхания на 17,2 %;–болезней органов пищеварения туберкулеза – на 15,9 %. Впервые за последние три года в рамках объявленного Года борьбы с онкологическими заболеваниями в 2016 году отмечалось снижение смертности от новообразований на 0,3 %, в том числе от злокачественных – на 0,5 %.²⁹

Особое внимание уделяется развитию и совершенствованию службы скорой медицинской помощи. Ежегодно обновляется парк санитарного автотранспорта. В 2016 году закуплены 12 санитарных автомобилей для районов республики за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Для лечения 5 050 больных, страдающих финансово-затратными заболеваниями, в 2016 году в Республику Татарстан поступили лекарственные препараты на общую сумму 1,24 млрд. рублей (в 2015 году – 1,22 млрд. руб., для 4 254 больных). По региональной программе льготного лекарственного обеспечения 348 306 граждан, имеющих право на

²⁹ Отчет о деятельности исполнительной власти в Республике Татарстан за 2016 год [Электронный ресурс] / Сайт «Правительство Республики Татарстан» - <http://prav.tatarstan.ru/> (дата обращения 13.02.2017).

безвозмездное обеспечение лекарственными –препаратами, финансирование на 2016 год составило 851,5 млн. руб. (в 2015 году 798,7 млн. руб., для 354 187 граждан). За последние 3 года на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт учреждений здравоохранения было направлено более 10 млрд. рублей; в том числе 4,1 млрд. рублей – в 2016 году.

Следующая отрасль – «Социальная политика». Общая сумма расходов по бюджету республики составил 23,6 млрд. рублей. В данных объемах предусмотрены, индексированные в меру инфляции, все социальные пособия и выплаты, выплачиваемые в текущем году.

В 2016 году по разделу «Социальная политика» предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 7 государственных программ республики. В структуре расходов данного раздела наибольший объем расходов предусматривается на реализацию мероприятий государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан»³⁰ на 2014-2020 годы в сумме 23 272 715 тыс. рублей или 93,2% от общего объема расходов по разделу. Законопроектом предусматривается финансовое обеспечение всех утвержденных в рамках данной государственной программы мероприятий, за исключением отдельных направлений, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год» - в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы»³¹ предусматривается 908 690,8 тыс. рублей. Из них на предоставление социальных выплат безработным гражданам – 907 223,7 тыс. рублей (104% к уровню расходов на 2015 год), на оказание адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда

³⁰ Государственная программа "Социальная поддержка граждан Республики Татарстан" на 2014 - 2020 годы: утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 декабря 2013 года N 1023.

³¹ Государственная программа "Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 - 2020 годы": утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 9 августа 2013 года N 553

в другую местность для замещения рабочих мест, создаваемых в том числе в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных программ – 1 467,1 тыс. рублей (107% к уровню расходов на 2015 год).

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» составляют, по бюджету республики 5 млрд. рублей. Расходы бюджета Республики Татарстан по разделу «Физическая культура и спорт» в соответствии с ведомственной структурой на 2016 год закрепляются за Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан (удельный вес в общей сумме расходов по разделу – 65,9%) и Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан (34,1%).

В структуре расходов наибольший удельный вес составляют расходы на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014-2020 годы»³² – 95% или 4 650 747 тыс. рублей. В рамках указанной государственной программы основной объем бюджетных ассигнований (69,3%) предусмотрен на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт социальной и инженерной инфраструктуры государственной (муниципальной) собственности Республики Татарстан (с учетом расходов на подготовку к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу). Также по разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014-2020 годы».³³

По разделу «Средства массовой информации» расходы на 2016 год по бюджету республики составили 1,3 млрд. рублей. Законопроектом по разделу «Средства массовой информации» на 2016 год предусматриваются

³² Государственная программа "Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014 - 2020 годы": утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 февраля 2014 года N 73.

³³ Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014-2020 годы»: утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 октября 2013 года N 823.

бюджетные ассигнования на реализацию шести государственных программ Республики Татарстан. Наибольший объем расходов предусматривается на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан «Открытый Татарстан» на 2014-2020 годы» – 96% от общего объема расходов по разделу или в сумме 1 222 609,6 тыс. рублей.³⁴

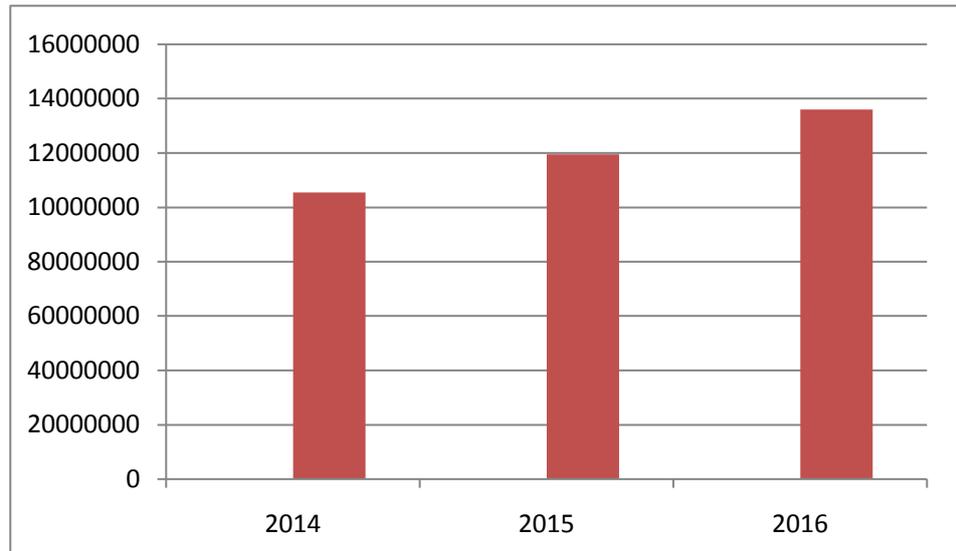


Рис.4. Динамика объема расходов бюджета Республики Татарстан на социальную сферу за 2014-2016гг.

Из графика мы видим, что объемы расходов бюджета Республики Татарстан за 2014-2016 года имеют положительную динамику. Прирост в 2016 год составил 30 471 752,8 тыс. рублей относительно 2014 года.

По-прежнему наибольший удельный вес в расходах бюджета Республики Татарстан на 2016 годы занимают расходы на социальную сферу (социальную политику, образование, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт, ЖКХ) — 61,2 %. В 2017 году эта цифра достигнет 63,5 % за счет увеличения фонда оплаты труда. Об этом на заседании в кабинете министров республики заявил министр финансов Татарстана Радик Гайзатуллин.³⁵

³⁴ Государственная программа «Развитие информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы»: утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 декабря 2013 года N 1000.

³⁵ <http://inkazan.ru/news/economy/24-03-2017/v-tatarstane-na-sotsialnuyu-sferu-potratyat-70-byudzheta>

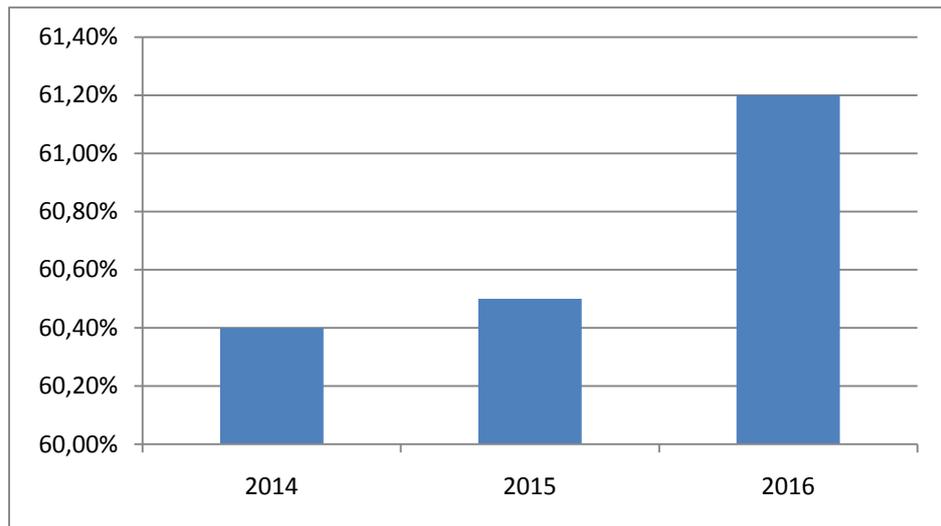


Рис. 5. Динамика доли расходов на социальную сферу из общего объема расходов бюджета Республики Татарстан за 2014-2016гг.

К 2019 году эта сумма увеличится до 71,3 миллиардов рублей. На поддержку культуры и кинематографии будет выделено 8,4 миллиарда рублей. Расходы на здравоохранение, с учетом средств обязательного медицинского страхования, составят 46,3 миллиарда рублей.³⁶ Понятно, что это всего лишь прогнозные значения. Но проделанный анализ показал, что финансирование социальной сферы в республике действительно растет и приводит к положительным результатам. Качество и уровень жизни населения повышается, что в дальнейшем способствует социально-экономическому развитию территории.

Таким образом, в Республике Татарстан расходы на социальную сферу с каждым годом растут. На 2016 год прирост составил 0,8% относительно 2014 года. Основные направления расходов:

- финансирование объектов жилищно-коммунального хозяйства, приемка и ввод в эксплуатацию объектов социально-культурной сферы, ликвидация недоремонта жилого;

- содержание и развитие образовательных учреждений, сохранение и развитие языков в Республике Татарстан, организация отдыха детей и

³⁶ В Татарстане на социальную сферу потратят 70% бюджета [Электронный ресурс] / Сайт «Все о социальной поддержке» - http://www.socialnaya-podderzhka.ru/news/v_tatarstane_na_socialnuju_sferu_potratjat_70_bjudzheta_30922/ (дата обращения 26.09.2016).

молодежи, капитальный ремонт учреждений образования, создание ресурсных центров;

- комплектование книжных фондов, поддержка творческих союзов, содержание музеев, театров, цирка, библиотек, творческих коллективов;

- оказание высокотехнологичной медицинской помощи, содержание учреждений, централизованные закупки медикаментов и оборудования и другие.

Суммарная доля расходов по разделам «Образование», «Здравоохранение», «Социальная политика», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации» в расходах бюджета республики на 2016 год составляет 61,2% от общего объема расходов бюджета. Наибольший удельный вес в общей сумме расходов приходится на образование (33,5%) и здравоохранение (25,6%).

2.3. Оценка эффективности социальной политики в Республике Татарстан

Одной из главных целей действующей бюджетной политики является дальнейшее совершенствование бюджетной системы, ее ориентация на стимулирование постоянного роста и обеспечение функционирования социальной сферы. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, направляемых на финансирование социальной сферы, связано с осуществлением преобразований в области бюджетного процесса. Вопросы планирования и финансирования расходов бюджетов субъектов РФ на социальную политику исходя из ее социально-экономической специфики актуальны в современных условиях. Особое внимание следует уделить вопросам эффективности и результативности бюджетных расходов на социальную политику.

Для оценки эффективности социальной политики Республики Татарстан используется расчет Индекса развития человеческого потенциала.

ИЧР включает три частных индекса: ожидаемая продолжительность жизни, образование и валовой региональный продукт. Нами произведен расчет каждого из названных индексов.

1) Индекс ожидаемой продолжительности жизни:

$$I_{\text{п}} = (73-25)/(85-25)=0,8$$

В Республике Татарстан продолжительность жизни к 2017 году выросла до 73 лет. Отсюда фактический показатель равен 73, минимальное значение – 25 лет, максимальное значение – 85 лет. Отсюда получаем индекс равный 0,8.

2) Индекс образования, рассчитываемый на основе двух субиндексов:

А) Индекс грамотности взрослого населения:

$$I_1 = (99,7-0)/(100-0)=0,99$$

Грамотность взрослого населения в регионе равна 99,7% . А 0 % и 100% это минимальное и максимальное значение соответственно. Индекс ожидаемой продолжительности обучения, следовательно, равно 0,99.

Б) Индекс доли учащихся среди детей и молодежи в возрасте от 7 до 24 лет:

$$I_2 = (83,3-0)/(100-0)=0,83$$

Доля учащихся среди детей и молодежи в возрасте от 7 до 24 лет в Республике Татарстан на 2015 год составила 83,3%. И аналогично, 0 и 100 – минимальное и максимальное значение. Индекс средней продолжительности обучения равен 0,83.

Далее рассчитываем общий индекс образования, который определяется по формуле средней арифметической:

$$I_0 = (0,99+0,83)/2=0,91$$

3) Индекс валового регионального продукта:

$I_{\text{ВРД}} = (\log 30\ 467 - \log 100) / (\log 40\ 000 - \log 100) = (10,32 - 4,6) / (10,6 - 4,6) = 0,95$.

Валовой региональный продукт на душу населения по паритету покупательной способности в Республике Татарстан на 2016 год составил 30

467 долл. США. 100 и 40 000 - минимальное и максимальное значение. Индекс равен 0,95.

ИЧР есть среднее геометрической трех частных индексов.

$$\text{ИЧР} = (0,8 + 0,91 + 0,95) / 3 = 0,89$$

Рассчитав индекс развития человеческого потенциала, мы можем сказать, что Республика Татарстан относится к регионам с высоким уровнем ИЧР. В рейтинге ООН по индексу развития человеческого потенциала в России и ее регионах, Республика Татарстан входит в первую десятку. Первое, второе и третье места занимают г. Москва, г. Санкт-Петербург и Тюменская область соответственно. И как раз после Тюменской области идет Республика Татарстан. Интересен тот факт, что индексы Татарстана превышают все средние показатели по стране. Средний ИЧР по России составил 0,843, индекс Республики - 0,89. Также стоит отметить, что показатели человеческого развития в регионе с каждым годом растут. Например, средняя продолжительность жизни в Татарстане составила 73 года. Отсюда можно сказать, что регион развивается равномерно и правильно. То есть отдача от проводимой социальной политики, реализации различных программ без сомнения имеется, что говорит об эффективности затрат на социальную сферу.

Как уже было отмечено в теоретической части, социальная эффективность – это отношение затрат и полученных результатов. Поэтому необходимо оценить эффективность расходов бюджета на социальную политику. Для оценки эффективности реализации социальной политики необходимо рассмотреть нефинансовые индикаторы по Республике Татарстан.³⁷

³⁷ Зиганшина Л.А. «О результативности и эффективности расходов бюджетов на социальную политику»// Экономика и экономические науки. - 2013г. - №26. – С. 57-65.

Индикаторы оценки эффективности бюджетных расходов на
социальную политику по Республике Татарстан на 2014-2016гг.

Индикатор оценки	2014	2015	2016
Доля населения, имеющего доходы выше минимального потребительского бюджета, %	78,6	76,5	72,5
Соотношение доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения, разы	16,8	16,0	16,0
Уровень жизни (доходы на душу населения к МПБ на члена типовой семьи), разы	2,51	2,41	2,36
Отношение численности получателей мер социальной поддержки через органы социальной защиты к общей численности населения РТ, %	37	36,8	36,8
Уровень регистрируемой безработицы (на конец периода), %	0,75	0,8	0,71
Отношение количества детей, выбывших с семейной формы жизнеустройства из специализированных учреждений для несовершеннолетних, к общему числу выбывших, %	88,6	80,3	92,1
Удельный вес детей, прошедших социальную реабилитацию в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, в общей численности, поставленных на учет в органах социальной защиты, %	56,4	56,5	56,6
Удельный вес инвалидов, прошедших социальную реабилитацию в рамках реализации индивидуальных программ реабилитации, в общей численности инвалидов субъекта РФ, поставленных на учет в органах социальной защиты, %	69,3	70	70,2
Удельный вес социально реабилитированных лиц без определенного места жительства и занятий в общем числе лиц, обратившихся в учреждения социального обслуживания для указанной категории населения, %	54	54	54
Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов, обслуженных на дому, в общем количестве нуждающихся в надомном обслуживании, %	97,2	97,5	98,9
Удельный вес безнадзорных детей в общем количестве детей РТ, %	0,57	0,55	0,52

Источник: Сайт Правительства Республики Татарстан - <http://prav.tatarstan.ru/>

Разберем каждый индикатор оценки подробнее. Денежные доходы на душу населения в сравнении с минимальным потребительским бюджетом падают с 2014 года. Если тогда доходы превышали МПБ в 2,54 раза, то в этом году разница составит уже лишь 2,33 раза, а в первом квартале и вовсе прогнозируется падение до 2,25 раза. Но уже во втором квартале дела граждан пошли в рост. К концу 2016 года среднестатистический житель республики получил в 2,39 раза больше минимального потребительского бюджета. Превысить же показатели благополучного на этом фоне 2014-го

предстоит года через три — до 2,6 раза. Добавим, что доля населения, имеющего доходы выше МПБ, к концу 2016 года свалилась с 78,6% до 72,5% и вернется на круги своя, в зону относительного благополучия, также через три года.

Коэффициент фондов (соотношение доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения) также имеет отрицательную динамику. В 2016г., по предварительным данным, на долю 10% наиболее обеспеченного населения приходилось 30,6% общего объема денежных доходов (в 2014г. – 31,1%), а на долю 10% наименее обеспеченного населения – 1,91% (в 2014 - 1,85%).

Что касается уровня жизни (доходы на душу населения к МПБ на члена типовой семьи), стоит отметить аналогичную ситуацию двум прежним индикаторам. К 2016 году снижение составило 0,15 раз к 2014 году.

В Татарстане зафиксировали самый низкий за последние 20 лет уровень безработицы. По всем показателям рынок труда вызывает оптимизм, отмечают эксперты. Республика в лидерах среди регионов Поволжья по размеру заработной платы, уровень безработицы – на рекордно низких отметках. В 2016 году в республике насчитывается 15,3 тыс. официально зарегистрированных безработных, что на 160 человек меньше, чем в 2015 году. Уровень регистрируемой безработицы составил 0,71 процента от численности рабочей силы.

Удельный вес детей, выбывших с семейной формой жизнеустройства из социальных приютов, к общему числу выбывших, в 2016 году составил 92,1 % (за 2015 год – 80,3%, за 2014 год – 88,6%). Вместе с тем в 2016 году число детей, возвращенных в родные семьи, уменьшилось по сравнению с 2015 годом на 5,8%.

Удельный вес детей, прошедших социальную реабилитацию в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, в общей численности, поставленных на учет в органах социальной защиты, в

Республике Татарстан незначительно увеличился. В 2016 году данный индикатор составил 56,6 % (в 2014 – 56,4%).

Удельный вес инвалидов, прошедших социальную реабилитацию в рамках реализации индивидуальных программ реабилитации, в общей численности инвалидов, поставленных на учет в органах социальной защиты, в регионе повысился с 69,3 % в 2014 году до 70,2% в 2016 году.

Удельный вес социально реабилитированных лиц без определенного места жительства и занятий в общем числе лиц, обратившихся в учреждения социального обслуживания, в течение трех указанных лет сохранился на одном уровне – 54 %.

Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов, обслуженных на дому, в общем количестве нуждающихся в надомном обслуживании, вырос с 97,2% в 2014 году до 98,9% в 2016 году.

Также хорошим показателем эффективности расходов бюджета Республики Татарстан в социальную сферу является снижение удельного веса безнадзорных детей в общем количестве детей. Данный показатель уменьшился с 0,57% до 0,52% в 2016 году.

Таким образом, исходя из рассмотренных индикаторов оценки эффективности расходов бюджета на социальную сферу, можно сделать следующие выводы. Показатели, касающиеся уровня жизни и доходов населения, с 2014 года снижаются. Несмотря на декларируемый рост экономики Татарстана, его жители по итогам 2016 года стали беднее. Жители продолжают экономить на еде и покупках. За чертой бедности оказалось почти 300 тыс. человек. Эксперты считают, что продолжающееся падение доходов граждан — «цена, которую население заплатило за выход из кризиса». Они прогнозируют, что в дальнейшем «республиканская экономика будет восстанавливаться более высокими темпами».

Реальные доходы населения Татарстана в 2016 году снизились на 3,3%. Такие данные приведены в отчете регионального министерства экономики. Средний ежемесячный доход жителя Татарстана в январе-ноябре

прошлого года составил 31,7 тыс. руб. В 2015 году он составлял 32,16 тыс. руб. Падение уровня жизни в Татарстане фиксируется второй год подряд. Год назад сокращение реальных денежных доходов татарстанцев составило 4%.

Отрицательная динамика доходов населения привела к существенному падению покупательской способности жителей (рассчитывается как соотношение среднедушевых доходов к прожиточному минимуму). Так, если в 2015 году средний житель Татарстана на свой доход мог позволить себе 4,18 набора товаров и услуг, предусмотренных прожиточным минимумом, то в 2016 году этот показатель сократился почти на 7% — до 3,92 набора. Величина прожиточного минимума выросла за это время на 5% — с 7695 руб. до 8077 руб., минимального потребительского бюджета — на 4,5%, с 13331 руб. до 13935 руб.

За чертой бедности в Татарстане живут около 7,6% жителей. Это те граждане, которые имеют доход ниже прожиточного минимума. Данный показатель по итогам 2016 года остался на уровне предыдущего года. Однако с учетом роста численности населения Татарстана в абсолютных значениях количество нищих в регионе, вероятно, увеличилось. Для сравнения в 2012 году ниже прожиточного минимума доходы имели только 6,2% граждан в республике.

Кризис 2014-2016 годов очень сильно отличается от кризисов, которые российская экономика испытывала ранее. Так, переход к плавающему курсу рубля обусловил его девальвацию с последующим масштабным инфляционным шоком, который привел к снижению реальных доходов населения, а также падению розничного товарооборота. При этом слабый рубль и в меньшей степени продэмбарго поддержали российский бизнес, поэтому безработица почти не выросла, развивается импортозамещение, растет экспорт за счет низкой себестоимости продукции. В сложившемся дисбалансе между динамикой реальных доходов и ростом валового продукта виновата перестройка экономики. По сути, этот разрыв — цена, которую население заплатило за выход из кризиса.

Что касается остальных индикаторов оценки эффективности расходов бюджета Республики Татарстан, стоит отметить положительную динамику. Исходя из этого, мы можем сказать, что проводимая социальная политика в республике имеет положительную отдачу и является достаточно эффективной.

Подведем итоги по второй главе. Республика Татарстан является достаточно динамично развивающимся регионом. Большое внимание в регионе обращают на развитие социальной сферы. Ежегодно объемы расходов бюджета в образование, здравоохранение, культуру и спорт увеличиваются. На 2016 год данный показатель составил 61,2 % от общего объема расходов бюджета Республики Татарстан. Все эти мероприятия благоприятно сказываются на уровне и качестве жизни населения региона. Основными направлениями расходов являются финансирование объектов жилищно-коммунального хозяйства, содержание и развитие образовательных учреждений, содержание музеев, театров, цирка, библиотек, творческих коллективов, оказание высокотехнологичной медицинской помощи, содержание медицинских учреждений и так далее. В третьем разделе мы провели оценку эффективности социальной политики республики. Рассчитав индекс развития человеческого потенциала, мы пришли к выводу, что Республика Татарстан относится к регионам с высоким уровнем ИЧР. Наш анализ выявил, что показатели человеческого развития в регионе с каждым годом растут, а регион развивается равномерно. Это дает нам основания утверждать, что проводимая социальная политика в Республике Татарстан является эффективной.

Вторым методом оценки эффективности является расчет индикаторов эффективности социальных расходов бюджета. Мы выяснили, что индикаторы, связанные с доходами населения региона, сокращаются. Это объясняется кризисной ситуацией по всей России в 2014-2016 гг. Однако все остальные показатели имеют положительную динамику. Это также говорит об эффективности затраченных ресурсов в социальную сферу.

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

3.1. Повышение эффективности бюджетных расходов на социальную сферу в регионе

Повышение эффективности бюджетных расходов на оказание услуг обществу является одной из приоритетных задач современной политики бюджетного планирования и реформирования на всех уровнях системы общественных финансов. Государство несет ответственность за принятые на себя расходные обязательства и должно приводить доказательства того, что израсходованные бюджетные средства принесли определенный результат или истрачены с каким-то эффектом. Причем полученные эффекты должны быть достаточно достоверны и подтверждаться определенными цифровыми значениями по направлениям, статьям, программам, проектам бюджетного финансирования общественных нужд. По нашему мнению, основной проблемой реализуемой на данный момент бюджетной реформы, является повышение эффективности бюджетных расходов на всех уровнях бюджетной системы, так как это более важный фактор роста эффективности в современных условиях по сравнению с его доходной частью. Особенно этот вопрос актуален в настоящее время, в условиях кризисной ситуации российской экономики.

Расходы региона направленные на развитие социальной сферы содействуют повышению экономического потенциала общества, так как касающиеся интересов всех слоев общества результаты экономической деятельности реализуются через социальную сферу. На современном этапе обеспечение роста эффективности бюджетных расходов осуществляется путем внедрения новых принципов управления по результатам и исполнения бюджетного процесса, ориентированного на результат.

Для повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств, в РФ осуществляется переход на программный формат планирования и исполнения бюджетных расходов.

В Республике Татарстан в настоящее время вопросы долгосрочного бюджетного планирования отражаются в Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан на период до 2030 г.³⁸, в государственных программах, в различных отраслевых стратегиях.

Чтобы бюджетная стратегия согласовалась с бюджетным процессом, по нашему мнению, необходимо бюджетные расходы оценивать с точки зрения их эффективности и результативности. Достижение данной цели предполагает формирование соответствующей законодательной базы.

Начиная с 2007г., Президент России в Бюджетном послании Федеральному Собранию РФ неоднократно указывал на необходимость повышения результативности бюджетных расходов.

Сокращение доходов бюджета при росте бюджетного дефицита и государственного долга приводит к тому, что возникает необходимость более тщательной оценки результатов произведенных бюджетных расходов. Наиболее эффективным и перспективным решением этой задачи является программный бюджет.

Мы считаем, что программно-целевые методы бюджетирования предполагают наличие механизмов, обеспечивающих связь между бюджетными затратами и конечным общественно-значимым результатом.

В бюджетном процессе программное бюджетирование можно определить как процесс составления бюджета, ориентированного на достижение результатов от финансирования государственных программ посредством бюджетных расходов.

³⁸ Официальный сайт правовой информации Республики Татарстан - http://pravo.tatarstan.ru/rus/file/npa/2015-06/4431/npa_4431.pdf

При такой системе финансирования в основе принятия решения лежит анализ параметра «затраты – выгоды», при котором оценивается соответствие достигнутых результатов поставленным целям.³⁹

Главным инструментом программного бюджетирования является государственная программа. В 2013 г. в Бюджетном кодексе РФ было закреплено понятие «государственные программы».

Развитие программно-целевых методов управления являлась одной из основных задач бюджетной политики на 2014-2016 гг.

Постановлением Правительства РФ № 588 от 02.08.2010 г. утвержден порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации.⁴⁰

Финансовое обеспечение государственной программы должно быть в полной мере согласовано с бюджетом. Государственная программа является составляющей бюджета, обоснованием бюджетных расходов с точки зрения результатов. Внедрение бюджетного планирования, ориентированного на результат, на региональном уровне позволит взаимоувязать бюджетные возможности и основные ориентиры, определенные в региональных стратегиях социально-экономического развития.

Постановлением Кабинета Министров № 1199 от 31.12.2012 утвержден «Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и перечня государственных программ Республики Татарстан».⁴¹

В соответствии с данным Порядком, государственная программа обеспечивает в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития Республики Татарстан.

³⁹ Приходченко О. С. Формирование бюджетной стратегии на региональном уровне // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия Экономика. Социология. Менеджмент. 2014. № 1. С. 53-56.

⁴⁰ Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации - <http://docs.cntd.ru/document/902228825>

⁴¹ Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации - <http://docs.cntd.ru/document/463300797>

Государственные программы содержат подпрограммы, в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия, которые реализуются органами государственной власти Республики Татарстан в определенной сфере социально-экономического развития.

В настоящее время программы повышения эффективности бюджетных расходов (управления общественными финансами) разработаны практически всеми субъектами Российской Федерации. Также и в Республике Татарстан разработана Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами в Республике Татарстан на период до 2018 года. Основной целью реализации данной программы является повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений по выполнению государственных (муниципальных) функций при неукоснительном обеспечении потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития. Однако, на наш взгляд, данная программа может быть дополнена рядом задач. Мы предлагаем пути решения следующих задач:

- обеспечение интеграции реализации стратегических целей и задач в сфере социально-экономического развития с процессом бюджетного планирования и реализации процессов формирования доходной и расходной частей бюджета;

- создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

- повышение качества управления финансами в общественном секторе;

- повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Решения по повышению эффективности расходов бюджета в Республике Татарстан и в целом в Российской Федерации давно уже приняты, а сейчас требуются постоянные усилия по внедрению в жизнь и совершенствованию. Это касается, в том числе государственных программ, в которые во взаимосвязи с целями политики в той или иной отрасли экономики включаются все инструменты по достижению нужного эффекта: нормативное регулирование отрасли, контроль и надзор, бюджетные ассигнования и т.п. Как мы полагаем, только постоянный анализ хода достижения целей политики, своевременное уточнение задач и создают необходимые условия для эффективного государственного управления.

Названные условия далеко не всегда реализуются должным образом, но альтернативы такой организации деятельности исполнительной власти еще не придумано. Это так называемая "функциональная" эффективность, то есть верхний уровень, без которого все остальные меры, направленные на повышение эффективности, не достигнут должного результата.

Если говорить об "операционной" эффективности государственного управления, то в бюджетной сфере она складывается из качественных решений и процедур, применяемых при составлении и исполнении бюджета. Считаем, что на первое место стоит поставить своевременность и полноту принятия решений по целому ряду бюджетных процедур: сроки подготовки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета, распределения субсидий их получателям, межбюджетных трансфертов регионам, заключения необходимых соглашений о предоставлении средств из бюджета с их получателями.

В процессе исследования мы выявили необходимость разработки системы предложений по повышению эффективности расходов социальной сферы регионального бюджета, которая предусматривает:

- 1) Перевод бюджетных организаций в разряд организаций, зарабатывающих средства самостоятельно, усовершенствовать оказание платных услуг в организациях, осуществляющих свою деятельность в

социальной сфере, опираясь только на государственные средства. Например, расширить объем платных услуг в школах и дошкольных учреждениях; в учреждениях здравоохранения необходимо вводить постепенный переход на платную систему лечения, а вырученные с этого средства направить на укрепление материально-технической базы этих сфер и поощрение квалифицированных специалистов. На основе этого можно добиться сокращения выделенных из бюджета средств.

2) Увеличение средств, вырученных с разумного использования имущества, аренды. Например, разработать систему выручки средств с аренды пустующих после занятий спортзалов и актовых залов в школах. Таким способом возможно создание базы дополнительного дохода для частичного покрытия собственных расходов.

3) Обеспечение строгого соблюдения норм контроля расходов в режиме экономии, в целях укрепления бюджетной дисциплины, как одного из главных условий эффективного и разумного использования бюджетных средств. Для этого необходимо постепенно сократить все виды расходов, помимо тех, что идут на финансирование социальных и социально-культурных мероприятий.

4) Увеличение эффективности расходов бюджетных средств через введение принципов планирования, направленного на результат бюджетирования. Например, кардинальное изменение системы выплаты заработных плат и премий врачам и другим медработникам. Механизм этих выплат должен быть напрямую связан со сложностью выполняемой работы и качеством оказываемого медицинского обслуживания. Такие нормы должны послужить повышению качества оказываемых населению медицинских услуг.

5) Дальнейшее совершенствование перечня и структур государственных программ Республики Татарстан;

б) Проведение инвентаризации действующих расходных обязательств при целесообразности их исполнения с учетом эффективности и

результативности, а принимаемых расходных обязательств – на предмет наличия достоверных расчетов и обоснований, подтверждающих целесообразность расходования бюджетных средств для достижения стратегических целей развития региона.

7) Усиление внутреннего финансового контроля деятельности подведомственных учреждений в части эффективности, результативности и экономности расходования бюджетных средств.

8) Выделение денег бюджетным учреждениям напрямую в зависимости от достигнутых показателей.

9) Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля за их эффективностью и результативностью.

Мы убеждены, что приведенные нами выше выводы и предложения в будущем дадут свои результаты в улучшении социально-экономического положения региона, повышении эффективности и оптимизации использования расходов социальной сферы.

В заключение данного раздела следует отметить, что на сегодняшний день повышение эффективности расходов бюджета становится все более актуальным. Государственные программы являются тем механизмом, который позволит обеспечить эффективность затрат государственного и регионального бюджета. В Республике Татарстан в настоящее время реализуется Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года. Отдача от проводимой программы, безусловно, имеется. Мы считаем, что региональные органы управления способны оказывать положительное влияние на развитие экономической и социальной сферы территории посредством использования инструментов бюджетного планирования, ориентированного на результат.

3.2. Совершенствование механизмов реализации социальной политики в Республике Татарстан

Глобальное реформирование отечественной экономики, которое взяло начало в производственной сфере, на сегодняшний день все в большей степени приобретает ориентацию на социальную сферу. Поэтому необходимо разработать специальные механизмы эффективного осуществления социальной политики, нацеленные на решение социальных вопросов, создание разумной правовой и экономической базы для организации новых субъектов социальной политики, образования системы социальной безопасности населения. Действенное становление социального комплекса недостижимо без решения таких вопросов, как: улучшение жизненного уровня населения, доступность жилья, качества медицинской помощи; регулирование занятости; использование множества мер по социальной защите работников; улучшение трудовых условий и состояния экологии; улаживание процесса пенсионного обеспечения. Социальная сфера приобретает все большую значимость в становлении общественного производства. Непосредственно влияет на благосостояние и уровень жизни населения. Научная разработка стратегии регулирования социальной сферы способствует решению социальных и экономических проблем формирования российского общества.

Анализ существующих проблем позволил нам предложить основные направления становления социального комплекса:

- ужесточение контроля за расходами средств бюджета;
- государственные гарантии финансирования развития социального комплекса;
- введение процедуры конкурсного размещения заказов государства, поддержки на конкурсной основе программ и проектов в социальной сфере;
- рационализация финансирования государства социальной сферы на основе целевых программ;

- формирование косвенного финансирования развития социального комплекса за счет большей дифференциации налоговой политики, в частности, за счет расширения налоговых льгот для некоммерческих организаций и лиц, на благотворительной основе передающих им средства;
- некоммерческая приватизация объектов социальной сферы.

В реализации государственной социальной политики важную роль играет социальная стратегия, которая направлена на достижение расширенного воспроизводства всего общества. Социальная стратегия - это концентрированное воплощение интересов и потребностей населения в сфере условий жизнедеятельности и социальных отношений. Между социальной и экономической стратегиями существует некоторая связь. Экономическая стратегия нацелена на урегулирование деятельности населения по производству духовных и материальных благ как главного условия повышения благосостояния народа; социальная стратегия имеет связь с влиянием на взаимоотношения между людьми по потреблению ими духовных и материальных благ с целью всеобщего совершенствования всего общества. Государственная социальная стратегия состоит из двух структурных элементов, по которым как раз регулируются социальные процессы. Это стратегия, направленная на поддержку социально не защищенных групп населения и стратегия в сфере общественного благосостояния. В узком смысле под социальной стратегией имеют в виду перераспределение доходов. В широком смысле социальная стратегия состоит из различных аспектов трудового и гражданского нрава, а также практической социальной работы.

Обоснование теоретических положений, которые определяют сущность социальной стратегии региона в условиях глобализации экономики с учетом мирового финансового кризиса, позволяет нам сделать следующие выводы:

- значение региональной социальной стратегии основывается в том, что она, исполняя задачи целевой ориентации социально-экономической

системы региона, регулирует все социальные процессы и отношения между жителями конкретного субъекта России;

– эффективная региональная социальная стратегия в настоящее время обеспечивается: комплексом воздействий и мер, нацеленные на решение демографических проблем; формированием результативной системы здравоохранения и улучшением экологической обстановки региона; созданием действенной политики в сфере занятости населения; установлением подобающего уровня жизни для жителей конкретной территории;

– создание механизма социальной защиты жителей региона допустимо при выборе конкретной модели социального обеспечения на данной территории, которая позволила бы обеспечить малоимущих категорий населения минимальными жизненными благами;

– благополучные рыночные преобразования в субъектах зависят в большей мере от разработки сетки социальной безопасности как комплекса социальных программ, которые направлены на предоставление трансфертных платежей малообеспеченным слоям населения при помощи системы социального страхования и прямой помощи государства;

– основанием для реформирования социальной сферы субъекта должно служить создание механизмов социальной защиты жителей данного региона, реагирующих адекватно на какие-либо социально-экономические перемены, как в конкретном регионе, так и в целом по стране.

Механизм формирования социальной стратегии регионов Российской Федерации, в том числе и Республики Татарстан, - это комплекс способов и методов правовой, финансовой, экономической, инвестиционной, организационной и прочей направленности, экономико-математических, структурно-блочных, экспертных приемов, стратегических решений, последовательностей, процедур для реализации в практических целях рациональной ориентации развития и функционирования социального комплекса в регионе.

Исходя из этого, необходимо отметить, что механизм образования социальной стратегии Республики Татарстан предполагает следующие меры:

- формирование и исполнение долгосрочных целевых программ, которые обеспечат структурную перестройку и социальную переориентацию региональной экономики;

- селективное регулирование (кредитная, фискальная, денежная государственная политика, нормативы) должно входить в структурную составляющую социальной стратегии региона и быть средством ее реализации, согласуясь по объектам, целям, этапам, при этом рационально исполнять государственное регулирование, ориентированное на выборочную поддержку наиболее значимых направлений развития социальной сферы.

Соблюдение методической и методологической целостности в процессе формирования социальной стратегии региона и планов социально-экономического развития регионов, а также разработка организационно-экономического механизма организации региональной социальной стратегии делают объективно допустимым:

- формировать требования и основы к национально-территориальной компоненте социального стандарта общей для всех организаций социальной сферы;

- своевременно разрабатывать региональные комплексные целевые стратегии развития социальной сферы, которые скоординированы по степени значимости (рангу), разработки, срокам, очередности, реализации и по выделяемым бюджетным ресурсам;

- осуществить подготовку планов деятельности каждого предприятия, учреждения, организационно-правовой структуры как части коллективных стратегий и планов формирования региональной социальной сферы;

- предложить быстродействующие и наиболее современные виды реализации социальной стратегии региона, допустим такие, как нормативно-правовые, организационные, информационные, научно-методические единые для всех объектов социальной сферы, размещенных в данном регионе;

– изучать рынки труда и социальных услуг в полной мере на основе образования единой региональной службы маркетинговых исследований и надлежащих служб по анализу и обработке обретенной маркетинговой информации, по прогнозированию и оценке ситуации на анализируемых рынках;

– организовать единый орган управления, координирующий осуществление социальной стратегии региона, в виде регионального центра, возглавляемого советом директоров и содержащего переработку информации, состоящий из информационно-исполнительного подразделения, различных консультантов и служб по вопросам целесообразного обеспечения развития социальных процессов, маркетинговых исследований;

– рационализировать деятельность органов управления социальной сферой на соответствующем уровне, исходя из выполнения приоритетных и стратегических задач;

– применять прогнозные оценки развития микросреды территории региона для выработки целевых социальных программ, которые позволили бы выявить комплексы нужных мероприятий, подробный анализ которых должен быть выполнен на локальном и региональном уровнях;

– регулировать и определять пропорциональные доли видов социальных услуг;

– сформировать мероприятия, позволяющие стимулировать рынки труда с целью роста занятости населения и привлечения новых источников финансирования региональной социальной сферы;

– выявить потенциальные возможности всей региональной системы управления социальными процессами в удовлетворении перспективных потребностей населения в новых или модифицированных социальных услугах.

Установление регионального центра управления для конкретных учреждений социальной сферы позволит организовать систему опережающего управления, который должен выполнять следующие задачи:

формирование примерных планов разработки и реализации перспективных видов социальных услуг, спрос на которые является растущим; оперативное реагирование на изменение текущих потребностей целевых рынков на основе разработки дополнительных социальных услуг; распределение ресурсного потенциала между перспективными видами социальных услуг; определение перспективных направлений развития учреждений и предприятий социальной сферы на основе использования информации о тенденциях изменения территориальных рынков социальных услуг; разработка экономических и организационных мероприятий по повышению уровня конкурентоспособности учреждений социальной сферы.

Государственная и региональная социальная политика в современный период определена в ряде документов политико-правового характера, принятых Президентом и Правительством РФ.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г.) в качестве приоритетных направлений названы повышение рождаемости, управление миграционными процессами и обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций. В сфере развития здравоохранения, физкультуры и спорта, рынка труда поставлены более конкретные задачи. В Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года сформулирована главная стратегическая цель - глобальный конкурентоспособный устойчивый регион. Стержень стратегии – человек, и три приоритета Стратегии группируются вокруг этого стержня. Первый – собственно формирование и накопление человеческого капитала, второй – создание комфортного пространства для развития человеческого капитала, и третий – создание общественных институтов, при которых человеческий капитал востребован экономикой и может успешно функционировать. Экономическая политика рассматривается, прежде всего, как создание условий, в которых человек – носитель талантов – может реализоваться.

Особое внимание уделено вопросам совершенствования социальных институтов и социальной политики, среди которых можно выделить следующие:

- 1) снижение бедности и уменьшение дифференциации населения по уровню доходов;
- 2) повышение эффективности региональной поддержки семьи;
- 3) реабилитация и социальная интеграция инвалидов;
- 4) социальное обслуживание граждан старших возрастов и инвалидов;
- 5) развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг;
- 6) формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 7) повышение качества образования, обусловленное изменением условий труда в связи с применением новых технологий и возможностями широкого использования в образовании информационно-коммуникационных технологий;
- 8) снижение младенческой смертности.

Мы полагаем, что в целях совершенствования социальной политики в Республике Татарстан необходима оптимизация следующих механизмов.

1) Проектный механизм. Данный механизм в реализации региональной социальной политики все более часто встречается на всех уровнях осуществления государственного управления. Проектный подход позволит комплексно подходить к решению той или иной социальной проблеме, а также отвечает современным вызовам времени. Проектный механизм осуществления региональной социальной политики пришел на смену программно-целевому, ввиду возможности более оперативно принимать решения и осуществлять действия. По нашему мнению данные проекты должны иметь следующую направленность:

- повышение качества и доступности образования;
- социализация молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

-финансирование систем здравоохранения, что поможет решить проблемы обеспечения населения бесплатными эффективными лекарствами, отсутствия современных оборудований и стандартов лечения;

-повышение квалификации медицинских кадров;

-формировать стимулы к высокопроизводительному труду, повышать производственную и деловую активность населения.

2) Организационный механизм требует внесения изменений в реализацию региональной социальной политики в Республике Татарстан в области взаимодействия с подведомственных организаций с Департаментом социальной защиты населения.

3) Кадровый механизм. Данное направление требует существенных преобразований в работе департамента. Необходимо, во-первых, пересмотреть кадровый состав учреждения, во-вторых, создать системы подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере социальной политики.

4) Нормативно-правовой механизм предполагает в первую очередь совершенствование законодательства о государственной социальной помощи, социальной поддержке и обеспечение синхронности развития федерального законодательства и законодательства субъектов РФ в данной сфере.

5) Научный механизм реализации региональной социальной политики предполагает осуществления постоянного мониторинга развития социальной сферы в современных условиях. Данное направление позволит не только получить динамику изменений, происходящих в социальной среде, но и выявить основные тенденции. Полученные научным путем знания необходимо перевести в практическую область тем, самым актуализировав проводимую работу с социальной сферой.

6) Информационный механизм подразумевает совершенствование механизмов информирования населения Республики Татарстан о предоставляемых возможностях. В данной области необходимо обеспечить

получение оперативной информации о развитии социальной сферы, всех значимых мероприятиях регионального, районного и городского уровня. Информирование населения о событиях в области реализации региональной социальной политики, а также создание среды общения и обмена актуальной информацией среди граждан, посредством социальных сетей, сервисов и сайтов позволит выйти на качественно новый этап в организации работы с социальной сферой.

7) Финансовый механизм. Финансовое обеспечение региональной социальной политики составляет важнейшее звено социальной политики в Республике Татарстан, во многом предопределяющее эффективность мер, предпринимаемых на этом направлении органами государственной власти.

Подводя итоги по третьей главе стоит отметить следующее. С целью повышения эффективности расходов бюджета, как в социальную сферу, так и в другие, разрабатываются государственные программы, ориентированные на результат. В Республике Татарстан в настоящее время действует Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года. Благодаря реализации данной программы в регионе удалось повысить эффективность расходов в социальную сферу и повысить качество жизни татарстанцев. Исходя из этого, мы сделали вывод, что региональные органы управления способны оказывать положительное влияние на развитие экономической и социальной сферы территории посредством использования инструментов бюджетного планирования, ориентированного на результат. Во втором разделе мы предложили ряд направлений совершенствования механизмов реализации социальной политики в регионе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования мы пришли к следующим выводам:

1. Социальная политика – политика государства по отношению к формированию жизненного уровня населения, воспроизводству человеческого капитала, оказанию социальных услуг и развитию социальной инфраструктуры на федеральном, региональном и местном уровнях. Целями государственной социальной политики являются в обобщенном виде гарантии населению минимального дохода, обеспечение доступными социальными услугами, предоставление материальной помощи в случае инвалидности, болезни, потери кормильца и других социальных невзгод.

К принципам государственной социальной политики относятся: принцип социальной справедливости, принцип индивидуальной социальной ответственности, принцип солидарности, принцип социальной компенсации, принцип социальных гарантий, принцип всеобщности. Данные принципы должны быть соблюдены всеми членами государства.

Объектом государственной социальной политики являются люди, социальные и объединенные общности. Субъект государственной социальной политики - это органы государственной власти, организации, учреждения и предприятия, которые создают и реализуют социальную политику. Основные направления внешней и внутренней политики государства определяет Президент Российской Федерации.

2. Социальная политика региона – это деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которая направлена на развитие социальной сферы региона, решение социальных вопросов, формирование условий для жизнедеятельности населения, удовлетворение их интересов, социальных потребностей, гарантий и прав, предоставление социальных услуг.

В зависимости от степени вмешательства государства в социальную сферу и степени приоритета социальных проблем в деятельности субъекта, региональная социальная политика может быть разделена на два вида: остаточная (ограниченная по своим масштабам, преимущественно пассивная и имеет компенсационный характер) и институциональная (социальная политика выполняет существенную роль в снабжении жителей социальными услугами и рассматривается как более эффективная в политическом и социально-экономическом смыслах).

Существует три направления региональной социальной политики: социальное развитие, социальная защита и социальная безопасность.

3. В теоретической части мы рассмотрели несколько методов оценки эффективности социальной политики, некоторые из которых будут применены во второй главе нашей работы при оценке эффективности социальной политики Республики Татарстан. К основным методам относятся:

- расчет индекса развития человеческого потенциала;
- метод оценки социальной результативности с помощью критерия эффективности, определив соотношение результатов предыдущего года и фактических результатов;
- метод соотношения затрат на реализацию какого-либо социального мероприятия с полученными результатами;
- оценка эффективности относительно динамики нефинансовых индикаторов.

Далее в практической части был проведен анализ социальной политики в Республике Татарстан. Власти региона обращают большое внимание на развитие социальной сферы. Исследование показало, что ежегодно в республике реализуются всевозможные программы социального характера, растут объемы финансирования образования, здравоохранения, культуры и спорта. Все эти мероприятия благоприятно сказываются на уровне и качестве жизни населения. Основными направлениями расходов являются:

- содержание и развитие образовательных учреждений, сохранение и развитие языков в Республике Татарстан, организация отдыха детей и молодежи, капитальный ремонт учреждений образования, создание ресурсных центров;

- оказание высокотехнологичной медицинской помощи, содержание учреждений, централизованные закупки медикаментов и оборудования и другие;

- финансирование объектов жилищно-коммунального хозяйства;

- комплектование книжных фондов, поддержка творческих союзов, содержание музеев, театров, цирка, библиотек, творческих коллективов.

В Республике Татарстан на сегодняшний день расходуется 61,2% из общего объема расходов бюджета на социальную сферу. Наибольший удельный вес в общей сумме расходов приходится на образование (33,5%) и здравоохранение (25,6%).

В третьем разделе второй главы была проведена оценка эффективности реализуемой социальной политики в Республике Татарстан. Были применены два метода. В первую очередь мы посчитали ИЧР и сделали следующие выводы:

- Республика Татарстан относится к регионам с высоким уровнем ИЧР и входит в первую десятку в рейтинге ООН в России;

- индексы Татарстана превышают все средние показатели по стране. Средний ИЧР по России составил 0,843, индекс Республики - 0,86;

- показатели человеческого развития в регионе с каждым годом растут.

Отсюда мы сделали вывод о высокой эффективности социальной политики в регионе.

Далее были проанализированы нефинансовые индикаторы оценки эффективности социальной политики за 2014-2016 гг. Мы сказали, что индикаторы, касающиеся доходов населения, имеют отрицательную тенденцию. Причиной этому является кризис. При этом все остальные индикаторы ежегодно растут. Исходя из этого, мы можем сказать, что

проводимая социальная политика в республике имеет положительную отдачу и является достаточно эффективной.

Третья глава посвящена разработке основных направлений повышения эффективности социальной политики в Республике Татарстан. В первом разделе этой главы предложили основные меры повышения эффективности расходов бюджета региона на социальную сферу: строгое соблюдение норм контроля расходов в режиме экономии; введение принципов планирования направленного на результат бюджетирования; совершенствование перечня и структур государственных программ Республики Татарстан; усиление внутреннего финансового контроля деятельности подведомственных учреждений; обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля за их эффективностью и результативностью и другие.

Во втором разделе третьей главы нами рекомендованы меры по совершенствованию механизмов реализации социальной политики в Республике Татарстан. Мы считаем, что достигнуть этого можно с помощью: преобразования в работе департамента; совершенствования законодательства о государственной социальной помощи, социальной поддержке; осуществления постоянного мониторинга развития социальной сферы; совершенствования механизмов информирования населения Республики Татарстан о предоставляемых возможностях; подготовка новых специалистов в данной сфере и другие.

К числу механизмов, позволяющих совершенствовать социальную политику в Республике Татарстан, мы отнесли:

-проектный механизм, который имеет направленность повышения качества и доступности образования, социализации молодежи, финансирования систем здравоохранения, повышения квалификации медицинских кадров, формирования стимулов к высокопроизводительному труду, повышения производственной и деловой активности населения;

-организационный механизм, предполагающий изменения в области взаимодействия подведомственных организаций с Департаментом социальной защиты населения;

-кадровый механизм, основой которого является пересмотр кадрового состава учреждения и создание системы подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере социальной политики;

-нормативно-правовой механизм предусматривает совершенствование законодательства государственной социальной политики;

-научный механизм реализации региональной социальной политики предполагает осуществление постоянного мониторинга развития социальной сферы в современных условиях;

-информационный механизм подразумевает совершенствование механизмов информирования населения Республики Татарстан о предоставляемых возможностях.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Государственная программа «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы»: утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 февраля 2014 года N 110.
2. Государственная программа «Сохранение, изучение и развитие государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы»: утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25 октября 2013 года N 794.
3. Стратегия развития образования в Республике Татарстан на 2010-2015 годы «Киләчәк» – «Будущее»: утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 декабря 2010 года N 1174.
4. Комплексный проект "Культурное наследие - остров-град Свияжск и древний Болгар" на 2010-2015 годы: утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 9 декабря 2010 г. N 1018.
5. Государственная программа "Социальная поддержка граждан Республики Татарстан" на 2014 - 2020 годы: утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 декабря 2013 года N 1023.
6. Закон о бюджете Республики Татарстан на 2016 год от 20 ноября 2015 года N 97-ЗРТ.
7. Государственная программа "Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 - 2020 годы": утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 9 августа 2013 года N 553
8. Государственная программа "Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014 - 2020 годы": утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 февраля 2014 года N 73.

9. Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014-2020 годы»: утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 октября 2013 года N 823.
10. Государственная программа «Развитие информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан «Открытый Татарстан» на 2014-2020 годы»: утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 декабря 2013 года N 1000.
11. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года: утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25 сентября 2015 года N 707.
12. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации (с изменениями на 10 февраля 2017 года): утв. постановлением Правительством Российской Федерации от 2 августа 2010 года N 588.
13. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и ведомственных целевых программ и перечня государственных программ Республики Татарстан: утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 декабря 2012 года N 1199.
14. Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами в Республике Татарстан на период до 2018 года: утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 марта 2014 года N 154
15. Собрание Законодательства Российской Федерации. 2008 г. N 47. Ст. 3489.

Статьи в сборниках и периодических изданиях

16. Ананских. М. С. «Методологические проблемы оценки эффективности бюджетных расходов»//Бюджет и финансы. – 2013. – № 3. – С. 18–21.

17. Васильева Е.Г. «Оценка эффективности социальной политики: региональная практика»//Экономика и экономические науки. - 2014 г. - №12. – С.29-33.
18. Гайзатуллин Р. Р., Зарипов И. И. «Пути повышения эффективности формирования и реализации бюджетной политики Республики Татарстан»// Экономика и экономические науки. – 2012 г. - №2. – С. 109-113.
19. Галиева И. С. «Региональная социальная политика: проблемы и противоречия в современных Российских условиях»//Социология. - 2013. - №3. – С. 50-54.
20. Зиганшина Л.А. «О результативности и эффективности расходов бюджетов на социальную политику»// Экономика и экономические науки. - 2013г. - №26. – С. 57-65.
21. Камалтынов Ю. З., Салагаев А. Л. «Реализация целевых социальных программ в Республике Татарстан: оценка и основные направления развития»// Экономика и экономические науки. – 2013 г. - №2. – С. 240-244.
22. Приходченко О.С. «Повышение эффективности бюджетных расходов в целях социально-экономического развития территории»// Экономика и экономические науки. – 2014 г. - №12. – С. 180-184.
23. Пакулина И. С. «Стратегия развития социальной сферы в механизме реализации региональной политики»//Вестник государственного и муниципального управления. - 2012 г. - №2. – С.90-97.

Учебники и учебные пособия

24. Аверин А.Н., Берестова Л.И., Бобков В.Н. Социальная политика. Учебник. М.: Экзамен, 2012. - 944 с.
25. Бельчик Т.А. Оценка результативности социальной политики // Фундаментальные исследования. – 2013. – № 1-1. – 355 с.
26. Веницына В. В. Совершенствование механизма оценки эффективности реализации государственных программ // Финансы и кредит. - 2013. № 6. 388 с.

27. Волгина Н.А. Социальная политика / Под общ.ред. Н.А. Волгина. – М.: Изд-во «Экзамен», 2013г. –311с.
28. Игнатов В. Г. Экономика социальной сферы: Учебное пособие. – М.: Издательский центр «МарТ», 2014. – 528 с.
29. Колесова В.П. Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса. Учебное пособие под общей редакцией проф. Колесова В.П. (экономический факультет МГУ) и Т. Маккинли (ПРООН, Нью-Йорк). М.: Права человека, 2011. – 161 с.
30. Косенко О.В. Оценка эффективности региональной системы социальной защиты // Материалы региональной научно-практической конференции «Социальная политика. Реалии XXI века: региональный аспект». - 2012 г. - 288 с.
31. Кочетков А.А. Основы экономической теории: Курс лекций/А.А.Кочетков. –2-е изд. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2012.– 387 с.
32. Куликов В.В. Социальная политика как приоритет и приоритеты социальной политики / В.В. Куликов, В.Д. Роик // Российский экономический журнал. - 2015. -№1. – 261 с.
33. Лебедев Н. Б. Система образования в Российской Федерации: современное состояние, проблемы и тенденции развития // Проблемы современной экономики. - 2013. - № 2 – 277 с.
34. Лубашев. Е.А. Региональная социальная политика: теоретические основы, функции и принципы / Е.А. Лубашев // Проблемы современной экономики. – 2013. – № 15. – 254 с.
35. Миронов, С.М. Социальная политика: уточнение задач, отладка механизмов/ С. Миронов // Общество и экономика. - 2011. - №5. – 321 с.
36. Николаева И.П. Экономическая теория: Учебник для вузов/ И.П.Николаева.- М.:ЮНИТИ-ДАНА,2011. – 244 с.

37. Приходченко О. С. Формирование бюджетной стратегии на региональном уровне // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия Экономика. Социология. Менеджмент. 2014. № 1. 263 с.
38. Приходько А. В. Шпаргалка по макроэкономике. 2012 г. – 361 с.
39. Сидорина Т.Ю. Социальная политика - между экономикой и социологией/Т.Ю. Сидорина // Общественные науки и современность. - 2012. -№6. – 294 с.
40. Скворцов И.П. Социальная политика региона: теория и практика. – М.: Кнорус, 2013. – 248 с.
41. Смирнов С.С., Исаев Н.А. Социальная политика. Новый курс // Вопросы экономики. –2013 г. – № 2. – 421 с.
42. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика: Учебное пособие. – М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2011. – 298 с.
43. Сочнева Е. Н. Анализ современной модели социальной политики России // Проблемы современной экономики. - 2014. - № 3. – 162 с.
44. Федин В.В. Методология мониторинга целевых показателей развития социальной защиты населения на уровне субъектов РФ // Тезисы доклада на методическом семинаре Управления социальной защиты населения. – Волгоград, 2011 г. – 220 с.
45. Цветков О. Н. От управления затратами к управлению по результатам: информационно-аналитическая система управления реализацией стратегии социально-экономического развития // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2010 г. - № 2. 163 с.
46. Якобсон Л.И. Социальная политика: коридоры возможностей/Л.И. Якобсон // Общественные науки и современность. -2012. -№2. - 351 с.

Электронные ресурсы

47. Государственная социальная политика: понятие и сущность [Электронный ресурс] / Сайт «Электронной библиотека» – URL: <http://libraryno.ru/> (дата обращения 20.05.2013).

48. Региональная социальная политика [Электронный ресурс] / Сайт «Студопедия – лекционный материал для студентов» - URL: <http://studopedia.su/> (дата обращения 24. 04. 2015).
49. Основные показатели образования [Электронный ресурс] / Сайт Территориального органа Федеральной статистики по Республике Татарстан - URL: <http://tatstat.gks.ru/> (дата обращения - 12.01.2017).
50. Основные показатели здравоохранения [Электронный ресурс] / Сайт Территориального органа Федеральной статистики по Республике Татарстан - URL: <http://tatstat.gks.ru/> (дата обращения - 13.01.2017).
51. Тенденции социально-экономического развития Республики Татарстан в 2016 г. [Электронный ресурс] / Сайт Министерства экономики Республики Татарстан- URL: <http://mert.tatarstan.ru/> (дата обращения – 25.02.2017).
52. Основные показатели культуры [Электронный ресурс] / Сайт Территориального органа Федеральной статистики по Республике Татарстан - URL: <http://tatstat.gks.ru/> (дата обращения - 15.01.2017).
53. Жилищный фонд [Электронный ресурс] / Сайт Территориального органа Федеральной статистики по Республике Татарстан - URL: <http://tatstat.gks.ru/> (дата обращения - 17.01.2017).
54. Отчет об исполнении консолидированного бюджета и бюджета Республики Татарстан на 1 января 2017 г. [Электронный ресурс] / Сайт Министерства финансов Республики Татарстан - URL: <http://minfin.tatarstan.ru/> (дата обращения - 27.01.2017).
55. Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года [Электронный ресурс] / Официальный сайт правовой информации Республики Татарстан - URL: <http://pravo.tatarstan.ru/> (дата обращения - 10.06.2015).
56. Постановление об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и ведомственных целевых программ и перечня государственных программ Республики Татарстан [Электронный ресурс] / Сайт Электронного фонда

правовой и нормативно-технической документации - URL: <http://docs.cntd.ru/>
(дата обращения - 31.12.2012).