

УДК 908(471.41)

ЕЛАБУЖСКОЕ ЗЕМСТВО В 1906–1908 гг.

Н.Г. Валеева, И.В. Корнилова

Аннотация

В статье рассмотрены разные аспекты деятельности Елабужского земства в 1906–1908 гг. в контексте общероссийских событий. Анализ земской делопроизводственной документации позволил заключить, что Елабужское земство Вятской губернии оставалось индифферентным по отношению к происходящим в стране политическим событиям. Показано, что в предельно короткие по историческим меркам сроки в уезде было положено начало формированию инфраструктуры земского самоуправления, основанного на демократических принципах всеобщности, выборности, самофинансирования.

Ключевые слова: уездное земство, земская управа, земские гласные, земские собрания, образовательная политика земства, медицина, библиотечное дело, земское самоуправление.

В начале XX столетия движение за кардинальное реформирование общества приобрело революционный характер. Рост числа рабочих, солдатских, матросских протестных выступлений и крестьянских волнений углубил политический кризис в стране. Жертвами террористических актов в столичных городах стали многие видные государственные деятели. События на Дальнем Востоке и поражение России в Русско-японской войне 1904–1905 гг. усилили напряженность в стране. Революционное брожение в среде интеллигенции вызвало появление указа об университетской автономии, по которому профессора могли выбирать ректора, студенты – свободно собираться. Появление Манифеста 17 октября 1905 г., как следствие активизации революционных настроений в обществе, свидетельствовало об изменениях, произошедших в государственном строе России. С формированием I Государственной Думы, деятельность которой продлилась всего 72 дня, страна ненадолго приобрела некоторые черты конституционной монархии.

Политическая ситуация в стране активизировала деятельность выборных всеобщности органов местного самоуправления. На сессиях земских собраний все убедительнее звучали призывы к консолидации сил, созданию общеземской организации и общеземского печатного органа. Областные съезды деятелей кустарной промышленности в Полтаве, съезды естествоиспытателей, работников технического образования и врачей в Петербурге собрали земских гласных из многих российских губерний. В июне 1902 г. Курское губернское земство инициировало проведение общеземской выставки, посвященной народному образованию, через год аналогичная выставка была проведена в Ярославле при непосредственном участии князя Д.И. Шаховского, известного земского

и общественного деятеля. Представители выборных органов местного самоуправления использовали любую возможность для коллегиального обсуждения накопившихся вопросов, обмена мнениями о ситуации в стране, выработки стратегических направлений деятельности. Вятское губернское земское собрание ходатайствовало о регулярном проведении съездов председателей управ; Уфимское земство предлагало приглашать земских гласных на обсуждения законопроектов, затрагивающих экономические интересы края. Саратовское земство настаивало на расширении программ учительских съездов; ряд земских собраний выступил с инициативой о понижении имущественного ценза на выборах; Вологодское, Тамбовское и некоторые другие земства требовали отмены ограничительных мер и обеспечения народных бесплатных библиотек всеми книгами, разрешенными цензурой.

Региональный уровень заявленной проблемы – деятельность Елабужского земства Вятской губернии в 1906–1908 гг. в условиях непростой политической обстановки в стране – определил важность выявления совокупности новых исторически значимых фактов деятельности местного земства в целях проведения компаративистского анализа и выделения идентифицирующих процессов и типичных исторических явлений в жизни российской провинции. Полагаем, что представленный материал, отражающий социально-экономическое развитие края с учетом общероссийского исторического контекста, будет способствовать более глубокому осмыслению местной истории.

1906–1908 гг. – это четырнадцатое трехлетие земства, введенного в Вятской губернии в 1867 г. Личный состав земского собрания составляли гласные от избирательных съездов в количестве 11 человек, 8 человек – от сельских обществ, а также представители по должности: городской голова, председатель управления государственным имуществом, представитель духовного ведомства. По социальному составу в земстве численно преобладали купцы-гласные, многие из которых имели звание потомственного почетного гражданина. Среди них были И.И. Стахеев, И.П. Ушков, П.Ф. Гирбасов и др. Специфика социального состава земских гласных не влияла на обязанности местного земства, которые были прописаны в «Положениях...» о земских учреждениях 1864 г. и 1890 г. Председателем земской управы, исполнительного органа местного земства, был надворный советник Иван Никандрович Кибардин, утвержденный в этой должности вятским губернатором. При управе были сформированы совещательные органы: врачебный совет из 17 человек и экономический совет из 7 человек, председателем которых был тот же И.Н. Кибардин. Наличие экономического совета при земской управе явилось проявлением демократических начал в управлении развитием экономики края. В училищную, оценочную и землеустроительную комиссии избирались гласные открытым голосованием. Их численность колебалась от 3 до 5 человек. В 1906 г. И.Н. Кибардин с целью эффективного использования земских кредитов на приобретение учебников для земских школ инициировал формирование совещательного органа при управе – школьной комиссии из числа учителей уезда. Весьма актуальной была проблема приобретения «однообразных учебников по всем предметам вместо существующих разнообразных» [1, с. 423]. В обязанности этой комиссии входило решение таких вопросов, как определение сроков пользования учебниками, объема канцелярских

принадлежностей на каждого ученика, подбор книг для школьных библиотек по каталогам книжного склада Вятского губернского земства, оказание помощи в создании попечительств при сельских школах. Эти и другие обязанности школьной комиссии были закреплены в инструкции, разработанной управой.

В 1906 г. на очередной сессии земского собрания была избрана землеустроительная комиссия, в обязанности которой входило осуществление торговых операций с землями уезда, установление фактов необходимости переселения крестьян на казенные земли, находившиеся как в пределах Вятской губернии, так и в других губерниях, оказание сельским обществам практической помощи по агротехническим вопросам.

Бюджет Елабужского земства формировался за счет налогообложения. Основными налогоплательщиками являлись крестьяне. В уезде существовала разрядная система земского обложения. Главным источником доходов были земельные сборы. Все земельные угодья были разделены на три разряда: пахотные, лесные и сенокосные. Величина земельного налога зависела от доходности земельных участков и составляла от 4 копеек до 3 рублей с десятины. Земские сборы взимались также с торговых, галантерейных, пивных и винных лавок, трактиров, ветряных и водяных мельниц, кузниц, зерносушилок, смолокуренных, овчинных, колесных, крендельных, красильных и токарных заведений, маслобоен, шерстобиток, углеобжигательных печей и др. Налоговые ставки определялись в соответствии с ценностью имущества и величиной дохода предприятия. Крупными налогоплательщиками в уезде были представители торгово-промышленных династий Стахеевых и Ушковых. Так, например, электростанция Ф.В. Стахеева была оценена в 27 900 руб., жилые дома при ней – в 2 500 руб. Земский сбор с данной недвижимости составлял 5% от их общей стоимости. Казенный винный склад был оценен в 383 843 рубля, земский сбор с него составил 15%. Помимо перечисленных выше «окладных» сборов существовали и «неокладные». Это судебные пошлины, плата за лечение крестьян из других уездов и губерний, пени, штрафы, проценты с капиталов, пожертвованных земству, а также с документов на право торговли и промыслов¹. Анализ налогов лишь за один 1908 год показал, что сбор с недвижимого имущества составил 254 957 руб. 16 коп., «неокладные» сборы составили 11 200 руб. [3, с. 881]. Определенная часть доходных статей складывалась из прибыли от торгово-промышленной деятельности земства.

Елабужское земство 1906–1908 гг. исполняло общегосударственные повинности: почтовую, этапную, подводную, дорожную, а также содержало воинские помещения и гражданские присутствия. Губернские повинности заключались в поддержании проходивших по уезду дорог в хорошем состоянии, содержании рекрутских присутствий, воинских помещений, оспопрививании, страховании крестьянских построек. В Елабужском уезде проходило три тракта: Сарапульский, протяженностью 101 версту, Малмыжский – 53 версты и Мензелинский – 19 верст. Два первых тракта содержались на средства губернского земства²,

¹ В 1906 г. было выдано 846 промысловых свидетельств [2, с. 18].

² Ежегодно по губернской смете производился ремонт дорожного полотна: мощение, шоссирование, рассыпка гальки, песка. Необходимый строительный материал закупался у местных крестьян, которые добывали его на своей земле.

которое также выплачивало жалование трем дорожным смотрителям. Уездная управа ежемесячно дополнительно выплачивала им по 60 руб. на разъезды по служебным делам. На уездные средства содержался Мензелинский тракт и перевозки через реку Иж в деревнях Варзи, Рысевая, Ижовка. Ежегодно эти расходы составляли более 120 руб. [3, с. 165]. Почтовая повинность заключалась в доставке земских пакетов, посылок, казенной и частной корреспонденции. Жители уезда выписывали более 40 наименований периодических изданий. Среди них – «Сенатские ведомости», «Русское слово», «Биржевые ведомости», «Санкт-Петербургские новости», «Русская земля», «Сельский вестник», «Природа и люди», «Народное образование», «Вятские епархиальные ведомости», «Нива» и др. За целостность корреспонденций несли ответственность два почтальона. Почту развозили по установленному маршруту протяженностью в 444 версты два раза в неделю, по средам и субботам. Подводная повинность сводилась к предоставлению лошадей полицейским и судебным следователям, членам управы, инспекторам народных училищ, медицинскому и ветеринарному персоналу, членам школьных экзаменационных комиссий, учителям и другим земским специалистам, которые по служебным обязанностям разъезжали по волостям уезда. Этапная повинность состояла в препровождении по Елабужскому уезду арестантов и конвоиров. Кроме того, земство оплачивало перевозку арестантов и их багажа от Елабужской пароходной пристани до тюрьмы.

За исследуемое трехлетие большая часть земских расходов приходилась на народное образование. Например, в 1906 г. эта сумма составила 93 646 руб.¹, на медицину и ветеринарию соответственно – 87 686 руб. 19 коп. и 2 318 руб. Поступление в земскую казну в этот год составило 246 171 руб. 33 коп. [3, с. 156]. Большое внимание уездное земство уделяло открытию новых школ, строительству школьных помещений, формированию ученических, учительских и бесплатных народных библиотек, проведению повторительных занятий и народных чтений. Повторительные занятия при школах должны были проводиться по примеру Нижегородского земства: 2–3 раза в неделю в вечернее время. Согласно действующим правилам «Об уроках, учреждаемых для взрослого населения при учебных заведениях» 1902 года, они должны были проводиться с разрешения директора народных училищ и их учредителей. Елабужская земская управа в 1907 г. запланировала введение подобных занятий в двух школьных районах. Народные чтения проводились учителями земских и народных школ более чем в 50 пунктах уезда. Пользовались успехом чтения религиозно-нравственного, исторического содержания, а также на обществоведческие темы, например «Выборы в Государственную Думу», «О налогообложении», «О земских учреждениях» и др. Чтения сопровождалась демонстрацией теневых картин, коллекция которых регулярно пополнялась за счет кредитов губернского земства.

С 1906 по 1908 гг. ежегодно открывалось по три новых школы. Так, в 1908/09 уч. г. земские школы появились в деревнях Чирши Казыльской волости, в Макарове Кураковской волости и в Большом Березняке Больше-Кибинской волости. По мере укрепления финансового положения управа серьезное внимание стала уделять строительству собственных школьных помещений по типовому

¹ К примеру, годовое жалование учителям составило 400 рублей в год [1, с. 443].

проекту. Уездному земству принадлежало 16 школьных зданий, страховая сумма которых составила 60 000 руб. Большинство же школ (более 60) располагалось в наемных помещениях, многие из которых находились лишь в удовлетворительном состоянии. В связи с этим управой было принято решение о том, что, пока от учителей не поступят сведения об исправном содержании школьных помещений, плата за аренду хозяевам выдаваться не будет. В 116 начальных училищах уезда числилось 162 учителя, обучалось 6 881 человек, в их числе 5 176 мальчиков и 1 705 девочек. На каждого учителя приходилось 42 ученика [3, с. 134]. Самое большее количество земских школ (17) имелось в Можгинской волости, далее по убывающей следуют Варзятчинская, Алнашская волости – по девять школ в каждой, в Граховской и Васильевской – по восемь, по шесть школ располагалось в Мушаковской и Трехсвятской волостях, по три – в Лекаревской и Черкасовской волостях. И лишь одна земская школа имела в Салаушской волости. Ежегодно уездное земство субсидировало также городские училища, годовой кредит на содержание которых составлял 300 рублей на каждое. Земские стипендиаты из беднейших крестьянских семей обучались в Елабуге, а также в Вятке, Сарапуле, Орлове, Казани, Перми.

На ежегодных сессиях земских собраний обсуждались вопросы о преподавании учебных дисциплин, о назначении дополнительных выплат учителям за выслугу лет, о помещениях земских училищ и прочие. В 1908 г. был прочитан доклад управы «О временных педагогических курсах для учащихся в земских народных школах Елабужского уезда». Уездная управа, организуя курсы, преследовала цель повысить профессиональное мастерство и уровень знаний учителей, большая часть которых имела среднее образование. Учительские библиотеки при школах и центральная библиотека при управе должны были способствовать повышению уровня грамотности и расширению кругозора. Для всех учительских библиотек управа выписывала такие журналы, как «Начальное образование», «Школьная жизнь», «Воспитание», «Народный учитель», «Деревня», «Крестьянское хозяйство» и др. Каждый учитель земской школы имел абонементные билеты на право бесплатного пользования книгами из фондов Елабужской городской публичной библиотеки, на развитие которой уездное земство ежегодно выделяло 200 руб.

Уездная земская управа, возглавляемая И.Н. Кибардиным, особое внимание уделяла обучению нерусского населения. К 1906 году в Елабужском уезде было лишь четыре русско-татарские школы: Варзинская, Балтачская, Мордвинская и Шаршадинская. Численность учеников в каждой из них составляла чуть более 20 человек. И.Н. Кибардин справедливо считал, что Елабужское земство до настоящего времени «для национальных магометанских школ делает очень мало. Это несправедливо, ибо мусульмане составляют значительную часть местных налогоплательщиков» [1, с. 531]. В Елабужском уезде в 50 селениях 11 волостей проживало более 39 тыс. татар. Управа внесла в смету расходов на 1907 год сумму в 1 000 рублей для выдачи пособий на содержание медресе по заявлениям и приговорам мусульманских обществ. В 1907 г. по инициативе управы была создана комиссия из числа гласных Ш. Зайтова, князя Чингиза и имама Елабужской мечети З. Хузяханова для определения размера 13 пособий и выдачи их руководителям медресе в деревнях Салауш, Терси, Кучуково, Бизяк и др.

С именем И.Н. Кибардина связано учреждение первых библиотек для читателей-мусульман. В 1907 г. из земской казны было выделено 300 рублей на их открытие при медресе в Терсях, Кучукове, Альметеве, Мортах, Табарлях и Елабуге. Муллы мечетей, при которых открылись библиотеки, осуществляли подбор книг для читателей. Преимущественно это были книги на арабском языке духовно-нравственного содержания, а также беллетристика, пособия по сельскому хозяйству, журналы «Вақыт» («Время»), «Йолдыз» («Звезда»), «Нур» («Луч»), «Вера и воспитание» [3, с. 141].

Юбилейные мероприятия по случаю 40-летия земских учреждений Вятской губернии Елабужское уездное земство ознаменовало открытием в уезде двух школ: мужской сельскохозяйственной школы с 3-годовалным сроком обучения при Асановской ферме и женской профессиональной школы в Можге при Ольгинском приюте, в которой за два года обучения учащиеся приобретали практические навыки ведения домашнего хозяйства. Ежегодно набор учеников в мужскую школу составлял 40 лучших выпускников земских школ из разных уездов Вятской губернии. По предложению Елабужской уездной управы в 1908 г. были введены две должности запасных учителей по примеру Пермского земства, где с конца XIX в. существовал институт запасных учителей.

Частью системы народного образования являлись земские бесплатные библиотеки, которые располагались при сельских школах. В исследуемое трехлетие наметилась положительная тенденция по увеличению числа данных просветительских учреждений. Их открытию способствовала сложившаяся благоприятная ситуация, обусловленная появлением в декабре 1905 г. циркуляра МВД, согласно которому были отменены «Правила...» о народных библиотеках 1890 г., по которым они были уравнены в правах с библиотеками публичными. В 1907 г. было открыто 6 новых библиотек, 4 из которых были субсидированы книгами из Павленковского фонда. Управа рекомендовала учредить библиотеки в селах Ильинском, Лекареве, Анзирке, Колтымаке, Сайке и Покровском. Ни одна библиотека не была названа именем основателя по ряду причин: патриархальность нравов Елабужского общества, свято чтившего власть правящей монархии, несолидарность гласных с демократическими воззрениями просветителя, жесткая цензура, неполное соблюдение земством условий их открытия [4, с. 155]. К 1909 году в уезде насчитывалось более 40 народных библиотек, которые выдавали книги взрослому населению по воскресным и праздничным дням. Наряду с земскими библиотеками материальная помощь оказывалась волостным библиотекам. Это являлось еще одним направлением просветительской деятельности местного земства.

Одной из важнейших образовательных проблем, обсуждаемых на каждой очередной сессии уездного земства, была проблема всеобщего обучения. Необходимость образования и просвещения народа, улучшения его экономического положения трактовалась земскими деятелями как национальная задача. Школа воспринималась ими как центр умственного и нравственного развития учеников. Проблема всеобщего обучения рассматривалась многопланово. Наряду с необходимостью организации достаточного количества школ, которые должны располагаться в хороших помещениях, иметь земельный участок с садом, быть укомплектованы преподавателями с высоким уровнем профессиональной подготовки,

в практической реализации идеи всеобщего образования большая роль отводилась разнообразным формам внешкольного образования. Программа Елабужского земства по введению всеобщего образования была рассчитана на 10 лет, в течение которых планировалось открытие 94 новых земских школ. Уезд был разбит на 245 школьных районов, школьный радиус составлял 3 версты. Мектебе и медресе были выделены в особые единицы, ассигнования на них выделялись в том же объеме, что и на школы для русских учащихся. Елабужское земство, реализуя проект всеобщего образования, предоставляло возможность обучения девочкам и мальчикам, достигшим школьного возраста, но только с согласия их родителей.

Более трети бюджета местного земства в 1908 г. составляли расходы на медицину. Более 112 333 рублей (36.4%) было направлено в эту отрасль. Это на 8 000 рублей больше, чем на народное образование [3, с. 880–881]. В этот же год был выделен кредит на строительство Пьяноборской больницы, открыт постоянный фельдшерский пункт в Салаушах Пьяноборского врачебного участка, увеличено количество штатных коек в Елабужской больнице, также при ней был построен новый эпидемиологический барак. Введение дифференцированной оплаты за лечение в Варзятчинской лечебнице указывало на заинтересованное ведение финансовых дел и стремление поддержать неимущие слои общества. Бесплатно грязевыми ваннами могли пользоваться крестьяне уезда и служащие земства с годовым жалованием менее 500 рублей. Высокооплачиваемые категории земских специалистов оплачивали половину стоимости врачебных процедур. Управой и ревизионной комиссией указывалось на необходимость совершенствования работы земской аптеки. Из года в год увеличивалось количество закупаемых для земской аптеки медикаментов и перевязочных материалов. Предлагалось рассылать медикаменты по требованию врачей, которые передавали их участковым фельдшерам. По ходатайству провизора А.А. Гедройца, управляющего аптекой, были выделены средства на выпуск журналов и научных книг в специальную библиотеку для служащих аптеки. В уезде по-прежнему практиковалась смешанная система оказания помощи населению: стационарная, амбулаторная, разъездная. Как и прежде, эпидемиологическая ситуация была сложной. Из года в год повторялись эпидемии брюшного и сыпного тифа, скарлатины, кори, дифтерита. Уездное земство по рекомендации врача В.В. Бекенского в качестве предупредительных мер организовывало бесплатную раздачу популярных книг населению, в летний период в сельской местности открывались ясли для детей, проводились народные чтения книг медицинского содержания с демонстрацией иллюстраций. В работе земских врачей важное место среди профилактических мероприятий занимал надзор за питьевыми источниками. Бактериологическая ветеринарная лаборатория, открытая в 1908 г., была призвана снизить падеж скота в крестьянских хозяйствах от сибирской язвы и сапа. В Елабужской амбулатории был увеличен штат, введена вторая должность ветфельдшера. Штат ветеринарных специалистов уезда состоял из 5 человек, трое из которых содержались на средства уездного земства, в том числе врач С.Н. Агеносов, назначенный в Варзятчинский участок в мае 1906 г.

Повышению экономического благосостояния населения уезда способствовали такие важные мероприятия, как ознакомление населения с улучшенными способами обработки земли и организация показательных полей. Важнейшими

социально-экономическими мероприятиями являлись бесплатное сортирование для крестьянских хозяйств семян яровой пшеницы, овса, лесоразведение, ремонтные работы дорожного полотна, распределение сельскохозяйственных машин с центрального склада¹, организация ярмарок, торжков, продажа населению зерна по заготовительным ценам в условиях недорода, поддержание промыслов², разработка торфяников³, открытие центрального питомника для разведения посадочного материала, развитие полевого и лугового травосеяния, ликвидация последствий стихийных бедствий. Улучшить материальное положение и условия жизни крестьян были призваны также регулярное проведение общественных работ, строительство деревянных мостов, отводных каналов, укрепление оврагов, прокладывание каменных труб.

В 1907 г. управой через волостные правления был организован сбор статистических сведений о состоянии кустарной промышленности в уезде. В целях организованного сбыта изделий сельских промышленников управа ходатайствовала об открытии Елабужского филиала кустарного склада Вятского губернского земства. Земская касса мелкого кредита, за основу которой был взят образцовый устав 14 июня 1906 г., утвержденный министром финансов, устанавливала предельные нормы денежных средств как для отдельных лиц, так и для коллективных заемщиков. Начальный капитал кассы составил 10 000 руб. [3, с. 308].

Ежегодно более 2 000 рублей земских налогов [3, с. 428] взималось с торгово-промышленных предприятий и частных лиц по заключению членов управы, что свидетельствовало о финансовой состоятельности местного земства.

Созыв чрезвычайных сессий уездного земства 1906–1908 гг. был обусловлен важнейшими проблемами как локального (например, недобор зерна), так и общероссийского значения. В начале XX в. особенно активно муссировалась проблема всеобщего обучения, проект которого был разработан и правительственными учреждениями. На чрезвычайной сессии Елабужского уездного земства 1908 г. был рассмотрен вопрос о введении всеобщего обучения в уезде, при этом отмечалась важность использования опыта передовых земств губернии, например Орловского и Уржумского, которые получали серьезные правительственные субсидии на реализацию данного проекта. В повестку заседаний сессий регулярно включались такие экономические вопросы как организация продажи населению зерна по заготовительным ценам, пополнение земской казны из этапного капитала губернского земства и др. В целях обеспечения крестьянских хозяйств уезда кормами земство, «не ожидая открытия губернского собрания, назначенного на 2 мая 1907 г. в виду настоятельной и неотложной нужды» [2, с. 4], ходатайствовало

¹ Отделения центрального склада были открыты в Мушаке, Можге, Асанове. Ассортимент сельскохозяйственного оборудования на складе регулярно пополнялся плугами Воткинского завода, молотилками Ланца, пчеловодческими принадлежностями.

² Так, в уезде сельские жители имели более 787 пасек с 14 814 семьями пчел, что свидетельствовало о распространении этого промысла среди крестьян. В целях оказания практической помощи сельским жителям уездным агрономом К.Е. Кафтанниковым в 3 км от Елабуги по Сарапульскому тракту близ села Сарали на земле крестьян Трехсвятской волости была организована показательная земская пчеловодческая пасека с 25 семьями пчел.

³ Земский специалист горный штейгер П.М. Чемеленко проводил работы по изысканию торфа в Большекибинской, Граховской, Черкасовской волостях. Крестьяне использовали торф для отопления изб. В этих целях мастерской губернского земства были разработаны колосниковые печи. Каменноугольное месторождение земскими штейгерами было открыто в деревне Кузубаевой Варзятчинской волости.

перед правительством о выделении пособия в размере 58 500 руб. из расчета стоимости ржи 90 коп. за пуд.

При анализе деятельности Елабужского уездного земства с 1906 по 1908 год становится очевидным факт активного участия земских гласных в хозяйственных и экономических делах края. На собраниях нередко обсуждались вопросы повышения эффективности работы крестьянских хозяйств, расширения сети образовательных, просветительских и медицинских учреждений. Формировавшиеся духовные интересы российского крестьянства удовлетворялись культурными учреждениями, а также новыми образовательными очагами – народными школами и библиотеками, воскресно-повторительными классами и народными чтениями.

В условиях роста революционного движения, обострения политической ситуации Елабужское земство Вятской губернии оставалось глухим к происходящим в стране политическим событиям начала XX в. Представленная генерация земских деятелей Елабужского земства 1906–1908 гг. придерживалась принципа монархического развития страны. Свои верноподаннейшие чувства они закрепили в тексте клятвы земского гласного и в телеграммах особам царского престола по случаю юбилейных событий и памятных дат. Однако отсутствие политического аспекта в деятельности Елабужского земства не снижает ее значения. В предельно короткие по историческим меркам сроки было положено начало созданию инфраструктуры в уезде. Земское самоуправление, основанное на демократических принципах всеобщности, выборности, самофинансирования, способствовало формированию активной гражданской позиции крестьян в избирательном процессе и в управлении местным хозяйством.

Summary

N.G. Valeeva, I.V. Kornilova. The Zemstvo of Yelabuga in 1906–1908.

Many-sided activity of the Yelabuga Zemstvo in 1906–1908 has been analyzed within the framework of the general social and political situation in the country. The beginning of the 20th century was the time of the growth of the working class and soldiers' strikes and peasant disorders. The interaction between zemstvos for more productive work based on mutual experience and common interests became a burning problem. This interaction was realized through the meetings of public men and periodicals published in different zemstvos.

The analysis of the Yelabuga District Zemstvo activities from 1906 till 1908 allowed us to assert that the Zemstvo councilors took an active participation in the District's economy. The questions of efficiency of peasant economy and the broadening of the system of educational and medical institutions were often discussed at the meetings.

The analysis of the Zemstvo clerical documentation showed that the Yelabuga Zemstvo of Vyatka Province remained indifferent towards the political events of the country of the early 20th century. The people playing a major role in the work of the Yelabuga Zemstvo in 1906–1908 supported the monarchical principles of the development of the country. However, the absence of the political aspect in the activities of the Yelabuga Zemstvo didn't diminish its significance. It made a great contribution to the formation of the District infrastructure within the historically short period of time.

The Zemstvo self-government system was based on the democratic principles of openness, electiveness, and self-financing that promoted the formation of the active civil position of peasants during the elections and in the management of the District's economy.

Key words: district zemstvo (elective body of local self-government in pre-revolutionary Russia), zemstvo council, zemstvo councilors, zemstvo meetings, educational policy of zemstvo, medicine, librarianship, zemstvo self-government.

Литература

1. XXXX очередное Елабужское уездное земское собрание, 15–24 октября 1906 года и чрезвычайное 13 июля 1906 года: Журналы собраний, доклады управы, комиссий, представления, ходатайства и проч. – Елабуга: Печатня И.Н. Кибардина, 1907. – XXII, 905 с.
2. XLI очередное Елабужское уездное земское собрание, 5–13 октября 1907 года и чрезвычайные 20 марта и 20 июля 1907 года: Журналы собраний, доклады управы, комиссий, представления, ходатайства и проч. – Елабуга: Печатня И.Н. Кибардина, 1908. – XXXII, 892 с.
3. XXXXII очередное Елабужское уездное земское собрание, 26 сентября – 7 октября 1908 года и чрезвычайные 22 марта и 5 июля 1908 года: Журналы собраний, доклады управы, комиссий, представления, ходатайства и проч. – Елабуга: Печатня И.Н. Кибардина, 1909. – XIX, 1020 с.
4. *Валеева Н.Г.* Елабужское земство и Россия: Гуманно-просветительская деятельность Елабужского земства (1867–1917). – М.: Аграф, 2002. – 239 с.

Поступила в редакцию
15.12.09

Валеева Надежда Геннадьевна – доктор исторических наук, профессор, проректор по научной работе Елабужского государственного педагогического университета.

E-mail: nauka2004@mail.ru

Корнилова Ирина Валерьевна – кандидат исторических наук, доцент, заведующий кафедрой отечественной и всеобщей истории Елабужского государственного педагогического университета.

E-mail: ivkornilova@list.ru