

УДК 343.9

ОСОБЕННОСТИ ВЫЯВЛЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ

В.И. Романов, К.Д. Муратов

Аннотация

Данная статья содержит нормативные материалы, анализ, предложения по совершенствованию расследования террористических актов. В настоящее время эта проблема является актуальной в общественной жизни не только Российской Федерации, но и других стран. Вопросы, затронутые в статье, являются важными, их решения позволят усилить террористическую и практическую базу борьбы с терроризмом.

В России 90-е годы прошлого столетия стали известны как годы перестройки экономики, политики и законодательства. На фоне этих событий государство предприняло ряд важных шагов на обеспечение защиты населения от организованной преступности и бандитизма. Была принята Федеральная программа по усилению борьбы с преступностью на 1994–1995 годы. 14 июня 1994 года Президентом России Б.Н. Ельциным был подписан Указ № 1226 «О неотложных мерах по защите населения от бандитизма и иных проявлений организованной преступности», где был сформулирован ряд чрезвычайных мер. В частности, были ограничены некоторые конституционные права граждан, разрешено применение мер принуждения до возбуждения уголовного дела, расширен перечень следственных действий, производимых до возбуждения уголовного дела. Вследствие этого банковская и коммерческая тайны перестали быть препятствием для получения компетентными органами сведений о финансово-экономической деятельности, вкладах и операциях по счетам физических и юридических лиц, причастных к совершению преступлений организованными преступными группами.

В 1998 году принимается другой Федеральный закон «О борьбе с терроризмом», который утратит свою силу, так как последние события в России и за рубежом потребуют нового осмысления жизни общества и государства. После известных трагических событий в США, когда были совершены террористические акты 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке, стало понятно, что мир находится на грани катастрофы и необходим механизм противодействия терроризму. Практически во всех странах были приняты новые законы по противодействию терроризму.

В США 24 октября 2001 года Палатой представителей Конгресса США был принят так называемый «Акт США о патриотизме» (или «Акт патриота США»), который имеет очень длинное, но объемное название – «Акт 2001 года, сплаци-

вающий и укрепляющий Америку обеспечением надлежащими средствами, требуемыми для пресечения терроризма и воспрепятствования ему». Увеличились и усилились процедуры надзора за телефонными и электронными переговорами (электронный обыск, электронное изъятие сообщений), за финансовыми сделками с иностранными организациями, узаконилось прослушивание конфиденциальных контактов «адвокат-клиент». В Великобритании, Франции, Германии и Испании именно на рубеже XX – XXI веков был принят ряд законов, регулирующих противодействие терроризму, который определяется как применение насилия в политических целях, направленное на то, чтобы вызвать у общества или какой-то его части страх [1, с. 11]. «Электронное наблюдение» как криминалистический термин, обозначающий применение данного метода при выявлении тяжких преступлений, появился впервые в США в 1928 году и до настоящего времени как его сторонники, так и противники непримиримы друг с другом в вопросах критериев его применения и использования [2, с. 108].

Новый Федеральный закон «О противодействии терроризму» 2006 года обозначил новый концептуальный подход ко всей системе правовых, криминалистических, социальных и этических мер, связанных с механизмом противодействия терроризму. В этом законе впервые прописан конкретный правовой механизм, позволяющий привлекать Вооруженные силы РФ для борьбы с терроризмом, в том числе и за пределами страны, а также новый переговорный механизм, объем и пределы сообщений в СМИ об акте терроризма [3]. 20 апреля 2006 года в России был принят Федеральный закон № 56-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма», который продолжит изменения в действующем уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве.

Впервые в российской судебной практике 28 июля 2006 года в российской газете был опубликован так называемый «список 17-ти» – это список национальных организаций, которые Верховный суд России признал террористическими и запретил их деятельность на территории России («Альянс-Каида», «Движение Талибан», «Исламская группа», «Партия исламского освобождения» и другие) [4]. В 2006 году создан Национальный антитеррористический комитет (НАК) и Федеральный оперативный штаб. Кроме того, ФСБ России взаимодействует более чем со 100 иностранными спецслужбами, и наиболее перспективным здесь считается развитие сотрудничества в рамках СНГ и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Результатом такого сотрудничества в области борьбы с терроризмом признается создание Региональной антитеррористической структуры ШОС со штаб-квартирой в Ташкенте. Согласно информационно-аналитическим данным в России в 1999 году совершено 585 взрывов, из них 14 – с признаками терроризма, в 2000 году – 574 взрыва и 150 из них – с признаками терроризма, в 2001 году – 576 (195), в 2002 488 (110), в 2003 году – 635 (210), в 2004 году – 520 (180) [5 с. 19]. В 2005 году ФСБ России расследовано 141 уголовное дело о преступлениях террористического характера в отношении 232 человек [6 с. 21].

По данным МВД и Генеральной прокуратуры, количество потерпевших по уголовным делам из года в год увеличивается. Если учесть близких родствен-

ников пострадавших, то количество жертв преступлений составит более 10 млн. человек¹.

27 июля 2006 года был принят Федеральный закон № 152-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму», который внес существенные изменения, в частности, в УК РФ и УПК РФ. В УК РФ появился новый раздел (пятый) «Иные меры уголовно-правового характера», где была включена ст. 104-1 «Конфискация имущества». Финансирование терроризма стало материально-правовым понятием, которое необходимо доказывать в соответствии с установленными формами. Так, в ст. 73 УПК РФ «Обстоятельства, подлежащие доказыванию» был включен пункт восьмой, который перечисляет ряд обстоятельств, необходимых установить и доказать, в том числе, имущество, направленное на финансирование терроризма. Как известно, выявить имущество, которое использовалось либо предназначалось для финансирования терроризма, очень сложно. В связи с этим можно было бы предложить вернуться к тем мероприятиям, которые были перечислены в Указе № 1226 «О неотложных мерах по защите населения от бандитизма и иных проявлений организованной преступности»: назначение экспертиз до возбуждения уголовного дела, предварительные проверки финансово-экономической деятельности, имущественного и финансового положения не только подозреваемого лица, но и его родственников или проживающих с ним в течение последних пяти лет других лиц, проверка финансово-экономической деятельности банков, вкладов и операций по счетам физических и юридических лиц. Нормативно-правовая база для этих мероприятий существует, но в различных законах и не всегда имеет уголовно-процессуальные формы. Однако УПК РФ в ч. 3 ст. 115 допускает наложение ареста на имущество и других лиц, если есть достаточные основания полагать, что оно использовалось или предназначалось в том числе и для финансирования терроризма.

Summary

V.I. Romanov, K.D. Muratov. Specifics of revealing and investigating terrorist acts.

The article contains normative acts, analysis and suggestions on improving revelation and investigation of terrorist attacks. Currently, the problems discussed are vital not only for Russian Federation, but also worldwide. The answers to the questions regarded in the article will contribute to the development of theory and practice of the struggle against terrorism.

Литература

1. Зарубежное законодательство в борьбе с терроризмом / Под ред. И.С. Власова. – М.: Городец-издат, 2002. – 144 с.

¹ Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации О. Миронова. Защита жертв террористических актов и иных преступлений, 20 марта 2003 г. (см. <http://ombudsman.gov.ru/docum/sprva.htm>). Независимые эксперты полагают, что только в 2001 г. более 38 млн. россиян или каждый четвертый тем или иным образом пострадали от уголовных посягательств (см. Аргументы и факты. – 9 янв. 2003 г. – № 1–2).

2. *Гусаков А.Н.* Криминалистика США. Теория и практика ее применения. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 1993. – 128 с.
3. *Ямиев Б.* Антитеррор по праву // Рос. газета. – 21 марта 2006 г. – № 56.
4. *Борисов Т.* 17 особо опасных // Рос. газета. – 28 июля 2006 г. – № 146.
5. Основные черты развития российской организованной преступности к 2006 году // Информ.-аналит. бюл. / Гос. Дума Федер. Собр. Рос. Федерации. – М., 2006. – № 1.
6. Мониторинг изменений в сфере национальной безопасности за 2006 год // Информ.-аналит. бюл. / Гос. Дума Федер. Собр. Рос. Федерации. – М., 2006. – № 1.

Поступила в редакцию
27.08.07

Романов Валерий Иванович – кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики Казанского государственного университета.

Муратов Константин Дмитриевич – студент юридического факультета Казанского государственного университета.