

УДК 347

doi: 10.26907/2541-7738.2019.1.237-242

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

М.А. Желаяев

Казанский (Приволжский) федеральный университет, г. Казань, 420008, Россия

Аннотация

В статье представлен обзор основных нормативных правовых актов, посредством которых осуществляется регулирование общественных отношений в сфере энергетики. В контексте интересующей проблемы проанализирована структура и главные положения нормативных актов как российского, так и международного уровня. Уделено внимание законодательству, устанавливающему меры ответственности за правонарушения в обозначенной области. Анализ охватывает акты, регламентирующие поведение сторон как на оптовом рынке энергетики, так и на розничном. Приведены статистические данные о правотворческой активности в сфере энергетики за период 2014–2018 гг. Сделан вывод о том, что число актов, регламентирующих взаимоотношения в указанной области, неуклонно растет, что, в свою очередь, свидетельствует о высоком интересе со стороны государства к установлению большего порядка в энергетике.

Ключевые слова: энергия, энергетика, энергетические ресурсы, законодательство в сфере энергетики, ответственность за правонарушения в сфере энергетики

В современной экономике огромное значение имеют отношения, складывающиеся в области энергетики. От эффективного использования ресурсов и распоряжения ими зависит стабильность развития любого государства. В этой связи следует особое внимание уделить регулированию правоотношений в сфере энергетики. В рамках настоящей статьи будут рассмотрены основные нормативные акты (прежде всего законы), посредством которых осуществляется регулирование правоотношений в данной области.

Одним из основных актов, регулирующих отношения в сфере энергетики, является Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (ФЗ ОЭ). Он устанавливает правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в данной сфере (в том числе при производстве в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии (ст. 1). Рассматриваемый нормативный акт состоит из 8 глав. Глава 1 закрепляет предмет регулирования настоящего закона, определяет основные понятия, фиксирует структуру законодательства в обозначенной области. В главе 2 устанавливаются

основы организации электроэнергетики, а именно порядок правового регулирования в этой сфере, технологическая и экономическая основы функционирования электроэнергетики, принципы организации экономических отношений и государственной политики в сфере электроэнергетики. Глава 3 регламентирует понятие и правовой статус единой национальной (общероссийской) электрической сети, а также организацию по управлению ею. Глава 4 посвящена вопросам оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике: закрепляется система, субъекты, основные принципы оперативно-диспетчерского управления, регламентируется иерархическая структура и функционал субъектов оперативно-диспетчерского управления, особое внимание уделяется аварийным энергетическим режимам и оперативно-диспетчерскому управлению в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах. В главе 5 прописана система государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, закрепление, в частности, получили его принципы и методы, а также порядок федерального государственного энергетического надзора. В главах 6 и 7 закреплены правовые основы функционирования оптового и розничного рынков электроэнергии. Глава 8 посвящена особенностям осуществления хозяйственной деятельности в электроэнергетике.

Учитывая специфику рассматриваемой области отношений, необходимо особое внимание уделить вопросу правового регулирования безопасности. По этой причине стоит проанализировать Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (БОТК). Он состоит из 18 статей, а также приложения – паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса.

Данный закон устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации, за исключением объектов атомной энергетики, в целях предотвращения актов незаконного вмешательства, определяет полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, а также права, обязанности и ответственность физических и юридических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса (ст. 1). В свою очередь, под объектами топливно-энергетического комплекса понимаются объекты электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, а также объекты нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения и газоснабжения. Субъектами топливно-энергетического комплекса являются физические и юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса (ст. 2).

Кроме того, в указанном нормативном акте установлены принципы обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (ст. 4), закреплено категорирование этих объектов (ст. 5), регламентирована система их физической защиты (ст. 9), определена ответственность за нарушение законодательства в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (ст. 13) и ответственность за причинение вреда в результате

совершения акта незаконного вмешательства на объекте топливно-энергетического комплекса (ст. 14).

В настоящее время общество и государство заинтересованы в использовании современных технологий в энергосбережении и повышении энергетической эффективности. Выполнению обозначенных задач должен способствовать Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ЭПЭЭ). Под энергосбережением в названном законе понимается реализация организационных, правовых, технических, технологических, экономических и иных мер, направленных на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования (в том числе объема произведенной продукции, выполненных работ, оказанных услуг), а под энергетической эффективностью – характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю (ст. 2). В законе распределены полномочия органов государственной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ст. 6); закреплены правовые основы стимулирования энергосбережения и повышения энергоэффективности (ст. 9); описан порядок проведения энергетического обследования зданий, строений, сооружений, энергопотребляющего оборудования, объектов электроэнергетики, источников тепловой энергии, тепловых сетей, систем централизованного теплоснабжения, централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, иных объектов системы коммунальной инфраструктуры и проч. (ст. 15); урегулированы отношения, возникающие в связи с заключением энергосервисных договоров, в частности перечислены обязательные условия, которые должен содержать такой договор (ст. 19).

Рассматривая законодательство по спорам в сфере энергетики, нельзя не упомянуть Постановление Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (ПП 442). В документе установлены правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии, а также утверждены правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии.

Значительное место среди энергетических ресурсов занимает газ. Одним из основных нормативных актов, регулирующих отношения в указанной области, является Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (ФЗ Г). Обозначенный закон определяет правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации и направлен на обеспечение удовлетворения потребностей государства в стратегическом виде энергетических ресурсов (ст. 1). Закрепление получили основы государственного регулирования в Российской Федерации (гл. II), порядок и особенности использования месторождения газа (гл. III),

прописаны структура, функционал, перспективы развития Единой системы газоснабжения (гл. IV).

В рамках настоящего обзора представляется необходимым упомянуть нормативные акты международного уровня. Так, внимания заслуживает Договор о Евразийском экономическом союзе (Д ЕЭС), раздел XX которого полностью посвящен проблеме регулирования отношений стран-участниц (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация, Республика Армения, Кыргызская Республика) в сфере энергетики. Между государствами-членами достигнута договоренность, что в целях эффективного использования потенциала их топливно-энергетических комплексов, а также обеспечения национальных экономик основными видами энергетических ресурсов (электроэнергия, газ, нефть и нефтепродукты) государства-члены развивают долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество в сфере энергетики, проводят скоординированную энергетическую политику, осуществляют поэтапное формирование общих рынков энергетических ресурсов в соответствии с международными договорами (ст. 79).

Деятельность в сфере энергетики (добыча ресурсов, их транспортировка, хранение) всегда связана с рисками. По этой причине необходимо не только законодательно установить рамки дозволенного поведения, регламентировать порядок, формы осуществления активности в рассматриваемой сфере, но и закрепить меры ответственности в случае нарушения установленных правил и требований. Глава 9 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях (КоАП РФ) предусматривает меры ответственности за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике; в частности, установлена ответственность за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. В ст. 7.19 КоАП РФ предусмотрена ответственность за самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа.

Меры ответственности установлены также Уголовным кодексом Российской Федерации (УК РФ). Например, в гл. 24 «Преступления против общественной безопасности» закреплена ответственность за нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики (ст. 215), прекращение или ограничение подачи электрической энергии либо отключение от других источников жизнеобеспечения (ст. 215.1), приведение в негодность объектов жизнеобеспечения (ст. 215.2), самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам либо приведение их в негодность (ст. 215.3) и др.

Следует отметить, что всего в 2018 г. было принято 170 нормативных правовых актов, регулирующих сферу энергетики (к ним относятся федеральные законы, акты Правительства РФ, Федеральной антимонопольной службы, Министерства энергетики, Ростехнадзора и др.). Ежегодно в течение 2014–2018 гг. издавалось от 155 до 170 нормативных актов, за исключением 2016 г., в котором было принято 239 актов¹. Приведенные показатели свидетельствуют о стабильно высокой правотворческой активности в данной сфере.

¹ Согласно данным информационно-аналитического портала о правовом регулировании и правоприменении в энергоснабжении «Правовые аспекты энергоснабжения» (<http://zhane.ru/novosti-proekta/2532-opravotvorcheskoj-aktivnosti-v-2018-godu>).

Источники

- ФЗ ОЭ – Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗ РФ). – 2003. – № 13. – Ст. 1177.
- БОТК – Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // СЗ РФ. – 2011. – № 30 (ч. I). – Ст. 4604.
- ЭПЭЭ – Федеральный закон от 23 нояб. 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2009. – № 48. – Ст. 5711.
- ПП 442 – Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» // СЗ РФ. – 2012. – № 23. – Ст. 3008.
- ФЗ Г – Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1999. – № 14. – Ст. 1667.
- Д ЕЭС – Договор о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.). – URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0043610/itia_05062014, свободный.
- КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 1.
- УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

Поступила в редакцию
10.01.19

Желаев Михаил Александрович, аспирант кафедры экологического, трудового права и гражданского процесса

Казанский (Приволжский) федеральный университет
ул. Кремлёвская, д. 18, г. Казань, 420008, Россия
E-mail: gelai2008@yandex.ru

ISSN 2541-7738 (Print)
ISSN 2500-2171 (Online)

UCHENYE ZAPISKI KAZANSKOGO UNIVERSITETA. SERIYA GUMANITARNYE NAUKI
(Proceedings of Kazan University. Humanities Series)

2019, vol. 161, no. 1, pp. 237–242

doi: 10.26907/2541-7738.2019.1.237-242

A Review of Legislation in the Sphere of Energetics

M.A. Zhelaev

Kazan Federal University, Kazan, 420008 Russia
E-mail: gelai2008@yandex.ru

Received January 10, 2019

Abstract

An overview of the main regulations, by which public relations in the energetics sector are controlled, has been performed. The structure and main provisions of the regulations at the Russian (federal

laws, decrees of the Government of the Russian Federation) and international (the Treaty on the Eurasian Economic Union) levels have been analyzed. Attention has been paid to the legislation establishing liability for the delinquency in this sphere (rules of the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses and the Criminal Code of the Russian Federation). The analysis is based on the regulations on the behavior of the parties, both in the wholesale energy and retail market. The statistical data on law-making activity in the energy sector for the period of 2014–2018 have been given. It has been concluded that the number of regulations on the relations in this area is growing steadily, which, in turn, indicates a high interest of the state authorities in guiding the energetics sector.

Keywords: energy, energetics, energy resources, legislation in energetics, liability for delinquency in energetics

⟨ **Для цитирования:** Желаяев М.А. Обзор законодательства в сфере энергетики // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. – 2019. – Т. 161, кн. 1. – С. 237–242. – doi: 10.26907/2541-7738.2019.1.237-242. ⟩

⟨ **For citation:** Zhelaev M.A. A review of legislation in the sphere of energetics. *Uchenye Zapiski Kazanskogo Universiteta. Seriya Gumanitarnye Nauki*, 2019, vol. 161, no. 1, pp. 237–242. doi: 10.26907/2541-7738.2019.1.237-242. (In Russian) ⟩