

УДК 34.01

## ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ КАК ОБЛАСТЬ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

*А.Ф. Мусин*

### Аннотация

Статья посвящена анализу права природопользования как комплексного межотраслевого института. Право природопользования означает право использования природных ресурсов в хозяйственной и иной деятельности человека. Автор приходит к выводу о возможности подразделения гражданско-правовых средств в области природопользования на вещно-правовые и обязательственно-правовые средства. Вещно-правовые средства в области природопользования охватывают: вещно-правовые средства в земельном законодательстве и законодательстве о недрах; вещно-правовые средства в водном и лесном законодательстве; вещно-правовые средства в законодательстве об охране и использовании иных природных ресурсов. К обязательственно-правовым средствам в области природопользования относятся гражданско-правовые договоры и гражданско-правовая ответственность.

**Ключевые слова:** право природопользования, гражданско-правовые средства, вещно-правовые средства, обязательственно-правовые средства, гражданско-правовые договоры, гражданско-правовая ответственность.

---

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [1] природная среда представляет собой совокупность трех элементов:

- компонентов природной среды;
- природных объектов;
- природно-антропогенных объектов.

В свою очередь, компонентами природной среды являются земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле. Природный объект – это естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства, а природно-антропогенный объект – это природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Указанные элементы природной среды являются предметом природопользования. Система юридических норм, призванных регулировать природопользование, является основой особого института – права природопользования.

Данный институт формировался на протяжении многих десятилетий, и его развитие продолжается и в настоящее время [2–4].

Право природопользования означает право использования природных ресурсов в хозяйственной и иной деятельности человека. В юридической литературе выделяются различные виды права природопользования. Так, по критерию основания возникновения различают общее право природопользования, которое представляет собой право использования природных ресурсов в общем порядке без получения разрешительных документов, и специальное право природопользования, представляющее собой право использования природных ресурсов с обязательным получением соответствующего разрешительного документа. Кроме того, по виду компонента природной среды различают следующие виды права природопользования: землепользование, недропользование, водопользование, лесопользование, пользование растительным миром, пользование животным миром, пользование атмосферным воздухом. При этом указанное право во внешнем своем выражении (на уровне источников) – это не только нормы, регулирующие непосредственно сам процесс пользования ресурсами природы, но и нормы, устанавливающие основания и порядок возникновения и прекращения данного права, права и обязанности пользователей природными ресурсами, то есть условия пользования, нормы, предусматривающие охрану прав и законных интересов природопользователей (см. [5]).

В таком аспекте право природопользования является комплексным межотраслевым институтом, в котором задействованы нормы как частного, так и публичного права. Например, в публичном праве, в частности в административном и уголовном законодательстве, предусмотрены нормы, устанавливающие ответственность за земельные правонарушения, в конституционном законодательстве – нормы о собственности на землю.

Ведущую роль в частно-правовом регулировании занимает гражданско-правовое регулирование. Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальной собственности), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников (ст. 2 Гражданского кодекса РФ). В этом смысле природопользование также является областью гражданско-правового регулирования.

Вопрос о соотношении гражданского и земельного законодательства всегда являлся дискуссионным [6–10]. В связи с этим в Концепции развития гражданского законодательства отмечается, что в 1992–1994 гг. Россия еще только встала на путь создания частной собственности и рыночной экономики, и, хотя из гражданского законодательства было устранено все, что воплощало планово-административную регламентацию имущественных отношений, такое их регулирование, которое в полной мере отвечало бы потребностям социального государства с развитой рыночной экономикой, тогда еще не могло быть создано. В особенности это сказалось на регулировании отношений, образующих статику гражданского оборота, составляющих как бы «матрицу» для его динамичного

развития, – на определении организационно-правовых форм и статуса юридических лиц, видов и содержания вещных прав на имущество. Практически вне Гражданского кодекса РФ по прежней «советской традиции» находится регулирование гражданско-правовых отношений по поводу имущества, составляющего основу гражданского оборота – земли и других природных ресурсов. Притом регулирование это оказалось весьма запоздалым и несовершенным: первый Земельный кодекс Российской Федерации (ЗК РФ) был принят только в конце 2001 г. и за прошедшие 7 лет почти 40 раз подвергался серьезным изменениям [11].

В настоящее время наблюдается тенденция усиления гражданско-правового регулирования в области природопользования. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 3 ЗК РФ имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным законодательством, законодательством о недрах, об охране окружающей среды, специальными федеральными законами. Например, в части регулирования отношений, связанных с использованием земель населенных пунктов, земельное законодательство тесно переплетается с законодательством о градостроительной деятельности. В соответствии с ч. 3 ст. 4 Градостроительного кодекса РФ земельное законодательство применяется к градостроительным отношениям, если данные отношения не урегулированы законодательством о градостроительной деятельности.

Согласно ч. 2 и 3 ст. 3 ЗК РФ [12] к отношениям по использованию и охране недр, водных объектов, лесов, животного мира и иных природных ресурсов, охране окружающей среды, особо охраняемых природных территорий и объектов, охране атмосферного воздуха и охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации применяются соответственно законодательство о недрах, лесное, водное законодательство, законодательство о животном мире, об охране и использовании других природных ресурсов, об охране окружающей среды, об охране атмосферного воздуха, об особо охраняемых природных территориях и объектах, об охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации, специальные федеральные законы. Указанные законодательства также по своей сути являются комплексными со значительным содержанием гражданско-правовых норм, например регулирующих имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними.

Вышеотмеченное позволяет сформулировать вывод о возможном подразделении гражданско-правовых средств в области природопользования на вещно-правовые и обязательно-правовые средства.

Вещно-правовые средства в области природопользования охватывают: вещно-правовые средства в земельном законодательстве и законодательстве о недрах; вещно-правовые средства в водном и лесном законодательстве; вещно-правовые средства в законодательстве об охране и использовании иных природных ресурсов. В свою очередь, такие обязательно-правовые средства в области природопользования, как гражданско-правовые договоры (см. [13]) и гражданско-правовая ответственность (см. [14]), охватываются земельным законодательством,

законодательством о недрах, водным и лесным законодательством, а также законодательством об охране и использовании иных природных ресурсов.

### Summary

*A.F. Musin. Use of Natural Resources as a Field of Civil Law Regulation.*

This article deals with analysis of the right of natural management as a complex inter-branch institution. The right of natural management is a right to use natural resources in economic and other human activity. The author comes to a conclusion that it is possible to classify civil legal means in the field of natural resource use into proprietary legal means and obligatory legal means. The proprietary legal means include the proprietary legal means in land legislation and subsoil legislation, the proprietary legal means in water and forest legislation, and the proprietary legal means in the legislation on protection and use of other natural resources. The obligatory legal means include civil contracts and civil responsibility.

**Key words:** right of natural resource use, civil legal means, proprietary legal means, obligatory legal means, civil contracts, civil responsibility.

### Литература

1. Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 133.
2. Соколов В.И. Природопользование – объект государственного регулирования // Американское государство накануне XXI века. Стратегия и тактика в экономике. – М.: Наука, 1990. – С. 166–179.
3. Ахметова Ю.Ф. Развитие законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования // Законодательные исследования. – Уфа: Диалог, 2007. – Вып. 4. – С. 41–45.
4. Стрежнева А.В. Природопользование: эволюция правового регулирования // Централизация и децентрализация правового регулирования: Материалы конф. аспирантов, соискателей и молодых ученых (М., 19 мая 2008 г.). – М.: Юриспруденция, 2009. – С. 103–105.
5. Рябов А.А. Охрана права природопользования // Вестн. ТИСБИ. – 2001. – № 4. – С. 22.
6. Жариков Ю.Г. Правовые методы регулирования земельных и других отношений природопользования // Материалы межреспубл. науч. конф. «Проблемы совершенствования экологического законодательства и эффективность его реализации» (Москва, 19–20 нояб. 1991 г.). – М.: Изд-во ВНИИСЗ, 1993. – С. 97–100.
7. Калинин И.Б. Системность правового регулирования природопользования // Современ. право. – 2007. – № 1. – С. 2–4.
8. Пуряева А.Ю. Проблемы соотношения смежных отраслей права в сфере природопользования // Журн. рос. права. – 2008. – № 8. – С. 61–71.
9. Ходырев П.М. Соотношение частно-правовых и публично-правовых начал в регулировании отношений природопользования // Правовое регулирование экономической деятельности: Сб. науч. тр. (по материалам Всерос. науч.-практ. конф., Саратов, 17 апр. 2008 г.). – Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Сарат. гос. академия права», 2008. – С. 216–218.
10. Боголюбов С.А., Мухина Э.Н. Гражданско-правовые подходы к природопользованию. Аналитический обзор // Аграрное и земельное право. – 2009. – № 9 (57). – С. 139–147.

11. Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации, одобренная на заседании Совета под председательством Президента РФ 7 октября 2009 г. // Портал российского частного права. – URL: [http://privlaw.ru/index.php?section\\_id=24](http://privlaw.ru/index.php?section_id=24), свободный.
12. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СЗ РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
13. *Миронова Л.А.* Гражданско-правовые договоры в сфере природопользования: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2004. – 30 с.
14. *Мухина И.Д.* Гражданско-правовые деликты в сфере природопользования: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2004. – 19 с.

Поступила в редакцию  
17.03.10

---

**Мусин Алмаз Фанисович** – аспирант кафедры экологического, трудового права и гражданского процесса Казанского (Приволжского) федерального университета.  
Тел.: (843) 233-71-36