

**Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ, ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ
КАФЕДРА ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

Направление 38.03.01 «Экономика»

Профиль «Мировая экономика»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

(Дипломная работа)

ТЕМА: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ООН (на примере
ЮНЕСКО)

Работа завершена:

« ___ » _____ 201 г. _____ /Л.С Бариева /

Работа допущена к защите:

Научный руководитель

к.э.н., доцент

« ___ » _____ 201 г. _____ /С.Г Абсалямова/

Заведующий кафедрой

территориальной экономики

« ___ » _____ 201 г. _____ /Д.Х. Галлямова/

Казань – 2017 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИССЛЕДОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ООН	5
1.1. История и цели создания ООН	5
1.2. Структура ООН	10
1.3. Роль организаций системы ООН в решении глобальных проблем	29
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ООН НА ПРИМЕРЕ ЮНЕСКО	33
2.1. История создания ЮНЕСКО и основные направления деятельности	33
2.2. Роль ЮНЕСКО в области сохранения всемирного культурного и природного наследия	44
2.3. Проблемы функционирования ЮНЕСКО	53
ГЛАВА 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮНЕСКО В РОССИИ	57
3.1. Деятельность ЮНЕСКО по сохранению объектов всемирного культурного и природного наследия в России	57
3.2. Историко-архитектурный комплекс Казанского Кремля и Историко-археологический комплекс в Болгаре как объекты всемирного культурного наследия	64
3.3. Роль объектов культурного наследия в социально- экономическом развитии территорий	75
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	83
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	89
ПРИЛОЖЕНИЯ	93

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что в условиях современного мира постоянно возрастает роль международного сотрудничества и затрагивает самые широкие слои населения всего земного шара. В этом процессе ЮНЕСКО играет исключительно важную роль в социально-экономическом и технологическом прогрессе, развитии человеческого потенциала, прежде всего, в решении проблем сохранения Всемирного наследия, всеобщей грамотности, подготовке специалистов для будущего и формировании поколения людей в духе мира, взаимопонимания, толерантности и демократии.

Актуальность рассматриваемой проблемы послужила основанием для определения темы исследования: «Деятельность организаций системы ООН на примере ЮНЕСКО».

Цель исследования – изучить роль международных организаций в развитии человеческого общества на примере ЮНЕСКО, показать ее роль в сохранении культурного наследия и проанализировать влияние на социально-экономическое развитие территорий.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить историю и цели создания ООН;
- рассмотреть структуру ООН;
- определить роль организаций системы ООН в решении глобальных проблем;
- определить роль ЮНЕСКО в области сохранения всемирного культурного и природного наследия;
- выявить проблемы функционирования ЮНЕСКО;
- проанализировать деятельность ЮНЕСКО по сохранению объектов всемирного культурного и природного наследия в России;
- рассмотреть историко-архитектурный комплекс Казанского Кремля и

Историко-археологический комплекс в Болгаре как объекты всемирного культурного наследия и проанализировать их роль в социально-экономическом развитии Татарстана.

Объект исследования - деятельность ЮНЕСКО по сохранению объектов всемирного культурного и природного наследия и ее влияние на мировую экономику.

Предмет исследования – современное состояние и проблемы функционирования ЮНЕСКО.

Теоретическая значимость исследования заключается в определении планетарной роли ЮНЕСКО в сфере сохранения объектов всемирного культурного и природного наследия.

При выполнении выпускной квалификационной работы были использованы такие методы исследования, как анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнение, обобщение, методы экономического анализа.

Информационной базой к данной работе послужили отечественных и зарубежных авторов, материалы периодических изданий.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, приложений. Во введении обоснована актуальность темы, сформулированы его цель и задачи, определены предмет и объект исследования. В первой главе рассматриваются история и цели создания ООН, описана его структура; определена роль организаций системы ООН в решении глобальных проблем. Во второй главе проведен анализ деятельности организаций ООН и проблемы функционирования на примере ЮНЕСКО. В третьей главе проведен комплексный анализ деятельности ЮНЕСКО в области сохранения объектов всемирного культурного и природного наследия в России, влияние ее деятельности на социально-экономическое развитие Татарстана.

В заключении сформулированы основные положения, выводы и результаты работы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИССЛЕДОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ООН

1.1. История и цели создания ООН

Создание Организации Объединенных Наций — явление в международных отношениях уникальное. Эта планетарная организация — результат победы во Второй мировой войне над фашизмом и милитаризмом. И этим многое сказано.

14 августа 1941 г. на линкоре «Принц Уэльский» встретились президент США Ф. Рузвельт и премьер-министр Великобритании У. Черчилль. Они подписали Атлантическую хартию, в которой говорилось о необходимости создания после войны «широкой и надежной системы всеобщей безопасности».

В 1941 г., когда фашистские армии рвались к Москве, а Берлин был уверен в успехе молниеносной войны на Восточном фронте, Советский Союз в Декларации Правительства СССР от 24 сентября 1941 г. о присоединении к Атлантической хартии на Межсоюзной конференции в Лондоне высказал мнение о необходимости определить пути и средства организации международных отношений и послевоенного устройства мира. Декларация призывала уважать суверенные права народов, принципы самоопределения, суверенитета и равноправия наций.

В Декларации о дружбе и взаимопомощи между СССР и Польшей от 4 декабря 1941 г. отмечалась необходимость создать в послевоенный период международную организацию на основе союза демократических сил и уважения международного права. Это было началом работы по формированию послевоенного мироустройства, новой планетарной международной организации¹.

В 1943 г. на Московской конференции министров иностранных дел была принята Декларация четырех государств по вопросу о всеобщей

¹ Крылов С.Б. История создания Организации Объединенных Наций. М., 1960.

безопасности от 30 октября 1943 г., подписанная СССР, США, Великобританией и Китаем. В ней говорилось о необходимости «учреждения в возможно короткий срок всеобщей международной организации для поддержания международного мира и безопасности, основанной на принципе суверенного равенства всех миролюбивых государств, членами которой могут быть все такие государства — большие и малые»². В московской декларации использовано название «Объединенные Нации» применительно к государствам, подписавшим 1 января 1942 г. в Вашингтоне Декларацию Объединенных Наций (Декларацию двадцати шести государств). В дальнейшем в Уставе ООН это название было сохранено.

Конференция в Думбартон-Оксе (2 августа — 7 ноября 1944 г.) по разработке Устава проходила в старинной усадьбе, около столицы США: от США работал зам. государственного секретаря Эдвард Стеттиниус, от Великобритании — зам. министра иностранных дел Александр Кадоган, от СССР — советский посол в Вашингтоне Андрей Громыко. На конференции был выработан проект «Предложения относительно создания всеобщей Международной организации безопасности»³. Тогда был заложен фундамент Организации Объединённых Наций, определены основные полномочия Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Пять членов Совета Безопасности — СССР, США, Великобритания, Китай и Франция — становились его постоянными членами, шесть — избирались на временной основе. Этот орган должен был стать постоянно действующим, а его решения — обязательными для всех членов создававшейся ООН.

Одним из важных итогов встречи в Думбартон-Оксе стала глава VIII Предложений «Мероприятия по поддержанию международного мира и безопасности, включая предотвращение и подавление агрессии», в соответствии с которой Совет Безопасности имел право на своих заседаниях рассматривать любую конфликтную ситуацию, если она угрожала

² Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.: Сборник документов. 2-е изд. Т. I. Московская конференция министров иностранных дел СССР, США и Великобритании (19—30 октября 1943 г.). М.: ИПЛ, 1984.

³ Внешняя политика Советского Союза в период Отечественной войны. Т. 2. М.: Госполитиздат, 1947.

международному миру, а споры юридического характера передавались сторонами в Международный суд ООН. Были выработаны и приняты положения о полномочиях Совета Безопасности. Не был решен сложный вопрос о процедуре голосования в Совете Безопасности, однако в целом положения, выработанные в Думбартон-Оксе, стали базой для завершения работы над проектом Устава ООН.

Ялтинская конференция руководителей СССР, США и Великобритании (4—11 февраля 1945 г.) стала для образования Организации Объединённых Наций решающей — на ней были определены основные опоры послевоенного мирового устройства⁴.

В Ялте было достигнуто соглашение о том, что решения Совета Безопасности по всем вопросам, за исключением процедурных, принимаются голосами семи членов Совета, включая совпадающие голоса всех пяти постоянных членов (СССР, США, Великобритания, Франция и Китай). Было принято решение созвать 25 апреля 1945 г. в Сан-Франциско конференцию Объединённых Наций для завершения подготовки Устава ООН. И.В. Сталин, считал достигнутой в Ялте договоренность о принципе единогласия при голосовании в Совете Безопасности пяти великих держав — или право вето — непременно для Советского Союза условием создания ООН и участия в ее работе⁵.

1 марта 1945 г. Ф. Рузвельт выступил в Конгрессе США. Ф. Рузвельт заверил сенаторов и членов палаты представителей в том, что он возвратился с Крымской конференции с твердой убежденностью в хорошем старте на пути к всеобщему миру. Президент выразил мнение, что в Ялте «заложены основы международного согласия, которое после хаоса войны обеспечит порядок и безопасность. Я никогда, ни на мгновение, не колебался и верил, что соглашение по обеспечению мира и безопасности во всем мире достижимо».

⁴ Крымская конференция руководителей трех союзных держав — СССР, США и Великобритании (4—11 февраля 1945 г.). М.: ИПЛ, 1984.

⁵ Там же

Смерть Ф. Рузвельта имела для советско-американских отношений крайне отрицательные последствия. Новый президент США Г. Трумэн не скрывал своего недовольства многими достигнутыми соглашениями, в том числе о принципах работы Объединенных Наций. Идеологический фактор разрушал советско-американское сотрудничество, в том числе в отношении Организации Объединенных Наций.

Конференция Объединенных Наций открылась в Сан-Франциско 25 апреля 1945 г. Э. Стеттиниус уже стал госсекретарем США. Американцы сильно нажимали, чтобы Советский Союз не настаивал на ялтинской формуле, не рисковал планами создания ООН. Становилось ясно, что Г. Трумэн стремится похоронить право вето. Тогда США обладали бы абсолютным большинством голосов в Совете Безопасности и Генеральной Ассамблее ООН.

На встрече представителей СССР, США, Великобритании, Франции и Китая А. Громыко заявил: «Наша страна не даст своего согласия на такой Устав ООН, который сеял бы семена новых военных конфликтов между странами»⁶. В зале воцарилась тишина; Э. Стеттиниус медлил с ответом, затем предложил обдумать ситуацию. Вскоре Соединенные Штаты вернулись к ялтинской договоренности о порядке применения вето, при которой интересы Советского Союза не ущемлялись.

Устав ООН был подписан, а 24 октября, после его ратификации СССР, вступил в силу⁷. Устав ООН — это исторический международный документ, своего рода политическая и правовая «скульптура», творцом которой стал разум человечества. Особое значение Устава — этого универсального международного договора — в том, что ООН в качестве своей основной цели провозгласила: «Избавить грядущие поколения от бедствий войны». Такой эта цель должна оставаться и сегодня.

Президент США Г Трумэн выступил в день закрытия конференции по

⁶ Громыко А.А. Памятное: В 2 кн. 2-е изд., доп. Кн. 2. М.: ИПЛ, 1990.

⁷ Основные факты об Организации Объединенных Наций. М.: Весь мир, 2005.

радио с обращением и сказал: «Устав Организации Объединенных Наций, который вы только что подписали, — это солидная структура, используя которую мы сможем построить лучший мир. История возблагодарит нас за это. Между победой в Европе и окончательной победой в Японии <...> мы одержали победу над самой войной»⁸. Это была оценка в духе времени.

Организация Объединённых Наций — это организация, призванная гармонизировать интересы государств и решать международные проблемы. Ее трансформация в наднациональное образование — дело будущего. Такое развитие истории возможно только в случае, если вызовы существованию человечества станут столь опасными, что потребуют нового уровня международной солидарности, не исключающей образования мирового правительства.

ООН сегодня — это основа управления многими планетарными проблемами, она — преграда на пути войн и геноцида. Организацию нередко обвиняют в «неэффективности» и «расточительности». Она действительно становится неэффективной, когда ее члены нарушают Устав ООН, а вопросы войны и мира пытаются решить в обход Совета Безопасности.

Цели Организации Объединённых Наций:

- поддержание международного мира и безопасности;
- развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов;
- осуществление сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении уважения к правам человека и основным свободам;
- согласование действий наций в достижении этих целей.

Принципы работы Организации Объединённых Наций:

- суверенное равенство всех ее членов;
- добросовестное выполнение всеми членами своих обязательств по Уставу;

⁸ Там же

- разрешение государствами — членами ООН международных споров мирными средствами без подвержения угрозе международного мира, безопасности и справедливости;
- воздержание от угрозы силой или ее применения против любого государства;
- оказание государствами — членами ООН всемерной помощи организации во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с Уставом.

1.2. Структура ООН

Уставом ООН учреждены шесть главных органов: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Международный Суд, Совет по Опекe и Секретариат. Однако «семья ООН» значительно шире и включает 15 специализированных учреждений и многочисленные программы и фонды наряду с другими структурами.

Генеральная Ассамблея (www.un.org/ga)- основной совещательный орган ООН. Она состоит из представителей всех государств-членов, каждое из которых имеет один голос. Решения по важным вопросам (таким как вопросы мира и безопасности, приём новых членов и бюджетные вопросы) принимаются большинством в две трети голосов. Решения по другим вопросам принимаются простым большинством.

Работа Организации Объединённых Наций в течение года ведётся главным образом на основе мандатов, выданных Генеральной Ассамблеей, то есть воли большинства членов, выраженной в резолюциях и решениях, принятых Ассамблеей.

Большинство вопросов обсуждаются на заседаниях одного из шести Главных комитетов Ассамблеи. Некоторые вопросы рассматриваются непосредственно на пленарных заседаниях, в то время как большинство других передаются в один из этих комитетов. Резолюции и решения, включая

рекомендованные комитетами, могут приниматься как голосованием, так и без него на пленарных заседаниях, обычно к концу очередной сессии в декабре.

Совет Безопасности (www.un.org/en/sc) Организации Объединённых Наций, согласно Уставу, несёт главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Совет состоит из 15 членов: пяти постоянных членов (Китай, Российская Федерация, Соединённое Королевство, Соединённые Штаты и Франция) и 10 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей на двухлетний срок. В настоящее время таковыми являются Ангола, Венесуэла, Иордания, Испания, Литва, Малайзия, Нигерия, Новая Зеландия, Чад и Чили. Каждый член Совета имеет один голос. Решения по вопросам процедуры считаются принятыми, если за них поданы голоса по меньшей мере девяти из 15 членов.

При внесении на рассмотрение Совета жалобы, касающейся угрозы миру, первым делом он обычно рекомендует сторонам попытаться достичь соглашения мирными средствами. Совет может предложить принципы такого соглашения. В некоторых случаях Совет сам прибегает к расследованию и посредничеству. Он может направить миссию, назначить специальных посланников либо просить Генерального секретаря использовать свои добрые услуги для достижения мирного разрешения спора.

Трибуналы и суды

За последние два десятилетия Совет Безопасности учредил в качестве вспомогательных органов два специальных международных уголовных трибунала с привязкой к конкретным территориям для судебного преследования лиц за преступления против человечности в бывшей Югославии и в Руанде. Имеются также три «гибридных» суда, учреждённых, соответственно, Камбоджей, Ливаном и Сьерра-Леоне при существенной помощи со стороны ООН. Все они не носят постоянный характер и прекратят свое существование, как только их работа подойдет к концу.

Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ);

Учреждённый Советом Безопасности в 1993 году, Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (www.icty.org) имеет мандат на судебное преследование лиц, ответственных за геноцид, военные преступления и преступления против человечности, совершённые в бывшей Югославии начиная с 1991 года. В организационном плане он состоит из Судебных и Апелляционной камер, Секретариата и Канцелярии Обвинителя. В Трибунал входят 16 постоянных судей и 12 судей adlitem(участвующих в отдельных процессах), из которых он может привлекать до 12 человек одновременно, и 873 штатных сотрудников из 77 стран.

Международный уголовный трибунал по Руанде (МУТР)

Учреждённый Советом Безопасности в 1994 году, Международный уголовный трибунал по Руанде (www.unicttr.org) имеет мандат на судебное преследование лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права в Руанде в течение 1994 года, а также руандийских граждан, ответственных за такие нарушения на территории соседних государств. Он имеет три Судебные и одну Апелляционную камеры, и 16 независимых судей. Среди них не может быть двух граждан одного и того же государства. Трое постоянных судей входят в состав каждой из Судебных камер, и семеро - в состав Апелляционной камеры, совместной с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии. В МУТР также имеется группа из 18 судей adlitem(для отдельных процессов), из которых могут одновременно привлекаться до девяти человек, а также -- по состоянию на 30 июня 2012 года - 524 сотрудника, представляющие 68 стран.

Специальный суд по Сьерра-Леоне

Специальный суд по Сьерра-Леоне (www.sc-sl.org) был учреждён в 2002 году совместно Сьерра-Леоне и Организацией Объединённых Наций по просьбе Совета Безопасности от 2000 года. Он имеет мандат на судебное

преследование лиц, которые несут огромную ответственность за серьезные нарушения международного гуманитарного права и законодательства Сьерра-Леоне, совершенные на территории Сьерра-Леоне, начиная с 30 ноября 1996 года. В состав Специального суда входят две Судебные и одна Апелляционная камеры, Секретариат (включающий Канцелярию адвокатов) и Канцелярия Обвинителя. Специальный суд - первый международный уголовный трибунал, финансируемый исключительно за счёт добровольных взносов правительств и уже получивший взносы от более чем 40 государств из всех регионов мира.

Чрезвычайные палаты в судах Камбоджи (ЧПСК)

Чрезвычайные палаты в судах Камбоджи для преследования за преступления, совершённые в период Демократической Кампучии (www.eccc.gov.kh), представляют собой национальный судебный орган, учрежденный в 2006 году по соглашению между Камбоджей и Организацией Объединённых Наций для судебного преследования лидеров «красных кхмеров» за серьёзные нарушения международного гуманитарного права и камбоджийского законодательства в период с 17 апреля 1975 года по 6 января 1979 года, включая преступления против человечности, военные преступления и геноцид.

Специальный трибунал по Ливану (СТЛ)

В 2005 году ливанское правительство обратилось к Организации Объединённых Наций с просьбой об учреждении международного трибунала для судебного преследования лиц, считающихся виновными в совершении 14 февраля 2005 года в Бейруте нападения, в результате которого погибли бывший ливанский премьер-министр Рафик Харири и ещё 22 человека. В соответствии с резолюцией Совета Безопасности Организация Объединённых Наций и Ливан заключили соглашение о Специальном трибунале по Ливану (www.stl-tsl.org). Этот трибунал, созданный после принятия ещё одной резолюции Совета Безопасности в 2007 году и официально начавший свою работу в 2009 году, расположен в Лейдсендаме-

Ворбюрге близ Гааги. В состав камер Специального трибунала входят один международный судья предварительного производства; Судебная камера (из трёх судей, один из которых является ливанцем, а двое других - международными судьями, а также двух заместителей судей: одного ливанского и одного международного) и Апелляционная камера (пять судей: двое ливанских и трое международных). Все судьи назначаются Генеральным секретарём после консультаций с ливанским правительством. О первом обвинении, предъявленном Специальным трибуналом, было объявлено в январе 2011 года.

Экономический и Социальный Совет (www.un.org/ecosoc) учреждён Уставом ООН в качестве главного органа по координации экономической, социальной и иной соответствующей работы ООН, а также специализированных учреждений и других институтов. В составе Совета 54 члена, которые избираются на трёхлетний срок. Места в Совете распределяются на основе принципа географического представительства, при этом 14 мест отводятся государствам Африки, 11 - государствам Азии, 6 - государствам Восточной Европы, 10 - государствам Латинской Америки и Карибского бассейна и 13 - государствам Западной Европы и другим государствам. Решения принимаются простым большинством голосов;

На Конференции ООН по устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20-22 июня 2012 года) государства-члены договорились создать политический форум высокого уровня взамен Комиссии по устойчивому развитию.

Региональные комиссии

Региональные комиссии ООН подотчётны ЭКОСОС и финансируются из регулярного бюджета ООН; их секретариаты находятся в подчинении Генерального секретаря. Они призваны содействовать экономическому развитию каждого региона и укреплять экономические связи как между странами региона, так и с другими странами мира.

Экономическая комиссия для Африки (ЭКА)

Учреждённая в 1958 году, Экономическая комиссия для Африки (www.uneca.org) призвана содействовать росту экономики и социального сектора в странах африканского континента. ЭКА продвигает политику и стратегии по наращиванию экономического сотрудничества и интеграции среди своих 53 стран-членов, в частности, в области производства, торговли, финансов, инфраструктуры и в институциональной сфере. Она концентрирует внимание на информации и исследованиях по экономическим и социальным вопросам; продовольственной безопасности и устойчивом развитии; совершенствовании управления в области развития; информационной революции в целях развития; содействии региональному сотрудничеству и интеграции.

Европейская экономическая комиссия (ЕЭК)

Созданная в 1947 году, Европейская экономическая комиссия (www.unecce.org) является форумом, на котором вырабатываются инструменты экономического сотрудничества стран Северной Америки, Европы (включая Израиль) и Центральной Азии. В ЕЭК входят 56 стран-членов. Приоритетные направления деятельности включают экономические исследования, вопросы окружающей среды и населённых пунктов, статистики, устойчивой энергетики, торговли, экономического сотрудничества и интеграции, обеспечения жильем и управления землепользованием, народонаселения, лесного хозяйства и транспорта. ЕЭК стремится к достижению своих целей главным образом посредством анализа и обсуждения вопросов политики, а также разработки конвенций, положений, стандартов и их гармонизации.

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)

Учрежденная в 1948 году, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (www.eclac.org) осуществляет координацию политики в целях содействия устойчивому экономическому и социальному развитию в регионе. Членами ЭКЛАК являются 33 страны Латинской

Америки и Карибского бассейна, а также 11 стран Северной Америки, Азии и Европы, которые имеют исторические, экономические и культурные связи с данным регионом. Ассоциированными членами Комиссии являются девять зависимых территорий Карибского бассейна. ЭКЛАК уделяет особое внимание таким вопросам, как развитие сельского хозяйства; экономическое и социальное планирование; промышленное, технологическое развитие, а также развитие предпринимательства; международная торговля, региональная интеграция и сотрудничество; инвестиции и финансирование; социальное развитие и равенство; интеграция женщин в процессы развития; природные ресурсы и инфраструктура; охрана окружающей среды и населённые пункты; статистика; административное управление; демография и политика в области народонаселения.

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)

Созданная в 1947 году, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (www.unescap.org) наделена мандатом заниматься экономическими и социальными вопросами данного региона. ЭСКАТО - единственный межправительственный форум для всех стран Азиатско-Тихоокеанского региона. В её составе -- 53 государства-члена и 9 ассоциированных членов, представляющих порядка 60 процентов мирового населения. ЭСКАТО оказывает техническую помощь правительствам в области социального и экономического развития. Помощь осуществляется в форме консультирования правительств, обучения и обмена информацией через публикации и межстрановые сети. Комиссия стремится улучшать социально-экономические условия и помогать в создании основ современного общества в этом регионе. Под её эгидой работают четыре учебных и научно-исследовательских учреждения - по развитию сельского хозяйства, по сельскохозяйственной технике и машиностроению, по статистике и по передаче технологий. Приоритетными областями являются сокращение бедности, глобализация и появляющиеся социальные проблемы.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА)

Учреждённая в 1973 году, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (www.escwa.un.org) способствует согласованным действиям в интересах экономического и социального развития стран региона, оказывая содействие экономическому сотрудничеству и интеграции. Имея в своем составе 17 государств-членов, ЭСКЗА служит ключевым форумом общего характера по экономическому и социальному развитию Западной Азии в рамках системы ООН. Её основные программы охватывают такие области, как устойчивое развитие и производительность; социальное развитие; экономическое развитие и глобализация; информационные и телекоммуникационные технологии; статистика; расширение прав и возможностей женщин; и вопросы, связанные с урегулированием конфликтов.

Отношения с неправительственными организациями

Организация Объединённых Наций считает **неправительственные организации (НПО)** ценными партнёрами и важными звеньями связи с гражданским обществом. С НПО проводятся регулярные консультации по вопросам политики и реализуемых программ, представляющим взаимный интерес. Все большее число НПО по всему миру ежедневно сотрудничают с сообществом ООН, помогая достижению её целей. Согласно Уставу ООН, Экономический и Социальный Совет вправе консультироваться не только с государствами-членами, но также и с соответствующими НПО по вопросам, входящим в его компетенцию. По состоянию на сентябрь 2012 года, консультативным статусом при Совете обладали около 3735 НПО. Совет исходит из того, что эти организации должны иметь возможность высказывать ему свои мнения, и что они обладают особым опытом или техническими знаниями, представляющими ценность для его работы.

Международный Суд (www.icj-cij.org) является главным судебным органом ООН. Это единственный из шести главных органов ООН, расположенный не в Нью-Йорке, - он находится в Гааге, Нидерланды. Суд

начал свою работу в 1946 году, придя на смену Постоянной палате международного правосудия. Также известный как «Мировой суд», МС является единственным судом универсального характера, обладающим общей юрисдикцией. Его Статут составляет неотъемлемую часть Устава ООН.

Суд призван решать две основные задачи: во-первых, разрешать в соответствии с принципами международного права правовые споры, представленные ему государствами и во-вторых, давать консультативные заключения по юридическим вопросам, направленным ему должным образом уполномоченными органами и учреждениями системы ООН.

Суд состоит из 15 судей, избираемых на девятилетний срок Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, голосующих самостоятельно. Пять вакансий заполняются каждые три года, при этом судьи могут быть переизбраны на следующие девять лет.

Совет по Опек

Совет по Опек (www.un.org/en/mainbodies/trusteeship) был изначально учреждён Уставом в целях международного наблюдения в отношении 11 подопечных территорий, переданных в управление семи государствам-членам и обеспечения необходимых мер по подготовке этих территорий к самоуправлению или независимости. Эта работа проводилась на протяжении 49 лет. Резолюцией 1994 года Совет внёс изменения в свои правила процедуры, исключив обязанность проводить ежегодные заседания и постановив собираться по мере необходимости - по собственному решению или по решению его Председателя либо по требованию большинства его членов, Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности. В дальнейшем 1 ноября 1994 года Совет по Опек приостановил свою деятельность после признания 1 октября того же года независимости Палау - последней остававшейся подопечной территории Организации Объединённых Наций.

Секретариат ООН (www.un.org/en/mainbodies/secretariat), состоящий из персонала, представляющего все национальности, работающие в местах

службы по всему миру, осуществляет разнообразную повседневную деятельность Организации. Насчитывая в своем составе около 42 900 человек, Секретариат обслуживает другие главные органы ООН и осуществляет принятые ими программы и установки. Его возглавляет Генеральный секретарь, назначаемый Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности на пятилетний срок с возможностью переизбрания.

Хотя штаб-квартира ООН расположена в Нью-Йорке, она поддерживает значительное присутствие в Аддис-Абебе, Бангкоке, Бейруте, Вене, Женеве, Найроби и Сантьяго, а также имеет другие представительства по всему миру. Отделение ООН в Женеве (ЮНОГ) (www.unog.ch) служит центром конференционной дипломатии и форумом для обсуждения вопросов разоружения и прав человека. Отделение ООН в Вене (ЮНОВ) (www.unvienna.org) является центром деятельности в области международного контроля над злоупотреблением наркотиками, предупреждения преступности и уголовного правосудия, мирного использования космического пространства и международного торгового права. Отделение ООН в Найроби (ЮНОН) (www.unon.org) служит центром деятельности в области окружающей среды и населённых пунктов.

Генеральный секретарь

Канцелярия Генерального секретаря, состоящая из Генерального секретаря и его старших советников, задаёт общие политические установки и обеспечивает всестороннее руководство Организацией. В равной мере дипломат и пропагандист, гражданский служащий и главное административное должностное лицо, Генеральный секретарь (www.un.org/sg) является символом идеалов ООН и выразителем интересов народов мира, в первую очередь бедного и незащищенного населения.

В соответствии с Уставом ООН Генеральный секретарь назначается на пятилетний срок Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности. Нынешний, восьмой по счету, Генеральный секретарь Пан Ги

Мун, гражданин Республики Корея, приступил к исполнению своих обязанностей в 2007 году и был впоследствии переизбран на второй пятилетний срок в 2012 году.

Генеральный секретарь составляет ежегодный отчёт о работе Организации, в котором содержится оценка её деятельности и намечаются будущие приоритеты.

Начиная с 1998 года, Генеральные секретари назначают выдающихся деятелей **Посланниками мира ООН** (www.un.org/sg/mop) на первичный двухлетний период. Эти видные личности, тщательно отобранные и представляющие различные области искусства, литературы, музыки и спорта, добровольно тратят своё время, талант и душевные силы, чтобы помочь привлечению международного внимания к работе ООН. В настоящее время Посланниками мира являются 13 человек: принцесса Хайя бинт аль-Хусейн, Даниэль Баренбойм, Эли Визель, Мидори Гото, Дже йн Гудолл, Майкл Дуглас, Леонардо Ди Каприо, Паоло Коэльо, Лан Лан, Йо-Йо Ма, Эдвард Нортон, Шарлиз Терон и Стиви Уандер. В 2010 году Эдвард Нортон был назначен Послом доброй воли ООН по вопросам биоразнообразия, став первым Послом доброй воли, назначенным Генеральным секретарем. Ещё около 200 Послов доброй воли выступают в поддержку идеалов и целей учреждений, фондов, бюро и программ системы ООН.

Первый заместитель Генерального секретаря. Луиза Фрешет, гражданка Канады, была первым служащим, назначенным на должность Первого заместителя Генерального секретаря в 1998 году. В 2006 году её сменил Марк Мэллок Браун, гражданин Соединённого Королевства; в 2007 году эту должность заняла Аша-Роуз Мигиро, гражданка Танзании, а в 2012 году - Ян Элиассон, гражданин Швеции.

Департаменты и управления

Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ)

Заместитель Генерального секретаря: У Хунбо (Китай)

- Задачей Департамента по экономическим и социальным вопросам

(www.un.org/en/development/desa) является содействие развитию для всех. Работа ДЭСВ носит широкий характер, охватывая такие вопросы, как сокращение масштабов нищеты, народонаселение, гендерное равенство и права коренных народов, макроэкономическая политика, финансирование развития, обновление государственного сектора, политика управления лесными ресурсами, изменение климата и устойчивое развитие.

С этой целью ДЭСВ

- анализирует, готовит и собирает широкий круг данных и информации по вопросам развития;
- привлекает международное сообщество к участию в конференциях и встречах на высшем уровне для поиска ответов на экономические и социальные вызовы;
- поддерживает разработку принципов развития, глобальных стандартов и норм;
- отслеживает осуществление международных соглашений и оказывает поддержку в их реализации; а также
- помогает государствам реагировать на вызовы в области развития посредством различных инициатив, направленных на наращивание потенциала.

В своей работе ДЭСВ сотрудничает с различными заинтересованными субъектами по всему миру, НПО, представителями гражданского общества, частного сектора, научно-исследовательских и образовательных учреждений и межправительственных организаций, а также с партнёрскими организациями в системе ООН.

Департамент полевой поддержки (ДПП)

Заместитель Генерального секретаря: Атул Кхаре (Индия).
 Департамент полевой поддержки (www.un.org/en/peacekeeping/about/dfs) занимается вопросами финансирования; материально-технического обеспечения; информационно-коммуникационных технологий; людских ресурсов и общего управления, и оказывает помощь миссиям в их работе на

благо мира и безопасности. Поддержка полевых миссий включает обеспечение войск питанием, предоставление воздушного транспорта для перевозки людей в районах, где зачастую отсутствуют дороги или инфраструктура; и наличие хорошо обученного персонала, обладающего всеми навыками для выполнения мандатов Совета Безопасности. С этой целью ДПП устанавливает связи с государствами-членами и коммерческими партнёрами. Чтобы содействовать обеспечению единства командования миротворческой деятельностью ООН, глава Департамента, в соответствии с уникальной схемой, подчиняется и подотчётен заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира.

Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению (ДГАКУ)

Заместитель Генерального секретаря: Тегегневорк Гетту (Эфиопия)

Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению (www.un.org/depts/DGACM) обеспечивает техническое и секретарское обслуживание Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета, их комитетов и других вспомогательных органов, а также конференций, проходящих вне штаб-квартиры ООН. Он отвечает за обработку и выпуск в штаб-квартире ООН всех официальных документов на официальных языках Организации и обеспечивает устный перевод на эти языки и с этих языков на межправительственных совещаниях. Он также выпускает официальные отчёты Организации Объединённых Наций, в том числе краткие отчёты и стенограммы заседаний. Руководитель ДГАКУ -- заместитель Генерального секретаря -- отвечает за стратегию обслуживания конференций ООН и консультирует Председателя Генеральной Ассамблеи по всем вопросам, касающимся работы Генеральной Ассамблеи.

Департамент по вопросам управления (ДУ)

Заместитель Генерального секретаря: Ангела Кейн (ФРГ)

Департамент по вопросам управления (www.un.org/en/hq/dm)

обеспечивает стратегическое руководство и поддержку для всех структур Секретариата в трёх областях управления: финансы, людские ресурсы и вспомогательное обслуживание. Они относятся, соответственно, к компетенции Управления по планированию программ, бюджету и счетам, Управления людскими ресурсами, Управления централизованного вспомогательного обслуживания. На ДУ возложена ответственность за разработку и осуществление усовершенствованной стратегии управления Секретариата; за работу с персоналом и его подготовку; за управление планированием программ, использованием бюджетных, финансовых и людских ресурсов; а также за внедрение технических новшеств.

Департамент по политическим вопросам (ДПВ)

Заместитель Генерального секретаря: Джеффри Фелтман
(Соединённые Штаты)

Департамент по политическим вопросам (www.un.org/depts/dpa) играет центральную роль в усилиях Организации Объединённых Наций, направленных на предотвращение и разрешение конфликтов по всему миру и установлению мира по окончании войны. С этой целью ДПВ

- осуществляет мониторинг, анализ и оценку политических событий во всем мире;
- выявляет потенциальные или существующие конфликты, в контроле и разрешении которых Организация Объединённых Наций может сыграть положительную роль;
- даёт рекомендации Генеральному секретарю о надлежащих мерах в таких случаях и осуществляет утверждённую политику;
- помогает Генеральному секретарю в осуществлении политической деятельности в соответствии с принятыми им решениями, а также решениями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности в областях превентивной дипломатии, миротворчества, поддержания мира и миростроительства;
- консультирует Генерального секретаря по запросам государств-

членов об оказании помощи в проведении выборов и координирует программы, учреждённые в ответ на такие запросы;

- предоставляет Генеральному секретарю рекомендации и поддержку по политическим аспектам его отношений с государствами-членами; а также

- предоставляет услуги Совету Безопасности и его вспомогательным органам, а также Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и Специальному комитету 24 по деколонизации.

Руководитель Департамента также проводит консультации и переговоры, касающиеся мирного урегулирования споров, и выступает в качестве координатора деятельности ООН при оказании помощи в проведении выборов.

Департамент общественной информации (ДОИ)

Заместитель Генерального секретаря: Кристина Галлах (Испания)

Департамент общественной информации призван информировать мир об идеалах и о работе Организации Объединённых Наций; взаимодействовать и сотрудничать с различными аудиториями; а также обеспечивать поддержку в достижении целей мира, развития и прав человека. Для решения этих задач он использует новостные службы, радио и телевизионные программы, пресс-релизы, публикации, информационные видеофильмы, просветительские программы и информационные кампании. ДОИ привлекает видных деятелей в качестве Посланников мира ООН, организует выставки, концерты, семинары и другие мероприятия для того, чтобы отметить события, имеющие международное значение. Он также предоставляет библиотечное обслуживание и услуги по обмену знаниями. Помимо штатных сотрудников в штаб-квартире ООН, ДОИ располагает 63 информационными центрами ООН, или ИЦ ООН, по всему миру (<http://unic.un.org>), а также региональным информационным центром (РИЦ ООН) в Брюсселе (www.unric.un.org).

Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ)

Заместитель Генерального секретаря: Эрве Ладсус (Франция)

Департамент операций по поддержанию мира (www.un.org/en/peacekeeping) отвечает за оказание помощи государствам-членам и Генеральному секретарю в их усилиях по поддержанию, достижению и упрочению международного мира и безопасности. Эти функции он выполняет, осуществляя планирование, подготовку и проведение миротворческих операций Организации Объединённых Наций согласно мандатам, разработанным государствами-членами.

Департамент по вопросам охраны и безопасности (ДОБ)

Заместитель Генерального секретаря: Кевин Кеннеди (Соединенные Штаты)

Департамент по вопросам охраны и безопасности (<http://dss.un.org/public>) обеспечивает руководство, оперативную поддержку и надзор за системой обеспечения безопасности Организации Объединённых Наций, обеспечивая максимальную защиту её сотрудников и членов их семей, а также максимально безопасное и эффективное осуществление её программ и деятельности по всему миру. ДОБ, отвечающий за охрану персонала и консультантов ООН во всем мире, был учрежден Генеральной Ассамблеей в 2005 году для удовлетворения потребностей в объединённой и усиленной системе обеспечения безопасности.

Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД)

Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатор по оказанию чрезвычайной помощи: Стивен О'Брайен (Соединённое Королевство)

Управление по координации гуманитарной деятельности (www.unocha.org) мобилизует и координирует гуманитарные действия в сотрудничестве с национальными и международными субъектами для облегчения страдания людей, оказавшихся жертвами катастроф и чрезвычайных ситуаций.

Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека (УВКПЧ ООН)

Верховный комиссар: Зейд Раад аль-Хусейн (Иордания)

Верховный комиссар Организации Объединённых Наций по правам человека несёт основную ответственность за деятельность ООН в области прав человека и курирует вопросы развития и защиты гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав каждого. Управление Верховного комиссара по правам человека (www.ohchr.org) готовит доклады и проводит исследования по просьбе Генеральной Ассамблеи и других директивных органов.

Управление служб внутреннего надзора (УСВН)

Заместитель Генерального секретаря: Кармен Лапуант-Янг (Канада)

Управление служб внутреннего надзора (www.un.org/depts/oios) обеспечивает проведение независимой, профессиональной и своевременной внутренней ревизии, мониторинга инспекций, оценки и оказание услуг по расследованию. Оно содействует ответственному управлению ресурсами, повышению культуры отчётности и прозрачности, а также эффективности программ.

Управление по правовым вопросам (УПВ)

Заместитель Генерального секретаря: Мигель Де Серпа Суареш (Португалия)

Управление по правовым вопросам (<http://legal.un.org/ola>) является основной юридической службой Организации. Оно также вносит свой вклад в прогрессивное развитие и кодификацию международного публичного и торгового права.

Канцелярия Специального советника по Африке (КССА)

Заместитель Генерального секретаря и Специальный советник: Магед Абдельфатах Абдельазиз (Египет)

Канцелярия Специального советника по Африке (www.un.org/africa/osaa) была учреждена в 2003 году. Задача КССА

заключается в усилении международной поддержки в интересах обеспечения развития и безопасности Африки посредством информационно-пропагандистской и аналитической деятельности, оказании Генеральному секретарю помощи в деле улучшения согласованности и координации усилий в поддержку Африки со стороны системы ООН и содействию обсуждению между правительствами проблем Африки на глобальном уровне, в частности в связи с Новым партнерством в интересах развития Африки (НЕПАД). КССА руководит подготовкой докладов по Африке и материалов, связанных с НЕПАД. Канцелярия также организует работу Межучережденческой целевой группы по Африке в целях повышения согласованности действий Организации Объединённых Наций в поддержку Африки.

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооружённых конфликтах (СПГС/ДВК)

Специальный представитель: Лейла Зерруги (Алжир)

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооружённых конфликтах (www.un.org/children/conflict) содействует развитию и защите прав всех детей, затронутых вооружёнными конфликтами. Специальный представитель является моральным авторитетом и независимым поборником защиты и обеспечения благополучия мальчиков и девочек, затронутых вооружёнными конфликтами; вместе с партнёрами предлагает идеи и подходы для повышения защищённости детей; выступает за решение вопросов прав и защиты, содействует повышению осведомлённости о них и привлечению к ним внимания; и выступает с гуманитарными и дипломатическими инициативами, чтобы содействовать усилиям тех, кто работает на местах в интересах детей, затронутых вооружёнными конфликтами.

Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (КВПНРМ)

Заместитель Генерального секретаря и Высокий представитель по

наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам: Гьян Чандра Ачарья (Непал)

КВПНРМ (www.un.org/ohrlls) была учреждена Генеральной Ассамблеей в декабре 2001 года с целью помочь мобилизовать международную поддержку осуществлению Брюссельской декларации и Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов. Канцелярия оказывает содействие Генеральному секретарю, координируя поддержку реализации Брюссельской программы действий и связанных с ней международных обязательств. Канцелярия также работает над тем, чтобы обеспечить осуществление Барбадосской программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств (1994 год) и Маврикийской стратегии дальнейшего осуществления Барбадосской программы действий (2005 год). Канцелярия способствует координации усилий в рамках системы ООН по реализации этих программ и помогает Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее оценивать достигнутый прогресс.

Управление по вопросам разоружения (УВР)

Высокий представитель по вопросам разоружения: Ким Вон Су (Южная Корея)

Управление по вопросам разоружения (www.un.org/disarmament) способствует решению задач ядерного разоружения и нераспространения ядерного оружия, а также укрепления режимов разоружения в отношении других видов оружия массового уничтожения, в том числе химического и биологического. Кроме того, УВР содействует разоружению в области обычных вооружений, прежде всего борьбе с нелегальной торговлей стрелковым оружием, широко применяемым во многих современных конфликтах.

УВР оказывает практическую и организационную поддержку в выработке норм в области разоружения, участвуя в работе Генеральной

Ассамблеи и её Первого комитета, Комиссии по разоружению, Конференции по разоружению и других органов. Управление поощряет региональные меры в области разоружения, в том числе безъядерные зоны, а также региональные и субрегиональные режимы прозрачности. УВР также поддерживает просветительские инициативы в отношении усилий ООН в области разоружения.

1.3. Роль организаций системы ООН в решении глобальных проблем

Сегодня нестабильность в международных отношениях происходит не только от финансовых и экономических кризисов, но и от действий политиков и военных. Ими нередко игнорируются опыт и знания, в том числе в мировой политике, предыдущих поколений. Этот опыт, как известно, был во многом отрицательный.

XX век — это время острых идеологических и социальных противоречий. Две мировые войны были бесприммерно жестокими и породили сильное стремление к миру. Имела место вспышка коллективного человеческого разума, серьезно повлиявшая на политиков самого высокого ранга, в результате чего была создана ООН.

Политические руководители, чтобы состояться как лидеры нации, должны обладать стратегическим мышлением и культурой. Выдающийся лидер, если он входит в историю как «отец нации», «спаситель отечества», архитектор «экономического чуда», принимает серию правильных государственных решений, именно правильных.

Возникает вопрос: что такое правильное решение? Действия в национальных интересах, в том числе общества и государства? Безусловно. Но для акций в политике и экономике, да и в общественной жизни, такой подход слишком общий. Внешняя политика государства, особенно выраженная в дипломатии, конкретна.

Примером правильного политического решения стало создание Организации Объединенных Наций. Если бы в 1945 г., сразу после окончания войны с Германией, ее не создали, то ООН не была бы создана никогда, поскольку в условиях «холодной войны» это состояться не могло.

Для правильных решений существует достаточно узкое по времени «окно возможностей». Если затягивать с принятием такого решения, то «окно закрывается», возможность постепенно исчезает и вряд ли появится вновь — не будет необходимых для этого условий.

Уникальность ООН и ее Устава состоит в том, что они развернуты в будущее, это многополюсная организация, основанная на демократических принципах и нормах международного права. Выбор в пользу ООН был не тактический, а стратегический. Он направлен против претендентов на мировое господство. Устав ООН по существу не признает однополюсное устройство мира, поэтому политики, исповедующие право силы, хотят коренным образом его изменить, осуществить в ООН не реформы, а реформацию.

ООН как реальное международное сообщество наилучшим образом приспособлена для решения проблем глобального характера, например охраны окружающей среды, ликвидации нищеты и голода на земле. Работа по всем этим направлениям, как и избавление от войн, является борьбой за выживание человеческой цивилизации.

ООН усиливает свое внимание к проблемам изменения климата и природных катастроф. Этим явлениям еще нет окончательной оценки, но очевидно, что опасность со стороны природы для людей велика. Пренебрегать ею самоубийственно.

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун на Саммите по проблеме изменения климата (Нью-Йорк, 22 сентября 2009 г.) говорил: «Изменение климата является первостепенной геополитической и экономической проблемой XXI столетия. Эта проблема угрожает развитию, миру и процветанию, приведет к нехватке воды, продовольствия и земли <...>

расширит масштабы бедности, а также приведет к дестабилизации слабых государств и падению режимов»⁹.

Принятию правильных решений, как это ни покажется на первый взгляд странным, иногда мешают «истины». Когда общество находится в состоянии отказа от прежней идеологической системы и ищет для себя новый путь, в нем усиливается борьба философских и политических истин. Именно это сегодня происходит в России. Острота этой борьбы и ее накал сильны, что порождает нестабильность в обществе и международных отношениях. Такое положение не может существовать бесконечно, поскольку отодвигается принятие правильных решений. Только взвешенный выбор вектора социально-экономического развития принесет России успокоение умов и создаст условия для формирования справедливого общества, где труд, его качество, эффективность и полезность станут критериями успеха.

Потенциал России в экономике и финансах, а также состояние общества сильно влияют на роль и место нашей страны в международных отношениях, в том числе в ООН, где существует разветвленная система влиятельных учреждений. Они подчиняются Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности, а также Экономическому и Социальному Совету (ЭКОСОС). ООН сотрудничает с группой Всемирного банка.

В системе ООН действует Международный валютный фонд (МВФ). Чтобы иметь в них вес, России нужна динамичная и сильная экономика. Не исключено — в будущем именно эта система учреждений ООН станет основой мирового правительства. От сильной демократической ООН, где ее члены не будут играть роль вассалов одного полюса силы, в значительной степени зависит будущее человеческой цивилизации. Вот почему, подводя итоги 60-летия ООН, Кофи Аннан заявил: «Миру нужны сильные и работоспособные государства, эффективное партнерство с гражданским

⁹ Новый глобальный курс ООН: Отчет ООН за декабрь 2009 г. // Ноосфера. 2009. № 29. С. 4—12.

обществом и частным сектором...»¹⁰.

Сегодня, как отмечает министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров, «весь ход событий в мире указывает на то, что ни одна, даже самая мощная в экономическом и военном отношениях, держава не в состоянии справиться с ними в одиночку. Поэтому система международных отношений и сейчас, и на перспективу должна основываться на коллективных механизмах сотрудничества. Наиболее эффективным из них, безусловно, остается Организация Объединенных Наций...»¹¹. Этот вывод министра отражает точку зрения дипломатов-профессионалов на ООН как безальтернативную основу для формирования безопасного и справедливого мироустройства.

¹⁰ При большей свободе: К развитию, безопасности и правам человека для всех. Резюме доклада Генерального Секретаря ООН, Нью-Йорк, 2005 [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [Офиц. сайт]. URL: <http://www.un.org/russian/largerfreedom/summary.html>

¹¹ Лавров С.В. Россия и ООН // Выступления глав делегаций СССР, Российской Федерации на сессиях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. М.: Международные отношения, 2006.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ООН НА ПРИМЕРЕ ЮНЕСКО

2.1. История создания ЮНЕСКО и основные направления деятельности

ЮНЕСКО (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization — UNESCO) — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, была создана 16 ноября 1945 года в Лондоне правительствами 37 государств и явилась формальной преемницей созданного в 1925 году и ушедшего в небытие Международного института по интеллектуальному сотрудничеству. Целью создания данной специализированной структуры ООН стало: «Содействовать укреплению мира и безопасности путем расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения справедливости, законности и прав человека, а также основных свобод, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, для всех народов без различия расы, пола, языка или религии». Штаб-квартира ЮНЕСКО находится в Париже.

В состав ЮНЕСКО входят 195 действительных и 8 ассоциированных государств-членов. Руководящими органами Организации являются Генеральная конференция и Исполнительный совет. Секретариат, возглавляемый Генеральным директором, приводит в исполнение решения этих двух органов.

Представительство данной структуры ООН — Московское Бюро ЮНЕСКО было открыто в 1994 году, полноценно начало функционировать с 1996 года и на сегодняшний день активно участвует в реализации таких проектов, как: поддержка реформ и развития систем образования; дискуссии в области реформ научной политики и культуры инноваций, укрепление биосферных территорий; продвижение прав человека и демократических принципов, с учетом положения молодежи как целевой группы этой

деятельности; поддержка культурного разнообразия, содействие сохранению материального и нематериального культурного наследия; образование в области профилактики ВИЧ/СПИД; продвижение универсального доступа к знаниям, укрепление демократических норм в сфере информации и коммуникации.

ЮНЕСКО была основана в 1945 году с целью укрепления «интеллектуальной и нравственной солидарности человечества», на которой, согласно Уставу Организации, должен базироваться прочный мир. Новаторская деятельность ЮНЕСКО помогает людям во всем мире лучше понимать друг друга и планету, на которой мы живем.

В первые годы своего существования ЮНЕСКО помогала восстанавливать школы, библиотеки и музеи, разрушенные во время Второй мировой войны, и выступала в роли своеобразной интеллектуальной площадки для обмена идеями и научными знаниями.

В период с 1950 по 1970 годы в состав ЮНЕСКО вошли новые независимые государства, в результате чего Организация стала уделять внимание вопросам преодоления неграмотности и расширения доступа к образованию для всех детей, независимо от их пола. Решение этих проблем и сегодня занимает важное место в деятельности ЮНЕСКО.

Организация возглавила движение по защите окружающей среды, и обратила внимание общественности на сокращение биологического разнообразия планеты. В 1971 году ЮНЕСКО основала программу «Человек и биосфера». Эта программа, направленная на нахождение разумного компромисса между использованием и сохранением природных ресурсов стала первым шагом на пути к устойчивому развитию.

В 60-е годы ЮНЕСКО провела кампанию по спасению знаменитых нубийских храмов в Египте от затопления, которое угрожало им в результате строительства Асуанской плотины. Эта кампания изменила подход к охране культурного наследия и вдохновила создание Программы Всемирного наследия, задачей которой является сохранение объектов выдающейся

универсальной ценности. Всё это заложило основы для расширения сферы деятельности ЮНЕСКО с тем, чтобы обеспечить охрану трех видов наследия - материального, нематериального и документального - и содействовать уважению культурного разнообразия, основанного на соблюдении прав человека.

Одним из направлений деятельности ЮНЕСКО является защита свободы выражения мнений и борьба за право человека на доступ к информации. В этих целях Организация содействует созданию общинных радиостанций и мультимедийных центров, занимается обучением журналистов, помогает правительствам разрабатывать законы в отношении средств массовой информации и поощряет развитие услуг широкополосной связи и предоставление к ним доступа для всех. Эта работа помогает заложить основы для будущих обществ знаний.

ЮНЕСКО глубоко убеждена, что в эпоху значительных социальных изменений и растущих ограничений, которые мы переживаем сегодня, ставку необходимо делать на возобновляемые ресурсы, такие как образование, культурное разнообразие и научные исследования. Кроме того, не следует забывать и о безграничной энергии человеческой изобретательности, которая является движущей силой развития и необходимым условием построения справедливого и устойчивого будущего.

Миллионы девочек и мальчиков до сих пор не имеют возможности получить образование. Безграмотность не позволяет сотням миллионов женщин и мужчин полноценно участвовать в жизни обществ. Серьезную проблему во всем мире представляет безработица среди молодежи. Одной из первоочередных задач в области развития, которые ставит перед собой международное сообщество, остается образование. ЮНЕСКО отстаивает необходимость обеспечения всем людям равного доступа к качественному образованию на протяжении всей жизни и призывает правительства и целый ряд других партнеров принимать необходимые для этого меры.

Климатические изменения, сокращение биоразнообразия и растущий

спрос на природные ресурсы создают потребность в развитии науки и подготовке большего числа научных кадров с целью расширения нашей возможности наблюдать за планетой и лучше понимать ее. Важный вклад в этом отношении вносят программы ЮНЕСКО в области океана, ресурсов пресной воды, обмена научными знаниями, а также программы в сфере социальных наук.

Центральное место в деятельности ЮНЕСКО занимает культура, создающая благоприятные условия для диалога, социальной сплоченности, экономического роста и творчества. ЮНЕСКО убеждена, что культура должна стать приоритетным направлением повестки дня на период после 2017 года. Кроме того, ЮНЕСКО считает, что особое внимание в рамках повестки дня должно уделяться правам человека, управлению и верховенству закона. Именно поэтому ЮНЕСКО придает особое значение свободе выражения мнений, и призывает к использованию информационно-коммуникационных технологий, построению обществ знаний и устранению границ.

Миссия ЮНЕСКО сформулирована в пункте 5 решения 190 EX/19 Исполнительного совета: «Будучи одним из специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО в соответствии со своим Уставом содействует укреплению мира, искоренению нищеты, устойчивому развитию и межкультурному диалогу посредством образования, науки, культуры, коммуникации и информации».

В соответствии с решением Исполнительного совета, принятым на его 190-й сессии, ЮНЕСКО выполняет следующие пять функций:

1. Выполнение роли лаборатории идей, вырабатывающей инновационные предложения и рекомендации в области политики в ее сферах компетенции.

2. Разработка и укрепление глобальной повестки дня в ее сферах компетенции с помощью анализа, мониторинга и определения показателей в области политики.

3. Установление норм и стандартов в ее сферах компетенции и обеспечение поддержки и мониторинга в деле их реализации.

4. Усиление международного и регионального сотрудничества в ее сферах компетенции и поощрение альянсов, интеллектуального сотрудничества, совместного использования знаний и оперативных партнерских связей.

5. Предоставление консультаций по вопросам разработки и осуществления политики и развития институционального и человеческого потенциала.

Эти функции надлежит осуществлять на глобальном, региональном и национальном уровнях, но акценты на каждом уровне будут различны. Глобальную нормативную работу должна осуществлять в основном Штаб-квартира, а консультирование по вопросам разработки и осуществления политики и развития соответствующего потенциала следует проводить преимущественно на национальном уровне. Организации надлежит четче разграничить программы, требующие внимания мировой общественности, и программы, которые необходимо осуществлять только на региональном и национальном уровнях. Подразделениям на местах будут делегированы полномочия для реагирования на национальные потребности и предложены надлежащие механизмы подотчетности. Ниже в ориентировочном перечне уточняются функции ЮНЕСКО на различных уровнях. Их цель – делегировать направления деятельности на соответствующие уровни.

Согласно решению Исполнительного совета, все стратегические цели и тематические области работы должны быть подчинены двум всеобъемлющим целям:

- мир — содействие установлению прочного мира;
- устойчивое развитие — содействие устойчивому развитию и искоренению нищеты.

Всеобъемлющим целям должна быть подчинена и работа Организации в интересах молодежи, НРС, малых островных развивающихся государств и

стран с переходной экономикой.

Нужды и чаяния молодежи занимают в деятельности ЮНЕСКО центральное место. Молодежь, особенно женщины, несут основное бремя последствий происходящих во всем мире изменений. Молодые люди задают тон основным социальным преобразованиям. ЮНЕСКО готова внести ощутимый вклад в актуализацию молодежной проблематики. ЮНЕСКО предложит и реализует в рамках всей Организации целостную и всеобъемлющую концепцию использования потенциала молодежи в качестве движущей силы в интересах мира и развития. Основное внимание в работе ЮНЕСКО будет уделено созданию для молодежи возможностей активного участия в жизни своего общества и отражению различных способов обеспечения заинтересованности и охвата молодых людей такой работой в качестве бенефициаров услуг и мероприятий, независимых субъектов и партнеров ЮНЕСКО в рамках своих организаций. Отражая комплексность молодежной проблематики, общесекторальные и междисциплинарные аспекты предлагаемой ЮНЕСКО концепции работы с молодежью развивают и дополняют каждую из двух всеобъемлющих целей.

Работа в интересах наименее развитых стран будет опираться, в первую очередь, на Стамбульскую программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 гг., в которой в качестве приоритетных указаны, в частности, следующие области: образование и профессиональная подготовка, водные ресурсы и санитария, наука, технология и инновации, изменение климата и обеспечение экологической устойчивости, уменьшение опасности бедствий, развитие инфраструктуры ИКТ и доступа в Интернет, обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, а также развитие молодежи.

Опираясь на достижения межсекторальной платформы по малым островным развивающимся государствам и принципы Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся

государств, ЮНЕСКО будет углублять и обновлять свои подходы путем разработки общесекторальных и универсальных по своим масштабам способов уменьшения уязвимости и содействия обеспечению жизнестойкости в условиях глобальных экологических и социально-культурных изменений. Эта цель будет достигаться путем усиления и распространения инновационных подходов к устойчивому развитию малых островных развивающихся государств во всех регионах посредством усиления научной работы и обмена знаниями с целью разработки политики и принятия решений в полном соответствии с итогами 20-летнего обзора Барбадосской программы действий. В рамках каждой крупной программы потребуется разработать соответствующие конкретные планы, уделяя особое внимание оперативной реализации на местах и добиваясь, чтобы субрегиональные бюро, в частности в Тихом океане и Карибском бассейне, играли в этой работе ключевую роль.

ЮНЕСКО в своей деятельности будет также уделять внимание потребностям коренных народов. Среди наиболее обездоленных и бедных слоев общества их удельный вес по-прежнему непропорционально велик, даже несмотря на признание их роли в деле сохранения основной доли биологического, культурного и языкового разнообразия в мире.

Основной особенностью проекта документа С/4 является концентрация усилий на небольшой группе четко сформулированных стратегических целей, число которых по сравнению с документом 34 С/4 сокращено с четырнадцати до девяти. Среди них нет ни одной цели, которая была бы жестко или только в одном из своих аспектов увязана только с одной крупной программой или областью компетенции. Напротив, их соответствующее содержание и ожидаемые итоги их достижения требуют вклада и участия, как правило, нескольких крупных программ на междисциплинарной основе.

Девять стратегических целей (СЦ) сформулированы следующим образом:

СЦ 1: Развитие систем образования в целях расширения возможностей качественного обучения для всех на протяжении всей жизни.

ЮНЕСКО будет способствовать расширению доступа к возможностям обучения на протяжении всей жизни с использованием многочисленных каналов (формальное образование, неформальное и информальное обучение). Организация будет стремиться к обеспечению того, чтобы системы образования и обучения носили инклюзивный характер, основывались на правах человека и отражали многообразие всех учащихся.

СЦ 2: Расширение прав и возможностей учащихся с целью воспитания творческой и ответственной глобальной гражданственности.

ЮНЕСКО будет содействовать развитию образования, направленного на расширение возможностей учащихся, с тем чтобы они могли понимать социальные вызовы и выработать эффективные и творческие ответы на них; вносить свой вклад в создание мирных, справедливых и устойчивых обществ, зиждущихся на принципах социальной справедливости и уважения прав человека, гендерного равенства, разнообразия и окружающей среды; активно участвовать в демократических процессах; вести достойную жизнь

СЦ 3: Формирование будущей повестки дня в области образования

ЮНЕСКО будет поощрять поиск новых путей для концептуального осмысления образования и обучения, их вклада в развитие общества и форм международного сотрудничества в этой области. При этом Организация будет обеспечивать международный импульс для привлечения более пристального политического внимания к задачам ассигнования средств на цели образования и обучения наряду с обеспечением интеграции прогностического аспекта в процессы разработки политики и планирования, а также к необходимости опоры на факты, полученные в результате мониторинга развития и тенденций в сфере образования на глобальном, региональном и национальном уровнях. Организация будет решать эту задачу, играя ведущую роль в международной дискуссии по важнейшим вопросам и вызовам, возникающим в области образования, анализируя

модели направлений развития обществ и их вклад в будущее образование и обучение, а также содействуя глобальному диалогу по вопросам политики между государствами-членами.

СЦ 4: Содействие развитию связей между наукой, политикой и обществом, а также этической и инклюзивной политикой в интересах устойчивого развития.

Организация будет и далее поощрять и поддерживать разработку инициатив, касающихся политики в области НТИ, в сотрудничестве с национальными правительствами и другими заинтересованными сторонами. ЮНЕСКО продолжит работу по содействию интеграции мер политики в области НТИ в качестве сквозных решений в национальные стратегии и планы развития в целях активизации инвестирования государств-членов в НТИ как определяющего фактора занятости и устойчивого развития. Организация будет также поддерживать усилия государств-членов, направленные на реформирование и совершенствование национальных научных систем и управления, а также на создание потенциала для мониторинга и оценки результатов на основе НТИ и социальных показателей. Масштабы стандартной оценки НТИ будут расширены с помощью Программы по глобальной оценке науки, технологии и инноваций (ПГОНТИ) и Глобальной обсерватории инструментов политики в области НТИ (ГО-ИПНТИ) в целях учета контекстов, специфичных для отдельных стран, а также новых знаний о технологических достижениях, способствующих устойчивому развитию. В дополнение к усилиям по содействию разработке фактологически обоснованной политики в области НТИ Организация будет также оказывать поддержку развитию систем научного и технологического прогнозирования.

СЦ 5: Укрепление международного научного сотрудничества в интересах мира, устойчивости и социальной инклюзивности.

Используя свой опыт в деле обеспечения руководства международными и межправительственными научными программами и

органами, а также свой потенциал в области глобальных наблюдений, ЮНЕСКО будет вносить свой вклад в определение направленности и в формирование научной повестки дня в рамках глобального и регионального научного сотрудничества, сосредоточивая внимание на науке устойчивости и на вопросах социальной инклюзивности, которые станут одним из определяющих факторов повестки дня в области развития на период после 2015 г.

СЦ 6: Поддержка инклюзивного социального развития и поощрение межкультурного диалога и сближения культур

Задача ЮНЕСКО будет заключаться в развитии ориентированного на будущее понимания происходящих динамичных процессов, содействии странам в управлении социальными преобразованиями, способствующими укреплению и утверждению всеобщих ценностей мира, справедливости, недискриминации и прав человека, использовании новых возможностей для социального прогресса и определении социальных последствий политики в области образования, науки, культуры, коммуникации и информации. Инклюзивность должна основываться на всеобщем применении прав человека, этических принципах, расширении прав и возможностей людей посредством обеспечения их доступа к знаниям и эффективного участия в обществе знаний.

СЦ 7: Охрана, популяризация и передача наследия.

ЮНЕСКО будет стремиться плодотворно использовать потенциал наследия в качестве позитивной и объединяющей силы, которая может способствовать предотвращению конфликтов и содействовать миростроительству, а также восстановлению и примирению. В периоды переходного и кризисного характера ЮНЕСКО будет выступать в качестве координатора и катализатора для активизации сотрудничества и укрепления сетевых связей между глобальными и национальными субъектами в целях обеспечения эффективной международной деятельности. В частности, в контексте конвенций по проблематике наследия предусматривается оказание

помощи, усиленной благодаря недавно созданному механизму мониторинга согласно Конвенции 1970 г., который продемонстрировал неизменную актуальность работы ЮНЕСКО по охране, а также предотвращению разграбления и незаконного оборота культурных ценностей, которые препятствуют выражению культурной самобытности той или иной общины.

СЦ 8: Поощрение творчества и разнообразия форм культурного самовыражения.

Благодаря своим функциям по предоставлению консультаций в деле разработки политики и по созданию потенциала, ЮНЕСКО будет поддерживать политику и регламентирующие рамки, которые поощряют творчество и являются производными от согласованных на международном уровне принципов, содержащихся в ее конвенциях, в частности в Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (2005 г.) и Конвенции об охране нематериального культурного наследия (2003 г.). Это поможет созданию и укреплению национальных и местных специализированных учреждений и оказанию экспертной поддержки, обеспечивая, тем самым, всеобъемлющий комплекс взаимно подкрепляющихся мер, а также создание благоприятных условий для поощрения, защиты и передачи культурных ресурсов в интересах социального и экономического развития во благо нынешнего и будущих поколений. Это будет идти рука об руку с активизацией усилий по развитию институционального потенциала для выработки информации, способствуя мониторингу и информированию об эффективности нормативной деятельности и ее воздействии на национальную политику в области культуры и творчества.

СЦ 9: Содействие развитию свободы выражения мнений, средств информации и всеобщего доступа к информации и знаниям

В целях выполнения своего мандата по поощрению свободы выражения мнений, свободы печати и развитию средств информации ЮНЕСКО будет продолжать играть ведущую роль в глобальном масштабе в

деле содействия формированию свободной, плюралистической и независимой среды для построения инклюзивных обществ знаний. Основатели ЮНЕСКО сознавали, что, среди других условий, свободный поток информации и идей является неременным условием для достижения успеха в построении мира. Сегодня свободный поток информации во все большей степени повышает ценность человеческого опыта и прогресса путем поощрения прав человека, открытости и расширения средств к существованию, а также устойчивого развития, социальной интеграции, партисипативной демократии и мира. Свобода выражения мнений как таковая является не только одним из прав человека, но и служит ключевым элементом, способствующим реализации согласованных на международном уровне целей в области развития.

2.2. Роль ЮНЕСКО в области сохранения всемирного культурного и природного наследия

В Париже 16 ноября 1972 года Генеральной Конференцией ЮНЕСКО на 17 совещании были приняты два важных документа: «Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия человечества» и «Рекомендация об охране в национальном плане культурного и природного наследия»¹².

В общих принципах данных рекомендаций написано: «Культурное и природное наследие является богатством, охрана, сохранение и популяризация которого возлагают на государства, на территории которых оно находится. Обязательства принимаются как перед своими гражданами, так и перед всем международным сообществом»¹³.

Одновременно с этим ЮНЕСКО особо подчеркнула, что в быстро

¹² Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия человечества// <http://whc.unesco.org>, www.un.org.

¹³ Рекомендация об охране в национальном плане культурного и природного наследия// <http://art-con.ru>.

меняющемся обществе для внутреннего баланса и развития человека преобладающее значение имеет сохранение определенного образа жизни, в котором человек оставался бы во взаимосвязи с природой и оставленных прошлыми поколениями свидетельствами цивилизации. Поэтому все цивилизованные государства располагают обязательными нормами по охране культурного наследия. Охрана памятников, культурных благ и объектов всемирного наследия может выступать как неотъемлемая часть и существенная особенность цивилизации. Первый из вышеназванных документов вступил в силу 17 декабря 1975 года. СССР ратифицировал Конвенцию только в 1988 г., а в силу для нашей страны она вступила 12 января 1989 г. Для сравнения, ФРГ ратифицировала эту Конвенцию ЮНЕСКО в 1977 г. На сегодняшний день Конвенцию о всемирном наследии ратифицировали 190 стран, став частью международного сообщества, объединенного общим стремлением выявить и сохранить наиболее значимое природное и культурное наследие мира. В настоящее время Список всемирного наследия включает 962 объекта (745 культурных, 188 природных, и 29 смешанных) в 157 государствах-участниках.

Конвенция уникальна тем, что она объединяет концепцию охраны природы и сохранения культурных объектов. Она является эффективным инструментом в решении актуальных вопросов современности, в том числе проблем, связанных с изменением климата, быстрой урбанизацией, массовым туризмом, устойчивым социально-экономическим развитием и стихийными бедствиями. Особое внимание при этом уделяется роли местных общин.

В таблице 2.2.1 приведен список всемирного наследия по ряду стран, включая Российскую Федерацию (см. Приложение 1).

Ниже в табл. 2.2.2 приводится первая десятка стран по числу объектов Всемирного культурного наследия (по данным на 1.02.2017 г.).

Таблица 2.2.2

Первая десятка стран по числу объектов всемирного культурного наследия на 2017 год

N n\п	Страна	Количество объектов всемирного культурного наследия
1.	Италия	51
2.	Китай	48
3.	Испания	44
4.	Германия	40
5.	Франция	39
6.	Мексика	33
7.	Индия	32
8.	Великобритания	29
9.	Россия	26
10.	США	23

Источник: Официальный сайт ЮНЕСКО: unesco.ru

Каждое государство - сторона настоящей Конвенции - признает, что обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия, которое расположено на его территории, возлагается прежде всего на него. С этой целью оно стремится действовать как путем собственных усилий, максимально использующих наличные ресурсы, так и, в случае необходимости, посредством международной помощи и сотрудничества, которыми оно может пользоваться, в частности, в финансовом, художественном, научном и техническом отношениях.

Государства по возможности, стремятся, с тем чтобы обеспечить возможно более эффективную охрану и сохранение и возможно более активную популяризацию культурного и природного наследия, расположенного на их территории, в условиях, свойственных каждой стране.

При Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры учрежден Межправительственный комитет по охране культурного и природного наследия всеобщего выдающегося значения, называемый "Комитетом всемирного наследия". Он состоит из пятнадцати государств – сторон Конвенции, избираемых государствами – сторонами

Конвенции, собирающимися на Генеральную Ассамблею во время очередных сессий Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

В ситуации вооруженных конфликтов или стихийных бедствий наследие особенно подвержено угрозе разрушения в связи с характерной для него уязвимостью и огромным символическим значением. ЮНЕСКО содействует сохранению культурного наследия благодаря своим дополняющим друг друга конвенциям в области культуры и сотрудничеству с международным сообществом.

С целью предотвращения незаконного оборота и разрушения культурного наследия Организация координирует и активизирует сотрудничество и способствует укреплению связей между различными сторонами на национальном и международном уровне. Данная деятельность позволила принять чрезвычайные меры в период гражданских беспорядков и войн в Афганистане, Гаити, Египте, Ираке, Ливии, Мали и Сирии.

Комитет составляет, обновляет и публикует, когда этого требуют обстоятельства, под названием "Список всемирного наследия, находящегося под угрозой" список ценностей, фигурирующих в Списке всемирного наследия, для спасения которых требуются значительные работы и для которых в рамках настоящей Конвенции была запрошена помощь. В этом списке указывается примерная стоимость операций. В этот список могут включаться только ценности культурного и природного наследия, которым угрожают серьезные и конкретные опасности, как, например, угроза исчезновения вследствие прогрессирующего разрушения, проекты проведения крупных общественных или частных работ, быстрое развитие городов и туризма, разрушение в связи с изменением предназначения или права собственности на землю, серьезные повреждения вследствие неустановленной причины, заброшенность по каким-либо причинам, стихийные бедствия и катаклизмы, опасность вооруженных конфликтов, большие пожары, землетрясения, оползни, вулканические извержения,

изменения уровня вод, наводнения, приливы. В случае чрезвычайных обстоятельств Комитет может в любое время включить в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой, новую ценность и немедленно сообщить об этом.

На данный момент в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой включено 55 объектов (см. Приложение 2, табл.2.2.3)

Комитет всемирного наследия получает и изучает заявки о предоставлении международной помощи, сформулированные государствами, в том, что касается ценностей культурного и природного наследия, расположенных на их территории, которые включены или которые могут быть включены в списки. Предметом таких заявок может быть охрана, сохранение, популяризация или восстановление этих ценностей.

Комитет принимает решение по этим заявкам, определяет, в случае необходимости, характер и объем своей помощи и разрешает заключение от своего имени необходимых соглашений с заинтересованным правительством.

Комитет устанавливает порядок очередности для своих операций. Он делает это, принимая во внимание важность для всемирного культурного и природного наследия ценностей, подлежащих защите, необходимость обеспечить международную охрану наиболее представительных ценностей природы, гения и истории народов мира и срочность работ, которые необходимо предпринять, размер ресурсов государств, на территории которых находятся эти ценности, и, в частности степень, в которой они могли бы обеспечить сохранность этих ценностей своими средствами.

Комитет составляет, обновляет и распространяет список ценностей, для которых выделяется международная помощь.

В составе ЮНЕСКО функционирует «Фонд всемирного наследия».

Средства Фонда состоят из:

- добровольных и обязательных взносов государств-участников ЮНЕСКО;

- вкладов, даров или завещанных сумм, которые могут быть сделаны:

- а) другими государствами;
- б) Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности Программой развития Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями;
- в) государственными или частными органами или физическими лицами;
- г) процентов с сумм, одолженных Фондом;
- д) сумм сборов и поступлений от мероприятий, организованных в пользу Международного фонда; а также
- е) любых других ресурсов, утвержденных в соответствии с положениями о Фонде, разработанными Комитетом всемирного наследия.

Взносы в Фонд и другие формы предоставляемой Комитету помощи могут использоваться только в целях, определяемых Комитетом. Комитет может принимать взносы, предназначенные только для определенной программы или конкретного проекта при условии, что Комитет примет решение о выполнении этой программы или проекта. Внесение взносов в Фонд не сопровождается какими-либо политическими условиями.

Помощь, предоставляемая Комитетом всемирного наследия, может иметь следующие формы:

- исследование художественных, научных и технических проблем, которые ставят охрана, сохранение, восстановление и популяризация культурного и природного наследия;
- направление экспертов, техников и квалифицированных рабочих для обеспечения удовлетворительного выполнения утвержденного проекта;
- подготовка специалистов всех уровней в области выявления, охраны, сохранения, восстановления и популяризации культурного и природного наследия;
- предоставление оборудования, которым заинтересованное государство не располагает или которые не в состоянии приобрести;

- предоставление займов с низким процентом или без процента, которые могут погашаться на долгосрочной основе;

- предоставление в исключительных и специально мотивированных случаях безвозмездных субсидий.

Комитет всемирного наследия может также предоставлять международную помощь национальным или региональным центрам подготовки специалистов всех уровней в области выявления, охраны, сохранения, восстановления и популяризации культурного и природного наследия.

На данный момент ЮНЕСКО ведет 20 масштабных проекта в сфере сохранения всемирного наследия.

На протяжении второй половины XX века мировым сообществом был принят ряд документов, касающихся вопросов охраны объектов культурного наследия. К ним относятся соглашения и рекомендации в сфере охраны культурных благ, таких, как:

- Гаагская Конвенция «О защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта» от 14 мая 1954 г. со Вторым протоколом к этой Конвенции от 1999 г.;

- «Европейская Культурная Конвенция» (1954 г.);

- Конвенция «О мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности» (1970 г., Париж);

- Конвенция ЮНЕСКО «Об охране всемирного культурного и природного наследия» (1972 г., Париж);

- Конвенция Совета Европы об охране архитектурного наследия (1985 г.), принятая в Гранаде (Испания);

- Европейская Конвенция об охране архитектурного наследия (Валетта/Мальта, 1992 г.); Конвенция «Об охране подводного культурного наследия» (2001 г.);

- Конвенция «Об охране нематериального культурного наследия» (2003

г., Париж) и некоторые другие¹⁴.

Зарубежный опыт сохранения культурного наследия

Только в период с 1971 по 1975 гг. в странах, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития, был принят тридцать один важнейший национальный закон в области охраны окружающей среды, по сравнению с четырьмя законами, принятыми в период с 1956 по 1960 г.г., десятью законами - с 1960 по 1965 г.г. и восемнадцатью законами - с 1966 по 1970 г.г.¹⁵

В отличие от европейских стран, где формирование правовой базы охраны национального достояния началось в первой половине XX в., в России эта работа началась только с 1978 г. За пройденное время каждая страна пыталась построить собственную эффективную модель охраны национального достояния. Анализ этих моделей позволяет выявить различия в структуре управления наследием¹⁶.

В Англии, например, основные функции охраны выполняют общественные организации и местные власти, в связи с чем роль государственного управления объектами наследия не является определяющей.

В Норвегии, так же, как и в Финляндии, охрана культурного наследия находится в ведении Министерства окружающей среды. В США ведущую роль в сохранении культурного наследия играют общественные организации, в особенности такая организация, как Национальный траст США. Кроме этого, в стране функционирует «Общество друзей русской усадьбы» - организация, которая оказывает содействие в вопросах сохранения культурного наследия России, в частности усадебных ландшафтов на территории российских музеев-заповедников («Ясная Поляна», «Хмелита»).

¹⁴ Материалы Международной конференции «Конвенции ЮНЕСКО в области охраны культурного наследия и национальное законодательство государств — участников СНГ» // <http://ifap/library/book205.pdf>.

¹⁵ Миронова Т.Н. Сохранение культурного и природного наследия как главная черта культурной политики стран Европейского региона: Италия//

www.tourism.mosgu.ru/o_fakultete/kafedra/cultura/Nayka/mironova.htm; Зарубежное законодательство в области сохранения культурного и природного наследия. Инф. Сб.М.:Институт наследия, 1999, с.5

¹⁶ Востряков Л.Е. Культурная политика в странах Западной Европы и Америки: рыночная и патерналистская модели//www/supereinf.ru.

Италия и Франция, страны, обладающие огромным количеством объектов культурного наследия, приняли решение о создании специализированных Министерств по охране наследия, а государство в обоих случаях является основным субъектом культурной политики в данной сфере¹⁷.

Следует отметить тот факт, что и в Англии, и в Италии, и во Франции государство осуществляет прямые денежные вливания на конкретные исторические объекты, находящиеся в частном владении. В сравнении с другими странами Европы, одной из первых стран, приступившей к выработке концепции охраны национального достояния, стала Италия, где в 1974 г. было создано Министерство культурного наследия и окружающей среды (Декрет-закон № 657 от 14 декабря 1974 года). При этом, преобладал комплексный подход к охране наследия, а на министерство было возложено выполнение нескольких функций: охрана культурного наследия и окружающей среды. В 1975 г., в соответствии с Законом № 5 от 29 января 1975 г. министерство было преобразовано в Министерство культурного достояния (Министерство по вопросам охраны памятников культуры).

Однако в Израиле еще в 1948 г. был создан Департамент древностей Израиля, ныне Управление древностей Израиля (1990 г.) - независимая государственная организация, ответственная за исполнение закона о древностях, принятого в 1978 г. Организация регулирует раскопки и консервацию объектов, способствует археологическим исследованиям. Первый закон о древностях в Израиле был принят еще при Британском мандате. В 1989 г. был принят закон об Управлении древностей, которое в 1990 г. перешло в подчинение министерству образования¹⁸.

¹⁷ Материалы Международной конференции «Конвенции ЮНЕСКО в области охраны культурного наследия и национальное законодательство государств — участников СНГ» // <http://ifap/library/book205.pdf>.

¹⁸ Управление древностей Израиля // <http://guide-israel.ru/country/51111>.

2.3. Проблемы функционирования ЮНЕСКО

К основным проблемам ЮНЕСКО относится недостаток финансирования. Во-первых, сумма поступлений в форме взносов стран снижается в абсолютном размере. Во-вторых, внутри организации пока не создано прозрачной схемы контроля за расходованием бюджетных средств, и финансирование некоторых мероприятий, в частности, тематических годов, выходит за рамки разумного. Наконец, значительная доля расходов организации приходится на административные расходы (около 45%), тогда как на решение задач в области образования расходуется всего 18% всех поступлений в бюджет.

Развитые страны недовольны тем, что деятельность организации в основном направлена на помощь беднейшим странам, в то время как в развитых странах сворачиваются многие программы. Основные расходные статьи бюджета ЮНЕСКО — помощь беднейшим странам, охрана памятников мирового наследия и содействие международной кооперации в вопросах образования, науки и культуры. Кроме того, огромных затрат требует содержание и ремонт парижской штаб-квартиры организации, построенной по проекту учеников великого Ле-Корбюзье еще в начале 1960-х гг. и сильно обветшавшей к началу нового тысячелетия. Кстати сказать, здание HQ ЮНЕСКО на Place de Fontenoy само по себе является произведением искусства. Оно было построено по проекту архитекторов Зерфю-са, Нерви и Брейера — учеников и коллег Ле-Корбюзье, и в нем в полной мере воплотились идеи великого мастера. Интерьеры здания украшают фрески и росписи Пабло Пикассо, Хоана Миро и Руфино Тамайо. Стену одного из вестибюлей главного корпуса, например, украшает знаменитое «Падение Икара» Пикассо.

В ООН обсуждается возможность и целесообразность ограничения деятельности других институтов в сфере образования с тем, чтобы избежать дублирования функций и повысить эффективность международного

регулирования в этой области, что, вероятно, может привести к росту поступлений в бюджет ЮНЕСКО.

Наконец, еще одной не менее важной проблемой работы организации является так называемая политизация ее деятельности. Часто решения принимаются под влиянием политических факторов, что, с точки зрения независимых экспертов, недопустимо в организациях такого профиля. Именно по этой причине СССР до 1954 г. отказывался становиться членом ЮНЕСКО.

В этой связи хотелось бы обозначить три круга проблем, которые стоят перед ЮНЕСКО сегодня.

Первый касается новых вызовов международному миру и безопасности. Ясно, что Организация не может брать на себя несвойственные ей политические задачи. Но она в состоянии помочь вовремя идентифицировать глубинные источники конфликтов, например такие, как дискриминация меньшинств на почве языка, образования и культуры.

Сегодня, по-видимому, уже недостаточно говорить только о миротворческом вкладе ЮНЕСКО в профилактику и минимизацию последствий региональных, этнических и конфессиональных конфликтов. Речь должна идти об оказании посильной поддержки в рамках компетенции Организации всем тем, кто реально сталкивается с международным терроризмом и активно противостоит ему в разных районах мира.

Второй круг проблем касается этических аспектов научно-технического прогресса и информационной безопасности. Общеизвестный факт, что интересы человека все чаще приходится защищать от плодов цивилизации, созданной его же руками.

Наконец, в-третьих, есть необходимость не только осмыслить, но и определить конкретные пути решения проблем, связанных с последствиями глобализации.

Необходимо понимать, что финансовые ресурсы Организации отнюдь не безграничны. Поэтому желательно подумать об оптимизации тех

программ, над которыми мы работаем. Все ли из них сохраняют свою актуальность? Что еще следовало бы сделать в плане совершенствования планирования? Быть может, стоит наметить ряд перспективных и, главное, реально достижимых стратегических целей.

Важное значение имеет также тесное взаимодействие ЮНЕСКО с другими учреждениями системы ООН, неправительственными организациями и частными фондами. Надежная опора - инициатива самих государств и гражданского общества.

Действительно, сегодня перед ЮНЕСКО стоит амбициозная задача: сохранить свою роль и привлекательность для мирового сообщества, сталкивающегося в новом столетии со все более сложными вызовами и задачами¹⁹. С момента своего создания ЮНЕСКО пыталась объединить свои области компетенции таким образом, чтобы возникло общее понимание человечности и человечества - культурно многоликого, но единого благодаря общему признанию универсальных принципов справедливости, прав человека и человеческого достоинства. Как справедливо отмечает Генеральный директор ЮНЕСКО К. Мацуура, вся история ЮНЕСКО свидетельствует о приверженности Организации этому видению. Пожалуй, суть всех реформ К. Мацууры состоит в сокращении числа программ путем определения главных приоритетов и концентрации ресурсов, создании новой системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов, с использованием новейших компьютерных технологий, обеспечивающих большую прозрачность и более строгую подотчетность, формирование новой кадровой политики, направленной на обеспечение правильной расстановки сотрудников согласно их способностям и квалификации.

Целью этих реформ, как в самой Организации, так и в государствах-членах, является создание условий для устойчивого развития всего человечества. Это поможет определить направления будущей деятельности

¹⁹ Ройтер В. ЮНЕСКО: Цели, структуры, деятельность / Ройтер В., Хюфнер К. М.: Рудомино, 2014.

Организации - от защиты прав человека до охраны общего наследия человечества, от распространения качественного образования для всех до поощрения устойчивого развития при уважении человеческой личности и бережном отношении к биосфере.

ГЛАВА 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮНЕСКО В РОССИИ

3.1. Деятельность ЮНЕСКО по сохранению объектов всемирного культурного и природного наследия в России

Россия замыкает первую десятку стран лидеров с мощным потенциалом наследия. Вместе с тем ее потенциал еще не раскрыт в полной мере. Из 26 российских объектов 16 являются культурными и 10 природными, объектов природного наследия в этом списке может быть гораздо больше, но включение новых объектов в списки наследия - процесс сложный и длительный, хотя эта работа ведется постоянно. Последний объект, 26-й по счету, - «Булгарский историкоархеологический комплекс», находящийся в Республике Татарстан, был внесен в Список объектов Всемирного культурного наследия на 38-й сессии Комитета всемирного наследия в Катаре, 15-25 июня 2014 г.

В настоящее время предпринимаются попытки внести в список ЮНЕСКО города Свияжск и Псков. В табл. 3.1.1 представлен развернутый список объектов культурного наследия ЮНЕСКО в России.

Как уже отмечалось, в РФ есть еще не менее десятка объектов, которые могут пополнить этот список. ЮНЕСКО как специализированная структура формирует ряд списков, объединяющих объекты, которым грозит уничтожение. Существует список «Всемирное наследие в опасности», в котором на сегодняшний день присутствует 48 объектов, из них большинство находится в Сирии (6) и Конго (5).

Подобные объекты в России в этом списке отсутствуют. Есть еще трансграничные объекты всемирного наследия, то есть расположенные на территории двух и более соседних стран. Их насчитывается 31 объект, из них в России - 3 объекта²⁰.

²⁰ ЮНЕСКО и Российские объекты Всемирного наследия//<http://www.heritage-institute.ru> - сайт Российского научно-исследовательского института культурного и природного наследия им. Д.С.Лихачева.

Таблица 3.1.1

Российские материальные объекты Всемирного культурного наследия
на 2017 год

№	Наименование объекта	Местоположение
1.	Исторический центр Санкт-Петербурга и связанные с ним группы памятников	Санкт-Петербург
2.	Спасо-Преображенский погост	Кижы, Карелия
3.	Московский Кремль и Красная площадь	Москва
4.	Исторические памятники Великого Новгорода и окрестностей	Великий Новгород
5.	Историко-культурный комплекс Соловецких островов	Западная часть Белого моря
6.	Белокаменные памятники Владимира и Суздаля	Владимир и Владимирская область
7.	Архитектурный ансамбль Троице-Сергиевой лавры в городе Сергиев Посад	Сергиев Посад
8.	Церковь Вознесения в Коломенском	Москва
9.	Девственные леса Коми	Северо-восток Республики Коми
10.	Вулканы Камчатки	Камчатка
11.	Озеро Байкал	Юг Восточной Сибири
12.	«Золотые горы Алтая»	Республика Алтай
13.	Западный Кавказ	Западная часть Большого Кавказа
14.	Куршская коса	Юго-восточная часть Балтийского моря
15.	Историко-архитектурный комплекс Казанского Кремля	Казань, Татарстан
16.	Ансамбль Ферапонтова монастыря	Вологодская область
17.	Центральный Сихотэ-Алинь	Приморский край
18.	Цитадель, Старый город и крепостные сооружения Дербента	Дербент, Дагестан
19.	Убсунурская котловина	Тува
20.	Ансамбль Новодевичьего монастыря	Москва
21.	Природный комплекс заповедника Остров Врангеля	Остров Врангеля
22.	Исторический центр Ярославля	Ярославль
23.	Геодезическая дуга Струве	Остров Гогланд
24.	Плато Путорана	Красноярский край
25.	Ленские столбы	Якутия
26.	Булгарский историко-археологический комплекс	Республика Татарстан

Источник: Официальный сайт ЮНЕСКО: unesco.ru

Однако особое беспокойство мирового сообщества вызывают объекты культурного наследия в странах, где идут военные действия (Сирия,

Афганистан, Ирак, Ливия и др.). Эта проблема рассматривается ЮНЕСКО как первоочередная и наиболее острая, которую следует решать консолидированными усилиями всех государств и всего мирового сообщества²¹.

В конце декабря 2015 г. состоялось заседание Совета по культуре и искусству при Президенте РФ под председательством В.В. Путина. Проблемы, которые рассматривались на нем, касались сохранения объектов культурного наследия и исторических ландшафтов, а также градостроительного регулирования в исторических городах и совершенствования законодательства.

В своем вступительном слове Президент отметил приоритет культурной и гуманитарной составляющей в развитии страны и народа, ключевой приоритет сохранения исторической памяти и материального культурного наследия, выявление пробелов в законодательстве, тесное взаимодействие государственных органов с общественными организациями, учет их мнения и наделение «энтузиастов» правами в деле сохранения культурного наследия.

В 2015 г. статус особо ценных объектов культурного наследия народов России получили заповедник «Херсонес Таврический» и Музей героической обороны и освобождения Севастополя. События, увековеченные в этих комплексах, принципиально важны для понимания отечественной истории, ее неразрывности и преемственности, во многом являются опорными восприятиями истоков и характера нашей государственности, становления и развития российской цивилизации.

Сохранение исторической памяти - один из ключевых приоритетов. Особая роль здесь принадлежит материальному культурному наследию. В последние годы в центре внимания общественности, средств массовой информации регулярно оказываются, к сожалению, громкие конфликты

²¹ Джанджугазова Е.А., Ассаф Басем «Роль ЮНЕСКО в сохранении культурного наследия Сирии». Научно-практический журнал «Российские регионы: взгляд в будущее», №1, 2016. http://futureguss.ru/wp-content/uploads/2016/02/Статья_Зарубежье-pdf

вокруг застройки охранных зон, разрушения памятников.

Необходим самый серьезный анализ таких случаев, в том числе и для выявления пробелов, недоработок в законодательстве, или, как юристы говорят, «люков» в законодательстве. Очевидно, нужны изменения и в самом порядке контроля за сохранением объектов наследия.

Президент РФ В.В. Путин считает важным укрепление взаимодействия заинтересованных государственных структур с волонтерами и общественными организациями. Как правило, именно они первыми бьют тревогу по поводу утраты или угрозы утраты памятников, но далеко не всегда они остаются услышаны.

В.В. Путин попросил Министерство культуры сформировать четкие предложения по защите памятников как федерального, так и регионального да и местного значения от уничтожения и варварского с ними обращения.

И вместе с общественными движениями определить роль и права, равнодушных к истории инициативных граждан, краеведов, энтузиастов. Он также отметил, что тема сохранения культурного наследия занимает особое место и в Основах государственной культурной политики.

Сегодня Россия включена во многие мирохозяйственные и культурные связи, одним из направлений развития которых является сохранение культурного наследия. Важной политической задачей и обязанностью любого государства является сохранение культурных ландшафтов, формировавшихся в течение многих столетий.

Концепция культурного ландшафта нашла свое отражение в трудах Веденина Ю.А.²², Калуцкова В.Н.²³, Туровского Р.Ф.²⁴ и некоторых других ученых.

Согласно определению Ю.А. Веденина, *культурный ландшафт* - это «целостная и территориально-локализованная совокупность природных,

²² Веденин Ю.А. Очерки по географии искусства. - СПб., РНИИКиПН, 1997, 224 с.;

²³ Калуцков В.Н., Красовская Т.М. Представление о культурном ландшафте: от профессионального до мировоззренческого//Вестник Московского университета. - Сер.5. География. - 2000. - № 4;

²⁴ Туровский Р.Ф. Культурные ландшафты России. - М.: РНИИКиПН, 1998.

технических и социально-культурных явлений, сформировавшихся в результате соединенного действия природных процессов и художественно-творческой, интеллектуально-созидательной и рутинной жизнеобеспечивающей деятельности людей.

Статус культурного ландшафта как объекта наследия в ряде международных документов был определен только в 1992 г. Однако уже в 1972 г. в Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия была признана ценность культурного ландшафта. В этом документе также упоминались достопримечательные места, которые рассматривались как результат совместного творчества человека и природы.

Среди свойств культурного ландшафта можно выделить такие важнейшие, как универсальность, аутентичность (подлинность) и целостность. Благородную цель сохранения невосполнимого наследия ставят перед собой многие не только общественные, но и политические деятели, которые трудятся в этом направлении, выполняя работу первоочередной значимости в области культуры. Участвуя в процессе сохранения объектов культурного наследия, они принимают во внимание растущее стремление многих людей к определению своего места в истории, у которых формируется желание иметь родину и чувствовать себя под ее защитой. Сохранение культурных ландшафтов, охрана архитектурных памятников как объектов культурного наследия является важным вкладом в создание дружелюбной по отношению к человеку окружающей среды и, в конечном счете, способствует улучшению качества жизни людей²⁵.

Сохраняемое культурное наследие следует рассматривать как прочный фундамент для будущего на нашей планете. Охрана и сохранение памятников вносят существенный вклад в сохранение культурного многообразия, воспитывают толерантность по отношению к другим культурам и ко взаимному признанию культурного наследия. Усиление во

²⁵ Европейский Твиннинг «Сохранение памятников истории и культуры на основе государственно-частного партнерства». Кн.1 и 2, - М.: Дипак, 2007.-192 с., 248 с., с. 13.

второй половине XXв. после II Мировой войны тенденций сохранения национального достояния привело к началу формирования международной системы права в этой области.

В нашей стране был накоплен богатый опыт в деле сохранения культурного наследия, хотя, чтобы быть справедливыми, следует помнить и об огромных потерях. Кулешова М.Е. утверждает, что модели, рассмотренные выше, подвержены историческим трансформациям, а культурная политика - явление динамическое, вынужденное приспосабливаться к изменяющимся социальным условиям.

Культурная политика - научно обоснованная деятельность государства, которая способствует поддержанию и развитию культуры и искусства. Интерес представляет анализ культурной политики в зарубежных странах, представленный в статье Вострякова Л.Е.²⁶.

Цель государственной культурной политики России - духовное, культурное, национальное самоопределение России, объединение российского общества и формирование нравственной, самостоятельно мыслящей, творческой, ответственной личности на основе использования всего потенциала отечественной культуры. В Проекте «Основы государственной культурной политики», предложенном российскому обществу, первой стратегической задачей является сохранение наследия русской культуры и культур всех народов России как универсальной ценности, определяющей самобытность и жизнеспособность российского народа.

Трудно согласиться с Кулешовой М.Е., которая утверждает, что модель, которая сложилась у нас в советский период, не может сегодня обеспечить эффективную охрану богатейшего культурного и природного наследия России. К тому же в настоящее время в нашей стране наметился целый ряд негативных тенденций, заключающихся в разрушении, сносе,

²⁶ Востряков Л.Е. Культурная политика в странах Западной Европы и Америки: рыночная и патерналистская модели//www/supereinf.ru.

перестройке объектов наследия ради быстрой наживы, и формирование новой модели пока проблему решить не может.

В Европе история - абсолютная ценность. У нас же это относительная ценность, которая часто по иному интерпретируется, отрицается и перестраивается в угоду современному политическому курсу или экономической политике. В западных странах в отношении культурного наследия очень жестко проводится политика кнута и пряника. В советские времена была изобретена и внедрена система охраны исторических городов России, призванная защитить их от разрушения и бездумного градостроительства. При этом выделялись средства для развития и поддержки наследия. Начиная с 90-х годов, эта система разрушалась и в настоящее время отсутствует. Только воссоздание в России системы охраны исторических городов, оставшегося культурного наследия, активного поведения общественности и четкого соблюдения отечественных и международных норм, в том числе соответствующей статьи Конституции, поможет его сохранить.

В 1964 г. в Венеции на II Международном конгрессе архитекторов и технических специалистов по историческим памятникам была принята Международная хартия по консервации и реставрации памятников и достопримечательных мест, получившая название Венецианской. После принятия этой хартии в 1965 г. был основан ИКОМОС (Международный совет по сохранению памятников и достопримечательных мест)²⁷.

По данным на 2014 г., ИКОМОС насчитывает более 9500 членов из 110 стран. Россия входит в это число, так же как и большинство стран, входивших в состав СССР: Азербайджан, Армения, Грузия, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдавия, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Таджикистан.

Еще один документ, который был принят организацией ИКОМОС, - это Флорентийская хартия в качестве дополнения к Венецианской хартии. В

²⁷ Венецианская хартия/Zhttp : //ru . wikipedia.org.

этом документе, разработанном по постановлению Международного комитета ИКОМОС - IFLA по вопросам исторических парков, на собрании 21.05.1981 года во Флоренции были рассмотрены вопросы, относящиеся к охране исторических памятников. Документ утвержден ICOMOS 15 декабря 1981 года²⁸.

Кроме Конвенции об охране Всемирного культурного и природного наследия человечества, Россией ратифицированы Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и Протокол (разделы 1 и 2), а также Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза и передачи права собственности на культурные ценности. В Конвенции о сохранении Всемирного культурного наследия написано: «Повреждение или исчезновение любых образцов культурной ценности представляет собой пагубное обеднение достояния всех народов мира»²⁹.

3.2. Историко-архитектурный комплекс Казанского Кремля и Историко-археологический комплекс в Болгаре как объекты всемирного культурного наследия

Историко-архитектурный комплекс Казанский Кремль.

Казанский Кремль – «визитная» карточка Казани, уникальный объект всемирного культурного наследия. Его яркая особенность заключается в гармоничном сочетании величественного архитектурного ансамбля с историческим значением в жизни нашего Отечества.

Однако Казанский Кремль – это не застывший памятник тысячелетнего города. Он живой и открытый для всех. Сегодня – это большой музейный комплекс, в котором кипит культурная жизнь.

²⁸ Флорентийская хартия/[http : //www . archiseasons.ru/florentiyskaya-hartiya](http://www.archiseasons.ru/florentiyskaya-hartiya)

²⁹ Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия человечества//
<http://whc.unesco.org>, www.un.org.

22 января 1994 года Президент Республики Татарстан М.Ш. Шаймиев подписал Указ «О создании Государственного историко-архитектурного и художественного музея-заповедника «Казанский Кремль». С этого времени началась новейшая история одного из уникальнейших историко-архитектурных ансамблей на территории России.

Создание музея-заповедника стимулировали археологические исследования на территории Кремля, создавшие серьезную научную основу концепции его развития. Программа сохранения и восстановления ансамбля Казанского Кремля предполагала проведения масштабных археологических, реставрационных и инженерных работ. Труды археологов позволили уточнить дату основания Казани, выявить остатки древнейших объектов на территории Кремля, в том числе мечетей, ханских мавзолеев и др. Реставрационные работы ставили целью восстановление кремлевского ансамбля – стен и башен, улиц, зданий.

Совместные усилия государства, общественных организаций, ученых, строителей и реставраторов способствовали возрождению Казанского Кремля не только как исторического, культурного и административного центра Республики Татарстан, но и как объекта историко-культурного наследия мирового уровня.

В 1998 г. по предложению Министерства культуры РТ, Президентом РТ М.Ш. Шаймиевым было сделано обращение в Министерство иностранных дел РФ, Министерство культуры РФ, Комиссию по делам ЮНЕСКО, Российский Комитет Всемирного культурного и природного наследия, а затем по заявке Российской Федерации в ЮНЕСКО о включении этих трех объектов в Предварительный Список Всемирного культурного и природного наследия. ("Лист ожидания").

В 2000 г. на заседании Комитета Всемирного культурного и природного наследия в г. Кернсе (Австралия), Казанский Кремль был включен в Список Всемирного культурного и природного наследия.

В дни празднования тысячелетия Казани Кремль предстал перед

жителями и гостями города настоящей жемчужиной. К тому времени были выполнены работы по реставрации комплекса резиденции Президента Республики Татарстан (здание бывшего Губернаторского дворца, археологические остатки здания из комплекса Ханского двора, археологические остатки здания усыпальницы казанских ханов, Дворцовая церковь), главного и северного корпусов Пушечного двора, Юнкерского училища, проезда Шейнкмана, комплекса Благовещенского собора и оборонных сооружений. Большим событием для города стало воссоздание в Кремле мемориальной мечети Кул Шариф.

Все это позволило кардинально изменить функциональное назначение Казанского Кремля. При сохранении его административной функции основной акцент был сделан на культурной составляющей ансамбля. Концепция музеефикации Музея-заповедника «Казанский Кремль», утвержденная в 2006 г., определила направления его деятельности по созданию единого музейного комплекса, состоящего из музеев, выставок, открытых экспозиций, призванных наиболее полно отразить культурное, природное и историческое наследие Татарстана.

Первым культурным проектом музея-заповедника стало создание в 2005 г. Центра «Эрмитаж-Казань». Это единственное в России место, где можно увидеть шедевры из собраний Государственного Эрмитажа. Сегодня кремлевский Эрмитаж – это известный и авторитетный музейный центр для проведения выставок, лекций, конференций, музейно-образовательных программ.

Затем в музейную жизнь Казани включились Музей истории государственности татарского народа и Татарстана, Музей исламской культуры в мечети Кул Шариф. А самым молодым подразделением музея-заповедника является Музей естественной истории Татарстана, открытый в сентябре 2008 г. Сочетание в нем классических принципов построения экспозиции и современных мультимедийных технологий позволяет рассматривать его в качестве единственного в Поволжье музейного и научно-

образовательного центра, в котором сосредоточена информация обо всей геологической истории Татарстана. В Кремле представлены и филиалы Национального музея РТ и Музея изобразительных искусств.

Такое сочетание историко-архитектурных и функциональных особенностей обусловило туристическую притягательность Казанского Кремля. Сегодня это главный объект туристических маршрутов по Татарстану. Более того, Кремль интегрирован и в общероссийские направления туризма.

Казанский Кремль с основания в раннем средневековье до наших дней преемственно имеет огромное значение в трех аспектах: геополитическом, градостроительном, историко-культурном.

Геополитический аспект: в XII–XIV вв. это форпост Волжской Булгарии, в XIV–XVI вв. – первоклассная крепость и символ самостоятельной государственности Казанского ханства, в XVI–XVIII вв. – опорный пункт освоения территории русского государства и христианизации, с XVIII века – центр огромной Казанской губернии.

С 1920 г. – место размещения администрации ТАССР и войсковой части, с 1990 г. – символ государственности Республики Татарстан не только для народов Республики, но и для татарской диаспоры по всему миру. Для зарубежных партнеров Кремль – это лицо суверенной Республики Татарстан.

Градостроительный аспект: это место основания города, городище мысового типа, уже в XII веке белокаменное, постоянно укрепляемое и расширяемое по территории с 5 га до 12 га. Затем постепенно фортификационное значение как крепости утрачивается и Кремль градостроительно формируется как ансамбль, имеющий визуальные связи на значительные пространства по Волге, Казанке и объединяющий центральную часть города с Заречьем. В XIX–XX вв. в результате перестроек и надстроек несколько утратился архитектурный ансамбль, но градообразующее значение Кремля в современном облике Казани сохранилось.

Историко-культурный аспект: Казанский Кремль – это место стыка

двух культур – Востока и Запада, где сохранился определенный восточный компонент. Это уникальный комплексный памятник градостроительства, ландшафта, археологии, истории и архитектуры. Комплекс стен и башен и отдельные памятники находятся на государственной охране с 1961 г. как памятники республиканского (РСФСР) значения, с 1993 г. как памятники республиканского (РТ) значения.

В соответствии с проектом зон охраны памятников истории и культуры г.Казани, утвержденным постановлением Совета Министров ТАССР от 23.09.88 г. N 334, территория Казанского Кремля (12 га) с прилегающей к ней охранной зоной (115 га) является историко-культурной заповедной территорией, предлагался режим музея-заповедника. Подготовлены документы для включения его в Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия Республики Татарстан.

По научной исторической и культурной значимости ансамбль Казанского Кремля предложен для включения в реестр памятников истории и культуры ЮНЕСКО, представление направлено в Министерство культуры Российской Федерации.

30 ноября 2000 года состоялось знаменательное событие в истории города Казани. В Австралии в г. Кернсе на заседании сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО историко-архитектурный Комплекс «Казанский Кремль» внесен в Список всемирного наследия. Таким образом, Казанский Кремль сегодня является не только достоянием Казани и Республики Татарстан, но и достоянием всего мирового сообщества. Данным решением Казанский Кремль поставлен в ряд таких всемирно известных объектов, как Великая Китайская стена, Великий каньон, Великий барьерный риф и другие памятники культурного и природного наследия. Сегодня Казанский Кремль находится под защитой Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия. Казанский Кремль внесен в список как памятник, соответствующий главным критериям ЮНЕСКО – древний, подлинный, уникальный. Это событие придает также новый статус городу

Казани, он становится полноправным членом Организации городов всемирного наследия. В 2000 году г. Казань становится также инициатором движения городов мира за культуру мира. Учитывая все эти результаты, Представительство ЮНЕСКО в Российской Федерации наградило г. Казань Дипломом и Золотой медалью «Пальмовая ветвь мира».

Болгарский историко-археологический комплекс.

Болгарский археологический и исторический комплекс расположен на берегу реки Волги примерно в 40 км к югу от слияния рек Волги и Камы и в 200 км к югу от столицы Республики Татарстан г. Казань. Он расположен на краю 30-м речной террасы Волги непосредственно к востоку от современного села Болгар. Объект охватывает площадь 424 га и окружен земляным валом высотой местами до пяти метров и рвом глубиной до двух метров. Форма городища треугольная и упирается вершиной к югу. На севере она граничит с берегом р. Волги. Буферная зона составляет 12101 га.

Археологические останки на территории представлены стратиграфией 6 слоев ниже современного села. Самые ранние слои доболгарского периода датируются второй половиной 1-го тысячелетия. Городище также является свидетельством домонгольского поселения Волжской Болгарии, построенного между IX и XII вв., и первой столицы Золотой Орды конца XIII в. Имеются дополнительные слои периода Казанского ханства после упадка цивилизации волжских болгар с середины XV по XVI вв. и российского периода, во время которого на объекте появился комплекс православного монастыря.

Главной особенностью Болгарского историко-археологического комплекса является историческая мечеть четырехугольной формы, сохранившаяся в качестве архитектурных руин и являющаяся одной из редких сохранившихся архитектурных проявлений раннего периода Золотой Орды (конец XIII в). Минарет этой бывшей мечети рухнул в 1841 г., но был восстановлен в 2000 г. на основе исторических рисунков, сделанных на месте в 1827 г. Новый минарет был вновь возведен на первоначальном фундаменте

и содержит исторические камни, которые принадлежали первоначальному минарету.

Вторая мечеть, расположенная в 500 метрах к югу от большой мечети, сохранила свой первоначальный минарет, построенный во второй половине XIV в. в качестве меньшей модели большого минарета, построенного на несколько лет раньше. Этот минарет высотой чуть более 10 метров является единственным архитектурным памятником средневекового Болгара, который сохранился полностью нетронутым до настоящего времени.

Ряд мавзолеев также вносит свой вклад в религиозное значение объекта - исторического места, на котором болгары официально приняли ислам в 922 г. н.э. Так называемый Северный мавзолей, семейная усыпальница болгарского знатного рода, расположен напротив северного фасада большой мечети, а Восточный мавзолей, усыпальница болгарской семьи Бураш-бека - напротив ее восточного фасада. Последний в XVIII веке был превращен в русскую православную церковь, посвященную Св. Николаю. Ханская усыпальница, расположенная к северу от малого минарета, была построена в начале XIV в. и представляет собой мавзолей кубического стиля с центральным куполом, который так популярен во всем исламском мире. В южной части исторического комплекса находятся несколько меньших мавзолеев XIV и начала XV вв.

Палаты являлись строениями с различными функциями; некоторые были банями, как Красная или Белая палаты, другие - богато украшенными зданиями суда, как Черная палата, которая является частью комплекса Ханского дворца. Последняя является единственным хорошо сохранившимся гражданским сооружением комплекса, который датируется ранним периодом волжских болгар XIV в.

Церковь Успения Богородицы была построена между 1732 и 1734 гг. в центре археологического городища к северу от большой мечети. Вертикаль ее колокольни в настоящее время представляет собой значительную достопримечательность ландшафта Болгара, являясь своеобразным

ориентиром. При ее строительстве были использованы камни от руин болгарских зданий, в цокольной части до сих пор присутствуют надгробия с арабскими и армянскими надписями. В 70-х годах XX в. церковь монастыря была превращена в историко-археологический музей.

Три комплекса лежат за пределами оборонительных сооружений археологического комплекса, но включены в объект: Малый городок, Греческая палата и ранние поселения, выявленные на первом речном острове. Малый городок, основанный в XIII в., находится за пределами южных въездных ворот в Болгар. Он включает в себя форт с двумя башнями на южной оконечности, а также жилые каменные здания. Храм, известный под названием «Греческая палата», находится в самой западной точке объекта на террасе р. Волга. Построенный из известняковых блоков в XIV в., он принадлежал расположенной там армянской купеческой колонии. Считается, что остатки армянской колонии являются свидетельством международных торговых отношений волжских болгар в XIV веке. Остров расположенный ближе всего к объекту, стал островом только после строительства Куйбышевской плотины и водохранилища в 1957 г. и содержит поселение домонгольского периода Болгара.

Болгарский историко-археологический комплекс сохраняет значительный и многослойный археологический потенциал, уходящий в более ранние периоды, чем сохранившиеся архитектурные свидетельства. Самые ранние слои поселений, обнаруженные недалеко от Иерусалимского оврага, датируются первой половиной X в. Некоторые другие места несут на себе археологические свидетельства заселения между X и XIII вв.

В соответствии с категоризацией культурных ценностей в Статье I Конвенции о всемирном наследии 1972 г., объект является городищем.

ИКОМОС считает, что Болгар имеет историческое значение в качестве центра расселения волжских болгар и ранней столицы Золотой Орды. ИКОМОС также считает, что следы этих цивилизаций встроены в преемственность более ранних и более поздних цивилизаций, в том числе

Казанского ханства и Русского государства. Хотя ИКОМОС не считает, что данный сравнительный анализ подчеркивает то, что сохранившиеся в Болгаре физические свидетельства являются выдающимися среди других столиц и ключевых городов цивилизации волжских болгар и Золотой Орды, он считает, что историко-археологический объект Болгар иллюстрирует уникальную последовательность исторических слоев, характеризующих культурный обмен между восточными и западными влияниями, которые испытывал Болгар на протяжении веков. Сравнительный анализ не дает аналогов среди многослойных объектов с археологическими и архитектурными останками в более широком регионе, занятом Волжской Болгарией и Золотой Ордой. Тем не менее, ИКОМОС считает, что эти характеристики более адекватно поддерживают признание выдающейся универсальной ценности, как то было предложено Комитетом Всемирного наследия в решении 37СОМ.8В.43. ИКОМОС отмечает, что Комитет Всемирного наследия считает, что Болгар играет очень важную опорную роль для ислама в Татарстане и на более широких территориях Юго-Восточной Европы и Центральной Азии в связи с его ролью исторического места, в котором волжскими болгарами был впервые принят ислам и откуда он распространился на другие части региона. На основании решения Комитета Всемирного наследия о признании выдающейся универсальной ценности по критерию, следует предположить, что Болгар считается исключительным в этом контексте.

Объект обладает выдающейся универсальной ценностью в качестве культурного объекта по следующим причинам:

- Это уникальное свидетельство существования древней цивилизации в Среднем Поволжье между X и XV вв. - народа волжских болгар, а также уникальный пример болгаро-татарского зодчества.
- Историко-археологический комплекс представляет собой объект культового поклонения мусульман со всей России и других государств и является местом официального принятия ислама волжскими болгарами в 922

году н. э.

- Объект содержит примечательные свидетельства исторической преемственности и взаимовлияния культурных традиций тюркских, финно-угорских, славянских и других народов Евразии со стороны волжских болгар, Золотой Орды, Казанского ханства и Русского государства.
- Болгарский комплекс расположен на перекрестке экономических, культурных и политических коммуникаций и своими физическими останками иллюстрирует уникальное взаимодействие кочевых и городских культур.

Проблемы признания Болгарского историко-архитектурного комплекса:

Единственной проблемой считалась реконструкция в 1990 г. Большого минарета, который, тем не менее, сохранил аутентичность дизайна. ИКОМОС считал, что ряд недавних архитектурных и прочих вмешательств являлись существенными и что они повлияли на аутентичность объекта. Так же были возведены несколько сооружений в местах, которые были задокументированы в качестве построек раннего поселения волжских болгар в ходе предыдущих археологических раскопок. ИКОМОС считал, что уменьшение числа археологических свидетельств о цивилизации волжских болгар ограничило возможность объекта по предоставлению уникальных аутентичных признаков этого конкретного исторического периода.

Ряд мероприятий по консервации объекта включал в себя работы по реконструкции и частичному восстановлению. Поскольку Комитет Всемирного наследия выразил свою озабоченность по поводу реконструкции Большого минарета в 2001 г., историческая мечеть была восстановлена и ее стены были частично реконструированы на высоту до 4 метров в четырех углах.

Наряду с другими постройками, был восстановлен и получил новую крышу Восточный мавзолей.

Аналогичным образом в настоящее время также была восстановлена

Черная палата, которую ИКОМОС ранее считал находящейся в оригинальном состоянии, но требующей укрепления.

Считалось, что проведенные восстановительные мероприятия являются обширными, иногда не имеют четкого обоснования, и что с момента оценки этого объекта ИКОМОС в 2001 г., его аутентичность в отношении материалов, форм, техник и контекста была снижена.

Тем не менее, ИКОМОС заключил, что валы и ров объекта остаются полностью аутентичными, а также еще не были обследованы и изучены масштабные археологические области.

Кроме того, в связи с культовой функцией Болгара у татар-мусульман, источники сохранили аутентичность по местоположению, духу и восприятию и не были затронуты добавлением религиозных построек - таких, как Памятный знак или Белая мечеть. Мусульманские паломники продолжают чтить Болгар, как место принятия ислама в этом регионе, и проводить ежегодные паломничества.

Действительно условия целостности и аутентичности были подвергнуты риску и остаются уязвимыми. Однако если акцент сделан на тех атрибутах выдающейся универсальной ценности, которые были признаны Комитетом Всемирного наследия в решении 37СOM.8В.43 и представлены в пересмотренной номинации, квалификационные условия целостности и аутентичности можно считать достаточными.

Это подчёркивает его особую значимость как места, служащего доказательством проживания на этой территории волжских булгар и того факта, что здесь находились столица ранней Золотой Орды, а также религиозные общины и принадлежавшие им исторические ценности. Это место, где впервые появился Ислам и был принят волжскими булгарами в 922 году.

Признанная выдающаяся универсальная ценность Болгара может рассматриваться как исключительная демонстрация культурных взаимоотношений народов Евразии. Это является ярким свидетельством

взаимоотношений и исторического взаимообогащения культурных традиций тюркских, финно-угорских, славянских и других народов, в особенности в период развития Волжской Булгарии, Золотой Орды, Казанского ханства и Российского государства.

Болгар можно рассматривать в качестве важного центра ислама в Татарстане и в более обширных районах Юго-Восточной Европы и Центральной Азии, в частности в качестве исторического места, где ислам был впервые принят волжским булгарами и откуда он распространился по всему региону. Он также является важным местом формирования национальной идентичности Республики Татарстан.

3.3. Роль объектов культурного наследия в социально-экономическом развитии территорий

В настоящее время необходим взгляд на культурное наследие – как на особый экономический ресурс. В рамках такого подхода наследие понимается не просто как совокупность движимых и недвижимых объектов, требующих постоянных мер по их сохранению, оно может одновременно рассматриваться и как особый ресурс и даже отрасль специализации историко-культурной территории. В этих условиях можно говорить об экономической программе использования наследия, основанной на вовлечении его в хозяйственный оборот.

Участие объектов культурного наследия в хозяйственной жизни региона целесообразно рассматривать в нескольких аспектах.

Объекты культурного наследия как культурные центры. Музеи-заповедники непосредственно выполняют функции культурно-просветительного обслуживания населения. Концентрируя кадры работников культуры, материальную базу культурно-просветительного комплекса, активно осваивая методики работы с населением, музеи-заповедники фактически становятся крупными центрами культурной деятельности. На их

базе ведется не только экскурсионное обслуживание посетителей, но и постоянная культурно-просветительская работа с местным населением, с детьми.

Особую функцию выполняют музеи-заповедники в сельской местности. Именно там они становятся главными культурно-просветительскими учреждениями, подлинными очагами культуры. Пример существующих музеев-заповедников показывает, что вокруг себя они формируют особую культурную среду. Музеи-заповедники активно вовлекают детей, ведут постоянную работу с ними, участвуют в программах школьного образования. Они проводят различные праздники с местным населением, участвуют во многих мероприятиях по культурно-просветительскому обслуживанию, принимают на себя часть социальных забот по обслуживанию пожилых людей.

Деятельность музеев-заповедников как культурных центров распространяется на соседние регионы. Они оказывают содействие в развитии муниципальных музеев, других учреждений культуры, выполняют функции методических центров в сфере культуры. Расширение сети музеев-заповедников сыграет важную роль в культурном развитии российской провинции.

Научно-образовательное значение объектов культурного наследия. Научно-образовательная и научно-исследовательская деятельность музеев-заповедников создает предпосылки для выполнения ими функций региональных просветительских и научных центров. Эти функции могут включать в себя проведение обучающих курсов и лекционных программ силами специалистов музеев-заповедников, организацию совместных образовательных программ с местными школами и другими учебными заведениями, активное содействие краеведению. Другим направлением является продолжение образовательных традиций, присущих данному региону или конкретному объекту наследия. Например, возрождение школы иконописи, краснодеревщиков, обучение местным промыслам (то есть,

передача накопленного предыдущими поколениями опыта). Еще одним направлением может стать проведение на базе музея-заповедника научных исследований по широкому комплексу проблем, связанных с историей достопримечательного места, с персоналиями, проведение здесь конференций, чтений. Важное научное значение имеет создаваемый информационный продукт (в виде книжной, справочной продукции, или в рамках новых электронных технологий).

Научно-образовательная и научно-исследовательская деятельность музея-заповедника не только способствует популяризации объекта наследия, но и создает своеобразную базу его экономической специализации, позволяет выйти на внешний рынок с собственным самобытным продуктом или услугой.

Объекты культурного наследия как центры туризма. Это очень важная функция экономического использования памятников истории и культуры в современных условиях. Привлекательность объекта наследия увеличивает туристский поток, в туристские программы и проекты вкладываются финансовые средства, часть которых может и должна быть использована на содержание объекта наследия. В этом заключен важный аспект проблемы «развития туризма для целей сохранения наследия».

Следует отметить, что этот экономический потенциал российских музеев-заповедников реализован далеко не в полной мере. Только небольшое количество музеев-заповедников городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также их ближайшего окружения имеют высокую туристскую посещаемость. Для большинства памятников и исторических мест туризм не сыграл еще сколько-нибудь значительной роли.

В современной экономической ситуации музеям-заповедникам целесообразно развивать собственные туристские службы, организовывать не только экскурсии, но и полноценную туристскую деятельность (с организацией ночлега, питания, культурной программы, и пр.) Очень важно обратить внимание на развитие на базе объектов историко-культурного

наследия особого вида туризма – программного специализированного. Практически это туризм для небольших групп, которые стремятся именно в данное место из-за его специфики и предлагаемой специальной программы. В качестве такой программы может быть разработан, например, тур по местам жизни какого-либо выдающегося деятеля, по объектам археологического наследия, по памятникам промышленной истории, либо тур, предусматривающий возможности изучения русского искусства и культуры, русского языка.

Специфика развития специализированного туризма заключается в формировании редкого, иногда даже уникального туристского продукта. Особенностью данного продукта может стать возможность проживания туристов на территории музея-заповедника в приспособленных для этих целей объектах культурного наследия.

Очень важно для организации культурно-познавательного туризма обеспечить сотрудничество разных музеев-заповедников, сформировать маршруты, связанные одной темой, но проходящие по нескольким объектам наследия в разных регионах России (литературная, мемориальная тема, исторические параллели и пр.). Такое объединение, значительно повысит туристский потенциал историко-культурного наследия.

Развитие туризма при содействии музеев-заповедников в настоящее время представляется одним из наиболее перспективных направлений. В подобной совместной работе необходимо обратить внимание на:

- оказание методической помощи музеям-заповедникам в организации своей туристской деятельности и организацию партнерства по созданию на территории музеев-заповедников, объектов инфраструктуры;
- реализацию программы создания общероссийских туристских центров с учетом действующей сети музеев-заповедников и перспективного развития этой сети;
- содействие развитию школьного краеведения;

- разработку государственных региональных программ развития туризма с использованием культурного наследия, расположенного на территории субъектов Российской Федерации;
- использование средств, формируемых из отчислений от доходов туристских организаций, на восстановление объектов наследия.

Возрождение традиционного хозяйствования. Важным аспектом сохранения и использования наследия является возрождение исторических технологий и сложившихся форм природопользования. Эти факторы играли значительную роль в экономике региона в прошлом, они могут стать стимулом ее развития и в настоящее время. Указанная сторона перспективной деятельности музеев-заповедников предполагает восстановление исторических промыслов, производств, ремесел, традиций садового, оранжерейного, прудового хозяйства, коневодства и животноводства, иных форм производственной деятельности. Следует обратить внимание на необходимость соединения потенциала музея-заповедника с потенциалом связанной с ним исторической территории, сельских или городских исторических поселений.

Местные технологии во многом определяли самобытность того или иного производства, всероссийскую специализацию региона. Деятельность музеев-заповедников по возрождению исторических производств на традиционной основе может стать базой сувенирного производства, импульсом к возрождению ряда местных предприятий.

Социальная и экономическая политика. Деятельность музея-заповедника активно влияет на социально-экономическое развитие региона. Создание музеев-заповедников приводит к образованию новых рабочих мест в этих учреждениях культуры. Образуются рабочие места и в сферах, имеющих косвенное отношение к основным видам деятельности музеев-заповедников в сопряженных видах деятельности (в реставрации и строительстве, в сфере обслуживания, на транспорте и в сельском хозяйстве). Число таких дополнительных рабочих мест в 3-5 раз превышает численность

штатных сотрудников музея-заповедника, причем, здесь могут быть созданы и сезонные рабочие места для школьников и пенсионеров, для лиц, работающих неполный рабочий день.

Велико влияние деятельности музеев-заповедников на стимулирование развития региональной инфраструктуры (дорожное, гостиничное хозяйство, предприятия общественного питания, бытового обслуживания и пр.). Деятельность музеев-заповедников способствует привлечению в регион дополнительных инвестиций, в том числе, и зарубежных. Все это ведет к увеличению налоговых отчислений, пополнению доходной части бюджетов органов местного самоуправления.

Республика Татарстан обладает уникальным материальным и нематериальным наследием, отражающим историю формирования и развития многих народов Поволжья с древних времен и представляющим ценность не только в республиканском и общероссийском, но и мировом масштабе.

Сегодня на государственном учете состоит более 7000 объектов, представляющих историко-культурную ценность, из них 1540 – на государственной охране федерального, регионального (республиканского) и местного (муниципального) значения. Более половины памятников истории и культуры находится в 13 исторических поселениях (Казань, Болгар (Спасск, Куйбышев), Билярск (Биляр), Елабуга, Бугульма, Буинск, Мамадыш, Менделеевск, Мензелинск, Тетюши, Чистополь, Лаишево и Свияжск), всего же – почти в 500 населенных пунктах республики

Объекты культурного наследия имеют важное значение для Республики Татарстан в связи с тем, что:

- являются обязательным атрибутом Республики Татарстан как столицы государства с богатым историческим и культурным прошлым;
- являются обязательным условием комфортной среды для жизни и отдыха жителей республики и гостей столицы;

- являются видимыми символами историзма и традиций Республики Татарстан;

- являются видимым подтверждением интеграции России в общеевропейский культурный контекст.

Наличие объектов культурного наследия является важным фактором развития въездного и внутреннего туризма Республики Татарстан.

Развитие туризма в республике осуществляется в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года.

В 2016 году по предварительным данным туристический поток в республику составил 2,9 млн человек, что на 7,5 % больше показателя 2015 года. Поток иностранных туристов составил 250 тысяч человек.

Объем оказанных услуг в сфере туризма без учета смежных отраслей по итогам 2016 года составил 11,6 млрд рублей, с учетом смежных отраслей оборот отрасли туризма составил 19,5 млрд рублей.

В 2016 году Республика Татарстан была представлена на 9 международных туристских выставках в Финляндии, Иране, Китае и России.

Всего о туристском потенциале Республики Татарстан в 2016 году вышло 3063 публикации, на телеканалах показано 217 видеосюжетов.

В 2016 году существенно активизирована работа по международному и межрегиональному сотрудничеству.

Важным этапом межрегионального сотрудничества в 2016 году стало создание маршрута по Приволжскому федеральному округу «Великий Волжский путь». 1 декабря 2016 года состоялось подписание соглашения между 13 регионами Приволжского федерального округа о развитии и продвижении нового маршрута.

Межрегиональный проект «Великий Волжский путь» включает 22 туристских маршрута, имеющих территориальную, культурную и историческую общность. В 2017 году по данным маршрутам начнется прием первых туристических групп.

Турпоток на остров-град Свияжск в 2016 году вырос в 2 раза и впервые превысил полмиллиона человек, турпоток в Великий Болгар вырос на 35 % и составил более 470 тысяч человек. Елабугу посетило более 460 тысяч человек, что на 12 % больше, чем годом ранее. Серьезно вырос туристический поток в новых туристских центрах. В Чистополе туристический поток составил более 46 тыс человек (рост на 21 %), в Тетюшах - 25 тыс. человек (прирост 69 %). Безусловно, это требует дальнейшего развития инфраструктуры этих центров. Число посетителей Казанского Кремля увеличилось на 37 % и составило 2,9 миллиона человек.

Важную функцию по информационной поддержке туристов на территории Республики Татарстан в 2016 году выполняли 5 туристско-информационных центров, расположенных в Казани, Елабуге, Чистополе, Болгаре и Свияжске. В отчетном году в эти центры обратилось более 156 тысяч человек.

Благодаря проведенным ранее работам по дноуглублению в Болгаре туристский центр в 2016 году принял первые 33 судозахода.

Все приведенные показатели говорят о существенном развитии туристического потенциала Республики Татарстан, и объекты культурного наследия являются движущей частью данного сектора.

Историко-культурное и природное наследие в их совокупности – это специфический и важный экономический ресурс региона, он может стать не только фактором развития духовной жизни, но и основой особой отрасли специализации, одним из перспективных направлений стимулирования социальной политики и развития экономики в регионе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Создание Организации Объединенных Наций — явление в международных отношениях уникальное.

ООН сегодня — это основа управления многими планетарными проблемами, она — преграда на пути войн и геноцида. Организацию нередко обвиняют в «неэффективности» и «расточительности». Она действительно становится неэффективной, когда ее члены нарушают Устав ООН, а вопросы войны и мира пытаются решить в обход Совета Безопасности.

Цели Организации Объединённых Наций:

- поддержание международного мира и безопасности;
- развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов;
- осуществление сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении уважения к правам человека и основным свободам;
- согласование действий наций в достижении этих целей.

Уникальность ООН и ее Устава состоит в том, что они развернуты в будущее, это многополюсная организация, основанная на демократических принципах и нормах международного права. Выбор в пользу ООН был не тактический, а стратегический. Он направлен против претендентов на мировое господство. Устав ООН по существу не признает однополюсное устройство мира, поэтому политики, исповедующие право силы, хотят коренным образом его изменить, осуществить в ООН не реформы, а реформу.

ЮНЕСКО (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization — UNESCO) — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, была создана 16 ноября 1945 года в Лондоне правительствами 37 государств и явилась формальной преемницей созданного в 1925 году и ушедшего в небытие Международного института

по интеллектуальному сотрудничеству. Целью создания данной специализированной структуры ООН стало: «Содействовать укреплению мира и безопасности путем расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения справедливости, законности и прав человека, а также основных свобод, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, для всех народов без различия расы, пола, языка или религии». Штаб-квартира ЮНЕСКО находится в Париже.

В состав ЮНЕСКО входят 195 действительных и 8 ассоциированных государств-членов. Руководящими органами Организации являются Генеральная конференция и Исполнительный совет. Секретариат, возглавляемый Генеральным директором, приводит в исполнение решения этих двух органов.

ЮНЕСКО была основана в 1945 году с целью укрепления «интеллектуальной и нравственной солидарности человечества», на которой, согласно Уставу Организации, должен базироваться прочный мир. Новаторская деятельность ЮНЕСКО помогает людям во всем мире лучше понимать друг друга и планету, на которой мы живем.

Миссия ЮНЕСКО сформулирована в пункте 5 решения 190 EX/19 Исполнительного совета: «Будучи одним из специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО в соответствии со своим Уставом содействует укреплению мира, искоренению нищеты, устойчивому развитию и межкультурному диалогу посредством образования, науки, культуры, коммуникации и информации».

В соответствии с решением Исполнительного совета, принятым на его 190-й сессии, ЮНЕСКО выполняет следующие пять функций:

1. Выполнение роли лаборатории идей, вырабатывающей инновационные предложения и рекомендации в области политики в ее сферах компетенции.
2. Разработка и укрепление глобальной повестки дня в ее сферах

компетенции с помощью анализа, мониторинга и определения показателей в области политики.

3. Установление норм и стандартов в ее сферах компетенции и обеспечение поддержки и мониторинга в деле их реализации.

4. Усиление международного и регионального сотрудничества в ее сферах компетенции и поощрение альянсов, интеллектуального сотрудничества, совместного использования знаний и оперативных партнерских связей.

5. Предоставление консультаций по вопросам разработки и осуществления политики и развития институционального и человеческого потенциала.

Эти функции надлежит осуществлять на глобальном, региональном и национальном уровнях, но акценты на каждом уровне будут различны.

Согласно решению Исполнительного совета, все стратегические цели и тематические области работы должны быть подчинены двум всеобъемлющим целям:

- мир — содействие установлению прочного мира;
- устойчивое развитие — содействие устойчивому развитию и искоренению нищеты.

Всеобъемлющим целям должна быть подчинена и работа Организации в интересах молодежи, НРС, малых островных развивающихся государств и стран с переходной экономикой.

Сегодня Россия включена во многие мирохозяйственные и культурные связи, одним из направлений развития которых является сохранение культурного наследия. Важной политической задачей и обязанностью любого государства является сохранение культурных ландшафтов, формировавшихся в течение многих столетий.

Цель государственной культурной политики России - духовное, культурное, национальное самоопределение России, объединение российского общества и формирование нравственной, самостоятельно

мыслящей, творческой, ответственной личности на основе использования всего потенциала отечественной культуры.

Кроме Конвенции об охране Всемирного культурного и природного наследия человечества, Россией ратифицированы Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и Протокол (разделы 1 и 2), а также Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза и передачи права собственности на культурные ценности.

Россия замыкает первую десятку стран лидеров по объектам культурного наследия. Вместе с тем ее потенциал еще не раскрыт в полной мере. Из 26 российских объектов 16 являются культурными и 10 природными, объектов природного наследия в этом списке может быть гораздо больше, но включение новых объектов в списки наследия - процесс сложный и длительный, хотя эта работа ведется постоянно. Последний объект, 26-й по счету, - «Булгарский историко-археологический комплекс», находящийся в Республике Татарстан, был внесен в Список объектов Всемирного культурного наследия на 38-й сессии Комитета всемирного наследия в Катаре, 15-25 июня 2014 г.

Булгарский археологический и исторический комплекс расположен на берегу реки Волги примерно в 40 км к югу от слияния рек Волги и Камы и в 200 км к югу от столицы Республики Татарстан г. Казань. Он расположен на краю 30-м речной террасы Волги непосредственно к востоку от современного села Болгар. Объект охватывает площадь 424 га и окружен земляным валом высотой местами до пяти метров и рвом глубиной до двух метров. Форма городища треугольная и упирается вершиной к югу. На севере она граничит с берегом р. Волги. Буферная зона составляет 12101 га.

Болгар можно рассматривать в качестве важного центра ислама в Татарстане и в более обширных районах Юго-Восточной Европы и Центральной Азии, в частности в качестве исторического места, где ислам был впервые принят волжским булгарами и откуда он распространился по

всему региону. Он также является важным местом формирования национальной идентичности Республики Татарстан.

Помимо «Булгарского историко-археологического комплекса», на территории Республики Татарстан присутствует второй объект Всемирного культурного наследия – «Историко-архитектурный комплекс Казанский Кремль».

В 2000 г. на заседании Комитета Всемирного культурного и природного наследия в г. Кернсе (Австралия), Казанский Кремль был включен в Список Всемирного культурного и природного наследия.

Казанский Кремль – это место стыка двух культур – Востока и Запада, где сохранился определенный восточный компонент. Это уникальный комплексный памятник градостроительства, ландшафта, археологии, истории и архитектуры. Комплекс стен и башен и отдельные памятники находятся на государственной охране с 1961 г. как памятники республиканского (РСФСР) значения, с 1993 г. как памятники республиканского (РТ) значения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Барышев А.П. Мировая политика и Организация Объединенных Наций. 1945—2009. М.: Общество дружбы и развития сотрудничества с зарубежными странами, 2009.
2. Басем Ассаф. «Сирия: туризм до и после войны». Научный электронный журнал «Российские регионы: взгляд в будущее», №4, 2015.
3. Бутрос-Гали Б. Непокоренная Организация Объединенных Наций. М: XXI век — 2000.
4. Веденин Ю.А. Очерки по географии искусства. - СПб., РНИИКиПН, 1997, 224 с.
5. Венецианская хартия/[Zhttp : //ru . wikipedia.org](http://ru.wikipedia.org).
6. Внешняя политика Советского Союза в период Отечественной войны. Т. 2. М.: Госполитиздат, 1947.
7. Воробьев В.П. Советский Союз и создание Государства Израиль // Международная жизнь. 2010. № 5. С. 23—31.
8. Востряков Л.Е. Культурная политика в странах Западной Европы и Америки: рыночная и патерналистская модели//[www/superinf.ru](http://www.superinf.ru).
9. Выступления глав делегаций СССР, Российской Федерации на сессиях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций: Сборник документов. М: Международные отношения, 2006.
10. Гебель Природное наследие человечества. Ландшафты и сокровища природы под охраной Юнеско / Гебель, Петер. - М.: БММ, 2015. - 256 с.
11. Георгиенко, Ф. А. 100 величайших памятников архитектуры. Всемирное наследие ЮНЕСКО / Ф.А. Георгиенко, Е.В. Дроздова, Т.В. Кигим. - М.: Эксмо, 2016. - 336 с.
12. Гришаева Л.Е. Высокопоставленный муравейник. ООН: создание и истоки кризиса // Родина. 2008. № 6. С. 35—39.
13. Громько А.А. Памятное: В 2 кн. 2-е изд., доп. Кн. 2. М.: ИПЛ,

1990.

14. Джанджугазова Е.А., Ассаф Басем «Роль ЮНЕСКО в сохранении культурного наследия Сирии». Научно-практический журнал «Российские регионы: взгляд в будущее», №1, 2016. http://futuresruss.ru/wp-content/uploads/2016/02/Статья_Зарубежье-pdf

15. Дипломатический ежегодник, М.: Научная книга, 2015.

16. Европейский Твиннинг «Сохранение памятников истории и культуры на основе государственно-частного партнерства». Кн.1 и 2, - М.: Дипак, 2015-192 с., 248 с., с. 13.

17. Жамус Д., Бассам, М. Кутаифан, Лина, Всемирное наследие в Сирии, Дамаск, 2012.

18. Интеграция окружающей среды и социально-экономического развития// GEO-3: Global Environment Outlook//<http://www.unep.org/geo/geo-3/russian/195.htm>.

19. ИКОМОС//<http://ru.wikipedia.org>.

20. Калуцков В.Н., Красовская Т.М. Представление о культурном ландшафте: от профессионального до мировоззренческого//Вестник Московского университета. - Сер.5. География. - 2000. - № 4.

21. Каттанео, Марко Сокровища человечества. Всемирное наследие ЮНЕСКО / Марко Каттанео, Ясмина Трифони. - М.: АСТ, Астрель, 2014. - 512 с.

22. Конференция Объединенных Наций в Сан-Франциско 25 апреля — 26 июня 1945 г. М.: ИПЛ, 1984.

23. Крылов С.Б. История создания Организации Объединенных Наций. М., 1960.

24. Крымская конференция руководителей трех союзных держав — СССР, США и Великобритании: Сборник документов. М.: ИПЛ, 1979.

25. Крымская конференция руководителей трех союзных держав — СССР, США и Великобритании (4—11 февраля 1945 г.). М.: ИПЛ, 1984.

26. Кулешова М.Е. Управление культурными ландшафтами и иными объектами историко- культурного наследия в национальных парках. Дополнительные материалы к стратегии управления национальными парками России. Вып.6. М.: 2002).
27. Лавров С.В. Россия и ООН // Выступления глав делегаций СССР, Российской Федерации на сессиях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. М.: Международные отношения, 2006.
28. Материалы Международной конференции «Конвенции ЮНЕСКО в области охраны культурного наследия и национальное законодательство государств — участников СНГ» // <http://ifap/library/book205.pdf>.
29. Миронова Т.Н. Сохранение культурного и природного наследия как главная черта культурной политики стран Европейского региона: Италия// www.tourism.mosgu.ru/o_fakultete/kafedra/cultura/Nauka/ironova.htm; Зарубежное законодательство в области сохранения культурного и природного наследия. Инф. Сб.М.:Институт наследия, 1999, с.5
30. Международное право. 3-е изд. М.: Дипломатическая академия МИД России; Изд-во «Проспект», 2008.
31. Московская конференция министров иностранных дел СССР, США и Великобритании, 19—30 октября 1943 г. М.: ИПЛ, 1984.
32. Новый глобальный курс ООН: Отчет ООН за декабрь 2009 г. // Ноосфера. 2009. № 29. С. 4—12.
33. Основные факты об Организации Объединенных Наций. М.: Весь мир, 2005.
34. Поляков М.А. Охрана культурного наследия России. - СПб. Издатель: Дрофа, 2005, с.-272.
35. Пан Ги Мун. Глобальная повестка дня // Международная жизнь. 2009. № 4. С. 4—13.
36. При большей свободе: К развитию, безопасности и правам человека для всех. Резюме доклада Генерального Секретаря ООН, Нью-Йорк,

2005 [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [Официальный сайт]. URL: <http://www.un.org/russian/largerfreedom/summary.html> (дата обращения 25.07.2010).

37. Рекомендация об охране в национальном плане культурного и природного наследия// [http : //art-con .ru](http://art-con.ru).

38. Рукавишников В.О. Холодная война, холодный мир: общественное мнение в США и Европе о СССР/России, внешней политике и безопасности Запада. М.: Академический проект, 2005.

39. Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.: Сборник документов. 2-е изд. Т. I. Московская конференция министров иностранных дел СССР, США и Великобритании (19—30 октября 1943 г.). М.: ИПЛ, 1984.

40. Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны: Сборник документов. Т. III. Конференция представителей СССР, США и Великобритании в Думбартон-Оксе (21 августа — 28 сентября 1944 г.). М.: ИПЛ, 1978.

41. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. [Электронный ресурс] // Совет Безопасности Российской Федерации [Официальный сайт]. URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html>

42. Туровский РФ. Культурные ландшафты России. - М.: РНИИКиПН, 1998.

43. Устав Организации Объединенных Наций и Статут Международного суда. Нью-Йорк: Деп. обществ. информ. ООН, 1994.

44. Утко, Е. В. 100 мест всемирного наследия Юнеско / Е.В. Утко. - М.: Эксмо, 2014. - 561 с.

45. Федоров В.Н. Организация Объединенных Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке. М.: Лотос, 2007.

46. Флорентийская хартия. Электронный источник: [/Zhttp: //www. archiseasons.ru/florentiyskaya-hartiya](http://www.archiseasons.ru/florentiyskaya-hartiya).

47. ЮНЕСКО и Российские объекты Всемирного наследия//<http://www.heritage-institute.ru> - сайт Российского научно-исследовательского института культурного и природного наследия им. Д.С.Лихачева.

48. Официальный сайт ЮНЕСКО, <http://en.unesco.org/>

49. Официальный сайт Министерства культуры Сирии, www.dgam.gov.sy

50. <http://www.discover-syria.com/news/15169><http://ntdtv.ru/novosti-evropy/yunesco-pamyatniki-sirii-razrushayut#sthash.61bCLghm.dpuf>

51. <http://ria.ru/interview/20150518/1065087628.html#ixzz3yNIOENoV>

52. <http://www.discover-syria.com/news/15169>

53. <http://www.moc.gov.sy/index.php?d=85&id=15388>

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Таблица 2.2.1

Объекты всемирного наследия

Наименование страны	Наименование объекта наследия
Австралия	<p>Большой Барьерный Риф (1981) Национальный парк Какаду (1981, 1987, 1992) Озерный район Уилландра (1981) Дикая природа Западной Тасмании (1982, 1989) Район острова Лорд-Хау (1982) Дождевые леса восточного побережья (1986, 1994) Национальный парк Улуру-Катаюта (Айерс-Рок – Маунт-Олга) (1987, 1994) Влажные тропики Квинсленда (1988) Залив Шарк, Западная Австралия (1991) Остров Фрейзера (1992) Ископаемые останки австралийских млекопитающих (Риверслей и Наракорт) (1994) Остров Маккуори (1997) Острова Херд и Макдональд (1997) Горный район Блу-Маунтинс (2000) Национальный парк Пурнулулу (2003) Здание Королевской выставки и сады Карлтон (Мельбурн) (2004) Сиднейский оперный театр (2007) Каторжные поселения (2010) Побережье Нингалу (2011)</p>
Австрия	<p>Дворец и парки Шёнбрунн (Вена) (1996) Исторический центр города Зальцбург (1996) Культурный ландшафт Хальштатт-Дахштайн, район Зальцкаммергут (1997) Железная дорога Земмеринг (1998) Город Грац – исторический центр и замок Еггенберг (1999, 2010) Культурный ландшафт Вахау (2000) Исторический центр Вены (2001) Культурный ландшафт Фертё – Нойзидлер-Зе (2001) Доисторические свайные поселения в Альпах (2011)</p>
Азербайджан	<p>Старая крепость в Баку с Дворцом ширваншахов и Девичьей Башней (2000) Культурный пейзаж наскальных рисунков Кобустана (2007)</p>
Албания	<p>Древний город Бутринт (1992, 1999) Исторические центры Берата и Джирокастры (2005, 2008)</p>
Алжир	<p>Крепость Аль-Кала в древнем городе Бени-Хаммад (1980) Долина Мзаб (1982) Древний город Джемила (1982) Древний город Тимгад (1982) Древний город Типаса (1982) Плато Тассилин-Аджер (1982) Касба (старая часть) города Алжир (1992)</p>
Аргентина	<p>Национальный парк Лос-Гласьярес (1981)</p>

	<p>Иезуитские миссии на землях индейцев гуарани: Сан-Игнасио-Мини, Санта-Ана, Нуэстра-Сеньора-де-Лорето и Санта-Мария-ла-Майор (Аргентина); руины Сан-Мигел-дас-Мисойнс (Бразилия) (1983, 1984)</p> <p>Национальный парк Игуасу (1984)</p> <p>Пещера Куэва-де-лас-Манос (район Рио-Пинтурас, провинция Санта-Крус) (1999)</p> <p>Полуостров Вальдес (1999)</p> <p>Постройки и фермы иезуитов в городе Кордова и окрестностях (2000)</p> <p>Природные парки Исчигуаласто и Талампайя (2000)</p> <p>Древний путь Кебрада-де-Умауака (2003)</p> <p>Qharaq Ñan, Andean Road System (2014)</p> <p>Архитектурное наследие Ле Корбюзье: выдающийся вклад в модернизм (2016)</p>
Армения	<p>Монастыри Ахпат и Санаин (1996, 2000)</p> <p>Кафедральный собор и церкви Эчмиадзина и археологический памятник Звартноц (2000)</p> <p>Монастырь Гегард и верховья реки Азат (2000)</p>
Беларусь	<p>Комплекс Мирского замка (2000)</p> <p>Архитектурный, жилой и культурный комплекс рода Радзивиллов в городе Несвиж (2005)</p> <p>Геодезическая дуга Струве (2005)</p>
Бельгия	<p>Площадь Ла-Гранд-Плас в Брюсселе (1998)</p> <p>Фламандские «Бегинажи» (1998)</p> <p>Четыре судоподъемника на канале Дю-Сантр и их окружение, Ля-Лувьер и Ле-Рейкс, провинция Эно (1998)</p> <p>Колокольни городов Бельгии и Франции (1999, 2005)</p> <p>Городские особняки архитектора Виктора Орта в Брюсселе (2000)</p> <p>Исторический центр города Брюгге (2000)</p> <p>Кафедральный собор Нотр-Дам в городе Турне (2000)</p> <p>Неолитические каменоломни в районе Спьенн, окрестности города Монс (2000)</p> <p>Музейный комплекс издательства и типографии Плантен-Моретюс (Антверпен) (2005)</p> <p>Stoclet House (2009)</p> <p>Major Mining Sites of Wallonia (2012)</p> <p>Архитектурное наследие Ле Корбюзье: выдающийся вклад в модернизм (2016)</p>
Болгария	<p>Боянская церковь (София) (1979)</p> <p>Мадарский всадник (1979)</p> <p>Скальные церкви у села Иваново (1979)</p> <p>Фракийская гробница в городе Казанлык (1979)</p> <p>Национальный парк Пирин (1983, 2010)</p> <p>Природный резерват Сребырна (1983)</p> <p>Рильский монастырь (1983)</p> <p>Старый город в Несебыре (1983)</p> <p>Фракийская гробница в Свештарах (1985)</p>
Бразилия	<p>Исторический город Ору-Прету (1980)</p> <p>Исторический центр города Олинда (1982)</p> <p>Иезуитские миссии на землях индейцев гуарани: Сан-Игнасио-</p>

	<p>Мини, Санта-Ана, Нуэстра-Сеньора-де-Лорето и Санта-Мария-ла-Майор (Аргентина); руины Сан-Мигел-дас-Мисойнс (Бразилия) (1983, 1984) Исторический центр города Салвадор-ди-Баия (1985) Церковный комплекс Бон-Жесус-ду-Конгоньяс (1985) Национальный парк Игуасу (1986) Город Бразилиа (1987) Национальный парк Серра-да-Капивара (1991) Исторический центр города Сан-Луис (1997) Исторический центр города Диамантина (1999) Лесные резерваты восточного атлантического побережья («Берег открытия») (1999) Лесные резерваты юго-восточного атлантического побережья (1999) Комплекс резерватов Центральной Амазонии (2000, 2003) Охраняемая область Пантанал (2000) Бразильские острова в Атлантике: Фернанду-ди-Норонья и атолл Рокас (2001) Исторический центр города Гояс (2001) Национальные парки зоны «кампус-серрадо»: Шапада-дус-Веадейрус и Эмас (2001) Площадь Сан Франсиско в городе Сан Кривоао (2010) Rio de Janeiro: Carioca Landscapes between the Mountain and the Sea (2012) Комплекс Пампуля в стиле модерн (2016) Буркина-Фасо Ruins of Loropéni (2009) бывшая югославская Республика Македония Город Охрид и озеро – культурно-исторические достопримечательности и природная среда (1979, 1980)</p>
Венгрия	<p>Будапешт: берега Дуная, Крепостная гора в Буде и проспект Андрашши (1987, 2002) Историческое село Холлокё и его окружение (1987) Пещерный район Аггтелек – Словацкий карст (1995, 2000) Тысячелетний бенедиктинский монастырь в Паннонхальме и его природные окрестности (1996) Национальный парк Хортобать (1999) Раннехристианское захоронение в городе Печ (древнеримская Сопиана) (2000) Культурный ландшафт Фертё – Нойзидлер-Зе (2001) Исторический культурный ландшафт винодельческого района Токай (2002)</p>
Германия	<p>Кафедральный собор в городе Ахен (1978) Würzburg Residence with the Court Gardens and Residence Square (1981) Кафедральный собор в городе Шпайер (1981) Паломническая церковь в деревне Вис (1983) Дворец Аугустусбург и охотничий замок Фалькенлуст в городе Брюль (1984) Кафедральный собор Св. Марии и церковь Св. Михаила в городе Хильдесхайм (1985) Древнеримские памятники, кафедральный собор Св. Петра и</p>

	<p> церковь Богоматери в городе Трир (1986) Ганзейский город Любек (1987) Укрепленные рубежи Римской империи (1987, 2005, 2008) Дворцы и парки Потсдама и Берлина (1990, 1992, 1999) Монастырь и надвратная капелла в городе Лорш (1991) Шахтерский город Рёрус и его окрестности (1992, 2010) Город Бамберг (1993) Монастырский комплекс Маульбронн (1993) Железодельный завод в городе Фельдкинген (1994) Коллегиатская церковь, замок и Старый город в Кведлинбурге (1994) Messel Pit Fossil Site (1995) Кафедральный собор в городе Кёльн (1996) Памятники архитектурной школы Баухаус в городах Веймар и Дессау (1996) Памятные места Лютера в городах Айслебен и Виттенберг (1996) «Классический Веймар» (1998) Замок Вартбург (1999) Музеумсинзель (Музейный остров) в Берлине (1999) «Парковое королевство» Дессау-Вёрлиц (2000) Монастырский остров Райхенау (2000) Старая угольная шахта Цольферайн в городе Эссен (2001) Долина Среднего Рейна (2002) Исторические центры городов Штральзунд и Висмар (2002) Долина Эльбы у Дрездена (2004) _ UNKNOWNTRANSLATION_ 2009 Мускауер-Парк / Парк-Музаковски (2004) Ратуша и статуя Роланда на Рыночной площади в городе Бремен (2004) Старый город в Регенсбурге, включая район Штадтамхоф (2006) Реликтовые буковые леса Германии (2007, 2011) Районы жилой застройки в стиле модерн Берлина (2008) Wadden Sea (2009, 2014) Доисторические свайные поселения в Альпах (2011) Фабрика Фагуса в Альфельде (2011) Margravia Opera House Bayreuth (2012) Bergpark Wilhelmshöhe (2013) Вестверк эпохи Каролингов и аббатство Корвей (2014) «Дом Чили», кварталы Шпайхерштадт и Конторхаус (2015) Архитектурное наследие Ле Корбюзье: выдающийся вклад в модернизм (2016) </p>
Греция	<p> Храм Аполлона Эпикурейского в Бассах (1986) Археологические памятники Дельф (1987) Афинский Акрополь (1987) Археологические памятники Эпидавра (1988) Духовный центр православия Гора Афон («Святая Гора») (1988) Монастыри Метеоры (1988) Раннехристианские и византийские памятники в городе Салоники (1988) Средневековый город в Родосе (1988) Археологические памятники Олимпии (1989) </p>

	<p>Древний город Мистра (1989) Монастыри Дафни, Оссиос-Лукас и Неа-Мони (1990) Остров Делос (1990) Пифагорей и храм Геры на острове Самос (1992) Археологические памятники Вергины (1996) Археологические памятники Микен и Тиринфа (1999) Исторический центр (Хора) с монастырем Иоанна Богослова и пещерой Апокалипсиса на острове Патмос (1999) Древний город Корфу (2007) Археологический комплекс Филиппы (2016)</p>
Египет	<p>Раннехристианские памятники в Абу-Мена (1979) Древние Фивы с их некрополями (1979) Исламский Каир (1979) Мемфис и его некрополи - район пирамид от Гизы до Дахшур (1979) Памятники Нубии от Абу-Симбел до Филэ (1979) Монастырь Св. Екатерины с окрестностями (2002) Вади-аль-Хитан («Долина китов») - местонахождение окаменелостей (2005)</p>
Израиль	<p>Древняя крепость Масада (2001) Старый город в Акре (Акко) (2001) Белый город в Тель-Авиве – архитектура «Современного движения» (2003) «Дорога ладана» – города в пустыне Негев (2005) Библейские холмы – Мегиддо, Хацор, Беэр-Шева (2005) Святые места Бахаи в Хайфе и на западе Галилеи (2008) Sites of Human Evolution at Mount Carmel: The Nahal Me'arot / Wadi el-Mughara Caves (2012) Caves of Maresha and Bet-Guvrin in the Judean Lowlands as a Microcosm of the Land of the Caves (2014) Некрополь Бейт Шеарим - символ еврейского возрождения (2015)</p>
Индия	<p>Мавзолей Тадж-Махал (город Агра) (1983) Пещерные храмы в Аджанте (1983) Пещерные храмы в Эллоре (1983) Форт в городе Агра (1983) Памятники Махабалипурама (1984) Храм Солнца в Конараке (1984) Национальный парк Казиранга (1985) Национальный парк Кеоладео (1985) Убежище дикой фауны Манас (1985) Древний город Фатехпур-Сикри (1986) Памятники Кхаджурахо (1986) Памятники Хампи (1986) Церкви и монастыри в Гоа (1986) Великие храмы империи Чола (1987, 2004) Национальный парк Сундарбан (1987) Памятники Паттадакала (1987) Пещерные храмы на острове Элефанта (1987) Национальные парки Нанда-Девы и «Долина цветов» (1988, 2005) Буддийские памятники в Санчи (1989)</p>

	<p>Башня Кутб-Минар и окружающие ее археологические памятники, Дели (1993) Мавзолей Хумаюна в Дели (1993) Горные железные дороги Индии (1999, 2005, 2008) Храмовой комплекс Махабодхи в Бодх-Гайя (2002) Скальные жилища Бхимбетка (2003) Археологический парк Чампанер-Павагадх (2004) Вокзал Чхатрапати-Шиваджи, бывший Виктория-Терминус (город Мумбаи) (2004) Комплекс «Красный форт» (2007) Джантар Мантар (2010) Western Ghats (2012) Hill Forts of Rajasthan (2013) Great Himalayan National Park Conservation Area (2014) Rani-ki-Vav (the Queen's Stepwell) at Patan, Gujarat (2014) Археологический объект Наланда Махавихара (университет Наланда) в Наланде (2016) Архитектурное наследие Ле Корбюзье: выдающийся вклад в модернизм (2016) Национальный парк Канченджанга (2016)</p>
Ирак	<p>Древний город Хатра (1985) Древний город Ашшур (Калат-Шергат) (2003) Археологический памятник Самарра (2007) Цитадель Эрбиль (2014) Месопотамские болота на юге Ирака: центр биоразнообразия и реликтовые ландшафты городов Месопотамии (2016)</p>
Иран (Исламская Республика)	<p>Древний город Персеполь (1979) Древний город Чога-Занбиль (1979) Площадь Мейдан-Имам в городе Исфахан (1979) Древний город Техте-Солейман (2003) Город Бам и его культурные ландшафты (2004) Древний город Пасаргады (2004) Мавзолей Солтание (провинция Зинджан) (2005) Археологический объект Бисотун (2006) Армянские монастырские комплексы Ирана (2008) Shushtar Historical Hydraulic System (2009) Сооружения исторического базара в Табризе (2010) Ханега и святилища шейха Сафи аль-Дин в Ардабиле (2010) Персидский сад (2011) Gonbad-e Qābus (2012) Masjed-e Jāmé of Isfahan (2012) Golestan Palace (2013) Shahr-i Sokhta (2014) Культурный ландшафт Мейманда (2015) Сузы (2015) Персидский кяриз (2016) Пустыня Лут (2016)</p>
Испания	<p>Альгамбра, Хенералифе и Альбасин в городе Гранада (1984, 1994) Архитектурный ансамбль Эскориала (1984) Исторический центр города Кордова (1984, 1994) Кафедральный собор в городе Бургос (1984)</p>

	<p>Произведения Антонио Гауди (Барселона и окрестности) (1984, 2005)</p> <p>Памятники Овьедо и королевства Астурия (1985, 1998)</p> <p>Пещера Альтамира и наскальное искусство периода палеолита на севере Испании (1985, 2008)</p> <p>Старый город в Авиле и церкви вне его стен (1985)</p> <p>Старый город в Сантьяго-де-Компостела (1985)</p> <p>Старый город в Сеговии и древнеримский акведук (1985)</p> <p>Исторический центр города Толедо (1986)</p> <p>Национальный парк Гарахонай (Канарские острова) (1986)</p> <p>Памятники стиля мудехар в Арагоне (1986, 2001)</p> <p>Старый город в Касересе (1986)</p> <p>Cathedral, Alcázar and Archivo de Indias in Seville (1987)</p> <p>Старый город в Саламанке (1988)</p> <p>Монастырь Поблет (1991)</p> <p>Археологический ансамбль в городе Мерида (1993)</p> <p>Дороги в Сантьяго-де-Компостела: Camino francés и дороги на севере Испании (1993, 2015)</p> <p>Королевский монастырь Санта-Мария-де-Гуадалупе (1993)</p> <p>Национальный парк Доньяна (1994, 2005)</p> <p>Комплекс зданий Лонха-де-ла-Седа в Валенсии (1996)</p> <p>Укрепленная часть города Куэнка (1996)</p> <p>Дворец каталонской музыки и больница Сан-По в Барселоне (1997)</p> <p>Монастыри Сан-Мильян в Юсо и в Сусо (1997)</p> <p>Район горы Мон-Пердю в Пиренеях (1997, 1999)</p> <p>Район древней золотодобычи Лас-Медулас (1997)</p> <p>Наскальная живопись в средиземноморской части Пиренейского полуострова (1998)</p> <p>Наскальное искусство эпохи палеолита Сиэга Верде (1998, 2010)</p> <p>Университет и историческая часть города Алькала-де-Энарес (1998)</p> <p>Город Сан-Кристобаль-де-ла-Лагуна (Канарские острова) (1999)</p> <p>Остров Ибиса: биоразнообразие и культура (Балеарские острова) (1999)</p> <p>Археологические находки в пещерах Атапуэрка (2000)</p> <p>Археологический комплекс Таррако (город Таррагона) (2000)</p> <p>Древнеримские стены в городе Луго (2000)</p> <p>Пальмераль - пальмовые рощи вокруг города Эльче (2000)</p> <p>Романские церкви в Валь-де-Бой, Каталония (2000)</p> <p>Культурный ландшафт дворцово-паркового ансамбля Аранхуэс (2001)</p> <p>Монументальные ансамбли Возрождения в городах Убеда и Баэса (2003)</p> <p>Бискайский мост-транспортёр (окрестности города Бильбао) (2006)</p> <p>Национальный парк дикой природы Тейде (2007)</p> <p>Tower of Hercules (2009)</p> <p>Культурный ландшафт Серра-де-Трамунтана (2011)</p> <p>Heritage of Mercury. Almadén and Idrija (2012)</p> <p>Дольмены Антекеры (2016)</p>
Италия	Наскальная живопись в Валь-Камонике (1979)

	<p>Исторический центр Рима и владения Ватикана, пользующиеся правами экстерриториальности, включая церковь Сан-Паоло-Фуори-ле-Мура (1980, 1990)</p> <p>Церковь и доминиканский монастырь Санта-Мария-делла-Грацие с фреской Леонардо да Винчи (1980)</p> <p>Исторический центр Флоренции (1982)</p> <p>Венеция и ее лагуна (1987)</p> <p>Соборный комплекс в городе Пиза (1987)</p> <p>Исторический центр города Сан-Джиминьяно (1990)</p> <p>«И-Сасси-ди-Матера» - старые районы города Матера (1993)</p> <p>Город Виченца и вилла архитектора Палладио в области Венето (1994, 1996)</p> <p>Город эпохи Возрождения Феррара и дельта реки По (1995, 1999)</p> <p>Исторический центр города Сиена (1995)</p> <p>Исторический центр Неаполя (1995)</p> <p>Фабричный поселок Креспи-д`Адда (1995)</p> <p>«Трулли» – традиционные жилища в городе Альберобелло (1996)</p> <p>Замок Кастель-дель-Монте (1996)</p> <p>Исторический центр города Пьенца (1996)</p> <p>Раннехристианские памятники в городе Равенна (1996)</p> <p>«Су-Нуракси» - древние укрепления в Барумини (остров Сардиния) (1997)</p> <p>Археологические зоны - Помпеи, Геркуланум и Торре-Аннунциата (1997)</p> <p>Археологические памятники в городе Агридженто (1997)</p> <p>Ботанический сад (Орто Ботанико) в городе Падуя (1997)</p> <p>Город Портовенере, культурный ландшафт Чинкве-Терре, острова Пальмария, Тино и Тинетто (1997)</p> <p>Древнеримская вилла Дель-Казале (остров Сицилия) (1997)</p> <p>Кафедральный собор, башня Торре-Чивика и площадь Пьяцца-Гранде в городе Модена (1997)</p> <p>Королевский дворец XVIII в. с парком в Казерте, акведук Ванвителли и фабричный поселок Сан-Леучо (1997)</p> <p>Костьера-Амальфиана – Амальфийское побережье (1997)</p> <p>Резиденции королевского Савойского дома (Турин и окрестности) (1997)</p> <p>Археологические памятники и патриаршая базилика в Аквилее (1998)</p> <p>Исторический центр города Урбино (1998)</p> <p>Культурный ландшафт района Чиленто, национальный парк Валло-ди-Диано, археологические памятники Пестума и Веллы, монастырь Чертоза-ди-Падула (1998)</p> <p>Вилла Адриана в Тиволи (1999)</p> <p>Базилика Св. Франциска и другие францисканские памятники в городе Ассизи (2000)</p> <p>Город Верона (2000)</p> <p>Эоловые (Липарские) острова (2000)</p> <p>Вилла д`Эсте в Тиволи (2001)</p> <p>Города позднего барокко в районе Валь-ди-Ното, юго-восток острова Сицилия (2002)</p>
--	--

	<p>Ансамбли Сакри-Монти (Святые горы) в Пьемонте и Ломбардии (2003) Гора Сан Джаорджио (2003, 2010) Культурный ландшафт Валь-д`Орча (область Тоскана) (2004) Этрусские некрополи близ Черветери и Тарквинии (2004) Древний город Сиракузы и скальный некрополь Панталика (2005) Улица Ле-Страде-Нуове и комплекс дворцов Палацци-деи-Ролли в Генуе (2006) Мантуя и Саббионета (2008) Ретийская железная дорога в культурном ландшафте Альбулы и Бернины (2008) The Dolomites (2009) Доисторические свайные поселения в Альпах (2011) Лангобарды в Италии, сосредоточия власти, 568 -774 н.э. (2011) Medici Villas and Gardens in Tuscany (2013) Mount Etna (2013) Vineyard Landscape of Piedmont: Langhe-Roero and Monferrato (2014) Арабо-норманнское наследие Палермо и кафедральные соборы в Чефалу и Монреале (2015)</p>
<p>Российская Федерация</p>	<p>Исторический центр Санкт-Петербурга и связанные с ним группы памятников (1990) Кижский погост (1990) Московский Кремль и Красная Площадь (1990) Белокаменные памятники Владимира и Суздаля (1992) Историко-культурный комплекс Соловецких островов (1992) Исторические памятники Великого Новгорода и окрестностей (1992) Архитектурный ансамбль Троице-Сергиевой лавры в городе Сергиев Посад (1993) Церковь Вознесения в Коломенском (Москва) (1994) Девственные леса Коми (1995) Вулканы Камчатки (1996, 2001) Озеро Байкал (1996) «Золотые горы Алтая» (1998) Западный Кавказ (1999) Ансамбль Ферапонтова монастыря (2000) Историко-архитектурный комплекс Казанского Кремля (2000) Куршская коса (2000) Центральный Сихотэ-Алинь (2001) Убсунурская котловина (2003) Цитадель, Старый город и крепостные сооружения Дербента (2003) Ансамбль Новодевичьего монастыря (Москва) (2004) Природный комплекс заповедника Остров Врангеля (2004) Геодезическая дуга Струве (2005) Исторический центр Ярославля (2005) Плато Путорана (2010) Природный парк «Ленские столбы» (2012) Volgar Historical and Archaeological Complex (2014)</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Таблица 2.2.3

Список всемирного наследия, находящегося под угрозой

Наименование страны	Наименование объекта
Афганистан	Культурный ландшафт и археологические находки в долине Бамиан (2003) Минарет и археологические объекты в Джеме (2002)
Белиз	Система Belize Barrier Reef Reserve (2009)
Боливия	Город Потоси (2014)
Центрально-Африканская Республика	Национальный парк Manovo-Gounda Сент - Флорис (1997)
Чили	Хамберстон и Санта-Лаура (2005)
Берег Слоновой Кости	Национальный парк Сомое (2003) Гора Nimba природный заповедник (1992)
Демократическая Республика Конго	Гарамба (1996) Национальный парк Кахузи-Биег (1997) Окапи заповедник дикой природы (1997) Салонга (1999) Национальный парк Вирунга (1994)
Египет	Абу - Мена (2001)
Эфиопия	Национальный парк Симиен (1996)
Грузия	Собор Баграти и монастырь Гелати (2010)
Гвинея	Гора Nimba природный заповедник (1992) *
Гондурас	Рио-Платано (2011)
Индонезия	Тропики наследия Суматры (2011)
Ирак	Ашур (Кальят Шеркат) (2003) Хатры (2015) Samarra Археологические города (2007)
Иерусалим	Старый город Иерусалима и его стен (1982)
Ливия	Археологический Кирена (2016) Археологические памятники Лептис Магна (2016) Археологические памятники Sabratha (2016) Старый город Гадамес (2016) Rock-Art Сайты Тадрарт-Акакус (2016)
Мадагаскар	Мадагаскар
Мали	Старые города Дженне (2016) Тимбукту (2012) Гробница Аскиа (2012)
Микронезия	Нан Мадол: Церемониальный центр Восточной Микронезии (2016)
Нигер	Воздух и TENERE Природные заповедники (1992)
Палестина	Место рождения Иисуса: церковь Рождества и паломнический маршрут, Вифлеем (2012) Палестина: Земля Оливки и Vines - культурный ландшафт Южного Иерусалима, Баттир (2014)

Панама	Укрепления на карибском побережье Панама: Портобело-Сан - Лоренцо (2012)
Перу	Чен Чен археологической зоны (1986)
Сенегал	Национальный парк Ниоколо-Коба (2007)
Сербия	Средневековые памятники в Косово (2006)
Соломоновы острова	East Rennell (2013)
Сирийская Арабская Республика	Древний город Алеппо (2013) Древний город Босра (2013) Древний город Дамаск (2013) Древние деревни Северной Сирии (2013 г.) Крак де Шевалье и Калъят Салах Эль-Дин (2013) Сайт Пальмиры (2013)
Уганда	Гробницы королей Буганды в Kasubi (2010)
Великобритания	Ливерпуль - Морской Mercantile City (2012)
Танзания	Селус (2014)
США	Национальный парк Эверглейдс (2010)
Узбекистан	Исторический центр города Шахрисабз (2016)
Венесуэла	Коро и его порт (2005)
Йемен	Исторический город Забид (2000) Старый город Сана (2015) Старая Стена Город Шибама (2015)