

УДК 327.8

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Ш. М. Ходжалиев, Б. Р. Фахрутдинов, Р. Р. Фахрутдинов

zloy.keks05@gmail.com

*Казанский федеральный университет, г. Казань, Россия*

*Аннотация.* Преодолевая сложный современный период социально-политической неустойчивости, северо-кавказский регион медленно идет по пути развития различных компонентов политической жизни. На протяжении почти всей Кавказской истории население Северного Кавказа трепетно относилось к традициям, обычаям и иным предписаниям. В настоящее время, радикальные настроения могут стать причиной негативного, отрицательного поведения молодежи. Как следствие радикальное поведение перетекает в терроризм, экстремизм.

*Ключевые слова:* терроризм, Северный Кавказ, экстремизм, конституция РФ

В настоящее время терроризм и экстремизм проявляет себя все чаще и чаще. Данная работы посвящена предупреждению терроризма на территории Северного Кавказа, но также включает в себя объяснение понятий терроризма и экстремизма и объяснения основных причин возникновения таковых.

По мнению М.В. Назаркина, терроризм – это обобщенное понятие для опасных форм насилия [13]. Терроризм – это вид политического насилия, совершаемого с целью изменения политического правопорядка [13]. Терроризм- это деяние, которому, как пишет В.П. Емельянов, свойственны следующие отличительные признаки: а) порождение общественной опасности вследствие совершения общеопасных действий либо угрозы таковыми; б) публичный характер исполнения деяния; в) преднамеренное создание обстановки страха, подавленности, напряжения; г) применение общеопасного насилия в отношении одних лиц или конкретного имущества при оказании психологического воздействия на других лиц в целях склонения последних к определенному поведению [13]. В зарубежной литературе слово «терроризм» трактуется в основном, как проявление насилия для устрашения населения и дальнейшего управления последним. Слово «терроризм» ассоциируется с страхом, ужасом. Так как точного определения данному слову нет, разные ученые трактуют его по-своему.

Под экстремизмом следует понимать деятельность общественных, политических и религиозных объединений, либо иных организаций, средств массовой информации, физических лиц по планированию, организации, подготовке, финансированию, либо иному содействию ее осуществления, в том числе путем предоставления финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально – технических средств, а также совершение действий, направленных на установление единственной идеологии в качестве государственной; на возбуждение социальной, имущественной, расовой, национальной или религиозной розни, унижение национального достоинства; на отрицание абсолютной ценности прав человека; на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; на подрыв безопасности Российской Федерации, а равно публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению таких действий.

К признакам терроризма можно отнести: 1) он заключается в использовании крайних форм насилия или в угрозе таким насилием; 2) цели террористического акта выходят за пределы причиняемого им разрушения, причинения телесных повреждений, смерти; 3) цели террористического акта достигаются путем психологического воздействия на

лиц, не являющихся непосредственными жертвами насилия; 4) жертв террористы выбирают в беспорядочной форме.

Признаки экстремизма изложены в ФЗ №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». На данный момент в ФЗ указано тридцать видов деяний, рассматриваемых как экстремистские.

Схожесть экстремизма и терроризма в том, что экстремизм оправдывает терроризм и иную террористическую деятельность, нарушает права, свободы и законные интересы человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии, финансирование противоправных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении. В том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Предупреждение преступности на уровне права осуществляет Уголовный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О борьбе с терроризмом», косвенно можно отнести и ФЗ «О безопасности», «Об обороне», «О государственной границе», «О чрезвычайном положении», «Об оперативно-розыскной деятельности», «Об оружии», «О свободе совести и религиозных объединениях»

В статье 2 Федерального закона «О борьбе с терроризмом» сформулированы основные принципы борьбы с терроризмом. (?)

Предупреждение терроризма должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика терроризма должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения.

Что же по поводу экстремизма, предупреждение экстремизма в России происходит примерно в похожем варианте, как и предупреждение терроризма. Создана определенная законодательная база по предупреждению, это ФЗ №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и косвенно законы, указанные выше. Реализуются мероприятия по повышению эффективности деятельности правоохранительных органов, создана определенная база данных экстремистских организаций, литературы, что дает правоохранительным органам точную правовую базу, на которую можно опираться при осуществлении своей деятельности, большое внимание уделено информационному противодействию национализму, расизму и религиозному экстремизму, проводятся информационно-политические мероприятия среди молодежи и подростков.

В Российской Федерации предупреждение терроризма осуществляет Национальный антитеррористический комитет РФ (НАК РФ), который функционирует в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006г №116 «О мерах по противодействию терроризму» и ФЗ РФ от 6.03.2006г №35 «О противодействии терроризму». НАК России (далее – Комитет) является органом, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющим подготовку предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики в области противодействия терроризму.

НАК РФ не может в полной мере осуществить свою деятельность из-за ряда проблем и неточностей в праве. К примеру, нет точного определения слову «терроризм», нет определенного круга деяний подпадающих под «терроризм».

Еще одним пробелом, как указывают Киреев М.П. и Баклицкий К.А в своей статье «Организация предупреждения терроризма в современной России»: «неразработанность системы мер профилактики терроризма. В новом законе дается лишь определение понятия профилактики терроризма (ст. 3). Однако сами меры профилактики терроризма

остаются за пределами правового регулирования. В частности, никак не регламентируются мониторинг (анализ, оценка и прогноз) терроризма и отдельных его проявлений, их причин и условий, мер борьбы с ними; стандарты антитеррористического воспитания и антитеррористической пропаганды; планирование борьбы с терроризмом»

Я, в свою очередь, живя и делая наблюдение на территории СКФО, могу показать ситуацию изнутри.

Проблем криминализации общества в Республиках Кавказа много, предлагаю рассмотреть некоторые из них:

- 1) Социальный упадок в этих Республиках
- 2) Низкая ценность знаний
- 3) Высокий уровень безработицы как среди молодого поколения, так и среди взрослых, образованных людей
- 4) Отсутствие эффективного предупреждения терроризма, подставные дела для увеличения статистики раскрываемых преступлений
- 5) Отсутствие согласованности в муфтияте Республик.
- 6) Слишком жесткое воспитание молодого поколения (объяснение ниже)

Что же по поводу предупреждения, первом делом, нужно решить вопрос безработицы, привлечь инвесторов в Республики, в частности в Республику Дагестан, природные условия этой республики делают возможным открытие отличных курортных зон. Тем самым можно увеличить рабочие места, привлечь студентов и молодое поколение к оплачиваемому труду. Если брать живой пример, то мой круг (мои товарищи) трудятся на очень опасных и тяжелых местах работы, это заводы по производству тары, кирпичные заводы, камнерезка и т.д. Если молодое поколение работает на таких местах, то о каких рабочих местах может идти речь?

Низкая ценность знаний заключается в неуважение вообще никакой литературы в Республиках (есть конечно ребята, которые занимаются наукой, но в процентном соотношении их очень мало).

Нужно создать такого кумира для молодого поколения, который бы показал ценность знаний, научил бы пользоваться литературой на своем примере. Если преподаватели, что в школах, что в университетах будут вести себя неподобающе, естественно ни о какой значимости знаний, а уж тем более культурном просвещении и речи идти не может. Предлагаю ввести жестокий набор преподавателей, провести переквалификацию имеющегося состава преподавателей, направить силы на воспитательную часть преподавателей, чтобы они своим примером показывали, что хорошо, а что плохо. То есть, если преподаватель будет говорить о том, что курение это плохо, а сам будет выходить на улицу и курить – не самый лучший пример для подрастающего поколения. Или же ведением урока Ислама и др. религий должен заниматься человек, который действительно в этом разбирается, он должен уметь на своем примере показать, что террористические организации это плохо, как для самого индивида, для его семьи, так и для страны, должен показать, что и без длинной бороды и палестинской одежды можно быть хорошим мусульманином, а не быть тупоголовым фанатиком, который слепо следует за кем-либо.

Говоря об отсутствии эффективного предупреждения терроризма на территории СКФО, мы имели ввиду вводимые КТО на территории Республик, да, террористов уничтожают, но как показывает многолетний опыт – их не становится меньше. Никто не показывает подрастающим братьям и сестрам как самих террористов, так и другим подросткам, малолетним и т.д., что терроризм – это плохо, что не нужно идти по дороге тех, кто преступил черту.

То есть, говоря иначе, на примере сада, когда растет сорняк, умный фермер – срубит его с корнями, плохой, срежет верхнюю часть, оставив корни, и будет продолжать срубать его, пока сам не устанет. Тут так же, вводя КТО, спецназ уничтожает террористов (убирает сорняк), но исполнительная и законодательная власть никак не обрабатывает

почву, очень мало случаев, когда действительно задерживали «плохих» имамов, которые пропагандируют террористические идеи.

Второй проблемой данного пункта является искусственное увеличение раскрываемых преступлений, то есть, если молодой человек начинает увлекаться религией, ему сразу подкидывают или патроны, или гранату, если человек далек от религии, живет для себя, то подкидывают наркотические средства, после этого начинаются издевательства в полицейском участке.

Следующим пунктом является отсутствие согласованности в муфтияте. В последнее время в Республику проникло очень много разных течений, основными являются салафизм и суфизм. Эти два течения создают разногласия между гражданами. Нужно создать орган, который будет работать над этим вопросом, находить единое в двух мнениях.

Проблема жестокого воспитания заключается в том, что в семье не считаются с молодými как субъектами жизнедеятельности[17].

Раскрою на примере: У одного знакомого отец был выпивающим, избивал свою мать, с ребенком никто не считался. Когда ребенок повзрослел, он не стал терпеть избивания матери отцом, и ударил своего отца, тем самым отправил его в кому. После скитался по улицам, и его нашли, так называемые «братья-мусульмане» (не террористическая организация), и этот парень увидел приют в этом кругу, тот приют и спокойствие, которого не было у него дома. Итогом стало то, что этот парень уехал в Сирию, воевать за террористические организации. Хотелось бы, чтобы органы опеки, попечительства вели строгий контроль над такими семьями, чтобы дети не попадали в такие руки.

Если с терроризмом не бороться, то скоро он и в Вашу дверь постучится!

#### Литература

1. Гуляев В.Г. Туризм: экономика и социальное развитие. – М.: Финансы и статистика, 2003. – 304 с.
2. Кабушкин Н.И. Менеджмент туризма. – Новое знание, 2005. – 408 с.
3. Киселева И.А., Трамova А.М. Моделирование инвестиционной привлекательности туристической отрасли региональной экономики (на примере Кабардино-Балкарской Республики) / Аудит и финансовый анализ. 2010. № 5. С. 241-246.
4. Киселева И.А., Трамova А.М. Риски при реализации инновационного проекта в туристической отрасли // Аудит и финансовый анализ. 2012. № 2. С. 182–185.
5. Киселева И.А., Цэцгэ Б. Оптимизационная модель развития туризма / Аудит и финансовый анализ, 2005. № 2. С. 244-245.
6. Киселева И.А. Методологические аспекты управления банковскими рисками / Финансовый менеджмент, 2001. № 1. С. 13-26.
7. Киселева И.А. Моделирование оценки рисков в процессе принятия банковских решений / Аудит и финансовый анализ, 2002, № 1, С.118-124.
8. Кобяк М.В. Мировой рынок гостинично-туристских услуг // Туризм: практика, проблемы, перспективы. 2000. № 2, С. 46.
9. Котлер Ф., Боуэн Дж., Мейкенз Дж. Маркетинг. Гостеприимство. Туризм. Пер. с англ. – М.: ЮНИТИ, 2005, 1063 с.
10. Леонтьева Л.С., Кузнецов В.И. Производственный менеджмент. Учебник для бакалавров, М.: Юрайт, 2014. – 305 с.
11. Морозов М.А., Володоманова Н.Ю. Экономика гостиничного предприятия. – М.: ИПФ «Талер», 2001. – 116 с.
12. Морозов М.А., Морозова Н.С. Информационные технологии в социально-культурном сервисе и туризме. – М.: Издательский центр «Академия», 2002. – 240 с.
13. Назаркин М. В. Криминологическая характеристика и предупреждение терроризма. – М., 1998.
14. Смит С.Л., Татаринov А.А., Пошнагов С.Л., Трехлеб П.С. Туризм как фактор регионального экономического развития в России. Проблемы измерения роли туризма в региональной экономике. – М.: СЕРРА, 2002. -456с.
15. Туризм и туристическое хозяйство. Учебник /Под ред. Чудновского А.Д. – М.: Изд. ЭКМОС, 2000. – 400 с.
16. Экономическая теория. Концептуальные основы и практика/Под общ. ред. В.Ф. Максимовой. -М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. -751 с.
17. Мухаметзянова Ф.Г., Ярулина А.Ш., Вафина В.Р., Бисерова Г.К. Феномен субъектности студента вуза как индикатора интеграции психологии и педагогики // Интеграция образования. 2013.№1 (70). – С.47-52.

**Авторы публикации**

**Ш.М. Ходжалиев**, студент, Казанский федеральный университет, г. Казань, Россия, Email: zloy.keks05@gmail.com

**Б.Р. Фахрутдинов**, аспирант, Казанский федеральный университет, г. Казань, Россия

**Р.Р. Фахрутдинов**, доктор историч. наук, профессор, Казанский федеральный университет, г. Казань, Россия

**PREVENTION OF TERRORISM AND EXTREMISM IN THE SKFRO TERRITORY**

**Khojaliyev Sh.M., Fakhrutdinov B.R., Fakhrutdinov R.R.**

zloy.keks05@gmail.com

**Kazan Federal University, Kazan, Russia**

***Abstract:** Overcoming the complex modern period of socio-political instability, the North Caucasus region is slowly moving along the path of development of various components of political life. Throughout most of the Caucasian history, the population of the North Caucasus was reverent towards traditions, customs and other regulations. At present, radical attitudes can cause negative, negative behavior of young people. Therefore, radical behavior flows into terrorism, extremism*

***Keywords:** terrorism, the North Caucasus, extremism, the constitution of the Russian Federation*

**Authors of the published work**

**Sh. M. Khojaliyev**, student, Kazan Federal University, Kazan, Russia, Email: zloy.keks05@gmail.com

**B. Fakhrutdinov**, postgraduate student, Kazan Federal University, Kazan, Russia

**R. Fakhrutdinov**, Doctor of Historical Sciences, Professor, Kazan Federal University, Kazan, Russia

**Дата поступления 20.03.2018**