а

УДК 327.39

Скачкова Т.С., магистрант, Набережночелнинский институт ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»;
Мустафина Д. Н., доктор филологических наук, профессор, Набережночелнинский институт ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЕВРОСОЮЗА

Аннотация. Данная статья посвящена обзору структуры и истории Европейского союза. В статье описаны основные институты ЕС, а также представлена историческая хронология периодов развития Евросоюза. Основной целью работы является систематизация этапов развития одного из самых влиятельных институтов мирового сообщества, оказывающего влияние на все сферы жизни не только Европы, но и других континентов.

Ключевые слова: Евросоюз, Европейский совет, Еврокомиссия, Совет ЕС, Европейский суд.

1. Введение

Основными историческими тенденциями второй половины XX века стали процессы объединения, которые последовали или сопровождали демократизацию, деколонизацию и формирование нового облика мира и Европы в частности. Первая драматическая половина XX века заставила мир и в особенности Европу переосмыслить приоритеты и выработать новые механизмы взаимодействия, которые бы с одной стороны защитили Европу от войн и агрессии, с другой – обеспечили стабильный рост всех сфер жизни. Сегодня можно говорить об успехе выбранной стратегии, так как объединение, выработка общих принципов, толерантность и совместное противостояние любого типа угрозам смогли поддержать статус Европы как одного из наиболее привлекательных мест проживания, ведения бизнеса, статус той части мира, где рождаются инновации, и не только в части технологии и в области гуманитарных ценностей. Объединившись Европы стала инициатором многих глобальных процессов, которые связаны с защитой нематериального наследия, уважения прав человека, защитой окружающей среды и уязвимых слоев

населения планеты, Европа – родина крупнейших благотворительных организаций, масштаб работы которых охватывает огромный комплекс сфер и территорию всего мира.

Объединившись, Европа смогла добиться высочайшего уровня жизни и социальной защиты своих граждан, что обеспечило ей статус влиятельного посредника в решении проблем других стран, так как уровень доверия к европейским ценностям чрезвычайно высок в мире. В последние десятилетия объединенная Европа привлекается к решению сложных и противоречивых политических, культурных и юридических конфликтов по всему миру, предлагая взвешенные и сбалансированные решения, основанные на опыте сосуществования и успешного развития независимых государств в рамках объединенного европейского континента. Это не означает, что в самой Европе нет проблем и сложностей. Они возникают постоянно и спровоцированы рядом политических и экономических кризисов, как в самой Европе, так и за ее пределами. Однако в самые сложные периоды, Европа доказала состоятельность и прочность собственных ценностей и приоритетов, находя общие согласованные пути выхода из этих сложных исторических ситуаций.

Европейский союз (ЕС) - уникальное экономическое и политическое партнерство 28 европейских стран (2017 г.), что составляет большую часть европейского континента. Евросоюз – уникальное международное образование, сочетающее черты международной организации и государства, не являясь при этом, ни тем, ни другим. Евросоюз тем не менее имеет полномочия на участие в международных отношениях и играет в них важную роль. Страны-члены Европейского Союза в некоторых случаях имеют возможность передавать право решения некоторых вопросов независимым институтам, представляющим интересы государств-членов Евросоюза и их граждан [1, С. 258]. Европейская Комиссия защищает интересы Союза в целом, правительства стран-членов имеют представителей в Совете Министров (Совете), граждане ЕС напрямую избирают членов Европейского Парламента. Таким образом, демократия и верховенство закона — краеугольный камень этой структуры.

а

2. Обзор основных институтов и органов власти ЕС

Европейский совет – высший политический орган ЕС, в его состав входят главы государств-членов и министры иностранных дел. Членами Европейского совета также являются председатель Европейского совета и председатель Еврокомиссии.

Совет разрабатывает главные направления развития ЕС. Основной миссией Европейского совета является разработка стратегии политической интеграции. Европейский совет наделён политической функцией, заключающейся в изменении основополагающих договоров европейской интеграции. Его заседания проходят не менее двух раз в год — в Брюсселе или в председательствующем государстве под председательством представителя государства-члена, возглавляющего в данное время Совет Европейского союза. Решения европейского совета обязательны для поддержавших их государств. Европейский совет следует отличать от Совета ЕС и от Совета Европы. [2]

Европейская комиссия — высший орган исполнительной власти Европейского союза, состоящий из 28 членов, по одному от каждого государства-члена. При исполнении своих полномочий они действуют независимо в интересах ЕС. Государства-члены не вправе влиять на членов Еврокомиссии. Орган формируется каждые 5 лет. Европейский совет предлагает кандидатуру председателя Еврокомиссии, которая утверждается Европарламентом [3]. Далее, Совет ЕС совместно с кандидатом в председатели Комиссии формируют предполагаемый состав Еврокомиссии, учитывая пожелания государств-членов, состав одобряется Европарламентом и окончательно утверждается Европейским советом. Каждый член Комиссии отвечает за определённую сферу политики ЕС и возглавляет соответствующее подразделение (Генеральный Директорат). Комиссия играет главную роль в обеспечении повседневной деятельности ЕС, направленной на выполнение основополагающих договоров. Комиссия выдвигает законодательные инициативы, а после утверждения контролирует их реализацию. В случае нарушения законодательства ЕС, Комиссия имеет право прибегнуть к

санкциям, в том числе обратиться в Европейский суд. Комиссия обладает значительными автономными правами в различных областях политики, в том числе аграрной, торговой, конкурентной, транспортной, региональной и т. д. Комиссия имеет исполнительный аппарат, а также управляет бюджетом и различными фондами и программами Европейского союза. Основными рабочими языками Комиссии являются английский, французский и немецкий. Штаб-квартира Европейской комиссии находится в Брюсселе. [2]

Совет Европейского союза (официальное название — Совет, обычно неофициально упоминается как Совет министров) — наряду с Европейским парламентом, один из двух законодательных органов Союза и один из семи его институтов. В Совет входят 28 министров правительств стран-членов в составе, зависящем от обсуждаемого круга вопросов. При этом, несмотря на различные составы, Совет считается единым органом. В дополнение к законодательным полномочиям Совет также обладает некоторыми исполнительными функциями в области общей внешней политики и политики безопасности. [4]

Европейский парламент является собранием из 751 депутата [5], напрямую избираемых гражданами государств — членов ЕС сроком на пять лет. Председатель Европарламента избирается на два с половиной года. Члены Европейского парламента объединяются не по национальному признаку, а в соответствии с политической ориентацией. Основная роль Европейского парламента — законодательная деятельность. Кроме того, практически любое решение Совета ЕС требует одобрения Парламента или запроса его мнения. [6, С. 8]. Парламент контролирует работу Комиссии и обладает правом её роспуска. Одобрение Парламента требуется и при принятии в Союз новых членов, а также при заключении соглашений об ассоциированном членстве и торговых договоренностей с третьими странами. Последние выборы в Европарламент проводились в 2014 году (на конец 2017 года). Европарламент проводит пленарные заседания в Страсбурге и Брюсселе. [2]

Суд Европейского союза проводит свои заседания в Люксембурге и является судебным органом ЕС высшей инстанции. Суд регулирует

разногласия между государствами-членами; между государствами-членами и самим Европейским союзом; между институтами ЕС; между ЕС и физическими либо юридическими лицами, включая сотрудников его органов (для этой функции был создан Трибунал гражданской службы). Суд дает заключения по международным соглашениям; он также выносит предварительные (преюдициальные) постановления по запросам национальных судов о толковании учредительных договоров и нормативно-правовых актов ЕС. Решения Суда ЕС обязательны для исполнения на территории ЕС. По общему правилу юрисдикция Суда ЕС распространяется на сферы компетенции ЕС. В соответствии с Маастрихтским договором Суду предоставлено право налагать штрафы на государства-члены, не выполняющие его постановления. Суд состоит из 28 судей (по одному от каждого из государств-членов) и восьми генеральных адвокатов. Они назначаются на шестилетний срок, который может быть продлен. Каждые три года обновляется половина состава судей [7, С. 58]. Суд сыграл огромную роль в становлении и развитии права ЕС. Многие, даже основополагающие принципы правопорядка Союза основаны не на международных договорах, а на прецедентных решениях Суда. Суд ЕС следует отличать от Европейского суда по правам человека.

3. История развития ЕС

На территории Европы едиными государственными образованиями, сравнимыми по размерам с Европейским союзом, были Западная Римская империя, Франкское государство. В течение последнего тысячелетия Европа была раздроблена. Идея создания Соединённых Штатов Европы впервые возникла после войны за независимость США. Идея объединения Европы получила второе дыхание после Второй мировой войны. [8]

<u>1945 – 1959 - Мирная Европа - начало сотрудничества.</u>

Европейский союз создан с целью прекращения частых и кровопролитных войн между соседями, которые достигли своей кульминации во время Второй мировой войны. Изначально союз создавался для исключительно экономического сотрудничества и для поддержания прочного

мира. В 1950 г. «Европейское объединение угля и стали» начинает объединять европейские страны, торгующие друг с другом, с целью создания экономической взаимозависимости. Шестью странами-основателями являются Бельгия, Франция, Германия, Италия, Люксембург и Нидерланды. В 1957 году согласно Римскому договору появляется Европейское экономическое сообщество (ЕЭС), или «Общий рынок». [9]

1960 – 1969 - «Бушующие шестидесятые» - период экономического роста.

1960-е –это годы появления «молодежной культуры» и музыкальных групп, таких как «The Beatles», привлекающих огромные толпы поклонников-подростков. Их появление порождает культурную революцию и расширяет разрыв между поколениями. Этот период становится благоприятным для экономики, когда страны ЕС прекращают наложение таможенных пошлин в процессе торговли друг с другом. Май 1968 года характеризуется студенческими волнениями в Париже, и многие изменения в обществе и поведении ассоциируются с так называемым «68-ым поколением».

1970 – 1979 - Растущее сообщество - первое расширение.

С 1 января 1973 года Дания, Ирландия и Соединенное Королевство присоединяются к Европейскому союзу, в результате чего число государств-членов увеличивается до девяти. Короткая, но жестокая арабо-израильская война в октябре 1973 года является следствием возникновения энергетического кризиса и экономических проблем в Европе. Диктатуры Европе прекращают свое существование вместе со свержением режима Салазара в Португалии в 1974 году и смертью генерала Франко в Испании в 1975 г. Региональная политика ЕС начинает передавать огромные суммы для создания рабочих мест и инфраструктур в более бедных районах. Европейский парламент усиливает свое влияние в делах ЕС, и в 1979 году все граждане могут впервые избирать непосредственно своих членов.

1980 – 1989 - Меняющийся облик Европы - падение Берлинской стены.

Польский профсоюз «Solidarność» и его лидер Лех Валенса становятся общеизвестными по всей Европе и миру после забастовки на Гданьской

а

судоверфи летом 1980 г. В 1981 г. Греция становится 10-ым членом ЕС, а через 5 лет к нему присоединяются Испания и Португалия. В 1986 году подписывается Единый Европейский Акт. Это соглашение, которое служит основой для огромной шестилетней программы, направленной на выяснение проблем свободного потока торговли через границы ЕС, и, таким образом, является фактором создания «Единого рынка». Во время крупного политического переворота 9 ноября 1989 года разрушается Берлинская стена и открывается граница между Восточной и Западной Германией впервые за последние 28 лет. Это приводит к объединению Германии - Восточная и Западная Германии объединяются в октябре 1990 года. [10]

1990 – 1999 - Европа без границ.

В связи с историческими событиями в Центральной и Восточной Европе в начале 90-х, европейцы становятся ближайшими соседями. В 1993 году «Единый рынок» завершается провозглашением «четырех свобод»: передвижения товаров, услуг, людей и денег. В 1990-е годы заключаются два договора: «Маастрихтский Договор о Европейском Союзе» в 1993 году и «Амстердамский договор» в 1999 году. На повестку дня выходят вопросы экологии и безопасности и обороны. В 1995 году к ЕС присоединяются Австрия, Финляндия и Швеция. Небольшая деревня в Люксембурге становится названием «Шенгенских» соглашений, которые постепенно позволяют людям путешествовать без ограничений внутри объединенной Европы. Миллионы молодых людей получают возможность учиться в других странах при поддержке ЕС.

2000 – 2009 - Дальнейшее расширение.

Евро становится новой валютой для многих европейцев. 11 сентября 2001 становится синонимом "войны с террором" после того, как авиалайнеры врезаются в здания в Нью-Йорке и Вашингтоне. Страны ЕС начинают работать намного сплоченнее для борьбы с преступностью. Политические разногласия между восточной и западной Европой, наконец, объявляются закрытыми до тех пор, пока не менее 10 новых стран не вступит в ЕС в 2004 году, а затем не

менее двух в 2007 году. Финансовый кризис ударяет по мировой экономике в сентябре 2008 года, что приводит к более тесному экономическому сотрудничеству между странами ЕС. Лиссабонский договор ратифицируется всеми странами ЕС до вступления в силу 1 декабря 2009 года.Он обеспечивает ЕС современными институтами и более эффективными методами работы.

2010 – по настоящее время - Десять лет возможностей и сложностей

Новое десятилетие начинается не только тяжелым экономическим кризисом, но инадеждой, что инвестиции в новые экологически чистые и безопасные технологии и более тесное европейское сотрудничество принесутстабильный экономический рост и благосостояние. [10]

Одним из новейших явлений современного европейского сообщества является тенденция к желанию выхода из Европейского Союза, примером которого явилось решение Великобритании покинуть ЕС и получившее название «Brexit». Причины таких явлений требуют осмысления и анализ и связаны с многогранным комплексом социальных, экономических, миграционных вопросов. Некоторые другие государства-члены ЕС также заявляют о желании граждан пересмотреть эффективность членства в Европейском Союзе. Несмотря на такие настроения большинство стран-членов ЕС солидарны в том, что объединение – сильная сторона Европы, и такие явления как Brexit говорят скорее о временном кризисе и необходимости пересмотра некоторых положений совместного сосуществования в соответствии с изменившимися условиями жизни Европы и мира на сегодняшний день.

4. Заключение

Таким образом, следующим этапом развития ЕС может стать обратный процесс – отдаление европейских стран друг от друга и переход к другим формам взаимодействия. Эти новые формы пока не обозначены, и их поиск осложняется политическими, экономическими, миграционными, культурными вызовами, характеризующими современную ситуацию в Европе. Однако, несмотря на сложности и противоречия, нельзя отрицать прогрессивную

положительную роль процессов объединения Европы в развитии экономики, культуры, образования, международного сотрудничества, общеевропейских ценностей в последние десятилетия. Именно объединившись, Европа добилась своих самых крупных успехов, раздвинула границы возможностей как для государств в целом, так и для граждан. Последующие десятилетия, даже в случае выбора иного пути взаимного сотрудничества, должны стать новым этапом развития этого прогрессивного континента, который пойдет по пути сохранения накопленного потенциала и развития новых инновационных идей.

Литература

1. Кашкин С.Ю. Право Европейского Союза: Раздел VI. // Институты и органы Европейского Союза. - М.: Юрайт, 2014. - С. 257-269.

2. Словарь Академик [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/116552 (дата обращения 15.07.2017)

3. Кашкин С. Ю., Калиниченко П. А., Четвериков А. О. Право Европейского Союза. — М.: «Эксмо», 2010. — С. 22-25

4. Буроменский М.В. Международное публичное право // Европейский совет [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://studme.org/54693/pravo/evropeyskiy_sovet (дата обращения 05.05.2017)

5. Добровольский В. Граждане 28 стран ЕС начинают выбирать 751 депутата Европарламента. – 2014. – РИА Новости [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://ria.ru/world/20140522/1008786870.html (дата обращения 15.07.2017).

6. Проникова Д., Реформирование Европейского парламента согласно Лиссабонскому договору [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://mir-politika.ru/1096-reformirovanie-evropeyskogo-parlamenta-soglasno-lissabonskomu-dogovoru.html (дата обращения 05.05.2017)

7. Тихоновецкий Д. С., Судебная практика в системе источников Европейского права: дисс…. канд. юрид. наук. – М., 2014. – С. 58-60

a

8. Anneli A., Implications of the European constitution // EU enlargement and the constitutions of Central and Eastern Europe. – Cambridge, UK: Cambridge University Press, 2008. — P. 49-63.

9. Семенов А., История Европейского Союза. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ria.ru/infografika/20091120/194741972.html (дата обращения 24.05.2017)

10. The official website of the European Union [Электронный ресурс] // The history of the European Union: сайт. – URL: https://europa.eu/european-union/about-eu/history_en (дата обращения 23.06.2017)

Skachkova T.S. master student, Naberezhnye Chelny Institute (branch of) Kazan (Volga region) Federal University;
Mustafina D. N., PhD, professor, Naberezhnye Chelny Institute of Kazan (Volga region) Federal University;

HISTORY OF THE EUROPEAN UNION

Abstract: This article is devoted to a review of the structure and history of the European Union. The article describes the main EU institutions, as well as a historical chronology of the development periods of the European Union. The main purpose of the paper is to systematize the general stages of the development of one of the major institutions of the modern world which has an impact not only on Europe but on the whole world.

Keywords: the European Union, the European Council, the European Commission, the Council of the European Union, Court of Justice of the European Union.