

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ, ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ

КАФЕДРА ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Направление 38.03.01 «Экономика»

Профиль «Региональная экономика»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ТЕМА

**Свободные экономические зоны как инструмент региональной
политики**

Работа завершена:

Студентка гр. 14.1-330

« ___ » _____ 2017 г. _____ / И.И.Кусакина /

Работа допущена к защите:

Научный руководитель:

доцент, к.э.н.

ученая степень, должность

« ___ » _____ 2017 г. _____ / К.Р.Саубанов /

Заведующий кафедрой

территориальной экономики

« ___ » _____ 2017 г. _____ / Д.Х.Галлямова

Казань – 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН КАК ИНСТРУМЕНТА РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	6
1.1. Сущность, объективная необходимость создания свободных экономических зон, их роль в развитии экономики	6
1.2. Основные черты СЭЗ и требования по их размещению.....	14
1.3. Развитие СЭЗ как инструмент региональной экономической политики	27
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН.....	36
2.1. Общая характеристика СЭЗ в регионе и их влияние на региональную экономику	36
2.2. Оценка эффективности региональной политики в области развития СЭЗ в регионе.....	46
2.3. Проблемы развития СЭЗ в Республике Татарстан.....	55
ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН	62
3.1. Возможности использования зарубежного опыта в процессе развития свободных экономических зон в регионе	62
3.2. Повышение эффективности управления СЭЗ в Республике Татарстан	71
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	79
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	85
ПРИЛОЖЕНИЕ	92

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Актуальность данной темы обосновывается необходимостью развития международных связей России, новых рыночных форм территориальной организации свободного предпринимательства, также участие различных регионов в территориальном разделении труда, чему призваны способствовать существующие и перспективные свободные экономические зоны, следует всячески способствовать расширению использования инструмента свободной экономической зоны, изучить способы повышения эффективности функционирования свободных экономических зон.

Значимым фактором для многих стран развитие рыночных отношений считается привлечение иностранных инвестиций. Согласно общему правилу, которое складывается в международных экономических отношениях, инвесторы зарубежных стран приносят на территорию другой страны знания и опыт, а не только капитал, что в действительности способствует экономическому росту государства. Все более выражается конкурентная борьба среди стран за право обладать капиталами иностранных инвесторов. Это приводит к росту механизмов привлечения инвесторов и значимости всевозможных средств. Особо проверенным и действенным инструментом повышения экономической конкурентоспособности страны считается создание свободных экономических зон (СЭЗ).

За последние десятилетия развитие свободных экономических зон становится одним из примечательных явлений мировой экономики. Экономические зоны приобрели широкое распространение в многочисленных странах. Свободные экономические зоны – это географические территории, которым их политические центры предоставляют наиболее льготный, по сравнению с общепринятым для данной страны, режим хозяйственной деятельности. Другими словами, на данных территориях осуществляется выборочное сокращение

государственного вмешательства в экономические процессы. Свободные экономические зоны являются составной частью национального экономического пространства, на которой используется некая система льгот, которая не используется в иных зонах этой страны. Создание свободных экономических зон предусматривает наиболее глубокое включение во внешнеэкономические отношения в сфере культуры, туризма, и санаторно-культурной сферы, что тоже ведет к увеличению роста иностранного капитала.

Свободные экономические зоны образованы и благополучно функционируют во многих странах мира. Они действуют и в промышленно развитых странах, таких, как США, Япония, Германия, Англия, Канада и в развивающихся странах. Многолетняя положительная мировая практика стран зарубежья по созданию и функционированию свободных экономических зон говорит об эффективности применения такого способа оздоровления экономики и проведения в жизнь новых экономических идей на изолированных участках территории принимающих их стран. Принимая во внимание, что перед Россией на сегодняшний день образуются схожие трудности в экономической сфере, которые решаются иностранными государствами в том числе с помощью создания свободных экономических зон, такие как модификация национальной техники и технологии, повышение экспортного потенциала, пополнение валютных резервов, компенсация дефицита собственных финансовых ресурсов, Россия также пошла по пути учреждения на своей территории свободных экономических зон.

Объект исследования – свободные экономические зоны.

Предмет исследования – различные формы и способы, которые обеспечивают реализацию функциональных возможностей свободных экономических зон для развития и адаптации национального хозяйства в системе экономики региона.

Цель работы – определить перспективы развития и место развития свободных экономических зон в социально-экономической, политической жизни страны, изучение теоретико-методологических основ СЭЗ, структуры СЭЗ, управленческого механизма; изучение современного состояния и проблем развития отечественных СЭЗ; рассмотрение и анализ необходимости создания, перспектив развития свободных экономических зон в Российской Федерации и формирование рекомендаций по повышению эффективности их функционирования.

Для выполнения поставленной цели мною были решены следующие задачи:

- 1) рассмотреть сущность, объективную необходимость создания свободных экономических зон, и их роль в развитии экономики
- 2) рассмотреть основные черты СЭЗ и требования по их размещению
- 3) рассмотреть развитие СЭЗ как инструмент региональной экономической политики
- 4) рассмотреть общую характеристику СЭЗ в регионе и их влияние на региональную экономику
- 5) оценить эффективность региональной политики в области развития СЭЗ в регионе
- 6) рассмотреть проблемы развития СЭЗ в Республике Татарстан
- 7) рассмотреть возможности использования зарубежного опыта в процессе развития СЭЗ в регионе
- 8) повышение эффективности управления СЭЗ в Республике Татарстан

ВКР состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН КАК ИНСТРУМЕНТА РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

1.1. Сущность, объективная необходимость создания свободных экономических зон, их роль в развитии экономики

Развитие мировой экономики последних лет характеризуется значительным ускорением процессов интернационализации и либерализации международных экономических отношений, а также увеличением степени открытости национальных экономик. Это приводит к тому, что входные барьеры на внутренние рынки различных стран заметно понижаются. Поэтому главная задача, которая стоит перед каждым государством – это поиск возможностей, с помощью которых отрасли и национальные предприятия смогут опережать зарубежных соперников в завоевании и укреплении позиций на внутреннем и внешнем рынках. Свободные экономические зоны являются одним из способов повышения конкурентоспособности и более активного включения национальной экономики в международные экономические отношения. Свободные экономические зоны (СЭЗ) - важный институт мирового хозяйства один из инструментов развития национальной экономики. Для многих стран они являются особой формой стимулирования участия в международном разделении труда. Свободные экономические зоны создаются для привлечения местного и иностранного капитала, также для расширения экспорта, роста валютных доходов, получения доступа к новым технологиям, улучшения состояния платежного баланса и в конечном итоге для развития национальной экономики и её более тесной интеграции в мировое хозяйство.¹

¹ Игнатов В.Г., Бутов В.И. Свободные экономические зоны: Методические и организационные основы. М., 2008. - 120 с.

Свободные экономические зоны можно определить как составную часть хозяйственного комплекса страны, специально выделяемую на данном этапе из общего экономического контекста в качестве приоритетной. Составная часть хозяйственного комплекса страны обеспечивает распределение и производство общественного продукта, которая включает в себя иностранный продукт для достижения при этом определенной конкретной цели в социально-экономическом развитии страны.² Определение СЭЗ воплощает в себе территориальный суверенитет, экономическую комплексность, распределительные отношения расширенного воспроизводства и специальный механизм регулирования.

Другими словами, специальная экономическая зона - это часть национального экономического пространства, где для национальных и иностранных предпринимателей действует особый льготный хозяйственный режим, не действующий в других его частях, способствуя решению различных социально-экономических и научно-технических задач.

Создание и развитие свободных экономических зон направлено на решение конкретных приоритетных экономических задач, реализацию стратегических программ и проектов. Для свободных экономических зон характерно развитие международного экономического сотрудничества практически во всех возможных формах. Для государства, создающего СЭЗ на своей территории, сами зоны не являются самоцелью. В основном они включаются в общую стратегию национального экономического развития. Общая цель создания СЭЗ - способствовать решению наиболее важных макроэкономических задач:

- 1) ускорить темпы экономического роста;
- 2) улучшить промышленность;

² Делюкс Т. Свободные экономические зоны как форма привлечения прямых иностранных инвестиций и диверсификация экономики // Исследовано в России: Электронный научный журнал

3) наполнить внутренний рынок товарами и услугами высокого качества.

Цели СЭЗ зависят от уровня экономического развития организующих их стран и их народно-хозяйственных планов. По этой причине в каком-то определенном случае цели создания свободных экономических зон могут иметь различия. Цели создания СЭЗ в разных группах стран мирового хозяйства схожи, и несмотря на их различия, можно классифицировать цели на социальные, экономические и научно-технические³. К экономическим целями создания СЭЗ относят:

1) активизация и расширение внешнеторговой, а также внешнеэкономической деятельности в целом

2) привлечение в экономику иностранных и национальных инвестиций;

3) повышение конкурентоспособности национального производства и его экономической эффективности;

4) увеличение экспорта и рационализация импорта;

5) рост валютных поступлений в бюджет страны и регионов.

Социальными целями являются:

1) создание новых рабочих мест, рост занятости населения;

2) обучение и подготовка квалифицированных рабочих, инженерных, хозяйственных и управленческих кадров с учетом использования мирового опыта;

3) насыщение национального рынка высококачественными товарами и услугами производственного и потребительского назначения;

4) рост благосостояния и уровня жизни населения;

Научно-технические цели направлены на: активное использование новейших зарубежных и отечественных технологий; ускорение внедрения

³ Игнатов В.Г., Бутов В.И. Свободные экономические зоны. Методологические и организационные основы. Правовой и налоговый режим. Нормативная база. – М.: Недра, 2005, стр. 5-6.

результатов НИОКР; концентрацию научно-технических кадров (а также: зарубежных, на приоритетных направлениях); привлечение опыта и научно-исследовательских достижений научно-технических центров и венчурных компаний; повышение эффективности используемых производственных мощностей, в том числе конверсионных.

Зарубежный опыт показывает то, что для развития и успешного функционирования СЭЗ необходим ряд условий, среди которых нужно выделить политическую стабильность в стране, и в тех регионах, где создаются зоны. Исходя из задач формирования какой-либо зоны, предъявляются соответствующие требования к ее размещению. Среди требований выделяют благоприятное транспортно-географическое положение по отношению к внешнему и внутреннему рынкам.⁴ Для того, чтобы СЭЗ стабильно функционировали необходимо наличие концепции и хорошо разработанной законодательной базы, которая гарантирует права и стимулирует деятельность зарубежных и отечественных инвесторов.

Концепция свободных экономических зон включает в себя направления работ, такие как: решение вопросов экспортно-импортной и других направлений внешнеэкономической деятельности предприятий, определение основных принципов формирования и создания СЭЗ, их размеров и видов, систему приоритетов в развитии хозяйства зон и отдельных ее составляющих; разработка общих принципов и особенностей формирования органов управления СЭЗ и механизма их взаимоотношений с вышестоящими органами государственного и хозяйственного управления; организаций и компаний, расположенных на территории зоны; определение и согласование содержания, а также особенностей налоговой, таможенной, финансовой, инвестиционной, научно-технической и иной политики в рамках СЭЗ.

⁴ Костюнина Г.М. Свободные экономические зоны в России и мире. М.: МГИМО-Университет, 2008. 139 с.

Система льгот инвестором является важным стимулом для развития СЭЗ. Самым распространенным методом являются налоговые льготы, которые способствуют накоплению капитала, а также росту современных отраслей производства и достижению значительных изменений в национальном хозяйстве.⁵ Государство, которое предоставляет налоговые льготы, поощряет инвестирование и местного, и иностранного капитала в новые отрасли обрабатывающей промышленности, отсталые и отдаленные районы, реинвестирование прибылей, применение новой техники и технологии, развитие трудоемких и наукоемких производств и так далее. Влияние системы преференций в СЭЗ не считается потерей для государства. Наоборот, это считается как плата за повышение научно-технического потенциала, введение новых методов управления и форм предпринимательства и переход к мировым стандартам сервисных услуг. Для того, чтобы система льгот была ясно изложена, устойчива и проста, целесообразно чтобы она не подвергалась корректировке в течение длительного временного периода.

Требуются меры для развития СЭЗ, чтобы привлечь приток иностранного капитала для его стимулирования и регулирования, и включают в себя:

- 1) целенаправленную и дифференцированную налоговую политику;
- 2) освобождение от таможенного обложения всех видов продукции (от сырья до конечной продукции);
- 3) льготы при оплате аренды территории и объектов инфраструктуры;
- 4) применение ускоренной амортизации основных фондов;
- 5) льготной платы за ресурсы (землю, воду и др.), в том числе в местный бюджет;

⁵ Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь // URL: <http://slovari.yandex.ru/dict/economic>

- б) льготные условия кредитования и страхования;
- 7) упрощение процедуры импорта и экспорта товаров, и въезда иностранных лиц.

Особенностью свободной экономической зоны, является то, что она считается локальной социально-экономической системой, и должна иметь обособленную систему хозяйственного управления, то есть зона находится вне юрисдикции отраслевых министерств и ведомств, которые курируют различные сектора экономики. Применение различных льгот в налогообложении и создание особого экономического режима в свободной экономической зоне приводит к тому, что норма прибыли в зоне становится несколько выше, чем в национальной экономике в целом, и это позволяет привлеченному в зону капиталу повысить норму прибыли. Следовательно, к сокращению сроков окупаемости капитальных вложений приводит благоприятный экономический режим в определенной зоне.

Особенностью свободных экономических зон считается создание благоприятных условий для того, чтобы осуществлять всяческие внешнеэкономические операции. Считается, что редкостное многообразие функций отражается в обилии терминов, которыми определяются эти явления современной экономики: свободная таможенная зона, свободный порт, зона внешней торговли, экспортно-производственная зона, предпринимательская зона, зона свободного предпринимательства, промышленные порты, научные парки, технополисы и так далее.⁶

Специфичность СЭЗ определяется:

- 1) месторасположением, конфигурацией, размером территории СЭЗ;
 - 2) наличием и качеством производственных ресурсов;
- особенностями природных, экономических и других условий СЭЗ;
- 3) задачами, которые государство ставило при ее создании;

⁶ Андрианов В. Д., Кузнецов А. Н. Специальные экономические зоны в мировой экономике. – М. : ТЕИС, 1998.

- 4) функциями, которые оно делегировало зоне для решения поставленных задач и достижения намеченных целей;
- 5) видом хозяйственной деятельности, разрешенной государством в СЭЗ; экономика конкурентоспособность бюджет валютный
- 6) национальной принадлежностью территории.

Классификацию СЭЗ можно осуществить по четырем основным критериям:

1. степени интегрированности в национальную экономику;
2. способу организации;
3. характеру собственности;
4. характеру деятельности или функциональному назначению.

В зависимости от степени интегрированности СЭЗ делятся на два типа: анклавные (то есть замкнутые) и интегрированные в национальную экономику.⁷

Вывод: исходя из всего, можно сказать, что создание СЭЗ в любой стране преследуют одинаковые цели. Некоторые из них: обеспечение занятости рабочей силы; привлечение местных и зарубежных инвестиций; организация в СЭЗ новых производств, чья продукция пойдет на экспорт, не ущемляя уже существующих местных предприятий, которые работают на внутренний рынок. Помимо этого, готовность дать стимул развитию в экономическом отношении малоразвитых районов, и получив новые «ноу-хау» усовершенствовать устарелую технику. Создание СЭЗ обязано вводить новый поток в индустриальное развитие любой территории и страны в целом. Применение таких зон дает возможность умерить кризисные ситуации в общегосударственном масштабе, эффективно использовать инвестиции. Любой тип СЭЗ обладает своей спецификой, всякая зона служит своему назначению и имеет право на существование наравне с другими. Для России

⁷ Данько Т.П., Окрут З.М. Свободные экономические зоны в мировом хозяйстве: учебное пособие/ Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова. - М.: ИНФРА - М, 1998.

совместное образование и использование приграничных свободных экономических зон со странами ближнего и дальнего зарубежья, особенно на границе с Китаем, Финляндией, Польшей, Украиной, может способствовать развитию приграничной торговли, исполнению совместных проектов на основе использования сырьевых ресурсов и производственных мощностей двух сторон.⁸

Вне зависимости от того, к каким из вышеперечисленных типов классификации относят какую-либо свободную экономическую зону, цель их введения всегда состоит в следующем:

- стимулирование экономического развития определенной отрасли производства или конкретной территории;
- привлечение иностранных инвестиций через благоприятный налоговый, финансовый и таможенный климат;
- поступление на внутренний рынок страны импортной высококачественной продукции и средств производства;
- расширение внешнеэкономических связей страны, на территории которой функционирует СЭЗ;
- увеличение валютных поступлений, причем не только благодаря исключительно производственным потенциалам созданной зоны, но и в сфере туризма, культуры и курортной сферы.

⁸ Кузнецова О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования. - М.: ЛКИ, 2007.

1.2. Основные черты СЭЗ и требования по их размещению

Активное привлечение иностранного капитала и тесная интеграция в мировое хозяйство - это главные признаки свободных экономических зон. Они создаются с использованием выгодного экономико-географического положения территории (рядом с морскими и речными портами, международными аэропортами и на пересечении важных транспортных магистралей). В СЭЗ установлен административно-правовой режим. Для того чтобы привлечь иностранный капитал - таможенный контроль минимизируется, импорт сырья и оборудования и экспорт готовой продукции освобождают от налогов, и ограничения на права собственности снимаются, также иностранные инвесторы получают налоговые “каникулы”.

Существуют характерные черты свободных экономических зон. К примеру, это применение различных видов льгот и стимулов, в том числе⁹:

1) фискальных, которые связаны с налоговым стимулированием определенных видов деятельности предпринимателей. Эти льготы могут затрагивать налоговую систему (прибыль или доход предприятий, стоимость имущества, амортизационные отчисления, издержки на заработную плату, НИОКР и транспорт), уровень налоговых ставок, вопросы постоянного или временного освобождения от налогообложения;

2) внешнеторговых, которые предусматривают введение особого таможенно-тарифного режим, то есть отмена или снижение экспортных и импортных пошлин, куда входят сборы на ввозимые в зону оборудование и машины, сырье и компоненты для организации производства; и также упрощенный порядок осуществления внешнеторговых операций;

3) финансовых, которые включают в себя различные формы субсидий, предоставляемых как в прямом виде - за счет бюджетных средств и преференциальных государственных кредитов, так и косвенно – в виде

⁹ Ларина Н.И., Кисельников А.А. Региональная политика в странах рыночной экономики: учебное пособие (НГАЭиУ) - М.: ОАО изд-во «Экономика», 2012. - 332с.

установления низких цен на коммунальные услуги, снижения арендной платы за пользование земельными участками, аренда транспорта по льготным тарифам и т.п.;

4) административных, которые предоставляются администрацией свободной экономической зоны, чтобы упростить процедуру регистрации предприятий и режима въезда и выезда иностранных граждан, и также оказания различных услуг; гарантии свободного предпринимательства.

В результате применения льгот норма прибыли в свободных экономических зонах составляет 30-35% и выше. К примеру, транснациональные корпорации получают в азиатских СЭЗ в среднем 40% прибыли в год. Значительно сокращаются сроки окупаемости (в 2-3 раза) капитальных вложений (считается нормальным для СЭЗ, когда эти сроки не превышают 3-3,5 года).¹⁰

Система предоставляемых льгот служит инструментом реализации уже имеющихся сравнительных преимуществ конкретной зоны, а не механизмом компенсации отсутствующих факторов развития.

В СЭЗ налоговые льготы не являются основным стимулом для прироста иностранного капитала. Значительными в этом отношении могут оказаться такие факторы как качество инфраструктуры, политическая стабильность, инвестиционные гарантии, упрощение административных процедур, квалификация рабочей силы, а также получение на внутреннем рынке относительно дешевых предметов.

Все перечисленные преимущества срабатывают в сочетании с базовыми преференциями, представляющие типовую специфику определенной зоны.

¹⁰ Лемешко М. Свободные зоны не свободны от кризиса//М. Лемешко//Деловые люди, с.44-46.

Наличие особого режима, который регулирует использование рабочей силы (это запрет деятельности профсоюзов в пределах СЭЗ, ограничение социальной защиты трудящихся, освобождение предпринимателей от уплаты взносов в фонды социального страхования, приостановление действий трудового законодательства в части, фиксирования минимальной заработной платы и максимальной продолжительностью рабочего дня).¹¹ Данный режим гарантирует получение иностранными предпринимателями дополнительной прибыли:

1) благоприятный инвестиционный климат предполагает наличие сравнительно дешёвых и доступных факторов производства, близость ёмкого рынка сбыта, особых финансово-административных условий для инвесторов;

2) наличие локальной, относительно обособленной системы управления зоной, наделенной правом принимать самостоятельные решения в широком экономическом спектре;

3) всесторонняя поддержка со стороны центральной государственной власти.

Каждая свободная экономическая зона, которая насчитывает по данным мировой практики до тридцати различных вариаций, несмотря на схожие характеристики, которые описаны выше, все-таки имеет отличительные черты. Но если углубляться, то общепризнанной классификации СЭЗ до сих пор нет. Это связано с большим количеством факторов и взаимодействием их в каком-то определенном случае. Примерная типология показана в приложении 1.

Рассмотрим особенности свободных экономических зон, которые определяются:

- 1) локализацией, структурой, обширностью размером территории;
- 2) наличием и качеством производственных ресурсов;

¹¹ Т.Данько, З.Округ. Свободные экономические зоны в мировом хозяйстве: Учеб.пособие //Российская экономическая академия им. Г.В.Плеханова. М.: Инфра-М, 2014. - 168 с.

- 3) специфика использования ресурсов при отличительных особенностях природных, экономических и других условий;
- 4) проблемы и вопросы, которыми задавалось государство при создании СЭЗ;
- 5) роли, которые оно ему направляла для функции, которые оно ему делегировало для заключения задач и целедостижения;
- 6) деятельность, а именно хозяйственная, которая возможна государством в свободных экономических зонах;
- 7) территория, которая принадлежит государству и т.д.

Таким образом, организационно-функциональная структура СЭЗ имеет разнообразие, и поэтому систематизировать определенную СЭЗ не возможно, так как свободные экономические зоны включают особенности многих зон.

Исследования необходимости появления технико-экономического подтверждения, в том числе формирования проекта, в первую очередь должна опережать процессу появления СЭЗ. Сам факт появления свободных экономических зон основывается на оценке производительности её функционирования.

Технико-экономическое объяснение появления свободных экономических зон содержит пару точек зрения.¹²

Во-первых, определение трудностей и смысл появления свободных экономических зон. Здесь должны быть:

- получены рассуждение о трудностях появления определенной свободной экономической зоны;
- были получены возможные преимущественные курсы её развития;
- продумана главная задача создания свободных экономических зон, а в частности определенная цель, которая тесно контактирует с осуществлением¹³ главных направлений развития свободных экономических зон.

¹² Данько Т.П., Окрут З.М. Свободные экономические зоны: Учеб. пособие /Т.П.Данько, З.М. Окрут. - М:ЮНИТИ,2000.-328 с.

Любой замысел, будь то определенные задачи или цель, он обязан быть связанным с классическими целями создания свободных экономических зон: модернизацией научно-технического прогресса, применение опыта, полученный за рубежом, появление рабочих вакансий, а так же улучшение качества рабочих и т.п.

Во-вторых, предпосылки для создания СЭЗ.¹⁴

В данном пункте будут даны сведения, в которых отражены наличие в регионе (области, республики, города), на территории которого предполагается появления СЭЗ, а также обстоятельства для осуществления выполнений цели, которые описаны выше.

Преимущественно хочется сделать упор на экономические свойства, которые обычно считаются как позитивные предпосылки для появления СЭЗ в регионе:

- присутствие в регионе значительных экспортных возможностей;
- присутствие и оценка освоенности биоресурсов;
- благоприятное географическое положение для внешнеэкономической деятельности;
- степень прогресса сети транспорта (железнодорожные дороги, автотранспортные магистрали, аэропорты, трубопроводы и т.п.);
- уровень профессионализма на международной арене;
- количество профессионально обученных работников.

Так же стоит рассмотреть такой аспект обстоятельства появления СЭЗ, как степень социальных и экономических ситуаций региона, нравы, обычаи, особенности месторасположения и так далее. Но стоит указать так же на неблагоприятные склонности экономики региона, преодоление которых

¹³ Дымшиц И.М. Управление созданием и функционированием свободных экономических зон: Автореф. дис.канд. экон. наук / Ульянов. гос. ун-т. – Ульяновск, 1999. – 21 с.

¹⁴ Данько Т.П., Окрут З.М. Свободные экономические зоны: Учеб. пособие /Т.П.Данько, З.М. Окрут. - М:ЮНИТИ,с.70

может способствовать внедрение социально-экономического (и/или таможенного) режима на территории определенной СЭЗ.

В-третьих, обоснование отвода земель под СЭЗ и характеристика выделенной территории.¹⁵

В-четвертых, обоснование отвода земель под СЭЗ и характеристика выделенной территории.¹⁶ Здесь должны быть представлены:

1) информация о количественном размере и обширности территории, которые используются под СЭЗ;

2) особенности месторасположения, использованной под СЭЗ (географические данные, экономические данные, данные социального развития и инфраструктуры).

3) объяснение использования выбора той или иной территории.

В-пятых, перспективы и система усовершенствования СЭЗ должны и оцениваться с учетом преимуществ социально-экономического усовершенствования предприятий.¹⁷ Они проявляются при помощи введения некоторых экономических условий функционирования СЭЗ, таких как таможенные льготы и налоговые режимы, предоставление налоговых и других льготных кредитов. Главной частью образования этого раздела служил перечень резидентов СЭЗ с указанием даты возможной регистрации резидентов и основного профиля их деятельности.

В-шестых, компоненты, необходимые для формирования СЭЗ. В качестве источников покрытия потребности в финансовых ресурсах мы должны учитывать:

1) ресурсы налогового кредита;

2) иностранные инвестиции;

¹⁵ Савин В.А. О свободных экономических зонах // Менеджмент в России и за рубежом. 1999, №6.

¹⁶ Данько Т.П., Окрут З.М. Свободные экономические зоны: Учеб. пособие /Т.П.Данько, З.М. Окрут.- М:ЮНИТИ, с.71

- 3) инвестиции российских юридических лиц;
- 4) ресурсы государственной поддержки;
- 5) ресурсы, получаемые от привлечения в зону новых резидентов
- б) различные способы привлечение населения за счет выпуска ценных бумаг;
- 7) и другие возможные средства.

Седьмым аспектом является механизм функционирования СЭЗ.¹⁸ В данном пункте представлены экономические, экологические, социальные, и другие аспекты для работы свободных экономических зон, которые помогают ей быть приятной и более доступной для инвесторов. Прежде всего, это образование таможенного и льготного налогового режимов.

Восьмой аспект - организационные мероприятия по созданию и функционированию СЭЗ. Первым этапом организационных мероприятий должны быть критерии по организации нормативно-правовой базы, которая включает в себя разработку и утверждение ряд документов (положение о СЭЗ, положение о предприятии-резиденте СЭЗ, положение о Комитете по развитию СЭЗ, положение о фонде развития СЭЗ, временное Положение о налогообложении СЭЗ, положение о налоговом кредите, положение о порядке создания на территории СЭЗ свободных таможенных и иных функциональных зон.

Девятый аспект подразумевает оценку эффективности создания СЭЗ, которая определяется исходя из соотношения между затратами (ресурсами), направленными на становление и развитие СЭЗ, и результатами её функционирования. При этом специально оценивается соотношение между затратами, которые возникают благодаря введению особых условий функционирования зоны, и выгодами, получаемыми от её создания на

¹⁸ Данько Т.П., Окрут З.М. Свободные экономические зоны: Учеб. пособие /Т.П.Данько, З.М. Окрут. - М:ЮНИТИ, с.72

муниципальном, региональном, федеральном уровнях, с учетом условий и порядка компенсации этих затрат.

Общая оценка эффективности создания СЭЗ должна сопровождаться данными об отдельных видах эффектов, полученных в результате ее создания, таких как: решение социальных задач (рост заработной платы, улучшение медицинского обслуживания, новые виды услуг); повышение квалификации специалистов, работающих в зоне; создание дополнительных рабочих мест.¹⁹

Помимо всего, должны быть представлены данные о сроках окупаемости инвестиций, а также данные о сроках погашения налогового (и других кредитов), которые используются для развития СЭЗ.

Есть два подхода к образованию СЭЗ:

1. Территориальная концепция образования СЭЗ подразумевает часть территории принимающего государства, выделенную из остальной его территории и пользующуюся специальным льготным режимом для расположенных на ней предприятий.

2. Режимная, или точечная концепция исходит из отождествления зоны с преференциальным режимом, который предоставляется определенному виду предпринимательской деятельности. При этом географическое местонахождение субъекта хозяйственных отношений не имеет значения. При режимном подходе образования СЭЗ в режиме зоны могут действовать отдельные конкретные предприятия, подпадающие под преференциальный режим, предоставляемый определенному виду зон.

Свободные экономические зоны, являясь своеобразными экономическими образованиями, требуют формулирования принципов их создания и функционирования. К ним относятся:

¹⁹ Андреев, А. Региональная экономика. / А. Андреев. - СПб.: Питер, 2012. - 464 с.

1. Принцип управленческого и предпринимательского риска. Сущность этого принципа заключается в подчеркивании остроты проявления различных аспектов бизнеса, предпринимательской деятельности, конкурентности, которые по своей сути содержат ситуацию неопределенности и риска и усиливают её.

2. Принцип конкурентных преимуществ – это создание таких предпочтений активизации предпринимательской деятельности на территориях СЭЗ, обладающие обусловленными организационными, финансовыми, конкретными экономическими привилегиями по отношению к другим территориям.²⁰ Этот принцип предполагает наличие творческого начала в механизме СЭЗ, поиск нестандартных форм и методов разрешения противоречий, отсутствие стереотипов в поведении фирмы и её позиционировании на рынке, то есть ситуация активного соперничества предпринимателей между собой за новые технологии, рынки сбыта, качество товара, результативность и маневренность ценовой политики, возможность предложить конкурентоспособное решение.

3. Принцип равноправного партнерства определяет для начала форму отношений в бизнесе. Этот принцип требует создания новой системы руководящих правил ведения бизнеса.

4. Принцип рефлексивного поведения определяет и корректирует поведение фирмы на рынке СЭЗ. Он во многом нормирует поведение хозяйственных субъектов на рынке. Правильная оценка каждой ситуации необходима прежде, чем сделать капиталовложения и сформировать законы, портфель ценных бумаг и т.д.²¹

²⁰ Дьюар С. Свободные экономические зоны – возможность и ограничения // Деловой партнер. 1999, №7.

²¹ Ильина, И.Н. Региональная экономика и управление развитием территорий: Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина, К.С. Леонард, Д.Л. Лопатников и др. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 351 с.

5. Принцип информативной достаточности. Динамически изменяющаяся рыночная среда СЭЗ порождает особую необходимость в анализе информационных потоков для достижения целей, которые поставлены фирмой и зоной в целом.

6. Принцип согласования по целям. Основываясь на информации о внешней рыночной среде, окружающей СЭЗ, задачах и механизмах, определяющих её стратегию развития, данный принцип позволяет уточнить позиции разных экономических институтов СЭЗ и её организационно-правовых норм.

7. Принцип прибыльности и эффективности для СЭЗ реализует основную целевую функцию управления данной обособленной территорией, которая основывается на тенденциях реализации закона спроса и предложения.

Важный момент в создании и функционировании СЭЗ - это придание ей соответствующей управленческой, организационной и экономической формы.

Можно выделить три важных направления:

1. Модель СЭЗ должна быть адекватна современным и мирохозяйственным атрибутам по набору субъектов общения и их организационно-экономической структуре. Надежный критерий при этом – соответствие организационной формы и формы товара. Только это позволяет отсеять мертвые организационные и управленческие звенья и получить на мировом рынке соответствующий эффект.

2. Необходимо обеспечить масштабность включения страны в международное разделение труда через свободные экономические зоны, но постепенно, поэтапно задействуют все больше и больше звеньев хозяйственного механизма. В каждом звене должен присутствовать широкий круг производственных и инфраструктурных субъектов свободной экономической зоны, включая биржи, банки и т.п. Любые соглашения

обязаны иметь в основе чёткую нормативную базу, правовые гарантии для деятельности иностранных и отечественных партнеров. Причем государство должно сохранить своё руководящее воздействие с использованием отработанных мировой практикой приемов и средств.

3. В сложившейся системе мирохозяйственных связей действуют свой кодекс поведения, правила экономической игры, которые свободная экономическая зона должна воспринять. Это касается и средств конкурентной борьбы за иностранный капитал и за сбыт товаров, произведенных в зоне, а также методов достижения эффекта. Весьма важно, чтобы в СЭЗ не преобладали посредническая, чисто торговая деятельность. Согласно практике, функционирование почти всех СЭЗ расходятся с теми задачами, которые провозглашались при их создании.

Отсутствие комплексного подхода к процессам организации СЭЗ приводит к стихийности в их образовании, превалированию местного творчества в их функционировании. В таких условиях создание СЭЗ рассматривается многими местными властями как средство обособления от центра при получении существенных таможенных, налоговых, финансовых льгот и привилегий.

Функционирование таких зон не дает региону прироста рабочих мест или увеличения налоговой базы, а выгоды, получаемые региональным бюджетом от регистрационных сборов, достигаются за счет соседних регионов, которые теряют своих налогоплательщиков, т.е. как доказывает мировой опыт, добиться сколько-нибудь значительных положительных результатов вряд ли возможно.

Цели создания свободных экономических зон варьируются в широких пределах в зависимости от экономических, социальных, иногда политических условий той или иной страны. В развитых капиталистических странах СЭЗ создаются, как правило, в застойных районах, страдающих безработицей, с недоразвитой инфраструктурой. Придавая таким районам,

статус зон, правительства этих стран не делают акцента на привлечении иностранных инвестиций, а стараются создать условия, максимально стимулирующие развитие имеющихся производств, интегрированных во внутренний рынок, а также обеспечения дополнительных рабочих мест. В новых индустриальных странах Азии зональная политика является элементом промышленной и направлена на создание отраслевых анклавов экономического роста (преимущественно экспортных и научно-технических).²² В развивающихся странах, имеющих невысокий уровень экономического развития, при создании СЭЗ ставятся задачи привлечения иностранного капитала, передовой технологии и управленческого опыта, стимулирования экспорта, улучшения его структуры, увеличения занятости и подготовки квалифицированных кадров, получения дополнительной валютной прибыли от сдачи в аренду земли, помещений, предоставления коммерческих и других услуг.

В обобщенном виде создание СЭЗ направлено на достижение таких целей как:

- привлечение передовых по отношению к национальным технологиям;
- активизация экономики путём привлечения иностранного капитала;
- поступление валютных активов и таким образом увеличение валютных запасов;
- насыщение внутреннего потребительского рынка;
- повышение уровня занятости населения и квалификации рабочей силы;
- создание современной рыночной инфраструктуры;
- ускоренное развитие депрессивных районов;

²² Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) // Право и экономика. 1995, №8.

- приобретение мирового опыта в области управления экономикой международного предпринимательства.²³

Таким образом, мировая практика предполагает два варианта создания СЭЗ. Первый вариант «сверху» означает, что образование зоны происходит по инициативе центральных властей и в рамках государственной программы (к примеру, как в Южной Корее). Второй вариант «снизу», - создание СЭЗ в порядке рыночной самоорганизации (например, Доминиканская республика, Польша). Более динамично развивается второй вариант, в том числе при смешанном частно-государственном финансировании. Предложения об учреждении СЭЗ направляются в специально уполномоченный государственный федеральный или региональный орган, который после принятия решения об учреждении зоны включается в работу по формированию условий ее создания. Особое внимание при учреждении зон обычно уделяется таким критериям, как выбор места, формирование социальной и производственной инфраструктуры, отраслевая структура экономики региона.

Рассмотрев характерные черты, возможную классификацию, процесс технико-экономического обоснования и цели создания СЭЗ, для дальнейшего изучения свободных экономических зон, необходимо рассмотреть существующие разновидности СЭЗ и особенности их функционирования.

²³ Инвестиционная привлекательность регионов: причины различий и экономическая политика государства. Сборник статей под редакцией В.А. Мау, О.В. Кузнецовой. М., 2002.

1.3. Развитие СЭЗ как инструмент региональной экономической политики

Во время того, когда возникает кризисная ситуация в стране, происходит так называемое обострение геополитической и геоэкономической ситуации, поэтому появляется проблема оптимизации механизмов использования своих инвестиционных ресурсов, к тому же поиск дополнительных источников для последующего развития. Функционирование СЭЗ дает возможность привлечь иностранный капитал, расширить экспорт, создать условия для устойчивого развития региона.²⁴

Рассмотрим самый молодой субъект РФ – Республика Крым. Крымский федеральный округ образован в марте 2014 года на основании договора о принятии в состав России независимой Республики Крым, провозглашенной в пределах административных границ бывшей украинской Автономной Республики Крым и Севастополя. Указом Президента России В.В. Путина от 28.07.2016 № 375 в состав Южного федерального округа был включен упраздненный тем же указом Крымский федеральный округ. Дальнейшее развитие Республики Крым на основе традиционной схемы хозяйственной политики, которая реализовалась ранее в Автономной Республике Крым, без учета геополитического положения, уникального природно-ресурсного потенциала, истории и полиэтничности, невозможна. Крым - полуостров, который богато наделен природными ресурсами. В его недрах и на прилегающем шельфе содержатся промышленные месторождения железной руды, горючего газа, минеральных солей, строительного сырья, нефти и газового конденсата. Большое значение имеют природные рекреационные ресурсы полуострова: мягкий климат, тёплое море, лечебные грязи, минеральные воды, живописные пейзажи. Территория Республики Крым

²⁴ Иностранные инвестиции в России. Современное состояние и перспективы. Под ред. И.П. Фоминского. М.: Международные отношения, 1995

разделена на 16 городов и 14 районов, 243 сельских совета, 1019 населенных пунктов, из них 72 - городских и 947 – сельских.

Экономическая специализация хозяйства административно-территориальных единиц Республики Крым определяется спецификой размещения производительных сил полуострова: - рекреационная специализация (гг. Ялта, Алушта, Евпатория, Саки – в совокупности более 54% рекреационных учреждений Республики Крым); - сельскохозяйственная специализация (Красногвардейский, Джанкойский, Симферопольский районы - в совокупности около 40% произведенной сельскохозяйственной продукции республики); - промышленная специализация (гг. Симферополь, Красноперекоск, Армянск, Керчь, Феодосия - в совокупности свыше 60% объема промышленной продукции республики); - транспортные центры (железнодорожные - гг. Джанкой, Симферополь, Феодосия, Керчь; автомобильные - гг. Красноперекоск, Джанкой, Симферополь, Керчь; воздушные - г. Симферополь; морские - гг. Евпатория, Ялта, Феодосия, Керчь).²⁵ Неравномерность природно-ресурсного, производственного и социального потенциала территорий, а также их экономическая специализация и уровень развития инфраструктуры становятся причиной наличия существенной дифференциации в уровне социально-экономического развития административно-территориальных единиц Республики Крым. В свою очередь, диспропорциональность социально-экономического развития территорий полуострова усиливается экономической отсталостью проблемных районов, обуславливает дотационность бюджетов и обостряет социальную ситуацию. Внутренние региональные проблемы, мировые экономические, технологические, геополитические и геоэкономические факторы препятствуют устойчивому развитию Республики Крым. В связи с этим, актуальным является исследование факторов, способствующих

²⁵ Официальный сайт Министерства экономического развития Республики Крым (раздел «Свободная экономическая зона»), <http://minek.rk.gov.ru/rus/info.php?id=608777>

структурным изменениям, активизации инновационных процессов, использованию передовых эколого-ориентированных технологий, обеспечивающих тем самым необходимые условия для перехода к устойчивому развитию. Для достижения конкурентных преимуществ необходимо, прежде всего, добиться конкурентоспособности отраслей, а это в свою очередь связано с инвестициями в региональную экономику, в развитие региональной экономической деятельности. Одним из таких инструментов, способствующих устойчивому социально-экономическому развитию региона, является свободная экономическая зона.²⁶

Одним из основных инструментов развития Крыма и привлечения инвестиций является свободная экономическая зона, которая начала функционировать с 1 января 2015 года. В настоящее время в Российской Федерации создана 31 особая экономическая зона: - 8 промышленно-производственных зон располагаются на территории Республики Татарстан, Липецкой, Псковской, Калужской, Самарской, Свердловской, Астраханской областях и в г. Владивостоке; - 5 технико-внедренческих зон расположены на территории Томска, Санкт-Петербурга, Москвы (Зеленограда), Дубны (Московская область) и Республики Татарстан; - 15 туристско-рекреационных зон располагаются на территории Тверской области, Иркутской области, Алтайского края, Республики Алтай, Республики Бурятия, Приморского края, также создан кластер на территории СКФО, Краснодарского края и Республики Адыгея; - 3 портовые зоны расположены в Мурманской области, Ульяновской области и Хабаровском крае. В особых экономических зонах зарегистрировано порядка 380 резидентов, в том числе порядка 70 с участием иностранного капитала. Создано порядка 14,5 тысяч рабочих мест, привлечено 161,3 млрд. рублей частных инвестиций. В последние десятилетия в практике международных экономических

²⁶ Кравцова С.А. Свободные экономические зоны в мировой экономике. Иркутск: БГУЭП, 2002.

отношений свободные экономические зоны получают все более широкое распространение. В мировой экономике свободная экономическая зона – это отдельная выделенная территория страны, имеющая льготный налоговый, валютный, таможенный режим.²⁷ Сейчас в мире функционирует, по разным данным, от 400 до 2000 свободных экономических зон. Социально-экономические выгоды от создания зон (внешнеторговых в США, «Шеннон» в Ирландии и др.) достаточно весомы. Эти зоны создали значительное число рабочих мест, оживили международный торговый обмен, повысили внешнеторговую результативность, научно-производственный потенциал и др.²⁸ Важным аспектом деятельности свободных экономических зон в промышленно развитых странах является то, что они работают не только на мировой, но и на внутренний рынок. Свободные экономические зоны содействуют социально-экономическому развитию отдельных регионов разных стран или отраслей производства, привлечению иностранного капитала и оживлению деятельности мелкого и среднего предпринимательства.²⁹ В отличие от многих регионов России свободная экономическая зона создана на всей территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 29.11.2014 № 377 – ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополь и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополе». СЭЗ создана на всей территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, срок

²⁷Заварзин А. К. Особые экономические зоны как центры экономического роста [Электронный ресурс] / А. К. Заварзин. – URL: <http://www.m-economy.ru>.

²⁸ Ведмедь И.Ю. Стимулирование регионального развития при помощи организации экономических зон (мировой опыт) // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2011. Т. 14. № 3. С. 45-51.

²⁹ Хандуев П. Опыт организации особых экономических зон [Электронный ресурс] / П. Хандуев, Е. Меньшиков; http://egov-buryatia.ru/zak/documents/inf_vestnik/3/6.html.

функционирования – до 31 декабря 2039 года.³⁰ Управление осуществляется федеральным органом исполнительной власти – Министерством экономического развития Российской Федерации, и органом исполнительной власти Республики Крым – Министерством экономического развития Республики Крым, в г. Севастополе полномочия переданы Департаменту приоритетных проектов развития города Севастополя. Также в целях повышения эффективности управления созданы экспертные советы.

Таблица 1

**Органы управления СЭЗ на территории Республики Крым и городе
федерального значения Севастополь**

Органы управления СЭЗ	Основные полномочия
Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти – Министерство экономического развития Российской Федерации	-Обеспечивает взаимодействие и координацию деятельности органов управления СЭЗ с органами государственной власти; - Утверждает: порядок работы и персональный состав экспертных советов (по согласованию с Советом министров РК и Правительством Севастополя); примерную форму договора об условиях деятельности в СЭЗ; форму свидетельства о включении в единый реестр участников СЭЗ; форму инвестиционной декларации; - Выдает участнику СЭЗ свидетельство о включении в единый реестр; - Осуществляет ведение единого реестра участников СЭЗ и др.
Министерство экономического развития Республики Крым	- Осуществляет прием документов от лиц, намеревающихся получить статус участника СЭЗ; - Осуществляет организационное и материально-техническое обеспечение деятельности экспертного совета по вопросам СЭЗ; - Осуществляет заключение договоров об условиях деятельности в СЭЗ; - Осуществляет контроль за исполнением участником СЭЗ условий договора об условиях деятельности в СЭЗ; - Представляет в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган

³⁰ Федеральный закон от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

	исполнительной власти ежегодный отчет о результатах функционирования СЭЗ.
Экспертные советы	-Обеспечивают взаимодействие между органами государственной власти; - Рассматривают проекты договоров об условиях деятельности в СЭЗ (по проектам с объемом капитальных вложений более 100 млн. руб.) и принимают решение: о заключении договора об условиях деятельности в СЭЗ; об отказе в заключении договора об условиях деятельности в СЭЗ; о внесении изменений в договор об условиях деятельности в СЭЗ.

Источник: <http://minek.rk.gov.ru>

В свободной экономической зоне могут осуществлять деятельность участники свободной экономической зоны, а также иные лица, не являющиеся участниками свободной экономической зоны. Для того чтобы получить статус участника свободной экономической зоны заинтересованному лицу необходимо иметь регистрацию на территории Республики Крым или города Севастополя, состоять на налоговом учете в налоговом органе и представить в высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым или высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя заявление с приложением установленных законом документов, в том числе инвестиционной декларации.³¹ Для получения статуса участника свободной экономической зоны необходимо чтобы общий объем капитальных

³¹ Кузнецова Г.В. Свободные экономические зоны – опыт Мексики // Внешнеэкономический бюллетень. 2000, №6.

вложений, планируемый в рамках инвестиционного проекта, в частности, объем капитальных вложений в первые три года с даты заключения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне был не менее трех миллионов рублей для лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства и не менее тридцати миллионов рублей для иных лиц. Участники свободной экономической зоны не вправе осуществлять деятельность в сфере пользования недрами для целей разведки и добычи полезных ископаемых, разработки месторождений континентального шельфа Российской Федерации.³² Кроме того, Правительством Российской Федерации могут быть определены иные виды деятельности, осуществление которых в свободной экономической зоне участниками свободной экономической зоны не допускается. Для участников свободной экономической зоны на соответствующей территории действует ряд налоговых преференций. В целях привлечения резидентов в СЭЗ предусматривается особый режим осуществления предпринимательской деятельности и иной деятельности, а также применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны. Статьей 38 Федерального закона № 377 – ФЗ для резидентов СЭЗ определены гарантии и защита – законодательные акты Российской Федерации, законы субъектов и нормативно-правовые акты органов местного самоуправления о налогах и сборах, «ухудшающие положение налогоплательщиков – резидентов особых экономических зон, за исключением актов законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся налогообложения подакцизных товаров, не применяются в отношении резидентов особых экономических зон в течение срока действия соглашения о ведении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной

³² Кузнецова Г.В. Свободные экономические зоны – опыт Мексики // Внешнеэкономический бюллетень. 2000, №6.

деятельности или о деятельности в портовой особой экономической зоне».³³
 Применение на территории СЭЗ таможенной процедуры свободной таможенной зоны осуществляется в соответствии с Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года.

Таблица 2

Налоговые льготы на территории СЭЗ

Вид налога	Льгота
Налог на прибыль	0% на 10 лет; 2% в первые 3 года; 6% с 4 по 8 годы; 13,5 % с 9-го года. Данные ставки применяются при условии ведения налогоплательщиками раздельного учета доходов (расходов) от деятельности, осуществляемой в качестве участника СЭЗ, и доходов (расходов) от иной деятельности.
Налог на имущество	0% на 10 лет Применение ускоренной амортизации в отношении собственных амортизируемых основных средств с коэффициентом 2
Налог на землю	Освобождение от уплаты земельного налога организациями - участниками СЭЗ в отношении земельных участков, расположенных на территории СЭЗ и используемых в целях выполнения договора об условиях деятельности в СЭЗ, на 3 года с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок

³³ Федеральный закон Российской Федерации от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

По состоянию на 10.02.2017 зарегистрировано 1039 участников СЭЗ (782 на территории Республики Крым, 257 в г. Севастополе). Широкий спектр преференций и упрощенные условия получения статуса участника СЭЗ позволяют реализовывать проекты в различных областях экономики в Крыму. По состоянию на 01.01.2017 совокупный объем инвестиций составил 7,5 млрд. руб., в том числе капитальных вложений 4,2 млрд. руб., создано 6400 рабочих мест. Наибольшее количество проектов реализуется в сфере строительства, промышленности, сельского хозяйства, санаторно-курортной сфере.³⁴

Вывод: привлечение инвестиций в экономику Республики Крым и г. Севастополя посредством СЭЗ способствует модернизации производства, развитию инфраструктуры, транспортной сети и средств связи, развитию отдаленных районов с богатыми природными ресурсами, созданию дополнительных рабочих мест. Функционирование СЭЗ в Крыму даст мощный импульс развитию экономики, будет способствовать созданию условий для устойчивого развития региона.

³⁴ Официальный сайт Министерства экономического развития Республики Крым (раздел «Свободная экономическая зона»); <http://minek.rk.gov.ru/rus/info.php?id=608777>

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

2.1. Общая характеристика СЭЗ в регионе и их влияние на региональную экономику

На данный момент в Республике Татарстан существуют две действующие свободные экономические зоны – «Алабуга» и «Иннополис», и одна не действующая особая экономическая зона – Смарт Сити. Ещё в 2012 году возникли одновременно два проекта – «Иннополис» и «Смарт Сити». Завершение строительства Иннополиса было запланировано на 2027 год, а Смарт Сити должны были ввести в строй в 2032 году. Татарстан успел вложить в Смарт Сити 150 млн.руб. В него запланировали разместить особую экономическую зону, общественно-деловой и научно-образовательный центры, гостиницы, жилье на 58,8 тыс. человек, но в конце 2014-го года Президент РТ Рустам Минниханов на встрече с журналистами заявил о том, что на некоторое время нужно приостановить работу Смарт Сити, так как обеспечивать два крупных проекта не просто и, прежде всего, стоит заострить внимание на ОЭЗ «Иннополис».

Таблица 3

Действующие особые экономические зоны в Республике Татарстан

Название	ОЭЗ «Алабуга»	ОЭЗ «Иннополис»
Законодательная база	Указ правительства Российской Федерации № 784 от 21.12.2005	Постановление правительства РФ от 01.11.2012
Сфера деятельности	<ul style="list-style-type: none"> • Автомобилестроение • Приборостроение • Химическая и нефтехимическая промышленность • Производство строительных материалов • Производство товаров массового потребления 	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка IT-специалистов самого высокого профиля • Развитие IT-бизнеса • Информационно-коммуникационные технологии; • Электронные технологии; • Нанотехнологии, • Биотехнологии, • Медицинские технологии

Система льгот	<p>Налог на прибыль:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2% первые 5 лет • 7% следующие 5 лет • 15,5% последующие 10 лет <p>Налог на имущество — 0% на 10 лет; Транспортный налог — 0% на 10 лет;</p> <p>Налог на землю — 0% первые 5 лет</p>	<p>Налог на прибыль:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 0% первые 5 лет • 5% следующие 5 лет • 13,5% по истечении 10 лет <p>Налог на имущество — 0% в течение 10-ти лет; Транспортный налог — 0% в течение 10-ти лет; Налог на землю—0% в течение 5-ти лет;</p> <p>Страховые взносы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 14% до 2017 года • 21% в течение 2018 года • 28% в течение 2019 года
Преференции	<ul style="list-style-type: none"> - иностранные товары размещаются без уплаты пошлины - низкая стоимость выкупа участков земли - право применения ускоренной амортизации - подключение к инженерным сетям бесплатно 	<ul style="list-style-type: none"> — Льготные условия аренды офисных помещений и земельных участков — Льготные тарифы на подключение к инженерным коммуникациям — Ключевые объекты на территории особой экономической зоны, технопарки - высокотехнологичные, многофункциональные комплексы с современными офисными помещениями, центрами разработок и развитыми конференц-возможностями.

Источник: www.alabuga.ru, www.innopolis.ru

«Алабуга» - особая экономическая зона промышленно-производственного типа, которой Республика Татарстан и Российская Федерация совместно осуществляют финансирование инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры СЭЗ.

Таблица 4

ОЭЗ «Алабуга»

Резиденты	Действующие предприятия	Объем продукции (млрд.руб.)	Рабочих мест (тыс.)	Инвестиции (млрд.руб)
48	22	192,1	5,5	102,9

По данным на начало 2017 года, ОЭЗ имеет 48 компаний-резидентов, расположена в центре Поволжского автомобильного кластера, представленного такими производителями, как «АВТОВАЗ», «ГАЗ», «Соллерс», «КАМАЗ» и др. Кроме того, ОЭЗ находится в центре нефтехимического кластера России с такими крупнейшими компаниями, как ОАО «Нижекамскнефтехим», ОАО «Казаньоргсинтез», ОАО «Уфхимпром» и ОАО «Салаватнефтеоргсинтез».

ОЭЗ «Алабуга» как управляющая компания:

- обеспечивает создание объектов инфраструктуры особой экономической зоны и иных объектов в соответствии с Соглашением;
- обеспечивает функционирование объектов инфраструктуры, предназначенных для обеспечения деятельности особой экономической зоны;
- привлекает резидентов и иных инвесторов в особую экономическую зону;
- разрабатывает проект планировки особой экономической зоны и представляет его на утверждение в уполномоченный орган в соответствии с законодательством Российской Федерации.³⁵

³⁵ Мозиас П. Стереотипы поведения иностранных инвесторов в СЭЗ. Опыт СЭЗ "Находка" // Дело и право. 1994, №2.

Целью создания свободной экономической зоны является формирование условий для масштабного привлечения отечественных и иностранных прямых инвестиций, создание на территории современных промышленно-производственных комплексов, отвечающих мировым стандартам, способных обеспечить высокотехнологичные производства по выпуску продукции глубокой промышленной переработки. ОЭЗ «Алабуга» - это интенсивно развивающаяся компания, обладающая опытом эффективного решения комплексных строительных проектов.

На территории Татарстана существует ещё одна перспективная свободная экономическая зона «Иннополис». Цель - создание ИТ-столицы России – нового города на карте мира, где разрабатываются и коммерциализируются лучшие инновационные решения.

ОЭЗ «Иннополис» предлагает российским и зарубежным компаниям стать частью уникального проекта и развивать свою деятельность на её территории ОЭЗ. Доступ к развитой бизнес-инфраструктуре международного класса, к высококвалифицированным кадровым ресурсам, прямые налоговые преференции – вот лишь некоторые конкурентные преимущества резидентов ОЭЗ «Иннополис».

Важной частью экосистемы Иннополиса является ИТ-университет (первый в России университет, специализирующийся исключительно на подготовке специалистов в сфере ИТ). Высококвалифицированный кадровый ресурс, подготовленный университетом «Иннополис», а также близость профильных вузов региона является значительным преимуществом для компаний-резидентов Особой экономической зоны «Иннополис».

Инвесторы могут принять участие в проектах по строительству корпусов технопарка ОЭЗ «Иннополис» - современных многофункциональных офисных комплексов, предназначенных для работы резидентов.

Концепция участия в инвестиционных проектах строится на принципе государственно-частного партнерства. Государство обеспечивает инвесторам необходимую инженерную и дорожную инфраструктуру на льготных условиях, предоставляет в аренду земельный участок по льготным ценам, а инвестор финансирует строительство технопарков.³⁶

При этом резиденты-арендаторы офисных площадей данных технопарков пользуются льготами и преференциями, предусмотренными Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Таблица 5

Результаты функционирования ОЭЗ в Татарстане за 2016-2017 гг.

Показатели (все денежные показатели – в млн.руб.)	«Алабуга»	«Иннополис»
Количество созданных резидентами ОЭЗ рабочих мест	5052	2000
Объем инвестиций резидентов ОЭЗ	78 970	10
Объем бюджетных инвестиций в инфраструктуру ОЭЗ	1 029,84	5 591,58
Количество объектов инженерной инфраструктуры, построенных на территории ОЭЗ	90	11
Объем выручки	91 455	34 000

³⁶ Носова, С.С. Региональная экономика. Основы теории и методы исследования / С.С. Носова. - М.: КноРус, 2013. - 272 с.

Объем уплаченных резидентами ОЭЗ налогов		7323	
Доля экспортируемой продукции, %		30	12
Доля промышленных производств, относящихся к высокотехнологичным секторам экономики, %		31	10
Доля предприятий, осуществляющих технологические инновации, %		12	16
Высокопроизводительные рабочие места	Количество	4433	2200
	Доля	87,7	

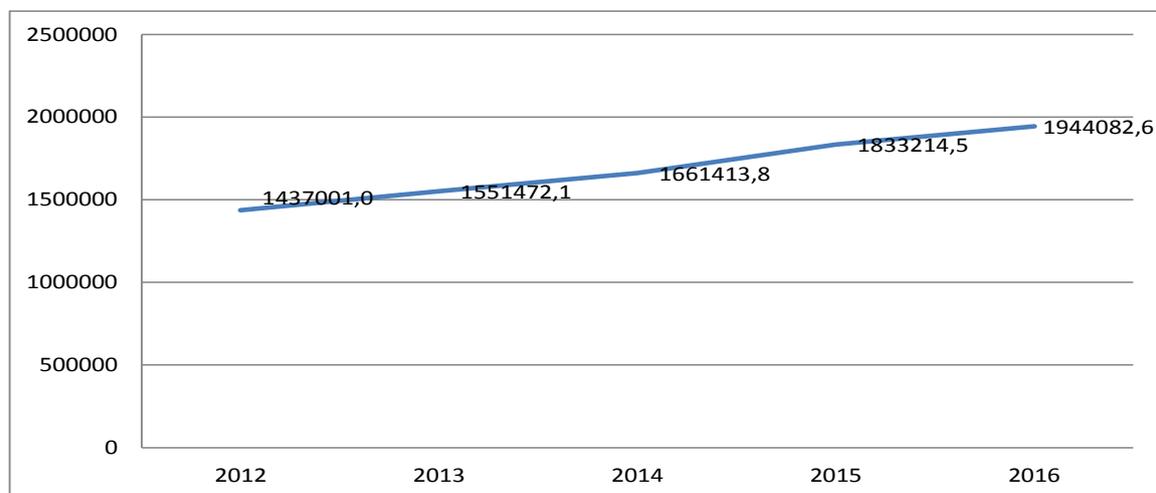
Источник: данные Минэкономразвития России

Из таблицы хорошо видно, что по большинству показателей результаты работы ОЭЗ «Алабуга» выше: здесь больше и резидентов ОЭЗ, и их инвестиций, и созданных рабочих мест, выше объемы выручки и уплаченных резидентам ОЭЗ налогов. Но в «Алабуге» ниже объем бюджетных инвестиций в инфраструктуру ОЭЗ.

Создание СЭЗ на территории регионов не может не влиять на такой экономический показатель, как валовой региональный продукт. На рисунке 1 отображена динамика этого показателя в республике Татарстан с 2012 по 2015 г.

Рисунок 1

ВРП Республики Татарстан в 2012-2016 гг. (в основных ценах;
млн.руб.)³⁷

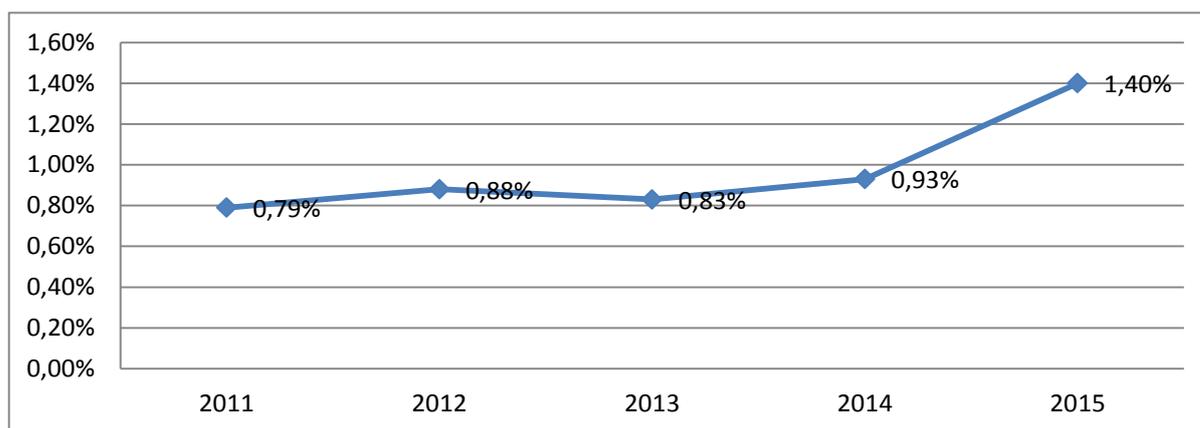


Источник: <http://tatstat.gks.ru>

Очевиден значительный рост валового регионального продукта за счет поступления инвестиций в регион. Валовый региональный продукт Татарстана в первом квартале 2017 года вырос на 4,2%.

Рисунок 2

Доля объема реализации, произведенной продукцией резидентами ОЭЗ
«Алабуга» в ВРП РТ, %



Источник: официальный сайт «Алабуга»

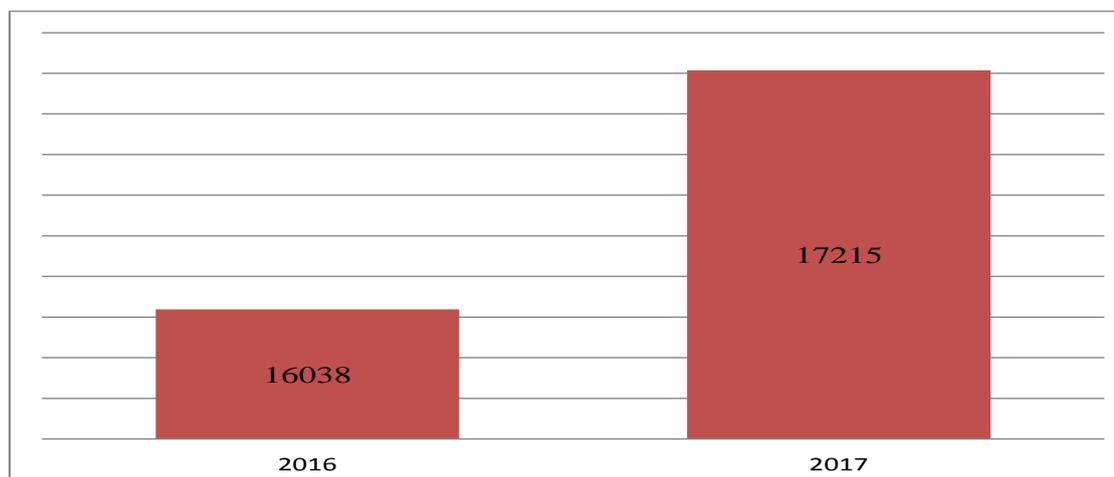
³⁷ <http://tatstat.gks.ru>

Если рассмотреть данные показатели по отношению к показателям развития экономики республики в отдельности, то мы увидим, что доля объема реализации, произведенной продукцией резидентами зоны в ВРП республики с каждым годом возрастает.

О благотворном влиянии создания ОЭЗ говорит и такой показатель, как уровень безработицы (рис. 3), поскольку важным аспектом появления в регионе особой экономической зоны является создание дополнительных рабочих мест.

Рисунок 3

Уровень безработицы в Республике Татарстан 2016-2017 гг.



Источник: Татарстанстат, безработица в Республике Татарстан

Динамика показателя уровня безработицы отражает ухудшение положения в 2017 г. На конец апреля 2017г. в государственных учреждениях службы занятости зарегистрировано в качестве безработных 14,8 тыс. человек, или 0,72% 1) (по оценке) рабочей силы, на конец апреля 2016г. – 0,88%. Назначено пособие 12,4 тыс. безработных граждан (83,9%).

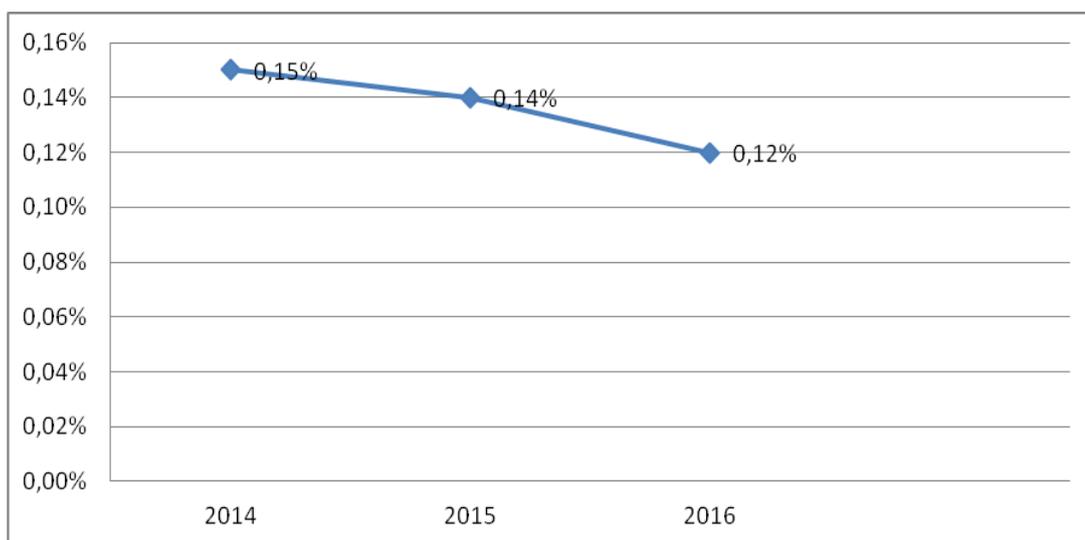
В апреле 2017г. в государственные учреждения службы занятости республики за содействием в трудоустройстве обратились 4,3 тыс. неработающих граждан, статус безработного получили 3,0 тыс. человек (на 1325 человека, или на 30,4% меньше, чем в апреле 2016г.). В течение месяца

было трудоустроено 1779 безработных, что на 21,9% меньше, чем в апреле 2016г. К профессиональному обучению или получению дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости приступило 746 безработных (в апреле 2016г. – 999).

Однако доля созданных рабочих мест резидентами ОЭЗ «Алабуга» в общей численности экономически активного населения республики имеет тенденцию к снижению (см.рис.4).

Рисунок 4

Доля созданных рабочих мест резидентами ОЭЗ «Алабуга» в общей численности экономически активного населения РТ, %



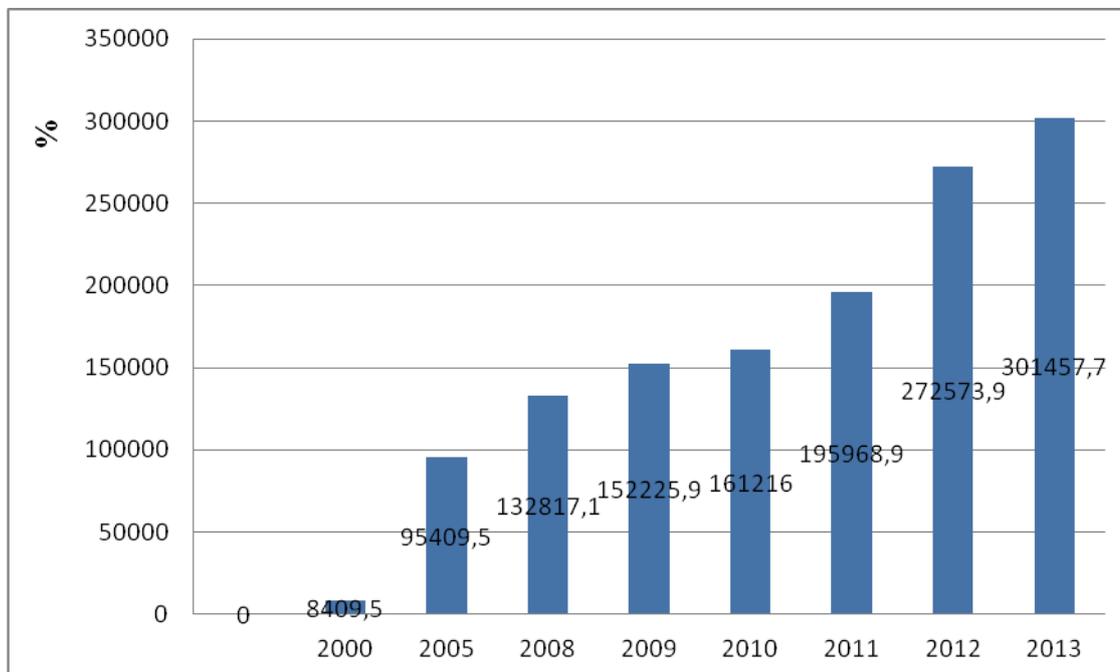
Источник: официальный сайт «Алабуга», www.alabuga.ru

Причиной этому явилось сокращение штатной численности сотрудников в связи с ликвидацией резидента ЗАО «Соллерс-Исузу». Однако 878 мест было восстановлено в рамках проекта Форд Соллерс.

Анализируя эффективность деятельности ОЭЗ на территории того или иного региона, нельзя игнорировать показатель объема выпуска инновационных товаров и услуг (рис. 5), так как одной из целей ОЭЗ, как отмечалось выше, является стимулирование инноваций. В Республике Татарстан наблюдается стабильный рост этого показателя.

Рисунок 5

Объем инновационных работ, товаров, услуг в Республике Татарстан в 2000-2013 гг.³⁸



Источник: Официальный сайт «Алабуга», www.alabuga.ru

Анализ показывает, что рассматриваемая зона в данный период времени находится на несколько разных уровнях развития. Поскольку ОЭЗ "Алабуга" начала свою работу почти на 5 лет раньше, на ее территории успела сформироваться готовая инфраструктура, ее границы расширяются, в периметре зоны осуществляют свою деятельность более 30 компаний-резидентов. Сегодня ОЭЗ Республики Татарстан является важным экономическим образованием региона, который способствует позитивному изменению социально-экономических показателей.

Таким образом, исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод, что инвестирование в развитие инфраструктуры ОЭЗ «Алабуга» положительно влияет на экономическое развитие Республики Татарстан. По

³⁸ <https://alabuga.ru/>

сравнению с развитием других экономических зон в РФ, в ОЭЗ «Алабуга» достигнуты наиболее высокие показатели развития. Согласно прогнозу развития ОЭЗ «Алабуга» показатели развития зоны будут расти. Так, к 2020 году планируется создать 13300 рабочих мест, увеличить объем налоговых отчислений до 14,8 млрд.руб, объем производственной продукции до 124 млрд.руб., количество резидентов до 120.

2.2. Оценка эффективности региональной политики в области развития СЭЗ в регионе

В последнее время достаточно дискуссионным вопросом является эффективность созданных особых экономических зон. В апреле 2016 г. Счетная палата проверила несколько ОЭЗ и сделала вывод о неэффективности расходования бюджетных средств на эти зоны. Так, общая стоимость строительства объектов инфраструктуры особых экономических зон оценивается в общем – 334,2 млрд. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 224,5 млрд. руб., за счет средств бюджетов регионов – 109,7 млрд руб.. С 2006 по 2015 г. общая сумма федеральных бюджетных средств, выделенных на создание и развитие ОЭЗ, составила 121,9 млрд руб., средств регионов – 64 млрд. руб. А в 2016 г. на эти же цели предусмотрено в федеральном бюджете еще 5,9 млрд. руб.³⁹

На территории ОЭЗ за 10 лет создано 18 177 рабочих мест, а потрачено бюджетных средств 185,9 млрд. руб. По состоянию на 1 января 2016 г. из 758 запланированных к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ введено в эксплуатацию только 526. При этом плановые значения подлежащих вводу в эксплуатацию объектов ежегодно корректируются в связи с переносом сроков строительства объектов на более поздние периоды. Ответственность регионов по выполнению финансовых обязательств соглашениями о

³⁹ http://audit.gov.ru/press_center/news/26369

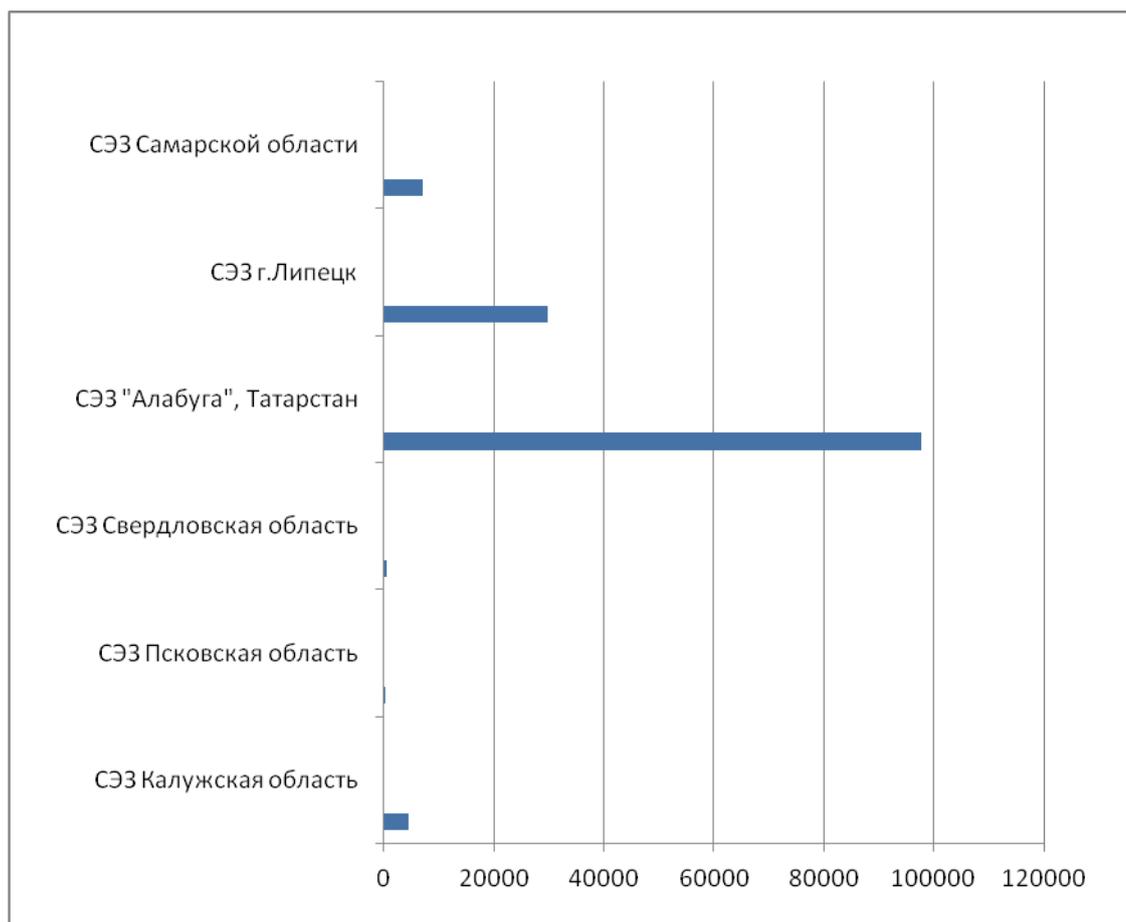
создании ОЭЗ не предусмотрена. Так, по состоянию на 1 января 2016 г. обязательства региональных бюджетов не выполнены ориентировочно на 41,7% или более чем на 45 млрд. руб. На 1 января 2016 г. объем неиспользованных управляющими компаниями средств федерального бюджета составил 24,8 млрд руб. Из них наибольшие остатки сформированы на счетах «Особая экономическая зона «Иннополис» – 5,2 млрд руб. Также Счетной палатой было выявлено, что в результате затягивания сроков строительства стоимость строительства объектов инфраструктуры, финансируемых из федерального бюджета, в 2015 г., по сравнению с аналогичным показателем 2013 г., увеличилась по ОЭЗ «Алабуга» на 2,8 млрд руб. Счетная палата выявила, что управляющие компании ведут рисковую финансовую деятельность по размещению средств под безотзывные покрытые аккредитивы в банках, у которых была отозвана лицензия, где на момент отзыва находились миллиарды рублей. Итак, в конце сентября 2016 г. на основе отчета об эффективности деятельности ОЭЗ было принято решение о закрытии отдельных зон, в большей части туристско-рекреационного типа.⁴⁰

Показатели эффективности ОЭЗ ППТ в 2015 г. нарастающим итогом (см.рис.6).

⁴⁰ Носова, С.С. Региональная экономика. Основы теории и методы исследования / С.С. Носова. - М.: КноРус, 2013. - 272 с.

Рисунок 6

Объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, осуществленных резидентами ОЭЗ ППТ накопленным итогом по данным на конец 2015 г. (млн.руб.)



Источник: Данные отчета Минэкономразвития, <http://economy.gov.ru>

Рассматривая данные Отчета Минэкономразвития об эффективности деятельности ОЭЗ мы видим, что на рисунке 4 систематизированы показатели эффективности ОЭЗ ППТ нарастающим итогом с начала функционирования по 2015 г. включительно.⁴¹

⁴¹ <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/deposobeczzone/20160930>

Рисунок 7

Объем выручки и объем средств федерального бюджета СЭЗ
накопленным итогом по состоянию на конец 2015 г. (млн.руб.)



Источник: данные отчета Минэкономразвития, <http://economy.gov.ru>

Из шести работающих зон промышленно-производственного типа выделяются ОЭЗ «Алабуга» и ОЭЗ «Липецк». В них больше всего резидентов, в том числе и с иностранным участием, что в общем можно объяснить и периодом их функционирования. Всего за время существования СЭЗ было создано 9317 рабочих мест, из которых 5434 – в «Алабуге», 3070 мест – в г. Липецке. Наибольший объем инвестиций резидентов нарастающим итогом за весь период функционирования отмечается в

«Алабуге» – 97827 млн руб.,⁴² в Липецке – 29839 млн руб., в Самарской области – 7131 млн руб., в Калужской области – 4415 млн руб., в Свердловской – 521 млн руб., и в Псковской – 14 млн руб. Теперь сравним, сколько было вложено средств на создание инфраструктуры и объем выручки, полученной от реализации товаров, работ и услуг. За весь период функционирования зон было выделено из федерального бюджета 36620 млн. рублей, из территориальных бюджетов – 13688 млн. руб., при этом выручка была получена в размере 204669 млн. руб. Считаем, что данные показатели могут свидетельствовать о хороших показателях эффективности этих зон. Однако так нельзя сказать о всех зонах этого типа, т.к. анализ данных в размере зон показывает, что только в Алабуге и Липецке существует эффект отдачи, где выручка превышает объем вложенных бюджетных средств. По остальным зонам вложенные средства бюджетов либо использованы неэффективно, либо еще не окупились.⁴³

Теперь рассмотрим показатели эффективности, связанные с налоговыми платежами и налоговыми льготами. Всего за период существования зон было уплачено налогов резидентами в бюджет 9949 млн. руб., из которых 6595 млн. руб. или 66 % было уплачено резидентами зоны «Алабуга», 3101 млн. руб. (31 %) – резидентами зоны Липецка. Похожая ситуация и с уплатой таможенных платежей: всего за весь период было уплачено 18657 млн. руб., из которых 17191 млн. руб. резидентами «Алабуги». Что касается налоговых льгот, то в основном используются льготы по таможенным платежам. Так, за весь период объем используемых налоговых льгот по таможенным платежам составил 15147 млн. руб., из которых на Алабугу приходится 10569 млн. руб. Среди показателей

⁴² . Годовой отчет ОЭЗ «Алабуга» за 2015 год., <http://alabuga.ru/upload/iblock/538/1.1.-godovoy-otchet-2015.pdf>

⁴³ Годовые отчеты о деятельности особых экономических зон., http://www.russez.ru/disclosure_information/oa_oez/godovie_otcheti/

эффективности есть показатель «объем неосвоенных денежных средств». Так, всего не освоено 6348 млн. руб., из которых 2037 млн. руб. это зона Псковской области, 1129 млн. руб. зона Самарской области, 1078 млн. руб. – зона Калужской области.

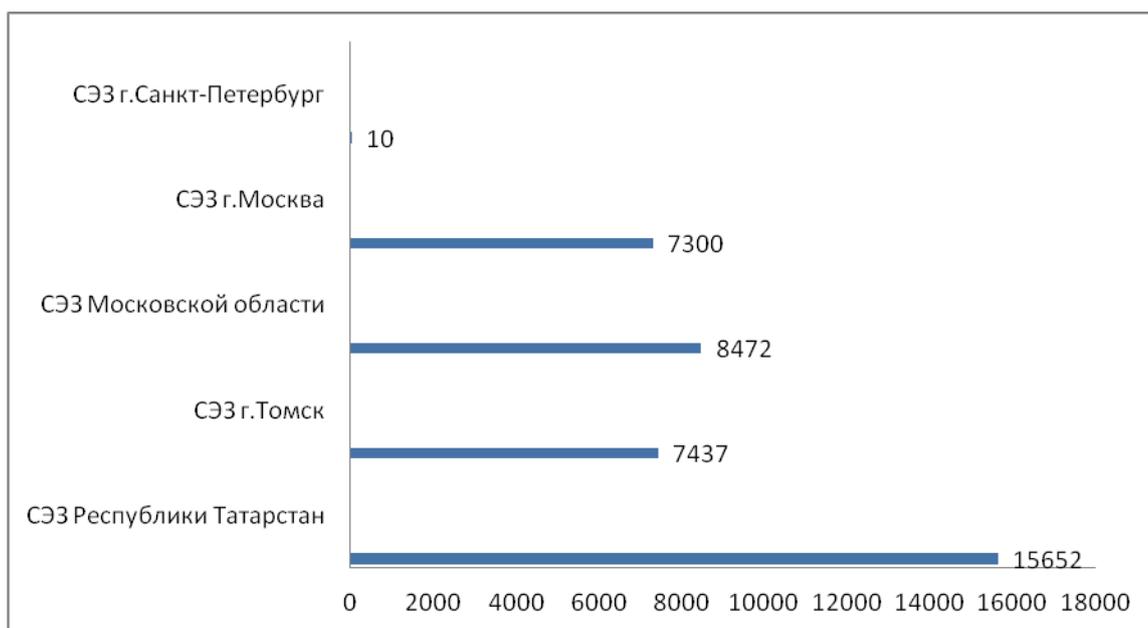
Всего за время функционирования СЭЗ было построено и введено в эксплуатацию 164 объекта инфраструктуры, из которых 100 объектов в Республике Татарстан, 54 в Липецке, 5 в Самарской области, 3 в Калужской и по одному в остальных. В целом по всем ОЭЗ ППТ Минэкономразвития в 2015 г. рассчитал показатель эффективности 68%, и нарастающим итогом 83% (самый высокий показатель эффективности по группам зон). В целом можно отметить, что по ОЭЗ ППТ только две зоны, «Алабуга» и «Липецк», на сегодняшний день отвечают признакам эффективности.⁴⁴

Рассмотрим показатели эффективности ОЭЗ технико-внедренческого типа. К ним относятся: ОЭЗ г. Санкт-Петербург, ОЭЗ «Зеленоград», ОЭЗ «Дубна», ОЭЗ г. Томск, ОЭЗ «Иннополис» (см.рис.8).

Рисунок 8

Объем инвестиций, в том числе капитальных вложений,
осуществленных резидентами СЭЗ накопленным итогом по состоянию на
конец 2015 г. (млн. руб.)

⁴⁴ Семенов К.А. Международные экономические отношения.М., 1998.



Источник: <http://economy.gov.ru>

Больше всего средств федерального бюджета на создание инфраструктуры было направлено в Республику Татарстан – 15000 млн.руб., что составляет 32% от общей суммы. При этом в Татарстане всего 15 резидентов и 37 рабочих мест, резиденты инвестировали всего лишь 10 млн. руб. ОЭЗ «Иннополис» был создан относительно недавно, был построен новый город «Иннополис», университет «Иннополис», образовательные учреждения, жилые комплексы, что потребовало больших вложений. В отличие от ОЭЗ «Иннополис» ОЭЗ г. Санкт-Петербург, напротив, потребовал меньше всего средств федерального бюджета – 4588 млн. руб., при этом здесь самые большие инвестиции резидентов и высокая выручка. Также важно отметить, что для развития инфраструктуры региональные и муниципальные органы власти выделили средства в 2 раза больше, чем из федерального бюджета. Считаем этот факт, как положительную государственную инновационную политику органов власти г. Санкт-Петербурга.⁴⁵ Для развития ОЭЗ г. Москвы из федерального бюджета было

⁴⁵ Смородинская Н., Капустин А. Свободные экономические зоны: мировой опыт и российские перспективы // Вопросы экономики. 1994, №12.

выделено 8774 млн. руб., из регионального бюджета 15501 млн. руб., что в 1,7 раза больше, чем из федерального бюджета. В общей сумме вложения в зоне г. Москвы больше, чем в остальных зонах, однако объем инвестиций резидентов ниже остальных работающих исследуемых зон, не учитывая зону «Иннополис». В ОЭЗ Московской области другие соотношения финансирования. Так, из федерального бюджета на создание инфраструктуры было направлено 9534 млн. руб., из регионального бюджета – 2185 млн. руб. В ОЭЗ Московской области самое большое количество объектов социальной инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, что очень важно – 125 из 216. Несмотря на невысокое финансирование со стороны региональных бюджетов эта зона показала неплохие показатели результативности по объему инвестиций и объему выручки по данным за весь период функционирования особой зоны. Анализ показателей эффективности в части уплаты налогов в бюджет резидентами показал, что резидентами ОЭЗ г. Санкт-Петербург в бюджет уплачено 4678 млн. руб. или 57% всех уплаченных налогов ОЭЗ технико-внедренческого типа за весь период функционирования зон. Аналогично и по таможенным платежам. При этом в ОЭЗ г. Санкт-Петербурга организации не пользуются налоговыми льготами в федеральный и территориальные бюджеты, а только лишь льготами по таможенным платежам. Объем уплаченных налогов в ОЭЗ г. Москвы – 1604 млн. руб., таможенных платежей – 28 млн. руб. Следует отметить, что резиденты г. Москвы активно пользуются налоговыми льготами по уплате в федеральный бюджет – 414 млн. руб. Резиденты ОЭЗ Московской области немного уплатили в бюджет за весь период 503 млн. руб., при этом объем используемых льгот по таможенным платежам 527 млн. руб.⁴⁶ Всего неосвоенных денежных средств по зонам технико-внедренческого типа 7956 млн.руб., из которых на ОЭЗ «Иннополис»

⁴⁶ http://audit.gov.ru/press_center/news/26369

Республики Татарстан приходится 5208 млн. руб. или 65%, на г. Москва – 1348 млн руб., на г. Санкт-Петербург – 900 млн руб., г. Томск – 500 млн руб., а в зоне Московской области неосвоенных средств нет.

Таким образом, анализ эффективности деятельности особых экономических зон не позволяет сделать однозначный вывод об эффективности и неэффективности их функционирования. Сложно делать выводы об эффективности деятельности зон, которые имеют различные периоды функционирования, находятся на разных этапах своего развития. Все же можно констатировать тот факт, что в каждой анализируемой группе зон определенного типа лидерами являются те зоны, которые функционируют уже продолжительное время по сравнению с другими. Нельзя сравнивать показатели зон, решение о создании которых было в 2012 г. и в 2006 г. Среди особых зон промышленно-производственного типа выделим ОЭЗ «Алабуга» и «Липецк», которые уже сформировались и демонстрируют высокие показатели эффективности. Среди зон технико-внедренческого типа наблюдается относительно равные показатели эффективности, кроме ОЭЗ «Иннополис», который находится на стадии развития около 4-х лет. Здесь можно выделить зону в г. Санкт-Петербурге, который дает положительные показатели деятельности резидентов при меньшем финансировании из федерального бюджета по сравнению с зонами г. Москвы и Московской области. В заключение можно сказать, что в анализируемых зонах промышленно-производственного и технико-внедренческого типа необходимо развивать и отслеживать целевое использование средств, рассчитывать влияние на экономику соответствующих регионов и страны в целом.⁴⁷

⁴⁷Сморodinская Н. Организация свободных экономических зон в Российской Федерации. Анализ политико-правовой базы и возможных перспектив // М.: НИИ ЦБ РФ. 1996, выпуск 3.

2.3. Проблемы развития СЭЗ в Республике Татарстан

СЭЗ «Алабуга» на данный момент является одной из самой крупной промышленно-производственной зоны в России, которая приносит доход в страну в размере 68%. В связи с большим научным прогрессом в мире в «Алабуга» создан уникальный образовательный центр. Университет в «Алабуга» — единственный в России профессиональный акселератор в сфере промышленного менеджмента. Более 3000 человек были рассмотрены на обучение и только 50 студентов стали реальными претендентами на получение высшего образования на период 2016-2017 года. Около 25 студентов получили работу в СЭЗ, 30% студентов приняли повышение в должностях в своих отраслях. Одна из главнейших задач «Алабуга» - это привлечение и обучение высококвалифицированных специалистов.

Итак, проблемами развития СЭЗ в регионе считаются:

1) На данный момент это одна из главных проблем «Алабуги» - нехватка высококвалифицированных работников. Ни для кого не секрет, что главной проблемой России является структурная безработица, так и «Алабуга» страдает от нехватки персонала. Так, например, создано около 6000 рабочих мест, но число сотрудников на данный момент составляет около 600 человек.

2) Плохо развитая инфраструктура. Первоочередное препятствие – это недоразвитость структур для молодежи. Во-первых, слишком отдаленный район от республики Татарстан – Казани, а так же от самой Елабуги. Но сейчас решают проблемы со строительством квартир, школ, детских садов, медицинских учреждений – все то, что необходимо для создания благоприятных условий в этой зоне.

3) Одной из причин беспокойства это сохранение экологии: использование большого количества не возобновляемых биоресурсов, а так же выбросы в окружающую среду. Среди населения был проведен опрос, в котором 71% респондент считают, что СЭЗ «Алабуга» является главной

причиной ухудшения экологической атмосферы в города, так как происходит большое количество выбросов веществ, загрязняющих сред, и, как следствие, фактором, влияющим на здоровье населения. 50 % респондентов указали на несанкционированный сброс отходов и увеличивающееся количество свалок. Таким образом, после строительства СЭЗ население почувствовало явное ухудшение экологии.

4) Два года подряд «Алабуга» генерирует убытки, и даже увеличившаяся в 2015 году на 40% выручка не смогла компенсировать все потери. Виной тому классическая «болезнь роста» — выстроенная под будущих резидентов ОЭЗ инфраструктура требует гигантских амортизационных отчислений. Выручка ОЭЗ «Алабуга» в прошлом году выросла сразу на 40% до 732 млн. рублей, но это пока не помогло особой экономической зоне победить убыток. «Чистыми» он составил 391 млн.рублей, ненамного превысив потери 2014 года (370 млн.рублей). Оказывается, виной тому стал резкий рост амортизационных отчислений. Да и общая себестоимость росла теми же темпами, что и выручка, превысив 1,5 млрд.рублей.

Основные средства ОЭЗ ППТ «Алабуга» (промышленная инфраструктура, используемая резидентами) за год увеличились на 1,56 млрд. рублей до 17,85 млрд. рублей благодаря тому, что завершилось строительство ряда объектов. При этом объем незавершенного строительства снизился почти в четыре раза — с 2,07 млрд. рублей до 537 млн. рублей. Планомерное развитие инфраструктуры, безусловно, позитивный факт, это позволяет привлекать и обслуживать крупных инвесторов, в том числе международных, таких как Ford-Sollers, 3M, Air Liquide. Однако пока основные средства «Алабуги» генерируют не прибыль, а убытки из-за огромных размеров отчислений на амортизацию, которые увеличились на 37% до 910 млн.рублей за 2015 год и с лихвой перекрыли всю выручку экономической зоны.

5) «Тарифы на услуги ОЭЗ «Алабуга» как снабжающей организации устанавливаются государственным комитетом РТ по тарифам. Увеличение тарифов для компенсации амортизационных затрат не является оправданным, поскольку в этом случае действующие резиденты фактически будут оплачивать опережающее развитие инфраструктуры для будущих инвесторов. Такое повышение тарифов отрицательно скажется на инвестиционной привлекательности ОЭЗ «Алабуга».

В Татарстане существует более доступный для молодежи город – «Иннополис». В нем созданы более благоприятные инфраструктуры и оснащены более высокотехнологичной индустрией. Одно из главных отличий то, что «Иннополис» считается городом.

Стоит отметить университет «Иннополис», который специализируется на образовании и научных исследованиях в области современных информационных технологий. Но и тут возникают затруднения:

1) в связи с резким падением курса рубля произошло урезание персонала в сфере преподавательского состава, а так же резкое снижение заработной платы;

2) так же для поступления в университет требуется сдача экзамена TOEFL, что резко снижает набор бакалавров и магистров. Среди 700 претендентов в университет смогли поступить только лишь 14 человек.

3) проблемой данного города - это малое количество населения (на 2017 год было зарегистрировано 96 жителей). Из-за этого нет связи с сервисом инфраструктуры, инфраструктуры товаров и услуг;

4) затруднение вызывает то, что «Иннополис» относительно недавно построенный город и по этой причине большая часть земли еще не освоена в полной мере.

5) существует проблема финансирования, так, в дальнейшем развитие Иннополиса планируется на базе частных инвестиций, но малые компании не имеют возможности инвестировать, поскольку не являются резидентами, а

становится таковыми считают невыгодным по причине усложнения системы налогообложения. На данный момент отсутствуют предложения для малых компаний, отсутствуют проекты за пределами особой экономической зоны, что препятствует развитию города.

7) вместе с тем, проблемой, заслуживающей отдельного рассмотрения, является недостаточная нормативно-правовая база, регулирующая основание и развитие инновационных центров. Существующий Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ "О статусе наукограда Российской Федерации" распространяется только на города науки, соответствующие конкретным критериям, прописанным в данном законе.

Но при всем этом как в «Алабуге», так и в «Иннополис» есть еще определенные риски.

Рынки развивающихся стран, к которым относится Российская Федерация, характеризуется высоким уровнем рисков — отраслевых, страновых, финансовых, правовых, операционных, экологических, информационных и имущественных. Политика управления рисками ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» заключается в идентификации и оценке рисков, разработке мер реагирования на риски и удержания их в допустимых пределах, а также в осуществлении постоянного мониторинга динамики факторов риска, обеспечения эффективности контрольных мер и превентивных мероприятий. В обозримом будущем деятельность ОЭЗ может быть подвержена воздействию следующих рисков:

1) Отраслевые риски. Ухудшение ситуации в отрасли, которое может повлиять на исполнение компанией своих обязательств, не прогнозируется. Риск изменения отраслевого законодательства, регулирующего деятельность Общества, изменение требований по лицензированию основной деятельности Общества, минимален. В связи с колебаниями курсов валют возможен риск подорожания основных строительных материалов, который ведет к увеличению себестоимости возводимых объектов недвижимости,

следовательно, к повышению размера амортизации и уменьшению прибыли. Этот фактор также способен привести к повышению вероятности возникновения нехватки средств для финансирования объектов инфраструктуры; риску выявления в период гарантийной эксплуатации недостатков на объектах строительства; актуальным становится и риск финансовой устойчивости подрядчиков. Ухудшение ситуации в строительной отрасли может повлечь неисполнение обязательств подрядчиками по заключенным договорам, несмотря на добросовестное исполнение ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» своих обязательств. 2) Про страновые и региональные риски. Основными страновыми и региональными рисками являются те риски, которые связаны с политической и экономической ситуацией в стране и на международной арене. В настоящее время, в условиях экономических санкций со стороны Европейского союза, США, Канады и ряда других стран в отношении России, снижается объем инвестиций в РФ в целом. В условиях сложившейся нестабильной ситуации в ряде соседних государств, наряду с введением международных экономических санкций в отношении России, возникла вероятность сокращения объема размещения иностранных инвестиций на территории Российской Федерации в целом, и в отрасль, в частности. Снижение доступности мировых финансовых рынков, как явление, провоцируемое экономическими санкциями в отношении России, может затронуть бизнес основной группы заказчиков Общества. Общество развивает долгосрочные отношения по сотрудничеству со странами Азиатского региона в целях привлечения инвесторов из КНР. В целом, влияние страновых и региональных рисков на деятельность эмитента оценивается как незначительное. Вероятность военных конфликтов, введения чрезвычайного положения и забастовок в регионах деятельности Общества крайне мала.

3) Про правовые риски. Правовые риски, связанные с деятельностью эмитента, в том числе риски, связанные с изменением валютного

регулирования, налогового законодательства, требований по лицензированию основной деятельности эмитента, а также риски, связанные с изменением судебной практики, минимальны. Но имеющиеся проблемы в области гражданского, налогового, валютного и таможенного законодательства вызывают необходимость совершенствования юридической техники посредством издания разъяснений и толкований норм права. Соответствующие нормативно-правовые акты могут содержать нечеткие формулировки, различные государственные министерства и ведомства, равно как и их представители, зачастую расходятся во мнениях относительно юридической интерпретации и в вопросах правоприменения, что создает юридические коллизии, и, следовательно, порождает неопределенность. Проблемы юридической интерпретации приводят к усложнению процедуры оформления документов, что вызывает задержку производственного цикла. Как и в любой другой хозяйственной деятельности, компания является участником налоговых отношений. Следует отметить, что ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» в силу специфики деятельности и в целях обеспечения функционирования особых экономических зон предоставляет часть имущества на безвозмездной основе, что соответствует целям реализации соглашений о создании ОЭЗ, однако усиливает налоговую нагрузку на Общество.

4) Об операционных рисках. Операционные риски представляют собой риск прямых или косвенных потерь, обусловленных несовершенством управленческих процессов, а также ошибками и недостаточной квалификацией персонала компании.

5) Экологические риски. Под экологическими рисками понимается вероятность наступления гражданской ответственности за нанесение ущерба окружающей среде. Экологические риски могут возникнуть в процессе строительства и эксплуатации производственных объектов.

б) Имущественные риски. Имущественный риск представляет собой вероятность возникновения материальных потерь в результате повреждения, разрушения или хищения имущества или его порчи.

Таким образом, проблемы развития СЭЗ в регионе существенные. На первый план выходит проблема нехватки высококвалифицированных работников и в Алабуге, и в Иннополисе. Немаловажной проблемой считается загрязнение экологии промышленно-производственной зоной, что значительно ухудшает экологическую ситуацию в городе. Также повышение тарифов для компенсации амортизационных затрат отрицательно сказывается на инвестиционной привлекательности ОЭЗ «Алабуга». Затруднения возникают и в ОЭЗ «Иннополис», так, проблемой города является малое количество населения. Также большая часть земли не освоена в полной мере. Существует проблема финансирования, так, в дальнейшем развитие Иннополиса планируется на базе частных инвестиций, но малые компании не имеют возможности инвестировать, поскольку не являются резидентами, а становятся таковыми считают невыгодным по причине усложнения системы налогообложения. На данный момент отсутствуют предложения для малых компаний, отсутствуют проекты за пределами особой экономической зоны, что препятствует развитию города. Ко всему прочему, проблемой, заслуживающей отдельного рассмотрения, является недостаточная нормативно-правовая база, регулирующая основание и развитие инновационных центров. Вместе с тем, существуют определенные риски, которые в той, или иной мере могут воздействовать на развитие свободных экономических зон в Республике Татарстан.

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

3.1. Возможности использования зарубежного опыта в процессе развития свободных экономических зон в регионе

Рассмотрим формы свободных зон, функционирующих за рубежом.

СЭЗ Республики Корея. В Республике Корея действует четыре типа особых экономических зон:

1. Foreign Investment Zone (FIZ) – зона иностранных инвестиций;
2. Free Trade Zones (FTZs) – зона свободной торговли;
3. Free Economic Zones (FEZs) – свободные экономические зоны;
4. Jeju Investment Promotion Zone (IPZ) – зона свободных инвестиций.

В Республике Корея иностранным гражданам разрешено владение предприятиями, зарегистрированными в особых экономических зонах, а инвесторам гарантирована репатриация прибыли и капитала за пределы страны. Все предприятия зоны иностранных инвестиций, занятые в сфере высоких технологий или в бизнесе, связанном с сервисным обслуживанием промышленных предприятий, освобождены от уплаты налогов сроком на

пять лет.⁴⁸ Кроме того, в течение последующих двух лет для данных предприятий в законодательстве РК предусмотрена возможность уплаты налогов в размере 50 % от суммы причитающегося налогового платежа.

Для предприятий, зарегистрированных в зонах свободной торговли, свободных экономических зонах и в зонах свободных инвестиций, законодательством предусмотрено освобождение от уплаты налогов сроком на три года с возможностью дальнейшего освобождения от 50 % налоговых платежей сроком еще на два года. Минимально необходимые вложения иностранных инвесторов в особые экономические зоны составляют 5 млн. долл. США. В феврале 2013г. в Республике Корея в целях привлечения иностранных инвестиций было принято решение о создании двух новых особых экономических зон (FEZ). Одна из них находится в восточной провинции Канвон, а другая – в провинции Северная Чунчхон.

СЭЗ Японии. Закон об «особых зонах», в соответствии с которым особые зоны в Японии делятся на два вида: «особые зоны международного значения» и «особые зоны регионального значения», вступил в силу 1 августа 2011 года. В 2011 – 2012 гг. власти в три этапа осуществляли сбор заявок на создание особых зон, утверждение концепций и планов их функционирования, внедрение преференциальных условий деятельности для их резидентов.⁴⁹ По состоянию на 2013 год правительством Японии утверждено функционирование 44 особых зон. В том числе 7 ОЭЗ имеют статус международного значения:

1. «пищевой комплекс Хоккайдо» (охватывает большинство городов острова),

⁴⁸ Смородинская Н., Белова Г., Богачева О. и др. Свободные экономические зоны. Уроки мировой практики. Москва - Находка, 1993.

⁴⁹ Шеховцов А., Шестакова М, Громов А. Свободные экономические зоны: мировой опыт и перспективы в России // Вопросы экономики. 2000, №10

2. «Цукуба» (преф. Ибараки),
3. «Азиатский штаб» (г. Токио),
4. «Прибрежный инновационный район Кэйхин» (гг. Йокогама и Кавасаки),
5. «Первый азиатский авиапромышленный кластер» (преф. Гифу и Айти),
6. «Инновационный район Кансай» (преф. Осака, Киото, Хёго),
7. «Зеленая Азия» (преф. Фукуока). Остальные 37 ОЭЗ сосредоточены в регионах западной Японии.

Для резидентов ОЭЗ международного значения предусматриваются налоговые вычеты на сумму вложенных инвестиций или возмещение части инвестиционных затрат. Также возможно снижение на 20% налогооблагаемой базы при уплате налога на доходы юридических лиц.

В отношении особых зон регионального значения в определенных случаях предусмотрены налоговые вычеты в размере вложенных инвестиций, дотации со стороны центрального правительства, а также софинансирование государством части процентных ставок по выданным кредитам.⁵⁰

В 2013 году правительство решило предпринять попытки по изменению режима функционирования ОЭЗ для привлечения дополнительных инвестиций и стимулирования подъема экономики. На заседании Совета по конкурентоспособности промышленности (председатель Совета – премьер-министр С. Абэ) 28 марта 2013 г. были вынесены предложения группы депутатов по изменению режима функционирования ОЭЗ. Предложено установить там нулевой налог на доходы юридических лиц, смягчить правила въезда в страну для иностранцев, чтобы в 2 раза увеличить число зарубежных специалистов. В 2013 году налог на доходы юридических лиц (включая иностранные) в Японии составлял 38,01%.

⁵⁰ Шеридан Т. Стратегия – технополисы. М.: Прогресс, 1989.

Используя льготы ОЭЗ и муниципалитетов, налог можно снизить до 23 %. Для сравнения, например, в Южной Корее и Сингапуре предусмотрена нулевая налоговая ставка для предприятий с иностранным капиталом.

СЭЗ Китая. В настоящее время на территории Китая действуют следующие основные административно-экономические образования со льготными режимами:

– 5 специальных экономических зон: Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь, Хайнань, а также приравненный к ним по статусу Новый район Пудун (Шанхай);

– 90 зон технико-экономического развития государственного уровня: в гг. Пекин, Шанхай, Гуанчжоу, Тяньцзинь, Далянь, Харбин, Урумчи, Ухань, Чунцин, Ханчжоу, Шэньян, Чанчунь, Инкоу и других крупных городах;

– 114 зон новых и высоких технологий, – 13 свободных таможенных зон: в гг. Шанхай, Тяньцзинь, Далянь, Гуанчжоу, Нинбо, Чжанцзяган, Хайкоу, Сямэнь, Фуч-жоу, Циндао, Шаньтоу, Чжухай, Шэньчжэнь.

– 14 зон приграничного экономического сотрудничества государственного уровня: в гг. Хэйхэ, Суйфэньхэ (провинция Хэйлунцзян), Маньчжоули, Эрлянь (Автономный район Внутренняя Монголия), Хуэйчунь (провинция Цзилинь), Даньдун (провинция Ляонин), Инин, Болэ, Тачэн (Синьцзян-Уйгурский автономный район), Пинсян, Дунсин (Гуанси-Чжуанский автономный район), Жуйли, Ваньтин, Хэкоу (провинция Юньнань).

– Шанхайская зона свободной торговли. Рассмотрим некоторые подвиды китайских СЭЗ.⁵¹

Специальные экономические зоны (СЭЗ) КНР. В соответствии с льготным режимом, функционирующим на территории СЭЗ, администрации зон обладают правами Управляющих комитетов и в связи с этим

⁵¹ Дробышева И. Самый восточный миф // Российская газета. 2001, 3 июля.

администрации даны права потенциальных правительств в области регулирования местной экономики и разработки соответствующей нормативно-правовой базы. Таким образом, они самостоятельны в большинстве вопросов заимствования средств на мировом и внутреннем кредитных рынках, размещения за рубежом облигаций в рамках лимитов, предоставляемых центральным правительством. За свои обязательства администрации отвечают собственными средствами.

В отношении предприятий-резидентов СЭЗ применяются льготная ставка налога на прибыль и 5-летние «налоговые каникулы» с полным или частичным освобождением от уплаты данного налога (первые 2 года – налог не взимается, последующие 3 года – 50 % от действующей ставки). До 2008 г. льготная ставка налога на прибыль составляла 15 % (на других китайских предприятиях вне льготных зон – 33 %).

Если резиденты СЭЗ заняты в сфере торговли, ремонта, переработки, а также в импортно-экспортных операциях, то в таких случаях применяется ставка НДС в размере 17 % (аналогично, как и на всей территории КНР). Но следует также указать, что НДС при этом, так же как и таможенные платежи, не взимаются при импорте материалов и производственного оборудования, ввозимых иностранным резидентом в счет своей доли в предприятии.

Налог на хозяйственную деятельность, потребительский налог (акциз), личный подоходный налог и другие виды налогов, существующие в КНР, в СЭЗ уплачивается по тем же ставкам, что и на остальной территории страны.

Также резидентам могут предоставляться льготы неналогового характера по решению местных администраций. Но здесь также есть свои нюансы: льготы действуют только для экспортно-ориентированных или высокотехнологичных предприятий. Льготы включают в себя сокращение или полное освобождение от платежей за пользование воды, земли, газа, электричества, аренду помещений, интернета и др.

Сроки аренды земельных участков для резидентов СЭЗ составляют от 40 до 70 лет. Право аренды предоставляется после уплаты рыночной стоимости участка, в то время как налог за аренду земли не взимается. По истечении срока контракт аренды может продлеваться по решению местных администраций на ежегодной основе за дополнительную плату.⁵²

Налог на недвижимость оплачивается в размере 1,2 % от ее стоимости, при аренде – 12 % от стоимости аренды.

Зоны новых и высоких технологий (ЗНВТ).

Отличие от ЗТЭР, эти зоны имеют более узкую сферу научно-технической и производственной деятельности, ограниченной некоторыми узкоспециализированными направлениями. В их число которых входят: электронные и информационные технологии, новые материалы и технологии их внедрения, биотехнологии и технологии новых медицинских препаратов, аэрокосмические технологии, технологии морского промысла, современные технологии обработки материалов, ядерные технологии, энергосберегающие технологии и технологии новых источников энергии, современные сельскохозяйственные технологии, технологии охраны окружающей среды, а также другие технологии, которые могут быть использованы в модернизации традиционных отраслей промышленности.

Свободные таможенные зоны (СТЗ).

В соответствии с действующим таможенным режимом СТЗ, при импорте иностранных товаров, в том числе для нужд предприятий-резидентов, таможенные платежи не взимаются, импортные лицензии не оформляются. Вместе с тем таможенные платежи и НДС выплачиваются при поставках продукции из СТЗ в другие города КНР, но не взимаются при экспорте за рубеж. Кроме этого, иностранные предприятия-резиденты СТЗ

⁵² Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) // Право и экономика. 1995, №8.

пользуются теми же налоговыми и административными преференциями, как и те, что действуют в китайских СЭЗ и ЗТЭР.⁵³

В целях упрощения организации деятельности резидентов зон Управляющие комитеты СТЗ уполномочены учреждать и регистрировать местные импортно-экспортные торговые компании, финансовые, юридические и страховые фирмы.

Система управления СЭЗ в Китае.

Несмотря на большой опыт развития особых экономических зон, в Китае до сих пор нет единого законодательного акта, регламентирующего их деятельность. Решения о создании отдельных зон принимались и принимаются Госсоветом КНР. Конкретные положения о зонах утверждаются Народными Собраниями соответствующих провинций, автономных районов, городов центрального подчинения. Общая координация деятельности и развития зон возложена на специальную межведомственную комиссию, которую возглавляет представитель Госсовета КНР в ранге вице-премьера. В состав комиссии входят представители Министерства финансов, Министерства строительства, Министерства земельных ресурсов, Главного таможенного управления, Управления валютного контроля, а также силовых ведомств. Секретариат комиссии входит в состав Министерства коммерции КНР.

Сравнение режимов поддержки предпринимательства в странах СВА и в регионах: выводы и рекомендации.⁵⁴

⁵³ Вишняков В. Правовые вопросы развития экономических зон в России // Диалог. 2002, №11.

⁵⁴ Бабинцев В.С., Валиуллин Х.Х. Особые экономические зоны // Российский экономический журнал. 1992, №9

Сравнение правового режима СЭЗ стран СВА и российских механизмов поддержки предпринимательства (РИП, ТОСЭР, ОЭЗ, СПВ) показывает, что в целом они построены на схожих принципах, а именно:

- предоставление налоговых льгот,
- предоставление финансовых льгот,
- предоставление внешнеторговых (таможенных) льгот,
- предоставление административных льгот,
- предоставление льгот по обеспечению инфраструктурой и/или льгот по коммунальным платежам.

Вместе с тем имеются существенные отличия, которые свидетельствуют о недостаточной проработке российского законодательства, в результате чего снижается привлекательность российских льготных режимов. Во-первых, в России невозможно совмещение различных льготных режимов. При этом разные режимы могут накладывать различные ограничения на виды деятельности, что вызывает определенные неудобства у инвесторов. Во-вторых, ограничения на определенные виды деятельности выглядят не всегда обоснованными. В-третьих, управляющие компании в ТОСЭР и СПВ подведомственны Минвостокразвития России, в ОЭЗ – Минэкономки России, а РИП курируются администрациями регионов. Принимая во внимание, что в производственной технологической цепочке из-за ограничения на виды деятельности каждый элемент цепочки может замыкаться на различные ведомства, возможна межведомственная несогласованность. Кроме того, отдельными субъектами правовых взаимоотношений с резидентами являются федеральная налоговая служба и федеральная таможенная службы, замыкающиеся на Министерство финансов. Тогда как, например, в КНР все Управляющие комитеты СЭЗ замыкаются на Межведомственную комиссию Правительства Китая.⁵⁵

⁵⁵ Растова, Ю.И. Федеральные округа России. Региональная экономика (для бакалавров): Учебное пособие / Ю.И. Растова, С.А. Фирсова. - М.: КноРус, 2013. - 360 с

Также следует отметить, что в большинстве льготных инструментов (ТОСЭР, СПВ, ОЭЗ) предусмотрено использование таможенной процедуры свободной таможенной зоны. Данная процедура предусматривает использование ввезенных импортных товаров на территории ТОСЭР, СПВ и ОЭЗ без уплаты таможенных пошлин. Но есть важное исключение: льгота не действует, если товар ввозится на территорию портовой или логистической СЭЗ (в терминах Таможенного кодекса Таможенного союза) резидентами в целях строительства, реконструкции объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта, расположенных на территории портовой СЭЗ или объектов инфраструктуры логистической СЭЗ. Это очень серьезное ограничение, препятствующее развитию портовой инфраструктуры и сухопутной транспортной инфраструктуры заключительному недостатку функционирования СЭЗ в России можно отнести следующее: действующее законодательство о СПВ направлено в основном на поддержку вновь созданных предприятий. Действующие предприятия ограничены в праве использования льготы по налогу на прибыль.

В связи с выявленными недостатками системы СЭЗ можно предложить из зарубежного опыта для внедрения в Республику Татарстан следующие рекомендации:

1. Создать единый орган управления льготными режимами в РФ и регионах
2. Разрешить (возможно, в виде исключения) совмещать различные льготные режимы
3. Сократить список ограничений по видам деятельности
4. Распространить таможенную процедуру свободной таможенной зоны процедуру на случаи строительства и/или реконструкции объектов транспортной инфраструктуры в портах

5. Изменить законодательство о СПВ и ТОСЭР, в частности, убрать из Налогового кодекса РФ ограничения, препятствующие действующим предприятиям применять льготы по налогу на прибыль в полном объеме.

6. Смягчить правила въезда в страну для иностранцев вместе с семьей, чтобы увеличить число зарубежных специалистов, и увеличить квоту для въезда в РФ.

Кроме того, серьезным препятствием для иностранных инвесторов являются повышенный страновой риск (риск инвестирования в российскую экономику).⁵⁶ Правительству РФ необходимо принимать меры для снижения этого риска: снижать инфляцию, стабилизировать курс рубля. В отдельных случаях возможно предоставление государственных гарантий возврата заемных средств институтам развития, участвующих в финансировании проектов.

3.2. Повышение эффективности управления СЭЗ в Республике Татарстан

Рассмотрим возможные направления повышения эффективности ОЭЗ «Алабуга».

Так как ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» специализируется на выпуске продукции химических, пищевых, текстильных отраслей, на производстве стройматериалов и машин,⁵⁷ по степени важности и актуальности существуют экологические проблемы на данной территории. По мнению жителей города, расположились следующим образом: на первом месте указана проблема загрязнения атмосферного воздуха, ее выбрали 90 %

⁵⁶ Чернышов, Е.С. ВПС: Региональная экономика. Конспект лекций / Е.С. Чернышов. - М.: Приор, 2007. - 141 с.

⁵⁷ Калашникова Г. В., Харитонов В. З. Озабоченность населения экологической обстановкой в связи с развитием особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Алабуга» // Молодой ученый. — 2015. — №10. — С. 1056-1059.

участников опроса; на втором — качество питьевой воды (70 %); далее — токсичные отходы и проблема их утилизации (50 %). Чуть менее актуальными указаны такие проблемы, как наличие зеленых насаждений и общее благоустройство территории (40 %); увеличение автотранспорта (20 %). Высокий уровень шума, радиация, электромагнитное излучение не были выделены в ранг актуальных проблем города.

Чтобы минимизировать возникающие проблемы следует:

1) Резиденты экономической зоны должны соблюдать положения регламента. В результате изучения официального сайта ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга», к сожалению, не было выявлено каких-либо сведений по охране природы, использованию природных ресурсов, производственного контроля и экологии;

2) Проведение мероприятий по охране атмосферного воздуха; по охране и рациональному использованию водных ресурсов; по охране земельного фонда; по охране животного мира; по защите особо охраняемых природных территорий.

3) Озеленение автомобильных дорог выполняющего противозерозионные, снего-, шумо-, газо-, пылезащитные и декоративные функции (для комплексной защиты дорог ширина зеленых насаждений вдоль них должна составлять не менее 10 м).

4) организовать сбор, вывоз твердых бытовых отходов; полное обеспечение контейнерными площадками, контейнерами и мусоровозами для сбора отходов; организовать дополнительные пункты приема вторсырья; проектирование, строительство и оборудование полигона твердых бытовых отходов для нужд города.

5) внедрение передовых ресурсосберегающих, малоотходных технологических решений, позволяющих максимально сократить поступление загрязняющих веществ в окружающую среду; внедрение эффективных очистных сооружений; внедрение технологий замкнутых

технологических циклов; совершенствование технологического оборудования и оснащение источников выбросов пыле-, газоочистными установками.

б) проведение комплекса мероприятий по охране поверхностных и подземных вод:

- строительство и реконструкцию очистных сооружений, водопроводных, канализационных и ливневых сетей;
- внедрение замкнутого или оборотного водоснабжения;
- внедрение современных методов и технологий очистки сточных вод, обезвреживания и утилизации осадков с очистных сооружений.

Следующей проблемой является нехватка высококвалифицированных работников. Чтобы решить данную проблему, следует:

1) пригласить специалистов из других регионов, при этом в этом отбор кандидатов должен быть максимально жестким. Стоит проверять на практике даже навыки рядовых рабочих.

2) лучший источник новых кандидатов, особенно в небольших городах, – это ваши же сотрудники. Именно они формируют впечатление о предприятии и отношение к нему.

Обычно сотрудник, который привел знакомого на предприятие, получает премию дважды: через три месяца после оформления нового специалиста и спустя год (размер вознаграждения зависит от оклада привлеченного работника и составляет примерно 3–15 тыс. руб.). Однако одной материальной заинтересованности недостаточно. Сотрудники будут приводить знакомых и родственников, только если они гордятся своим предприятием.

Следующей проблемой являются убытки, которые генерируют два года подряд, и даже увеличившаяся в 2015 году на 40% выручка не смогла компенсировать все потери. Виной тому классическая «болезнь роста» — выстроенная под будущих резидентов ОЭЗ инфраструктура требует

гигантских амортизационных отчислений. Чтобы решить эту проблему, единственным способом является как можно быстрее заполнить площадки производством.

Ещё одной проблемой является инвестиционная привлекательность. Чтобы её не возникало, следует снизить тарифы для компенсации амортизационных затрат.

Перейдем к повышению эффективности ОЭЗ «Иннополиса».

Здесь также остро стоит проблема нехватка высококвалифицированных кадров. Чтобы её решить, следует:

1) Очень важно, чтобы ИТ-сфера перестала развиваться хаотично. Необходимы крупные знаковые проекты, вокруг которых могли бы объединяться специалисты. Схожие проекты территориальных агломераций имели место в СССР – так называемые «наукограды», где собиралась группа людей, перед которыми ставилась задача сделать, например, атомную бомбу или новый самолет.

2) Формирование государственного заказа. Например, в американской ИТ-индустрии само государство является очень мощным заказчиком. Вы вряд ли назовете какой-нибудь продукт из тех, что используете в своей корпоративной повседневной деятельности, который был бы произведен не в США. Таких нет. За редким исключением – какое-нибудь узкоспециализированное прикладное ПО. Это результат в том числе госзаказа.

3) Развивать дух предпринимательства

Следующая проблема данного города - это малое количество населения (на 2017 год было зарегистрировано 96 жителей). Чтобы решить данную проблему, необходимо: привлечение компаний-резидентов в особую экономическую зону «Иннополис». В погоне за налоговыми льготами и другими преференциями ИТ-компании будут входить в зону, отправляя туда работать своих сотрудников.

В рамках данного города нужно строить городскую инфраструктуру, пригодную и для жизни и для работы, создать конкурентоспособную альтернативу для осуществления труда отечественных специалистов в России.

Одним из ключевых направлений развития инфраструктуры Университета является привлечение иностранных специалистов в области IT-технологий. Уже на данный момент Университет является партнером для многих международных институтов, фирм, организаций, и в дальнейшем политика Университета будет направлена на создание благоприятных условий для трудоустройства, работы иностранных граждан на территории инновационного центра.

Одна из ключевых стратегических задач, которые необходимо решить в период реализации Стратегии состоит в восстановлении нормального процесса воспроизводства кадрового потенциала науки, который в значительной степени оказался разрушенным в последние десятилетия. Для закрепления специалистов IT-города должны предоставляться дополнительные премии, стипендии, а также главным стимулом должно являться выделение жилищной площади.

Также должны действовать проекты, направленные на строительство жилой инфраструктуры на территории «Иннополиса», а также на создание объектов транспортной и инвестиционной инфраструктуры Республики Татарстан.

Развитие Иннополиса должно базироваться на частных инвестициях, но малые компании не имеют возможности инвестировать, поскольку не являются резидентами, а становятся таковыми считают невыгодным по причине усложнения системы налогообложения. На данный момент отсутствуют предложения для малых компаний, отсутствуют проекты за пределами особой экономической зоны, что препятствует развитию города.

Для привлечения резидентов в Иннополис необходимо развивать социальную инфраструктуру. На территории города уже функционируют школы и детские сады, медицинские центры, университет, технопарк, спортивный центр с бассейном, наиболее перспективное направление на сегодняшний день - увеличение их количества. В сравнении с предыдущим годом темпы реализации данных объектов инфраструктуры существенно возросли. Создание проектов для малых компаний является одним из путей привлечения частного инвестирования. Именно реализация инновационных проектов будет являться стимулом вложения денег бизнес-компаниями, как потенциальными инвесторами.

Что касается различных рисков, которые могут негативно повлиять на эффективность данных особых экономических зон.

1) Отраслевые риски. В целях минимизации таких рисков в Обществе действует система отбора подрядчиков на конкурсной основе. В частности, от участников конкурса запрашиваются сведения о ранее принятых объектах, что позволяет оценивать платежеспособность потенциального подрядчика. Для этих же целей введена система обеспечения исполнения заключаемых договоров в виде банковских гарантий или внесения денежных средств.

2) Страновые и региональные риски. В случае ухудшения ситуации следует осуществить действия, направленные на снижение влияния таких изменений, в том числе диверсифицировать потоки иностранных поступлений, вовлекаемых в промышленно-производственную деятельность. Стоит развивать долгосрочные отношения по сотрудничеству со странами Азиатского региона в целях привлечения инвесторов из КНР. В целом, влияние страновых и региональных рисков на деятельность эмитента оценивается как незначительное. Вероятность военных конфликтов, введения чрезвычайного положения и забастовок в регионах деятельности Общества крайне мала.

3) Операционные риски. Для минимизации рисков, обусловленных несовершенством управленческих процессов, а также ошибками или недостаточной квалификацией персонала компании, в ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» реализовано четкое разграничение полномочий и сфер ответственности, обеспечивается экономическое обоснование управленческих решений и персональная ответственность должностных лиц на всех уровнях управления. Кроме этого, введено программно-целевое управление (Management by objective), которое позволяет организовать управление посредством оценки эффективности показателей работника. Вся деятельность по целям МБО переносится в систему «1с Управление по целям и КРІ». Сотрудники при выполнении целей МБО могут заносить сопутствующие материалы, подтверждающие выполнение цели (документы, фото).

4) Имущественные риски. В этой связи риски, связанные с возможными аварийными ситуациями, можно оценивать как незначительные. При заключении сделок проводится предварительная проверка контрагентов службой безопасности и юридическая экспертиза договоров, что позволяет минимизировать риски в случае ненадлежащего исполнения контрагентом своих обязательств.

Таким образом, чтобы повысить эффективность СЭЗ в регионе, предложено провести ряд мероприятий по охране окружающей среды и внести сведения на официальный сайт «Алабуга», пригласить специалистов из других регионов, заполнить площадки производством, а также снизить тарифы для компенсации амортизационных затрат. Для повышения эффективности Иннополиса предлагается создать проекты, вокруг которых могли бы объединяться специалисты, формировать государственный заказ, привлекать резидентов в зону, расширять социальную инфраструктуру города.

Также, используя зарубежный опыт можно применить ряд решений для повышения эффективности в регионе:

1. Создать единый орган управления льготными режимами в РФ и регионах
2. Разрешить (возможно, в виде исключения) совмещать различные льготные режимы
3. Сократить список ограничений по видам деятельности
4. Распространить таможенную процедуру свободной таможенной зоны процедуру на случаи строительства и/или реконструкции объектов транспортной инфраструктуры в портах
5. Изменить законодательство о СПВ и ТОСЭР, в частности, убрать из Налогового кодекса РФ ограничения, препятствующие действующим предприятиям применять льготы по налогу на прибыль в полном объеме
6. Смягчить правила въезда в страну для иностранцев вместе с семьей, чтобы увеличить число зарубежных специалистов, и увеличить квоту для въезда в РФ.

Ко всему прочему, нами предлагается вновь начать инвестирование уже созданной особой экономической зоны «Смарт-Сити», которая прекратила свою деятельность в 2015 году. Нами было изучено сравнительная оценка рациональности создания Смарт-Сити и Иннополиса. Идея Смарт-Сити выглядит более реалистичной, по причине того, что размеры меньше – раз (650 га против минимум вдвое большей площади Иннополиса). Связь с городом Казань лучше, чем у Иннополиса – это два. Наличие аэропорта – три.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем итоги впускной квалификационной работы:

В своей работе мы рассмотрели характерные черты свободных экономических зон, этапы создания и цели, типы СЭЗ, существующие в нашей стране, основные черты СЭЗ, анализ развития СЭЗ в Республике Татарстан, основные проблемы функционирования и пути их решения.

Анализ деятельности свободных экономических зон свидетельствует, о том, что развитие ОЭЗ «Алабуга» повысило занятость населения, привлекло иностранные инвестиции, восстанавливается промышленное производство и, как следствие, оказывает огромное влияние на социально-экономическое развитие региона. Отсюда следует, что благодаря развитию ОЭЗ успешно решаются многие экономические, социальные и научно-технические проблемы региона. ОЭЗ «Иннополис», к сожалению, пока не выполняет основной своей роли – служить очагом динамичного экономического роста, дающего импульс для развития других территорий. Но это вовсе не говорит о

том, что функционирование свободной экономической зоны в нашем регионе не имеет перспектив.

Неудачный опыт функционирования СЭЗ, который мы наблюдаем, является лишь отражением процессов, происходящих в экономике России и результатом нестабильности.

С учетом корректировок и изменений, свободные экономические зоны могут служить целям ускорения перевода страны на современные рыночные отношения и более быстрого включения России в мировую экономику и международное разделение труда.

Рассмотрена классификация свободных экономических зон, подробно освещена законодательная база их функционирования. На основе анализа и систематизации материала составлена сводная таблица СЭЗ Республики Татарстан.

Отдельно и более подробно рассмотрены СЭЗ зарубежных стран – Кореи, Японии, Китая, а также российских – Республики Крым, Свердловской области, Самарской области, Псковской области и Калужской области.

На основе исследования функционирования свободных экономических зон России разработаны рекомендации по дальнейшему осуществлению деятельности этих хозяйственных образований, которые носят практический характер.

Также предложен механизм эффективного управления СЭЗ.

Создание СЭЗ в различных странах преследует одни и те же цели: обеспечение занятости рабочей силы; привлечение инвестиций, особенно зарубежных; организация в зонах новых производств, продукция которых пойдет на экспорт, не ущемляя существующих местных предприятий, работающих на внутренний рынок. Кроме того, это стремление дать толчок развитию отсталых в экономическом отношении районов, модернизировать устаревшую технику, получив новые "ноу-хау" и т.д. Создание СЭЗ должно

вносить свежую струю в промышленное развитие той или иной территории и страны в целом. Использование таких зон позволяет смягчить кризисные ситуации в общегосударственном масштабе, эффективно задействовать инвестиции. Каждый вид СЭЗ имеет свою специфику, каждая зона служит своему назначению и имеет право на существование наравне с другими. Для России совместное образование и использование приграничных свободных экономических зон со странами ближнего и дальнего зарубежья, особенно на границе с Китаем, Финляндией, Польшей, Украиной, может способствовать развитию приграничной торговли, осуществлению совместных проектов на основе использования сырьевых ресурсов и производственных мощностей обеих сторон.

Проведенное рассмотрение дает основания полагать, что ответ на вопрос: есть ли перспективы у свободных экономических зон в Республике Татарстан - может быть положительным. Однако, несомненно, и то, что эффективная реализация этой формы экономического взаимодействия с остальным миром может осуществляться при соблюдении следующих обязательных условий:

- формирования на федеральном уровне четкой концепции в области СЭЗ, учитывающей как общегосударственные, так и региональные интересы;
- разработки и принятия соответствующей законодательно-нормативной базы, регулирующей процесс создания и функционирования СЭЗ;
- организации СЭЗ на ограниченной территории, исключая нарушение принципа единого экономического пространства страны;
- взаимной экономической заинтересованности как местных, так и федеральных органов в создании свободных зон;
- возможности (и готовности) федеральных органов направить значительные бюджетные средства для формирования инфраструктуры СЭЗ,

с пониманием того, что реальный эффект для страны может быть получен лишь в перспективе;

- создания на федеральном уровне специального органа управления, координирующего процессы создания СЭЗ и осуществляющего контроль за выполнением свободными зонами их обязательств по отношению к государству, включая использование средств, получаемых из федерального бюджета;

- предоставления иностранным и российским инвесторам, действующим в СЭЗ, лучших условий для ведения хозяйственной деятельности, чем те, которые они имеют за рубежом и на остальной территории Российской Федерации.

Один из пробелов в экономической политике России - отсутствие долговременной стратегии развития Свободных экономических зон. Кратчайший путь к избавлению от этого пробела - разработка федеральной программы создания и развития свободных экономических зон. По поручению правительства эту работу обязаны выполнить соответствующие министерства и ведомства на основе предложений региональных администраций и органов местного самоуправления, на территории которых предлагается создать Свободные экономические зоны. При утверждении этого документа в правительстве указываются источники финансирования затрат на создание объектов инфраструктуры, зданий и сооружений административного назначения. Представляется, что федеральная программа должна включать такие разделы:

- основные направления политики создания и развития СЭЗ;
- анализ функционирования СЭЗ на территории страны и меры повышения эффективности их деятельности;
- перечень существующих СЭЗ, а также планируемых зон с обоснованием необходимости их создания и развития;

- материальные, финансовые, трудовые и иные ресурсы, необходимые для реализации федеральной программы, в том числе за счет средств федерального бюджета, с распределением ресурсов по свободным зонам.

Будет справедливо, если при внесении в Государственную думу законопроекта о федеральном бюджете на очередной год правительство будет указывать и предложения по финансированию свободных экономических зон.

Нет сомнений, что правительство РФ может делегировать одному из федеральных органов исполнительной власти некоторые полномочия на осуществление государственного регулирования создания, функционирования и ликвидации Свободных экономических зон. В обязанность этого министерства или ведомства по согласованию с другими органами государственной власти в центре и регионах должны входить разработка проекта федеральной программы, координация работы действующих зон и контроль над ними, внесение предложений о заключении международных договоров РФ в этой сфере.

Также, чтобы повысить эффективность СЭЗ в регионе, предложено:

1) «Алабуга» может провести ряд мероприятий по охране окружающей среды и внести сведения на их официальный сайт; пригласить специалистов из других регионов; заполнить площадки производством

снизить тарифы для компенсации амортизационных затрат;

2) для повышения эффективности ОЭЗ «Иннополис» предлагается создать проекты, вокруг которых могли бы объединяться специалисты; формировать государственный заказ; привлекать резидентов в зону; расширять социальную инфраструктуру города.

Также, используя зарубежный опыт можно применить ряд решений для повышения эффективности в регионе:

3) создать единый орган управления льготными режимами в РФ и регионах;

- 4) разрешить (возможно, в виде исключения) совмещать различные льготные режимы;
- 5) сократить список ограничений по видам деятельности;
- 6) распространить таможенную процедуру свободной таможенной зоны процедуру на случаи строительства и/или реконструкции объектов транспортной инфраструктуры в портах;
- 7) изменить законодательство о СПВ и ТОСЭР, в частности, убрать из Налогового кодекса РФ ограничения, препятствующие действующим предприятиям применять льготы по налогу на прибыль в полном объеме
- 8) Смягчить правила въезда в страну для иностранцев вместе с семьей, чтобы увеличить число зарубежных специалистов, и увеличить квоту для въезда в РФ.
- 9) 6. Смягчить правила въезда в страну для иностранцев вместе с семьей, чтобы увеличить число зарубежных специалистов, и увеличить квоту для въезда в РФ.

Ко всему прочему, нами предлагается вновь начать инвестирование уже созданной особой экономической зоны «Смарт-Сити», которая прекратила свою деятельность в 2015 году. Нами было изучено сравнительная оценка рациональности создания Смарт-Сити и Иннополиса. Идея Смарт-Сити выглядит более реалистичной, по причине того, что размеры меньше – раз (650 га против минимум вдвое большей площади Иннополиса). Связь с городом Казань лучше, чем у Иннополиса – это два. Наличие аэропорта – три.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Учебники и учебные пособия:

1. Андреев, А. Региональная экономика. / А. Андреев. - СПб.: Питер, 2012. - 464 с.
2. Андреев, А.В. Региональная экономика: Учебник для вузов. Стандарт третьего поколения / А.В. Андреев, Л.М. Борисова, Э.В. Плучевская. - СПб.: Питер, 2012. - 464 с.
3. Белокрылова, О.С. Региональная экономика и управление: Учебное пособие / О.С. Белокрылова, Н.Н. Киселева, В.В. Хубулова. - М.: Альфа-М, НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 240 с.
4. Бабинцев В.С., Валиуллин Х.Х. Особые экономические зоны // Российский экономический журнал. 1992, №9
5. Бетуган И.М. Локализация свободных экономических зон: мировой опыт и региональная специфика: Автореф. дис. ... канд. экон. наук / Фин. ак. при Пр-ве РФ. – М., 1999. – 19 с.

6. Бунегина И. Свободная зона портрет в интерьере страны // Деловой мир. 1992, №123.
7. Быков А. Свободные экономические зоны в России: миф или реальность // Внешняя торговля. 1993, №9.
8. Венюков И. Аэропорт для СЭЗ // Вести свободной экономической зоны "Находка", 1997, №7.
9. Верлин Е. Янтарная дыра // Эксперт. 2002, №5.
10. Вишняков В. Правовые вопросы развития экономических зон в России // Диалог. 2002, №11.
11. Вознесенская Н.Н. Иностранные инвестиции: Россия и мировой опыт. М.: Инфра-М, 2001
12. Гнатюк, О.Л. Федеральные округа России. Региональная экономика Учебное пособие для ВУЗов / О.Л. Гнатюк. - М.: КноРус, 2011. - 344 с.
13. Гуцериев М.С. Правовые и социально-экономические проблемы формирования свободных экономических зон: мировой опыт и российское законодательство. М.: Инкоцентр, 1997.
14. Данько Т.П., Окрут З.М. Свободные экономические зоны в мировом хозяйстве: Учеб. пособие. М.: ИНФРА-М, 1998.
15. Дмитриев.Е., Галкин Б. Инвестиционное иглоукалывание // Профиль. 2003, №27.
16. Дробышева И. Самый восточный миф // Российская газета. 2001, 3 июля.
17. Друзик Я.С. Свободные экономические зоны в системе мирового хозяйства: Учебное пособие. Мн.: ФУАинформ, 2000.
18. Дымшиц И.М. Управление созданием и функционированием свободных экономических зон: Автореф. дис. ... канд. экон. наук / Ульянов. гос. ун-т. – Ульяновск, 1999. – 21 с.

19. Дьюар С. Свободные экономические зоны – возможность и ограничения // Деловой партнер. 1999, №7.
20. Елисеев А. Особая экономическая зона в Калининградской области // Международный бизнес России. 1996, №5.
21. Жирнов О.А. Панамериканская зона свободной торговли: реальность или иллюзия? М.: ИНИОН, 2000.
22. Закон об индустриальных (промышленных) комплексах на территории свободной экономической зоны "Находка" Приморского края // Владивосток, 1996.
23. Зименков Р.И. Свободные экономические зоны: американский опыт // Российский экономический журнал. 1998, №3.
24. Игнатов В., Бутов В. Свободные экономические зоны. Методические и организационные основы. Правовой и налоговый режим. Нормативная база. М.: Ось-89, 1997.
25. Ильина, И.Н. Региональная экономика и управление развитием территорий: Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина, К.С. Леонард, Д.Л. Лопатников и др. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 351 с.
26. Инвестиционная привлекательность регионов: причины различий и экономическая политика государства. Сборник статей под редакцией В.А. Мау, О.В. Кузнецовой. М., 2002.
27. Иностраннные инвестиции в России. Современное состояние и перспективы. Под ред. И.П. Фоминского. М.: Международные отношения, 1995
28. Королев А.Ю. Свободные экономические зоны: мировой опыт и Россия // Социально-политический журнал, 1997, №4.
29. Кравцова С.А. Свободные экономические зоны в мировой экономике. Иркутск: БГУЭП, 2002.

30. Крецу Н.С. Особенности регулирования инвестиционных процессов с СЭЗ: на примере СЭЗ "Находка": Автореф. дис. ... канд. экон. наук / Дальневост. ун-т. – Владивосток., 2000. – 17 с.
31. Критический анализ СЭЗ России: Научный отчет. Владивосток: Международный институт конъюнктуры и прогнозирования, 1998.
32. Кузнецова Г.В. Свободные экономические зоны – опыт Мексики // Внешнеэкономический бюллетень. 2000, №6.
33. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) // Право и экономика. 1995, №8.
34. Миронова Н. СЭЗ "Находка" в 1996 году // Ведомости свободной экономической зоны "Находка", 1997, №8.
35. Мозиас П. Свободные экономические зоны: тенденции мирового опыта // Финансовый бизнес. 1994, №3.
36. Мозиас П. Стереотипы поведения иностранных инвесторов в СЭЗ. Опыт СЭЗ "Находка" // Дело и право. 1994, №2.
37. Найденов И.В., Найденова Г.И. "Особая экономическая зона" и региональные сравнения. // Вопросы статистики. 2002, №12.
38. Носова, С.С. Региональная экономика (для бакалавров) / С.С. Носова. - М.: КноРус, 2013. - 272 с.
39. Носова, С.С. Региональная экономика. Основы теории и методы исследования / С.С. Носова. - М.: КноРус, 2013. - 272 с.
40. Орловская, В.П. Экономика отрасли туризм: Учебник / Е.И. Богданов, Е.С. Богомоллова, В.П. Орловская; Под ред. проф. Е.И. Богданов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 318 с.
41. Попов, Ю.П. Региональная экономика. Природно-ресурсные и экологические основы (для бакалавров) / Ю.П. Попов. - М.: КноРус, 2013. - 320 с.

42. Растова, Ю.И. Федеральные округа России. Региональная экономика (для бакалавров): Учебное пособие / Ю.И. Растова, С.А. Фирсова. - М.: КноРус, 2013. - 360 с.
43. Региональная экономика: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. - М.: ЮНИТИ, 2013. - 463 с.
44. Рогозов Ю. Уроки СЭЗ "Находка": за и против // Золотой Рог. 1998, 17 ноября.
45. Рубченко М., Шохина Е., Шошкин С. Свободные экономические зоны. Точки роста, или черные дыры // Эксперт. 2002, №28.
46. Рустамова О. Как нам обустроить оффшоры? // Экономика России: XXI век, 2001, №4.
47. Савин В.А. Условия развития свободных экономических зон в России // Международный бизнес России. 1996, №6.
48. Савин В.А. О свободных экономических зонах // Менеджмент в России и за рубежом. 1999, №6.
49. Свободная экономическая зона "Находка" в 1996 г: Научный отчет. Владивосток: Международный институт конъюнктуры и прогнозирования, 1997.
50. Семенов Г.В. Развитие свободных экономических и оффшорных зон // Российский экономический журнал. 1995, №11.
51. Семенов К.А. Международные экономические отношения. М., 1998.
52. Смородинская Н., Капустин А. Свободные экономические зоны: мировой опыт и российские перспективы // Вопросы экономики. 1994, №12.
53. Смородинская Н. Туманно будущее свободных зон // Экономика и жизнь. 1997, №12.
54. Смородинская Н. Организация свободных экономических зон в Российской Федерации. Анализ политико-правовой базы и возможных перспектив // М.: НИИ ЦБ РФ. 1996, выпуск 3.

55. Смородинская Н., Белова Г., Богачева О. и др. Свободные экономические зоны. Уроки мировой практики. Москва - Находка, 1993.
56. Стратегия развития свободной экономической зоны "Находка". Находка. АК СЭЗ, 1993.
57. СЭЗ "Находка" как центр интенсивного вовлечения предприятий Приморья в международное разделение труда в бассейне государств Японского моря: Научный отчет. Владивосток: Международный институт конъюнктуры и прогнозирования, 1999.
58. Сюй Цзыыце, Дай Жэныдонь. Специальные экономические зоны Китая: пер. с кит. Новосибирск: "Наука", 1993.
59. Цуканова Г.М. Особая экономическая зона как форма внешнеэкономического развития региона // Внешнеэкономический бизнес, 1999, №1.
60. Чернышов, Е.С. ВПС: Региональная экономика. Конспект лекций / Е.С. Чернышов. - М.: Приор, 2007. - 141 с.
61. Шеридан Т. Стратегия – технополисы. М.: Прогресс, 1989.
62. Шеховцов А., Шестакова М, Громов А. Свободные экономические зоны: мировой опыт и перспективы в России // Вопросы экономики. 2000, №10.

Электронные ресурсы

63. www.alabuga.ru
64. www.audit.gov.ru
65. www.economy.gov.ru
66. www.gks.ru
67. www.finiz.ru
68. www.lenta.ru
69. www.russez.ru

ПРИЛОЖЕНИЕ

