

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Казанский федеральный университет»**

Г.Р. ШАЙХУТДИНОВА

**ПРОБЛЕМЫ
ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА**

Учебно-методическое пособие

**КАЗАНЬ
2017**

УДК 34
ББК 67
Ш17

*Печатается по рекомендации
Научно-методического совета
Казанского (Приволжского) федерального университета*

Автор

доктор юридических наук, профессор **Г.Р. Шайхутдинова**

Шайхутдинова Г.Р.

Ш17 Проблемы Европейского права: учеб.-метод. пособие /
Г.Р. Шайхутдинова. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2017. – 40 с.

Настоящее учебно-методическое пособие подготовлено в рамках деятельности Центра превосходства Жана Монне «Поволжский международный центр превосходства в области европейских исследований – VOICES+» (Соглашение с Исполнительным агентством ЕС по культурным, образовательным и медиапрограммам 2015-0860/017-001 от 23 октября 2015 г. о выделении гранта в поддержку мероприятий Жана Монне в рамках программы Эрасмус+ на реализацию проекта 565693-EPP-1-2015-1-RU-EPPJMO-CoE) для проведения междисциплинарной исследовательской и образовательной деятельности в Республике Татарстан и Приволжском федеральном округе с акцентом на вопросы правового обеспечения европейской интеграции и взаимоотношений между ЕС, Россией и Евразийским экономическим союзом.

УДК 34
ББК 67

© Шайхутдинова Г.Р., 2017

© Издательство Казанского университета, 2017

Краткая аннотация

Цель курса – углубить знания магистрантами европейского права, ввести в курс актуальных и сложных вопросов европейской правовой системы, ознакомить с проблемными аспектами европейского права и обозначить подходы к их решению. Фундаментальной комплексной задачей курса является формирование у магистрантов современного глобального правового мировоззрения и «европейского» правового мышления.

Задачи курса:

1. Сформировать представление о динамике содержания европейского права, его базовых и формирующихся отраслях и институтах;
2. Выявить проблемные элементы системы европейского права, ознакомить с предлагаемыми путями их решения;
3. Сформировать у магистрантов адекватное критическое отношение к отдельным аспектам европейской интеграции и их правовому регулированию.

Курс рассчитан на магистрантов первого года обучения по направлению подготовки 40.04.01. – Юриспруденция и профилю подготовки – международное право; европейское право.

Курс может преподаваться также будущим специалистам в сфере международных отношений, востоковедам и политологам.

Содержание

1. Цели и задачи учебной дисциплины	4
2. Место дисциплины в структуре ООП.....	5
3. Требования к результатам освоения дисциплины.....	6
4. Структура и содержание дисциплины	7
4.1. Модульно-тематический план	7
4.2. Рабочая программа дисциплины	8
4.3. Краткий конспект лекций	11
4.4. Методические указания к практическим и семинарским занятиям и самостоятельной работе	27
5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	31
6. Образовательные технологии	33
7. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации и по итогам освоения дисциплины	34
8. Материально-техническое обеспечение дисциплины	40
9. Оценка компетенций по изучаемой дисциплине	40

1. Цели и задачи учебной дисциплины

Целью освоения дисциплины является овладение следующими компетенциями и навыками для решения задач, соответствующих квалификации, указанной в соответствующих положениях государственного образовательного стандарта.

В рамках курса стоят задачи ознакомить магистранта с:

- основными проблемами права Европейского Союза,
- институциональной структурой Европейского Союза,
- основными отраслями европейского права.

Фундаментальной комплексной задачей курса является формирование у магистрантов современного глобального правового мировоззрения и «европейского» правового мышления.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

- основные теоретические и практические вопросы правового регулирования европейских отношений;

Усвоить и научиться понимать:

- объективную необходимость и закономерности правового регулирования отношений в рамках Европейского Союза;
- международно-правовую позицию России по различным вопросам европейской жизни.

Уметь:

- квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-2);
- квалифицированно толковать нормативные правовые акты (ПК-7).

Владеть:

- способностью принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления корруп-

ции, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-8);

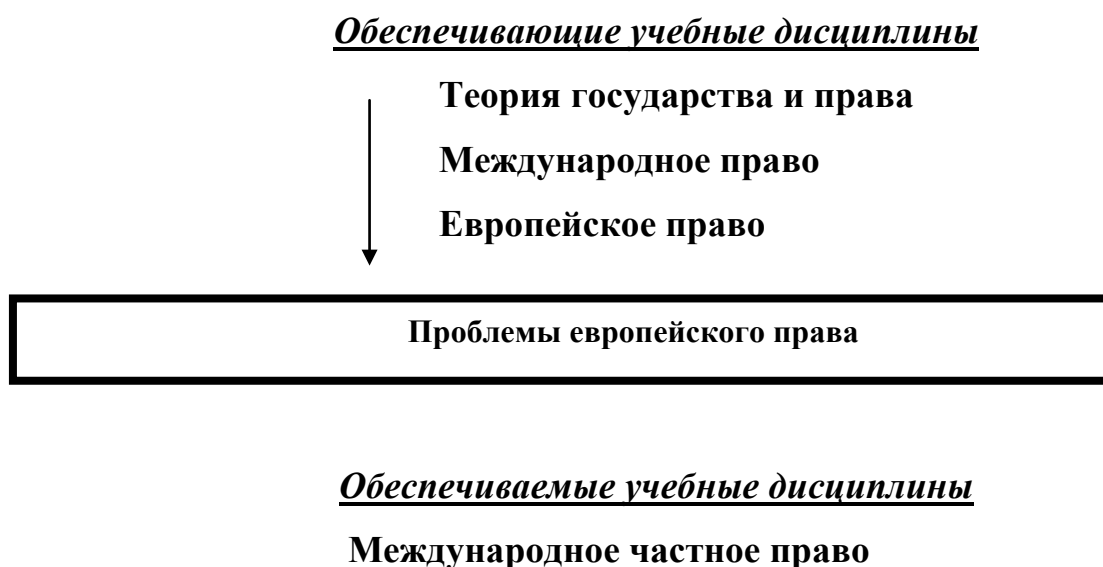
- способностью квалифицированно проводить научные исследования в области права (ПК-11).

2. Место дисциплины в структуре ООП

Данная дисциплина относится к профессиональному циклу (вариативной части) ООП. Данная дисциплина тесно связана с такими дисциплинами профессионального цикла (базовой части) как философия права, актуальные проблемы права и сравнительное правоведение, а также с дисциплинами профессионального цикла (вариативной части) – договоры в международном праве и субъекты международного права.

Для качественного изучения настоящей дисциплины обучающиеся должны иметь базовые знания по международному публичному и международному частному праву, а также по основным отраслям отечественного права, особенно по конституционному и гражданскому праву.

Данная дисциплина находится во взаимосвязи со следующими дисциплинами согласно схеме:



3. Требования к результатам освоения дисциплины

В результате изучения дисциплины магистрант должен:

Знать: основные проблемы европейского права, общие тенденции и перспективы развития европейского права; порядок применения и толкования норм европейского права.

Уметь: оперировать международно-правовыми понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правоотношения; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством, осуществлять правовую экспертизу европейских договоров и иных актов европейского правотворчества; давать квалифицированные юридические заключения и консультации по изучаемым вопросам.

Владеть: международно-правовой терминологией; навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм; навыками анализа правоприменительной практики.

4. Структура и содержание дисциплины

4.1. Модульно-тематический план

Очная форма обучения

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы – 112 часов.

Количество семестров – 1.

Форма контроля – экзамен.

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)			Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра)
				Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа	
1	Динамика понятия и содержания европейского права	I	1	2	2	6	
			2				«Круглый стол». Тесты.
2	Правовая природа Европейского Союза	I	3	4	4	6	
			4				Ролевая игра. Компьютерная презентация.
3	Регионы как субъекты европейского права	I	5	4	4	10	
			6				Доклады.
4	Принцип subsidiarity в Европейском Союзе	I	7	4	4	12	Опрос устный
			8				Контрольная работа
5	Принцип loyality сотрудничества в европейском праве	I	9	2	2	14	Доклады
			10				
6	Продвинутое сотрудничество как институт европейского права	I	11-12	2	2	12	Доклады
			13-14	2	2	12	«Круглый стол»

Итого: лекции – 20 часов

семинарские занятия – 20 часов

самостоятельная работа – 72 часа

4.2. Рабочая программа дисциплины

Тема 1

Динамика понятия и содержания европейского права

1. Различные подходы к пониманию понятия и содержания европейского права.
2. Европейское право как географическое начало. Европейское право как семья европейских правовых систем.
3. Европейское право как региональное международное публичное право. Европейское право как совокупность международно-правовых норм, создаваемых европейскими государствами и применяемых в отношениях между ними.
4. Европейское право как особая система права, созданная государствами-членами Европейских Сообществ и Европейского Союза, регулирующая отношения между государствами-участниками, физическими и юридическими лицами.
5. Европейское право как особая система права, включающая право Европейского Союза и право Совета Европы.

Тема 2

Правовая природа Европейского Союза

1. Поливариантность подходов к вопросу о правовой природе Европейского Союза.
2. Европейский Союз как международная межправительственная организация.
3. Европейский Союз как конфедерация.
4. Европейский Союз как образование, движущееся к федерации.
5. Европейский Союз как своеобразное образование *sui generis*.
6. Правовая природа Европейского Союза по Договору о реформах 2007 года.

Тема 3

Регионы как субъекты европейского права

1. Понятие и правовой статус региона в европейском праве.
2. Полномочия европейских регионов во внутренней и внешней сферах.
3. Децентрализованные унитарные государства Европейского Союза и статус их административно-территориальных единиц (Великобритания, Испания, Италия, Франция).
4. Федеративные государства Европейского Союза и статус их субъектов (Бельгия, Австрия, ФРГ).
5. Регионы Европы с законодательными полномочиями.
6. Институциональная структура европейского регионализма:
 - а) Конгресс местных и региональных органов власти Европы,
 - б) Ассамблея европейских регионов и др.

Тема 4

Принцип субсидиарности в Европейском Союзе

1. Происхождение принципа субсидиарности.
2. Содержание и сфера применения принципа субсидиарности.
3. Принцип субсидиарности в федеративных государствах Европы.

Тема 5

Принцип лояльного сотрудничества в европейском праве

1. Понятие принципа лояльного сотрудничества, его диалектическая взаимосвязь с международно-правовым принципом сотрудничества государств.
2. Правовое закрепление принципа лояльного сотрудничества в европейском праве.
3. Содержание принципа лояльного сотрудничества.

4. Реализация принципа лояльного сотрудничества. Ответственность за его нарушение. Роль Суда ЕС в обеспечении реализации принципа лояльного сотрудничества.

Тема 6

Продвинутое сотрудничество как институт европейского права

1. Продвинутое сотрудничество государств Европейского Союза – альтернативный механизм европейской интеграции
 - а) возникновение и становление принципа гибкости как основы продвинутого сотрудничества в европейском праве;
 - б) основные концепции гибкости и их реализация в договорно-правовой практике государств Европейских сообществ и Европейского Союза;
 - в) продвинутое сотрудничество в науке европейского права.
2. Национально-правовой механизм продвинутого сотрудничества в европейских государствах.
3. Правовое регулирование продвинутого сотрудничества в документах Европейских сообществ и Европейского Союза.
 - а) продвинутое сотрудничество до Амстердамского договора (доамстердамский этап);
 - б) правовое регулирование продвинутого сотрудничества в Амстердамском договоре 1997 года;
 - в) правовое регулирование продвинутого сотрудничества в Ниццком договоре 2001 года;
 - г) Правовое регулирование продвинутого сотрудничества в Договоре, учреждающем Конституцию для Европы, 2004 года;
 - д) Правовое регулирование продвинутого сотрудничества в Договоре о реформе (Лиссабонском договоре) 2007 года.
4. Правовая природа продвинутого сотрудничества и повышение его эффективности в европейском праве.

- а) правовая природа продвинутого сотрудничества и место актов продвинутого сотрудничества в системе европейского права;
- б) повышение эффективности правового регулирования продвинутого сотрудничества в европейском праве.

4.3. Краткий конспект лекций

Тема 1. Динамика понятия и содержания европейского права

Аннотация. В отечественной, да и западной науке европейского права нет единства мнений о понятии и содержании европейского права. Наиболее распространенные мнения сводятся к пониманию европейского права как права Европейского Союза либо права Европейского Союза и права Совета Европы.

Ключевые слова. Европейское право, Европейский Союз, Совет Европы, Суд Европейского Союза.

Европейское право – это система правовых норм, регулирующих взаимоотношения, сложившиеся в рамках европейских интеграционных объединений, таких как европейские сообщества, Европейский союз и в определенной степени Совет Европы. Европейское право может быть определено и как система правовых норм, обеспечивающих развитие европейской интеграции и регулирующих общественные правоотношения, связанные с этим процессом. Понятие европейского права включает в себя также правовые нормы, регулирующие взаимоотношения Европейского союза с третьими государствами и международными организациями.

Именно в этом смысле термин европейское право получил широкое распространение в зарубежной и отечественной учебной и научной литературе. Европейское право представляет собой особую правовую систему. Оно образует новую правовую реальность, сочетающую элементы, свойственные национальным системам права и международно-правовой системе, а это порождает специфику и оригинальность европейского права как особого вида правовой системы.

В широком смысле под европейским правом понимается совокупность правовых норм, которая включает в себя право Европейского Союза и право Совета Европы. Следует отметить, что ряд авторов понимает европейское право узко, как включающее только право ЕС.

Европейский Союз – это политическое и экономическое объединение из двадцати восьми европейских государств. Данный Союз был закреплён юридически Маастрихтским договором в 1992 году, который вступил в действие первого ноября 1993 года. Советом Европы называется международная организация, которая содействует сотрудничеству между всеми европейскими странами в зоне правовых стандартов, а также культурного взаимодействия, законности, демократического развития и пр.

Содержание, смысл, развитие норм и их реализацию в ЕС отражают полностью его принципы.

Так называемый принцип верховенства права ЕС означает, что те правовые нормы, которые входят в право, имеют собственный приоритет перед правилами, которые закреплены в законодательстве определённого государства-члена. Таким принципом охватываются не только действующие учредительные договора ЕС, но и все остальные акты ЕС (к примеру, постановления, директивы и регламенты). Кроме того, они обладают также юридической силой на территории страны, даже в том случае, если эта страна голосовала против принятия конкретно этого документа.

Суд Европейского Союза считается основным гарантом соблюдения описанного выше принципа верховенства большинства правовых актов Европейского Союза. Принцип прямого действия, как и принцип верховенства установлен решениями Европейского Суда. Этот принцип является основным отличием права ЕС от международного права, фактические нормы которого регулируют отношения международных организаций и государств.

Тема 2. Правовая природа Европейского Союза

Аннотация. Вопрос о правовой природе Европейского Союза не решен до сих пор. Учредительные договоры ЕС не определяют его правовой природы. Это дает широкую площадку для дискуссий.

Ключевые слова. Европейский союз, федерация, конфедерация, международная организация интеграции.

Высказываются как минимум четыре точки зрения о правовой природе Европейского Союза:

- 1) Международная организация.
- 2) Образование, движущееся к федерации.
- 3) Конфедерация.
- 4) Образование *sui generis*.

Европейский Союз возник хотя и с элементами наднациональности и федеративной направленностью, но прежде всего на основе международно-правовых форм и инструментов. Так, Сообщества, ставшие впоследствии основой Союза, были учреждены посредством заключения суверенными государствами международных договоров. Как и в международных организациях, наиболее важные решения принимаются в Союзе на основе принципа единогласия.

В начале 1990-х гг. Суд Европейского Сообщества изменил характеристику правовой сущности Сообществ, подчеркнув, что учредительные «договоры создали новый правопорядок, в пользу которого государства-члены ограничились свои суверенные права в как никогда ранее широких сферах». В свою очередь, «Договор о ЕЭС создал свою собственную правовую систему, которая выступает составной частью правовых систем государств-членов...».

Элементы государственности все более отчетливо проявляются в ходе развития от Европейских сообществ к Европейскому Союзу и далее.

Создатели первооснов будущего Союза – Европейского объединения угля и стали, Евратома и Европейского (Экономического) Сообщества – избрали уже оправдавшие себя на практике привычные для них в то время механизмы международного права в форме международных организаций, добавив к ним элементы наднациональности. Экономическая, а впоследствии и всеобъемлющая интеграция придала этим организациям интеграционный характер. Наднациональность, в свою очередь, стала ярко выраженным центральным качеством права Европейского Союза.

Таким образом, правовая природа Европейского Союза имеет комплексный, гетерогенный характер, совмещающий в себе видоизмененные для целей Союза черты как внутригосударственного, так и международного правопорядка.

Как в обычных международных организациях, наиболее важные решения в рамках Союза принимаются на основе единогласия. По многим другим вопросам Европейский Союз постепенно отходит от этого принципа с ростом числа государств-членов. Эти исторически обоснованные черты международно-правовой организации, изменяясь в ходе постоянного и тесного взаимодействия с элементами государственности, все еще достаточно явно присутствуют. Государствоподобные элементы, по мере своего совершенствования и укоренения, все более успешно заменяют международно-правовые механизмы и инструменты Европейского Союза, смешиваются с ними и в совокупности создают принципиально новое наднациональное право Европейского Союза.

Элементы государственности. «Конституционные» (конституирующие) акты Союза можно в определенной мере сопоставить с неписаной конституцией Великобритании или неcodифицированными конституционными актами Швеции. Подобно государству, Союз обладает общей территорией с единой границей, общим визовым и таможенным режимом.

В Европейском Союзе учреждено единое гражданство, имеющее дополнительный к национальному характер, а граждане обладают общим правовым статусом, подкрепленным, помимо учредительных договоров, Хартией Евро-

пейского Союза об основных правах 2000 г. На территории Союза функционирует единый внутренний рынок, в котором реально обеспечена свобода движения товаров, лиц, услуг, капиталов, платежей и информации. На этом рынке функционирует общесоюзная валюта евро и единый Европейский центральный банк, обладающий широкими полномочиями. Общий бюджет Союза формируется из собственных источников. Управление Европейским Союзом осуществляется посредством единой системы институтов и органов. Их решения обязательны для граждан, юридических лиц, государств-членов и их органов. Европейский Союз создал свою уникальную правовую систему, опирающуюся на принципы верховенства и прямого действия его собственных правовых норм.

В Союзе сложилась скоординированная правоохранительная система, включающая в себя сотрудничество судов и полиций в уголовно-правовой сфере; Европол как координирующий полицейский орган; Евроюст как общий орган с функциями прокуратуры.

Политическая жизнь на всей территории Союза осуществляется с непосредственным участием общеевропейских политических партий. Формируются элементы гражданского общества. Европейский Союз стремится проводить единую и согласованную общую внешнюю политику. Союз также осуществляет общую военную политику и политику безопасности. Созданы союзные органы военного управления и формируются основы будущих вооруженных сил.

Тема 3. Регионы как субъекты европейского права

Аннотация. Регионы являются активными субъектами европейского права, во многом определяющими лицо будущего Европейского Союза и уровни власти в его структуре.

Ключевые слова. Регион, Европейский Союз, субъекты европейского права, КМРВЕ.

В настоящее время мы наблюдаем активное региональное движение, растущую роль европейских регионов как акторов внутригосударственной и общеев-

ропейской жизни. «Европейский регионализм, – пишет профессор В.Н. Лихачев, – это объективный процесс раскрытия государственного, административного и международного потенциала субъектов различных европейских государств, формирования и развития разнообразных внешних связей и контактов между ними в рамках и границах юридических полномочий, которые устанавливаются самими центральными органами власти или при их участии в соответствии с действующими конституционными актами, а также с учетом международных обязательств самого государства как субъекта международного права».

Регионализм в Европе проявляется как в растущем самосознании европейских регионов, усилении их самостоятельности и растущей активности в решении общегосударственных и международных дел, так и в межрегиональном сотрудничестве (например, в рамках КМРВЕ).

На первый взгляд, возникает определенное противоречие между суверенитетом государств и растущей самостоятельностью их регионов. Существует мнение, что суверенитет государств «размывается» и они могут утратить свое место в международной системе. Однако главную роль в миростроительстве играют и будут играть государства, обладающие суверенитетом и должной компетенцией. При этом региональные образования как составные части государств имеют свои прагматичные интересы, осуществляют нормативно определенные действия. Вследствие этого государство приобретает устойчивость, создаются предпосылки для эффективного осуществления им своих функций. Если региональная политика государства построена разумно, имеет легитимную правовую основу, то в таком государстве нет места региональным конфликтам и противоречиям между центральной властью и властями региональными.

Таким образом, продвинутое сотрудничество регионов, выражающееся в договорно-правовых отношениях между ними, – это проявление регионализма как явления современной общественной жизни. Особенно ярко мы видим это на примере Германии. Наиболее развитые в экономическом, социальном, культурном плане европейские регионы стремятся к упрочению своих позиций vis-à-vis

государств путем объединения усилий, правового оформления и проведения единой политики в определенных сферах сотрудничества.

Тема 4. Принцип субсидиарности в Европейском Союзе

Аннотация. Принцип субсидиарности представляет собой универсальный инструмент разграничения полномочий в Европейском Союзе, так как в его основе лежит критерий эффективности: то есть принятие меры на том или ином уровне должно быть обосновано с точки зрения ее результата.

Ключевые слова. Субсидиарность, Европейский Союз, разграничение полномочий, уровни власти.

Как правило, существование любого государства или интеграционного объединения сопряжено с проявлением двух противоположных тенденций. С одной стороны, проявляют себя "центростремительные силы", а именно: ограничение полномочий местных властей в пользу центральной власти, вмешательство центра в разрешение вопросов на местном уровне, а также постоянный рост бюрократического аппарата. С другой стороны, активизируется действие "центробежных сил", проявляющееся в стремлении регионов сохранить свою самостоятельность и закрепить свои особые права в отношениях с центральной властью. От умения центральных властей находить баланс между вышеуказанными тенденциями во многом зависит благополучие как государства, так и интеграционного объединения в целом.

Проблема поиска и поддержания необходимого баланса между полномочиями центральных и местных властей является особенно актуальной для такой сложной интеграционной структуры, как ЕС. Две вышеописанные тенденции активно проявляют себя в отношениях между ЕС и государствами-членами и отражаются на эволюции ЕС. По мере углубления интеграции в ЕС особое значение приобретают такие вопросы, как четкое разграничение компетенции между ЕС и государствами-членами, эффективные правовые гарантии прав и свобод человека и др.

Появление принципа субсидиарности в европейском праве связывают именно с поиском эффективного механизма и практического инструмента разграничения полномочий между ЕС и государствами-членами. Формулировка принципа субсидиарности в статье 5 Договора о Сообществе предполагала, что первоочередное назначение принципа субсидиарности заключается в ограничении излишнего вмешательства ЕС в полномочия государств-членов. По замыслу авторов статьи, полномочия ЕС носят вспомогательный характер по отношению к полномочиям государств-членов, вследствие чего ЕС принимает меры только тогда, когда решение вопроса на уровне государств-членов будет невыполнимым или недостаточно эффективным. Как следствие, принцип субсидиарности должен способствовать сохранению независимости национальных правительств при решении вопросов местного значения и избавлению институтов ЕС от излишней загруженности.

С другой стороны, принцип субсидиарности может использоваться и для оправдания действий ЕС: если применение меры ЕС окажется более эффективным по сравнению с мерами государств-членов, то право ЕС на проведение соответствующей меры в жизнь может быть обосновано с точки зрения принципа субсидиарности. Ряд исследователей полагает, что идея субсидиарности противоречит идее интеграции, подразумевающей отказ объединяющихся образований от части своих полномочий в пользу центра. Между тем, принцип субсидиарности может с одинаковым успехом использоваться не только в интересах государств-членов, но и в защиту полномочий ЕС.

Таким образом, данный принцип представляет собой универсальный инструмент разграничения полномочий, так как в его основе лежит критерий эффективности: то есть принятие меры на том или ином уровне должно быть обосновано с точки зрения ее результата. Тем не менее, критерий эффективности пока недостаточно разработан в ЕС.

Идея субсидиарности, закрепленная в европейском праве, не нова. Ее истоки можно проследить в работах мыслителей античности и средневековья, в

трудах философов, государственных и религиозных деятелей 19-20 веков. Вышеперечисленные взгляды тесно связаны с идеей принятия решений "как можно ближе к гражданам", которая является одним из элементов субсидиарности.

Принцип субсидиарности вошел в европейское право благодаря Маастрихтскому договору, в соответствии с которым данный принцип был инкорпорирован в статью 5 Договора о Сообществе. В последующем государства-члены и институты ЕС осуществили определенную разработку содержания и процедур применения принципа субсидиарности. Последним отражением результатов работы в этом направлении стали соответствующие положения Лиссабонского договора.

Тема 5. Принцип лояльного сотрудничества в европейском праве

Аннотация. Содержание принципа лояльного сотрудничества заключается в верности единому европейскому рынку, т.е. положениям договоров и актов ЕС, формирующим единство правил хозяйствования, т.е. движение товаров, финансов, рабочей силы и услуг; совместимость поведения государств-членов с единым рынком. По мере применения принципа сформировалось и его понимание в политической сфере.

Ключевые слова. Лояльное сотрудничество, Европейский Союз, единый рынок ЕС.

Принцип лояльного сотрудничества – это важнейший и всеохватывающий правовой принцип Евросоюза. Согласно принципу лояльного сотрудничества Союз и государства-члены проявляют взаимное уважение и содействуют друг другу в выполнении задач, вытекающих из учредительных договоров (ст. 4 Договора о ЕС). Собственно ради него и создавалось само Европейское сообщество. Его цель – построение единого рынка без таможенных, валютных, экономических и территориальных внутренних границ – задача, которая поставлена договором о Европейском сообществе 1957 года и выполнение которой уже констатировано в Маастрихтском договоре 1992 года. Её выполнение и обслу-

живание процессов и целей единства рынка призван обеспечивать принцип лояльного сотрудничества. Можно сказать, что это основной принцип европейской экономической интеграции – единства европейского рынка.

История и практика Европейского Союза убеждает в высокой степени сплоченности не только государств, как это принято в типичных международных организациях, но и внутригосударственных субъектов права, таких, как юридические лица, регионы и субъекты федераций, представители местных властей и даже физические лица. Переплетение экономических интересов европейских государств существовало и раньше, но данный принцип был разработан и кодифицирован именно как принцип построения единого рынка, упорядочения всех экономических, а теперь уже и политических связей между государствами-членами, регионами, хозяйствующими субъектами. Все они действуют сегодня в рамках единых для всех стандартов, в рамках единых правил, обеспечивающих здоровую конкурентную среду и справедливую внешнюю торговлю государств. Как показывает судебная практика суда ЕС, абсолютное большинство рассмотренных им дел с самого начала своей деятельности имеет прямое отношение к соблюдению принципа лояльного сотрудничества. Необходимо чётко представлять, что данный правовой принцип имеет сквозное действие на все прочие сферы экономической интеграции и внутренней деятельности ЕС.

В силу того, что со временем принцип лояльного сотрудничества ЕС кроме экономического контекста приобрел и политический, его стали всё чаще и справедливо именовать принципом верности европейскому единству, сплочению, единому рынку, единым правилам хозяйствования. Он, так или иначе, затрагивает сегодня все области взаимодействия государств и других субъектов права.

1. Европейский принцип лояльного сотрудничества должен рассматриваться в системной привязке к основополагающим принципам современного международного права. Он находится в неразрывной и системной взаимосвязи с принципами суверенного равенства государств, невмешательства во внутрен-

ние дела государств, а также принципом добросовестного выполнения государствами обязательств и принципом сотрудничества. Принцип лояльного сотрудничества (доктринально – принцип верности европейскому единству) следует считать продолжением и конкретизацией высших по нормативной силе международно-правовых принципов. Он конкретизирован в договорах такими понятиями, как правовая унификация, гармонизация и сближение.

2. Принцип имеет следующие особенности: а) максимальная конкретность данного принципа, которая способствует непосредственной применимости европейских актов; б) расширен круг субъектов сотрудничества за счёт регионов, органов местной власти и юридических лиц; а также прямого участия в Суде ЕС рядовых граждан, государств-членов; в) в отличие от принципа международного сотрудничества государств, сотрудничество между суверенными государствами в Европейском союзе осуществляется не только по горизонтали, но и по вертикали – между Союзом и государствами-членами; г) нетрадиционно широкий набор инструментов сотрудничества, а также сфер и отраслей сотрудничества; д) процессуальная урегулированность сотрудничества: Договор об учреждении ЕОУС 1951 г., Римские договоры 1957 г., а также договор о Евросоюзе 1993 г. включили в себя не только материальные нормы, но предусмотрели и процессуально-процедурную сторону сотрудничества. е) реализация принципа лояльности на практике выражается также в том, что государства, в чью компетенцию нередко без санкции вторгается Евросообщество, относятся к этому терпимо и не рассматривают его как вмешательство во внутренние дела и нарушение принципа невмешательства; ж) широта и многообразие форм сотрудничества (консультации, уведомления, воздержание от протекционизма и т.п.); з) членство в ЕС требует от государств большего самоограничения суверенитета в целях единства и сотрудничества, чем в других международных организациях.

3. Квинтэссенция нормативного содержания европейского принципа сотрудничества заключается в верности единому европейскому рынку, т.е. поло-

жениям договоров и актов ЕС, формирующим единство правил хозяйствования, т.е. движение товаров, финансов, рабочей силы и услуг; совместимость поведения государств-членов с единым рынком. Данный принцип носит сквозной и генеральный характер, который призван обеспечить стабильность всех внутрисоюзных отношений и усилить правовую связь между всеми членами ЕС.

4. Реализация принципа лояльного сотрудничества ярко проявляется тогда, когда возникают противоречия между Союзом и государствами-членами по вертикали и членами ЕС по горизонтали внутрисоюзных отношений в результате правовых коллизий и нестыковок между европейскими правовыми предписаниями и внутригосударственными актами.

5. Суд ЕС расширительно толкует принцип лояльного сотрудничества. Он делает крен в сторону приоритетов Евросоюза и больше обязывает государства-члены к дружественному поведению в отношении евроструктур, чем между собой.

Принцип лояльного сотрудничества в европейском праве имеет для общества европейских государств огромное политическое значение. Это цементирующий принцип, корректирующий поведение сторон в пользу общей выгоды как государств, так и регионов, а также самих европейских союзных структур. Политическая цель принципа лояльности Европейскому союзу в том, чтобы сохранить и укрепить европейское интеграционное единство. Это жизненно важный принцип для Евросоюза. Именно он является инструментом удержания государств и ЕС от возможного конфликта и создает юридические правила, позволяющие избежать или смягчить такую опасность, не дать ему перерасти в политическую плоскость и сохранить его, если уж он возник, в юридических рамках. Именно на это направлены усилия Еврокомиссии и Суда ЕС сделать этот принцип юрисдикционным, т.е. подсудным Люксембургскому суду и максимально юридически конкретизировать его.

Раскрывая юридическое содержание этого принципа ЕС, а также практику его действия, следует заключить, что слово «воздерживаться» – это ключевое понятие для определения нормативного содержания принципа лояльного

сотрудничества в ЕС. Оно означает партнерство, лояльное сотрудничество, верность интеграции, кооперацию, взаимоуважение. Однако практика свидетельствует, что общий дух европейского взаимодействия и единства способствует расширению его нормативного содержания. Его нормативное содержание приобретает уже и активную направленность, и принцип лояльности предполагает не только воздержание, т.е. не только отсутствие негатива в действиях сторон, но и позитивные действия. Например, финансовая солидарность государств-доноров решает проблему традиционной напряженности между донорами и бенефициарами. Сходна с ним и политика экономического выравнивания регионов в ЕС, реализуемая через так называемые структурные фонды.

Тема 6. Продвинутое сотрудничество как институт европейского права

Аннотация. Продвинутое сотрудничество понимается как возможность для определенного числа государств-членов Европейского Союза углублять интеграцию в какой-либо сфере посредством использования институтов, процедур и механизмов Союза. При этом государства-члены, не вошедшие по каким-либо причинам в лидирующую группу государств, могут присоединиться к продвинутому сотрудничеству позднее при наступлении необходимых для этого условий. Продвинутое сотрудничество является общесистемным институтом европейского права.

Ключевые слова. Продвинутое сотрудничество, Европейский Союз, система европейского права.

В Европейском Союзе сложился и действует механизм углубленной интеграции, который в праве Европейского Союза известен как продвинутое сотрудничество государств, а в западной политологии – как принцип гибкости, впервые появившийся в Европейском Сообществе в конце 50-х годов XX века и сформулированный министром по европейским делам Испании Карлосом Вестендорпом в его докладе 5 декабря 1995 года¹. Заметное влияние на формирова-

¹ См.: Dossier CIG: des institutions pour une Europe élargie. - Bruxelles: Parlement européen. Доступно: <<http://www.ena.lu/europe/market-amsterdam/submission-westendorp-report-1995.html>>.

ние данного принципа оказали канцлер Федеративной Республики Германии Вилли Брандт, президент Франции Жак Ширак, премьер-министр Бельгии Лео Тиндерманс, депутаты немецкого парламента Карл Ламерс и Вольфганг Шаубле.

Под принципом гибкости, или продвинутым сотрудничеством, понимается возможность для определенного числа государств-членов Европейского Союза углублять интеграцию в какой-либо сфере посредством использования институтов, процедур и механизмов Союза. При этом государства-члены, не вошедшие по каким-либо причинам в лидирующую группу государств, могут присоединиться к продвинутому сотрудничеству позднее при наступлении необходимых для этого условий.

Продвинутое сотрудничество является закономерным результатом европейской интеграции и его движущей силой. Первоначально предполагалось осуществление так называемой «линейной интеграции», суть которой состояла в том, что все государства движутся в одном темпе без всяких исключений и переходных периодов. Она была применима к Европейским сообществам, объединявшим шесть государств, консенсус между которыми был легко достижим. По мере присоединения к Европейским сообществам новых государств эта система становилась все более нереалистичной. Одновременно с идеей европейской интеграции, Черчиллевской идеей создания «Соединенных Штатов Европы», рождается понимание того, что единство европейского многообразия может быть осуществлено только на основе свободы такого многообразия. Идея гибкого подхода к объединению европейских государств, предполагающая предоставление свободы выбора государствам-участникам такого объединения, возникает одновременно с самой идеей интеграции европейских государств.

В Европейском Союзе продвинутое сотрудничество вначале возникает и закрепляется на практике и лишь затем фиксируется в праве. Речь идет о Шенгенском пространстве, единой европейской валюте, вопросах убежища и миграции, адаптационных положениях договоров о присоединении новых государств-членов к Европейскому Союзу и т.д.

Продвинутая интеграция в Европейском Союзе до создания ее правовой основы осуществлялась в различных формах: разностороннего движения, европейского авангарда, ядра Европы, различной геометрии, *a la carte*, концентрических кругов и др. Соответственно в рамках Европейского Союза реализуются одноименные концепции продвинутого сотрудничества.

Продвинутое сотрудничество было воспринято Европейским Союзом из конституционной теории и практики европейских государств – Германии, Швейцарии, Бельгии, Франции, Испании, в которых является конституционным принципом и проявляется в горизонтальных договорных отношениях между субъектами федераций и между административно-территориальными подразделениями унитарных государств, а также в вертикальных договорных отношениях федераций и их субъектов. Продвинутое сотрудничество получило закрепление в форме института «тесного» сотрудничества в Амстердамском договоре 1997 года и «продвинутого» сотрудничества в Ниццком договоре 2001 года, Договоре, учреждающем Конституцию для Европы, 2004 года и Лиссабонском договоре 2007 года.

Акты продвинутого сотрудничества принимаются государствами-членами Европейского Союза на основе норм о продвинутом сотрудничестве и обязательны только для участвующих в них государств. Они обладают важнейшими признаками: конвенционным характером, прямым действием на территориях государств-членов Европейского Союза, осуществляющих продвинутое сотрудничество, подчиняются юрисдикции Суда Европейских сообществ. Они выполняют подготовительно-интегративную функцию: здесь закладывается будущее европейской интеграции, определяются приоритетные направления сотрудничества государств-членов Европейского Союза, разрабатывается правовая основа сотрудничества в конкретных сферах. Наконец, они носят субсидиарный характер: в случае, если Европейский Союз в целом не в состоянии осуществить дальнейшую интеграцию в определенной сфере сотрудничества, то это может сделать определенное число государств-членов в рамках и с использованием процедур и механизмов Союза.

Продвинутое сотрудничество обеспечивает интересы государств-членов Европейского Союза, не участвующих в продвинутом сотрудничестве. Последние имеют возможность временно не участвовать в углубленной интеграции, но оставаться членами Союза; они могут присоединиться к продвинутому сотрудничеству в любое время позднее, когда для этого в полной мере созреют экономические, социальные, политические и иные условия. Не будь механизма продвинутого сотрудничества на вооружении Европейского Союза, возможно, и расширение его не происходило бы такими высокими темпами, а вопрос о членстве государств, недавно присоединившихся к Европейскому Союзу, был бы весьма проблематичен.

Обращение Европейского Союза к механизму продвинутого сотрудничества и его правовое регулирование в основных учредительных документах Союза вызваны рядом причин. Во-первых, обостряется противоречие между государствами-членами Европейского Союза, приверженными интеграции, и государствами-членами, стремящимися сохранить традиционные межгосударственные связи без их углубления. Между государствами-членами Европейского Союза отсутствует консенсус относительно перспектив интеграции и, соответственно, целей Союза. Во-вторых, расширение Европейского Союза требует гибкого подхода ввиду существенных различий между государствами-членами в экономической, социальной, культурной и иных сферах. Необходимо, с одной стороны, дать возможность государствам-членам Европейского Союза, желающим и могущим интегрироваться дальше и глубже, делать это, а, с другой стороны, обеспечить права и интересы неучаствующих государств-членов.

Продвинутое сотрудничество, с одной стороны, представляет собой механизм, способный сохранить Европейский Союз как интеграционное образование; с другой стороны, это способ обеспечить суверенитет и национальные интересы государств-членов Европейского Союза. Продвинутое сотрудничество, таким образом, решает двуединую задачу: обеспечивает единство и многообразие в рамках Европейского Союза.

Практика межгосударственных отношений в мировом масштабе свидетельствует о практическом применении и перспективах продвинутого сотрудничества. В европейском праве уже сформировался общесистемный институт продвинутого сотрудничества, который пронизывает практически все его отрасли и представляет собой комплекс взаимосвязанных правовых норм. Продвинутое сотрудничество государств может впоследствии сформироваться в общесистемный институт международного права, поскольку к механизму продвинутого сотрудничества обращается не только Европейский Союз, но и иные международные организации.

4.4. Методические указания к практическим и семинарским занятиям и самостоятельной работе

Основной целью практических и семинарских занятий является помощь магистрантам в углубленном изучении настоящего курса, проверка их умения самостоятельно работать с юридическими документами и литературой.

Готовясь к практическим и семинарским занятиям, магистранты должны усвоить основные понятия и категории курса. Специализация обучающегося предполагает параллельное изучение юридических документов, научных публикаций, учебников и учебных пособий. Все это влечет необходимость самостоятельного изучения специальной литературы.

При подготовке к семинарским (практическим) занятиям необходимо ознакомиться с материалом лекций, учебными пособиями и нормативными материалами. На занятиях разрешается использовать записи с предварительно подготовленными ответами, выдержки из документов, различные схемы и другие материалы, необходимые для рассмотрения вопросов семинара. К темам предлагается список обязательных для изучения, а также дополнительных источников и литературы.

При подготовке к занятию магистрант может использовать источники, приведенные в программе курса, а также иные публикации по своему выбору.

По согласованию с преподавателем допускается предварительное распределение ряда вопросов между магистрантами для подготовки ими докладов (сообщений) на семинарском занятии с последующим общим обсуждением наиболее острых и дискуссионных вопросов, поставленных докладчиком.

По ряду тем применяется обсуждение в форме «круглого стола», а также ролевые игры. Это требует значительной предварительной подготовки магистрантов и планируется заблаговременно.

Организация самостоятельной работы магистрантов имеет целью:

- систематизировать и расширить их теоретические знания;
- научить работать с учебной и научной литературой, проводить ее анализ и делать выводы;
- стимулировать профессиональный рост;

Домашняя самостоятельная работа организуется преподавателем в соответствии с календарным планом изучения дисциплины и предполагает:

- изучение лекционного материала, чтение рекомендуемых литературных источников, решение задач, ответы на контрольные вопросы или тесты и т.д.;
- самостоятельное изучение материала по заданным преподавателем темам;
- написание доклада, контрольной работы;
- подготовку к экзамену.

При подготовке доклада магистрант должен решить следующие задачи:

- выбрать тему, обосновать ее актуальность и значимость;
- ознакомиться с литературными источниками и сделать их анализ;
- собрать необходимый материал для исследования;
- провести систематизацию и анализ собранных данных;
- изложить свою точку зрения по дискуссионным вопросам, относящимся к теме;
- на основе выполненной работы сделать выводы.

Требования к оформлению:

Доклад оформляется в печатном виде, на листах бумаги А-4, 14-м шрифтом Times New Roman, междустрочный интервал – полуторный. На листах оставляются поля по четырем сторонам.

Размеры полей: левого-30 мм, правого-10 мм, верхнего и нижнего-20мм. Объем доклада не должен превышать 20-25 листов.

Доклад должен иметь титульный лист; введение, в котором должны быть отражены актуальность и цель работы; основную часть; заключение, содержащее выводы проведенной работы; список использованной литературы.

Примерная тематика докладов

1. Правовая природа Европейского Союза.
2. Этапы становления Европейского Союза.
3. Учредительные договоры Европейских сообществ и Европейского Союза.
4. Договоры об образовании Европейского сообщества по углю и стали и Евроатома.
5. Договор об образовании Европейского экономического сообщества.
6. Маастрихтский договор 1992 года.
7. Амстердамский договор.
8. Основные институты Европейского Союза.
9. Совет ЕС.
10. Европейский парламент: статус, выборы, внутренняя структура и порядок работы, полномочия.

Написание контрольной работы по любой избранной теме поможет более подробно изучить курс учебной дисциплины и подготовиться к зачету.

Контрольная работа выполняется магистрантом самостоятельно. При написании контрольной работы необходимо руководствоваться нормативными актами, материалами судебной практики, а также источниками специальной литературы. Кроме того, в контрольной работе допустимо использовать и иные источники, самостоятельно подобранные магистрантом. Если к моменту вы-

полнения контрольной работы приняты новые нормативные акты, то их использование в работе является обязательным.

Требования к оформлению:

Структурно контрольная работа должна обязательно включать надлежащим образом оформленный титульный лист, оглавление (содержание), список сокращений (при их действительном использовании), развернутый ответ на поставленный теоретический вопрос, содержащий собственные выводы магистранта по поставленной проблеме, а также список фактически использованных в работе нормативных правовых актов, материалов судебной практики и специальной литературы.

Контрольную работу необходимо аккуратно выполнить и правильно оформить. Контрольная работа должна быть, как правило, отпечатана или, возможно, написана вручную. Работа может быть размещена на листах формата А-4 либо в простой ученической тетради. В последнем случае должна быть использована тетрадь в клетку, почерк должен быть разборчивым, а текст размещен через строчку.

Титульный лист должен содержать информацию о магистранте и теме избранной работы. На втором листе указывается план работы, а затем излагается сама работа. Объем работы от 10 печатных листов, но никак не более 15-ти листов. При большем объеме преподаватель вправе потребовать сократить работу до указанных пределов.

В случае каких-либо затруднений при выполнении контрольной работы магистрант может обратиться за консультацией к соответствующему преподавателю.

Вариант 1. Принцип гибкости в Европейском Союзе.

Вариант 2. Разграничение полномочий между ЕС и государствами-членами ЕС.

Вариант 3. Единый рынок в ЕС.

Вариант 4. Таможенный Союз в ЕС.

Вариант 5. Правила конкуренции в ЕС.

5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

а) Литература

Основная:

1. Европейское право: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. А.И. Абдуллина, Ю.С. Безбородова. Гриф УМО ВО. - М.: Издательство Юрайт, 2016. – 238 с. – Серия: Бакалавр.
2. Law of the European Union: a Textbook for Master Students / Ed. P.Biriukov and V.Tuliakov. Печат. Voronezh: VSU Publishing House. 2016.– 476 p.
3. Кашкин С. Основы права Европейского Союза. Схемы и комментарии. Издательство: Юрайт, 2012;
4. Л. М. Энтин, М. Л. Энтин, С. А. Трыканова, И. В. Орина. Актуальные проблемы европейского права. Издательство: Флинта, МПСИ. – 2011;
5. Шайхутдинова, Г.Р. Продвинутое сотрудничество государств в европейском праве. – Казань: Академия управления «ТИСБИ», 2007;
6. Бирюков М.М. Европейское право. - ex-jure.ru/law/news.php?newsid=790.

Дополнительная:

1. Европейское право. Учебник для вузов / Под ред. Л. М. Энтина. – 2004;
2. Европейская интеграция, большая гуманистическая Европа и культура / Под ред. Глухарева Л. И. М., 1998;
3. Европейский Союз. Федералистские концепции европейского строительства. М., 1996;
4. История европейской интеграции (1945-1994) / Под ред. Намазовой А. С., Эмерсона Б. М., 1995;
5. Европа после Ниццы: основные направления развития. М., 2001;
6. Клаус-Дитер Борхардт. Европейская интеграция: Происхождение и развитие Европейского Союза. М., 1996;
7. Шайхутдинова, Г.Р. Субсидиарность как фундаментальный принцип организации федеративного государства. [Текст] / Г.Р. Шайхутдинова //

Тематический сборник «Мониторинг прав человека (дополнительные материалы)». – Казань: Издательство Управления делами Президента РТ, 2000. – С. 3-6;

8. Шайхутдинова, Г.Р. Принцип гибкости в Европейском Союзе. [Текст] / Г.Р. Шайхутдинова // Российский юридический журнал. – 2006. – №2. – С. 74-80;
9. Шайхутдинова, Г.Р. К вопросу о концепции продвинутого сотрудничества в Европейском Союзе. [Текст] / Г.Р. Шайхутдинова // Российский юридический журнал. – 2007. – № 2 . – С. 50-56.

Литература на иностранных языках:

1. History, memory and politics in Central and Eastern Europe: memory games / edited by Georges Mink and Laure Neumayer. – Houndmills, Basingstoke, Hampshire : Palgrave Macmillan, 2013;
2. Jesse Russell . European Union law. – 2012;
3. Andrew Evans. A Textbook of European Union Law. – 2011;
4. European Union Law For The Twenty-first Century: Rethinking The New Legal Order. – 2004;
5. Hartley, Trevor C. The foundations of European Community law: an introduction to the constitutional and administrative law of the European Community / Trevor C. Hartley. – Oxford : Clarendon Press, 1994;
6. Europe in a changing world: The external relations of the European Community. – Brussels; Luxembourg. 1993;
7. Europe in Figures, ^{3rd} edition. Luxembourg, 1992;
8. Europe'96 reforming the European Union. Ed. By W. Weidenfeld, 1994;
9. The European Community in the 1990th. Brussels; Luxembourg, 1991.

Нормативные правовые акты и документы:

1. Договор о Европейском союзе 2009 г. (в редакции Лиссабонского Договора).
2. Договор о функционировании Европейского союза 2009 г. (в редакции Лиссабонского Договора).
3. Амстердамский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе, Договоры, учреждающие Европейские сообщества, и некоторые относящиеся к ним акты. Москва, 1999;
4. Договоры об учреждении Европейских сообществ: Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали. Договор об учреждении Европейского экономического сообщества. Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии. Москва, 1994;
5. Документы, касающиеся взаимоотношений между Европейским Союзом и Россией. Москва, 1994;
6. Единый европейский акт. Договор о Европейском Союзе. Пер. Ю. А. Борко. Москва, 1994;
7. Договор о реформе (Лиссабонский договор) 2007 года. <http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ:C:2007:306:SOM:EN:HTML>.

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы:

1. Справочная правовая система «Гарант».
2. Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

6. Образовательные технологии

В обучении используются как традиционные формы обучения – лекционные и семинарские занятия, так и активные и интерактивные формы проведения занятий – ролевые игры, компьютерные симуляции, подготовка компьютерных презентаций, круглые столы. По возможности будут приглашаться преподаватели зарубежных вузов для чтения лекций или проведения семинарских занятий.

7. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации и по итогам освоения дисциплины

Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте регионы Европы с законодательными полномочиями.
2. Дайте общую характеристику институциональной структуре европейского регионализма.
3. Каково происхождение принципа субсидиарности?
4. Каковы содержание и сфера применения принципа субсидиарности?
5. Является ли принцип субсидиарности в федеративных государствах Европы конституционным принципом?
6. Дайте понятие принципа лояльного сотрудничества, раскройте его диалектическую взаимосвязь с международно-правовым принципом сотрудничества государств.
7. Имеет ли принцип лояльного сотрудничества правовое закрепление в европейском праве?
8. Каково содержание принципа лояльного сотрудничества?
9. Какова правовая природа продвинутого сотрудничества?
10. Как повысить эффективность продвинутого сотрудничества в европейском праве?
11. Каково место актов продвинутого сотрудничества в системе европейского права?
12. Как повысить эффективность правового регулирования продвинутого сотрудничества в европейском праве?
13. Что включается в содержание европейского права?
14. Охарактеризуйте поливариантность подходов к вопросу о правовой природе Европейского Союза.
15. Какова правовая природа Европейского Союза?

Тестовые задания для промежуточного контроля:

1. Каким договором установлены основные положения принципа субсидиарности?
 - а) Амстердамским договором 1997 г.;
 - б) Маастрихтским договором 1993 г.;
 - в) Лиссабонским договором 2007 г.
2. В каком многостороннем акте содержится определение «регион»:
 - а) Уставе ООН;
 - б) Европейской Хартии местного самоуправления;
 - в) Европейской Хартии регионального самоуправления (проект).
3. Принцип гибкости начал применяться в Евросоюзе:
 - а) после Амстердамского договора;
 - б) до Амстердамского договора;
 - в) после Лиссабонского договора.
4. В каком году был образован Европейский Союз?
 - а) в 1949 году;
 - б) в 1964 году;
 - в) в 1992 году.
5. В чем заключается значение Маастрихтского договора:
 - а) было создано Европейское экономическое сообщество;
 - б) был образован Европейский Союз;
 - в) был образован Евроатом.
6. Сколько государств должны участвовать в продвинутом сотрудничестве в Евросоюзе?
 - а) 9;
 - б) 14;
 - в) 28.
7. Исполнительные органы каких сообществ были объединены:
 - а) Европейского сообщества по углю и стали и Евроатома;
 - б) Европейского сообщества по углю и стали и Европейского экономического сообщества;

в) Европейского сообщества по углю и стали, Евроатома и Европейского экономического сообщества.

8. Сколько составляющих европейского права обычно выделяют:

а) два;

б) четыре;

в) три.

9. Первая составляющая европейского права – это:

а) положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод;

б) право Европейского Союза;

в) право Европейских сообществ.

10. При противоречии права Европейских сообществ и права государств-членов сообществ приоритетом пользуется :

а) право государств-членов;

б) право Европейских сообществ.

11. Учредительными считаются договоры о создании:

а) Европейских сообществ и Европейского Союза;

б) Европейских сообществ;

в) Европейского Союза.

12. К нормативно-правовым актам Европейского Союза относятся:

а) регламенты и директивы;

б) регламенты, директивы, рекомендации и заключения;

в) регламенты, директивы и решения.

13. Принцип субсидиарности применим к сфере:

а) исключительного ведения сообществ;

б) совместного ведения сообществ и государств-членов;

в) исключительного ведения государств-членов.

14. Маастрихтский договор предусмотрел следующие главные процедуры принятия решений:

а) процедура сотрудничества и совместного принятия решений;

- б) консультативная процедура;
- в) консультативная процедура, процедура сотрудничества и совместного принятия решений.

15. Основные этапы принятия решений:

- а) законодательная инициатива, принятие решения Советом Евросоюза;
- б) законодательная инициатива, обсуждение и проработка проекта решения, принятие решения Советом Евросоюза, исполнение решения;
- в) законодательная инициатива, принятие решения Советом Евросоюза.

16. Европейская Комиссия является:

- а) институтом осуществления законодательной инициативы;
- б) институтом принятия решений;
- в) институтом осуществления законодательной инициативы и принятия решений.

17. Судебная защита в рамках европейского права осуществляется:

- а) судебными учреждениями государств-членов;
- б) судебными учреждениями Европейского Союза и судебными учреждениями государств-членов;
- в) судебными учреждениями Европейского Союза.

18. Суд Европейского Союза имеет полномочия:

- а) дача заключений и юрисдикционные полномочия;
- б) юрисдикционные полномочия;
- в) дача заключений.

19. Акты, принимаемые Судом ЕС:

- а) решения и определения;
- б) решения, определения, заключения;
- в) решения.

20. Принцип субсидиарности действует в:

- а) Российской Федерации;
- б) Совете Европы;
- в) Европейском Союзе.

21. Положения, касающиеся принципа субсидиарности, были впервые предусмотрены:

- а) Римским договором об образовании ЕЭС;
- б) Маастрихтским договором;
- в) Амстердамским договором.

22. Инициаторами введения принципа субсидиарности были:

- а) европейские государства;
- б) европейские регионы;
- в) государства-члены ЕС.

Вопросы к экзамену:

1. Правовая природа Европейского Союза.
2. Понятие и содержание европейского права.
3. Понятие европейского права.
4. Основные этапы становления европейского права.
5. Система европейского права.
6. Источники европейского права.
7. Основные отрасли европейского права.
8. Понятие и правовой статус региона в европейском праве.
9. Полномочия европейских регионов во внутренней и внешней сферах.
10. Децентрализованные унитарные государства Европейского Союза и статус их административно-территориальных единиц (Великобритания, Испания, Италия, Франция).
11. Федеративные государства Европейского Союза и статус их субъектов (Бельгия, Австрия, ФРГ).
12. Регионы Европы с законодательными полномочиями.
13. Институциональная структура европейского регионализма.
14. Происхождение принципа субсидиарности.
15. Содержание и сфера применения принципа субсидиарности.
16. Принцип субсидиарности в федеративных государствах Европы.

17. Понятие принципа лояльного сотрудничества, его диалектическая взаимосвязь с международно-правовым принципом сотрудничества государств.
18. Правовое закрепление принципа лояльного сотрудничества в европейском праве.
19. Содержание принципа лояльного сотрудничества.
20. Реализация принципа лояльного сотрудничества. Ответственность за его нарушение. Роль Суда ЕС в обеспечении реализации принципа лояльного сотрудничества.
21. Возникновение и становление принципа гибкости как основы продвинутого сотрудничества в европейском праве.
22. Основные концепции гибкости и их реализация в договорно-правовой практике государств Европейских сообществ и Европейского Союза.
23. Правовое регулирование продвинутого сотрудничества в документах Европейских сообществ и Европейского Союза.
24. Правовое регулирование продвинутого сотрудничества в Договоре о реформе (Лиссабонском договоре) 2007 года.
25. Правовая природа продвинутого сотрудничества и повышение его эффективности в европейском праве.
26. Место актов продвинутого сотрудничества в системе европейского права.
27. Повышение эффективности правового регулирования продвинутого сотрудничества в европейском праве.
28. Европейское право как особая система права, включающая право Европейского Союза и право Совета Европы.
29. Поливариантность подходов к вопросу о правовой природе Европейского Союза.
30. Европейский Союз как образование *sui generis*.

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины

- ноутбук, подсоединенный к проектору;
- экран;
- доступ к сети Интернет;
- многофункциональное устройство (МФУ) для сканирования и распечатывания раздаточных материалов;
- расходные материалы.

9. Оценка компетенций по изучаемой дисциплине

Для оценки компетентности рекомендуется использовать рейтинговую оценку знаний, умений и навыков магистранта в соответствии с Положением о модульно-рейтинговой системе организации образовательного процесса. Итоговая оценка (в баллах) складывается из баллов, набранных на семинарских (практических) занятиях (семестровая оценка), и баллов, набранных непосредственно на экзамене.

Учебное издание

Шайхутдинова Гульнара Раифовна

**ПРОБЛЕМЫ
ЕВРОПЕЙСКОГО ПРАВА**

Учебно-методическое пособие

Подписано в печать 13.02.2017.

Бумага офсетная. Печать цифровая.

Формат 60x84 1/16. Гарнитура «Times New Roman».

Усл. печ. л. 6,2. Тираж 300 экз. Заказ 101/2.

Отпечатано с готового оригинал-макета
в типографии Издательства Казанского университета

420008, г. Казань, ул. Профессора Нужи́на, 1/37
тел. (843) 233-73-59, 233-73-28