

# Лекция:

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

### Литература

1. [Боковая А.Ю. Загрязнение окружающей среды в уголовном праве / под ред. проф. Ф.Р. Сундурова. - М.: Юрлитинформ, 2019. - 200 с.](#)
2. *Веревичева М.И.* Экологические преступления в уголовном праве России (проблемы понятия и системы). Ульяновск, 2004.
3. *Голубев С.И.* Экологические преступления. М., 2017.
4. *Князев А.Г., Чураков Д.Б., Чучаев А.И.* Экологические преступления. М., 2009.
5. *Крашенинников Д.А.* Последствия экологических преступлений. Ульяновск, 2007.
6. Лопашенко Н.А. Экологические преступления: уголовно-правовой анализ [Текст]: монография / Н. А. Лопашенко. - Москва : Юрлитинформ, 2017
7. *Попов И.В.* Преступления против природной среды. М., 2012.
8. *Тимошенко Ю.А.* Конструирование уголовно-правовых норм об ответственности за экологические преступления (теория и практика) М., Юрлитинформ, 2020
- 9.

### **§ 1. Экологические преступления: понятие, система, общая характеристика**

Уголовное законодательство не содержит понятия экологического преступления, оно выработано теорией уголовного права. В основе его определения лежат положения законодательства в области охраны окружающей среды.

Под *окружающей средой* понимается совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов; под природной средой (либо природой) – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов. Таким образом, природная среда отличается от окружающей среды тем, что она не охватывает антропогенные объекты, созданные человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающие свойствами природных объектов. Последние представляют собой естественную экологическую систему, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.

Богатства природы, ее способность поддерживать развитие общества и возможность самовосстановления безграничны. Человечество столкнулось с противоречиями между растущими потребностями мирового сообщества и невозможностью биосферы обеспечить эти потребности. Возросшая мощь экономики стала разрушительной силой как для нее, так и для человека. Возникла реальная угроза жизненно важным интересам будущих поколений человечества. Следовательно, нормы гл. 26 УК РФ «Экологические преступления» направлены в первую очередь на охрану биологической основы существования человека и всего живого на земле.

Иначе говоря, сущность рассматриваемых преступлений заключается в том, что они, посягая на экологическую безопасность, тем самым причиняют вред человеку, ухудшая природные основы его жизнедеятельности, умаляют экологические интересы общества, подрывают незыблемость природоохранительных и иных правовых норм. Они нарушают конституционное право каждого человека «на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» (ст. 42 Конституции РФ).

Таким образом, *экологическое преступление* – это предусмотренное уголовным законом общественно опасное виновное деяние, посягающее на общественные отношения, характеризующие экологическую безопасность населения<sup>1</sup>.

Разработчики проекта УК РФ 1992 г. сформулировали следующее определение указанного преступления: «предусмотренное настоящей главой общественно опасное деяние, посягающее на установленный специальным законом режим использования природных ресурсов, охраны окружающей среды, обеспечение экологической безопасности и причиняющее вред окружающей среде или здоровью человека либо создающее реальную угрозу такого причинения»<sup>2</sup>. Таким образом, предлагался ограничить круг экологических преступлений только теми, которые в качестве таковых были перечислены в специальной главе. Подобное решение сняло бы многие вопросы о признании того или иного деяния экологическим преступлением (например, экоцид).

В теории наметились две крайности: первая заключается в игнорировании того, что экологические преступления нарушают самостоятельную группу общественных отношений; вторая – в отнесении к их числу всех деяний, которые оказывают хоть какое-то отрицательное влияние на окружающую среду<sup>3</sup>.

Различия в имеющихся дефинициях во многом обусловлены оценкой объекта преступления. «Одни авторы определяют его как общественные отношения, направленные на охрану природы, обычно при этом они выделяют природные (материальные, физические) объекты как предметы преступлений. Другие авторы называют объектом экологических преступлений саму природу и ее материальные блага, а общественные отношения в сфере их охраны (“экологический правопорядок”) считают предметом данной группы преступлений»<sup>4</sup>.

Подходы к определению экологических преступлений можно объединить в три условные группы<sup>5</sup>. Первая обусловлена преобладанием экономического аспекта в их оценке. Так, Ю.И. Ляпунов писал: «Экологическое преступление в целом можно охарактеризовать как деяние, совершенное с намерением причинить вред окружающей природной среде»<sup>6</sup>.

Вторая группа объединяет дефиниции, которые построены на так называемом комбинированном подходе (помимо природы в них в различных комбинациях указывается на общественную безопасность, экологический правопорядок и т. п.). Например, «экологическим преступлением следует считать виновное противоправное общественно опасное деяние, посягающее на установленный в РФ общественный правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющее вред окружающей природной среде»<sup>7</sup>.

Третья группа дефиниций основана на оценке объекта экологического преступления как общественных отношений, выполняющих относительно устойчивые функции по обеспечению необходимых экологических условий для существования и развития общества (так называемый социальный подход). «Экологическими преступлениями, – пишет Э.Н. Жевлаков, – являются общественно опасные, предусмотренные уголовным законом, виновные, наказуемые деяния, посягающие на общественные отношения по

---

<sup>1</sup> Принято считать, что впервые термин «экологическое преступление» был употреблен О.С. Колбасовым в 1972 г., однако его дефиниция, по сути, им не была сформулирована (см. об этом подробно: *Веревичева М.И.* Экологические преступления в уголовном праве России (проблемы понятия и системы). Ульяновск, 2004).

<sup>2</sup> Новый Уголовный кодекс // Известия. 1992. Спец. выпуск (б/д).

<sup>3</sup> См.: *Дмитриев О.В.* Экологические преступления // Специфика правового регулирования социально-экономических отношений. Омск, 1997. С. 103.

<sup>4</sup> *Столяров В.Б.* Уголовно-правовой анализ экологических преступлений // Экологическое право. 2001. № 1. С. 10.

<sup>5</sup> *Веревичева М.И.* Указ. соч. С. 22–27.

<sup>6</sup> *Ляпунов Ю.И.* Уголовно-правовая охрана природы органами внутренних дел. М., 1974. С. 17.

<sup>7</sup> *Петров В.В.* Экологическое преступление: понятие и составы // Государство и право. 1993. № 8. С. 88–89.

сохранению качественно благоприятной природной среды, рациональному использованию ее ресурсов и обеспечению безопасности населения»<sup>8</sup>.

Приведенные подходы к дефиниции экологического преступления во многом отражают особенности трех этапов в развитии правовой экологии, выделенных В.В. Петровым: природно-ресурсового, природно-охранительного и социально-экологического<sup>9</sup>.

Определение, сформулированное М.И. Веревичевой, характеризует третий этап. По ее мнению, «экологическими преступлениями признаются виновно совершенные общественно опасные деяния, посягающие на социально-экологические отношения по охране природной среды и обеспечению экологической безопасности, запрещенные уголовным законом под угрозой наказания»<sup>10</sup>.

*Видовым объектом* рассматриваемых преступлений является экологическая безопасность населения.

*Непосредственным объектом* экологических преступлений признаются конкретные общественные отношения в пределах видового объекта. Ими, в частности, могут выступать безопасность окружающей среды и ее компонентов.

*Предмет* указанных преступлений в литературе рассматривается в широком и узком смысле слова. В первом значении под ним понимается природная среда в целом. Все ее составные части находятся во взаимосвязи и взаимодействии, образуя единую экосистему. Естественная экологическая система – это объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией (п. 8 ст. 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (с послед. изм.) «Об охране окружающей среды»<sup>11</sup>). Она терпит урон всякий раз, когда причиняется вред какой-либо ее составляющей.

Во втором значении предметом конкретных преступлений выступают природные ресурсы: земля, ее недра, атмосфера, воздух, внутренние воды и воды открытого моря, растительность и т. д. Иначе их еще называют компонентами природной среды. Согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» это «земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле».

В некоторых случаях в качестве предмета преступного воздействия предусматриваются особо охраняемые природные территории и природные объекты: заповедники, заказники, национальные парки, памятники природы и т. д. (ст. 262 УК РФ). В нормах об экологических преступлениях общего характера (например, ст. 246 УК РФ) предмет в законе не конкретизируется.

По предмету экологические преступления отличаются от преступлений против собственности. Так, если предмет посягательства является естественным элементом природной среды, то деяние относится к числу экологических преступлений, и наоборот, речь должна идти о посягательстве против собственности, если природные ресурсы стали товаром, имуществом, т. е. они овеществляют в себе конкретный общественно необходимый труд человека и полностью извлечены или иным образом обособлены от окружающей природной среды.

---

<sup>8</sup> Жевлаков Э.Н. Экологические преступления: понятие, виды, проблемы ответственности: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1991. С. 197.

<sup>9</sup> См.: Петров В.В. Правовая экология и экологическое право // Вопросы социозкологии. Львов, 1987. С. 134.

<sup>10</sup> Веревичева М.И. Указ. соч. С. 101.

<sup>11</sup> СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

*Объективная сторона* экологических преступлений характеризуется нарушением соответствующих правил природопользования и охраны окружающей среды.

подавляющее большинство диспозиций норм, устанавливающих ответственность за рассматриваемые деяния, относится к бланкетным. В описании конкретных составов преступлений законодателем часто используется выражение «нарушение правил охраны окружающей среды», что предопределяет необходимость обращения к экологическому законодательству, являющемуся достаточно обширным, сложным по структуре, некодифицированным, в последнее время интенсивно развивающимся и использующим специальную терминологию.

По конструкции составы большинства рассматриваемых преступлений относятся к материальным: нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст. 246 УК РФ), нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений (ст. 249 УК РФ), загрязнение вод (ст. 250 УК РФ), загрязнение атмосферы (ст. 251 УК РФ) и др. Составы загрязнения морской среды (ст. 252 УК РФ), нарушения законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации (ст. 253 УК РФ) сконструированы как формальные.

По некоторым уголовно-правовым нормам ответственность возможна только в случае угрозы наступления указанных в них последствий («состав угрозы», например нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов, – ст. 247 УК РФ). Среди норм об экологических преступлениях встречаются нормы, одновременно содержащие разновидности преступлений как с материальным, так и с формальным составом. Например, ответственность за незаконную добычу (вылов) водных биологических ресурсов по п. «а» ч. 1 ст. 256 УК РФ предусмотрена при причинении крупного ущерба (материальный состав); по п. «б», «в», «г» этой же части данной статьи – без указания последствий (формальный состав). Аналогичным образом сконструирован и состав преступления, предусмотренного ст. 258 УК РФ.

При рассмотрении дел, связанных с нарушениями экологического законодательства, особое значение приобретает установление причинной связи между совершенным деянием и наступившими вредными последствиями или возникновением угрозы причинения существенного вреда окружающей среде и здоровью людей.

С *субъективной стороны* экологические преступления характеризуются в большинстве случаев неосторожностью, вместе с тем некоторые посяательства совершаются умышленно. Если в статье форма вины не конкретизирована, то соответствующее экологическое преступление может быть совершено умышленно или по неосторожности при условии, если об этом свидетельствуют содержание деяния, способы его совершения и иные признаки объективной стороны. Например, нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст. 246 УК РФ), нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (ч. 2 ст. 247 УК РФ), нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами (ч. 1 ст. 248 УК РФ), загрязнение вод (ч. 2 ст. 250 УК РФ) могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности<sup>12</sup>. Преступления, предусмотренные ч. 3 ст. 247, ч. 2 ст. 248, ч. 3 ст. 250 УК РФ, относятся к неосторожным (п. 4 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 (в ред. от 30 ноября 2017 г.) «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»<sup>13</sup>). Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов (ст. 256 УК РФ), незаконная охота (ст. 258 УК РФ), незаконная рубка лесных насаждений (ст. 260 УК РФ) и др. могут совершаться, наоборот, только умышленно.

<sup>12</sup> Критический анализ этой рекомендации дан при характеристике конкретных составов преступлений.

<sup>13</sup> БВС РФ. 2012. № 12; 2018. № 2.

Мотивы и цели умышленных экологических преступлений для квалификации значения не имеют, но подлежат учету при назначении наказания.

*Субъект* преступления – вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста. За некоторые преступления предусмотрена ответственность специального субъекта (например, незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов, совершенная лицом с использованием своего служебного положения, – ч. 3 ст. 256 УК РФ).

В теории уголовного права экологические преступления *систематизируются* по-разному. Так, предложены: многоуровневая классификация<sup>14</sup>; поэтапная классификация<sup>15</sup>; классификация по предмету и объекту преступления<sup>16</sup>; по степени определенности диспозиции уголовно-правовой нормы об экологическом преступлении<sup>17</sup>; исходя из вида нарушения социально-экологических отношений по охране природной среды и обеспечению экологической безопасности<sup>18</sup> и др.

Рассматриваемые преступления целесообразно подразделить на две группы:

1) экологические преступления, посягающие на экологическую безопасность окружающей среды (ст. 246–249 УК РФ);

2) экологические преступления, посягающие на экологическую безопасность компонента окружающей среды (ст. 250–262 УК РФ).

Эта классификация очень близка классификации, предлагаемой другими авторами<sup>19</sup>. Однако они называют их несколько иначе, а главное, выделяют четыре групповых объекта: охрана окружающей среды; рациональное использование природных ресурсов; сохранение оптимальной для жизнедеятельности человека; сохранение оптимальной для жизнедеятельности человека; сохранение оптимальной для жизнедеятельности человека; сохранение оптимальной для жизнедеятельности человека и иных живых существ природной среды; обеспечение экологической безопасности. Такой подход не согласуется с имеющимся соотношением общественной безопасности как родовым объектом преступления и экологической безопасностью как видовым.

## **§ 2. Экологические преступления, посягающие на экологическую безопасность окружающей среды**

**Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст. 246 УК РФ).** Норма, предусмотренная данной статьей, ранее не была известна российскому уголовному праву. Она регламентирует ответственность за причинение ущерба окружающей среде в ходе хозяйственной деятельности. При этом экологическое законодательство исходит из презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности. Уголовно-правовая норма в данном случае призвана обеспечить соблюдение заранее разработанных и принятых в установленном порядке правил, направленных на уменьшение риска, потенциальной угрозы и вынужденных экологически вредных последствий.

*Объект* преступления – экологическая безопасность окружающей среды.

*Предмет* преступления – окружающая среда как совокупность составляющих ее компонентов.

*Объективная сторона* выражается в нарушении правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации

---

<sup>14</sup> Дубовик О.Л. Экологические преступления: комментарий к главе 26 Уголовного кодекса Российской Федерации. М., 1998. С. 88.

<sup>15</sup> Лопашенко Н.А. Экологические преступления: Научно-практический комментарий. СПб., 2002. С. 28.

<sup>16</sup> См.: Жевлаков Э.Н., Сулова Н.В. Экологическая преступность в Российской Федерации в 1990–2000 гг. // Криминология. 2000. № 3. С. 68; и др.

<sup>17</sup> См.: Петров В.В. Указ. соч. С. 91.

<sup>18</sup> Веревичева М.И. Указ. соч. С. 101.

<sup>19</sup> См., например: Уголовное право. Особенная часть / под ред. А.И. Чучаева. М., 2018. С. 348.

промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов, если это повлекло существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия.

Нарушение правил охраны окружающей среды может быть совершено как путем действия, так и бездействия. Указанные правила содержатся в законах и специальных подзаконных нормативных актах (например, федеральные законы: от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» и др.).

Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов закреплены в гл. VII Закона «Об охране окружающей среды».

Обязательным признаком объективной стороны являются общественно опасные последствия в виде существенного изменения радиоактивного фона, причинения вреда здоровью человека, массовой гибели животных либо иных тяжких последствий.

Существенное изменение радиоактивного фона означает его ухудшение по сравнению с естественной дозой излучения, создаваемой космическим излучением и излучением природных радионуклидов, естественно распределенных в земле, воде, воздухе, других элементах биосферы, пищевых продуктах и организме человека. Для контроля за изменениями радиоактивного фона постановлением Правительства РФ от 28 января 1997 г. № 93 «О порядке разработки радиационно-гигиенических паспортов организаций и территорий» определен порядок разработки соответствующих паспортов организаций и территорий<sup>20</sup>. Изменение радиоактивного фона будет признаваться существенным, если оно в соответствии с современными нормативными требованиями оценивается как причиняющее вред здоровью человека или создающее реальную угрозу такого причинения, привело либо могло привести к радиоактивному загрязнению окружающей среды.

Согласно п. 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 причинение вреда здоровью человека охватывает вред здоровью любой степени тяжести одному или нескольким лицам.

Подобное разъяснение, на наш взгляд, не согласуется с формой вины, с которой совершается это преступление (умышленно или по неосторожности), следовательно, в соответствии с УК РФ неосторожное причинение вреда средней тяжести и легкого вреда здоровью уголовно не наказуемо.

Массовая гибель животных – одновременная гибель большого числа животных одного или нескольких видов на определенной территории или акватории, при которой уровень смертности превышает среднестатистический в три или более раза.

Некоторые авторы в характеристику этого последствия добавляют указание на значительность территории<sup>21</sup> или величину популяции<sup>22</sup>. Думается, делать это излишне. Массовая гибель животных может произойти и на относительно небольшом участке местности (акватории).

Вторая рекомендация страдает неопределенностью, на практике она невыполнима и в первую очередь из-за того, что остается неясным, какова в этом случае должна быть доля погибших животных в этой популяции.

Содержание «иных тяжких последствий» раскрывается в п. 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21, в соответствии с которым под таковыми следует понимать, в частности, такое ухудшение качества окружающей среды и ее компонентов, устранение которого требует длительного времени и больших

---

<sup>20</sup> СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 688.

<sup>21</sup> См., например: Уголовное право России. Часть Особенная / отв. ред. Л.Л. Кругликов. М., 1999. С. 564; и др.

<sup>22</sup> См., например: Курс уголовного права / под ред. Г.Н. Борзенкова, В.С. Комисарова. Т. 4. С. 480.

финансовых затрат (например, массовые заболевания или гибель объектов животного мира, в том числе рыбы и других водных биологических ресурсов; уничтожение условий для их обитания и воспроизводства (потеря мест нагула, нереста и зимовальных ям, нарушение путей миграции, уничтожение кормовой базы); уничтожение объектов растительного мира, повлекшее существенное сокращение их численности (биомассы); деградация земель). При этом массовой гибелью (заболеванием) считается превышение среднестатистического уровня гибели (заболевания) животных в три и более раза.

Неоднозначно решается вопрос о признании в качестве иного тяжкого последствия наступление смерти. Одни авторы считают подобное возможным, другие относятся к этому отрицательно. Сопоставление санкций ст. 246 и ч. 1 ст. 109 УК РФ убеждает в правильности первой позиции. Самостоятельная юридическая оценка причинения смерти по неосторожности вследствие нарушения правил охраны окружающей среды при производстве работ привела бы к необоснованному освобождению лица от более строгой ответственности.

В содержание иных тяжких последствий необходимо включать и распространение эпидемии, в противном случае подобные последствия окажутся вне сферы действия уголовного закона.

Состав рассматриваемого преступления будет лишь при наличии *причинной связи* между нарушением указанных в законе правил и наступившими последствиями.

Преступление считается *оконченным* с момента наступления любого из названных в ст. 246 УК РФ последствий.

*Субъективная сторона* характеризуется неосторожной формой вины. Отнесение данного преступления к числу деяний, совершаемых как умышленно, так и по неосторожности, является ошибочным<sup>23</sup>. О неосторожном характере вины свидетельствует и санкция ст. 246 УК.

*Субъект* преступления специальный – лицо, ответственное за соблюдение правил охраны окружающей среды.

**Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (ст. 247 УК РФ).** Норма призвана обеспечить охрану установленного нормативного правового порядка обращения веществ и отходов, которые могут причинить вред окружающей природной среде.

*Объект* преступления – экологическая безопасность.

*Предметом* преступления являются: а) запрещенные виды опасных отходов; б) радиоактивные, бактериологические, химические вещества и отходы. Первые относятся к производству, а вторые – к обращению экологически опасных веществ и отходов.

*Запрещенные виды опасных отходов* – отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрыво-, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) или содержащие возбудителей инфекционных болезней либо которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека сами по себе или при вступлении в контакт с другими веществами.

*Радиоактивные вещества* – это не относящиеся к ядерным материалам, т. е. к материалам, содержащим или способным воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества, вещества, испускающие ионизирующее излучение.

К *химическим веществам* относятся токсичные химические препараты, не подвергающиеся распаду и воздействующие на человека и окружающую среду, в том числе и используемые в сельскохозяйственном производстве.

*Бактериологическими веществами* являются микроскопические, как правило, одноклеточные организмы, вызывающие болезни человека, животных и растений.

---

<sup>23</sup> См.: Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть / под ред. Б.В. Здравомыслова. М., 1996. С. 303; Уголовный кодекс Российской Федерации. Постатейный научно-практический комментарий / под ред. А.И. Рарога. М., 2001. С. 357.

Запрещенными видами опасных отходов признаются отходы, возникновение которых запрещено: в любом случае (сильнодействующие отравляющие вещества, могущие иметь военное предназначение либо использоваться для производства оружия массового поражения); при осуществлении определенных технологических процессов (как побочный продукт); в объеме, превышающем установленный специальным нормативным актом или нормативно-техническими документами, либо в определенных концентрациях, либо в определенных местах и в определенные периоды времени, либо без надлежащего разрешения (лицензии).

*Опасные отходы* – это не пригодные для производства продукции, утратившие свои потребительские свойства виды сырья, пасто-, газо-, парообразные вещества и энергия, способные вызвать поражение живых существ и среды их обитания. Они разделяются на ядовитые (токсичные), радиоактивные и иные, для каждого из которых установлены соответствующие классы токсичности.

*Радиоактивными отходами* являются ядерные материалы и радиоактивные вещества, дальнейшее использование которых не предусматривается.

*Опасными (токсичными) веществами* признаются органические и неорганические вещества (их соединения, продукты, их содержащие), которые при поглощении или контакте с организмом либо при внесении их в окружающую среду могут посредством химических или физико-химических процессов причинить вред жизни и здоровью людей, окружающей среде.

*Объективная сторона* преступления выражается в производстве запрещенных видов опасных отходов, а также в транспортировке, хранении, захоронении, использовании или ином обращении радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил.

*Производство* – действия промышленного характера, целенаправленно осуществляемые в рамках избранного технологического процесса таким образом, что приводят к появлению запрещенных видов опасных отходов в качестве основного или побочного продукта, которые не уничтожаются и не обезвреживаются.

*Транспортировка* – перемещение с мест производства, сбора, складирования, хранения к месту переработки, захоронения или уничтожения.

*Хранение* – помещение отходов в накопители с целью последующего повторного использования либо извлечения для захоронения. Захоронение – постоянное размещение в специально оборудованных местах, контейнерах. Использование предполагает пользование (эксплуатацию их свойств) любыми предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и подчинения, а также отдельными гражданами. Иное обращение с опасными веществами и отходами характеризуется сложной, многоэтапной деятельностью, которая охватывает: обезвреживание – освобождение от вредных примесей; утилизацию – извлечение полезных продуктов; складирование – временное размещение отходов; сбор – накопление в месте образования.

Правила производства указанных видов работ закреплены в Федеральном законе «Об охране окружающей среды», Федеральном законе от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и других нормативных актах. В частности, производство и обращение потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов допускаются только после проведения необходимых токсиколого-гигиенических и токсикологических исследований этих веществ, установления порядка обращения с ними, природоохранных нормативов и государственной регистрации этих веществ в соответствии с законодательством.

Нарушения указанных правил могут проявляться при обезвреживании и утилизации отходов, при превышении предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ, транспортировке ядерных материалов и радиоактивных веществ, необеспечении надежной изоляции радиоактивных отходов от окружающей среды и т. д. Они охватывают также сброс веществ и отходов в поверхностные и подземные водные

объекты, водосборные площади, в недра и почву; их размещение на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилищ и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем, здоровья человека, и др.

Ответственность за рассматриваемое преступление наступает в том случае, если нарушение указанных правил создавало угрозу причинения вреда здоровью человека или окружающей среде.

В соответствии с ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» под качеством окружающей среды понимается ее состояние, характеризующееся физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью. Следовательно, вред окружающей среде состоит в негативном изменении нормативно закрепленных характеристик.

Создание угрозы причинения существенного вреда окружающей среде подразумевает «возникновение такой ситуации, которая повлекла бы предусмотренные законом вредные последствия, если бы они не были предотвращены вовремя принятыми мерами или иными обстоятельствами, не зависящими от воли лица, нарушившего правила обращения с экологическими опасными веществами и отходами» (п. 6 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 1998 г. № 21).

Содержание возможного последствия в виде вреда здоровью человека совпадает с одноименным последствием, указанным в ст. 246 УК РФ.

Угроза при этом предполагает наличие конкретной опасности реального причинения вреда здоровью человека или окружающей среде.

В определении реальности угрозы по уголовному делу необходимую помощь, на наш взгляд, могут оказать постановление Минздрава РФ и Госкомэкологии РФ от 10 ноября 1997 г. «Об использовании методологии оценки риска для управления качеством окружающей среды и здоровью населения в Российской Федерации»<sup>24</sup> и Методические рекомендации по обработке и анализу данных, необходимых для принятия решений в области охраны окружающей среды и здоровья населения, утвержденные Минздравом РФ 27 февраля 2001 г. № 11-3/61-09<sup>25</sup>. В последнем документе, например, выделяются следующие критерии угрозы: существование источника риска (токсичного вещества в объектах окружающей среды или продуктах питания; технологического процесса, предусматривающего использование вредных веществ, и т. п.); присутствие данного источника во вредной для человека дозе; подверженность населения воздействию указанной дозы токсичного вещества.

На практике чаще отдается предпочтение объективному критерию угрозы (например, степень токсичности вещества, его количество и т. д.), также учитываются обстоятельства места нарушения правил обращения экологически опасных веществ и отходов (например, наличие свободного доступа людей и животных к месту хранения опасных отходов).

Преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 247 УК РФ, считается *оконченным* с момента создания реальной угрозы наступления указанных в законе последствий.

*Субъективная сторона* предполагает умышленную форму вины.

*Субъект* преступления специальный – лицо, на которое возложена обязанность по соблюдению правил обращения экологически опасных веществ и отходов.

В ч. 2 ст. 247 УК РФ установлена ответственность за те же деяния, повлекшие загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека либо массовую гибель животных, а равно совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации.

---

<sup>24</sup> СПС «КонсультантПлюс» (документ не был опубликован).

<sup>25</sup> Там же (документ не был опубликован).

Загрязнение, отравление или заражение означают существенное ухудшение окружающей среды в связи с внесением в нее радиоактивных или химических веществ, значительно превышающих установленные предельно допустимые концентрации, или бактериологических веществ (паразитарных, инфекционных возбудителей заболеваний и пр.), устранение или нейтрализация воздействия которых требует затраты значительных материальных средств или невозможна в обозримый период.

В ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» загрязнение характеризуется как «поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду». Из этого определения видно, что термин «загрязнение» можно понимать двояко: как процесс и как его результат.

В законе говорится о загрязнении, отравлении или заражении окружающей среды в целом. В этом случае возникает вопрос, охватываются ли анализируемой нормой загрязнение отдельных ее компонентов, как это указано в других статьях УК РФ, предусматривающих ответственность за экологические преступления? Думается, в целом ответ должен быть положительным.

Однако при этом надо иметь в виду следующее. Норма, предусмотренная в ч. 2 ст. 247 УК РФ, является общей по отношению к нормам, содержащимся в ст. 250–252, 254 УК РФ<sup>26</sup>. Следовательно, при загрязнении вод, атмосферы, морской среды и земли подлежат применению данные статьи.

Преступление, предусмотренное ч. 2 ст. 247 УК РФ, вызвавшееся в загрязнении окружающей среды, считается *оконченным* с момента, когда нарушены пределы допустимой концентрации вредных веществ, что уже само по себе влечет загрязнение окружающей среды, т. е. изменяет ее качественное состояние. В соответствии со ст. 21 Федерального закона «Об охране окружающей среды» нормативы качества устанавливаются для оценки состояния окружающей среды в целях сохранения естественных экологических систем, генетического фонда растений, животных и других организмов. Нормативы качества являются едиными для всей территории России. Вместе с тем допускается установление более строгих нормативов с учетом природно-климатических особенностей и социальной ценности отдельных территорий.

Массовая гибель животных – одновременная гибель одного или нескольких видов животных на значительной территории.

Виновное отношение к указанным выше последствиям характеризуется *неосторожностью*.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» не дает понятий зон экологического бедствия и зон чрезвычайных ситуаций, а лишь указывает, что порядок объявления и установления режима зон экологического бедствия регулируется законодательством о зонах экологического бедствия. Защита окружающей среды в зонах чрезвычайных ситуаций устанавливается федеральным законодательством о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Федерации.

*Зонами экологического бедствия* объявляются участки и территории Российской Федерации, где в результате хозяйственной либо иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды, повлекшие существенное ухудшение здоровья населения, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

*Зона чрезвычайной экологической ситуации* – это объявленные участки территории, где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые

---

<sup>26</sup> На наш взгляд, ошибочной представляется диаметрально противоположная оценка соотношения указанных статей, в соответствии с которой норма, указанная в ч. 2 ст. 247 УК РФ, признается специальной, а другие – общими (см.: Лопашенко Н.А. Указ. соч. С. 76).

отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

Ответственность по ч. 3 ст. 247 УК РФ наступает за деяния, предусмотренные ч. 1 и 2 данной статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека либо массовое заболевание людей.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» выделяются инфекционные (их возникновение и распространение обусловлено воздействием на человека биологических факторов среды обитания (возбудителей инфекционных заболеваний) и возможностью передачи болезни от заболевшего человека, животного к здоровому человеку) и неинфекционные (заболевания человека, возникновение которых обусловлено воздействием физических, химических или социальных факторов среды обитания) заболевания. Причем последние связываются с их массовым характером. Данное обстоятельство, вероятно, обусловило утверждение, что массовое заболевание людей как последствие, предусмотренное ч. 3 ст. 247 УК РФ, предполагает лишь инфекционные (заразные) заболевания<sup>27</sup>.

Между тем содержание рассматриваемого последствия не ограничивается характером заболевания.

**Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами (ст. 248 УК РФ).** Общественная опасность рассматриваемого преступления заключается в том, что нарушение медицинскими, фармацевтическими, научно-исследовательскими и иными организациями и учреждениями, в том числе занимающимися генной инженерией, правил безопасности при получении, выращивании, преобразовании и использовании микроорганизмов, токсинов, их фрагментов и т. д., может привести не только к эпидемии и эпизоотии, но и к пандемии, причинить непоправимый вред окружающей природной среде.

*Объект* преступления – экологическая безопасность.

В качестве *предмета* преступления выступают микробиологические и другие биологические агенты, а также токсины. Микробиологическими и биологическими агентами являются микроорганизмы и живые организмы, обладающие болезнетворным воздействием. Токсины – это ядовитые вещества, продукты жизнедеятельности микроорганизмов. Они подразделяются на экзотоксины (белковые продукты, которые выделяются бактериями в окружающую среду) и эндотоксины (структурные компоненты бактерий, поступающие в среду после разрушения бактериальных клеток).

*Объективная сторона* преступления характеризуется нарушением правил безопасности при обращении с указанными в ст. 248 УК РФ предметами. Эти правила содержатся в многочисленных нормативных актах (например, Федеральный закон от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» и др.).

Обязательным признаком состава преступления являются последствия в виде причинения вреда здоровью, распространения эпидемии, эпизоотии либо наступления иных тяжких последствий.

Содержание последствия в виде причинения вреда здоровью анализировалось при характеристике состава преступления, предусмотренного ст. 246 УК РФ.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» под *эпидемией* следует понимать инфекционные заболевания человека<sup>28</sup>, характеризующиеся тяжелым течением, высоким уровнем смертности и

<sup>27</sup> См., например: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. В.М. Лебедев. М., 2005. С. 625.

<sup>28</sup> См.: Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утв. постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 715 // СЗ РФ. 2004. № 49. Ст. 4916.

инвалидности, быстрым распространением среди населения. Нормативно устанавливается эпидемический порог, который, как правило, рассчитывается на 100 тыс. чел.

Эпидемия, характеризующаяся распространением инфекционного заболевания на территории страны, территории сопредельных государств, а иногда и многих стран мира, называется пандемией (от греч. – «весь народ»).

Надо иметь в виду, что в законе говорится не о самой эпидемии, а о ее распространении.

*Эпизоотия* – одновременное прогрессирующее во времени и пространстве в пределах определенного региона распространение инфекционной болезни среди большого числа одного или многих видов сельскохозяйственных животных, значительно превышающее обычно регистрируемый на данной территории уровень заболеваемости. Выделяются:

1) панзоотия – массовое одновременное распространение инфекционной болезни сельскохозяйственных животных с высоким уровнем заболеваемости на огромной территории с охватом целых регионов, нескольких стран и материков;

2) энзоотия – одновременное распространение инфекционной болезни сельскохозяйственных животных в определенной местности, хозяйстве или пункте, природные и хозяйственно-экономические условия которых исключают повсеместное распространение данной болезни.

Таким образом, панзоотия характеризует большую степень эпизоотии, а значит, подпадает под признаки ч. 1 ст. 248 УК РФ; наличие лишь энзоотии исключает уголовную ответственность за нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами и токсинами.

Следует отметить, что в определении эпизоотии и редакции ч. 1 ст. 248 УК РФ есть элемент тавтологии: в ее дефиниции и при описании используется термин «распространение».

Последствия в виде эпидемии и эпизоотии законодатель необоснованно, на наш взгляд, указал во множественном числе. Такой прием законодательной техники используется тогда, когда единственное число недостаточно для криминализации деяния, иначе говоря, не отражает необходимую для преступления степень общественной опасности содеянного. И эпидемия, и эпизоотия являются типичными последствиями нарушения правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами, характеризуют уровень общественной опасности, требующийся для признания деяния преступлением, при их распространении в единственном числе.

Иные тяжкие последствия могут охватывать как материальный вред, связанный с проведением дорогостоящих дезинфекционных работ, уничтожением зараженного имущества или возникших очагов заболевания, переселением населения, лечением людей, прекращением деятельности предприятий и организаций и т. д., так и распространением *эпифитотии* – массового, прогрессирующего во времени и пространстве инфекционного заболевания сельскохозяйственных растений и (или) резкое увеличение численности вредителей растений, сопровождающееся массовой гибелью сельскохозяйственных культур и снижением их продуктивности.

Рассматриваемое преступление имеет материальный состав, поэтому считается *оконченным* с момента наступления указанных в законе последствий.

*Субъективная сторона* характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

*Субъект* преступления специальный – лицо, на которое возложена обязанность по соблюдению правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами.

Согласно ч. 2 ст. 248 УК РФ более строго наказывается нарушение указанных правил, повлекшее по неосторожности смерть человека.

**Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений (ст. 249 УК РФ).** Данная статья объединяет два близких, но самостоятельных преступления:

- а) нарушение ветеринарных правил (ч. 1);
- б) нарушение правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений (ч. 2).

Их общественная опасность заключается в том, что они нарушают санитарно-эпидемиологическую, ветеринарную и фитосанитарную безопасность населения и территории страны.

*Объект* преступления – экологическая безопасность.

*Объективная* сторона преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 249 УК РФ, выражается в нарушении ветеринарных правил, повлекших распространение эпизоотий или иные тяжкие последствия.

Под ветеринарными понимаются правила, установленные в целях борьбы с эпизоотиями, заразными и массовыми незаразными болезнями животных, а также правила проведения ветеринарно-санитарных, лечебных, ветеринарно-профилактических мероприятий, ликвидации очагов заболевания и карантинные правила. Они закреплены в законодательных актах РФ (например, Закон РФ от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии», постановление Правительства РФ от 29 октября 1992 г. № 830 «О государственной ветеринарной службе Российской Федерации по охране территории России от заноса заразных болезней из иностранных государств» и др.), в международных соглашениях (например, Международная конвенция о борьбе с заразными болезнями животных. Женева, 1935), ветеринарных правилах, принимаемых субъектами Федерации.

Нарушение указанных в законе правил может быть совершено путем действия либо бездействия и выражаться в запрещенных ими содержании, перевозке, использовании домашних или диких животных, несоблюдении норм при забое скота, переработке и использовании кожевенного, мехового и иного сырья животного происхождения и др.

Обязательным признаком объективной стороны являются преступные последствия в виде эпизоотии или иных тяжких последствий.

Содержание эпизоотии было рассмотрено при анализе состава преступления, предусмотренного ст. 248 УК РФ.

К иным тяжким последствиям можно отнести падеж большого числа животных, распространение заболевания среди диких животных определенного региона, инфицирование хотя бы одного человека болезнью, являющейся общей как для людей, так и для животных, крупный материальный ущерб и т. д.

Данные последствия должны находиться в *причинной связи* с нарушением ветеринарных правил.

Преступление имеет материальный состав и считается *оконченным* с момента наступления хотя бы одного из последствий, указанных в законе.

*С субъективной стороны* характеризуется неосторожной формой вины.

*Субъект* преступления специальный – лицо, на которое возложена обязанность соблюдать ветеринарные правила.

В ч. 2 ст. 249 УК РФ предусмотрена ответственность за нарушение правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, повлекшее тяжкие последствия.

*Объективная сторона* выражается в нарушении указанных в законе правил (например, в Лесном кодексе РФ, Федеральном законе «Об охране окружающей среды» и др.). Эти правила направлены на охрану от уничтожения и повреждения сельскохозяйственных культур, лесов, лесных насаждений от болезней или вредителей растений.

Под болезнью растений понимается более или менее значительное отклонение растительного организма от нормального физиологического состояния.

Вредители растений – это организмы (животные, насекомые, микроорганизмы, грибы, растения-паразиты), уничтожающие или повреждающие один вид растений, и полифаги, повреждающие одновременно несколько видов.

Деяние может совершаться как путем действия, так и путем бездействия. Оно будет признаваться преступлением, если наступили тяжкие последствия, находящиеся в причинной связи с нарушением правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений.

Отнесение последствий к тяжким, о которых говорится в законе, осуществляется с учетом всех фактических обстоятельств дела. Ими могут признаваться эпифитотия, уничтожение или повреждение леса, причинение вреда здоровью человека и т. д.

По последствиям преступления, указанным в ч. 2 ст. 249 УК РФ, отграничивается преступление от административного проступка. Статьей 10.1 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками. Состав административно-правового деликта сформулирован по типу формального, преступление же имеет материальный состав, считается оконченным с момента наступления указанного последствия.

Все остальные признаки рассматриваемого деяния по содержанию аналогичны соответствующим признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 249 УК РФ.

### **§ 3. Экологические преступления, посягающие на экологическую безопасность компонента окружающей среды**

**Загрязнение вод (ст. 250 УК РФ).** Общественная опасность рассматриваемого преступления заключается в том, что загрязнение воды, являющейся всеобщим условием жизнедеятельности человека, способно причинить вред практически всем элементам окружающей природной среды: животному миру, лесам, почве, недрам и т. д.

*Объект* преступления – экологическая безопасность воды.

*Предметом* преступления являются поверхностные или подземные воды, источники питьевого водоснабжения. Внутренние морские воды, территориальные воды страны, мировой океан к предмету рассматриваемого преступления не относятся.

В соответствии с Водным кодексом РФ поверхностными признаются воды, постоянно или временно находящиеся на поверхностных водных объектах; подземными – воды, в том числе минеральные, находящиеся в подземных водных объектах. Источниками питьевого водоснабжения считаются водные объекты, вода которых используется в системе питьевого водоснабжения.

*Объективная сторона* включает: а) загрязнение; б) засорение; в) истощение поверхностных или подземных вод или источников питьевого водоснабжения; г) иное изменение их природных свойств.

Под загрязнением понимается сброс или поступление иным способом в водные объекты, а также образование в них вредных веществ, которые ухудшают качество поверхностных и подземных вод, ограничивают использование либо негативно влияют на состояние дна и берегов водных объектов. Засорение – это сброс или поступление иным образом в водные объекты использованных предметов или взвешенных частиц, ухудшающих состояние и затрудняющих использование водных объектов. Истощение вод означает устойчивое сокращение запасов и ухудшение качества поверхностных и подземных вод. Иным изменением природных свойств поверхностных или подземных вод является существенное изменение их биологического разнообразия либо ухудшение первоначального физического, химического или биологического состава.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 указано (п. 7), что «загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод,

источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств ... может быть результатом нарушения не только правил водопользования (например, эксплуатация промышленных, сельскохозяйственных, коммунальных и других объектов с неисправными очистными сооружениями и устройствами, отключение очистных сооружений и устройств), но и иных правил в области охраны окружающей среды и природопользования (в частности, транспортировки, хранения, использования минеральных удобрений и препаратов)».

Существенный вред как следствие рассматриваемого преступления характеризуется возникновением заболеваний и гибелью водных животных и растений, иных животных и растительности на берегах водных объектов, уничтожением рыбных запасов, мест нереста и нагула; массовой гибелью птиц и животных, в том числе водных, на определенной территории, при котором уровень смертности превышает среднестатистический в три и более раза; экологической ценностью поврежденной территории или утраченного природного объекта, уничтоженных животных и древесно-кустарниковой растительности; изменением радиоактивного фона до величин, представляющих опасность для здоровья и жизни человека, генетического фонда животных и растений, уровнем деградации земель и т. п.

Ущерб, причиненный в результате загрязнения вод, рассчитывается по соответствующим таксам<sup>29</sup>.

Между наступившими последствиями и загрязнением вод должна существовать прямая *причинная зависимость*.

Преступление имеет материальный состав, считается *оконченным* с момента наступления указанного в законе существенного вреда.

С *субъективной стороны* преступление характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

*Субъект* преступления – лицо, достигшее возраста 16 лет.

В тех случаях, когда виновным в совершении рассматриваемого преступления признается должностное лицо государственного органа или учреждения либо лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой организации, при наличии в действиях признаков злоупотребления должностными полномочиями или полномочиями лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, оно несет ответственность по совокупности ст. 250 и ст. 285 или ст. 201 УК РФ.

Квалифицирующими признаками, указанными в ч. 2 ст. 250 УК РФ, выступают:

– последствия преступления в виде причинения вреда здоровью человека или массовой гибели животных (их содержание было раскрыто при анализе преступления, предусмотренного ст. 246 УК РФ);

– обстоятельства места совершения преступления – территория заповедника или заказника, зона экологического бедствия или зона чрезвычайной экологической ситуации.

Понятия заповедника и заказника даются при рассмотрении состава преступления, предусмотренного ст. 262 УК РФ. Понятия «зона экологического бедствия» и «зона чрезвычайной экологической ситуации» были раскрыты при анализе преступления, описанного в ст. 247 УК РФ.

**Загрязнение атмосферы (ст. 251 УК РФ).** *Объект* преступления – экологическая безопасность атмосферы. *Предметом* преступления выступает атмосферный воздух – жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений (ст. 1 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»).

---

<sup>29</sup> См., например: приказ Минприроды России от 13 апреля 2009 г. № 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства» // РГ. 2009. 24 июня.

Загрязнение воздуха производственных помещений при наличии соответствующих признаков состава преступления влечет ответственность по ст. 143 УК РФ за несоблюдение правил охраны труда.

*Объективная сторона* преступления выражается в нарушении правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушении эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха.

Под *выбросом* в смысле ст. 251 УК РФ следует понимать поступление в атмосферу вредных для окружающей природной среды веществ из соответствующего источника.

Согласно ст. 12 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» закрепляются нормативы предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ стационарными и передвижными источниками загрязнения, а также нормативы предельно допустимых вредных физических воздействий. Эти нормативы устанавливаются отдельно для каждого стационарного источника выбросов или иного вредного воздействия на атмосферный воздух, а также для каждой модели транспортных и иных передвижных средств и установок.

Нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ может характеризоваться двумя моментами:

- а) совершением действий, прямо запрещенных законодательством;
- б) несоблюдением оснований, порядка, объема, интенсивности, качественного состава и других условий выброса.

Нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов состоит в несоблюдении соответствующих правил, регламентирующих их работу (например, в эксплуатации указанных объектов без фильтров либо при несвоевременной их замене, в отключении очистных сооружений и т. д.).

В качестве преступного последствия в законе указаны загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха.

Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» определяет загрязнение как поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические<sup>30</sup> и экологические<sup>31</sup> нормативы его качества.

Несколько иначе это понятие трактуется в п. «а» ст. 1 Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 1979)<sup>32</sup>. «Загрязнение воздуха, – говорится в Конвенции, – означает введение человеком прямо или косвенно веществ или энергии в воздушную среду, влекущее за собой вредные последствия такого характера, как угроза здоровью людей, нанесение вреда живым ресурсам, экосистемам и материальным ценностям, а также нанесение ущерба ценности ландшафта или помехи другим законным видам использования окружающей среды».

Различаются физическое, биологическое, механическое и химическое загрязнение атмосферного воздуха.

*Физическое* загрязнение связано с изменением физических, температурно-энергетических, волновых и радиационных параметров атмосферы. В свою очередь оно подразделяется на тепловое, шумовое, электромагнитное, световое и радиоактивное. *Биологическое* загрязнение характеризуется случайным или связанным с деятельностью

---

<sup>30</sup> Под ними понимается критерий качества атмосферного воздуха, который отражает предельно допустимое максимальное содержание вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и при котором отсутствует вредное воздействие на человека.

<sup>31</sup> Они характеризуются критерием качества атмосферного воздуха, который отражает предельно допустимое максимальное содержание вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и при котором отсутствует вредное воздействие на окружающую природную среду.

<sup>32</sup> См.: Князькина А.К., Чучаев А.И. Конвенциональные преступления в Уголовном кодексе РФ и международных актах. М., 2007. С. 317.

человека проникновением в атмосферный воздух чуждых ему микроорганизмов. *Механическое* загрязнение означает выброс в атмосферу твердых частиц. *Химическое* загрязнение влечет поступление в атмосферу опасных веществ и отходов.

*Иное* изменение природных свойств воздуха определяется как негативное отклонение от существовавшего ранее состояния атмосферы – изменение температурных, энергетических, волновых, радиационных и других его физических свойств. Оно происходит в результате воздействия шума, вибрации, ионизирующего излучения, температурного и других физических факторов и оказывает вредное воздействие на здоровье человека и окружающую природную среду.

Преступные последствия должны находиться в *причинной связи* с допущенными нарушениями правил, указанных в ст. 251 УК РФ.

Состав рассматриваемого преступления относится к числу материальных, преступление признается *оконченным* с момента наступления последствий.

С *субъективной стороны* преступление характеризуется умышленной или неосторожной формой вины.

*Субъект* преступления – лицо, достигшее возраста 16 лет.

Квалифицирующим признаком в ч. 2 ст. 251 УК РФ указано причинение по неосторожности вреда здоровью человека. Его содержание раскрыто при анализе состава преступления, предусмотренного ст. 246 УК РФ.

Причинение по неосторожности смерти человека влечет ответственность по ч. 3 ст. 251 УК РФ.

**Загрязнение морской среды (ст. 252 УК РФ).** Общественная опасность рассматриваемого преступления заключается в том, что оно причиняет вред морской среде, живым ресурсам моря, препятствует законному использованию морской среды.

*Объект* преступления – экологическая безопасность морской среды.

*Предмет* преступления – морская среда, которая охватывает внутренние морские воды, территориальное море Российской Федерации и воды открытого моря. К внутренним морским водам относятся морские воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря России; к территориальному морю – прибрежные морские воды шириной 12 морских миль, отмеряемых в соответствии с нормами международного права и законодательством Российской Федерации (ст. 1 и 2 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»).

Открытое море – не относящееся к территориальному морю РФ или иных государств пространство морей или океанов, пользование которым регулируется международно-правовыми нормами.

*Объективная сторона* преступления выражается в загрязнении морской среды из находящихся на суше источников либо вследствие нарушения правил захоронения или сброса с транспортных средств или возведенных в море искусственных островов, установок или сооружений веществ и материалов, вредных для здоровья человека и водных биологических ресурсов либо препятствующих правомерному использованию морской среды.

Содержание понятия загрязнения в данном случае не отличается от аналогичного понятия, содержащегося в ст. 250, 251 УК РФ.

Из находящихся на суше источников, к которым можно отнести промышленные, сельскохозяйственные и иные предприятия, воздушный, железнодорожный, трубопроводный, автомобильный транспорт и другие объекты, загрязнение морской среды может произойти в результате сброса в море веществ и материалов, вредных для здоровья человека и живых ресурсов моря либо препятствующих их правомерному использованию (например, нефтепродуктов, удобрений, ядохимикатов и др.).

Под *захоронением* согласно Федеральному закону от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» понимается любое преднамеренное удаление отходов или других материалов с судов и иных плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений, а также любое преднамеренное уничтожение указанных предметов.

Преступление имеет формальный состав, считается *оконченным* с момента загрязнения морской среды.

С *субъективной стороны* характеризуется умышленной формой вины.

*Субъект* преступления специальный – лицо, достигшее 16-летнего возраста, на которое возложена обязанность по соблюдению правил охраны морской среды.

Квалифицированным видом рассматриваемого преступления признается то же деяние, причинившее существенный вред здоровью человека, водным биологическим ресурсам, окружающей среде, зонам отдыха либо другим охраняемым законом интересам.

Понятие существенного вреда раскрывается в п. 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 (см. анализ состава преступления, предусмотренного ст. 246 УК РФ). Аналогичное по сути разъяснение в литературе подверглось обоснованной критике.

Так, А.И. Рарог пишет: «Во-первых, Пленум неправомерно отождествляет различные законодательные понятия: вред здоровью человека и *существенный* вред здоровью человека. Во-вторых, перечисляя все возможные виды вреда здоровью без связи с формой вины и без учета санкций, установленных за причинение вреда здоровью ... Пленум неосновательно ориентирует правоприменительные органы на квалификацию преступлений *только* по статьям УК об экологических преступлениях, хотя их санкции во многих случаях не учитывают степени общественной опасности умышленного причинения вреда здоровью человека»<sup>33</sup>.

В ст. 246–248, 250 и 254 УК РФ говорится о вреде здоровью человека, между тем в ч. 2 ст. 252 УК РФ преступное последствие ограничено указанием на существенность вреда, т. е. оно, по сравнению с данными статьями, имеет иной, более тяжкий характер и в связи с этим должно пониматься более узко. В его содержание, по крайней мере, не должен включаться легкий вред здоровью, который ни при каких обстоятельствах нельзя признать существенным вредом. В противном случае использование законодателем такого признака, как *существенный*, теряет всякий смысл.

Юридическая оценка фактических последствий по ч. 2 ст. 252 УК РФ во многом зависит от ее санкции и санкций статей, предусматривающих ответственность за причинение вреда как преступления против здоровья личности (гл. 16 УК РФ). Их сопоставление показывает, что умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ), средней тяжести вреда здоровью, указанное в ч. 2 ст. 112 УК РФ, тяжкого вреда по неосторожности (ст. 118) требует квалификации содеянного по совокупности ч. 2 ст. 252 УК РФ и соответствующей статьи о преступлениях против здоровья личности. При этом надо иметь в виду, что неосторожное причинение легкого и средней тяжести вреда здоровью уголовно не наказуемо. Таким образом, получается, что, говоря о *существенном* вреде здоровью, законодатель свел содержание этого понятия лишь к умышленному причинению вреда здоровью средней тяжести.

Существенность вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, окружающей среде устанавливается с учетом фактических обстоятельств дела и предусмотренных такс. Так, вред водным биологическим ресурсам может выражаться в уничтожении нерестилищ, кормовой базы рыб, массовой гибели морских биоресурсов и т. д. Зонам отдыха, охватывающим прибрежные полосы и морскую акваторию, может быть причинен такой вред, в результате которого потребуются значительные затраты для

---

<sup>33</sup> Рарог А.И. Квалификация преступлений по субъективным признакам. СПб., 2003. С. 109–110.

ликвидации загрязнения либо вообще становится невозможным их использование по назначению<sup>34</sup>.

Характер воздействия на морскую среду не ограничивается вредным изменением воды. Законодатель говорит о среде, т. е. совокупности природных условий, в которых протекает деятельность человека, морских и других организмов. Поэтому права О.Л. Дубовик, утверждая, что при загрязнении морской среды возможно наступление неподдающегося измерению вреда, причем различным природным объектам – атмосферному воздуху, земле, недрам, лесам и т. д.<sup>35</sup>

Именно поэтому в ч. 2 ст. 252 УК РФ указано на причинение существенного вреда окружающей среде. Его конкретные проявления в ряде случаев характеризуются как экологическая катастрофа.

Существенный вред другим охраняемым законом интересам, указанный в качестве последствия в ч. 2 ст. 252 УК РФ, в первую очередь выражается в нарушении права человека на благоприятную окружающую среду, гарантированного ст. 42 Конституции РФ. Кроме того, этот вред может состоять в ущербе отраслям народного хозяйства, политическим и экономическим интересам государства, ее престижу и т. д.

Деяния, предусмотренные ч. 1 и 2 ст. 252 УК РФ, повлекшие по неосторожности смерть человека, наказываются по ч. 3 данной статьи.

**Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации (ст. 253 УК РФ).** Общественная опасность преступления заключается в том, что им причиняется вред нескольким группам общественных отношений: континентальному шельфу как одному из элементов окружающей среды, суверенитету России, безопасности судоходства. В связи с этим в юридической литературе высказано мнение о том, что нарушение законодательства о континентальном шельфе и об исключительной зоне не является экологическим преступлением<sup>36</sup>.

*Объект* преступления – экологическая безопасность природных ресурсов континентального шельфа и вод исключительной экономической зоны Российской Федерации. *Дополнительными объектами* могут выступать суверенитет России, безопасность судоходства.

Объективную сторону преступления образуют:

- а) незаконные создание, эксплуатация, использование искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации;
- б) незаконное создание вокруг них или в исключительной экономической зоне Российской Федерации зон безопасности;
- в) нарушение порядка создания, эксплуатации, использования, охраны и ликвидации созданных искусственных островов, установок, сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства.

На континентальном шельфе Российская Федерация осуществляет суверенные права в целях разведки и разработки его минеральных и живых ресурсов, обладает правом разрешать и регулировать буровые работы, сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование островов, установок и сооружений. Данные права являются исключительными. Если Россия не производит указанных действий, никто не может это делать без ее согласия.

---

<sup>34</sup> Некоторые авторы к окружающей среде относят памятники истории и культуры, возведенные гидротехнические сооружения и другие, составляющие с загрязненной морской средой единый комплекс как эстетического, так и природозащитного характера, который может иметь и хозяйственное значение (например, искусственные каналы) (см., например: *Чертova Н.* Объективные признаки преступлений против экологической безопасности водной среды // Государство и право. 2004. № 8. С. 72).

<sup>35</sup> См.: *Дубовик О.Л.* Экологические преступления. С. 206.

<sup>36</sup> См., например: *Экологическое право России* / под ред. В.Д. Ермакова, А.Я. Сухарева. М., 1997.

Континентальный шельф включает морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря Российской Федерации на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка (Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 185-ФЗ «О континентальном шельфе»). Подводной окраиной материка является продолжение континентального массива Российской Федерации, включающего поверхность и недра континентального шельфа, склона и подъема. Внутренней границей континентального шельфа является внешняя граница территориального моря. Последняя находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, при условии, что внешняя граница подводной окраины материка не простирается более чем 200 морских миль. Если подводная окраина материка простирается на большее расстояние от указанных исходных линий, то внешняя граница континентального шельфа совпадает с внешней границей подводной окраины, определяемой в соответствии с нормами международного права.

Определение континентального шельфа применяется также ко всем островам Российской Федерации.

Исключительная экономическая зона – это прилегающие к побережью Российской Федерации морские районы, находящиеся за пределами ее территориальных вод. Ее внешняя граница находится на расстоянии 200 морских миль, отсчитываемых от линии наибольшего отлива как на материке, так и на островах, или от прямых исходных линий, соединяющих точки, географические координаты которых утверждаются Правительством РФ. Разграничение экономической зоны между Россией и другими государствами осуществляется путем соглашений на основе международно-правовых норм.

Зоны безопасности вокруг искусственных островов, установок и сооружений устанавливаются для изучения, поиска, разведки или разработки минеральных ресурсов или промысла живых ресурсов и простираются не более чем на 500 м от каждой точки их внешнего края.

Создание искусственных островов, установок или сооружений, прокладка подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе, образование вокруг них или в экономической зоне России зон безопасности производится по разрешению специально на то уполномоченного федерального органа (например, по геологии и использованию недр, по рыболовству, по науке и технической политике). Совершение указанных действий без такого разрешения будет признаваться незаконным и влечь ответственность по ст. 253 УК РФ.

Нарушение порядка создания, эксплуатации, использования, охраны и ликвидации возведенных искусственных островов, установок или сооружений и средств может выражаться в:

а) возведении указанных объектов с нарушением норм, закрепленных в выданном разрешении, с отступлением от СНИПов, ГОСТов;

б) эксплуатации имеющихся сооружений, не обеспечивающей либо охрану морской среды (например, без очистных сооружений), либо безопасность судоходства (например, без обеспечения исправного состояния постоянных средств предупреждения о наличии искусственных островов, установок и сооружений);

в) ненадлежащей охране указанных объектов;

г) ликвидации возведенных сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства (например, покинутые или более не используемые искусственные острова, установки и сооружения должны быть убраны их создателями в сроки, оговоренные в разрешении на их создание).

Для наличия состава преступления достаточно совершения хотя бы одного из указанных действий.

Преступление имеет формальный состав, является *оконченным* независимо от наступления последствий.

С *субъективной стороны* предполагается умышленная форма вины.

*Субъект* преступления – лицо, достигшее 16-летнего возраста, являющееся гражданином РФ, иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Часть 2 ст. 253 УК РФ предусматривает ответственность за исследование, поиск, разведку, а также разработку, в том числе добычу (вылов), природных ресурсов континентального шельфа России или ее исключительной экономической зоны, проводимые без соответствующего разрешения. В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 26 «О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (часть 2 статьи 253, 256, 258<sup>1</sup> УК РФ)» разъясняется, что «уголовная ответственность по ч. 2 ст. 253 УК РФ за исследование, поиск, разведку, разработку природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации или исключительной экономической зоны Российской Федерации наступает в случаях, когда такие деяния совершены без обращения в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти за получением разрешения (лицензии) или после подачи заявки на лицензирование, но без получения разрешения (лицензии) или при отказе в лицензировании либо после получения положительного ответа о лицензировании, но до регистрации лицензии, либо после истечения срока действия лицензии или после выбора указанной в разрешении (лицензии) квоты» (п. 2)<sup>37</sup>.

К природным ресурсам континентального шельфа относятся: минеральные и другие неживые ресурсы морского дна и его недр, живые организмы, относящиеся к «сидячим» видам, т. е. организмы, которые в период, когда возможен их промысел, находятся в неподвижном состоянии на морском дне или под ним либо не способны передвигаться иначе, как находясь в постоянном физическом контакте с морским дном или его недрами. Перечень видов живых организмов, являющихся живыми ресурсами континентального шельфа, устанавливается специально уполномоченным на то федеральным органом по рыболовству. Минеральные и живые ресурсы континентального шельфа находятся в ведении Российской Федерации; деятельность по разведке, разработке (промыслу) таких ресурсов и их охране входит в компетенцию Правительства РФ.

Незаконный вылов водных биологических ресурсов континентального шельфа или исключительной экономической зоны РФ «полностью охватывается ч. 2 ст. 253 УК РФ, если лицом не осуществлялась незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов при наличии признаков, предусмотренных в ч. 1 и 3 ст. 256 УК РФ. Уголовная ответственность в таких случаях... наступает по соответствующим частям ст. 256 УК РФ» (п. 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 26).

Признаки *субъективной стороны* и *субъекта* те же, что и преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 253 УК РФ.

**Порча земли (ст. 254 УК РФ).** Общественная опасность рассматриваемого преступления заключается в том, что причиняется урон земле – национальному достоянию России, основному средству производства, месту проживания народов, населяющих страну, основе функционирования всех отраслей российской экономики.

Целями охраны земель являются:

а) предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;

б) обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

*Объект* преступления – экологическая безопасность земли.

*Предметом* преступления выступает земля как составная часть естественной природной среды (земли, находящиеся в промышленной зоне, сельскохозяйственные

---

<sup>37</sup> РГ. 2010. 1 дек.

угодья, земли отдельных пользователей земельных участков: населенных пунктов, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения; лесного и водного фондов, а также земли запаса). Для решения вопросов применения рассматриваемой статьи не имеет значения, является ли земля освоенной, осваиваемой либо не освоенной человеком, выведенной из оборота, не влияет форма собственности на землю и характер владения.

В смысле ст. 254 УК РФ земля понимается как поверхностный почвенный слой, минерально-органическое образование, характеризующееся плодородием и выполняющее экологические, экономические, культурно-оздоровительные, рекреационные и иные функции.

*Объективная сторона* преступления выражается в отравлении, загрязнении или иной порче земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» использует обобщающее понятие – «загрязняющее вещество», т. е. вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Указанные в ст. 254 УК РФ правила содержатся в различных нормативных правовых актах, регламентирующих хозяйственную, научную, медицинскую, военную и иную деятельность, связанную с обращением названных в законе опасных веществ и продуктов.

*Отравление* земли отражает крайнюю степень загрязнения земли и характеризуется насыщением почвы ядохимикатами или ядовитыми (токсичными) продуктами хозяйственной деятельности, доведением ее до такого состояния, когда она в результате антропогенной деятельности становится опасной для здоровья людей, животных, насекомых и иных организмов.

*Загрязнение* – это физическое, химическое или биологическое изменение состава почвы, превышающее установленные предельные нормативы вредного воздействия и создающее угрозу здоровью человека, состоянию флоры и фауны.

*Иная порча* земли – это частичное или полное разрушение плодородного слоя почвы, повлекшее утрату ее плодородности, ухудшение состава, снижение в целом природно-хозяйственной ценности в результате нарушения правил обращения с опасными химическими или биологическими веществами.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 при характеристике последствий указывается на уровень деградации земель как вид экологического вреда (п. 5). Согласно ст. 1 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» под деградацией земель понимается ухудшение свойств указанных земель в результате природного и антропогенного воздействий.

Выделяются следующие основные типы деградации почв и земель:

- технологическая (эксплуатационная), в том числе нарушение земель, физическая деградация, агроистощение;
- эрозия, в том числе водная, ветровая;
- засоление, в том числе собственно засоление, осолонцевание;
- заболочивание.

Под *технологической деградацией* понимается ухудшение свойств почв, их физического состояния и агрономических характеристик, которые происходят в результате эксплуатационных нагрузок при всех видах землепользования. *Нарушение земель* представляет собой механическое разрушение почвенного покрова и обусловлено открытыми или закрытыми разработками полезных ископаемых и торфа, строительными

и геологоразведочными работами и др. К нарушенным относятся все земли со снятым или перекрытым гумусовым горизонтом и непригодные для использования без предварительного восстановления плодородия, т. е. земли, утратившие в связи с их нарушением первоначальную ценность.

*Физическая деградация* почв характеризуется нарушением (деформацией) сложения почв, ухудшением комплекса их физических свойств.

*Агроистощение почв* – это потеря почвенного плодородия в результате сельскохозяйственной деятельности. Оно, как правило, сопровождается физической деградацией почв вплоть до полного разрушения почвенного покрова.

*Эрозия* выражается в разрушении почвенного покрова стока и ветра с последующим перемещением и переотложением почвенного материала.

Под *засолением* почв и земель понимается процесс накопления водорастворимых солей, включая и накопление в почвенном поглощающем комплексе ионов натрия и магния. Собственно засоление – избыточное накопление указанных солей и возможное изменение реакции среды вследствие изменения их катионно-анионного состава; *осолонцевание* – приобретение почвой специфических свойств, обусловленное вхождением ионов натрия и магния в почвенный поглощающий комплекс.

*Заболочивание* означает изменение водного режима, выражающееся в длительном переувлажнении, подтоплении и затоплении почв и земель.

По степени деградации выделяются: недеградированные; слабodeградированные; среднедеградированные; сильнодеградированные; очень сильнодеградированные (разрушенные) земли.

Им соответствуют пять степеней загрязнения – допустимый, слабый, средний, сильный и очень сильный. Крайней степень деградации является уничтожение почвенного покрова и порча земель.

Допустимый уровень загрязнения характеризуется содержанием в почве химических веществ, не превышающим их предельно допустимых концентраций (ПДК) или ориентировочно допустимых концентраций (ОДК). Такая порча земли не подпадает под признаки состава преступления, предусмотренного ст. 254 УК РФ.

Рассматриваемая норма не предусматривает ответственности за порчу земли, произошедшую не в результате нарушения указанных правил, а совершения иных действий: устройство свалок и полигонов, засорение земли отходами и отбросами и т. д. Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы согласно ст. 8.6 КоАП РФ образует административно-правовой деликт.

В качестве последствий порчи земли в законе названо причинение вреда: а) здоровью человека или б) окружающей среде. Их содержание, по сути, аналогично таким же последствиям, предусмотренным иными нормами об экологических преступлениях.

Между нарушением правил обращения с указанными в ст. 254 УК РФ опасными веществами и продуктами и наступившими последствиями должна быть установлена *причинная связь*.

Преступление имеет материальный состав, считается *оконченным* с момента наступления хотя бы одного из названных в законе последствий.

С *субъективной стороны* преступления, предусмотренные ч. 1 и 2 ст. 254 УК РФ, могут совершаться как умышленно, так и по неосторожности. Ограничивать субъективную сторону рассматриваемого преступления виной в виде косвенного умысла, как делают некоторые авторы, нет никаких оснований<sup>38</sup>.

*Субъект* преступления – лицо, достигшее 16-летнего возраста, которое по роду своей профессиональной деятельности или в частном порядке хранит, использует или транспортирует удобрения, стимуляторы роста растений, ядохимикаты и иные опасные химические или биологические вещества.

---

<sup>38</sup> См.: Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть / под ред. Б.Т. Разгильдиева, А.Н. Красикова. Саратов, 1999. С. 440.

Согласно ч. 2 ст. 254 УК РФ ответственность наступает за порчу земли в зоне экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации. Их понятие раскрыто при анализе содержания ст. 247 УК РФ.

Совершение деяний, предусмотренных ч. 1 и 2 рассматриваемой статьи, повлекших по неосторожности смерть человека, образует особо квалифицированный состав преступления (ч. 3 ст. 254 УК РФ).

**Нарушение правил охраны и использования недр (ст. 255 УК РФ).** Общественная опасность рассматриваемого преступления выражается в том, что оно посягает на отношения в сфере геологического изучения, использования и охраны недр на территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, а также в сфере использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая подземные воды, рапу соляных озер и заливов морей.

*Объект* преступления – экологическая безопасность недр.

*Предметом* преступления являются недра – часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Некоторые специалисты необоснованно сужают понятие предмета рассматриваемого преступления, сводя его к содержимому недр – полезным ископаемым, добыча и использование которых требует специального разрешения<sup>39</sup>.

*Объективная сторона* преступления выражается в нарушении правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба.

Нарушения правил охраны и использования недр могут выражаться в: использовании выделенного участка в иных целях, чем указано в лицензии; несоблюдении условий застройки площадей залегания полезных ископаемых (без соответствующего разрешения федерального органа, при отсутствии условий обеспечения возможности извлечения полезных ископаемых и т. д.); непроектной отработке месторождений, самовольном пользовании недрами; необеспечении сохранности особо охраняемых территорий и объектов окружающей природной среды; уничтожении или повреждении скважин, пройденных с целью наблюдения за режимом подземных вод, и т. д.

Требования к подземным водам направлены на предотвращение такого воздействия хозяйственной или иной деятельности на них, которое может привести к ограничению их использования для питьевых, хозяйственно-бытовых и лечебных целей, а также оказывать влияние на здоровье населения.

Подземные воды считаются загрязненными при обнаружении динамических тенденций изменения состава и свойств воды, обусловленного проникновением загрязнений с поверхности почвы, из водотоков, смежных водоносных горизонтов; латерального (бокового) подтока вод иного (относительно фона) минерального состава, изменением условий питания и разгрузки, уровнем эксплуатируемого и первого от поверхности водоносных горизонтов. Степень опасности загрязнения оценивается исходя из имеющейся гигиенической классификации.

Обязательным признаком объективной стороны является наступление указанного в законе последствия – причинение значительного ущерба. Признание ущерба значительным – дело факта. В каждом конкретном случае берется во внимание ценность используемого участка недр, вида природного ресурса, значимости и стоимости уничтоженного или поврежденного элемента окружающей среды, возможности

---

<sup>39</sup> См.: Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть / под ред. Б.Т. Разгильдиева, А.Н. Красикова. С. 440; Уголовный кодекс Российской Федерации. Постатейный научно-практический комментарий / отв. ред. А.И. Рарог. М., 2001. С. 368.

дальнейшего использования недр и т. д. Иначе говоря, учитывается как экологический, так и экономический вред.

Масштаб вреда, нанесенного в результате экологического правонарушения, может быть установлен на основании фактических инструментально измеренных и документально подтвержденных данных. Суммарная величина ущерба определяется как сумма отдельных объемов ущерба, нанесенных различным природным средам (объектам, ресурсам) и природопользователям. Экономическая оценка ущерба охватывает: размеры сумм возмещения ущерба; стоимость защитных мероприятий на объектах, где выявлена тенденция к загрязнению подземных вод и связанных с ними других компонентов природной среды; стоимость мероприятий по реабилитации подземных вод на загрязненных территориях; компенсации убытков, понесенных иными природопользователями, и др.

Между нарушением правил и наступившим вредом должна существовать *причинная зависимость*.

Состав преступления материальный, преступление считается *оконченным* с момента наступления указанных в законе последствий.

*Субъективная сторона* характеризуется умышленной или неосторожной формой вины. Необоснованным является утверждение о том, что рассматриваемое преступление может быть совершено только с косвенным умыслом<sup>40</sup>.

*Субъект* преступления – лицо, достигшее 16-летнего возраста, осуществлявшее проектирование, размещение, строительство, ввод в эксплуатацию и эксплуатацию горнодобывающих предприятий или подземных сооружений.

**Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов (ст. 256 УК РФ).** Рассматриваемое деяние относится к наиболее распространенным экологическим преступлениям. Его общественная опасность заключается в том, что оно нарушает оптимальное состояние водных биоресурсов, их экологическое равновесие, условия сохранения и выживания популяции водных животных и растений, в целом экологический правопорядок.

*Объект* преступления – экологическая безопасность водных биологических ресурсов. Нет никаких оснований признавать объектом уголовно-правовой охраны отношения по сохранности морских природных ресурсов<sup>41</sup>.

*Предмет* преступления охарактеризован в самом общем виде: «водные биологические ресурсы». Согласно Федеральному закону от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» к водным биологическим ресурсам относятся рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы.

Водными животными являются морские млекопитающие (моржи, тюлени, нерпы, сивучи, морские львы, дельфины и др.), ракообразные (раки, крабы, креветки и др.), моллюски (кальмары, осьминоги, гребешки, мидии, устрицы и др.), иглокожие (трепанги, морские ежи, морские звезды, офиуры, голотурии и др.), кишечечно-полостные водные организмы.

Промысловые морские растения – водные растения, способные к автотрофному питанию, т. е. к синтезу всех необходимых органических веществ из неорганических, являющиеся промысловыми в определенном месте и в определенный период времени, что устанавливается национальным законодательством или международно-правовыми актами, либо имеющие специальный правовой статус. К ним, например, относится так называемая морская капуста (ламинария).

Водоплавающие птицы, а также водоплавающие пушные звери (выдра, ондатра, речной бобр, нутрия, выхухоль, белые медведи и др.) не относятся к предмету

---

<sup>40</sup> См.: Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть / под ред. Б.Т. Разгильдиева, А.Н. Красикова. С. 442.

<sup>41</sup> См.: Там же.

рассматриваемого преступления. В случае их незаконной добычи действия виновного надлежит квалифицировать по ст. 258 УК РФ как незаконная охота.

Предметом преступления, предусмотренного ст. 256 УК РФ, могут признаваться только водные животные, находящиеся в природной среде в естественном состоянии, т. е. не являющиеся объектом вещных прав юридического или физического лица, не признаваемые товаром. Действия лиц, виновных в незаконном вылове рыбы, добыче водных животных, выращиваемых различными предприятиями и организациями в специально устроенных или приспособленных водоемах, либо завладение рыбой, водными животными, отловленными этими организациями, подлежат квалификации как хищение чужого имущества.

С *объективной стороны* рассматриваемое преступление выражается в незаконной добыче (вылове) указанных в ст. 256 УК РФ водных биологических ресурсов.

Добыча (вылов) означает изъятие указанных биоресурсов из среды их обитания. Незаконной следует считать добычу, производимую с нарушением правил, установленных нормативными правовыми актами. В связи с бланкетным характером рассматриваемой нормы для установления характера нарушенного правила необходимо обращаться к законодательным нормам, закрепляющим указанные правила.

Согласно п. 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (части 2 статьи 253, статьи 256, 258<sup>1</sup> УК РФ)» «под незаконной добычей (выловом) водных биологических ресурсов... следует понимать действия, направленные на их изъятие из среды обитания и (или) завладение ими в нарушение норм экологического законодательства (например, без полученного в установленном законом порядке разрешения, в нарушение положений, предусмотренных таким разрешением, в запрещенных районах, в отношении отдельных видов запрещенных к добыче (вылову) водных биологических ресурсов, в запрещенное время, с использованием запрещенных орудий лова), при условии, что такие действия совершены лицом с применением самоходного транспортного плавающего средства, взрывчатых или химических веществ, электротока либо иных способов массового истребления водных животных и растений, в местах нереста или на миграционных путях к ним, на особо охраняемых природных территориях, в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации либо, когда такие действия повлекли причинение крупного ущерба».

Преступления, предусмотренные ст. 256 УК РФ, имеют материальный (п. «а» ч. 1) и формальный (п. «б», «в», «г» ч. 1) составы. В первом случае преступление окончено с момента указанного последствия – крупного ущерба, в остальных – с момента начала добычи независимо от того, были ли фактически добыты водные биологические ресурсы. Для признания наличия состава преступления достаточно, чтобы деяние было незаконным и содержало хотя бы один из признаков, указанных в данной норме.

Последствия в виде крупного ущерба оцениваются исходя из количества стоимости добытого, поврежденного или уничтоженного, распространенности особей, их отнесения к специальным категориям, а также нанесенного их добычей ущерба водным биологическим ресурсам.

К такому ущербу следует, в частности, относить: гибель большого числа неполовозрелых рыб (мальков), вылов или уничтожение рыб и растений, занесенных в Красную книгу РФ или Красную книгу субъекта РФ, уничтожение мест нереста, зимовальных ям, нагульных площадей, ухудшение качества среды обитания водных биологических ресурсов и нарушение процесса и нарушения процесса их воспроизводства.

В денежном выражении ущерб определяется согласно постановлению Правительства РФ от 25 мая 1994 г. № 515 «Об утверждении так для исчисления размера

взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов»<sup>42</sup>.

Добычу следует признавать произведенной без соответствующего разрешения либо с просроченным разрешением (лицензией), не тем лицом, которому оно выдано, водных животных, запрещенных к вылову либо сверх установленного количества, указанного в лицензии или в договоре на отвод рыбопромыслового участка или водоема либо участка для добывания промысловых морских растений, и др.

Запретное время означает, что добыча водных биологических ресурсов производится в сроки, когда это вообще запрещено или имеется запрет для добычи определенных видов и в конкретных водных объектах.

К недозволенным местам относятся:

- а) места нереста и миграционные пути к ним;
- б) особо охраняемые природные территории;
- в) зона экологического бедствия;
- д) зона чрезвычайной экологической ситуации.

*Места нереста* – это водоемы или части водного объекта, где рыба мечет икру и вылупляется потомство; *миграционные пути* – водные объекты, по которым рыба идет к местам нереста, скапливаясь в больших количествах (рунный ход).

Под применением *самоходного транспортного плавающего средства* (катера, моторной лодки и т. п., кроме весельной лодки) понимается его использование как орудия в процессе добычи водных животных и промысловых морских растений. Применение транспортного средства в иных целях (например, для доставки рыбаков к месту браконьерства, транспортировки незаконно добытого и др.) не может признаваться признаком состава преступления, предусмотренного п. «б» ч. 1 ст. 256 УК РФ.

К незаконным относятся способы, которые ведут к массовому истреблению водных животных и растений в результате применения при добыче взрывчатых и химических веществ, электричества либо иных способов массового уничтожения.

В п. 6 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (часть 2 ст. 253, статьи 256, 258<sup>1</sup> УК РФ)» говорится: «Под способами массового истребления водных биологических ресурсов понимаются действия, связанные с применением таких незаконных орудий лова, которые повлекли или могли повлечь массовую гибель водных биологических ресурсов, отрицательно повлиять на среду их обитания (например, прекращение доступа кислорода в водный объект посредством уничтожения или перекрытия источников его водоснабжения, применение крючковой снасти типа перемета, лов рыбы гоном, багрение, использование запруд, применение огнестрельного оружия, колющих орудий)».

С *субъективной стороны* преступление может быть совершено с прямым умыслом.

*Субъект* преступления – лицо, достигшее возраста 16 лет.

По ч. 2 ст. 256 УК РФ уголовная ответственность наступает за незаконную добычу котиков, морских бобров или других морских млекопитающих в открытом море или в запретных зонах.

Открытым признается море за пределами 12-мильной морской полосы от побережья в районах зверобойного промысла России и в районах действия Временной конвенции о сохранении котиков северной части Тихого океана (Вашингтон, 1957). Запретные зоны – это прибрежные зоны, являющиеся местом постоянного или временного обитания котиков, бобров или других морских млекопитающих, в том числе и их лежбища.

Деяния, предусмотренные ч. 1 или ч. 2 ст. 256 УК РФ, совершенные лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному

---

<sup>42</sup> СЗ РФ. 1994. № 6. Ст. 604.

сговору или организованной группой, образуют особо квалифицированный состав рассматриваемого преступления (ч. 3).

В случае совершения этого деяния лицом с использованием своего служебного положения содеянное следует квалифицировать только по ст. 256 УК РФ без совокупности со статьями, предусматривающими ответственность за должностные преступления либо за злоупотребление полномочиями лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческой и иной организации.

Понятия «группой лиц по предварительному сговору», «организованной группой лиц» следует характеризовать исходя из положений ст. 35 УК РФ.

При обвинении лица в пособничестве в совершении преступления, предусмотренного ст. 256 УК РФ, необходимо установить, что оно содействовало исполнителю советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления, устранило препятствия либо заранее обещало скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления или предметы, добытые преступным путем, приобрести или сбыть такие предметы (ч. 5 ст. 33 УК РФ).

В силу прямого указания закона ст. 256 УК РФ не охватывает деяния, совершенные в отношении водных биологических ресурсов континентального шельфа РФ и исключительной экономической зоны РФ.

**Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов (ст. 257 УК РФ).** Общественная опасность рассматриваемого преступления заключается в том, что при осуществлении хозяйственной деятельности уничтожаются рыбные запасы и другие водные животные либо растения, что также ведет к истощению популяций либо к их исчезновению.

*Объект* преступления – экологическая безопасность водных биологических ресурсов.

*Предметом* преступления признаются водные биоресурсы (флора и фауна водных объектов) – рыбы различных видов независимо от возраста, в том числе молодь, другие водные животные, а также кормовые организмы животного происхождения и водная растительность.

*Объективная сторона* характеризуется производством сплава древесины, строительством мостов, дамб, транспортировкой древесины и других лесных ресурсов, осуществлением взрывных и иных работ, а равно эксплуатацией водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов.

Порядок производства указанных видов работ установлен в нормативных актах. При этом надо иметь в виду, что закон содержит открытый перечень видов деятельности, при которых возможно нарушение правил охраны водных биоресурсов

Преступление имеет материальный состав. В качестве обязательного признака объективной стороны указаны последствия:

- а) массовая гибель рыбы или других водных биологических ресурсов;
- б) уничтожение в значительных размерах кормовых запасов;
- в) иные тяжкие последствия.

Понятие *массовой гибели рыбы* рассматривалось применительно к составу преступления, предусмотренного ст. 250 УК РФ.

Вопрос о признании размера *уничтожения кормовых запасов* значительным решается судом на основе совокупности обстоятельств, оценки причиненного ущерба с учетом как экономической, так и экологической ценности уничтоженных биоресурсов. Их стоимостное выражение устанавливается по соответствующим таксам.

Иные тяжкие последствия также являются оценочным понятием. К рассматриваемому последствию можно относить уничтожение мест размножения рыбы или иных водных животных, так называемых зимовальных ям, нарушение экологического

равновесия биосистемы, значительное снижение продуктивности (возможности промышленного рыболовства), убытки в крупных размерах, связанные с восстановлением качества природной среды, т. е. такого ее состояния, которое обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, и др.

Между нарушением правил охраны рыбных запасов и наступлением указанных последствий должна быть установлена *причинная связь*.

Преступление считается *оконченным* с момента наступления хотя бы одного из последствий, предусмотренных ст. 257 УК РФ.

С *субъективной стороны* преступление характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

*Субъект* преступления – лицо, достигшее возраста 16 лет. Им могут быть как руководители хозяйствующих субъектов или предприниматели, занимающиеся осуществлением указанных видов работ, так и лица, фактически выполняющие эти работы без всякого разрешения.

Рассматриваемое преступление необходимо отграничивать от административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.38 КоАП РФ. Данные деяния, в целом совпадая в признаках объективной стороны, различаются по предмету правонарушения и по его последствиям. Административный деликт создает угрозу наступления последствий в виде массовой гибели рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов или иных тяжких последствий, тогда как преступление влечет реальное наступление этих последствий.

**Незаконная охота (ст. 258 УК РФ).** Рассматриваемое преступление в различные годы составляет примерно до трети зарегистрированных экологических преступлений, при этом оно характеризуется достаточно высокой латентностью. Его общественная опасность заключается в том, что преступление посягает на рациональное использование природных богатств, ставит под угрозу сохранение отдельных видов животных, может привести к нарушению биологического равновесия популяций диких зверей.

*Объект* преступления – экологическая безопасность диких животных.

*Предмет* преступления составляют дикие звери и птицы, находящиеся в естественном состоянии, а также выпущенные на свободу в целях их разведения. Звери и птицы, содержащиеся в зоопарках, цирках, клетках, вольерах, огороженных территориях и т. д., не могут признаваться предметом рассматриваемого преступления. В случае завладения ими действия виновных должны квалифицироваться как хищение чужого имущества, а при отстреле – как умышленное уничтожение чужого имущества (ст. 167 УК РФ).

*Объективная сторона* характеризуется производством незаконной охоты при наличии хотя бы одного из условий, предусмотренных ч. 1 ст. 258 УК РФ.

*Охотой* признается деятельность, связанная с поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, первичной переработкой и транспортировкой охотничьих ресурсов (Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Она является незаконной, если осуществляется без соответствующего разрешения, либо вопреки специальному запрету, либо лицом, не имеющим права на охоту или получившим лицензию без необходимых оснований, либо вне отведенных мест, в запрещенные сроки, запрещенными орудиями и способами.

*Отсутствие надлежащего разрешения на охоту* означает: охоту без охотничьего билета или с просроченным билетом либо билетом, выданным другому лицу; охоту без лицензии на птиц и зверей, охотиться на которых можно только при ее наличии; охота без договора с заготовительными и охотничье-промысловыми хозяйствами; охота в охотничьем хозяйстве без путевки; отстрел зверя или птицы сверх установленной нормы или иных пород, не предусмотренных лицензией, и др.

*Запрещенные места для охоты* предусмотрены нормативными правовыми актами (например, заповедники, заказники, зеленые зоны вокруг городов и других населенных пунктов и т. д.).

*Запрещенные сроки* – это время, когда либо всякая охота запрещена, либо имеет место запрет на добычу отдельных видов птиц и зверей.

*Перечень запрещенных орудий и способов* также указан в нормативных актах, регулирующих правила охоты. Надо иметь в виду, что законодательством субъектов Федерации он может быть расширен.

*Применение механического транспортного средства или воздушного судна* предполагает их использование в качестве орудия преступления и имеет то же значение, что и в составе преступления, предусмотренного ст. 256 УК РФ. При определении механического транспортного средства и воздушного судна надо исходить из их описания в ст. 263 и 264 УК РФ.

Характеристика *массового уничтожения птиц и зверей* аналогична характеристике данного способа применительно к преступлению, предусмотренному ст. 256 УК РФ.

*Перечень птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена*, содержится в нормативных правовых актах (например, правилах охоты). На них запрещены все виды охоты из-за их особой ценности. К их числу относятся птицы и звери, занесенные в Красную книгу РФ и Красные книги субъектов Российской Федерации.

Под *особо охраняемыми природными территориями* понимаются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны (Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»).

Понятия «зона экологического бедствия» и «зона чрезвычайной экологической ситуации» были рассмотрены при анализе преступлений, предусмотренных ст. 247 и 262 УК РФ.

По конструкции состава рассматриваемое преступление аналогично составу незаконной добычи (вылова) водных биологических ресурсов (ст. 256 УК РФ), также определяется и момент его *окончания*.

С *субъективной стороны* преступление характеризуется прямым умыслом.

*Субъект* преступления – лицо, достигшее 16-летнего возраста.

В ч. 2 ст. 258 УК РФ в качестве квалифицирующих признаков указаны:

а) совершение преступления лицом с использованием своего служебного положения;

б) группой лиц по предварительному сговору;

в) организованной группой.

Их содержание аналогично содержанию одноименных признаков преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 256 УК РФ.

Крупным (п. «а» ч. 1 ст. 258 УК РФ) признается ущерб, исчисленный по утвержденным Правительством РФ таксам и методике, превышающий 40 тыс. руб., а особо крупным (ч. 2 данной статьи) – 120 тыс. руб.

**Незаконные добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (ст. 258<sup>1</sup> УК РФ).**

*Объект* преступления – экологическая безопасность особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ; животных и водных биологических ресурсов, охраняемых международными договорами РФ.

*Предмет* преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 258<sup>1</sup> УК РФ образуют: а) особо ценные дикие животные и водные биологические ресурсы, принадлежащие к видам, занесенным в Красную книгу РФ; б) животные и водные биологические ресурсы, охраняемые международными договорами РФ; в) части и дериваты (производные) указанных животных и биологических ресурсов. Для определения двух первых из них необходимо обратиться к Федеральному закону от 25 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире», постановлению Правительства РФ от 19 февраля 1996 г. № 158 «О Красной книге Российской Федерации», к постановлению Правительства РФ от 31 октября 2013 г. № 978 «Об утверждении перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226<sup>1</sup> и 258 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Под частями диких животных в ст. 258<sup>1</sup> УК РФ следует понимать не подвергшиеся обработке искусственно выделенные фрагменты, органы, вещества (например, внутренние органы, кости желчь, шкура и т. д.), под дериватами (производными) диких животных – продукты их хозяйственной переработки (например, пищевые продукты, медицинские и биологические препараты, меховые изделия, с изделия, сувениры).

*Объективная сторона* преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 258<sup>1</sup> УК РФ, охватывает альтернативно указанные деяния добыча, приобретение, хранение, перевозка, пересылка и продажа. Они характеризуются так же, как и в других составах преступлений.

Содержание животного или водного биологического ресурса как один из видов деяния предполагает комплекс мероприятий по уходу за ними, включающий размещение и создание зооигиенических условий.

Преступление имеет *формальный состав*, считается *оконченным* с момента выполнения хотя бы одного из указанных в законе деяний.

*С субъективной стороны* преступление может быть совершено только умышленно.

*Субъект* преступления – лицо, достигшее возраста 16 лет.

Предметом преступления, предусмотренного ч. 1<sup>1</sup> ст. 258<sup>1</sup> УК РФ, являются: 1) особо ценные дикие животные и водные биологические ресурсы, принадлежащие к видам, занесенным в Красную книгу РФ; 2) эти же животные и ресурсы, охраняемые международными договорами РФ; 3) их части дериваты (производные).

Объективная сторона выражается в незаконном приобретении или продаже хотя одного из указанных животных, ресурсов, их частей или дериватов с использованием средств массовой информации, электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет».

В ч. 2 ст. 258<sup>1</sup> УК РФ указаны квалифицирующие признаки, относящиеся к преступлению, предусмотренному ч. 1 этой статьи:

а) совершение преступления лицом с использованием своего служебного положения;

б) совершение преступления с публичной демонстрацией, в том числе в средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»).

Их содержание аналогично содержанию одноименных признаков в других составах преступлений.

Квалифицирующий признак (совершение должностным лицом деяния с использованием служебного положения), предусмотренный ч. 2<sup>1</sup> ст. 258<sup>1</sup> УК РФ относится к преступлению, указанному в ч. 1<sup>1</sup> УК РФ.

В ч. 3 и 3<sup>1</sup> предусмотрена ответственность за совершение соответственно преступлений, предусмотренных ч. 1 и 2, ч. 1<sup>1</sup> и 2<sup>1</sup> ст. 258<sup>1</sup> УК РФ, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой. Характеристика последней аналогична характеристике одноименного признака в других составах преступлений.

**Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (ст. 259 УК РФ).** Рассматриваемое преступление предусмотрено в уголовном законодательстве России впервые.

Согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» в целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждаются Красная книга Российской Федерации и Красная книга субъектов Российской Федерации. Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования (ст. 60 Закона).

Красная книга РФ ведется Министерством природных ресурсов Российской Федерации на основе систематически обновляемых данных о состоянии и распространении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов, обитающих (произрастающих) на территории России, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

Любая деятельность, влекущая за собой изменение среды обитания объектов животного мира и ухудшение условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, должна осуществляться с соблюдением требований, обеспечивающих охрану животного мира. Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в красные книги, не допускается.

Общественная опасность рассматриваемого преступления заключается в том, что в результате хозяйственной деятельности уничтожаются места обитания редких или находящихся под угрозой исчезновения организмов, что может привести к их фактическому вымиранию.

*Объект* преступления – экологическая безопасность критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РФ.

*Предмет* преступления в литературе определяется по-разному. Одни авторы, исходя из текста ст. 259 УК РФ, в качестве такового называют критические местообитания для организмов, занесенных в Красную книгу<sup>43</sup>. Другие полагают, что предметом рассматриваемого преступления являются сами эти растения и животные. Воздействие на них оказывается путем уничтожения критических мест обитания этих организмов, которые в данном случае характеризуют место совершения преступления, а не его предмет<sup>44</sup>.

На наш взгляд, первая точка зрения точнее отражает суть деяния, его законодательную характеристику и направленность, согласуется с общим учением о предмете преступления. Действия в данном случае направлены не на сами растения и животные, занесенные в Красную книгу России, а на критические места их обитания.

Критические местообитания – это специально выделяемые участки (территории), часть среды обитания, выраженная в конкретных пространственных границах, с которыми связаны (на которых осуществляются) наиболее значимые для сохранения популяций животных этапы их жизненного цикла, для растений – весь их жизненный цикл. К ним, в частности, относятся: места естественного обитания, нереста, зимовки, места массовых скоплений, постоянной или сезонной концентрации, пути миграции, места нагула, выращивания молодняка, убежища. Критические местообитания растений и животных, занесенных в красные книги субъектов Федерации, не охраняются ст. 259 УК РФ.

*Объективная сторона* преступления выражается в уничтожении критических мест обитания указанных выше организмов.

---

<sup>43</sup> См., например: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. Ю.И. Скуратова и В.М. Лебедева. М., 1999. С. 661.

<sup>44</sup> См., например: Российское уголовное право. Особенная часть / под ред. А.И. Рапога. М., 2009. С. 552.

Уничтожение означает приведение в полную непригодность данных мест для осуществления жизненных циклов растений и животных.

Состав преступления материальный, преступление считается *оконченным* с момента наступления указанного в законе последствия в виде гибели популяций этих организмов.

*Популяция* – совокупность особей одного вида, длительно занимающая определенное пространство и воспроизводящая себя в течение большого числа поколений.

Между уничтожением критических мест обитания и гибелью популяций должна быть *причинная зависимость*.

*Субъективная сторона* предполагает умышленную или неосторожную форму вины.

*Субъект* преступления – лицо, достигшее возраста 16 лет.

**Незаконная рубка лесных насаждений (ст. 260 УК РФ).** Рассматриваемое преступление является достаточно распространенным, в некоторые годы составляет до трети всех регистрируемых экологических преступлений, характеризуется достаточно высокой латентностью. Его общественная опасность заключается в том, что вред причиняется в первую очередь лесам, имеющим большое народно-хозяйственное значение, играющим важную роль во внешнеторговой деятельности, предохраняющим от разрушения плодородные почвы, способствующим улучшению климата и водного режима, наконец, являющимся «легкими» планеты.

*Объект* преступления – экологическая безопасность лесных насаждений.

*Предметом* преступления являются лесные насаждения, т. е. деревья, кустарники и лианы, произрастающие в лесах, а также деревья, кустарники и лианы, произрастающие вне леса, например, насаждения в парках, аллеях, отдельно высаженные в черте города (п. 15 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21).

Не являются предметом рассматриваемого преступления деревья и кустарники, произрастающие на землях сельскохозяйственного назначения, за исключением лесозащитных насаждений, на приусадебных дачных и садовых участках, ветровальные, буреломные деревья и т. п., если иное не предусмотрено специальными правовыми актами.

Завладение деревьями, срубленными и приготовленными к складированию, сбыту или вывозу другими лицами, следует квалифицировать не по ст. 260 УК РФ, а как хищение чужого имущества.

Согласно Лесному кодексу РФ лес понимается как экологическая система или как природный ресурс. Леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий. Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством.

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные, эксплуатационные и резервные. Леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам (ст. 10 Лесного кодекса РФ).

С учетом особенностей правового режима защитных лесов выделяются следующие их категории:

- а) леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- б) леса, расположенные в водоохраных зонах;
- в) леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов (леса, расположенные в 1 и 2 поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации; зеленые зоны, лесопарки; городские леса; леса,

расположенные в 1, 2 и 3 зонах округов санаторной (горно-санаторной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов; ценные леса; государственные защитные лесные полосы; противоэрозионные леса; леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах; леса, имеющие научное или историческое значение; орехово-промысловые зоны; лесные плодовые насаждения; ленточные боры). К особо защитным участкам лесов относятся: берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенных вдоль водных объектов, склонов оврагов; опушки лесов, граничащие с безлесными пространствами; постоянные лесосеменные участки; участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений; места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных; другие особо защитные участки лесов.

В *защитных* лесах и на особо защитных участках лесов запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями.

*Эксплуатационными* признаются леса, которые подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения их полезных функций. Отнесение лесов к эксплуатационным и установление их границ осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления.

*Резервными* считаются леса, в которых в течение 20 лет не планируется осуществлять заготовку древесины.

*Запрещенными к порубке* являются деревья, кустарники и лианы, относящиеся к редким и исчезающим видам и занесенные в красные книги Российской Федерации или ее субъектов. Согласно Перечню видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается (утв. Приказом Рослесхоза РФ от 5 декабря 2011 г. № 513), запрещена рубка 50 видов (пород) деревьев (береза карельская, береза Максимовича, береза Раде, береза Шмидта, дзельква, дуб зубчатый, дуб курчавый, каштан посевной и др.) и 6 видов кустарников (жимолость Толмачева, калина Райта, клекачка колхидская, клекачка перистая, падуб Сугероки, экзохорда пильчатоллистная).

С *объективной стороны* рассматриваемое преступление состоит в незаконной рубке или повреждении до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан.

*Незаконной* является рубка с нарушением требований законодательства, например, без оформления необходимых документов (в частности, договора аренды, решения о предоставлении лесного участка, проекта освоения лесов, получившего положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы, договора купли-продажи лесных насаждений, государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов (п. 16 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21).

Повреждение до степени прекращения роста может проявляться в раздроблении, уничтожении части растения (корневой системы, ветвей и пр.) и т. д., которое нарушает способность деревьев, кустарников и лиан продолжения роста. Оно может быть при наезде транспортным средством на насаждения, рубке других деревьев, перемещении заготовленной древесины, устройстве стоянок и складов, возведении хозяйственных сооружений и т. п.

Состав рассматриваемого преступления формальный, преступление считается *оконченным* с момента: а) порубки, т. е. полного отделения дерева, кустарника или лианы от корня; б) повреждения их до степени прекращения роста (гибели).

Представляется ошибочным отнесение рассматриваемого состава преступления к числу материальных<sup>45</sup>. В ст. 260 УК РФ значительный размер характеризует деяние, а не последствие преступления.

Значительным размером признается ущерб, причиненный лесным насаждениям или не отнесенным к ним деревьям, кустарникам и лианам, исчисленный по утвержденным Правительством РФ таксам<sup>46</sup>, превышающий 5 тыс. руб.

*Субъективная сторона* характеризуется умышленной формой вины (умысел – прямой). Мотивы преступления для квалификации значения не имеют, но, как правило, преобладают корыстные, что необходимо учитывать при определении вида и размера наказания.

*Субъект* преступления – лицо, достигшее 16-летнего возраста.

От административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.28 КоАП РФ, рассматриваемое преступление в основном отличается тем, что:

а) объективная сторона административно-правового деликта сформулирована шире, в нее в качестве самостоятельного деяния также включено выкапывание деревьев, кустарников или лиан, лесных культур, молодняка естественного происхождения, подроста или самосева в лесах либо сеянцев и саженцев в лесных питомниках или на плантациях;

б) для наступления административной ответственности не требуется совершение деяния в значительном размере.

Квалифицирующими признаками являются:

- совершение рассматриваемого преступления группой лиц;
- лицом с использованием своего служебного положения;
- в крупном размере.

Понятие «группой лиц» необходимо определять с учетом положений ст. 35 УК РФ.

Содержание признака «лицом с использованием своего служебного положения» раскрыто при анализе состава преступления, предусмотренного ст. ст. 256 УК РФ.

Преступление признается совершенным в крупном размере, если исчисленный по соответствующим таксам ущерб превышает 50 тыс. руб.

Уголовная ответственность наступает по ч. 3 ст. 260 УК РФ при незаконной рубке или повреждении лесных насаждений либо не отнесенных к ним деревьев, кустарников или лиан, совершенных в особо крупном размере, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой.

О совершении преступления группой лиц по предварительному сговору и организованной группой см. ст. 35 УК РФ.

Особо крупным размером признается ущерб, превышающий 150 тыс. руб.

**Уничтожение или повреждение лесных насаждений (ст. 261 УК РФ).** Рассматриваемое преступление характеризуется достаточно высокой степенью общественной опасности, поскольку влечет уничтожение больших массивов лесов, крупных лесных хозяйств; окружающая среда, животный мир в результате уничтожения или повреждения лесных насаждений терпят огромный ущерб. Нередко вред причиняется собственности граждан (огнем уничтожаются населенные пункты, машины и механизмы, гибнет домашний скот и т. д.), отмечаются случаи гибели людей.

*Объект* преступления – экологическая безопасность лесных и иных насаждений.

---

<sup>45</sup> См., например: Практический комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. Х.Д. Аликперова, Э.Ф. Побегайло. М., 2001. С. 651 и др.

<sup>46</sup> Постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» (вместе с Методикой исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства) // СЗ РФ. 2007. № 20. Ст. 2437.

*Предмет* преступления – лесные и иные насаждения. Содержание этих понятий раскрыто при анализе состава преступления, предусмотренного ст. 260 УК РФ.

*Объективная сторона* преступления выражается в уничтожении или повреждении лесных и иных насаждений. Преступление может быть совершено как путем действия (например, сброс вредных веществ), так и путем бездействия (например, несоблюдение правил пожарной безопасности).

Уничтожение означает полное сгорание леса или указанных насаждений либо полное превращение их в сухостой из-за воздействия загрязняющих и отравляющих веществ, отходов, выбросов и сбросов.

Повреждение – это частичное сгорание древесно-кустарниковой растительности, являющейся предметом рассматриваемого преступления, деградация ее на определенных участках леса до степени прекращения роста, заражения болезнями, вызывающими опадание листвы и повреждение древесины, существенная утрата ее качества в связи с размножением вредителей в загрязненном лесу и т. д.

В законе указан способ совершения преступления – обращение с огнем или иным источником повышенной опасности. Неосторожное обращение с огнем может выражаться как в нарушении общих мер предосторожности (непогашенный костер, выброшенный окурок), так и специальных правил противопожарной безопасности (например, при проведении взрывных работ). Источниками повышенной опасности могут признаваться транспортные средства, электрооборудование, легковоспламеняющиеся, взрывчатые вещества и т. д.

Преступление считается *оконченным* с момента уничтожения или повреждения лесных или иных насаждений. Между совершенным деянием и наступлением указанных последствий должна быть *причинная связь*.

С *субъективной стороны* преступление характеризуется неосторожной формой вины.

*Субъект* преступления – лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Уничтожение или повреждение лесов в результате выбросов в атмосферу загрязняющих веществ образует совокупность преступлений, предусмотренных ст. 251 и 261 УК РФ.

Кодексом РФ об административных правонарушениях предусмотрены два близких по содержанию правонарушения, в связи с чем возникает необходимость их отграничения от рассматриваемого состава преступления. Так, в ч. 2 ст. 8.31 КоАП РФ говорится о загрязнении лесов сточными водами, химическими, радиоактивными или другими вредными веществами либо промышленными или бытовыми отходами или выбросами, а в ст. 8.32 – о нарушении правил пожарной безопасности в лесах. Таким образом, основное отличие указанных деяний от преступления, предусмотренного ст. 261 УК РФ, заключается в отсутствии уничтожения или повреждения леса как последствия неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности.

Ответственность за рассматриваемое преступление дифференцируется в зависимости от способа совершения преступления (поджог; иной общественно опасный способ; загрязнение; иное негативное воздействие – ч. 3 ст. 261 УК РФ) и причинения крупного ущерба (ч. 2 и 4 ст. 261 УК РФ)

Общепопасным способом, помимо поджога, является применение взрывчатых веществ, ядов, дефолиантов, бактериологических средств и т. д., которое может привести к уничтожению или повреждению лесных и иных насаждений.

Понятие «загрязнение» в данном случае аналогично одноименному признаку преступления, предусмотренного ст. 254 УК РФ.

Иное негативное воздействие на лесные и иные насаждения может произойти в результате применения вредных веществ, отходов, выбросов отбросов. Вредными признаются любые химические, бактериологические, микробиологические вещества,

биологические агенты и токсины и т. п., способные уничтожить или повредить лесные и иные насаждения.

Отходы – остатки производственной деятельности человека, пригодные для дальнейшего использования в каких-либо целях; выбросы – выпуск (сброс) в атмосферу загрязняющих веществ и отходов производства; отбросы – негодные к дальнейшему использованию остатки производства.

В отличие от ч. 1 ст. 261 УК РФ преступление, предусмотренное ч. 3 данной статьи, совершается *умышленно*. Ограничение вины только косвенным умыслом, как делается некоторыми авторами, не вытекает из сути рассматриваемого деяния и его законодательной характеристики.

**Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов (ст. 262 УК РФ).** Общественная опасность рассматриваемого преступления заключается в том, что оно посягает на режим охраны особо ценных природных территорий и природных объектов – участков земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, изъятые полностью или частично из хозяйственного использования.

*Объект* преступления – экологическая безопасность особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

*Предмет* преступления – названные в законе природные комплексы, взятые под особую охрану.

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений выделяются: государственные природные заповедники, в том числе биосферные; национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады; лечебно-оздоровительные местности и курорты. Согласно Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях» могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий (территории, на которых находятся зеленые зоны, городские леса, городские парки, памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и др.).

Охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности, создаваемые в целях защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства, не могут признаваться предметом рассматриваемого преступления.

*Государственные природные заповедники* являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

*Государственные природные заказники* – это территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. Они могут быть комплексными (ландшафтными), биологическими (ботаническими и зоологическими), палеонтологическими, гидрологическими и геологическими.

*Национальным парком* является территория, на которой охраняются ландшафты и уникальные объекты природы, от заповедника в основном отличается допуском посетителей для отдыха.

*Памятниками природы* признаются уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

*Объективная сторона* выражается в нарушении режима особо охраняемых природных территорий, повлекшем причинение значительного ущерба.

Режим заповедников, заказников, памятников природы и др. означает установленный нормативными правовыми актами совокупность правил их использования в соответствии с целями создания особо охраняемых природных объектов. Так, на территории заповедников запрещается: любая деятельность, противоречащая задачам данного учреждения; интродукция (переселение или распространение) живых организмов в целях их акклиматизации. На территории национального парка не разрешается разведка и разработка полезных ископаемых, предоставление садоводческих и дачных участков, строительство магистральных дорог, трубопроводов, линии электропередачи и других коммуникаций, сплав леса по водотокам и водоемам, организация туристских стоянок, вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность. В заказниках постоянно или временно ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям их создания или причиняет вред природным комплексам или их компонентам и др.

Указанные требования могут нарушаться как путем действия, так и путем бездействия.

Обязательным признаком объективной стороны рассматриваемого состава преступления является наступление преступного последствия в виде значительного ущерба природной среде.

Признание ущерба значительным зависит от конкретных обстоятельств дела и устанавливается с учетом: категории особо охраняемых территорий и объектов, их экономической и иной значимости, тяжести причиненного вреда, способности природного объекта к самовосстановлению и др.

Между нарушением режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых природных территорий и наступлением значительного ущерба должна быть *причинная связь*.

*С субъективной стороны* преступление характеризуется умышленной или неосторожной формой вины.

*Субъект* преступления – лицо, достигшее 16-летнего возраста.

## **ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ**

### **ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ**

**4 часа**

#### **Занятие 1**

1. Понятие, общая характеристика и виды экологических преступлений.
2. Экологические преступления общего характера.
3. Преступления, посягающие на общественные отношения в сфере экологической безопасности, охраны и рационального использования земли и её недр.

*Решить задачи 796-801, 803, 804, 808, 812, 814, 816.*

#### **Занятие 2**

1. Преступления, посягающие на отношения по охране и рациональному использованию животного мира (фауны).
2. Преступления, посягающие на отношения по охране и рациональному использованию растительного мира (флоры).
3. Преступления, посягающие на отношения по охране и рациональному использованию вод и атмосферы

*Решить задачи 802, 805-807, 809-811 819, 820.*

### Нормативный материал и литература

1. УК РФ 1996г. (ст. ст. 246 - 262).
2. Венская конвенция об охране озонового слоя от 22 марта 1985 г. // Действующее международное право. Т. 3.- М., 1997.
3. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния от 13 ноября 1979 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1983. – № 23. – Ст. 341.
4. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов от 29 декабря 1972 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. – Вып. XXXII. – М., 1978.
5. Конвенция об открытом море от 29 апреля 1958 г. // Ведомости СССР. – 1962. – № 46. – Ст. 457.
6. Временная Конвенция о сохранении котиков северной части Тихого океана от 9 февраля 1957 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключённых СССР с иностранными государствами. – Вып. XIX.– М., 1960.
7. Международная Конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью от 12 мая 1954 г. [Электронный ресурс] – СПС «Гарант».
8. Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 24 июля 2009 г. (в ред. ФЗ от 6 декабря 2011г.) // Российская газета. – 2009. – 28 июля.
9. Об охране окружающей среды: Федеральный закон РФ от 10 января 2002 г. (в ред. ФЗ от 25 июня 2012г.) // Российская газета. – 2002. – 12 января.
10. Об охране атмосферного воздуха: Федеральный закон РФ от 4 мая 1999 г. (в ред. ФЗ от 25 июня 2012г.) // Российская газета. – 1999. – 13 мая.
11. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон РФ от 30 марта 1999 г. (в ред. ФЗ от 25 июня 2012г.) // Российская газета. – 1999. – 6 апреля.
12. Об исключительной экономической зоне Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 17 декабря 1998 г. (в ред. ФЗ от 21 ноября 2011г.) // Российская газета. – 1998. – 24 декабря.
13. О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 31 июля 1998 г. (в ред. ФЗ от 28 июля 2012г.) // Российская газета. – 1998. – 6 августа.
14. Об отходах производства и потребления: Федеральный закон РФ от 24 июня 1998 г. (в ред. ФЗ от 28 июля 2012г.) // Российская газета. – 1998. – 30 июня.
15. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Федеральный закон РФ от 21 июля 1997 г. (в ред. ФЗ от 4 марта 2013г.) // Российская газета. – 1997. – 30 июля.
16. О континентальном шельфе Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 30 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 4 марта 2013г.) // Российская газета. – 1995. – 7 декабря.
17. Об экологической экспертизе: Федеральный закон РФ от 23 ноября 1995 г. (в ред. ФЗ от 28 июля 2012г.) // Российская газета. – 1995. – 30 ноября.
18. О животном мире: Федеральный закон РФ от 24 апреля 1995 г. (в ред. ФЗ от 21 ноября 2011г.) // Российская газета. – 1995. – 4 мая.
19. Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон РФ от 14 марта 1995 г. (в ред. ФЗ от 25 июня 2012г.) // Российская газета. – 1995. – 20 марта.
20. О ветеринарии: Федеральный закон РФ от 14 мая 1993 г. (в ред. ФЗ от 18 июля 2011г.) // ВВС РФ. – 1993. – № 24. – Ст. 857.
21. О недрах: Федеральный закон РФ от 21 февраля 1992 г. // ВВС РФ. – 1992. – № 16. – Ст. 834.

22. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: Федеральный закон РФ от 20 декабря 2004г. (ред. от 3 декабря 2008) // Российская газета. – 2004 – 25 декабря.
23. Об исчислении размера вреда, причинённого лесам вследствие нарушения лесного законодательства: постановление Правительства РФ от 08.05.2007 г. № 273 [ред. 26 ноября 2007 г.] Российская газета. – 2007. – № 107.
24. О Красной книге Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 19 февр. 1996 г. // СЗ РФ. – 1996. – № 9. – Ст. 808.
25. О перечне объектов животного мира, отнесённых к объектам охоты: постановление Правительства РФ от 26 дек. 1995 г. // Российская газета. – 1996. – 15 февр.
26. Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации: приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. // Российская газета. – 2000. – 1 сент.
27. Порядок определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами: приказ Роскомзема от 10 ноября 1993 г. и Минприроды РФ от 18 ноября. 1993 г. [Электронный ресурс] – СПС «Гарант».
28. Об утверждении Положения о памятниках природы федерального значения в Российской Федерации: Приказ Минприроды РФ от 25 янв. 1993 г. // Российская газета. – 1993. – 18 февр.
29. О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования: постановление № 21 Пленума Верховного Суда РФ от 18 окт. 2012г. // Бюллетень. Верховного Суда РФ. – 2012. – № 4.
30. О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (статьи 253, 256 УК РФ): постановление № 26 Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г.// Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2011. – № 12.
31. Баландюк В.Н. Экологические преступления. - Омск, 1999.
32. Бринчук М. М. Правовая охрана окружающей среды от загрязнения токсичными веществами. - М., 1990.
33. Дубовик О. Л. Экологические преступления: Комментарий к главе 26 УК РФ. М.: Спарк, 1998.
34. Ермаков В. Д., Жевлаков Э. Н. Экологические преступления в России и прокурорский надзор в сфере охраны окружающей природной среды. - М., 1996
35. Жевлаков Э. Н. Уголовно-правовая охрана окружающей природной среды в Российской Федерации – М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка, 2002 г.
36. Зубкова В. Проблемы применения законодательства о незаконной порубке лесных насаждений по УК РФ // Уголовное право. – 2007. – № 2.
37. Краев Н.В., Матвейчук С.П. Ответственность за незаконную охоту. – Киров, 2002.
38. Лопашенко Н. А. Экологические преступления: Комментарий к главе 26 УК РФ. - СПб.: Изд-во» Юридический центр Пресс», 2002.
39. Милюков С., Никуленко А. Применение огнестрельного оружия при охране объектов животного мира и среды их обитания // Уголовное право. – 2011.- № 1.
40. Овчаренко Е.В. Экологические преступления в уголовном праве России. Ставрополь, 1997.

41. Проценко С. В. Незаконное занятие рыбным промыслом в местах нереста или на миграционных путях к ним (проблемы правоприменительной практики) // Юридический мир. – 2009. – № 4.
42. Попов И. Конкуренция общей и специальной норм при квалификации преступлений против природной среды // Уголовное право. – 2011.- № 4.
43. Попов И. Безлицензионная (самовольная) добыча полезных ископаемых как нарушение правил охраны и использования недр (ст. 255 УК) // Уголовное право. – 2012.- № 4.
44. Рохлин В.И., Сердюк В.М. Экологические правонарушения. - СПб., 1998.
45. Хлупина Г., Качина Н. Проблемы применения нормы об уголовной ответственности за порчу земли // Уголовное право. – 2010.- № 1.
46. Хлупина Г., Молодкин А. Нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами // Уголовное право. – 2011.- № 4.
47. Чураков Д.Б., Чучаев А.И. Экологические преступления в уголовном праве России. – Ульяновск, 2002.