

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

КАЗАНСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Г.Р. ШАЙХУТДИНОВА

**ГРАЖДАНСТВО
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Учебно-методическое пособие

КАЗАНЬ

2017

УДК 34

ББК 67

Ш17

*Печатается по рекомендации
Научно-методического совета
Казанского (Приволжского) федерального университета*

Автор

доктор юридических наук, профессор **Г.Р. Шайхутдинова**

Шайхутдинова Г.Р.

Ш17 Гражданство Европейского Союза: учеб.-метод. пособие /
Г.Р. Шайхутдинова. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2017. – 40 с.

Настоящее учебно-методическое пособие подготовлено в рамках деятельности Центра превосходства Жана Монне «Поволжский международный центр превосходства в области европейских исследований – VOICES+» (Соглашение с Исполнительным агентством ЕС по культурным, образовательным и медиапрограммам 2015-0860/017-001 от 23 октября 2015 г. о выделении гранта в поддержку мероприятий Жана Монне в рамках программы Эрасмус+ на реализацию проекта 565693-EPP-1-2015-1-RU-EPPJMO-CoE) для проведения междисциплинарной исследовательской и образовательной деятельности в Республике Татарстан и Приволжском федеральном округе с акцентом на вопросы правового обеспечения европейской интеграции и взаимоотношений между ЕС, Россией и Евразийским экономическим союзом.

УДК 34

ББК 67

© Шайхутдинова Г.Р., 2017

© Издательство Казанского университета, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

1. Цели и задачи учебной дисциплины.....	5
2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы	6
3. Требования к результатам освоения дисциплины.....	7
4. Структура и содержание дисциплины.....	8
4.1. Модульно-тематический план.....	8
4.2. Рабочая программа дисциплины.....	9
4.3. Краткий конспект лекций.....	11
4.4. Методические указания к практическим и семинарским занятиям и самостоятельной работе	25
5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	29
6. Образовательные технологии.....	33
7. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации и по итогам освоения дисциплины	34
8. Материально-техническое обеспечение дисциплины.....	38
9. Оценка компетенций по изучаемой дисциплине.....	38

Краткая аннотация

Курс «Гражданство Европейского Союза» является обязательной дисциплиной вариативной части для магистрантов 2 курса, изучающих международное и европейское право и занимающихся исследовательской работой в области европейской интеграции.

Цель курса – ознакомить магистрантов с понятием и содержанием института гражданства Европейского Союза, его правовым регулированием, обосновать его субсидиарный характер, показать особенности статуса гражданина ЕС.

Курс рассчитан на магистрантов второго года обучения по направлению подготовки 40.04.01. – Юриспруденция и профилю подготовки – международное право; европейское право.

Курс может преподаваться также будущим специалистам в сфере международных отношений, востоковедам и политологам.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель настоящего курса – ознакомить магистрантов с уникальным феноменом – институтом гражданства Европейского Союза – в его связи с проблемой формирования европейской идентичности. Отталкиваясь от уже знакомых магистрантам из ранее пройденных курсов категорий национального гражданства и национальной идентичности, можно экстраполировать основные теоретические знания на новые политико-правовые и социальные явления в Европейском Союзе.

Задачи курса:

- ознакомить магистрантов с понятием и содержанием института гражданства Европейского Союза, его правовым регулированием, обосновать его субсидиарный характер;
- проанализировать правовой статус гражданина Европейского Союза, его основные права и свободы;
- показать соотношение гражданства Европейского Союза и европейской идентичности.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

- основные теоретические и практические вопросы правового регулирования европейского гражданства;

Уметь:

- квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-2);
- квалифицированно толковать нормативные правовые акты (ПК-7).

Владеть:

- способностью принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, да-

вать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-8);

– способностью квалифицированно проводить научные исследования в области права (ПК-11).

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОСНОВНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Данная дисциплина относится к профессиональному циклу (вариативной части) ООП. Данная дисциплина тесно связана с такими дисциплинами профессионального цикла (базовой части) как философия права и актуальные проблемы права, а также с дисциплинами профессионального цикла (вариативной части) – проблемы европейского права и субъекты международного права.

Указанная дисциплина имеет тесные взаимосвязи с дисциплинами в областях мировой политики, международных отношений и международного права. Для качественного изучения настоящей дисциплины требуется наличие у магистрантов знаний по теории международных отношений, по теории права, по основным отраслям отечественного права, особенно по конституционному, гражданскому, трудовому, а также по международному публичному и международному частному праву.

При освоении дисциплины магистранты должны иметь базовые знания истории и географии, уметь самостоятельно выражать свои мысли устно и на бумаге, владеть хотя бы одним официальным языком Европейского Союза, начиная с уровня способности читать и понимать тексты по темам дисциплины.

Знания, полученные в результате изучения настоящей дисциплины, служат фундаментом для более углубленного исследования Европейского Союза, его отдельных институтов, отраслей права, направлений деятельности ЕС. Кроме того, знания, полученные в рамках данного курса, могут быть использованы при углубленном изучении процессов, происходящих в международных

отношениях, геополитике, мировой экономике, международном праве, а также в российской политике и в отечественном праве.

3. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Магистранты, завершившие изучение данной дисциплины, **должны**:

Знать:

- понятие и содержание института гражданства Европейского Союза, его правовое регулирование,
- обоснование его субсидиарного характера;
- соотношение гражданства Европейского Союза и европейской идентичности.

Уметь:

- анализировать правовой статус гражданина Европейского Союза, его основные права и свободы;
- анализировать тексты источников права Европейского Союза: учредительных договоров, регламентов, директив;
- постоянно отслеживать актуальные тенденции, новейшие изменения нормативно-правовой базы в области гражданства Европейского Союза;
- воспринимать и документировать информацию на иностранных языках;
- пользоваться научной и справочной литературой по темам дисциплины;
- квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-2);
- квалифицированно толковать нормативные правовые акты (ПК-7).

Владеть:

- терминологическим аппаратом дисциплины;
- навыками экспертной оценки, выступления перед аудиторией;
- методами исторического сравнения, комплексного и ситуационного анализа;
- способностью принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-8);
- способностью квалифицированно проводить научные исследования в области права (ПК-11).

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

4.1. Модульно-тематический план

Форма обучения: **очная**

Количество семестров: **один семестр**

Форма контроля: **зачет**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 112 часов, **3** зачетные единицы

№ п/п	Виды учебных занятий	Количество часов	
		1 семестр	2 семестр
1.	Всего часов по дисциплине	112	
2.	Самостоятельная работа	72	
3.	Аудиторная работа	40	
	в том числе:		
	Лекции	20	
	семинарские (практические) занятия	20	
4.	Зачет		

Содержание разделов дисциплины

№	Наименование темы и ее содержание	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)				Формы текущего контроля успеваемости (по темам)
		Лекции	Семинары	Самост. работа		
1.	Понятие и содержание гражданства: теоретические основы.	2	2	10		Тестирование
2	Понятие, правовая природа и правовое регулирование гражданства Европейского Союза.	4	4	10		Развернутый устный ответ
3	Концепция гражданства ЕС	4	4	10		«Круглый стол»
4	Политические права и личные свободы граждан Европейского Союза	4	4	20		Краткий устный опрос Ролевая игра
5	Механизм защиты прав граждан ЕС: практика Суда ЕС	6	6	22		Ролевая игра Устный опрос

4.2. Рабочая программа дисциплины

Тема 1. Понятие и содержание гражданства: теоретические основы.

Институт гражданства как правовая связь личности и государства. Взаимные права и обязанности гражданина и государства, порядок приобретения и утраты гражданства, его правовое регулирование в государствах различных правовых семей.

Тема 2. Понятие, правовая природа и правовое регулирование гражданства Европейского Союза.

Понятие и содержание гражданства Европейского Союза. Феномен гражданства Европейского Союза как субсидиарного по отношению к национальным гражданствам государств-членов Европейского Союза. Правовое регули-

рование гражданства Европейского Союза: Маастрихтский договор 1992 г., Лиссабонский договор 2007 г.

Тема 3. Концепция гражданства ЕС.

Эволюция концепции гражданства: от Римского договора 1957 года до наших дней. Особенности правоотношения гражданства ЕС и его субъекты. Институциональный характер гражданства ЕС.

Гражданство ЕС как производное от гражданства государства-члена. Принцип свободного определения каждым государством-членом ЕС круга своих граждан. Самостоятельное определение государствами-членами ЕС условий приобретения и утраты национального гражданства с учетом положений права Европейского Союза.

Тема 4. Политические права и личные свободы граждан Европейского Союза.

Право избирать и быть избранным на муниципальных выборах и выборах в Европейский Парламент. Дипломатическая и консульская защита. Право на обращение в Европейский Парламент и к Европейскому омбудсмену. Свобода передвижения граждан Европейского Союза в пределах территорий государств-членов.

Тема 5. Механизм защиты прав граждан ЕС: практика Суда ЕС.

Концепция европейского гражданства в решении по делу *Мартинез-Сала* от 12 мая 1998 года. Принцип равного обращения с гражданами других государств-членов, проживающими на законных основаниях на территории государства – члена ЕС, в том числе в отношении доступа к социальным благам. Суд ЕС о взаимосвязи гражданства Союза и права участвовать в выборах в Европейский Парламент.

4.3. Краткий конспект лекций

Тема 1. Понятие и содержание гражданства: теоретические основы

Аннотация. В науке конституционного права гражданство раскрывается как публично-правовая связь, складывающаяся между государством и индивидом. Государство обеспечивает реализацию интересов своих граждан, защищая их права и свободы и требуя от граждан исполнения обязанностей. Помимо значения во внутригосударственной сфере, гражданство имеет и международный аспект, т.к. выступает объектом межгосударственного сотрудничества.

Ключевые слова: гражданство, государство, права и свободы граждан, обязанности граждан.

Гражданство является центральным звеном отношений между государством и индивидом. Без этой взаимосвязи невозможна полная реализация всего объема прав и свобод, закрепленных в законодательстве государства, чьим гражданином лицо является. Государство обеспечивает реализацию интересов своих граждан, защищая их права и свободы и требуя от граждан исполнения обязанностей. Помимо значения во внутригосударственной сфере, оно имеет и международный аспект, т.к. выступает объектом межгосударственного сотрудничества.

В настоящее время отмечается тенденция активизации процессов взаимопроникновения и влияния друг на друга международного и внутригосударственного права.

Как отмечает А.Б. Аксенов, гражданство регулируется внутренним законодательством государства и именно это определяет круг лиц, которые должны или не должны являться его гражданами. Так происходит и в случаях правопреемства государств, так как внутреннему праву государства-предшественника надлежит определить, кто утратил его гражданство в результате данного изме-

нения, а внутреннее право государства-преемника определяет лиц, приобретших его гражданство¹.

Некоторые авторы отвергают понимание гражданства как принадлежности лица к государству: «...гражданство не делает человека «придатком» государства, не создает абсолютной подчиненности личности государству. Не случайно в содержание современной трактовки гражданства включается право на гражданство и возможность изменения гражданства по воле самого человека»².

В национальном праве вопросы гражданства традиционно относятся к государственному (конституционному) праву. В науке конституционного права гражданство раскрывается как публично-правовая связь, складывающаяся между государством, с одной стороны, и индивидом, с другой.

С позиции сегодняшнего дня гражданство справедливо считают составной частью института, закрепляющего основы правового статуса личности³. Е.И. Козлова выделила институт гражданства в системе отрасли конституционного права России перед правовым статусом человека и гражданина⁴. В институте гражданства синтезированы наиболее существенные политико-правовые, социальные, морально-нравственные и психологические связи и отношения, которые существуют между гражданином и государством. Обладание гражданством является основой распространения на человека всего комплекса прав и свобод, законодательно закрепленных в данном государстве.

Как правило, в юридической литературе различают собственно содержание гражданства и те правовые последствия, которые вытекают для лица из факта обладания конкретным гражданством. Правовые последствия, связанные с обладанием конкретным гражданством, сводятся в основном к следующим

¹ Аксенов А.Б. Роль международного права в регулировании вопросов гражданства. Современные проблемы развития международного и конституционного права. Сборник материалов международной научно-практической конференции, посвященной памяти профессора Д.И. Фельдмана. Казань, 2008. С. 13.

² Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2003. С. 18

³ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. М.: Юристъ, 2004. С. 150.

⁴ Там же. С. 152.

группам (в разном их сочетании): 1) безусловное подчинение лица суверенной государственной власти, распространение на лицо действия законов государства; 2) предоставление лицу юридических прав и свобод и их обеспечение; возложение на него юридических обязанностей; 3) защита лица со стороны государства, в том числе во время пребывания его за границей.

Тема 2. Понятие, правовая природа и правовое регулирование гражданства Европейского Союза

Аннотация. Гражданином Европейского Союза является любое лицо, обладающее гражданством какого-либо из государств-участников ЕС. Вместе с тем гражданство Европейского Союза не подменяет собой национального гражданства, а является дополнительным (субсидиарным) к нему, т. е. гражданин того или иного государства-участника является одновременно и гражданином своей страны, и гражданином Евросоюза. Гражданство Союза вторично по отношению к национальному гражданству, нельзя быть гражданином только Европейского Союза. Гражданин государства-члена автоматически становится гражданином Союза.

Ключевые слова: гражданство ЕС, государство-член ЕС, национальное гражданство, субсидиарный характер гражданства

Статья 8 Договора о создании ЕС предусматривала, что гражданином Европейского Союза является любое лицо, обладающее гражданством какого-либо из государств-участников ЕС. Тем самым закладывается непосредственная правовая взаимосвязь между отдельным гражданином, с одной стороны, и Евросоюзом, с другой, направленная на их постепенное и все большее сближение. При этом в качестве необходимого связующего звена выступает именно принадлежность к национальному гражданству. Вместе с тем гражданство Европейского Союза не подменяет собой национального гражданства, а является

дополнительным к нему, т. е. гражданин того или иного государства-участника является одновременно и гражданином своей страны, и гражданином Евросоюза. Данный принцип, хотя непосредственно и не нашел своего закрепления в тексте Маастрихтского договора, тем не менее был одобрен Комиссией ЕС и согласован государствами-участниками в ходе Римского (1990 г.), а затем и Эдинбургского (1992 г.) саммитов глав государств и правительств.

Одной из специфических черт единого общеевропейского гражданства является его потенциально динамичный характер, о чем свидетельствовало содержание статьи 8 Договора о создании ЕС. Последняя, в частности, возлагала на Комиссию Европейских сообществ обязательство регулярно информировать Европарламент, Совет Министров, а также Экономический и Социальный комитет о реальной обстановке, связанной с реализацией соответствующих положений о гражданстве Евросоюза. В случае же необходимости Совет уполномочен был предпринимать определенные шаги, направленные на укрепление или дополнение существующих прав граждан Европейского союза, и в последующем рекомендовать государствам-участникам принять соответствующие положения. В этом смысле тот перечень прав, который предусмотрен положениями Договора о создании ЕС, посвященными единому общеевропейскому гражданству, не является статичным и его можно рассматривать как некую промежуточную стадию в процессе наполнения понятия «гражданин Евросоюза» реальным правовым содержанием.

Гражданство Союза вторично по отношению к национальному гражданству, нельзя быть гражданином только Европейского Союза. Гражданин государства-члена автоматически становится гражданином Союза. Это значит, что гражданство Европейского Союза не является самостоятельным гражданством, а оно действительно только с гражданством государства – члена ЕС.

Историю концепции гражданства ЕС можно отсчитывать с Римского договора 1957 года, а ее юридическая формализация явилась важным шагом от исключительно экономических прав, гарантируемых первыми договорами, таких как свобода передвижения и размещения, к правовому статусу граждан ЕС.

С 1957 года, после Римского договора, много резолюций и отчетов было посвящено построению «Союза между людьми Европы». В частности, как важные вехи на пути от граждан Европы к гражданству ЕС можно упомянуть: Копенгагенскую декларацию 1973 года о Европейской идентичности, ссылающуюся на ценности представительной демократии, гражданских прав и верховенство закона; доклад Тиндемманса 1975 года.

В 1984 году Европейский Совет, встречавшийся в Фонтенбло, акцентировал внимание на важности развития европейских конструкций на базе признания европейской *идентичности* людьми, вовлеченными в этот процесс. Привести к увеличению эффективности этого процесса могло бы принятие общих ценностей, отраженных в правовых актах Сообщества.

В отчете Adonnino, названном так по фамилии президента одного из ad hoc комитетов, созданных для разработки мер, необходимых для достижения такого эффекта, содержатся некоторые индикаторы, ставшие базовыми для установления политических связей между гражданами государств-членов и Сообществом, а также конкретные инициативы по приданию Европейской идентичности реальных форм, таких как флаг, гимн, общее телевизионное пространство, спортивные команды и т.д.

Далее по предложению председательствующей Испании в 1990 году гражданство ЕС было включено в обсуждение при подготовке Маастрихтского Договора, где впервые и появилось как законодательно оформленная и закрепленная концепция.

Европейский Союз, основанный на базе Европейского Сообщества, дополненного сферами общей внешней политики и политики безопасности и формами сотрудничества в области внутренних дел, был создан на основе договора, подписанного в Маастрихте (Нидерланды) 7 февраля 1992 г, для организации отношений между государствами-членами и между их народами (ст.1 Договора). В то же время Союз уважает национальную самобытность государств-членов (ст. 6.3).

Одной из задач Союза является усиление защиты прав и интересов граждан государств-членов путем введения гражданства Союза (ст. 2). Амстердамский договор 1997 г. вносит новую редакцию. Ст. 17 Договора о ЕС: «Настоящим устанавливается гражданство Союза. Каждый человек, имеющий гражданство государства-члена, является гражданином Союза. Гражданство Союза дополняет, а не заменяет гражданство государств-членов».

С декабря 2009 г. вступил в силу Договор, изменяющий предшествующие учредительные договоры. Намеченные реформы представляют не только доктринальный, но и большой практический интерес.

Тема 3. Концепция гражданства ЕС

Аннотация. Учредители единого общеевропейского гражданства считали, что оно придаст новый импульс интеграционным процессам на континенте, станет активной движущей силой в рамках «обновляющейся» Европы, обеспечит гарантии реальной защиты прав и свобод человека. В связи с этим учреждение гражданства Европейского Союза действительно можно рассматривать как шаг, имевший в момент его совершения скорее политическое, нежели правовое значение.

Ключевые слова: правовая концепция гражданства, Маастрихтский договор 1992 г., институциональный характер гражданства.

Создатели Маастрихтского договора при разработке концепции гражданства Европейского Союза в большей степени руководствовались не известными и общепризнанными правовыми конструкциями, а собственными убеждениями и представлениями о том, что учреждение единого общеевропейского гражданства придаст новый импульс интеграционным процессам на континенте, станет активной движущей силой в рамках «обновляющейся» Европы, обеспечит гарантии реальной защиты прав и свобод человека. В связи с этим учреждение

гражданства Европейского Союза действительно можно рассматривать как шаг, имевший в момент его совершения скорее политическое, нежели правовое значение. Своеобразным подтверждением этому может служить мнение Комиссии ЕС, которая спустя два с половиной года после вступления в силу Маастрихтского договора была вынуждена признать, что «амбициозная идея о едином общеевропейском гражданстве, заложенная в Договор, пока, к сожалению, не смогла обеспечить появление эффективной системы, направленной на закрепление и реализацию прав и свобод».

По мнению специалистов, истинное значение положений Маастрихтского договора о гражданстве Европейского Союза заключается сегодня не в их непосредственном содержании, а, прежде всего, в том, что они смогли обозначить перспективу на будущее. В связи с этим, тот очевидный потенциал, который заложен в едином общеевропейском гражданстве, не стоит недооценивать.

Гражданство ЕС – оплот в первую очередь политической власти. Если Союз претендует на статус «государства», федерации или конфедерации, то, соответственно, без граждан он существовать не может. Если есть граждане, то существует и политика, в которой прямо или косвенно эти граждане участвуют.

На основании вышеизложенного можно сформулировать некоторые выводы относительно концепции гражданства ЕС:

1. Введение гражданства ЕС является результатом постепенной и целенаправленной деятельности, проводимой в рамках европейской интеграции в ходе создания Европейских Сообществ и, далее, Европейского Союза.

2. Гражданство ЕС носит институциональный характер.

3. Процедура приобретения и утраты статуса гражданина ЕС различна для граждан различных государств-членов и определяется их национальным законодательством.

4. Невозможно быть гражданином ЕС, не будучи гражданином государства-члена ЕС.

Тема 4. Политические права и личные свободы граждан Европейского Союза

Аннотация. Основные права граждан Европейского Союза урегулированы его учредительными документами: право избирать и быть избранным в Европейский парламент и муниципальные органы на территории любого государства-члена, свобода передвижения и проживания на всей территории Союза, право петиций в Европейский парламент, право обращения к Европейскому омбудсмену, право доступа к документам европейских инстанций и др.

Ключевые слова: избирательные права, свобода передвижения, Договор о Европейском Союзе (Маастрихтский договор), Хартия Европейского Союза об основных правах 2000 г.

Договор о Европейском Сообществе 1957 года (Римский договор) является важнейшим правовым источником, в котором закрепляется ряд основных прав личности, таких как: свобода передвижения, свобода выбора места жительства, а также некоторые экономические права. Договор о Европейском Союзе (Маастрихтский договор) является первым договором в рамках ЕС, касающимся гражданства ЕС, т.к. именно благодаря этому документу институт гражданства обрел правовую почву. Он внес существенные коррективы в Римский договор, в том числе дополнил его текст Частью II «Гражданство Союза». Установление общего гражданства для граждан государств-членов обосновывалось необходимостью усиления защиты их прав и интересов (преамбула, ст. В Договора о ЕС). В ходе разработки Маастрихтского договора рассматривалась возможность наделения гражданством ЕС представителей третьих стран. В соответствии с положением, представленным Испанией 21 февраля 1991 года, Европейский Союз наделялся правом принимать меры, связанные с распространением действия положений о гражданстве Союза на лиц, не являющихся гражданами государств-членов (п. 3 ст. 1). Однако в конечном итоге круг граждан был ограничен теми, кто имеет гражданство государства-члена (п. 1 ст. 17 ДЕС).

Именно в Договоре о Европейском Союзе принцип уважения прав и свобод человека провозглашается важнейшим. Согласно ст. 6 этого Договора положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года, а равно конституционные положения демократических конституций, относящиеся к правам и свободам, образуют общие принципы права ЕС. Придание этим положениям статуса общих принципов имело определенные правовые последствия. Оно означало, что все акты и действия Европейских сообществ и ЕС не должны противоречить общим принципам в том виде, как они были закреплены в Европейской конвенции и истолкованы Европейским Судом по правам человека, а также должны учитывать положения национальных конституций.

Однако специальной системы юрисдикционной защиты основных прав и свобод эти положения не содержали. Соответственно не была предусмотрена и процедура обращения в судебные инстанции ЕС в целях защиты основных прав и свобод. Эти вопросы могли быть подняты в суде лишь в связи с рассмотрением предусмотренных учредительными актами видов исков (например, исков о законности или об аннулировании актов), либо в случае, если дело рассматривалось в преюдициальном порядке на основе обращения национальных судебных инстанций, заинтересованных в получении должного толкования или оценки легитимности актов. Такие запросы подлежали рассмотрению Судом ЕС в связи с необходимостью применения нормы права ЕС национальными судебными инстанциями.

Концепцию социальных гарантий Европейского Союза, независимую от первичного государственного гражданства, воплощает Хартия Европейского Союза об основных правах 2000 г. Граждане Европейского Союза имеют права и обязанности, установленные в их стране, но дополненные и определенные самим Европейским Союзом.

Хартия явилась основой гарантий прав человека в Евросоюзе. Хартия призвана защитить человеческую личность во взаимоотношениях, прежде всего, с наднациональными институтами и органами Союза, а также с государ-

ствами-членами Союза, когда последние действуют во исполнение установленных им правил (например, привлекают к ответственности за нарушение предписаний регламентов, директив или рамочных решений).

При этом Хартия 2000 г. не отменяет иных «биллей о правах», существующих в рамках государств-членов или международного сообщества. Все они сохраняют силу «в рамках своей соответствующей области применения» (ст. 53 Хартии).

После вступления в силу Лиссабонского договора Хартия Европейского Союза об основных правах действует в новой редакции, адаптированной к функционированию «нового» Европейского Союза (утверждена 12 декабря 2007 г.). Новая редакция Хартии не затрагивает содержания закрепленных в ней основных прав и свобод.

Глава V «Гражданство» (ст. 39-46) в структуре Хартии первоначально была задумана с целью воспроизвести основные права граждан Европейского Союза, которые уже содержатся в его учредительных документах (часть вторая Договора о функционировании ЕС): право избирать и быть избранным в Европейский парламент и муниципальные органы на территории любого государства-члена, свобода передвижения и проживания на всей территории Союза, право петиций в Европейский парламент, право доступа к документам европейских инстанций и др. Тем не менее, объем прав главы V Хартии был расширен за счет включения в него положений о возможности признания свободы передвижения и проживания в ЕС за гражданами третьих стран, законно проживающими на территории одного из государств-членов (параграф 2 статьи 45) и «права на хорошее управление» (ст. 41). Последнее право представляет собой комплекс правомочий и гарантий, предоставляемых гражданам Союза и другим физическим и юридическим лицам в их взаимоотношениях с институтами, органами и учреждениями ЕС: право на беспристрастное, справедливое рассмотрение своего дела в разумный срок, право быть заслушанным, право на возмещение убытков и др.

Тема 5. Механизм защиты прав граждан ЕС: практика Суда ЕС

Аннотация. Суд ЕС в своих решениях формулирует концепцию европейского гражданства и утверждает принцип равного обращения с гражданами других государств-членов ЕС, проживающими на законных основаниях на территории государства – члена ЕС. Впервые данный принцип был применен в решении по делу Мартинез-Сала от 12 мая 1998 года.

Ключевые слова: Суд ЕС, принцип равного обращения, избирательные права граждан ЕС.

Впервые Суд ЕС использовал концепцию европейского гражданства в решении по делу Мартинез-Сала от 12 мая 1998 года⁵, в котором сформулировал принцип равного обращения с гражданами других государств-членов, проживающими на законных основаниях на территории государства – члена Сообщества, в том числе и в отношении доступа к социальным благам⁶.

В этом деле перед Судом ЕС был поставлен вопрос, препятствует ли право Сообщества государству-члену требовать от гражданина другого государства-члена предоставления разрешения на проживание для получения социальных льгот. Речь шла о гражданке Испании, проживавшей на законном основании в Германии, которой было отказано в выдаче пособия на ребенка в связи с тем, что на момент обращения с ходатайством у нее не было разрешения на проживание, но имелся документ, подтверждающий обращение с заявлением о его продлении.

Прежде всего, Суд признал, что на гражданина государства-члена, проживающего на законных основаниях на территории другого государства-члена,

⁵ CJEC. Case C-85/96 *Martinez Sala v. Freistaat Bayern*. Judgment of 12 May 1998.

⁶ Впоследствии данная правовая позиция была подтверждена в следующих решениях: CJEC. Case C-184/99 *Grzelczuk v. Centre public d'aide sociale d'Ottignies-Louvain-la-Neuve*. Judgment of 20 September 2001. Para. 46; Case C-456/02 *Trojani v. Centre public d'aide sociale de Bruxelles (CPAS)*. Judgment of 7 September 2004. Para. 46; Case C-209/03 *The Queen (on the application of Bidar) v. London Borough of Ealing, Secretary of State for Education and Skills*. Judgment of 15 March 2005. Para. 63.

распространяются положения Договора о европейском гражданстве в силу *ratione personae*. Эти положения увязывают статус гражданина Союза с предусмотренными в нем правами и обязанностями, включая закрепленное в ст. 6⁷ право не подвергаться дискриминации по признаку государственной принадлежности в сфере действия Договора *ratione materiae*⁸. Соответственно, гражданин Союза, проживающий на законных основаниях на территории принимающего государства, может опираться на положения ст. 6 Договора во всех ситуациях, находящихся в силу *ratione materiae* в сфере действия права Сообщества. По мнению Суда, это касается и таких ситуаций, когда государство-член задерживает предоставление или отказывает в предоставлении льгот на том основании, что заявитель не обладает документом, в выдаче которого могут отказать (или задержать) власти этого государства и представление которого не требуется от граждан этого государства. В этом деле Суд пришел к заключению, что право Сообществ препятствует государству-члену требовать от граждан других государств-членов, которым разрешено проживать на его территории, предоставления разрешения на проживание для получения пособия на ребенка, если гражданам этого государства достаточно проживать в стране.

Несмотря на то, что многие государства-члены не разделяли новые подходы, Суд Европейских Сообществ в решении по делу Гржелчук от 20 сентября 2001 года⁹ вновь подтвердил свою позицию, согласно которой положения Договора о запрете дискриминации по признаку государственной принадлежности и о гражданстве Союза исключают возможность введения дополнительных условий для предоставления гражданам других государств-членов, на законных основаниях проживающих на территории государства – члена Сообщества, социальных льгот, не связанных с осуществлением страховых выплат, если соответствующие условия не предусмотрены для граждан соответствующего

⁷ Ст. 12 Договора о ЕС в ред. Амстердамского договора.

⁸ По мнению Суда, принцип равенства в обращении запрещает не только явную дискриминацию, основанную на гражданстве, но и все ее скрытые формы, которые, несмотря на применение другого отличительного признака, фактически приводят к тому же результату.

⁹ CJEC. Case C-184/99 *Grzelczuk v. Centre public d'aide sociale d'Ottignies-Louvain-la-Neuve*. Judgment of 20 September 2001.

государства (п. 46). Суд уточнил правовую позицию, сформулированную ранее, указав, что в число ситуаций, в которых гражданин Союза, проживающий на законных основаниях на территории принимающего государства, может опираться на положения ст. 6 Договора¹⁰, входят связанные с осуществлением основных свобод, гарантированных Договором¹¹. В данном деле Суд впервые предложил собственную трактовку гражданства Союза как основополагающего статуса граждан государств-членов, позволяющего тем, кто находится в сходной ситуации, пользоваться одинаковым правовым режимом, независимо от их гражданства, за исключением специально оговоренных случаев (п. 31).

Предоставление гражданам Союза возможности осуществления избирательных прав на территории других государств-членов рассматривается в литературе как гораздо более серьезное обязательство, чем те, которыми обеспечивалось право свободного передвижения лиц в рамках Сообщества до вступления в действие Маастрихтского договора¹². В 2006 г. Суд Европейских Сообществ впервые рассмотрел дела, где затрагивался вопрос о взаимосвязи гражданства Союза и права участвовать в выборах в Европейский Парламент.

В деле Эмен и Севинджер¹³ Суд должен был вынести в преюдициальном порядке решение о толковании ряда статей Договора, имеющих существенное значение для разрешения спора между гражданами Нидерландов, проживающими в заморской территории Аруба, и местным исполнительным органом Гааги, отказавшимся внести соответствующих лиц в списки избирателей. Прежде всего, Суд ЕС должен был рассмотреть вопрос, распространяются ли положения ч. II Договора о гражданстве Союза на граждан государств-членов, проживающих в одной из заморских территорий, упомянутых в п. 3 ст. 299 Договора. Суд обратил внимание на то, что любое лицо, имеющее гражданство государ-

¹⁰ Ст. 12 Договора о ЕС в ред. Амстердамского договора.

¹¹ Впоследствии в деле Гарсия Авелло свобода передвижения была указана в числе основных свобод, гарантированных Договором. См. : CJEC. Case C-148/02 Garcia Avello v État belge. Judgment of 2 October 2003. Para. 24.

¹² Арах М. Европейский Союз: видение политического объединения. – М., 1998. – С. 370.

¹³ CJEC. Case C-300/04 Eman, Sevinger v. College van burgemeester en wethouders van Den Haag. Judgment of 12 September 2006.

ства-члена, является гражданином Союза (п. 27) и может ссылаться на права, предоставленные ч. II Договора, даже в случае проживания в одной из заморских территорий (п. 29).

Государственный Совет Нидерландов интересовало, могут ли положения п. 2 ст. 19 Договора быть истолкованы в свете ст. 189 и п. 1 ст. 190 Договора таким образом, что гражданин Союза, проживающий в заморской территории, имеет право участвовать в выборах в Европейский Парламент. По мнению Суда, в Договоре не содержатся правила, четко и однозначно определяющие, кто имеет право принимать участие в голосовании и баллотироваться в качестве кандидата на соответствующих выборах (п. 40), и при современном уровне развития права Сообщества определение круга лиц, имеющих соответствующие права, относится к компетенции каждого из государств-членов (п. 45). Суд ЕС обратил внимание на то, что в соответствии с ч. IV Договора общие положения этого документа не распространяются на заморские страны и территории, за исключением специально оговоренных случаев (п. 46). Исходя из положений ст. 189 и 190, государства-члены не обязаны проводить выборы в Европейский Парламент на соответствующей территории (п. 47). Как отметил Суд, положения ч. II Договора нельзя рассматривать как предоставляющие гражданам Союза право участвовать в выборах в Европейский Парламент, не ограниченное какими-либо условиями (п. 52). Соответственно, нельзя в принципе признать необоснованным введение требований, связанного с местом жительства, при определении избирателей и кандидатов на выборах в Европейский Парламент (п. 55).

При рассмотрении дела в национальном суде заявители обращали внимание на нарушение принципа равенства в обращении, поскольку право участвовать в выборах было предоставлено гражданам Нидерландов, которые проживают в государствах, не входящих в состав Сообщества, однако его были лишены проживающие в заморских территориях. В связи с этим Суд сформулировал общий тезис о том, что при современном уровне развития права Сообщества ничто не препятствует государствам-членам определять в соответствии с правом ЕС условия осуществления избирательных прав на выборах в Европейский

Парламент исходя из критериев проживания на той территории, где проводятся соответствующие выборы, однако принцип равного обращения препятствует тому, чтобы избранный критерий приводил к неравенству в обращении с гражданами, которые находятся в сопоставимых ситуациях, если такое различие в обращении не является объективно оправданным (п. 61).

В научной литературе все еще продолжаются дискуссии о природе европейского гражданства: означает ли данная правовая конструкция принадлежность к кругу лиц, являющихся первичными субъектами европейского правопорядка и обладающих специфическим правовым, политическим и социально-экономическим статусом, либо речь идет всего лишь о наделении граждан государств-членов некоторыми дополнительными правами¹⁴. Анализ практики Суда ЕС уже сегодня позволяет сделать выбор в пользу первой позиции и признать, что концепция гражданства Союза получила юридическое оформление.

4.4. Методические указания к практическим и семинарским занятиям и самостоятельной работе

Основной целью практических и семинарских занятий является помощь магистрантам в углубленном изучении настоящего курса, проверка их умения самостоятельно работать с юридическими документами и литературой.

Готовясь к практическим и семинарским занятиям, магистранты должны усвоить основные понятия и категории курса. Специализация обучающегося предполагает параллельное изучение юридических документов, научных публикаций, учебников и учебных пособий. Все это влечет необходимость самостоятельного изучения специальной литературы.

При подготовке к семинарским (практическим) занятиям необходимо ознакомиться с материалом лекций, учебными пособиями и нормативными ма-

¹⁴ Shaw J. The Interpretation of European Union Citizenship// The Modern Law Review. 1998. Vol. 61. No. 3. P. 295.

териалами. На занятиях разрешается использовать записи с предварительно подготовленными ответами, выдержки из документов, различные схемы и другие материалы, необходимые для рассмотрения вопросов семинара. При подготовке к занятию магистрант может использовать источники, приведенные в программе курса, а также иные публикации по своему выбору. По согласованию с преподавателем допускается предварительное распределение ряда вопросов между магистрантами для подготовки ими докладов (сообщений) на семинарском занятии с последующим общим обсуждением наиболее острых и дискуссионных вопросов, поставленных докладчиком.

По ряду тем применяется обсуждение в форме «круглого стола», а также ролевые игры. Это требует значительной предварительной подготовки магистрантов и планируется заблаговременно.

Организация самостоятельной работы магистрантов имеет целью:

- систематизировать и расширить их теоретические знания;
- научить работать с учебной и научной литературой, проводить ее анализ и делать выводы;
- стимулировать профессиональный рост;

Домашняя самостоятельная работа организуется преподавателем в соответствии с календарным планом изучения дисциплины и предполагает:

- изучение лекционного материала, чтение рекомендуемых литературных источников, решение задач, ответы на контрольные вопросы или тесты и т.д.;
- самостоятельное изучение материала по заданным преподавателем темам;
- написание доклада, контрольной работы;
- подготовку к экзамену.

При подготовке доклада магистрант должен решить следующие задачи:

- выбрать тему, обосновать ее актуальность и значимость;
- ознакомиться с литературными источниками и сделать их анализ;
- собрать необходимый материал для исследования;
- провести систематизацию и анализ собранных данных;

– изложить свою точку зрения по дискуссионным вопросам, относящимся к теме;

– на основе выполненной работы сделать выводы.

Требования к оформлению:

Доклад оформляется в печатном виде, на листах бумаги А-4, 14-м шрифтом Times New Roman, междустрочный интервал – полуторный. На листах оставляются поля по четырем сторонам.

Размеры полей: левого – 30 мм, правого – 10 мм, верхнего и нижнего – 20мм. Объем доклада не должен превышать 20–25 листов.

Доклад должен иметь титульный лист; введение, в котором должны быть отражены актуальность и цель работы; основную часть; заключение, содержащее выводы проведенной работы; список использованной литературы.

Примерная тематика докладов

1. Институт гражданства Европейского Союза.
2. Правовой режим гражданства ЕС.
3. Принцип равенства в праве Европейского Союза: понятие и содержание.
4. Система основных прав человека в ЕС: ценностный подход.
5. Гарантии обеспечения прав человека в Европейском Союзе.
6. Правовое регулирование гражданства Европейского Союза: Маастрихтский договор 1992 г., Лиссабонский договор 2007 г.
7. Политические права граждан Европейского Союза.
8. Право избирать и быть избранным на муниципальных выборах и выборах в Европейский Парламент.
9. Дипломатическая и консульская защита граждан Европейского Союза.
10. Право на обращение в Европейский Парламент и к Европейскому омбудсмену.

Написание контрольной работы по любой избранной теме поможет более подробно изучить курс учебной дисциплины и подготовиться к зачету.

Контрольная работа выполняется магистрантом самостоятельно. При написании контрольной работы необходимо руководствоваться нормативными актами, материалами судебной практики, а также источниками специальной литературы. Кроме того, в контрольной работе допустимо использовать и иные источники, самостоятельно подобранные магистрантом. Если к моменту выполнения контрольной работы приняты новые нормативные акты, то их использование в работе является обязательным.

Требования к оформлению:

Структурно контрольная работа должна обязательно включать надлежащим образом оформленный титульный лист, оглавление (содержание), список сокращений (при их действительном использовании), развернутый ответ на поставленный теоретический вопрос, содержащий собственные выводы магистранта по поставленной проблеме, а также список фактически использованных в работе нормативных правовых актов, материалов судебной практики и специальной литературы.

Контрольную работу необходимо аккуратно выполнить и правильно оформить. Контрольная работа должна быть, как правило, отпечатана или, возможно, написана вручную. Работа может быть размещена на листах формата А-4 либо в простой ученической тетради. В последнем случае должна быть использована тетрадь в клетку, почерк должен быть разборчивым, а текст размещен через строчку.

Титульный лист должен содержать информацию о магистранте и теме избранной работы. На втором листе указывается план работы, а затем излагается сама работа. Объем работы от 10 печатных листов, но никак не более 15-ти листов. При большем объеме преподаватель вправе потребовать сократить работу до указанных пределов.

В случае каких-либо затруднений при выполнении контрольной работы магистрант может обратиться за консультацией к соответствующему преподавателю.

Тематика контрольных работ:

1. Свобода передвижения граждан Европейского Союза в пределах территорий государств-членов.
2. Правовое регулирование гражданства ЕС.
3. Субсидиарный характер гражданства ЕС.
4. Концепция европейской идентичности (Ж. Аттали, Д. Якобс, Р. Майер).
5. Перспективы гражданства ЕС.

5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Литература

Основная:

1. Европейское право: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. А.И. Абдуллина, Ю.С. Безбородова. Гриф УМО ВО. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 238 с. – Серия: Бакалавр.
2. Law of the European Union: a Textbook for Master Students / Ed. P.Biriukov and V.Tuliakov. Печат. Voronezh: VSU Publishing House. 2016. – 476 p.
3. Право Европейского Союза : учебник для вузов / под ред. А.Я. Капустина. – М.: Издательство Юрайт, 2013.
4. Кашкин С. Основы права Европейского Союза. Схемы и комментарии. Издательство: Юрайт, 2012;
5. Бирюков М.М. Европейское право. - ex-jure.ru/law/news.php?newsid=790.

Дополнительная:

1. Атаниязова Ю.А. Вопросы соотношения общеевропейского и национального гражданства в рамках Европейского союза // Налоги и налогообложение. 2004. №2.

2. Атаниязова Ю.А. Современные тенденции в международно-правовом регламентировании вопросов гражданства в свете опыта Евросоюза. – М.: Про-софт, 2005.

3. Калиниченко П.А. О гражданстве Европейского Союза // Московский журнал международного права. 2000, №3, с. 47–50.

4. Керопян А.А. Гражданство Европейского Союза // Вестник Российского университета дружбы народов, серия «Юридические науки». – М., 2009, № 1, С. 79–85.

5. Никитина О.А. Гражданство ЕС и гражданство государств-участников: соотношение международно-правовых категорий // Вестник Московского университета. Серия 11.

6. Прейсс У.К. О концепции европейского гражданства //Российский бюллетень по правам человека. М., 1996, Выпуск 8.

7. Смирнова Е.С. Европейское гражданство – множественное в едином. - Тверь: СФК-офис, 2012, 126 с.

8. Besson S. and Utzinger A. Introduction: Future Challenges of European Citizenship – Facing a Wide – Open Pandora’s Box // European Law Journal. 2007. Vol. 13. N 5. P. 583

9. Bellamy R., Castiglione D. and Shaw J. (eds.). Making European Citizens: Civic Inclusion in an Transnational Context. L., 2006

10. Rosas A. Nationality and Citizenship in a changing European and world order// Law under Exogenous Influence. – Turku, 1994.

11. Shaw J. The Interpretation of European Union Citizenship// The Modern Law Review. 1998. Vol. 61. No. 3

12. Soysal Y. Limits of Citizenship: Migrants and Postnational Membership in Europe. – Chicago, 1994.

Нормативные правовые акты и документы:

1. Договор о Европейском союзе 2009 г. (в редакции Лиссабонского Договора).

2. Договор о функционировании Европейского союза 2009 г. (в редакции Лиссабонского Договора).

3. Амстердамский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе, Договоры, учреждающие Европейские сообщества, и некоторые относящиеся к ним акты. Москва, 1999;

4. Договоры об учреждении Европейских сообществ: Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали. Договор об учреждении Европейского экономического сообщества. Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии. Москва, 1994;

5. Договор о реформе (Лиссабонский договор) 2007 года. <http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ:C:2007:306:SOM:EN:HTML>;

6. Хартия Европейского Союза об основных правах (Ницца, 7 декабря, 2000).

7. Директива 2004/38/ЕС Европейского Парламента и Совета от 29 апреля 2004 г. о праве граждан Союза и членов их семей свободно передвигаться и проживать на территории государств-членов, изменяющая Регламент (ЕЭС) N 1612/68 и отменяющая директивы 64/221/ЕЭС, 68/360/ЕЭС, 72/194/ЕЭС, 73/148/ЕЭС, 75/34/ЕЭС, 75/35/ЕЭС, 90/364/ЕЭС, 90/365/ЕЭС и 93/96/ЕЭС.

Практика Суда ЕС:

1. CJEC. Case C-136/78 *Ministère Public v. Auer*. Judgment of 7 February 1979.

2. Case C-369/90 *Micheletti and Others v. Delegación del Gobierno en Cantabria*. Judgment of 7 July 1992.

3. CJEC. Case C-85/96 *Martinez Sala v. Freistaat Bayern*. Judgment of 12 May 1998.

4. CJEC. Case C-184/99 *Grzelczuk v. Centre public d'aide sociale d'Ottignies-Louvain-la-Neuve*. Judgment of 20 September 2001.

5. CJEC. Case C-413/99 *Baumbast, R v. Secretary of State for the Home Department*. Judgment of 17 September 2002.

6. CJEC. Case C-224/98 D’Hoop v Office national de l’emploi. Judgment of 11 July 2002.
7. Case C-148/02 Garcia Avello v État belge. Judgment of 2 October 2003.
8. Case C-200/02 Zhu, Chen v. Secretary of State for the Home Department. Judgment of 19 October 2004.
9. Case C-456/02 Trojani v. Centre public d’aide sociale de Bruxelles (CPAS). Judgment of 7 September 2004.
10. Case C-215/03 Oulane v. Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie. Judgment of 17 February 2005.
11. Case C-209/03 The Queen (on the application of Bidar) v. London Borough of Ealing, Secretary of State for Education and Skills. Judgment of 15 March 2005.
12. Case C-408/03 Commission of the European Communities v. Kingdom of Belgium. Judgment of 23 March 2006.
13. CJEC. Case C-408/03 Commission of the European Communities v. Kingdom of Belgium. Judgment of 23 March 2006.
14. CJEC. Case C-300/04 Eman, Sevinger v. College van burgemeester en wethouders van Den Haag. Judgment of 12 September 2006.
15. CJEC. Case C-145/04 Kingdom of Spain v. United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland. Judgment of 12 September 2006.

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы:

информационные ресурсы Центра европейской документации К(П)ФУ и Центра правовой информации юридического факультета К(П)ФУ;

Сайт Европейского Союза: <http://europa.eu>

Сайт свободной энциклопедии «Википедия» о Европейском Союзе: http://ru.wikipedia.org/wiki/Европейский_Союз

Сайт Суда Европейского Союза: www.curia.europa.eu

Сайт базы данных по праву ЕС: www.eur-lex.europa.eu

Сайт по праву Европейского Союза на русском языке:
<http://www.eulaw.ru/>

Сайт кафедры европейского права Московской государственной юридической академии: <http://eulaw.edu.ru/index.htm>

Сайт кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ - документы по европейской интеграции и отношениям России-ЕС:
<http://www.mgimo.ru/kurs/document16584.phtml>

Сайт Центра европейской документации им. Ж.Монне:
www.jeanmonnetprogram.org;

6. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

При изучении дисциплины используются следующие формы проведения занятий:

Лекционные занятия:

- информационные лекции;
- лекции-беседы, лекции-дискуссии;
- лекции-консультации;

Семинарские занятия:

- устный опрос и обсуждение материала по теме;
- выступление магистрантов с рефератами с последующим обсуждением;
- подготовка компьютерных презентаций;

Проведение учебных дискуссий;

Проведение учебных деловых игр.

7. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ И ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Контрольные вопросы:

1. Понятие Европейского Союза.
2. Институт гражданства Европейского Союза.
3. Гуманистическая идея европейской интеграции.
4. Европейская система защиты прав и свобод человека.
5. Взаимосвязь законодательства Евросоюза о правах человека и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.
6. Хартия Европейского Союза об основных правах 2000 года: причины принятия, структура и содержание, юридическая сила.
7. Правовой режим гражданства ЕС.
8. Принцип равенства в праве Европейского Союза: понятие и содержание.
9. Система основных прав человека в ЕС: ценностный подход.
10. Гарантии обеспечения прав человека в Европейском Союзе.
11. Условия въезда иностранцев на территорию шенгенского пространства.

Тестовые задания для промежуточного контроля:

1. Гражданство Европейского Союза носит:
 - а) универсальный характер;
 - б) субсидиарный характер;
 - в) второстепенный характер.
2. Гражданство – это:
 - а) правовая связь личности и государства;
 - б) политико-правовая связь личности и государства;
 - в) морально-политическая связь личности и государства.
3. Правовое регулирование вопросов гражданства Европейского Союза имело место в:
 - а) Маастрихтском договоре 1992 г.,

б) Лиссабонском договоре 2007 г.

в) Маастрихтском договоре 1992 г. и Лиссабонском договоре 2007 г.

4. Политические права и личные свободы граждан Европейского Союза:

а) право избирать и быть избранным на муниципальных выборах и выборах в Европейский Парламент; дипломатическая и консульская защита;

б) право на обращение в Европейский Парламент и к Европейскому омбудсмену;

в) право избирать и быть избранным на муниципальных выборах и выборах в Европейский Парламент; дипломатическая и консульская защита; право на обращение в Европейский Парламент и к Европейскому омбудсмену; свобода передвижения граждан Европейского Союза в пределах территорий государств-членов.

5. Граждане ЕС имеют право:

а) избирать и быть избранным на муниципальных выборах;

б) в выборах в Европейский Парламент;

в) на муниципальных выборах и выборах в Европейский Парламент.

6. Учредительные договоры ЕС предусмотрели право граждан ЕС избирать и быть избранным на выборах в национальные парламенты:

а) да;

б) нет.

7. Гражданство Европейского Союза – это двойное гражданство:

а) да;

б) нет.

8. Гражданство Европейского Союза:

а) необходимо для получения гражданства государства-члена ЕС;

б) не требуется для получения гражданства государства-члена ЕС;

в) является желательным для получения гражданства государства-члена ЕС;

9. Какое утверждение верно:

а) лицо, имеющее гражданство Европейского Союза, автоматически становится гражданином государства-члена ЕС;

б) лицо, имеющее гражданство государства-члена ЕС, автоматически становится гражданином Европейского Союза.

10. Какой учредительный документ ЕС впервые провозгласил гражданство ЕС:

- а) Лиссабонский договор 2007 г.,
- б) Римский Договор 1957 г.,
- в) Маастрихтский договор 1993 г.

11. Имеют ли граждане ЕС паспорт гражданина ЕС:

- а) да;
- б) нет.

12. Какое утверждение верно:

а) институт гражданства ЕС объединяет нормы о правах и обязанностях граждан ЕС;

б) институт гражданства ЕС объединяет нормы о правах граждан ЕС;

в) институт гражданства ЕС объединяет нормы об обязанностях граждан ЕС.

13. Концепция европейской идентичности разработана:

- а) Кельзенем, Гоббсом;
- б) Дж. Аттали, Д. Якобсом, Р. Майером;
- в) Макиавелли и Якобсом.

14. Год принятия Декларации о европейской идентичности:

- а) 1974 г.;
- б) 1972 г.;
- в) 1973 г.

15. Декларация о европейской идентичности 1973 г.:

- а) является юридически обязательной для государств-членов ЕС;
- б) не является юридически обязательной для государств-членов ЕС;
- в) является юридически обязательной для граждан государств-членов ЕС.

Вопросы к зачету:

1. Институт гражданства Европейского Союза.
2. Гуманистическая идея европейской интеграции.
3. Взаимосвязь законодательства Евросоюза о правах человека и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.
4. Хартия Европейского Союза об основных правах 2000 года: причины принятия, структура и содержание, юридическая сила.
5. Правовой режим гражданства ЕС.
6. Принцип равенства в праве Европейского Союза: понятие и содержание.
7. Система основных прав человека в ЕС: ценностный подход.
8. Гарантии обеспечения прав человека в Европейском Союзе.
9. Условия въезда иностранцев на территорию Шенгенского пространства.
10. Правовое регулирование гражданства Европейского Союза: Маастрихтский договор 1992 г., Лиссабонский договор 2007 г.
11. Политические права граждан Европейского Союза.
12. Право избирать и быть избранным на муниципальных выборах и выборах в Европейский Парламент.
13. Дипломатическая и консульская защита граждан Европейского Союза.
14. Право на обращение в Европейский Парламент и к Европейскому омбудсмену.
15. Свобода передвижения граждан Европейского Союза в пределах территорий государств-членов.
16. Понятие национальной идентичности в Европе.
17. Декларация о европейской идентичности 1973 г.
18. Европейская идентичность как коллективная и космополитическая идентичность.
19. Будущее европейского гражданства и европейской идентичности.
20. Вопросы Европейского гражданства в Маастрихтском договоре 1993 г. и Лиссабонском договоре 2007 г.

8. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

- ноутбук, подсоединенный к проектору;
- экран;
- доступ к сети Интернет;
- многофункциональное устройство (МФУ) для сканирования и распечатывания раздаточных материалов;
- расходные материалы.

9. ОЦЕНКА КОМПЕТЕНЦИЙ ПО ИЗУЧАЕМОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

Для оценки компетентности рекомендуется использовать рейтинговую оценку знаний, умений и навыков магистранта в соответствии с Положением о модульно-рейтинговой системе организации образовательного процесса. Итоговая оценка (в баллах) складывается из баллов, набранных на семинарских (практических) занятиях (семестровая оценка), и баллов, набранных непосредственно на экзамене.

Учебное издание

Шайхутдинова Гульнара Раифовна

**ГРАЖДАНСТВО
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Учебно-методическое пособие

Подписано в печать 13.02.2017.

Бумага офсетная. Печать цифровая.
Формат 60x84 1/16. Гарнитура «Times New Roman».
Усл. печ. л. 2,32. Тираж 300 экз. Заказ 399/3.

Отпечатано с готового оригинал-макета
в типографии Издательства Казанского университета

420008, г. Казань, ул. Профессора Нужина, 1/37
тел. (843) 233-73-59, 233-73-28