

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное учреждение
высшего профессионального образования
"Казанский (Приволжский) федеральный университет"
Институт управления и территориального развития



УТВЕРЖДАЮ

Проректор
по образовательной деятельности КФУ
Проф. Минзарипов Р.Г.

_____ 20__ г.

Программа дисциплины

Правовое обеспечение государственного и муниципального управления М2.Б.2

Направление подготовки: 081100.68 - Государственное и муниципальное управление

Профиль подготовки: Государственная политика и управление

Квалификация выпускника: магистр

Форма обучения: очное

Язык обучения: русский

Автор(ы):

Гусева Л.А.

Рецензент(ы):

Багаутдинов Ф.В.

СОГЛАСОВАНО:

Заведующий(ая) кафедрой:

Протокол заседания кафедры No ____ от " ____ " _____ 201__ г

Учебно-методическая комиссия Института управления и территориального развития:

Протокол заседания УМК No ____ от " ____ " _____ 201__ г

Регистрационный No

Казань
2014

Содержание

1. Цели освоения дисциплины
2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы
3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля
4. Структура и содержание дисциплины/ модуля
5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения
6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов
7. Литература
8. Интернет-ресурсы
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины/модуля согласно утвержденному учебному плану

Программу дисциплины разработал(а)(и) доцент, к.н. (доцент) Гусева Л.А. кафедра государственного и муниципального управления отделение управления территориями ,
LAGuseva@kpfu.ru

1. Цели освоения дисциплины

Цель курса "Правовое обеспечение государственного и муниципального управления" состоит в получении студентами комплекса теоретических и практических занятий в области муниципального права и их правового регулирования а также выработке позитивного отношения к курсу, в рассмотрении предмета как социальной реальности, выработанной человеческой цивилизацией и наполненной идеями гуманизма, добра и справедливости. Задачи дисциплины состоят в: рассмотрении специфики муниципального права; изучении основ муниципального права; рассмотрении основных отраслей международного публичного права; ознакомлении с практикой международно-правового регулирования в различных сферах международных отношений по вопросам применения международных норм права по вопросам формирования муниципалитетов.

2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы высшего профессионального образования

Данная учебная дисциплина включена в раздел " М2.Б.2 Профессиональный" основной образовательной программы 081100.68 Государственное и муниципальное управление и относится к базовой (общепрофессиональной) части. Осваивается на 1 курсе, 1 семестр.

Дисциплина является частью профессионального цикла дисциплин подготовки студентов по направлению подготовки 081100.62, профиль менеджмент. Дисциплина реализуется на экономическом факультете кафедрой государственного и муниципального управления.

Содержание дисциплины охватывает круг вопросов, связанных с историей муниципального права как особой системы юридических норм; взаимодействие международного и внутригосударственного права; основные принципы муниципального права; ответственность в муниципальном праве; право международной безопасности; права человека и муниципальное право.

Дисциплина нацелена на формирование общекультурных компетенций владения культурой мышления, способности к общению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей её достижения (ОК-3); способностью и готовностью к диалогу на основе ценностей гражданского демократического общества (ОК-6), профессиональных компетенций выпускника готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-8).

Преподавание дисциплины предусматривает следующие формы учебного процесса: лекции, практические занятия семинары, самостоятельную работу студента, консультации, тьюторство.

Программой дисциплины предусмотрены следующие виды контроля: текущий контроль успеваемости в форме тестирования, опросов (письменных и устных), рубежный контроль в форме тестирования промежуточный контроль в форме тестирования, устного опроса и итоговый контроль в форме дифференцированного зачёта.

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 3 зачётные единицы, 108 часов из которых 54 часа - аудиторные.

3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля

В результате освоения дисциплины формируются следующие компетенции:

В результате освоения дисциплины студент:

1. должен знать:

- основные нормативные правовые документы, в том числе нормативные правовые акты, регулирующие управленческую деятельность.

4. Структура и содержание дисциплины/ модуля

Общая трудоемкость дисциплины составляет зачетных(ые) единиц(ы) 72 часа(ов).

Форма промежуточного контроля дисциплины зачет в 1 семестре.

Суммарно по дисциплине можно получить 100 баллов, из них текущая работа оценивается в 50 баллов, итоговая форма контроля - в 50 баллов. Минимальное количество для допуска к зачету 28 баллов.

86 баллов и более - "отлично" (отл.);

71-85 баллов - "хорошо" (хор.);

55-70 баллов - "удовлетворительно" (удов.);

54 балла и менее - "неудовлетворительно" (неуд.).

4.2 Содержание дисциплины

5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения

Лекции и семинары.

6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

Примерные вопросы к зачету:

В соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта студенты высших учебных заведений обязаны прослушать курс "Правовое обеспечение государственного и муниципального управления" Предлагаемая примерная программа, ориентирует студентов на минимума знаний по юриспруденции, необходимых для понимая юридических норм, знание законов и осознанное их выполнение. В результате изучения (освоения) дисциплины студенты должны иметь представление:

- о сущности и содержании предмета;
- о его месте и роли в российской правовой системе;

Знать:

- положения Конституции РФ, международные нормы права, основные положения других нормативных правовых актов, которые применяются для регулирования правоотношений, возникающих при осуществлении деятельности;
- основные термины, используемые в законодательстве.

Уметь:

- применять нормативные правовые нормы при осуществлении управленческой деятельности в экономической, производственной и социальной сферах;
- юридически грамотно квалифицировать факты и обстоятельства;
- применять необходимые меры по защите нарушенных прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Главным методом изучения учебной дисциплины и важнейшим условием глубокого усвоения знаний является систематическая и целенаправленная самостоятельная работа студентов. В процессе самостоятельной работы студенты должны внимательно изучить основную учебную литературу, рекомендованные источники права, ознакомиться с дополнительной учебно-научной литературой. Студентам рекомендуется вести специальную тетрадь для конспектирования и доработки лекций, материалов к семинарским занятиям, собственного словаря основных терминов.

Важным условием успешного изучения курса "Правовое обеспечение государственного и муниципального управления" является овладение правовым терминологическим аппаратом. Без этого очень сложно понимать правовые нормы, доходчиво и непротиворечиво формулировать свои мысли, осуществлять любую хозяйственно-правовую аргументацию.

Итоговый контроль осуществляется по результатам сдачи дифференцированного зачета.

Оценка "отлично" выставляется при ответе студентом на все вопросы в билете и дополнительные вопросы, наличие конспекта лекций и самостоятельной работы.

Оценка очень "хорошо" и "хорошо" выставляется при ответе на вопросы билета, и дополнительные вопросы.

Оценка "удовлетворительно" выставляется при ответе на билет.

Оценка "неудовлетворительно" и "посредственно" выставляется при ответе не на все вопросы билета, отсутствие конспекта лекций.

Темы курсовых работ по муниципальному праву РФ

1. Предмет, метод и особенности муниципального права РФ.
2. Источники муниципального права РФ.
3. Основные этапы развития муниципального права РФ.
4. Основные проблемы развития науки муниципального права в современный период.
5. Сущность и природа местного самоуправления.
6. Принципы и функции местного самоуправления.
7. Территориальная организация местного самоуправления.
8. Правовые основы местного самоуправления.
9. Законодательное регулирование местного самоуправления субъектами РФ.
10. Особенности организационных форм местного самоуправления в городах.
11. Город как субъект муниципального права.
12. Район (округ) как субъект муниципального права.
13. Уставы муниципальных образований: содержание, значение, проблемы реализации.
14. Проблемы разработки, обсуждения, принятия и государственной регистрации уставов о местном самоуправлении муниципальных образований.
15. Выборные органы местного самоуправления: виды, структура, компетенция.
16. Представительные органы в системе местного самоуправления.
17. Организационные формы деятельности представительных органов местного самоуправления.
18. Избирательные системы в местном самоуправлении.
19. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления.
20. Структура исполнительных органов местного самоуправления.
21. Правовой статус муниципальных служащих.
22. Правотворчество в системе местного самоуправления. Виды и порядок принятия нормативных актов органов местного самоуправления.
23. Местные референдумы.
24. Собрания (сходы) граждан.
25. Формы прямого волеизъявления в системе местного самоуправления: виды и проблемы реализации.

26. Территориальное общественное самоуправление граждан.
27. Система организационных методов деятельности органов местного самоуправления.
28. Информация в системе местного самоуправления.
29. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.
30. Муниципальная собственность как основной элемент экономической основы местного самоуправления.
31. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
32. Основные проблемы приватизации муниципальной собственности.
33. Органы местного самоуправления и местный хозяйственный комплекс: направления и способы взаимодействия.
34. Местные бюджеты: понятие и структура.
35. Проблемы формирования и исполнения местных бюджетов.
36. Проблемы доходов местных бюджетов.
37. Муниципальные внебюджетные фонды.
38. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях.
39. Компетенция местного самоуправления. Содержание и способы формирования.
40. Направления и способы перераспределения компетенции в системе местного самоуправления.
41. Вопросы государственного значения и проблемы участия органов местного самоуправления в их реализации.
42. Полномочия органов местного самоуправления в сфере экономики.
43. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
44. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения законности, охраны прав и свобод граждан.
45. Понятие и виды гарантий местного самоуправления.
46. Ответственность органов и должностных лиц системы местного самоуправления.
47. Судебная защита прав местного самоуправления.
48. Местные налоги и сборы.
49. Федеральный закон от 2 марта 2007 года \blacklozenge 25-ФЗ "О местном самоуправлении в Российской Федерации".
50. Наличие социальных гарантий органов местного самоуправления.

7.1. Основная литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993г.)// "Российская газета" от 25 декабря 1993г. \blacklozenge 237.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994г. \blacklozenge 51-ФЗ //СЗ РФ. - 1994. - \blacklozenge 32. - С.3301.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001г. \blacklozenge 195-ФЗ // СЗ РФ от 7 января 2002г. \blacklozenge 1 (Часть I). Ст.1.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006г. \blacklozenge 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. \blacklozenge 47. Ст.4471.
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001г. \blacklozenge 136-ФЗ// СЗ РФ.2001. \blacklozenge 44. Ст.4147
6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004г. \blacklozenge 188-ФЗ// СЗ РФ от 3 января 2005г. \blacklozenge 1 (Часть I). Ст.14.
7. Федеральный закон от 7 июля 2003г. \blacklozenge 126-ФЗ "О связи"// СЗ РФ.2003. \blacklozenge 28. Ст.2895.
8. Федеральный закон от 17 июля 1999г. \blacklozenge 176-ФЗ "О почтовой связи" // СЗ РФ.1999. \blacklozenge 29.Ст.3697

9. Федеральный закон от 28 августа 1995г. №154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"// СЗ РФ.1995. №35.Ст.350.
10. Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"//СЗ РФ.2007. №10.Ст.1152.
11. Закон РФ от 9 октября 1992г. № 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" //Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 19 ноября 1992г. №46. Ст.2615.
12. Закон РФ от 10 июля 1992г. № 3266-1 "Об образовании"// Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 30 июля 1992г. №30.Ст.1797.
13. Закон РФ от 21 февраля 1992г. №2395-1 "О недрах" //СЗРФ.1995. №10. Ст.823.
14. Закон РФ от 7 февраля 1992г. № 2300-1 "О защите прав потребителей"// Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 9 апреля 1992г. №15.Ст.766.
15. Указ Президента РФ от 21 ноября 1994г. №2093 "о некоторых вопросах досрочного прекращения полномочий главы местного самоуправления" // СЗРФ.1994. №31.Ст.3249.
16. Указ Президента РФ от 21 марта 1994г. №557 "О мерах по обеспечению реформы местного самоуправления" // САПП РФ.1994. №13.Ст.985.
17. Указ Президента РФ от 22 декабря 1993г. № 2265 "О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации" //САПП РФ 1993г. №52.Ст.5071.
18. Указ Президента РФ от 26 октября 1993г. №1760 "О реформе местного самоуправления в Российской Федерации" //САПП РФ.1993. №44.Ст.4188.

7.2. Дополнительная литература:

1. Аболонин Е.С. Муниципальное право. Конспект лекций.- М.: Приор-издат, 2004.
2. Арбузов С.В. Реформа территориальных основ местного самоуправления в РФ// Региональная и местная власть: проблемы реформирования.- Омск, 2005.
3. Бялкина Т.М. Муниципальное право РФ.- М.: Юрист, 2000.
4. Васильев В.И. Местное самоуправление.- М., 1999.
5. Васильев В.И. Каким быть новому закону о местном самоуправлении. //Журнал российского права. - №12.-2001г.
6. Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России.- М., 2000.
7. Выдрин И.В. Муниципальное право.- М.: Норма, 2004.
8. Гриценко Е.В. Местное самоуправление в системе публичного управления федеративного государства. Значение опыта ФРГ для России.- Иркутск, 2004.
9. Директор школы / Журнал.- №2, №3.-1999.
10. Законодательные акты РТ и РФ о местном самоуправлении. - Казань: Госсовет РТ, 1998.
11. Иванова Г.А. Конспекты лекций по муниципальному праву. - СПб.: Изд.Михайлова, 2000.
12. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Полушкин А.В. Муниципальное право. -М.: Юстицинформ, 2004.
13. Князев С.Д., Хрусталева Е.Н. Российское муниципальное право.- Владивосток, 2004.
14. Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ с приложением нормативных актов./Под ред. Тихомирова Ю.А.- М.:Инфра-М.-Норма, 2007.
15. Кудилинский М.Н. Теоретические проблемы организации местного самоуправления в Российской Федерации.//Кодекс- INFO.-2004.- №4.
16. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ. - М.: Юрист, 1997.
17. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ.- М.: Юрист, Изд. вт., испр., 2000.
18. Местное самоуправление. Сборник нормативных актов - М., 2002.
19. Местное самоуправление: стратегические направления развития. Материалы научно-практической конференции. /Под ред. Рыженкова С., М.:МОНФ, 2000.

20. Местное самоуправление: Теория и практика. 2-е издание, изм.и доп./ Под ред. Г.Люхтерхпиндт.- М.:Фонд Ф.Науманна, 1997.
 21. Муниципальный менеджмент./Под ред. Проф.Морозовой Т.Г.-М.:ЮНИТИ, 1997.
 22. Муниципальное право./Юондарь, В.И. Авсеенко, С.Н. Бочаров и др./Под ред.Н.С. Бондаря.- М.:Закон и право, 2002.
 23. Муниципальное право России./Ю.А. Дмитриев, И.В. Мухачев, В.В. Пылин и др./Под ред. Н.А.Шевелевой.-СПб., 2004.
 24. Образование в документах / Журнал.- ♦6.-1998.
 25. Постовой Н.В. Муниципальное право России.-М.:Новый юрист, 1998.
 26. Постовой Н.В. Муниципальное право России: вопросы и ответы. - М.: Юриспруденция, 2000.
 27. Прудников А.С., Кудин В.А., Лимонов А.М., Лимонова Н.А. Муниципальное право России:Курс лекций.- М.:ЮИ МВД РФ, 2003.
 28. Савранская О.И. Правовые основы местного самоуправления.//СОЦИС.-М., 1999.-♦1.
 29. Фадеев В.И. Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации.-М., 2003.
- Шугрина Е.С. Муниципальное право.- М.: Проспект, 2004

7.3. Интернет-ресурсы:

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины/модуля согласно утвержденному учебному плану

Освоение дисциплины "Правовое обеспечение государственного и муниципального управления" предполагает использование следующего материально-технического обеспечения:

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО и учебным планом по направлению 081100.68 "Государственное и муниципальное управление" и магистерской программе Государственная политика и управление .

Автор(ы):

Гусева Л.А. _____

"__" _____ 201__ г.

Рецензент(ы):

Багаутдинов Ф.В. _____

"__" _____ 201__ г.