

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное учреждение  
высшего профессионального образования  
"Казанский (Приволжский) федеральный университет"  
Институт управления и территориального развития



**УТВЕРЖДАЮ**

Проректор  
по образовательной деятельности КФУ  
Проф. Минзарипов Р.Г.

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**Программа дисциплины**

Управление государственной и муниципальной собственностью М2.В.8

Направление подготовки: 081100.68 - Государственное и муниципальное управление

Профиль подготовки: Государственная политика и управление

Квалификация выпускника: магистр

Форма обучения: очное

Язык обучения: русский

**Автор(ы):**

Садырtdинов Р.Р.

**Рецензент(ы):**

Киселев С.В.

**СОГЛАСОВАНО:**

Заведующий(ая) кафедрой: Глебова И. С.

Протокол заседания кафедры No \_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 201\_\_ г

Учебно-методическая комиссия Института управления и территориального развития:

Протокол заседания УМК No \_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 201\_\_ г

Регистрационный No

Казань  
2013

## **Содержание**

1. Цели освоения дисциплины
2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы
3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля
4. Структура и содержание дисциплины/ модуля
5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения
6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов
7. Литература
8. Интернет-ресурсы
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины/модуля согласно утвержденному учебному плану

Программу дисциплины разработал(а)(и) доцент, к.н. (доцент) Садырtdинов Р.Р. кафедра государственного и муниципального управления отделение управления территориями , Ruslan.Sadyrtdinov@kpfu.ru

### 1. Цели освоения дисциплины

Целями освоения дисциплины (модуля) "Управление государственной и муниципальной собственностью" являются получение магистрами комплекса современных знаний, умений и навыков, необходимых для профессиональной деятельности по управлению государственной и муниципальной собственностью, в том числе изучение сущности государственной и муниципальной собственности, ее организации и функционировании; ознакомление студентов с современным законодательством, методическими, нормативными и другими правовыми документами, регламентирующими управление государственным и муниципальным имуществом; рассмотрение экономических основ управления государственной и муниципальной собственностью; изучение методов управления преобразованием и использованием государственной и муниципальной собственности, в том числе ознакомление с методами оценки эффективности управления.

### 2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы высшего профессионального образования

Данная учебная дисциплина включена в раздел " М2.В.8 Профессиональный" основной образовательной программы 081100.68 Государственное и муниципальное управление и относится к вариативной части. Осваивается на 2 курсе, 3 семестр.

Дисциплина "Управление государственной и муниципальной собственностью" относится к циклу ОПД.В3 и занимает важное место в структуре учебных дисциплин подготовки магистров по направлению "Государственное и муниципальное управление". Имеет тесные взаимосвязи с такими предшествующими дисциплинами как система государственного и муниципального управления, экономическая теория, государственное регулирование экономики, гражданское право и рядом других дисциплин. В результате освоения вышеперечисленных дисциплин магистр должен иметь представление о собственности как категории экономики и управления, об основах государственного и муниципального управления, структуре и компетенции государственных и муниципальных органов; знать общее содержание основных законодательных актов, регулирующих вопросы государственного и муниципального управления, уметь сопоставить отечественный и зарубежный опыт государственного и муниципального управления; определять наиболее эффективные в каждом конкретном случае способы государственного и муниципального управления.

### 3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля

В результате освоения дисциплины формируются следующие компетенции:

Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ОК-1 (общекультурные компетенции)	Компетенция общественного служения. Стремление работать для общества
ПК-20 (профессиональные компетенции)	Владение методами и специализированными средствами для аналитической работы и научных исследований
ПК-6 (профессиональные компетенции)	Уметь планировать мероприятия органа публичной власти в увязке с общей стратегией развития государства и региона

В результате освоения дисциплины студент:

1. должен знать:

-организационные основы инвентаризации объектов государственной собственности, оформление прав на них;

-сущность и основные классификации объектов государственной собственности;

2. должен уметь:

-использовать основные подходы к эффективному использованию прав государства как участника общей (совместной и долевой) собственности

3. должен владеть:

-организационными основами повышения экономической и социальной эффективности, доходности объектов государственной собственности за счет применения прогрессивных форм, методов, средств управления.

- к овладению компетенцией общественного служения, стремлением работать для общества (ОК-1);

- к овладению методами и специализированными средствами для аналитической работы и научных исследований (ПК-20);

- к умению планировать мероприятия органа публичной власти в увязке с общей стратегией развития государства и региона (ПК-6).

#### 4. Структура и содержание дисциплины/ модуля

Общая трудоемкость дисциплины составляет зачетных(ые) единиц(ы) 72 часа(ов).

Форма промежуточного контроля дисциплины зачет в 3 семестре.

Суммарно по дисциплине можно получить 100 баллов, из них текущая работа оценивается в 50 баллов, итоговая форма контроля - в 50 баллов. Минимальное количество для допуска к зачету 28 баллов.

86 баллов и более - "отлично" (отл.);

71-85 баллов - "хорошо" (хор.);

55-70 баллов - "удовлетворительно" (удов.);

54 балла и менее - "неудовлетворительно" (неуд.).

#### 4.1 Структура и содержание аудиторной работы по дисциплине/ модулю

##### Тематический план дисциплины/модуля

N	Раздел Дисциплины/ Модуля	Семестр	Неделя семестра	Виды и часы аудиторной работы, их трудоемкость (в часах)			Текущие формы контроля
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	
1.	Тема 1. Государственная и муниципальная собственность как экономическая основа региона	3		1	3	0	

N	Раздел Дисциплины/ Модуля	Семестр	Неделя семестра	Виды и часы аудиторной работы, их трудоемкость (в часах)			Текущие формы контроля
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	
2.	Тема 2. Правовые основы государственной и муниципальной собственности в Республике Татарстан	3		1	3	0	
3.	Тема 3. Основы управления государственной и муниципальной собственностью в Республике Татарстан	3		2	3	0	
4.	Тема 4. Основные направления использования государственной и муниципальной собственности Республики Татарстан	3		1	4	0	
5.	Тема 5. Реформирование системы управления государственной собственностью в Республике Татарстан	3		1	3	0	
	Итого			6	16	0	

#### 4.2 Содержание дисциплины

##### **Тема 1. Государственная и муниципальная собственность как экономическая основа региона**

###### **лекционное занятие (1 часа(ов)):**

Общая характеристика государственной собственности Республики Татарстан  
Субъекты государственной собственности Республики Татарстан  
Объекты государственной собственности Республики Татарстан

###### **практическое занятие (3 часа(ов)):**

Общая характеристика муниципальной собственности Республики Татарстан  
Субъекты муниципальной собственности Республики Татарстан  
Объекты муниципальной собственности Республики Татарстан

##### **Тема 2. Правовые основы государственной и муниципальной собственности в Республике Татарстан**

###### **лекционное занятие (1 часа(ов)):**

Федеральное законодательство в сфере отношений государственной собственности  
Законодательство Республики Татарстан в сфере отношений государственной собственности  
Закон Республики Татарстан ?О государственном имуществе Республики Татарстан? как основной акт, регулирующий отношения государственной собственности РТ

###### **практическое занятие (3 часа(ов)):**

Федеральное законодательство в сфере отношений муниципальной собственности  
Законодательство Республики Татарстан в сфере отношений муниципальной собственности  
Закон Республики Татарстан ?О местном самоуправлении в Республике Татарстан? как основной акт, регулирующий отношения муниципальной собственности РТ

### **Тема 3. Основы управления государственной и муниципальной собственностью в Республике Татарстан**

#### **лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Задачи и функции управления государственной собственностью Республики Татарстан  
Процесс управления государственной собственностью Республики Татарстан  
Основные методы управления государственной собственностью Республики Татарстан

#### **практическое занятие (3 часа(ов)):**

Задачи и функции управления муниципальной собственностью в Республике Татарстан.  
Процесс управления муниципальной собственностью в Республике Татарстан  
Основные методы управления муниципальной собственностью в Республике Татарстан

### **Тема 4. Основные направления использования государственной и муниципальной собственности Республики Татарстан**

#### **лекционное занятие (1 часа(ов)):**

Приватизация государственной собственности Республики Татарстан  
Государственные унитарные предприятия Республики Татарстан  
Аренда государственной собственности Республики Татарстан

#### **практическое занятие (4 часа(ов)):**

Приватизация муниципальной собственности в Республике Татарстан  
Муниципальные унитарные предприятия в Республике Татарстан  
Аренда муниципальной собственности в Республике Татарстан

### **Тема 5. Реформирование системы управления государственной собственностью в Республике Татарстан**

#### **лекционное занятие (1 часа(ов)):**

Анализ ситуации в сфере отношений государственной собственности в Республике Татарстан  
Программа социально-экономического развития РТ на 2011-2015 гг. в области управления государственной собственностью Республики Татарстан  
Основные мероприятия по реализации программы социально-экономического развития РТ на 2011-2015 г. в области управления государственной собственностью Республики Татарстан

#### **практическое занятие (3 часа(ов)):**

Анализ ситуации в сфере отношений муниципальной собственности в Республике Татарстан  
Программа социально-экономического развития муниципального образования в области управления муниципальной собственностью в Республике Татарстан  
Основные мероприятия по реализации программы социально-экономического развития муниципального образования в области управления муниципальной собственностью в Республике Татарстан

## **4.3 Структура и содержание самостоятельной работы дисциплины (модуля)**

<b>N</b>	<b>Раздел Дисциплины</b>	<b>Семестр</b>	<b>Неделя семестра</b>	<b>Виды самостоятельной работы студентов</b>	<b>Трудоемкость (в часах)</b>	<b>Формы контроля самостоятельной работы</b>
1.	Тема 1. Государственная и муниципальная собственность как экономическая основа региона	3		поиск (подбор) и обзор литературы и электронных источников информации по заданной проблеме курса	10	конспект

N	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды самостоятельной работы студентов	Трудоемкость (в часах)	Формы контроля самостоятельной работы
2.	Тема 2. Правовые основы государственной и муниципальной собственности в Республике Татарстан	3		изучение материала, вынесенного на самостоятельную проработку	10	конспект
3.	Тема 3. Основы управления государственной и муниципальной собственностью в Республике Татарстан	3		работа с лекционным материалом и учебной литературой	10	самоотчет
4.	Тема 4. Основные направления использования государственной и муниципальной собственности Республики Татарстан	3		работа с лекционным материалом и учебной литературой	10	самоотчет
5.	Тема 5. Реформирование системы управления государственной собственностью в Республике Татарстан	3		подготовка к итоговой аттестации	10	тестирование
	Итого				50	

## 5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения

Лекционные и практические занятия по дисциплине "Управление государственной и муниципальной собственностью" ориентированы на применение современных образовательных технологий, включающих лекции-дискуссии по наиболее острым проблемам, связанным с управлением государственной и муниципальной собственностью, деловые и ролевые игры, разбор конкретных ситуаций (кейсы) в сочетании с внеаудиторной работой с целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся. В рамках дисциплины предусмотрены встречи и мастер-классы с экспертами и специалистами государственных и муниципальных органов власти, уполномоченных осуществлять управление в области земельных и имущественных отношений. Применение аналитических материалов российских министерств и ведомств, опыта зарубежных и российских организаций по управлению государственным и муниципальным имуществом, on-line доступ к ведущим мировым практикам (электронно-образовательные ресурсы Научной библиотеки им. Н.И. Лобачевского) позволяют сформировать у студента адекватное представление о состоянии, развитии и решении проблем в данной области.

Удельный вес занятий, проводимых в интерактивных формах, определяется главной целью (миссией) программы, особенностью контингента обучающихся и содержанием конкретных дисциплин, и в целом составляет не менее 30% аудиторных занятий. Занятия лекционного типа для соответствующих групп студентов не составляют более 50% аудиторных занятий.

## 6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

## **Тема 1. Государственная и муниципальная собственность как экономическая основа региона**

конспект, примерные вопросы:

1. Чем отличаются природные ресурсы как объект собственности от недвижимости (с точки зрения сохранности объекта при аренде)? 2. Назовите основные специфические особенности недвижимости по сравнению с другими видами имущества. 3. В чем заключается экономическая ценность движимого имущества? 4. Какие отличительные черты права собственности от других вещных прав? 5. Какие сделки подлежат государственной регистрации и почему?

## **Тема 2. Правовые основы государственной и муниципальной собственности в Республике Татарстан**

конспект, примерные вопросы:

1. Назовите законодательные акты, регулирующие порядок разграничения государственной собственности? 2. Каковы состав, цели, предмет регулирования водного законодательства? 3. Каковы состав, цели, предмет регулирования лесного законодательства? 4. В чем заключается регулирующая роль государства в сфере недропользования? 5. Если известны частная, групповая и государственная формы собственности, к какой из них (или иной форме) относится собственность АО с государственным участием?

## **Тема 3. Основы управления государственной и муниципальной собственностью в Республике Татарстан**

самоотчет, примерные вопросы:

1. Какой орган осуществляет полномочия собственника от имени муниципального образования? 2. Какие функции управления реализуются в процессе управления муниципальной собственностью? 3. Какие вопросы в области управления муниципальной собственностью относятся к компетенции представительного органа МСУ? 4. Проанализируйте процесс формирования государственной и муниципальной собственности в России. 5. Каково назначение объектов государственной и муниципальной собственности?

## **Тема 4. Основные направления использования государственной и муниципальной собственности Республики Татарстан**

самоотчет, примерные вопросы:

1. Что такое приватизация? Есть ли различие между приватизацией и разгосударствлением? 2. Что может послужить основанием для проведения национализации? 3. В чем проявляется демократизация управления государственной собственностью? 4. В чем состоит экономическая суть аренды? Лизинга? 5. Какой срок контракта с управляющим по доверенности является оптимальным? Чем он определяется?

## **Тема 5. Реформирование системы управления государственной собственностью в Республике Татарстан**

тестирование, примерные вопросы:

Вопросы для аттестации по итогам освоения дисциплины в Приложении 1

Примерные вопросы к зачету:

Приложение 1

ВОПРОСЫ ДЛЯ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

1. Понятие государственной и муниципальной собственности.
2. Специфика государственной и муниципальной собственности.
3. Назначение государственной и муниципальной собственности.
4. Процесс формирования государственной и муниципальной собственности.
5. Правовые основы управления муниципальной собственностью.
6. Правовые основы управления государственной собственностью.
7. Объекты муниципальной собственности.
8. Объекты государственной собственности.
9. Состав муниципальной собственности.



10. Понятие и основные характеристики имущества.
11. Структура государственной собственности.
12. Движимое и недвижимое имущество.
13. Виды недвижимого имущества.
14. Правовое регулирование недвижимости.
15. Экономическая ценность недвижимости.
16. Источники приобретения и отчуждения имущества.
17. Понятие права собственности.
18. Формы и виды собственности.
19. Право государственной собственности.
20. Право муниципальной собственности.
21. Содержание права собственности (владение, пользование, распоряжение).
22. Хозяйственное ведение.
23. Оперативное управление.
24. Субъекты вещных прав, их обязанности по отношению к имуществу.
25. Виды сделок с недвижимостью (приватизация, купля-продажа, аренда, передача в качестве вклада в уставной капитал, ипотека, передача в бесплатное пользование и т.п.).
26. Государственное регулирование прав на недвижимое имущество и сделок с ним.
27. Договор как правовая форма сделок с недвижимостью.
28. Приватизация как частный случай разгосударствления.
29. Цели и принципы приватизации.
30. Объекты и субъекты приватизации.
31. Способы приватизации.
32. Акционирование. Аукцион: открытый, закрытый.
33. Конкурс: коммерческий, инвестиционный.
34. Объективная необходимость государственного регулирования земельных отношений.
35. Особенности земли как объекта недвижимости.
36. Классификация земель по потребительским свойствам.
37. Особенности структуры прав собственности на землю.
38. Порядок распоряжения землей.
39. Оценка как важная функция системы управления.
40. Цели и принципы оценки эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.
41. Методы оценки эффективности управления собственностью унитарных предприятий.
42. Доверительное управление как метод управления использованием государственной и муниципальной собственностью.

### **7.1. Основная литература:**

1. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебно-методическое пособие / [Казан. гос. ун-т; сост. Р. Р. Садыртдинов]. - Казань: Казанский государственный университет, 2009. - 27 с.; 21. - Библиогр.: 23-27, 50.
2. Соловьев, Михаил Михайлович. Управление государственной собственностью: методология, опыт, инновации: [учебно-методическое пособие] / М.М. Соловьев, Л.И. Кошкин, А.А. Свирина. - [Казань: Отечество, 2012]. - 273 с.
3. Райзберг Б. А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие / Б.А. Райзберг. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 384 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/>.

4. Крупенков В.В. Государственное и муниципальное управление: учебно-практическое пособие: В.В. Крупенков, Н.А. Мамедова, А.А. Мельников, Т.А. Кривова. - М.: Изд. центр ЕАОИ, 2012. - 336 .- Режим доступа: <http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=6146>.
5. Мельников А.А. Государственное регулирование экономики: учебно-практическое пособие / А.А. Мельников. - М.: Изд. центр ЕАОИ, 2010. -165 с. - Режим доступа: <http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=6147>.

## **7.2. Дополнительная литература:**

1. Ахметьянова З.А. Ограничение прав публичного собственника // Закон. ?Б.м...?2003.?◆11.?С.72-76.?ISSN 0869-4400 .? <URL:[www.izvestia.ru/nnews/zakon](http://www.izvestia.ru/nnews/zakon)>.
2. Ершова, Инна Владимировна. Некоторые аспекты управления государственной собственностью / И. В. Ершова // Закон. ?Б.м...?2004.?◆ 3.? С. 3-11.?ISSN 0869-4400.
3. Корсунова, Анна Сергеевна. Государственная собственность на землю, лес и воду: вопросы разграничения и эффективного управления / А. С. Корсунова // Закон. ?Б.м...?2004.?◆ 3.? С. 20-26.?ISSN 0869-4400.?Библиогр. в сносках.
4. Валентей С.Д. Реформирование недропользования: как избежать крайностей? // Законодательство и экономика. ?Б.м...?2003.?◆5.?С.19-28.?ISSN 0869-1983 .? <U
5. Костюченко Р.И. Богатство стен и заборов: Государственная и муниципальная собственность - основа экономики // Российское предпринимательство. ?Б.м...?2003.?◆10.?С.91-96.?ISSN XXXX-XXXX.

## **7.3. Интернет-ресурсы:**

- Официальный сайт Комитета земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования "город Казань" - <http://kzio.kzn.ru/>
- Официальный сайт Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан - <http://mzio.tatar.ru/>
- Официальный сайт Управления земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования "город Набережные Челны" - <http://nabchelny.ru/companu/53>
- Официальный сайт Федерального агентства по управлению государственным имуществом (официальное сокращенное наименование - Росимущество) - <http://www.rosim.ru/>
- Универсальная база данных зарубежных полнотекстовых научных журналов по всем областям знаний - <http://search.epnet.com>

## **8. Материально-техническое обеспечение дисциплины/модуля согласно утвержденному учебному плану**

Освоение дисциплины "Управление государственной и муниципальной собственностью" предполагает использование следующего материально-технического обеспечения:

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО и учебным планом по направлению 081100.68 "Государственное и муниципальное управление" и магистерской программе Государственная политика и управление .

Автор(ы):

Садырtdинов Р.Р. \_\_\_\_\_

"\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

Рецензент(ы):

Киселев С.В. \_\_\_\_\_

"\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

Лист согласования

<b>N</b>	<b>ФИО</b>	<b>Согласование</b>
1	Глебова И. С.	
2	Внимание! Согласующий на данном этапе не определен. Обратитесь в отдел внедрения, обучения и сопровождения ДИИС по тел. 233-73-30.	
3	Фазлыева Е. П.	
4	Чижанова Е. А.	
5	Соколова Е. А.	
6	Тимофеева О. А.	