

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное учреждение  
высшего профессионального образования  
"Казанский (Приволжский) федеральный университет"  
Институт управления и территориального развития



**УТВЕРЖДАЮ**

Проректор  
по образовательной деятельности КФУ  
Проф. Минзарипов Р.Г.

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**Программа дисциплины**

Муниципальное управление и местное самоуправление М2.Б.3

Направление подготовки: 081100.68 - Государственное и муниципальное управление

Профиль подготовки: Государственная политика и управление

Квалификация выпускника: магистр

Форма обучения: очное

Язык обучения: русский

**Автор(ы):**

Халилова Т.В.

**Рецензент(ы):**

Кургаева Ж.Ю.

**СОГЛАСОВАНО:**

Заведующий(ая) кафедрой: Глебова И. С.

Протокол заседания кафедры No \_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 201\_\_ г

Учебно-методическая комиссия Института управления и территориального развития:

Протокол заседания УМК No \_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 201\_\_ г

Регистрационный No

Казань  
2014

## Содержание

1. Цели освоения дисциплины
2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы
3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля
4. Структура и содержание дисциплины/ модуля
5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения
6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов
7. Литература
8. Интернет-ресурсы
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины/модуля согласно утвержденному учебному плану

Программу дисциплины разработал(а)(и) Халилова Т.В. , Tatyana.Halilova@kpfu.ru

### 1. Цели освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины (модуля) Муниципальное управление и местное самоуправление является формирование у студентов представления об организации, функционировании и развитии муниципального управления и местного самоуправления в Российской Федерации.

Задачи дисциплины состоят в изучении: роли муниципального управления в общественном развитии; содержания понятий "местное самоуправление" и "муниципальное управление"; основных научных школ, изучающих муниципальное управление; структуры муниципального управления в ведущих странах мира; центральных, региональных и местных государственных органов; их иерархии; конституционно-правовых основ местного самоуправления, его сущностных признаков; взаимоотношений государственной и муниципальной власти, разграничения полномочий; муниципального образования как социально-экономической системы; финансово-экономического обеспечения местного самоуправления; состава органов местного самоуправления, их задач и форм; организационной структуры местной (городской, районной, поселковой) администрации.

### 2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы высшего профессионального образования

Данная учебная дисциплина включена в раздел " М2.Б.3 Профессиональный" основной образовательной программы 081100.68 Государственное и муниципальное управление и относится к базовой (общепрофессиональной) части. Осваивается на 1 курсе, 2 семестр.

Дисциплина М 2.3. "Муниципальное управление и местное самоуправление" относится к профессиональному циклу, базовая часть направления подготовки магистров "081100.68 Государственное и муниципальное управление".

Освоение дисциплины осуществляется во 2 семестре.

Содержательно дисциплина "Государственное и муниципальное управление" взаимосвязана с изучением следующих дисциплин: "Введение в специальность", "Теория управления" и др.

Необходимо изучение дисциплины "Государственное и муниципальное управление" как предшествующей для освоения дисциплин: "Государственная и муниципальная служба", "Муниципальное право", для прохождения учебной и производственной практики, для успешного прохождения итоговой государственной аттестации.

### 3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля

В результате освоения дисциплины формируются следующие компетенции:

Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ОК-1 (общекультурные компетенции)	компетенция общественного служения, стремление работать на благо общества
ОК-10 (общекультурные компетенции)	компетенция постановки проблемы. Умение структурировать проблемное пространство (ОК-9); - компетенция аналитической работы. Умение формировать базы знаний. Оценивать их полноту и качество имеющихся знаний
ОК-14 (общекультурные компетенции)	компетенция саморазвития

<b>Шифр компетенции</b>	<b>Расшифровка приобретаемой компетенции</b>
ПК-16 (профессиональные компетенции)	уметь систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию государственного и муниципального управления
ПК-9 (профессиональные компетенции)	уметь выработать решения, учитывающие правовую и нормативную базу

В результате освоения дисциплины студент:

1. должен знать:

- сущность муниципального управления и местного самоуправления, их цели и задачи;
- историю и тенденции развития муниципального управления в России;
- структуру и механизм функционирования органов муниципального управления и местного самоуправления в России и зарубежных странах.

2. должен уметь:

- анализировать политическую, экономическую, социальную среду, в которой действуют органы муниципального управления;
- выделять системные признаки в характере деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации;
- использовать методы и средства познания, различные формы и методы обучения и самоконтроля, новые образовательные технологии, для своего интеллектуального развития и повышения культурного уровня;
- использовать накопленный отечественный и зарубежный опыт муниципального управления при решении практических задач совершенствования деятельности органов муниципальной власти;
- проводить анализ внутренних и внешних факторов функционирования органов муниципальной власти, критериев их эффективности ;
- логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь.

3. должен владеть:

- навыками самостоятельного принятия решений по вопросам совершенствования организации и осуществления муниципального управления;
- правовой терминологией;
- навыками применения законодательства при решении практических задач муниципального управления и местного самоуправления;
- навыками самостоятельной, творческой работы; умением организовать свой труд; способностью порождать новые идеи, находить подходы к их реализации;
- навыками получения актуальной информации по проблемам государственного и муниципального управления из различных типов источников, включая Интернет.

#### **4. Структура и содержание дисциплины/ модуля**

Общая трудоемкость дисциплины составляет зачетных(ые) единиц(ы) 108 часа(ов).

Форма промежуточного контроля дисциплины экзамен во 2 семестре.

Суммарно по дисциплине можно получить 100 баллов, из них текущая работа оценивается в 50 баллов, итоговая форма контроля - в 50 баллов. Минимальное количество для допуска к зачету 28 баллов.

86 баллов и более - "отлично" (отл.);

71-85 баллов - "хорошо" (хор.);  
 55-70 баллов - "удовлетворительно" (удов.);  
 54 балла и менее - "неудовлетворительно" (неуд.).

#### 4.1 Структура и содержание аудиторной работы по дисциплине/ модулю Тематический план дисциплины/модуля

N	Раздел Дисциплины/ Модуля	Семестр	Неделя семестра	Виды и часы аудиторной работы, их трудоемкость (в часах)			Текущие формы контроля
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	
1.	Тема 1. Предмет местного самоуправления как объекта административно-правового регулирувания в России и за рубежом	2		1	3	0	устный опрос
2.	Тема 2. Местные органы власти в системе публичного управления	2		2	4	0	дискуссия
3.	Тема 3. . Территориальная организация местного самоуправления	2		2	4	0	устный опрос
4.	Тема 4. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления	2		2	4	0	деловая игра
5.	Тема 5. Состав органов местного самоуправления	2		1	3	0	дискуссия
6.	Тема 6. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти, разграничение полномочий	2		2	8	0	устный опрос
	Итого			10	26	0	

#### 4.2 Содержание дисциплины

**Тема 1. Предмет местного самоуправления как объекта административно-правового  
 регулирования в России и за рубежом  
 лекционное занятие (1 часа(ов)):**

Местное самоуправление и местное управление. Характерные черты и связь местного самоуправления с населением. Теории местного самоуправления в РФ и Западной Европе и их происхождение. Доктрина делегированных полномочий публичного управления на местном уровне. Дуализм местного самоуправления. Взаимосвязь местных реформ с изменениями в управлении на центральном уровне организации исполнительной власти. Публичные дела и понятие локального публичного блага. Англосаксонская традиция местного самоуправления и ее разновидности в Европе и Северной Америке. Романо-германская система и ее подвиды - романская, германская, скандинавская, латиноамериканская

***практическое занятие (3 часа(ов)):***

Основные модели организации МСУ (англосаксонская, континентальная, смешанная). Причины, предпосылки, основное содержание изменений в современных муниципалитетах зарубежных стран. Проведение сравнительного анализа местных реформ в зарубежных странах.

**Тема 2. Местные органы власти в системе публичного управления**

***лекционное занятие (2 часа(ов)):***

Нормативно правовое регулирование местного самоуправления. Международные правовые стандарты местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления. Местное самоуправление в системе публичной администрации. Проблемы разграничения полномочий между уровнями власти. Сходство и различие государственного управления и местного самоуправления по целям, способам осуществления, организации. Местные органы власти в советский период: полномочия и структура. Сущность, принципы, этапы развития местного самоуправления (МСУ) в РФ 1990-2003 гг. Деятельность граждан в системе МСУ. Формы прямого волеизъявления граждан и иные формы осуществления МСУ.

***практическое занятие (4 часа(ов)):***

Основные подходы к развитию местного самоуправления. Патерналистская и либеральная парадигмы. Корпоративный и публичный подходы в управлении муниципалитетом/городом.

**Тема 3. Территориальная организация местного самоуправления**

***лекционное занятие (2 часа(ов)):***

Выбор оптимального размера территории, на которой должно осуществляться МСУ. Основные признаки муниципального образования: муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы МСУ. Различия в назначении муниципальных образований и административно-территориальных единиц. Принципы формирования территории муниципального образования: эффективность самоорганизации; подконтрольность органов и должностных лиц МСУ населению; доступность органов МСУ. Противоречивость двух тенденций в территориальной организации МСУ: приближение местной власти к населению и укрупнение самоуправляющихся единиц для обеспечения на территории МО необходимого экономического потенциала. Виды муниципальных образований: поселение (городское или сельское), муниципальный район, межселенная территория, городской округ, внутригородская территория. Принципы и порядок установления и изменения границ муниципального образования

***практическое занятие (4 часа(ов)):***

Проведение сравнительного анализа различных видов муниципальных образований и предметов ведения, которыми наделен каждый из них

**Тема 4. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления**

***лекционное занятие (2 часа(ов)):***

Экономическая основа МСУ: муниципальное имущество, средства местных бюджетов, имущественные права МО. Особенности формирования. Муниципальная собственность на землю: формирование, состав. Принципы формирования и использование местных финансов: самостоятельность, государственная финансовая поддержка, гласность в формировании. Состав финансовых ресурсов МСУ. Местный бюджет: бюджетные и налоговые права местного самоуправления, источники формирования доходов и направления расходов местного бюджета. Дополнительные источники формирования доходной части бюджета. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Межбюджетные отношения. Формирование и реализация государственных социальных стандартов. Использование государственных социальных стандартов при формировании доходной части местного бюджета. Дотации и субвенции местным бюджетам. Региональный фонд финансовой поддержки МО. Выравнивание бюджетной обеспеченности МО.

**практическое занятие (4 часа(ов)):**

Деловая игра "Размещение муниципального заказа" предназначена для приобретения профессиональных навыков при принятии управленческого решения по размещению муниципального заказа. В данном случае имитируется самый предпочтительный способ – открытый способ размещения заказа. Студенты разбиваются на 2 группы. Одна из групп представляет собой конкурсную комиссию. Другая – фирму, участвующую в конкурсе на получение муниципального заказа. Игра проводится на основе изученного закона и нормативных документов, регламентирующих процесс конкурсного отбора на предоставление муниципального заказа. Затем группы меняются ролями.

**Тема 5. Состав органов местного самоуправления**

**лекционное занятие (1 часа(ов)):**

Структура органов МСУ. Особенности формирования и назначение должностных лиц МСУ. Сложившиеся в мировой практике модели построения муниципальной власти: модель "сильный мэр - совет", модель "слабый мэр - совет", модель "совет - управляющий", модель "староста- сельский сход". Организационные структуры местного самоуправления по ФЗ-131. Сравнительный анализ слабых и сильных сторон организационных моделей МСУ. Образование представительных органов местного самоуправления. Принцип разделения властей применительно к органам МСУ.

**практическое занятие (3 часа(ов)):**

Семинар посвящен анализу различных моделей построения муниципальной власти. В первой части семинара проводится SWOT-анализ слабых и сильных сторон моделей построения муниципальной власти по ФЗ-131, которое заключается главным образом в статусе главы местной администрации. – избран он на выборах всенародно или принят на работу по контракту. В малых группах определяется рейтинг социально-экономического развития муниципальных районов Ленинградской области за последние три года по одному из показателей. Во второй части семинара обсуждаются и анализируются показатели мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований Санкт-Петербурга и оценки эффективности деятельности администраций МО Санкт-Петербурга. Анализируется зависимость уровня развития МО от статуса главы администрации.

**Тема 6. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти, разграничение полномочий**

**лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Формы государственного регулирования местного самоуправления: законодательное, экономическое, обеспечение гарантий его прав, осуществление государственного контроля и надзора, установление ответственности органов и должностных лиц. Форма взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти: ассоциации муниципальных образований, Российский Союз местных властей, межрегиональные ассоциации, общероссийские союзы и ассоциации муниципальных образований, Конгресс муниципальных образований. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Основные определения и принципы. Эффективность разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти. Принципы разграничения предметов ведения между органами местного самоуправления и органами государственной власти. Выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Финансовое обеспечение передаваемых государственных полномочий. Взаимоотношения органов местного самоуправления с территориальными структурами органов государственной власти: инфраструктурные ведомства, включая естественные монополии (электроэнергетика, газоснабжение, железная дорога, почта, телеграф, средства телекоммуникации и т. п.); органами государственного надзора (контрольно-ревизионная служба Минфина, службы земельного кадастра, санэпиднадзор, ветеринарный надзор, экологический надзор, горный надзор, лесоохрана, водный надзор, рыбнадзор и т. п.); территориальными подразделениями службы занятости; территориальными органами Государственного пенсионного фонда; органы государственной статистики

**практическое занятие (8 часа(ов)):**

На семинаре для реферирования будет предложена статья (или раздел монографии) по вопросам взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти.

**4.3 Структура и содержание самостоятельной работы дисциплины (модуля)**

N	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды самостоятельной работы студентов	Трудоемкость (в часах)	Формы контроля самостоятельной работы
1.	Тема 1. Предмет местного самоуправления как объекта административно-правового регулирования в России и за рубежом	2		подготовка к устному опросу	6	устный опрос
2.	Тема 2. Местные органы власти в системе публичного управления	2			6	дискуссия
3.	Тема 3. Территориальная организация местного самоуправления	2		подготовка к устному опросу	6	устный опрос
4.	Тема 4. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления	2			6	деловая игра
5.	Тема 5. Состав органов местного самоуправления	2			6	дискуссия



N	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды самостоятельной работы студентов	Трудоемкость (в часах)	Формы контроля самостоятельной работы
6.	Тема 6. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти, разграничение полномочий	2		подготовка к устному опросу	6	устный опрос
	Итого				36	

## 5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения

Лекции, семинарские занятия, семинары-дискуссии, актуализация и решение реальных проблем государственного управления и местного самоуправления - мини-конференция, деловая игра, тестирование

Внеаудиторная работа студентов включает: изучение литературы по проблемам муниципального управления, самостоятельное составление структурно-логических схем, изучение и анализ нормативно-правовых актов, подготовка презентаций с использованием мультимедийных компьютерных технологий.

## 6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

### Тема 1. Предмет местного самоуправления как объекта административно-правового регулирования в России и за рубежом

устный опрос , примерные вопросы:

по вопросам к практическим занятиям

### Тема 2. Местные органы власти в системе публичного управления

дискуссия , примерные вопросы:

Дискуссия ?Местные органы власти в системе публичного управления в РФ и за рубежом?.

Локальный уровень управления как объект реформирования за рубежом(по выбору).

Технологии управления на местном уровне за рубежом (типичный пример). Типичные примеры организации управления на местном уровне и в муниципалитетах зарубежных городов.

Подведение итогов самостоятельной работы студентов в виде дискуссии (модератор ? докладчики - оппоненты), подкрепленной докладами с презентациями по предложенным темам.

### Тема 3. . Территориальная организация местного самоуправления

устный опрос , примерные вопросы:

по вопросам к практическим занятиям

### Тема 4. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления

деловая игра , примерные вопросы:

Деловая игра ?Размещение муниципального заказа? предназначена для приобретения профессиональных навыков при принятии управленческого решения по размещении муниципального заказа. В данном случае имитируется самый предпочтительный способ ? открытый способ размещения заказа. Студенты разбиваются на 2 группы. Одна из групп представляет собой конкурсную комиссию. Другая ? фирму, участвующую в конкурсе на

получение муниципального заказа. Игра проводится на основе изученного закона и нормативных документов, регламентирующих процесс конкурсного отбора на предоставление муниципального заказа. Затем группы меняются ролями.

## **Тема 5. Состав органов местного самоуправления**

дискуссия , примерные вопросы:

Будет предложена статья (или раздел монографии) по вопросам взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти.

## **Тема 6. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти, разграничение полномочий**

устный опрос , примерные вопросы:

по вопросам к практическим занятиям

Примерные вопросы к экзамену:

6.1. Вопросы и задания для самостоятельной работы студентов

1. Муниципальное управление как наука.
2. Теоретические концепции и модели местного самоуправления.
3. Самоуправление как основной принцип построения системы территориального управления.
4. Зарубежный опыт становления и развития местного самоуправления.
5. Основные направления реформ местного самоуправления и муниципальной службы в ведущих странах мира.
6. Современная система муниципального управления в странах Запада: структура и функции.
7. Опыт становления местного самоуправления в России.
8. Реформа местного самоуправления в РФ.
9. Реформа местного самоуправления в РТ.
10. Проблемы реформирования местного самоуправления в России.
11. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.
12. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
13. Органы местного самоуправления: виды, структура, функции.
14. Представительные органы местного самоуправления: формирование и организация деятельности.
15. Глава муниципального образования: формирование и организация деятельности.
16. Экономическая самостоятельность органов местного самоуправления: сущность и особенности.
17. Управление муниципальным хозяйством.
18. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления.
19. Теории муниципальных финансов.
20. Местные бюджеты.
21. Местные целевые бюджетные фонды.
22. Современные проблемы бюджетного регулирования в России.
23. Бюджетный федерализм: его сущность, проблемы и пути совершенствования.
24. Формирование муниципальной собственности в России.
25. Процесс муниципального управления в современной России.
26. Формирование и реализация муниципальной политики в процессе муниципального управления.
27. Муниципальная инновационная политика.
28. Жилищно-коммунальная реформа и местное самоуправление.
29. Муниципальное управление социальной сферой.
30. Муниципальная молодежная политика.
31. Муниципальное управление использованием земли.
32. Реформирование жилищного сектора муниципальных образований РФ на современном этапе.

33. Становление рынка жилья и социальная защита населения в муниципальных образованиях.
  34. Организация транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании.
  35. Принятие решений в системе муниципального управления.
  36. Стратегическое планирование социально-экономическим развитием муниципального образования.
  37. Стратегическое управление городом.
  38. Управление эколого-экономическим развитием муниципального образования.
  39. Контроль исполнительской деятельности - важная функция муниципального управления.
  40. Использование современных информационных технологий в муниципальном управлении.
  41. Введение информационно-телекоммуникационных технологий в сфере здравоохранения, образования, экологии и социальной защиты населения.
  42. Создание и внедрение автоматизированной информационной системы управления землей и недвижимостью территории.
  43. Новые технологии в жилищно-коммунальном комплексе муниципального образования.
  44. Эффективная коммуникация в системе муниципального управления.
  45. Роль СМИ в жизнедеятельности города.
  46. Организация информирования населения о работе муниципальных органов.
  47. Организация работы по связям с населением и общественными организациями в муниципальном образовании.
  48. Привлечение населения к участию в местном самоуправлении.
  49. Социальные конфликты в муниципальных образованиях современной России. Забастовки и способы их регулирования.
  50. Конфликтологические проблемы построения гражданского общества на местном уровне.
  51. Кадры в системе органов местного самоуправления.
  52. Современные тенденции развития местной бюрократии.
  53. Муниципальная служба в РФ.
  54. Организация и проведение публичных слушаний в муниципальном образовании.
  55. Территориальное общественное самоуправление.
  56. Муниципальная молодежная политика.
  57. Муниципальное регулирование потребительского рынка.
  58. Муниципальное управление общественной безопасностью.
  59. Муниципальные средства массовой информации.
  60. Эффективность муниципального управления.
  61. Специфика и законодательная база организации местного самоуправления в городах федерального значения.
  62. Межмуниципальное сотрудничество: понятие, формы, правовые основы.
  63. Государственная поддержка местного самоуправления.
  64. Организация деятельности муниципальной власти.
  65. Хозяйственная кооперация и внешние экономические связи муниципальных образований.
- 6.2. Задания для составления структурно-логических схем
1. Структура органов местного самоуправления в МО г. Казань.
  2. Классификация органов местного самоуправления.
  3. Формы государственного регулирования местного самоуправления.
- 6.3. Тематика проблемных сочинений
1. В чем состоит проблема развития межмуниципального сотрудничества в современной России?

2. Роль местного самоуправления в укреплении Российской государственности и становлении гражданского общества.
3. В чем отличие муниципального хозяйства от государственного и частного хозяйств?
4. Сущность проблем во взаимоотношениях органов государственного управления и местного самоуправления.
5. Как совершенствовать местное самоуправление в современной России?
- 6.4. Тематика вопросов для экзамена
  1. Место муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений.
  2. Отличие муниципального хозяйства от государственного и частного хозяйств.
  3. Предмет и задачи муниципального управления.
  4. Сущность муниципального управления.
  5. Структура муниципального хозяйства.
  6. Виды муниципальных хозяйств.
  7. Ресурсы муниципального хозяйства.
  8. Функции муниципального управления.
  9. Проблемы формирования и развития муниципального управления в России.
  10. Современные проблемы местного самоуправления в Республике Татарстан.
  11. Объективные основы формирования новой системы муниципального управления социально-экономическими процессами в народнохозяйственном комплексе.
  12. Особенности построения и функционирования муниципального управления в развивающейся рыночной экономике России.
  13. Методологические аспекты механизма муниципального управления в системе народного хозяйства.
  14. Повышение деловой активности на территориальном уровне национальной экономики.
  15. Приоритетные направления развития муниципального управления в условиях реформирования национальной экономики.
  16. Общая характеристика методов муниципального управления.
  17. Экономические методы муниципального управления.
  18. Организационно-административные методы муниципального управления.
  19. Социально-психологические методы муниципального управления.
  20. Социально-экономическое планирование развития муниципального образования - комплексный метод управления.
  21. Процесс формирования системы органов муниципального управления.
  22. Классификация органов местного самоуправления.
  23. Представительный орган местного самоуправления: полномочия, избрание, организация работы, прекращение полномочий.
  24. Выборные лица местного самоуправления.
  25. Глава местного самоуправления: статус, избрание, полномочия, гарантии прав, прекращение полномочий.
  26. Исполнительный орган местного самоуправления: порядок формирования, структура, организация деятельности.
  27. Организация, руководство и контроль в деятельности муниципальных органов управления.
  28. Взаимодействия местных администраций с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности.
  29. Делегирование полномочий в муниципальных образованиях.
  30. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.
  31. Территориальный комплекс местного самоуправления.
  32. Организация муниципальной службы.
  33. Планирование индивидуальной работы муниципального служащего.

34. Роль местного самоуправления в укреплении Российской государственности и становлении гражданского общества.
35. Земское и городское самоуправление во второй половине XIX и начале XX века.
36. Местные Советы в системе органов государственной власти советского государства (1917-1990 гг.)
37. Основные зарубежные системы местного самоуправления.
38. Понятие, становление и развитие субъектов местного самоуправления в РФ.
39. Принципы системы организации и деятельности местного самоуправления в субъектах РФ.
40. Основные группы организационных форм местного самоуправления в Российской Федерации.
41. Общие принципы правового регулирования местного самоуправления на федеральном уровне.
42. Устав муниципального образования как его основной нормативно-правовой акт.
43. Государственное регулирование и государственная поддержка местного самоуправления.
44. Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления.
45. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.
46. Установление территорий муниципальных образований.
47. Принципы определения территорий муниципальных образований.
48. Место и роль органов местного самоуправления в управлении муниципальным хозяйством.
49. Право граждан на участие в осуществлении местного самоуправления.
50. Местный (муниципальный) референдум.
51. Муниципальные выборы.
52. Собрание (сход граждан).
53. Народная правотворческая инициатива.
54. Роль территориального общественного самоуправления в осуществлении местного самоуправления.
55. Управление муниципальным хозяйством.
56. Социально-экономическая политика муниципального образования.
57. Экономическая и финансовая основы местного самоуправления.
58. Муниципальная собственность - экономическая основа местного самоуправления.
59. Роль местных финансовых ресурсов в социально-экономическом развитии муниципальных образований.
60. Местные бюджеты - главная финансовая база органов местного самоуправления.
61. Доходы и расходы местных бюджетов.
62. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
63. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях.
64. Финансовые ресурсы предприятий, направляемые на развитие территории.
65. Территориальное сводное финансовое планирование.
66. Порядок выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
67. Гарантии местного самоуправления.
68. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством и законом.
69. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед местным сообществом.
70. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

71. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
72. Кадровое обеспечение органов местного самоуправления.
73. Специфические особенности управленческого труда работников муниципальных служб.
74. Закон СССР "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" от 9 апреля 1990 г.
75. Закон РСФСР "О местном самоуправлении в РСФСР" от 6 июля 1991 года.
76. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления РФ" от 28 августа 1995 года.
77. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" 2003г.
78. Закон Республики Татарстан "О местном самоуправлении в РТ".
79. Местное самоуправление в Конституции Российской Федерации.
80. Европейская хартия местного самоуправления: структура, основные нормы, принципы и значение.

### **7.1. Основная литература:**

1. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. Основы развития местного хозяйства. - М.: Логос, 2011. - 276 с.  
[http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=3295&ln=ru&search\\_query=%D0%BC%D1%83%D0%](http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=3295&ln=ru&search_query=%D0%BC%D1%83%D0%)
2. Крупенков В.В. Государственное и муниципальное управление: учебно-практическое пособие. - М.: ЕОИ, 2012. - 335 с.  
[http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=6146&search\\_query=%D0%B3%D0%BE%D1%81%D](http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=6146&search_query=%D0%B3%D0%BE%D1%81%D)
3. Волох О.В., Безвиконная Е.В. Самоуправление в системе публичного управления в России: синергетический подход. - М.: Логос, 2010. - 328 с.  
[http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=3253&ln=ru&search\\_query=%D0%BC%D0%B5%D1%](http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=3253&ln=ru&search_query=%D0%BC%D0%B5%D1%)

### **7.2. Дополнительная литература:**

1. Уваров, Александр Анатольевич. Местное самоуправление в России: краткий учеб. курс / А. А. Уваров. ?2-е изд., перераб.. ?Москва: Норма, 2006. ?319 с.; 20. ?(Краткие учебные курсы юридических наук). ?На обороте тит. л. авт.: Уваров А.А. - д.ю.н., проф.. ?Библиогр. в подстроч. примеч.. ?ISBN 5-89123-989-2((в обл.)), 2000.
2. Дементьев, Александр Николаевич. Местное самоуправление в Российской Федерации: краткий учебный курс / А. Н. Дементьев. ?Москва: Норма, 2007. ?319 с.: ил.; 20. ?(Краткие учебные курсы юридических наук). ?На обороте тит. л. авт.: Дементьев А.Н., к.ю.н.. ?Библиогр. в подстроч. примеч.. ?ISBN 978-5-468-00099-1, 2000 . ?  
<URL:[http://z3950.ksu.ru/bcover/0000580576\\_con.pdf](http://z3950.ksu.ru/bcover/0000580576_con.pdf)>.

### **7.3. Интернет-ресурсы:**

- Государственная Дума РФ - [www.duma.ru](http://www.duma.ru)  
Информационно-аналитический портал - [www.pareform.ru](http://www.pareform.ru)  
Правительство РФ - [www.government.ru](http://www.government.ru)  
Президент РФ - [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)  
Совет Федерации Федерального собрания РФ - [www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru)

### **8. Материально-техническое обеспечение дисциплины(модуля)**

Освоение дисциплины "Муниципальное управление и местное самоуправление" предполагает использование следующего материально-технического обеспечения:

Мультимедийная аудитория, вместимостью более 60 человек. Мультимедийная аудитория состоит из интегрированных инженерных систем с единой системой управления, оснащенная современными средствами воспроизведения и визуализации любой видео и аудио информации, получения и передачи электронных документов. Типовая комплектация мультимедийной аудитории состоит из: мультимедийного проектора, автоматизированного проекционного экрана, акустической системы, а также интерактивной трибуны преподавателя, включающей тач-скрин монитор с диагональю не менее 22 дюймов, персональный компьютер (с техническими характеристиками не ниже Intel Core i3-2100, DDR3 4096Mb, 500Gb), конференц-микрофон, беспроводной микрофон, блок управления оборудованием, интерфейсы подключения: USB, audio, HDMI. Интерактивная трибуна преподавателя является ключевым элементом управления, объединяющим все устройства в единую систему, и служит полноценным рабочим местом преподавателя. Преподаватель имеет возможность легко управлять всей системой, не отходя от трибуны, что позволяет проводить лекции, практические занятия, презентации, вебинары, конференции и другие виды аудиторной нагрузки обучающихся в удобной и доступной для них форме с применением современных интерактивных средств обучения, в том числе с использованием в процессе обучения всех корпоративных ресурсов. Мультимедийная аудитория также оснащена широкополосным доступом в сеть интернет. Компьютерное оборудование имеет соответствующее лицензионное программное обеспечение.

Учебно-методическая литература для данной дисциплины имеется в наличии в электронно-библиотечной системе "БиблиоРоссика", доступ к которой предоставлен студентам. В ЭБС "БиблиоРоссика" представлены коллекции актуальной научной и учебной литературы по гуманитарным наукам, включающие в себя публикации ведущих российских издательств гуманитарной литературы, издания на английском языке ведущих американских и европейских издательств, а также редкие и малотиражные издания российских региональных вузов. ЭБС "БиблиоРоссика" обеспечивает широкий законный доступ к необходимым для образовательного процесса изданиям с использованием инновационных технологий и соответствует всем требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) нового поколения.

Учебно-методическая литература для данной дисциплины имеется в наличии в электронно-библиотечной системе "ZNANIUM.COM", доступ к которой предоставлен студентам. ЭБС "ZNANIUM.COM" содержит произведения крупнейших российских учёных, руководителей государственных органов, преподавателей ведущих вузов страны, высококвалифицированных специалистов в различных сферах бизнеса. Фонд библиотеки сформирован с учетом всех изменений образовательных стандартов и включает учебники, учебные пособия, УМК, монографии, авторефераты, диссертации, энциклопедии, словари и справочники, законодательно-нормативные документы, специальные периодические издания и издания, выпускаемые издательствами вузов. В настоящее время ЭБС ZNANIUM.COM соответствует всем требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) нового поколения.

1. Электронные образовательные ресурсы.
2. Курс мультимедийных лекций.
3. Раздаточный материал.
4. Тесты.
5. Ноутбук.
6. Проектор.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО и учебным планом по направлению 081100.68 "Государственное и муниципальное управление" и магистерской программе Государственная политика и управление .

Автор(ы):

Халилова Т.В. \_\_\_\_\_

"\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

Рецензент(ы):

Кургаева Ж.Ю. \_\_\_\_\_

"\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.