

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное учреждение  
высшего профессионального образования  
"Казанский (Приволжский) федеральный университет"  
Отделение социально-политических наук



УТВЕРЖДАЮ

Проректор по образовательной деятельности КФУ

Проф. Таюрский Д.А.



\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

*подписано электронно-цифровой подписью*

### Программа дисциплины

Муниципальное самоуправление и муниципальная политика БЗ.ДВ.4

Направление подготовки: 030200.62 - Политология

Профиль подготовки: Сравнительная политология; политическая регионалистика и этнополитика

Квалификация выпускника: бакалавр

Форма обучения: очное

Язык обучения: русский

**Автор(ы):**

Дубровин В.Ю.

**Рецензент(ы):**

Зазнаев О.И., Воржецов Александр Григорьевич

#### **СОГЛАСОВАНО:**

Заведующий(ая) кафедрой: Зазнаев О. И.

Протокол заседания кафедры No \_\_\_\_\_ от "\_\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г

Учебно-методическая комиссия Института социально-философских наук и массовых коммуникаций (отделение социально-политических наук):

Протокол заседания УМК No \_\_\_\_\_ от "\_\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г

Регистрационный No 94163815

Казань  
2015

## Содержание

1. Цели освоения дисциплины
2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы
3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля
4. Структура и содержание дисциплины/ модуля
5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения
6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов
7. Литература
8. Интернет-ресурсы
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины/модуля согласно утвержденному учебному плану

Программу дисциплины разработал(а)(и) доцент, к.н. (доцент) Дубровин В.Ю. кафедра политологии Отделение социально-политических наук , Vladimir.Dubrovin@kpfu.ru

### 1. Цели освоения дисциплины

Цель: данный курс призван способствовать обучению студентов специфическому виду управления - муниципальному, выработке форм и методов формирования продуктивной политики на городском уровне.

Задачи:

- информирование студентов о содержании курса "Местное самоуправление и муниципальная политика", демонстрация основных методов, принципов и возможностей муниципальной политики и управления;
- овладение студентами основными принципами управления в административных органах городов, последовательное освоение ими специфики политики на местном уровне.

### 2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы высшего профессионального образования

Данная учебная дисциплина включена в раздел " Б3.ДВ.4 Профессиональный" основной образовательной программы 030200.62 Политология и относится к дисциплинам по выбору. Осваивается на 4 курсе, 8 семестр.

Данная дисциплина относится к циклу Б3.ДВ4 подготовки бакалавров по направлению "Политология". Представленный учебно-методический комплекс предназначен для студентов, уже осваивающих такие дисциплины как "История", "Экономика", "Социология", "Политическая история России и зарубежных стран", "Введение в политическую теорию". Знания, полученные в ходе изучения курса, являются необходимым дополнением к таким дисциплинам учебного плана пятого курса отделения политологии, как "Мировая политика и международные отношения", "Конституционное право РФ", "Сравнительное конституционное право", "Государственная политика и управление".

### 3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля

В результате освоения дисциплины формируются следующие компетенции:

Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ОК-10 (общекультурные компетенции)	знает свои права и обязанности как гражданина своей страны; умеет использовать Гражданский Кодекс, другие правовые документы в своей деятельности; демонстрирует готовность и стремление к совершенствованию и развитию общества на принципах гуманизма, свободы и демократии
ОК-12 (общекультурные компетенции)	социальную значимость своей будущей профессии, обладает высокой мотивацией к выполнению профессиональной деятельности
ПК-12 (профессиональные компетенции)	быть способным к участию в организации управленческих процессов в органах власти, в аппарате политических партий и общественно-политических объединений, органах местного самоуправления
ПК-13 (профессиональные компетенции)	способен к участию в проведении политических кампаний, к использованию знаний об избирательных технологиях и других видах политической мобилизации

Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ПК-7 (профессиональные компетенции)	сравнительной политологии (освоение основных теоретико-методологических подходов в политической компаративистике, знание современных школ и концепций в сравнительной политологии, владение навыками сравнительного анализа политических систем и институтов)
ПК-9 (профессиональные компетенции)	уметь использовать полученные знания и навыки по современной российской и мировой политике (знание основных закономерностей и тенденций мирового и российского политического процесса, представление о процессах глобализации и их влиянии на современные международные отношения, о месте и роли основных политических институтов в современном обществе)

В результате освоения дисциплины студент:

1. должен знать:

1. основы структурного и функционального устройства органов местного самоуправления Российской Федерации и органов местного управления и самоуправления Республики Татарстан, обязанности должностных лиц; правовые, финансово-экономические и социальные основы самоуправления в России.

2. иметь представление о содержании базовых понятий и концепций курса;

2. должен уметь:

1. владеть навыками компаративного анализа муниципального управления и муниципальной политики в зарубежных странах и России;

2. уметь давать оценку конкретным ситуациям процесса управления на местном уровне, находить пути и средства повышения эффективности муниципальной политики;

3. должен владеть:

1. терминологическим аппаратом дисциплины,

2. навыками выступления перед аудиторией,

3. методами исследования используемых в рамках данной дисциплины.

4. должен демонстрировать способность и готовность:

применять научные подходы, концепции и методы, выработанные в рамках дисциплины к исследованию конкретных теоретических и практических проблем

#### 4. Структура и содержание дисциплины/ модуля

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных(ые) единиц(ы) 180 часа(ов).

Форма промежуточного контроля дисциплины экзамен в 8 семестре.

Суммарно по дисциплине можно получить 100 баллов, из них текущая работа оценивается в 50 баллов, итоговая форма контроля - в 50 баллов. Минимальное количество для допуска к зачету 28 баллов.

86 баллов и более - "отлично" (отл.);

71-85 баллов - "хорошо" (хор.);

55-70 баллов - "удовлетворительно" (удов.);

54 балла и менее - "неудовлетворительно" (неуд.).

#### 4.1 Структура и содержание аудиторной работы по дисциплине/ модулю

### Тематический план дисциплины/модуля

N	Раздел Дисциплины/ Модуля	Семестр	Неделя семестра	Виды и часы аудиторной работы, их трудоемкость (в часах)			Текущие формы контроля
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	
1.	Тема 1. Локальные сообщества и местная политика	8	1	2	0	0	устный опрос
2.	Тема 2. Муниципальные системы управления в зарубежных странах.	8	2,3	2	4	0	устный опрос
3.	Тема 3. МСУ как институт демократии	8	4,5	2	4	0	домашнее задание
4.	Тема 4. МСУ в России.	8	6,7	2	4	0	устный опрос
5.	Тема 5. Структура органов МСУ в Российской Федерации	8	8,9	2	4	0	устный опрос
6.	Тема 6. МСУ в Республике Татарстан	8	10,11	2	6	0	устный опрос
7.	Тема 7. Город как субъект и объект муниципальной политики	8	12,13	2	4	0	презентация
8.	Тема 8. Муниципальная политика в городе в сфере строительства и хозяйства, социальной и финансово-экономической сферах	8	14-16	4	4	0	контрольная точка устный опрос
9.	Тема 9. МСУ и муниципальная политика в городе Казани	8	17	2	4	0	устный опрос контрольная точка
	Тема . Итоговая форма контроля	8		0	0	0	экзамен
	Итого			20	34	0	

#### 4.2 Содержание дисциплины

##### Тема 1. Локальные сообщества и местная политика

*лекционное занятие (2 часа(ов)):*

Понятие "локальное сообщество". Понятие "муниципалитет". Муниципальное управление. Местное управление и местное самоуправление. Местная (муниципальная) политика. Основные параметры местной политики. Модели организационных структур в мировой практике местного самоуправления: "сильный совет - слабый мэр", "сильный мэр - слабый совет", "совет-управляющий", "комиссионная форма", "комбинированная форма". Междисциплинарные исследования местного самоуправления и местной политики. Институциональный дизайн местного самоуправления в дискурсе политических наук. Местная политика в исследованиях государственного и муниципального управления (public administration), дискуссии о структуре власти в местных сообществах (community power), массовое участие на основе гражданской вовлеченности (civic engagement). Анализ местной политики, понимаемой как действия, направленные на борьбу за власть (politics). Исследование местной политики посредством изучения политического курса (policy) и аспектов политико-экономического управления (governance).

## **Тема 2. Муниципальные системы управления в зарубежных странах.**

### ***лекционное занятие (2 часа(ов)):***

Основные системы муниципального управления в зарубежных странах. Англосаксонская муниципальная система (Великобритания, США, Канада). Европейская (французская) муниципальная система (континентальная Европа, франкоязычная Африка, Латинская Америка, Ближний Восток). Смешанная муниципальная система (Германия, Австрия, Япония). Местное самоуправление в странах Скандинавии. Местное самоуправление в контексте политического транзита стран Балтии.

### ***практическое занятие (4 часа(ов)):***

1. Основные параметры и специфика смешанной муниципальной системы. 2. Местное самоуправление в Скандинавских странах. 3. Местное самоуправление в странах Балтии.

## **Тема 3. МСУ как институт демократии**

### ***лекционное занятие (2 часа(ов)):***

Местное самоуправление как ключевой элемент либеральных демократий. Л. фон Штейн о местном самоуправлении. Основные этапы развития теории местного самоуправления. Общественная теория самоуправления. Государственная теория самоуправления. Современные концепции МСУ: локалистская, теория общественного выбора, дуалистическая, неомарксистская. Принципы и модели взаимоотношений между МСУ и демократическим государством. Автономия МСУ. Модели взаимоотношений между органами государственной власти и МСУ: "относительной автономии", "агентств", "взаимодействий". Зарубежный опыт вовлечения общественности в дела местного управления. Формы участия граждан в осуществлении местного управления и самоуправления в современной Российской Федерации. Местный референдум. Муниципальные выборы. Собрания (сходы граждан). Народная правотворческая инициатива. Отзыв выборного должностного лица местного самоуправления. Обращение в органы местного самоуправления. Консультативный опрос. Развитие территориального общественного самоуправления. Деятельность организаций "третьего сектора".

### ***практическое занятие (4 часа(ов)):***

Принципы и модели взаимоотношений между МСУ и демократическим государством. Автономия МСУ. Модели взаимоотношений между органами государственной власти и МСУ: ?относительной автономии?, ?агентств?, ?взаимодействий?. Зарубежный опыт вовлечения общественности в дела местного управления.

## **Тема 4. МСУ в России.**

### ***лекционное занятие (2 часа(ов)):***

Исторический опыт местного самоуправления и возможности использования его в современных условиях. Вечевая демократия Древней Руси. Слободское самоуправление. Крестьянское общинное самоуправление XVI - XIX вв. Земское и городское самоуправление. Советы как органы классового представительства трудящихся масс. "Социалистическое самоуправление". Реформирование Советов в ходе осуществления политики перестройки. Закон СССР "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства СССР" (1990). Закон РСФСР "О местном самоуправлении в РСФСР" (1991). Местное самоуправление в контексте политической борьбы в России в начале 90-х гг. XX в. Конституция РФ 1993 года о МСУ. Закон РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (1995). Институционализация МСУ в современной России: основные тенденции и проблемы. Модели МСУ в современной России. Дискуссии о МСУ в российском обществе. Новый Федеральный Закон РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (2003). МСУ и реформирование политической системы России.

#### ***практическое занятие (4 часа(ов)):***

1. МСУ в истории России (вечевая демократия, слободское самоуправление, общинное крестьянское самоуправление, губное местное самоуправление; реформы местного самоуправления Ивана Грозного, Петра I, Екатерины II и др.). 2. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России (1864 ? 1917). 3. Советы как органы классового представительства трудящихся масс. ?Социалистическое самоуправление?. 4. Исторический опыт МСУ в России и возможности использования его в современных условиях.

#### **Тема 5. Структура органов МСУ в Российской Федерации**

##### ***лекционное занятие (2 часа(ов)):***

Местное самоуправление как форма народовластия. Основные принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Глава муниципального образования. Представительные органы в системе органов местного самоуправления. Предметы ведения представительных органов местного самоуправления. Советы, Городские Думы как представительные органы местного самоуправления в Российской Федерации. Осуществление полномочий представительных органов местного самоуправления собраниями (сходами) граждан. Сессия как основная форма деятельности муниципального представительного органа. Председатель муниципального представительного органа. Функции Председателя муниципального представительного органа. Взаимоотношения между представительными и исполнительными органами МСУ. Администрация муниципального образования как постоянно действующий исполнительный орган местного самоуправления. Коллегия администрации. Глава администрации. Выборы главы местной администрации. Функции главы местной администрации. Заместители главы администрации. Аппарат как функциональный орган местной администрации. Основные структурные подразделения аппарата администрации. Руководитель аппарата администрации. Функции руководителя аппарата администрации. Контроль за исполнением распорядительных документов. Контрольный отдел местной администрации. Муниципальная служба в Российской Федерации. Муниципальная служба как профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению полномочий. Основные задачи муниципальной службы. Муниципальные служащие. Категории муниципальных служащих. Планирование индивидуальной работы муниципального служащего. Специфика местного самоуправления в Республике Татарстан. Местные органы государственной власти и управления в Республике Татарстан. Местное самоуправление как придаток государственной власти. Местное самоуправление в сельских и городских поселениях Республики Татарстан. Новая редакция конституции Республики Татарстан о местном самоуправлении.

##### ***практическое занятие (4 часа(ов)):***

Глава муниципального образования. Представительные органы МСУ. Исполнительные органы МСУ. Муниципальные служащие. Планирование и выполнение работы муниципальным служащим. Подготовка кадров муниципальных служащих.

#### **Тема 6. МСУ в Республике Татарстан**

##### ***лекционное занятие (2 часа(ов)):***

Специфика модели местного самоуправления в Республике Татарстан. Несоответствие законодательства Республики Татарстан федеральному законодательству в сфере местного самоуправления. Местные органы государственной власти и управления в Республике Татарстан. Местное самоуправление как придаток государственной власти. Местное самоуправление в сельских и городских поселениях Республики Татарстан. Противодействие государственной власти Республики Татарстан процессу формирования МСУ. Латентность противостояния республиканской и городской властей в Республике Татарстан. Политика "укрепления вертикали власти" и приведение в соответствие с федеральным законодательством нормативно-правовых актов Республики Татарстан в сфере МСУ. Новая редакция конституции Республики Татарстан о местном самоуправлении (2002). Закон Республики Татарстан "О местном самоуправлении в РТ" (2004). Процесс формирования МСУ в республике по общероссийской модели.

**практическое занятие (6 часа(ов)):**

Специфика модели МСУ в РТ (1992-2004 гг.). Реформирование МСУ в РТ в соответствии с федеральным законодательством. Противостояние республиканской и городской власти в Республике Татарстан. Существуют ли реальные практики МСУ в РТ? Каковы основные параметры идеологии МСУ, пропагандируемой республиканскими властями? Можно ли говорить об отсутствии МСУ в РТ в общепризнанном его понимании? Каковы возможности и издержки конструктивистского подхода к проблеме МСУ? Можно ли синтезировать функционалистское и конструкционистское понимание МСУ?

**Тема 7. Город как субъект и объект муниципальной политики**

**лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Понятия "города" и "окружающей среды". Городское пространство. Основные городские подсистемы. Комфортность проживания в городе: экономические, демографические, социальные, культурные, экологические показатели. Фазы эволюции города. Имитационная модель города Дж. Форрестера. Развитие города. Рост города. Стагнация города. Упадок города. Эффективность муниципальной политики. Муниципальная политика в зарубежных странах: основные параметры и тенденции. Городское управление в контексте региональной политики в России. Реформа местной власти в городах России.

**практическое занятие (4 часа(ов)):**

доклад с презентацией муниципальных образований субъектов РФ

**Тема 8. Муниципальная политика в городе в сфере строительства и хозяйства, социальной и финансово-экономической сферах**

**лекционное занятие (4 часа(ов)):**

Генеральный план развития города. Рынок жилья и рынок строительных услуг в городе. Организация строительного процесса. Управление капитального строительства. Градостроительный совет. Городская недвижимость. БТИ и его функции. Учет и распределение жилья. Жилищная политика в городе: муниципальные жилищные займы, институт ипотечного кредитования. Коммунальное хозяйство. Водоснабжение и водоотведение. Теплоснабжение. Электроснабжение. Газоснабжение. Вывозка мусора. Реформа ЖКХ в современной России: основные параметры. Приватизация ЖКХ в Республике Татарстан. Малый бизнес в ЖКХ. Городской транспорт. Проблема "транспортных пробок" в городе. Убыточность общественного транспорта в России. Транспортные льготы. Приватизация общественного транспорта в городах. Управление социальной сферой города. Взаимодействие местного самоуправления и средств массовой информации. Образование. Детские дошкольные учреждения. здравоохранение. Организации культуры и искусства. Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность. Право органов местного самоуправления на создание предприятий, учреждений, организаций. Внешнеэкономическая деятельность местного самоуправления. Зарубежный опыт муниципального финансирования. Основные положения американской системы муниципальных финансов. Муниципальное финансирование в столичных городах. Финансы местного самоуправления. Состав муниципальных финансовых ресурсов. Законодательная основа муниципальных финансов. Местные бюджеты - главная финансовая база органов местного самоуправления. Доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов. Финансовые ресурсы предприятий, направляемые на развитие территории. Муниципальные внебюджетные фонды. Территориальное сводное финансовое планирование.



**практическое занятие (4 часа(ов)):**

1. Организация строительного процесса в городе. Управление городским хозяйством. 2. Управление социальной сферой города. 3. Городской бюджет. Экономика и финансы города.

**Тема 9. МСУ и муниципальная политика в городе Казани**

**лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Местное управление и местное самоуправление в Казани. Формирование местного самоуправления в Казани как территориального общественного самоуправления. Процесс реформирования местного самоуправления в Казани в соответствии с нормами Закона РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" 2003 года. Основные параметры муниципальной политики в Казани. Муниципальная политика в Казани в финансово-экономической, социальной, строительно-хозяйственной деятельности. Стратегия социально-экономического и пространственного развития Казани до 2015 года. Конкурентные позиции Казани. Миссия и главная цель развития Казани. Стратегические направления развития Казани. Цели, задачи и меры по реализации стратегии.

**практическое занятие (4 часа(ов)):**

1. Структура городского управления и самоуправления в г. Казани (1998-2004 гг.). 2. Основные параметры муниципальной политики в г. Казани. Стратегия социально-экономического и пространственного развития Казани до 2015 года.

**4.3 Структура и содержание самостоятельной работы дисциплины (модуля)**

N	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды самостоятельной работы студентов	Трудоемкость (в часах)	Формы контроля самостоятельной работы
1.	Тема 1. Локальные сообщества и местная политика	8	1	подготовка к устному опросу	7	устный опрос
2.	Тема 2. Муниципальные системы управления в зарубежных странах.	8	2,3	подготовка к устному опросу	9	устный опрос
3.	Тема 3. МСУ как институт демократии	8	4,5	подготовка домашнего задания	9	домашнее задание
4.	Тема 4. МСУ в России.	8	6,7	подготовка к устному опросу	9	устный опрос
5.	Тема 5. Структура органов МСУ в Российской Федерации	8	8,9	подготовка к устному опросу	9	устный опрос
6.	Тема 6. МСУ в Республике Татарстан	8	10,11	подготовка к устному опросу	9	устный опрос
7.	Тема 7. Город как субъект и объект муниципальной политики	8	12,13	подготовка к презентации	9	презентация

N	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды самостоятельной работы студентов	Трудоемкость (в часах)	Формы контроля самостоятельной работы
8.	Тема 8. Муниципальная политика в городе в сфере строительства и хозяйства, социальной и финансово-экономической сферах	8	14-16	подготовка к контрольной точке	2	контрольная точка
				подготовка к устному опросу	7	устный опрос
9.	Тема 9. МСУ и муниципальная политика в городе Казани	8	17	подготовка к контрольной точке	16	контрольная точка
				подготовка к устному опросу	4	устный опрос
	Итого				90	

## 5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения

Лекции:

лекция-беседа, лекция-дискуссия, лекция с разбором конкретной ситуации, лекция-консультация.

Семинары:

устный опрос и обсуждение материала по теме; выступления студентов с докладами с последующим обсуждением; анализ текстов первоисточников.

## 6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

### Тема 1. Локальные сообщества и местная политика

устный опрос , примерные вопросы:

1. Англосаксонская система местного самоуправления. 2. Континентальная (европейская, французская) муниципальная система.

### Тема 2. Муниципальные системы управления в зарубежных странах.

устный опрос , примерные вопросы:

1. Основные параметры и специфика смешанной муниципальной системы. 2. Местное самоуправления в Скандинавских странах. 3. Местное самоуправление в странах Балтии.

### Тема 3. МСУ как институт демократии

домашнее задание , примерные вопросы:

Принципы и модели взаимоотношений между МСУ и демократическим государством.

Автономия МСУ. Модели взаимоотношений между органами государственной власти и МСУ: ?относительной автономии?, ?агентств?, ?взаимодействий?. Зарубежный опыт вовлечения общественности в дела местного управления.

### Тема 4. МСУ в России.

устный опрос , примерные вопросы:

1. МСУ в истории России (вечевая демократия, слободское самоуправление, общинное крестьянское самоуправление, губное местное самоуправление; реформы местного самоуправления Ивана Грозного, Петра I, Екатерины II и др.). 2. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России (1864 ? 1917). 3. Советы как органы классового представительства трудящихся масс. ?Социалистическое самоуправление?. 4. Исторический опыт МСУ в России и возможности использования его в современных условиях.

### **Тема 5. Структура органов МСУ в Российской Федерации**

устный опрос , примерные вопросы:

1. Глава муниципального образования. 2. Представительные органы МСУ. 3. Исполнительные органы МСУ.

### **Тема 6. МСУ в Республике Татарстан**

устный опрос , примерные вопросы:

1. Специфика модели МСУ в РТ (1992-2004 гг.). 2. Реформирование МСУ в РТ в соответствии с федеральным законодательством. 3. Противостояние республиканской и городской власти в Республике Татарстан. первоисточников; 6) составление аннотаций на первоисточники.

### **Тема 7. Город как субъект и объект муниципальной политики**

презентация , примерные вопросы:

1) Инфраструктура города; 2) Политическая структура города; 3) Взаимодействие муниципальных и общественно-политических организаций;

### **Тема 8. Муниципальная политика в городе в сфере строительства и хозяйства, социальной и финансово-экономической сферах**

контрольная точка , примерные вопросы:

20. Что является основным источником доходов местных бюджетов в Германии? а) субсидии центрального правительства б) налоги в) неналоговые доходы г) местные займы 21. К какой из муниципальных систем относятся страны Скандинавии? а) англосаксонской б) континентальной (европейской) в) смешанной 22. Согласно М. Голдсмит и Г. Балдерсхайму, можно выделить три следующие модели (системы) управления: а) североамериканскую б) континентальную в) южноевропейскую г) смешанную д) североевропейскую е) европейскую 23. В какой из нижеперечисленных стран отсутствуют политически избираемые органы управления промежуточного уровня? а) Дания б) Норвегия в) Финляндия г) Швеция

устный опрос , примерные вопросы:

1. Организация строительного процесса в городе. Управление городским хозяйством. 2. Управление социальной сферой города. 3. Городской бюджет. Экономика и финансы города.

### **Тема 9. МСУ и муниципальная политика в городе Казани**

контрольная точка , примерные вопросы:

Б) Тестовые задания: 1. Что из перечисленного можно отнести к организации? а) политическая партия б) группа студентов в) муниципальная собственность г) муниципальное образование д) город е) муниципальная политика 2. Какое из четырех возможных пониманий термина ?политика? в английском языке наиболее важно для отечественных исследований МСУ и муниципальной политики? а) ?politics? б) ?policy? в) ?polity? г) ?public policy? 3. В каких из следующих стран под муниципальным понимается лишь городское управление? а) РФ б) Великобритания в) США 4. Модель городского управления ?совет-управляющий? предполагает, что менеджер: а) назначается на должность и увольняется населением б) назначается на должность и увольняется представительным органом в) представляет собой политически нейтральную фигуру г) избирается населением д) является профессионалом в сфере общественного управления е) обладает правом отлагательного вето на решения представительного органа 5. Что из нижеперечисленного является достоинством комиссионной модели МСУ? а) наличие разделения властей б) оперативность управленческих решений в) бесконтрольность комиссионеров г) профессионализм комиссионеров

устный опрос , примерные вопросы:

1. Структура городского управления и самоуправления в г. Казани (1998-2004 гг.). 2. Основные параметры муниципальной политики в г. Казани. Стратегия социально-экономического и пространственного развития Казани до 2015 года.

## Тема . Итоговая форма контроля

Примерные вопросы к экзамену:

1. Понятия "локальное сообщество", "муниципалитет", "местное управление" и "местное самоуправление".
2. Модели организационных структур МСУ.
3. Местная политика в политических исследованиях.
4. Основные этапы развития теории МСУ.
5. Принципы и модели взаимоотношений между МСУ и демократическим государством.
6. Местное управление в США.
7. Местное управление в Великобритании.
8. Местное управление в Италии.
9. Местное управление во Франции.
10. Местное управление в Германии.
11. Местное самоуправление в скандинавских странах.
12. Местное самоуправление в странах Балтии.
13. Исторический опыт местного самоуправления и возможности использования его в современных условиях.
14. Земское и городское самоуправление (1864-1917 гг.).
15. Социалистическое самоуправление. Советы.
16. Формирование МСУ в постсоветской России: политико-правовой аспект.
17. "Муниципальная революция": основные параметры и итоги.
18. МСУ как институт демократического общества.
19. Формы участия населения в МСУ.
20. Роль и значение НКО в системе местного самоуправления.
21. Система органов МСУ.
22. Глава муниципального образования МСУ.
23. Представительные органы МСУ и их функции.
24. Исполнительные органы МСУ и их функции.
25. Муниципальная служба как институт МСУ.
26. Планирование и выполнение работы муниципальными служащими.
27. Система подготовки кадров для МСУ.
28. Местные органы государственной власти и управления в Республике Татарстан (1992-2004 гг.).
29. Местное самоуправление в сельских и городских поселениях Республики Татарстан (1992-2004 гг.).
30. Противостояние республиканской и городской власти в Республике Татарстан.
31. Понятие "город". Управление городом.
32. Основные подсистемы города.
33. Организация строительного процесса в городе.
34. Управление городским хозяйством.
35. Управление социальной сферой города.
36. Городской бюджет.
37. Экономика и финансы города.
38. Структура городского управления и самоуправления в г. Казани (1998-2004 гг.).
39. Основные параметры муниципальной политики в г. Казани.
40. Стратегия социально-экономического и пространственного развития Казани до 2015 года.

## 7.1. Основная литература:

Шамарова, Г. М. Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник / Г. М. Шамарова. - М.: МФПУ Синергия, 2013. - 320 с.  
<http://znanium.com/bookread.php?book=451397>

Система государственного и муниципального управления: Учебник / В.Е. Чиркин. - 5-е изд., пересмотр. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 432 с.  
<http://znanium.com/bookread.php?book=397274>

Муниципальное право: Учеб. пособие / В.С. Четвериков. - 5-е изд. - М.: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2013. - 208 с. <http://znanium.com/bookread.php?book=361448>

## 7.2. Дополнительная литература:

1. Конституция Российской Федерации. - М., 2002. - 64 с.
2. Конституция Республики Татарстан (новая редакция). - Казань, 2003. - 32 с.
3. Законодательство о местном самоуправлении субъектов Российской Федерации. - М., 1997 (независимая экспертиза: рук. Говоренкова Т.М.). - 45 с. и приложения.
4. Местное самоуправление: Сборник нормативных актов. - М., 1998. - 512с.;
5. Местное самоуправление в Российской Федерации: Сб. нормат. прав. актов. / Отв. ред. Л.И. Брычева. - М., 1998. - 783 с.
6. ФЗ РФ "Об общих принципах организации МСУ в РФ", №131-ФЗ от 6 октября 2003 года.
7. Закон РТ "О местном самоуправлении в РТ" от 1 июля 2004 года.
1. Автономия или контроль? Реформа местной власти в городах России, 1991 -2001 / Владимир Гельман, Сергей Рыженков, Елена Белокурова, Надежда Борисова. - СПб.; М.: Европейский университет в Санкт-Петербурге: Летний сад, 2002. - 380 с.
2. Барабалиев Г. О хартиях местного самоуправления в США // Государство и право. - 1994. - № 5.
3. Большаков А.Г. Местное самоуправление в контексте федерализации российского государства: перспективы институционализации // Перспективы самоуправления и самоорганизации в России. Отв. ред. И.А. Бутенко. - Серия "Новая перспектива", выпуск XVIII. - М., 2000. - С. 102-118.
4. Большаков А.Г. Становление института местного самоуправления как составная часть реформы российской государственности (на примере Республики Татарстан) // Власть и общество в постсоветской России: новые практики и институты/ Отв. Ред. М.Н. Афанасьев. Серия "Новая перспектива", выпуск XII. - М., 1999. - 146-166.
5. Великая Н., Шишкин В. Местное самоуправление: еще одна попытка реформы // Свободная мысль-XXI". - 2003. - №6.
6. Бородулина Н.А. Города-доноры: опора федерального Центра или источник региональных конфликтов? // Политические исследования. - 2002. - № 6. - С.127-142. 7. Быстренко В.И. История государственного управления и самоуправления в России: Учебное пособие. - Москва - Новосибирск, 1997. - 92 с..
8. Вовлечение населения в процесс местного самоуправления. Серия "Библиотека местного самоуправления", Выпуск 33. - М., 2000. - 173 с..
9. Воронин А.Г., Лапин В.А., Широков А.Н. Основы управления муниципальным хозяйством. - М., 1997 (Серия "Учебная литература", № 1). - 138с.
10. Гильченко Л. Местное самоуправление: долгое возвращение. - М.: МОНФ, 1998 (Серия "Библиотеке муниципального служащего", Выпуск 1). - 109 с.
11. Городское управление и самоуправление в России: эволюция столичного опыта. Бакушев В.В., Ивановский В.А., Молчанова Л.А. - М.:, 1998. - 232 с.
12. Демин И.Ю. Элементы непосредственной демократии и механизмы представительства политических интересов на муниципальном уровне // Вестник Моск. ун-та. Сер.12. Политические науки. - 2002. - №6.

13. Курочкин А.В., Курочкина Е.О. Опыт муниципального реформирования в государствах Балтийской Европы // Политические исследования. - 2003. - №3. - С. 89-97;
14. Местное самоуправление в Российской Федерации (региональный аспект). - М., 1998. - 101с.
15. Местное самоуправление в современной России. - М., 1997 (Серия "Научные доклады", № 50). - 240с.
16. Местное самоуправление: проблемы и решения. Материалы международного симпозиума. - М., 1996. - 291 с.
17. Местное самоуправление: проблемы, противоречия, перспективы. - Серия "Библиотека муниципального служащего", Выпуск 3. - М., 1998. - 203 с.
18. Местное управление и самоуправление в России и за рубежом. - М.: ИНИОН РАН, 2000. - 301 с.
19. Муниципальный менеджмент. Учебное пособие для вузов / Т.Г. Морозова, М.П. Победина, Г.Б. Поляк и др.; Под ред. проф. Т.Г. Морозовой. - М., 1997. - 263 с.
20. Органы местного самоуправления в странах Центральной и Восточной Европы и СНГ, 1994 г.: Антология описательных материалов / Институт самоуправления и государственной службы. - Будапешт: Фил. Ин-та Открытое общество, 1995. - 261 с.
21. Ореховский П.А. Муниципальный менеджмент. Серия "Библиотека муниципального служащего", выпуск 16. - М., 1999. - 117 с.
22. Основы местного самоуправления в городах России / Под ред. А.Е. Когута. - СПб., 1995.
23. Основы местной социально-экономической политики / Под ред. А.Е. Когута. - СПб., 1995;
24. Оффердал О. Местное самоуправление в Скандинавии: достижения и перспективы // Политические исследования. - 1999. - № 2. - С.155-167.
25. Политическая система Республики Татарстан (Институционально-нормативный анализ): Монография / Авт. коллектив: М.Х. Фарухшин (руководитель), А.Б. Валеев и др. - Казань, 1995. - Глава 6..
26. Рабинович Е.И. Местное самоуправление в России: становление и развитие. - М.: Изд-во Института социологии РАН, 1999. - 32 с.
27. Реформа местного самоуправления в региональном измерении. По материалам из 21 региона Российской Федерации. Под редакцией С. Рыженкова и Н. Винника. Серия "Библиотека муниципального служащего", выпуск 13. - М., 1999. - 627 с.
28. Ривал Б. Основные положения американской системы муниципальных финансов. - 1997 (Издание НДИ). - 8 с.
29. Роджерс У. Вовлечение общественности в дела местного управления: Рекомендации по практическим реализациям программ общественного участия. - М., 1995 (Издание НДИ). - 16 с.
30. Роджерс У. Сопоставительные общественные комитеты и гражданские советы. - М., 1997 (Издание НДИ). - 3 с.
31. Российское городское пространство: попытка осмысления. Серия "Научные доклады", № 116. - М., 2000. - 165 с.
32. Рыбушкин Н.Н., Зазнаев О.И. Муниципальные системы зарубежных стран: Учебное пособие. - Казань, 1997. - 138 с.
33. Тихонов Д.А. Местное самоуправление: из истории концепции // Вестник Моск. Ун-та. Сер.18. Социология и политология. - 2000. - №2.
34. Уильямс Т. Финикс: исследование опыта по вовлечению граждан в демократические процессы. - М., 1995 (Издание НДИ). - 16 с.
35. Фабричный С.Ю. Муниципальная служба в Российской Федерации. Серия "Библиотека местного самоуправления", Выпуск 37. - М., 2001. - 184 с.
36. Цейтлин Р.С., Сергеев С.А. История государственного управления и муниципального самоуправления в России. Учебное пособие. - М., 2003. - 120 с.
37. Центр - регионы - местное самоуправление: Сб. учеб. М-лов по курсу "Политическая регионалистика" / Под ред. Г.М. Люхтерхандт - Михалевой и С. Рыженкова. - М.; СПб.: ИГПИ: Летний сад, 2001. - 192 с. - Studia politica; Вып. 4).

38. Черкасов А.И. Сравнительное местное управление: теория и практика. - М., 1998. - 160 с.
39. Чиркин В.Е. Современная модель местного самоуправления // Российский юридический журнал. - 1995. - ♦3 (Екатеринбург).
40. Швецов А.Н. Государственная поддержка российских городов. - М., 2002. - Глава II..
41. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебное пособие. - Новосибирск, 1995. - 268 с.
42. Ясюнас В.А. Местное самоуправление. Комментарии. Разъяснения. - 2-е изд., доп. - М., 1997. - 176 с.

Дополнительная литература:

1. Бабун Р.В., Мальковец Н.В. Самая близкая к народу власть (о местном самоуправлении для всех). Серия "Библиотека местного самоуправления", Выпуск 36. - М., 2001. - 120 с.
2. Вольман Г. Как восточные немцы перестроили свое местное самоуправление // Народный депутат. - 1992. - ♦ 14.
3. Государственное управление и политика: Учеб. пособие / Под ред. Л.В. Сморгунова. - СПб: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2002. - 564 с.
4. Государственное управление: основы теории и организации: Учебник. В 2-х тт. / Под ред. В.А. Козбаненко. Изд. 2-е, с изм. и доп. - М.: Статут, 2002. - Т.2. - 592 с.
5. Данилина И.Е. Муниципальное право в вопросах и ответах: Учеб. пособие. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004. - 240 с.
6. Дирой С. Деятельность организаций "третьего сектора" в Российской Федерации // Вестник Национального Демократического Института. - 1996. - ♦ 2 (13) март-апрель.
7. Кнеймайер Ф.Л. Организация местного самоуправления в Баварии // Государство и право. - 1995. - ♦4.
8. Лавуар Ж.И. Местные органы власти во Франции // Евроград. - СПб., 1995. - ♦5.
9. Медведев Н.П. Политическая регионалистика: Учебник. - М.: Гардарики, 2002. - 176 с.
10. Местное самоуправление: опыт, проблемы, перспективы: По материалам Респ. собр. представителей органов МСУ, 12 марта 1999 г. - Казань, 1999. - 72 с.
11. Методические указания по курсу "муниципальный менеджмент". Татарский институт содействия бизнесу; Сост.: А.Г. Большаков. - Казань, 1999. - 26 с.
12. Муниципальная экономика крупного города: Концепция, механизм управления.../ А.М. Чернецкий и др. - Миасс, 1996.
13. Муниципальное право: Вопросы и ответы /Под ред. проф. А.И. Коваленко. - М., 1998. - 160 с.
14. Пеллеран К. Общественный сектор - работа в интересах людей и местного самоуправления // Вестник Национального Демократического Института. - 1996. - ♦ 3 (14) май-июнь.
15. Сенаторов А. Японский опыт местного самоуправления // Проблемы Дальнего Востока. - 1995. - ♦4.
16. Судебная защита прав местного самоуправления в Российской Федерации: Сборник решений федеральных судов. - М., 1997. - 135с.
17. Школа муниципального служащего. 1-13 ноября 1998 г., Обнинск. Методические материалы. Серия "Библиотека муниципального служащего", выпуск 15. - М., 1999. - 253 с.
18. Эволюция роли и обязанностей муниципального управляющего. Укрепление менеджмента местного самоуправления в Словакии. Серия "Библиотека местного самоуправления", Выпуск 45. - М., 2003. - 50 с.
19. Баранчиков В. А. Об отраслевой принадлежности муниципального права / Баранчиков В. А. // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. ♦ 3. С. 14-17.
20. Шамсутдинов, Ренат Харрасович. Трансформация статуса Главы муниципального образования в Поволжском регионе / Р.Х. Шамсутдинов // Ученые записки Казанского государственного университета. 2008. Т.150. Кн.5, Серия Гуманитарные науки / Казан. гос. ун-т; Гл.ред.Салахов М.Х.. С.101-107.
21. Самойлов С. Н. О состоянии региональной местной демократии в России / Самойлов С. Н. // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. ♦ 5. С. 17-19.

22. Соловьев С. Ответственность глав муниципальных образований / С. Соловьев // Законность. 2005. № 8. С. 48-50.
23. Васильев В. И. Административно-территориальное устройство региона и территориальное устройство местного самоуправления / В. И. Васильев // Журнал российского права. М., 2006. № 3. С. 3-11.
24. Хасанова Е.Р. Финансово-экономическая основа местного самоуправления в Республике Татарстан / Е.Р. Хасанова // Трансформация экономической и философской мысли в социально-экономической системе России / Казан. гос. ун-т, Экон. фак.; [под ред. А. Р. Тумашева, В. В. Малаева]. С.289-291.
25. Султанов, Евгений Батырович. О соотношении принципов государственного управления с принципами местного самоуправления / Е.Б. Султанов // Ученые записки Казанского государственного университета. 2007. Т.149. Кн.6, Серия Гуманитарные науки / Казан. гос. ун-т; Гл.ред.Салахов М.Х.. С.67-71.
26. Билюкова Е. Реформа местного самоуправления при Екатерине 2 / Е. Билюкова // ЗАКОННОСТЬ: Ежемесячный правовой научно-практический журнал / Российская Федерация. Генеральная прокуратура; Редакция журнала. М., 2004. №4. С.52-54.
27. Болотина Е. В. Зарождение муниципального управления во Франции / Болотина Е. В. // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. № 5. С. 20-23.
28. Ежевский Д. О. Роль международных организаций в развитии местного самоуправления в Европе / Д. О. Ежевский // Государство и право. 2005. № 4. С. 104-106.

Специализированные журналы и газеты:

- Журнал "Городское управление" (издается с 1995 г.)  
Журнал "Муниципальное право" (издается с 1998 г.)  
Журнал "Муниципальная служба" (издается с 1998 г.)  
Журнал "Муниципальная экономика" (издается с 2000 г.)  
Газета "Местное самоуправление" (издается с 1997 г.).

### 7.3. Интернет-ресурсы:

- Библиотека местного самоуправления. - <http://www.mpsf.ru>  
Каталог изданий по МСУ и муниципальной информации - <http://www.library.ru/catalog/muniz>  
Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАГС) - <http://www.rags.ru>  
Фонд "Институт экономики города" - <http://urbaneeconomics.ru/an/2000/seminars.html>  
Электронные версии специализированных журналов и газет по МСУ. Учебное пособие "Муниципальная кадровая политика". - <http://rels.obninsk.com>

### 8. Материально-техническое обеспечение дисциплины(модуля)

Освоение дисциплины "Муниципальное самоуправление и муниципальная политика" предполагает использование следующего материально-технического обеспечения:

Проектор с экраном, принтер и копировальный аппарат для распечатки текстов, раздаточные материалы

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО и учебным планом по направлению 030200.62 "Политология" и профилю подготовки Сравнительная политология; политическая регионалистика и этнополитика .



Автор(ы):

Дубровин В.Ю. \_\_\_\_\_

"\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

Рецензент(ы):

Зазнаев О.И. \_\_\_\_\_

Воржецов Александр Григорьевич \_\_\_\_\_

"\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.