#### МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное учреждение высшего профессионального образования "Казанский (Приволжский) федеральный университет" Философский факультет



#### **УТВЕРЖДАЮ**

#### Программа дисциплины

Сравнительный федерализм БЗ.ДВ.4

Направление подготовки: 030200.62 - Политология
Профиль подготовки: Сравнительная политология; политическая регионалистика и
<u>этнополитика</u>
Квалификация выпускника: <u>бакалавр</u>
Форма обучения: <u>очное</u>
Язык обучения: <u>русский</u>
Автор(ы):
Фарукшин М.Х.
Рецензент(ы):
Сергеев Сергей Алексеевич
СОГЛАСОВАНО:
Заведующий(ая) кафедрой: Зазнаев О. И.
Протокол заседания кафедры No от "" 201г
Учебно-методическая комиссия Философского факультета:
Протокол заседания УМК No от "" 201г

Регистрационный No

Казань 2014

#### Содержание

- 1. Цели освоения дисциплины
- 2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы
- 3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля
- 4. Структура и содержание дисциплины/ модуля
- 5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения
- 6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов
- 7. Литература
- 8. Интернет-ресурсы
- 9. Материально-техническое обеспечение дисциплины/модуля согласно утвержденному учебному плану

Программу дисциплины разработал(а)(и) профессор, д.н. (профессор) Фарукшин М.Х. Кафедра политологии Философский факультет, Midkhat

#### 1. Цели освоения дисциплины

Цели освоения данной дисциплины заключаются в том, чтобы:

- ознакомить студентов с федеративной формой государственного устройства и ее значением в практике государственного строительства России;
- обогатить теоретически знаниями в области федеративного устройства государств, общих принципов и особенностей федерализма в разных странах;
- научить ориентироваться в отечественной и зарубежной научной литературе, отечественных и зарубежных нормативных правовых источниках, а также специфических чертах, отличающих Российскую Федерацию от других современных федеративных государств;
- приобрести на основе сопоставительного анализа российского и зарубежного опыта федерализма навыки сравнительного изучения политико-правовых институтов и процессов.

## 2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы высшего профессионального образования

Данная учебная дисциплина включена в раздел "Б3.ДВ.4 Профессиональный" основной образовательной программы 030200.62 Политология и относится к дисциплинам по выбору. Осваивается на 4 курсе, 8 семестр.

Данная дисциплина относится к циклу Б3.ДВ4 направления 030200 "Политология". Дисциплина тесно связана с преподаванием других дисциплин, таких как "Введение в политическую теорию", "Современная российская политика", "Сравнительная политология", "Сравнительное конституционное право". Описываемая дисциплина должна следовать за преподаванием перечисленных выше дисциплин.

## 3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля

В результате освоения дисциплины формируются следующие компетенции:

Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ОК-10 (общекультурные компетенции)	знает свои права и обязанности как гражданина своей страны; умеет использовать Гражданский Кодекс, другие правовые документы в своей деятельности; демонстрирует готовность и стремление к совершенствованию и развитию общества на принципах гуманизма, свободы и демократии
ОК-12 (общекультурные компетенции)	понимает социальную значимость своей будущей профессии, обладает высокой мотивацией к выполнению профессиональной деятельности
ПК-13 (профессиональные компетенции)	способен к участию в проведении политических кампаний, к использованию знаний об избирательных технологиях и других видах политической мобилизации
ПК-2 (профессиональные компетенции)	владение навыками участия в исследовательском процессе, представлением о методах современной политической науки и их применении в политологических исследованиях
ПК-3 (профессиональные компетенции)	владение методикой преподавания курса обществознания и политологии, а также отдельных дисциплин политологического знания в средней общеобразовательной школе, лицее и гимназии, способен логично и последовательно представлять освоенное знание



Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ПК-7 (профессиональные компетенции)	способен и умеет использовать полученные знания и навыки по сравнительной политологии (освоение основных теоретико-методологических подходов в политической компаративистике, знание современных школ и концепций в сравнительной политологии, владение навыками сравнительного анализа политических систем и институтов)

В результате освоения дисциплины студент:

#### 1. должен знать:

- -историю формирования и основные этапы развития Российской Федерации и зарубежных фе-дераций;
- -типы федеративных систем;
- -методологию сравнительного исследования федеративных государств;
- -общие черты и особенности Российской Федерации в сравнении с зарубежными федерациями.

#### 2. должен уметь:

- -анализировать Конституции и другие нормативные правовые акты, регулирующие федеративные отношения;
- -применять полученные знания для оценки процессов федерализации и дефедерализации;
- -излагать устно и письменно свои выводы о состоянии федерализма в России и других странах;
- -пользоваться учебной, научной и справочной литературой в области права.

#### 3. должен владеть:

- -навыками проводить сравнительные исследования в области федерализма;
- -навыками логически верно и аргументировано выступать по вопросам федерализма;
- -навыками воспринимать, анализировать и обобщать информацию о состоянии и развитии федеративных отношений.

Студент должен демонстрировать способность и готовность: 1) изучить рекомендуемую к каждой теме литературу и ответить на предлагаемые по каждому семинарскому занятию проверочные вопросы; 2) участвовать в обсуждении вопросов, выносимых на семинар; 3) овладеть методологией и методикой сравнения зарубежных и отечественной моделей федеративного устройства; 4) знать особенности федерации по сравнению с друними формами государственного устройчтва; 5) уметь оценивать преимущества и недостатки различных типов федерализма; 6) представлять проблемы и перспективы развития федеративного устройства России, возможности и целесообразность заимствования положительного опыта зарубежных федераций

#### 4. Структура и содержание дисциплины/ модуля

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных(ые) единиц(ы) 180 часа(ов).

Форма промежуточного контроля дисциплины экзамен в 8 семестре.

Суммарно по дисциплине можно получить 100 баллов, из них текущая работа оценивается в 50 баллов, итоговая форма контроля - в 50 баллов. Минимальное количество для допуска к зачету 28 баллов.



86 баллов и более - "отлично" (отл.); 71-85 баллов - "хорошо" (хор.); 55-70 баллов - "удовлетворительно" (удов.); 54 балла и менее - "неудовлетворительно" (неуд.).

#### 4.1 Структура и содержание аудиторной работы по дисциплине/ модулю Тематический план дисциплины/модуля

N	Раздел Дисциплины/ Модуля	Семестр	Неделя семестра	Виды и часы аудиторной работы, их трудоемкость (в часах)			Текущие формы контроля
				Лекции	Практические занятия	лабораторные работы	,
'-	Тема 1. Сравнительный метод в изучении федерализма	8	1,2	2	4	0	устный опрос
2.	Тема 2. Понятие и виды федерализма	8	3,4	2	4	0	реферат
	Тема 3. Предпосылки и ценность федерализма	8	5,6	2	4	0	творческое задание
4.	Тема 4. Принципы федерализма	8	7,8	4	2	0	устный опрос
	Тема 5. Особенности российского федерализма	8	9,10	2	4	0	коллоквиум
6.	Тема 6. Федеративные отношения: разграничение предметов ведения и полномочий	8	11,12	2	4	0	творческое задание
7.	Тема 7. Федеративные отношения: взаимодействие федерального центра и субъектов федерации	8	13,14	2	4	0	коллоквиум
8.	Тема 8. Распределение финансовых ресурсов в условиях федерализма	8	15,16	2	4	0	творческое задание
اع.	Тема 9. Участие субъектов федерации в международных отношениях	8	17	2	4	0	творческое задание
Ŀ	Тема . Итоговая форма контроля	8		0	0	0	экзамен
	Итого			20	34	0	

#### 4.2 Содержание дисциплины

#### Тема 1. Сравнительный метод в изучении федерализма

лекционное занятие (2 часа(ов)):

#### практическое занятие (4 часа(ов)):

Обсуждение следующих вопросов: Сравнительный метод и его использование для сравнительного изучения федераций. Познавательная, теоретико-методологическая и практико-политическая функции сравнительного метода. Стадии и процедуры сравнительного анализа. Сравнение федераций в целом и сравнение отдельных аспектов федеративного устройства.

#### Тема 2. Понятие и виды федерализма

лекционное занятие (2 часа(ов)):

#### практическое занятие (4 часа(ов)):

Обсуждение следующих вопросов: Что такое федерация и в чем ее отличия от других форм госдарственного устройства - унитарного государства, конфедерации? Соотношение понятий "федераций" и "федерализм". Типы федерализма. Федерации, созданные снизу и сверху. История создания федераций в России, США и ФРГ.

#### **Тема 3. Предпосылки и ценность федерализма**

лекционное занятие (2 часа(ов)):

#### практическое занятие (4 часа(ов)):

Обсуждение следующих вопросов. Обшие и специфические предпосылки создания разных федераций. Площадь территории государства, этнический состав населения, характер политической культуры, наличие политической воли. Ценность федерализма. Федерализм и демократия. Федерализм и реализации права наций на самоопределение. Федерализм и конфликты. Федерализм и сепаратизм.

#### **Тема 4. Принципы федерализма**

лекционное занятие (4 часа(ов)):

#### практическое занятие (2 часа(ов)):

Обсуждение следующих вопросов: Что означает единство в многообразии применительно к федеративным системам? В чем проявляется равенство и неравенство сцбъектов федерации (на примере Российской Федерации и зарубежных федераций? Что Территориальный и национально-территориальный принципы построения российской Федерации. принцип субсидиарности в федеративных отношениях? В чем сила и слабость централизации и децентрализации в федеративных отношениях? Симметрия и асимметрия в различных федерациях.

#### Тема 5. Особенности российского федерализма

лекционное занятие (2 часа(ов)):

#### практическое занятие (4 часа(ов)):

Обсуждение следующих вопросов: Общие черты и особенности федеративного устройства России. Конституционный принцип равенства и вхождение одних субъектов федерации в состав других субъектов. Особенности федерации, созданной сферху. Единство конституционно-правового статуса субъектов федерации и особенности их положения.

# **Тема 6.** Федеративные отношения: разграничение предметов ведения и полномочий *лекционное занятие (2 часа(ов)):*

#### практическое занятие (4 часа(ов)):

Обсуждение следующих вопросов: Значение оптимального разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектами федерации. Критерии разграничения. Содержательное и нормативное разграничение предметов ведения и полномочий. Недопустимость вторжения одной стороны федеративных отношений в компетенцию другой стороны.

## **Тема 7.** Федеративные отношения: взаимодействие федерального центра и субъектов федерации



#### лекционное занятие (2 часа(ов)):

#### практическое занятие (4 часа(ов)):

Обсуждение следующих вопросов: Объективная необходимость взаимного сотрудничества федерального центра и субъектов федерации и его формы, применяемые в разных федерациях. Формальные и неформальные аспекты сотрудничества.

## **Тема 8. Распределение финансовых ресурсов в условиях федерализма** *лекционное занятие (2 часа(ов)):*

#### практическое занятие (4 часа(ов)):

Обсцуждение слеующих вопросов. Понятие межбюджетных отношений в федеративных государствах. Распределение доходных и расходных полномочий в федерациях. Источники доходов субъектов федераций. Вертикальное и горизонтальное выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов федерации. Система федеральных грнатов и их виды.

# **Тема 9. Участие субъектов федерации в международных отношениях** *пекционное занятие (2 часа(ов)):*

#### практическое занятие (4 часа(ов)):

Обсуждение следующих вопросов: Объективные и субъективные предпосылки расширения участия субъектов федерации в международных и внешнеэкономических связях. Основные направления участия субъектов федерации в международной жизни. Организационные формы участия.

#### 4.3 Структура и содержание самостоятельной работы дисциплины (модуля)

N	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды самостоятельной работы студентов	Трудоемкость (в часах)	Формы контроля самостоятельной работы
1.	Тема 1. Сравнительный метод в изучении федерализма	8		подготовка к устному опросу	10	устный опрос
2.	Тема 2. Понятие и виды федерализма	8	3,4	подготовка к реферату	10	реферат
3.	Тема 3. Предпосылки и ценность федерализма	8	5,6	подготовка к творческому экзамену	10	творческое задание
4.	Тема 4. Принципы федерализма	8	7,8	подготовка к устному опросу	10	устный опрос
5.	Тема 5. Особенности российского федерализма	8		подготовка к коллоквиуму	10	коллоквиум
6.	Тема 6. Федеративные отношения: разграничение предметов ведения и полномочий	8		подготовка к творческому экзамену	10	творческое задание
7.	Тема 7. Федеративные отношения: взаимодействие федерального центра и субъектов федерации	8	1 1 3 1 4	подготовка к коллоквиуму	10	коллоквиум

N	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды самостоятельной работы студентов	Трудоемкость (в часах)	Формы контроля самостоятельной работы
8	Тема 8. Распределение финансовых ресурсов в условиях федерализма	8	,	подготовка к творческому экзамену	10	творческое задание
9	Тема 9. Участие субъектов федерации в международных отношениях	8	17	подготовка к творческому экзамену	10	творческое задание
	Итого				90	

#### 5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения

Проблемная лекция

Лекция-визуализация (использование слайдов, комментарии к каждому слайду)

Выступления студентов с научными докладами и рефератами

Семинар-дискуссия по спорным вопросам

# 6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

#### **Тема 1. Сравнительный метод в изучении федерализма**

устный опрос, примерные вопросы:

#### Тема 2. Понятие и виды федерализма

реферат, примерные темы:

#### Тема 3. Предпосылки и ценность федерализма

творческое задание, примерные вопросы:

#### Тема 4. Принципы федерализма

устный опрос, примерные вопросы:

#### Тема 5. Особенности российского федерализма

коллоквиум, примерные вопросы:

# **Тема 6.** Федеративные отношения: разграничение предметов ведения и полномочий творческое задание, примерные вопросы:

## **Тема 7.** Федеративные отношения: взаимодействие федерального центра и субъектов федерации

коллоквиум, примерные вопросы:

#### **Тема 8. Распределение финансовых ресурсов в условиях федерализма**

творческое задание, примерные вопросы:

#### **Тема 9. Участие субъектов федерации в международных отношениях**

творческое задание, примерные вопросы:

#### Тема. Итоговая форма контроля

Примерные вопросы к экзамену:



Тематика контрольных работ по вопросам, включенным в темы 1-5; полный перечень экзаменационных билетов в Приложении ◆ 1

- 1.Значение применения сравнительного метода для изучения федерализма
- 2. Можно ли в России заимствовать опыт зарубежных федераций
- 3.Определения федерации и федерализма в отечественной политической и правовой науке
- 4. Признаки федерации и ее отличия от унитарного государства и конфедерации
- 5. Виды федерализма
- 6. Предпосылки и причины, ведущие к формированию федеративных государств
- 7. Принцип единства в многообразии и его значение для федеративного строительства
- 8. Дискуссии о суверенитете федеративных государств в отечественной политической науке
- 9. Принцип сочетания симметрии и асимметрии
- 10. Особенности российского федерализма
- 11. Специфика формирования российского федерализма и ее последствия
- 12. Особенности институционализации российского федерализма

Темы предполагаемых рефератов:

- 1.Основные черты федеративной формы государственного устройства, ее отличия от унитарной и конфедеративной форм
- 2. Что такое субсидиарность в федеративных отношениях и каково ее значение?
- 3. Межбюджетные отношения в РФ в сравнении с межбюджетными отношениями в ФРГ
- 4. Участие в международных связях американских штатов
- 5. Участие в международных связях субъектов Российской Федерации (на примере Республики Татарстан

Предполагаемые студенческие научные доклады:

- 1. История создания федерации в США
- 2. История создания и развития федеративного устройства в России
- 3. Разграничение предметов ведения и полномочий в разных федеративных системах: об-щее и особенное
- 4. Значение и формы взаимодействия федерального центра и субъектов федерации

#### 7.1. Основная литература:

Фарукшин, Мидхат Хабибович. Сравнительный федерализм: учеб. по спецкурсу / М. Х. Фарукшин; Katholieke Univer. Leuven, Отд-ние Полит. Наук, Казан. гос. ун-т, Отд-ние политологии.-Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2003.-282, [1] с.

Политическая регионалистика: Учебное пособие / Н.П. Медведев. - М.: Альфа-М, 2005. - 447 с. // http://znanium.com/bookread.php?book=89975

Экономика общественного сектора: Учебное пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. - М.: ИНФРА-М, 2008. - 345 с. // http://znanium.com/bookread.php?book=130439

Иванов В. Путинский федерализм (Централизаторские реформы в России в 2000-2008 годах) М.: Территория будущего, 2008. - 213 с. // http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=2316

#### 7.2. Дополнительная литература:

Глигич-Золотарева М. В. Правовые основы федерализма. - М.: Юристъ, 2006.

Иванов В. Путинский федерализм (Централизаторские реформы в России в 2000-2008 годах). - М.: Территория будущего, 2008.

Основы теории и практики федерализма. Пособие для студентов высших учебных заведений.

- Лейвен (Бельгия), Институт Европейской Политики Католического Университета, 1999.



Саликов М. С. Сравнительный федерализм США и России. - Екатеринбург: Изд-во Ураль-ской государственной юридической академии, 1998.

Фарукшин М. Х. Сравнительный федерализм. Учебник по спецкурсу. - Казань: Изд-во Ка-занского университета, 2003.

Фарукшин М. Х. Конституционное право республик в составе Российской Федерации. - Казань: Центр инновационных технологий, 2008.

Фарукшин М. Х., Фарукшин А. М. Субъекты федераций: сравнительное исследование. - Казань: Центр инновационных технологий, 2009.

Федерализм и российские регионы. - М.:ИНИОН РАН, 2006

Васильев В. И. Германский федерализм: проблемы развития. - М.: "Компания Спутник", 2000.

Карапетян Л. М. Федеративное устройство российского государства. - Изд-во НОРМА, 2001.

Лебедев А. Н. Статус субъекта Российской Федерации (Основы концепции, конституци-онная модель, практика). - М.: Институт государства и права РАН, 1999.

Остром В. Смысл американского федерализма. Что такое самоуправляющееся общество. - М.: Арена, 1993.

Сиджански Д. Федералистское будущее Европы: от Европейского Сообщества до Европейского Союза. - М.: Российский государственный гуманитарный университет, 1998.

Стрельников Г. А. Федеративные отношения: становление, развитие, тенденции. - М.: Эдиториал УРСС, 2001.

Тимашова Т. Н. Канадская модель федерализма. - М.: Изд-во АНКИЛ, 2002.

Федерация в зарубежных странах. - М.: Юридическая литература, 1993.

Федерализм: теория, институты, отношения (сравнительно-правовое исследование). - М.: Юристъ, 2001.

#### 7.3. Интернет-ресурсы:

Государственная автоматизированная система "Правосудие" - http://www.sudrf.ru информационная правовая система "Гарант" - http://www.garant.reu информационная правовая система "Консультант" - http://www.consultant.ru сайт О Конституции Росийской Федрации - http://www.constitution.ru ЭОР учебник "Сравнительный федерализм", 2-изд.,2012 - http://edu.cnoir.ru/course/view.php?id=1100

## 8. Материально-техническое обеспечение дисциплины/модуля согласно утвержденному учебному плану

Освоение дисциплины "Сравнительный федерализм" предполагает использование следующего материально-технического обеспечения:



Мультимедийная аудитория, вместимостью более 60 человек. Мультимедийная аудитория состоит из интегрированных инженерных систем с единой системой управления, оснащенная современными средствами воспроизведения и визуализации любой видео и аудио информации, получения и передачи электронных документов. Типовая комплектация мультимедийной аудитории состоит из: мультимедийного проектора, автоматизированного проекционного экрана, акустической системы, а также интерактивной трибуны преподавателя, включающей тач-скрин монитор с диагональю не менее 22 дюймов, персональный компьютер (с техническими характеристиками не ниже Intel Core i3-2100, DDR3 4096Mb, 500Gb), конференц-микрофон, беспроводной микрофон, блок управления оборудованием, интерфейсы подключения: USB, audio, HDMI. Интерактивная трибуна преподавателя является ключевым элементом управления, объединяющим все устройства в единую систему, и служит полноценным рабочим местом преподавателя. Преподаватель имеет возможность легко управлять всей системой, не отходя от трибуны, что позволяет проводить лекции, практические занятия, презентации, вебинары, конференции и другие виды аудиторной нагрузки обучающихся в удобной и доступной для них форме с применением современных интерактивных средств обучения, в том числе с использованием в процессе обучения всех корпоративных ресурсов. Мультимедийная аудитория также оснащена широкополосным доступом в сеть интернет. Компьютерное оборудованием имеет соответствующее лицензионное программное обеспечение.

Учебно-методическая литература для данной дисциплины имеется в наличии в электронно-библиотечной системе "БиблиоРоссика", доступ к которой предоставлен студентам. В ЭБС "БиблиоРоссика "представлены коллекции актуальной научной и учебной литературы по гуманитарным наукам, включающие в себя публикации ведущих российских издательств гуманитарной литературы, издания на английском языке ведущих американских и европейских издательств, а также редкие и малотиражные издания российских региональных вузов. ЭБС "БиблиоРоссика" обеспечивает широкий законный доступ к необходимым для образовательного процесса изданиям с использованием инновационных технологий и соответствует всем требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) нового поколения.

Учебно-методическая литература для данной дисциплины имеется в наличии в электронно-библиотечной системе "ZNANIUM.COM", доступ к которой предоставлен студентам. ЭБС "ZNANIUM.COM" содержит произведения крупнейших российских учёных, руководителей государственных органов, преподавателей ведущих вузов страны, высококвалифицированных специалистов в различных сферах бизнеса. Фонд библиотеки сформирован с учетом всех изменений образовательных стандартов и включает учебники, учебные пособия, УМК, монографии, авторефераты, диссертации, энциклопедии, словари и справочники, законодательно-нормативные документы, специальные периодические издания и издания, выпускаемые издательствами вузов. В настоящее время ЭБС ZNANIUM.COM соответствует всем требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) нового поколения.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО и учебным планом по направлению 030200.62 "Политология" и профилю подготовки Сравнительная политология; политическая регионалистика и этнополитика.

Автор(ы):				
Фарукшин	ı М.Х		 _	
""	201	Γ.		
Рецензен	т(ы).			
-	` '	0001411		
Сергеев	Сергей Алекс	еевич _	 	
""	201	Γ.		