

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное учреждение  
высшего профессионального образования  
"Казанский (Приволжский) федеральный университет"  
Юридический факультет



**УТВЕРЖДАЮ**

Проректор  
по образовательной деятельности КФУ  
Проф. Минзарипов Р.Г.

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**Программа дисциплины**  
Муниципальное право БЗ.В.3

Направление подготовки: 030900.62 - Юриспруденция

Профиль подготовки: Гражданское право и процесс

Квалификация выпускника: бакалавр

Форма обучения: очное

Язык обучения: русский

**Автор(ы):**

Султанов Е.Б. , Никитенко И.Г.

**Рецензент(ы):**

Железнов Б.Л.

**СОГЛАСОВАНО:**

Заведующий(ая) кафедрой: Султанов Е. Б.

Протокол заседания кафедры No \_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 201\_\_ г

Учебно-методическая комиссия Юридического факультета:

Протокол заседания УМК No \_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 201\_\_ г

Регистрационный No

Казань  
2013

## Содержание

1. Цели освоения дисциплины
2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы
3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля
4. Структура и содержание дисциплины/ модуля
5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения
6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов
7. Литература
8. Интернет-ресурсы
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины/модуля согласно утвержденному учебному плану

Программу дисциплины разработал(а)(и) старший преподаватель, к.н. Никитенко И.Г. Кафедра конституционного и административного права Юридический факультет , Igor.Nikitenko@kpfu.ru ; заведующий кафедрой, к.н. (доцент) Султанов Е.Б. Кафедра конституционного и административного права Юридический факультет , Evgenij.Sultanov@kpfu.ru

### 1. Цели освоения дисциплины

- овладение студентами общенаучными основами всей юриспруденции как единой системы знаний;
- развитие у студентов специального юридического мышления, позволяющего вскрывать основные закономерности развития и функционирования местного самоуправления с учетом современных реалий;
- формирование представлений о природе и сущности местного самоуправления;
- получение знаний об основных закономерностях возникновения, функционирования и развития местного самоуправления, об исторических этапах его развития, принципов и функций местного самоуправления;
- получение знаний о роли местного самоуправления в политической системе общества, в общественной жизни;
- выработка умения оперировать юридическими понятиями и категориями;
- овладение юридической терминологией;
- подготовка к будущей профессиональной деятельности.

### 2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы высшего профессионального образования

Данная учебная дисциплина включена в раздел " Б3.В.3 Профессиональный" основной образовательной программы 030900.62 Юриспруденция и относится к вариативной части. Осваивается на 2 курсе, 4 семестр.

Данная дисциплина изучается на 2 курсе второго семестра и относится к базовой (обязательной) части профессионального цикла Б.3 В.3 направления подготовки 030900 Юриспруденция.

Учебная дисциплина "Муниципальное право России" взаимосвязана с учебными дисциплинами "Конституционное право России", "Административное право России".

Для освоения учебной дисциплины "Муниципальное право России" необходимо обладать знаниями по обществознанию, истории, русскому языку и литературе, преподаваемым в средней школе.

Освоение учебной дисциплины "Муниципальное право России" необходимо как предшествующее для дальнейшего изучения отраслевых и прикладных учебных дисциплин правоведения.

### 3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля

В результате освоения дисциплины формируются следующие компетенции:

Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ОК-1 (общекультурные компетенции)	осознание социальной значимости своей будущей профессии, обладание достаточным уровнем профессионального правосознания
ОК-2 (общекультурные компетенции)	способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста

Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ОК-4 (общекультурные компетенции)	способность логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь
ПК-1 (профессиональные компетенции)	Профессиональные компетенции -способность участвовать в разработке нормативно-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности
ПК-6 (профессиональные компетенции)	способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства

В результате освоения дисциплины студент:

1. должен знать:

- понятие и сущность местного самоуправления;
- основные закономерности возникновения, функционирования и развития местного самоуправления, соотношение местного самоуправления и государственной власти сущность, принципы и функции местного самоуправления;
- систему органов местного самоуправления;
- формы участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- ориентироваться в современных источниках муниципального права, уметь определять их взаимосвязь;
- роль местного самоуправления в политической системе общества, в общественной жизни.

2. должен уметь:

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

3. должен владеть:

- юридической терминологией;
- навыками работы с правовыми актами;
- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности.

\*Овладение студентами общенаучными основами всей юриспруденции как единой системы знаний

\*Развитие у студентов специального юридического мышления, позволяющего вскрывать основные закономерности развития и функционирования местного самоуправления с учетом современных реалий

\*Формирование представлений о природе и сущности местного самоуправления

\*Получение знаний об основных закономерностях возникновения, функционирования и развития местного самоуправления, об исторических этапах его развития, принципов и функций местного самоуправления

\*Получение знаний о роли местного самоуправления в политической системе общества, в общественной жизни

\* Выработка умения оперировать юридическими понятиями и категориями

\*Овладение юридической терминологией

\*Подготовка к будущей профессиональной деятельности.

#### 4. Структура и содержание дисциплины/ модуля

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетных(ые) единиц(ы) 72 часа(ов).

Форма промежуточного контроля дисциплины зачет в 4 семестре.

Суммарно по дисциплине можно получить 100 баллов, из них текущая работа оценивается в 50 баллов, итоговая форма контроля - в 50 баллов. Минимальное количество для допуска к зачету 28 баллов.

86 баллов и более - "отлично" (отл.);

71-85 баллов - "хорошо" (хор.);

55-70 баллов - "удовлетворительно" (удов.);

54 балла и менее - "неудовлетворительно" (неуд.).

#### 4.1 Структура и содержание аудиторной работы по дисциплине/ модулю

##### Тематический план дисциплины/модуля

N	Раздел Дисциплины/ Модуля	Семестр	Неделя семестра	Виды и часы аудиторной работы, их трудоемкость (в часах)			Текущие формы контроля
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	
1.	Тема 1. Предмет, источники, система муниципального права.	4	1	2	2	0	
2.	Тема 2. Принципы местного самоуправления	4	1	0	2	0	устный опрос
3.	Тема 3. Муниципальные правоотношения. Виды, субъекты	4	1	2	2	0	контрольная работа
4.	Тема 4. Принципы, функции местного самоуправления.	4	1	0	2	0	дискуссия
5.	Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления	4	2	2	2	0	устный опрос
6.	Тема 6. Понятие и системы органов местного самоуправления	4	3	2	2	0	тестирование
7.	Тема 7. Представительный орган местного самоуправления	4	4	0	2	0	тестирование
8.	Тема 8. Глава муниципального образования	4	5	2	2	0	устный опрос
9.	Тема 9. Местная администрация	4	6	2	2	0	устный опрос

N	Раздел Дисциплины/ Модуля	Семестр	Неделя семестра	Виды и часы аудиторной работы, их трудоемкость (в часах)			Текущие формы контроля
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	
10.	Тема 10. Иные органы местного самоуправления	4	7	0	2	0	контрольная работа
11.	Тема 11. Местный референдум	4	8	0	2	0	тестирование
12.	Тема 12. Муниципальные выборы	4	9	0	2	0	тестирование
13.	Тема 13. Правотворческая инициатива граждан	4	10	0	2	0	устный опрос
14.	Тема 14. Сход граждан	4	11	0	2	0	устный опрос
15.	Тема 15. Собрания (конференции) граждан	4	11	0	2	0	устный опрос
16.	Тема 16. Вопросы местного значения	4	11	0	0	0	устный опрос
17.	Тема 17. Гарантии местного самоуправления	4	12	0	0	0	
18.	Тема 18. Экономические основы местного самоуправления	4	12	0	0	0	
19.	Тема 19. Местный бюджет	4	13	0	0	0	
20.	Тема 20. Муниципальная собственность	4	14	0	0	0	
21.	Тема 21. Муниципальные правовые акты	4	14	0	0	0	
22.	Тема 22. Устав муниципального образования	4	14	0	0	0	
23.	Тема 23. Межмуниципальное сотрудничество	4	15	0	0	0	
24.	Тема 24. Ответственность органов местного самоуправления	4	15	0	0	0	
25.	Тема 25. Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах	4	16	0	0	0	

N	Раздел Дисциплины/ Модуля	Семестр	Неделя семестра	Виды и часы аудиторной работы, их трудоемкость (в часах)			Текущие формы контроля
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	
26.	Тема 26. Муниципальная служба	4	17	0	0	0	
27.	Тема 27. Итоговая аттестация	4		0	0	0	
	Тема . Итоговая форма контроля	4		0	0	0	зачет
	Итого			12	30	0	

## 4.2 Содержание дисциплины

### Тема 1. Предмет, источники, система муниципального права.

#### **лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Местное самоуправление - одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как право гражданина Российской Федерации на осуществление местного самоуправления. Местное самоуправление - форма народовластия и право населения самостоятельно решать вопросы местного значения. Местное самоуправление и государственная власть. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Государственная поддержка местного самоуправления. Гарантии и защита местного самоуправления. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления. Временное осуществление полномочий местного самоуправления органами государственной власти. Государственный контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Принципы местного самоуправления. Конституционные принципы местного самоуправления. Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Функции местного самоуправления.

#### **практическое занятие (2 часа(ов)):**

### Тема 2. Принципы местного самоуправления

#### **практическое занятие (2 часа(ов)):**

### Тема 3. Муниципальные правоотношения. Виды, субъекты

#### **лекционное занятие (2 часа(ов)):**

#### **практическое занятие (2 часа(ов)):**

### Тема 4. Принципы, функции местного самоуправления.

#### **практическое занятие (2 часа(ов)):**

### Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления

#### **лекционное занятие (2 часа(ов)):**

#### **практическое занятие (2 часа(ов)):**

### Тема 6. Понятие и системы органов местного самоуправления

#### **лекционное занятие (2 часа(ов)):**

#### **практическое занятие (2 часа(ов)):**

### Тема 7. Представительный орган местного самоуправления

#### **практическое занятие (2 часа(ов)):**

### Тема 8. Глава муниципального образования

**лекционное занятие (2 часа(ов)):**

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

**Тема 9. Местная администрация**

**лекционное занятие (2 часа(ов)):**

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

**Тема 10. Иные органы местного самоуправления**

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

**Тема 11. Местный референдум**

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

**Тема 12. Муниципальные выборы**

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

**Тема 13. Правотворческая инициатива граждан**

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

**Тема 14. Сход граждан**

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

**Тема 15. Собрания (конференции) граждан**

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

**Тема 16. Вопросы местного значения**

**Тема 17. Гарантии местного самоуправления**

**Тема 18. Экономические основы местного самоуправления**

**Тема 19. Местный бюджет**

**Тема 20. Муниципальная собственность**

**Тема 21. Муниципальные правовые акты**

**Тема 22. Устав муниципального образования**

**Тема 23. Межмуниципальное сотрудничество**

**Тема 24. Ответственность органов местного самоуправления**

**Тема 25. Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах**

**Тема 26. Муниципальная служба**

**Тема 27. Итоговая аттестация**

#### **4.3 Структура и содержание самостоятельной работы дисциплины (модуля)**

<b>N</b>	<b>Раздел Дисциплины</b>	<b>Семестр</b>	<b>Неделя семестра</b>	<b>Виды самостоятельной работы студентов</b>	<b>Трудоемкость (в часах)</b>	<b>Формы контроля самостоятельной работы</b>
2.	Тема 2. Принципы местного самоуправления	4	1	подготовка к устному опросу	2	устный опрос
3.	Тема 3. Муниципальные правоотношения. Виды, субъекты	4	1	подготовка к контрольной работе	2	контрольная работа
4.	Тема 4. Принципы, функции местного самоуправления.	4	1		2	дискуссия



N	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды самостоятельной работы студентов	Трудоемкость (в часах)	Формы контроля самостоятельной работы
5.	Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления	4	2	подготовка к устному опросу	2	устный опрос
6.	Тема 6. Понятие и системы органов местного самоуправления	4	3	подготовка к тестированию	2	тестирование
7.	Тема 7. Представительный орган местного самоуправления	4	4	подготовка к тестированию	2	тестирование
8.	Тема 8. Глава муниципального образования	4	5	подготовка к устному опросу	2	устный опрос
9.	Тема 9. Местная администрация	4	6	подготовка к устному опросу	2	устный опрос
10.	Тема 10. Иные органы местного самоуправления	4	7	подготовка к контрольной работе	2	контрольная работа
11.	Тема 11. Местный референдум	4	8	подготовка к тестированию	2	тестирование
12.	Тема 12. Муниципальные выборы	4	9	подготовка к тестированию	2	тестирование
13.	Тема 13. Правотворческая инициатива граждан	4	10	подготовка к устному опросу	2	устный опрос
14.	Тема 14. Сход граждан	4	11	подготовка к устному опросу	2	устный опрос
15.	Тема 15. Собрания (конференции) граждан	4	11	подготовка к устному опросу	2	устный опрос
16.	Тема 16. Вопросы местного значения	4	11	подготовка к устному опросу	2	устный опрос
	Итого				30	

## 5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения

На лекциях:

- информационная лекция;
- проблемная лекция.

На семинарах:

- выступления студентов с докладами по заданному материалу;
- подготовка и защита рефератов;
- проблемная дискуссия;
- коллективное выполнение заданий в подгруппах с последующим представлением результатов и дискуссией.

## **6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов**

### **Тема 1. Предмет, источники, система муниципального права.**

### **Тема 2. Принципы местного самоуправления**

устный опрос , примерные вопросы:

Местное самоуправление - одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как право гражданина Российской Федерации на осуществление местного самоуправления. Местное самоуправление ? форма народовластия и право населения самостоятельно решать вопросы местного значения. Местное самоуправление и государственная власть. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Государственная поддержка местного самоуправления. Гарантии и защита местного самоуправления. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления. Временное осуществление полномочий местного самоуправления органами государственной власти. Государственный контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Принципы местного самоуправления. Конституционные принципы местного самоуправления. Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Функции местного самоуправления.

### **Тема 3. Муниципальные правоотношения. Виды, субъекты**

контрольная работа , примерные вопросы:

### **Тема 4. Принципы, функции местного самоуправления.**

дискуссия , примерные вопросы:

### **Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления**

устный опрос , примерные вопросы:

### **Тема 6. Понятие и системы органов местного самоуправления**

тестирование , примерные вопросы:

### **Тема 7. Представительный орган местного самоуправления**

тестирование , примерные вопросы:

### **Тема 8. Глава муниципального образования**

устный опрос , примерные вопросы:

### **Тема 9. Местная администрация**

устный опрос , примерные вопросы:

### **Тема 10. Иные органы местного самоуправления**

контрольная работа , примерные вопросы:

### **Тема 11. Местный референдум**

тестирование , примерные вопросы:

### **Тема 12. Муниципальные выборы**

тестирование , примерные вопросы:

### **Тема 13. Правотворческая инициатива граждан**

устный опрос , примерные вопросы:

### **Тема 14. Сход граждан**

устный опрос , примерные вопросы:

### **Тема 15. Собрания (конференции) граждан**

устный опрос , примерные вопросы:

## **Тема 16. Вопросы местного значения**

устный опрос, примерные вопросы:

## **Тема 17. Гарантии местного самоуправления**

## **Тема 18. Экономические основы местного самоуправления**

## **Тема 19. Местный бюджет**

## **Тема 20. Муниципальная собственность**

## **Тема 21. Муниципальные правовые акты**

## **Тема 22. Устав муниципального образования**

## **Тема 23. Межмуниципальное сотрудничество**

## **Тема 24. Ответственность органов местного самоуправления**

## **Тема 25. Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах**

## **Тема 26. Муниципальная служба**

## **Тема 27. Итоговая аттестация**

## **Тема . Итоговая форма контроля**

Примерные вопросы к зачету:

ВОПРОСЫ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ;

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ РАБОТ;

ВЫПОЛНЕНИЕ ТЕСТОВЫХ ЗАДАНИЙ

### **7.1. Основная литература:**

1. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 030501 "Юриспруденция", 030505 "Правоохранительная деятельность" и по направлению 030500 "Юриспруденция" / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев; М-во образования и науки Рос. Федерации, Моск. гос. юрид. акад. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Проспект: ТК Велби, 2008.
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / М.В. Баглай. - 8-е изд., изм., и доп. - Москва: Норма, 2009. (Учебник для вузов).

### **7.2. Дополнительная литература:**

1. Авакьян С.А. Библиография по конституционному и муниципальному праву России. - 2-е изд. доп. - М.:Изд-во Моск. ун-та. 2007.
2. Акмалова А.А. Муниципальное право России. М., 2002.
3. Бабичев И.В., Калантарова Н.Р. Уставы муниципальных образований (сравнительный анализ) // Местное право. 2000. ♦ 11?12.
4. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М., 1996.
5. Барабашев Г.В. Идеалы самоуправления и российская действительность // Государство и право. 1996. ♦ 11.
6. Барабашев Г.В., Шеремет К.Ф. Организация и функционирование местного самоуправления (опыт зарубежных стран). М., 1991.
7. Бартышев В.И. Практикум по муниципальному праву Российской Федерации. Воронеж, 1998.
8. Берг О.В., Сергеев А.А. Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Научно-практический комментарий. М., 2002.
9. Бондарь Н.С. Гражданин и публичная власть. Конституционное обеспечение прав и свобод в местном самоуправлении. М., 2004.

10. Бялкина Т.М. Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования. Воронеж, 2006.
11. Бялкина Т.М. О системности законодательного регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. 2002. ♦ 4.
12. Васильев В.И. Местное самоуправление. М., 1999.
13. Васильев В.И. Законодательная основа муниципальной реформы. М., 2005.
14. Васильев В.И. "Вертикаль" и "горизонталь". Правовые проблемы организации власти. М., 2006.

### **7.3. Интернет-ресурсы:**

Сайт Верховного Суда Российской Федерации - [www.vsrp.ru/index.php](http://www.vsrp.ru/index.php)

Сайт Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации - [www.arbitr.ru](http://www.arbitr.ru)

Сайт "Государственная Дума Российской Федерации" - [www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru)

Сайт свободной энциклопедии о конституционном праве - <http://ru.wikipedia.org/wiki>

Сайт "Федеральные органы исполнительной власти" - [www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html](http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html)

Справочная правовая система "Гарант" - [www.garant.ru](http://www.garant.ru)

Справочная правовая система "Консультант Плюс" - [www.cons-plus.ru](http://www.cons-plus.ru)

### **8. Материально-техническое обеспечение дисциплины/модуля согласно утвержденному учебному плану**

Освоение дисциплины "Муниципальное право" предполагает использование следующего материально-технического обеспечения:

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО и учебным планом по направлению 030900.62 "Юриспруденция" и профилю подготовки Гражданское право и процесс .

Автор(ы):

Султанов Е.Б. \_\_\_\_\_

Никитенко И.Г. \_\_\_\_\_

"\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

Рецензент(ы):

Железнов Б.Л. \_\_\_\_\_

"\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.