

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное учреждение  
высшего профессионального образования  
"Казанский (Приволжский) федеральный университет"  
Отделение развития территорий



подписано электронно-цифровой подписью

### Программа дисциплины

#### Правовые основы местного самоуправления БЗ.В.9

Направление подготовки: 081100.62 - Государственное и муниципальное управление

Профиль подготовки: Коммуникации в государственном и муниципальном управлении

Квалификация выпускника: бакалавр

Форма обучения: очное

Язык обучения: русский

**Автор(ы):**

Садырtdинов Р.Р.

**Рецензент(ы):**

Киселев Сергей Владимирович

**СОГЛАСОВАНО:**

Заведующий(ая) кафедрой: Глебова И. С.

Протокол заседания кафедры No \_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 201\_\_ г

Учебно-методическая комиссия Института управления, экономики и финансов (отделение развития территорий):

Протокол заседания УМК No \_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 201\_\_ г

Регистрационный No 948346614

Казань

2014

## Содержание

1. Цели освоения дисциплины
2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы
3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля
4. Структура и содержание дисциплины/ модуля
5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения
6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов
7. Литература
8. Интернет-ресурсы
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины/модуля согласно утвержденному учебному плану

Программу дисциплины разработал(а)(и) доцент, к.н. (доцент) Садырtdинов Р.Р. кафедра государственного и муниципального управления Отделение развития территорий , Ruslan.Sadyrtdinov@kpfu.ru

### 1. Цели освоения дисциплины

Цель курса состоит в получении студентами комплекса теоретических и практических знаний в области местного самоуправления, его правовых, организационных и функциональных начал, расширение посредством этого их юридического и профессионального кругозора.

### 2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы высшего профессионального образования

Данная учебная дисциплина включена в раздел " Б3.В.9 Профессиональный" основной образовательной программы 081100.62 Государственное и муниципальное управление и относится к вариативной части. Осваивается на 2 курсе, 3 семестр.

Представляемый курс занимает важное место в структуре учебных дисциплин подготовки бакалавров в области государственного и муниципального управления. Имеет тесные взаимосвязи с такими дисциплинами как система государственного и муниципального управления, государственные и муниципальные финансы, административное право, конституционное право и рядом других дисциплин.

### 3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля

В результате освоения дисциплины формируются следующие компетенции:

Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ОК-14 (общекультурные компетенции)	умение критически оценивать информацию, переоценивать накопленный опыт и конструктивно принимать решение на основе обобщения информации; способность к критическому анализу своих возможностей
ОК-5 (общекультурные компетенции)	понимание содержания, смысла, основных целей, социальной значимости профессии государственного и муниципального управления, стремление к улучшению этого понимания через использование знаний в своей деятельности
ПК-19 (профессиональные компетенции)	умение разрабатывать методические и справочные материалы по вопросам деятельности лиц, на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации (муниципальной службы), на должностях в государственных и муниципальных организациях и учреждениях, на административных должностях в государственных и муниципальных предприятиях, в научно-исследовательских и образовательных организациях в сфере государственного и муниципального управления, в политических партиях, общественно-политических и некоммерческих организациях

Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ПК-48 (профессиональные компетенции)	способность к адекватной оценке поставленных целей и результатов деятельности

В результате освоения дисциплины студент:

1. должен знать:

основы правового регулирования территориальной организации местного самоуправления, форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления, порядка формирования и деятельности органов местного самоуправления, полномочий местного самоуправления и организационных форм их осуществления, экономических и финансовых основ местного самоуправления, гарантий и ответственности местного самоуправления

2. должен уметь:

анализировать нормативно-правовые акты, регламентирующие муниципальную сферу и практику их применения

3. должен владеть:

навыками по использованию полученных знаний при изучении и осмыслении организационно-правовых процессов в местном самоуправлении

4. должен демонстрировать способность и готовность:

- понимания содержания, смысла, основных целей, социальной значимости профессии государственного и муниципального управления, стремлением к улучшению этого понимания через использование знаний в своей деятельности;
- критически оценивать информацию, переоценивать накопленный опыт и конструктивно принимать решение на основе обобщения информации; способностью к критическому анализу своих возможностей;
- разрабатывать методические и справочные материалы по вопросам деятельности лиц, на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации (муниципальной службы), на должностях в государственных и муниципальных организациях и учреждениях, на административных должностях в государственных и муниципальных предприятиях, в научно-исследовательских и образовательных организациях в сфере государственного и муниципального управления, в политических партиях, общественно-политических и некоммерческих организациях;
- к адекватной оценке поставленных целей и результатов деятельности.

#### 4. Структура и содержание дисциплины/ модуля

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетных(ые) единиц(ы) 72 часа(ов).

Форма промежуточного контроля дисциплины зачет в 3 семестре.

Суммарно по дисциплине можно получить 100 баллов, из них текущая работа оценивается в 50 баллов, итоговая форма контроля - в 50 баллов. Минимальное количество для допуска к зачету 28 баллов.

86 баллов и более - "отлично" (отл.);

71-85 баллов - "хорошо" (хор.);

55-70 баллов - "удовлетворительно" (удов.);

54 балла и менее - "неудовлетворительно" (неуд.).

#### 4.1 Структура и содержание аудиторной работы по дисциплине/ модулю

##### Тематический план дисциплины/модуля

N	Раздел Дисциплины/ Модуля	Семестр	Неделя семестра	Виды и часы аудиторной работы, их трудоемкость (в часах)			Текущие формы контроля
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	
1.	Тема 1. Понятие, формы, принципы и функции местного самоуправления	3	1	2	2	0	домашнее задание
2.	Тема 2. Муниципальное право как отрасль правовой науки и учебная дисциплина. Наука муниципального права: предмет и методы	3	2	2	2	0	домашнее задание
3.	Тема 3. Исторические аспекты развития местного самоуправления в России и зарубежных странах	3	3	2	2	0	домашнее задание
4.	Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления	3	4	2	2	0	контрольная работа
5.	Тема 5. Предметы ведения местного самоуправления	3	5	2	2	0	домашнее задание
6.	Тема 6. Основы народовластия местного самоуправления	3	6	2	2	0	домашнее задание
7.	Тема 7. Организационные основы местного самоуправления	3	7	2	2	0	домашнее задание
8.	Тема 8. Финансово-экономические основы местного самоуправления	3	8	2	2	0	домашнее задание
9.	Тема 9. Гарантии и ответственность местного самоуправления	3	9	2	2	0	контрольная работа
	Тема . Итоговая форма контроля	3		0	0	0	зачет
	Итого			18	18	0	

#### 4.2 Содержание дисциплины

## **Тема 1. Понятие, формы, принципы и функции местного самоуправления**

### **лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Понятие и основные черты местного самоуправления в Российской Федерации. Место местного самоуправления в системе социального управления. Система местного самоуправления. Понятие и классификация принципов местного самоуправления. Понятие и классификация функций местного самоуправления.

### **практическое занятие (2 часа(ов)):**

1. Понятие и характерные признаки местного самоуправления. 2. Общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации. 3. Принципы самостоятельности местного самоуправления и организационного обособления местного самоуправления. 4. Принцип выборности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. 5. Принцип многообразия организационных форм осуществления местного самоуправления и иные принципы местного самоуправления. 6. Понятие и виды функций местного самоуправления и их законодательное закрепление.

## **Тема 2. Муниципальное право как отрасль правовой науки и учебная дисциплина. Наука муниципального права: предмет и методы**

### **лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Понятие муниципального права как комплексной отрасли права в системе российского права. Предмет и метод муниципального права. Система муниципального права. Принципы муниципального права. Содержание муниципального права. Роль муниципального права в осуществлении задач местного самоуправления в условиях рыночных отношений. Теоретические источники муниципального права. Содержание науки муниципального права. Основные проблемы, изучаемые наукой муниципального права в современный период. Муниципальное право как учебная дисциплина. Основные задачи и значение курса муниципального права. Система изложения курса муниципального права.

### **практическое занятие (2 часа(ов)):**

1. Понятие, предмет и метод муниципального права как отрасли права. 2. Муниципально-правовые нормы: понятие, структура, виды. 3. Муниципально-правовые отношения, их субъекты и объекты. 4. Источники муниципального права. 5. Наука муниципального права.

## **Тема 3. Исторические аспекты развития местного самоуправления в России и зарубежных странах**

### **лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Англосаксонская система местного самоуправления. Муниципальные системы в США и др. странах. Французская модель местного управления. Местное (коммунальное) самоуправление ФРГ. Земская и городская реформы Александра II. Положение о земских учреждениях от 1 января 1864 г. Земские учреждения: система, порядок формирования, полномочия. Взаимоотношения земских учреждений и государственных органов. Городовое положение от 16 июня 1870 г. Органы городского самоуправления: система, порядок формирования и деятельности, компетенция. Создание и развитие Советов народных депутатов. Реформирование местного самоуправления в современный период.

### **практическое занятие (2 часа(ов)):**

1. Континентальная модель местного самоуправления (на примере одной страны). 2. Англо-саксонская модель местного самоуправления (на примере одной страны). 3. Дореволюционное местное самоуправление. 4. Местное управление в советскую эпоху. 5. Основные этапы становления местного самоуправления в постсоветский период.

## **Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления**

### **лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Конкретизация конституционных положений о территориях местного самоуправления (муниципальных образованиях) в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Виды территорий местного самоуправления (муниципальных образований) и порядок их установления в субъектах РФ. Состав территорий местного самоуправления. Целостность территории муниципального образования. Общие принципы установления границ муниципального образования. Изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципального образования.

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

1. Виды территорий муниципальных образований. 2. Формы выражения мнения населения по вопросу изменения границ муниципального образования. 3. Формы преобразования муниципальных образований. 4. Особенности территориальной организации местного самоуправления в городе федерального значения.

**Тема 5. Предметы ведения местного самоуправления**

**лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления. Соотношение понятий "вопросы местного значения", "полномочия" и "компетенция". Виды полномочий органов местного самоуправления. Разграничение полномочий органов государственной власти и местного самоуправления. Принципы установления компетенции местного самоуправления. Состав компетенции. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной области. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка.

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

1. Понятие компетенции органов местного самоуправления. 2. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения. 3. Виды полномочий органов местного самоуправления. 4. Соотношение компетенции представительных и исполнительных органов местного самоуправления. 5. Полномочия органов федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. 6. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления. 7. Передача и выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

**Тема 6. Основы народовластия местного самоуправления**

**лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Формы непосредственного волеизъявления населения. Местный референдум: понятие, вопросы, выносимые на голосование, порядок подготовки и проведения, юридическая сила решений, принятых на референдуме. Муниципальные выборы: правовые основы организации и проведения, основные стадии избирательного процесса. Сходы, собрания и конференции граждан. Отзыв выборного лица местного самоуправления. Основания и процедура отзыва. Досрочное прекращение полномочий выборного органа местного самоуправления. Основания и процедура досрочного прекращения полномочий. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Виды обращений. Порядок и сроки рассмотрения обращений. Ответственность за нарушения порядка и сроков рассмотрения обращений. Публичные слушания. Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая природа. Иные формы прямой демократии в системе местного самоуправления.

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

1. Понятие местного избирательного права и его основные источники. 2. Назначение муниципальных выборов, регистрация, учет избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков. 3. Местные избирательные комиссии. 4. Выдвижение, регистрация, статус кандидатов. 5. Предвыборная агитация. 6. Финансирование местных выборов. 7. Организация, порядок голосования и установление результатов муниципальных выборов. 8. Выборы глав муниципальных образований представительными органами муниципального образования.

**Тема 7. Организационные основы местного самоуправления**

### **лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Понятие организационных основ местного самоуправления. Правовой статус представительного органа муниципального образования. Структура представительного органа муниципального образования. Председатель представительного органа, его заместитель. Постоянные комиссии и комитеты. Депутатские фракции, объединения. Аппарат представительного органа. Понятие правового статуса депутата и его основные элементы. Права депутата на заседаниях представительного органа местного самоуправления. Работа депутата в постоянных депутатских комиссиях. Деятельность депутата в избирательном округе. Основные гарантии депутатской деятельности. Правовой статус главы муниципального образования. Вступление главы муниципального образования в должность. Полномочия главы муниципального образования. Правовой статус местной администрации. Структура местной администрации, ее полномочия. Иные органы местного самоуправления. Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества. Правовое положение ассоциаций, союзов муниципальных образований.

### **практическое занятие (2 часа(ов)):**

1. Понятие и принципы муниципальной службы. 2. Категории и группы муниципальных должностей. 3. Понятие муниципального служащего и его правовой статус. 4. Ограничения, связанные с муниципальной службой. 5. Прохождение муниципальной службы. 6. Гарантии для муниципального служащего. 7. Поощрения и ответственность муниципального служащего. 8. Основания прекращения муниципальной службы. 9. Основные формы межмуниципального сотрудничества.

## **Тема 8. Финансово-экономические основы местного самоуправления**

### **лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав, порядок управления и защиты. Муниципальная казна. Основания и порядок реализации муниципальным образованием права на хозяйственную деятельность в форме муниципальных унитарных предприятий. Местный бюджет: порядок формирования, утверждения и исполнения. Местные налоги, сборы, штрафы и иные платежи. Право на получение доли федеральных налогов и налогов субъектов РФ, особенности его осуществления. Право на получение доходов от муниципального имущества, в том числе части прибыли муниципальных предприятий, учреждений и организаций. Право на получение доходов от участия в предпринимательской деятельности. Право на получение дотаций, субвенций, субсидий, трансфертных платежей, штрафов, финансовых средств для реализации отдельных государственных полномочий. Право населения на добровольное внесение средств для финансирования вопросов местного значения.

### **практическое занятие (2 часа(ов)):**

1. Правовой режим муниципальной собственности. 2. Муниципальные унитарные предприятия как имущественный комплекс. 3. Управление объектами муниципальной собственности. 4. Местная программа приватизации. Формы, методы приватизации. 5. Формирование доходной части местного бюджета. 6. Текущие и капитальные расходы в местном бюджете. 7. Кредитные ресурсы. Условия и порядок выпуска ценных бумаг. 8. Региональный фонд финансовой поддержки муниципальных образований.

## **Тема 9. Гарантии и ответственность местного самоуправления**

### **лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Понятие и виды гарантий местного самоуправления: экономические, политические, социальные, юридические, организационные. Гарантии самостоятельности местного самоуправления. Защита интересов местных сообществ. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении. Понятия, виды и условия наступления ответственности органов и должностных лиц. Ответственность перед государством. Ответственность перед населением. Ответственность перед гражданином. Государственный контроль деятельности органов местного самоуправления. Государственный надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

### **практическое занятие (2 часа(ов)):**



1. Понятие гарантий местного самоуправления и их система. 2. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления. 3. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления. 4. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления. 5. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов и должностных лиц местного самоуправления. Проблемы, связанные с использованием механизма принудительного исполнения указанных решений. Взаимодействие органов местного самоуправления с милицией общественной безопасности. 6. Обязательность рассмотрения обращений органов и должностных лиц местного самоуправления их адресатами. 7. Право законодательной инициативы представительного органа местного самоуправления в законодательном органе субъекта Российской Федерации и процедура его реализации.

#### 4.3 Структура и содержание самостоятельной работы дисциплины (модуля)

N	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды самостоятельной работы студентов	Трудоемкость (в часах)	Формы контроля самостоятельной работы
1.	Тема 1. Понятие, формы, принципы и функции местного самоуправления	3	1	подготовка домашнего задания	4	домашнее задание
2.	Тема 2. Муниципальное право как отрасль правовой науки и учебная дисциплина. Наука муниципального права: предмет и методы	3	2	подготовка домашнего задания	4	домашнее задание
3.	Тема 3. Исторические аспекты развития местного самоуправления в России и зарубежных странах	3	3	подготовка домашнего задания	4	домашнее задание
4.	Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления	3	4	подготовка к контрольной работе	4	контрольная работа
5.	Тема 5. Предметы ведения местного самоуправления	3	5	подготовка домашнего задания	4	домашнее задание
6.	Тема 6. Основы народовластия местного самоуправления	3	6	подготовка домашнего задания	4	домашнее задание
7.	Тема 7. Организационные основы местного самоуправления	3	7	подготовка домашнего задания	4	домашнее задание
8.	Тема 8. Финансово-экономические основы местного самоуправления	3	8	подготовка домашнего задания	4	домашнее задание

N	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды самостоятельной работы студентов	Трудоемкость (в часах)	Формы контроля самостоятельной работы
9.	Тема 9. Гарантии и ответственность местного самоуправления	3	9	подготовка к контрольной работе	4	контрольная работа
	Итого				36	

## 5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения

Лекционные и практические занятия по дисциплине "Правовые основы местного самоуправления" ориентированы на применение современных образовательных технологий, включающих лекции-дискуссии по наиболее острым проблемам, связанным с управлением государственной и муниципальной собственностью, деловые и ролевые игры, разбор конкретных ситуаций (кейсы) в сочетании с внеаудиторной работой с целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся. В рамках дисциплины предусмотрены встречи и мастер-классы с экспертами и специалистами государственных и муниципальных органов власти, уполномоченных осуществлять управление в области развития малого и среднего предпринимательства. Применение аналитических материалов российских министерств и ведомств, опыта зарубежных и российских организаций по поддержке малых и средних предприятий, on-line доступ к ведущим мировым практикам (электронно-образовательные ресурсы Научной библиотеки им. Н.И. Лобачевского) позволяют сформировать у студента адекватное представление о состоянии, развитии и решении проблем в данной области.

Удельный вес занятий, проводимых в интерактивных формах, определяется главной целью (миссией) программы, особенностью контингента обучающихся и содержанием конкретных дисциплин, и в целом составляет не менее 30% аудиторных занятий. Занятия лекционного типа для соответствующих групп студентов не составляют более 50% аудиторных занятий.

## 6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

### Тема 1. Понятие, формы, принципы и функции местного самоуправления

домашнее задание , примерные вопросы:

1. Какие сходства и различия можно отметить, сравнивая понятие местного самоуправления в действующем российском законодательстве и Европейской хартии местного самоуправления? 2. Какие теории местного самоуправления вы можете назвать? 3. В чем состоит ?двойственность? конституционно-правового статуса местного самоуправления? 4. Какие преимущества организации местной публичной власти на принципах местного самоуправления вы можете указать? 5. В каких нормативно-правовых источниках закреплены основные принципы местного самоуправления? 6. Какими государственными гарантиями обеспечивается реализация принципа самостоятельности местного самоуправления? 7. На каком конституционном положении основан принцип организационной обособленности местного самоуправления? 8. Какие функции местного самоуправления вы можете назвать? Как они соотносятся с вопросами местного значения?

### Тема 2. Муниципальное право как отрасль правовой науки и учебная дисциплина. Наука муниципального права: предмет и методы

домашнее задание , примерные вопросы:

1. Какие направления деятельности органов местного самоуправления связаны с удовлетворением основных жизненных потребностей населения муниципального образования?
2. Назовите основные подходы к определению территорий местного самоуправления.
3. Какие виды территорий местного самоуправления (муниципальных образований) вы можете указать?
4. Какой порядок определен законодательством для установления и изменения границ территории местного самоуправления? Назовите формы выражения мнения населения по вопросу изменения границ муниципального образования?
5. Назовите состав территории местного самоуправления. Какие полномочия местного самоуправления в сфере землепользования вы можете указать?
6. Чем обусловлены особенности территориальной организации местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге?
7. Назовите основные элементы системы местного самоуправления.
8. Какие особенности правового регулирования процедуры назначения, подготовки и проведения местного референдума, подведения его итогов вы можете указать?

### **Тема 3. Исторические аспекты развития местного самоуправления в России и зарубежных странах**

домашнее задание , примерные вопросы:

1. Какие гарантии назначения и проведения муниципальных выборов закреплены в федеральном законодательстве?
2. Правовыми актами какого уровня регламентируется основание и процедура отзыва выборного лица местного самоуправления и роспуска выборного органа местного самоуправления?
3. Какие изменения в системе местного самоуправления предусмотрены Федеральным законом от 6 октября 2003 г. ?Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации??
4. Какие виды обращений граждан в органы местного самоуправления вы можете назвать?
5. Назовите основные стадии внесения проекта правового акта в порядке народной правотворческой инициативы?
6. Какими особенностями правовой природы обусловлены отличия органов территориального общественного самоуправления от органов местного самоуправления?
7. В какой форме осуществляется взаимодействие органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления?
8. Какие изменения и дополнения правовых форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления предусмотрены Федеральным законом от 6 октября 2003 года ?Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации??

### **Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления**

контрольная работа , примерные вопросы:

1. В чем выражается особенность правовой природы органов местного самоуправления как органов местного сообщества и в тоже время органов публичной власти?
2. Какие специфические особенности органов местного самоуправления в сравнении с органами государственной власти вы можете указать?
3. Как проявляется в федеральном законодательстве конституционное требование о самостоятельности определения населением структуры органов местного самоуправления?
4. С чем связана возможность замещения должностей руководителей представительного и исполнительного органов одним лицом?
5. Какие изменения в правовом регулировании структуры органов местного самоуправления произошли с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 г. ?Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации??
6. Какие варианты формирования представительного органа местного самоуправления (типы избирательной системы) могут быть закреплены в уставе муниципального образования?
7. Какие полномочия отнесены федеральным законодательством к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления?
8. В каких случаях функции и полномочия представительного органа местного самоуправления осуществляются собранием (сходом) граждан?

### **Тема 5. Предметы ведения местного самоуправления**

домашнее задание , примерные вопросы:

1. Назовите основные стадии процедуры реализации ответственности представительного органа местного самоуправления перед населением? 2. Какие изменения и дополнения в правовом положении представительного органа местного самоуправления предусмотрены Федеральным законом от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"? 3. Как реализуются принципы единоначалия и коллегиальности в деятельности исполнительного органа местного самоуправления? 4. Какие варианты структуры исполнительных органов местного самоуправления возможны (по уставам муниципальных образований)? 5. Какие функции и полномочия исполнительного органа местного самоуправления вы можете назвать? 6. Перед кем несет ответственность исполнительный орган местного самоуправления за результаты своей деятельности? 7. Какие особенности определения структуры органов местного самоуправления установлены Федеральным законом от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"? 8. Какие виды выборных лиц местного самоуправления вы можете указать?

### **Тема 6. Основы народовластия местного самоуправления**

домашнее задание , примерные вопросы:

1. Какие правовые акты (правовые акты, какого уровня) регламентируют правовой статус выборного лица местного самоуправления? 2. Какие основные элементы составляют правовой статус выборного лица? 3. Какой характер имеет представительский мандат выборного лица местного самоуправления? Какими правовыми актами определяется порядок взаимоотношения выборного лица местного самоуправления с избирателями? 4. Какие изменения и дополнения правового статуса выборных лиц местного самоуправления предусматривает Федеральный закон от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"? 5. Дайте определение муниципального служащего. Какие основные отличия правового статуса муниципального служащего от правового статуса выборного лица местного самоуправления вы можете указать? 6. Назовите основные этапы прохождения муниципальной службы? 7. Какими правовыми актами регламентируются права и обязанности муниципального служащего? 8. Какие выплаты входят в структуру денежного содержания муниципального служащего?

### **Тема 7. Организационные основы местного самоуправления**

домашнее задание , примерные вопросы:

1. Какие виды ответственности муниципального служащего вы можете указать? 2. В какой организационно-правовой форме создаются ассоциации, союзы муниципальных образований? 3. Назовите основные цели межмуниципального сотрудничества. 4. Какие территориальные уровни межмуниципального сотрудничества вы можете указать? 5. Как связана компетенция руководящих органов ассоциации, союза муниципальных образований с порядком их формирования? 6. Какие изменения в сфере межмуниципального сотрудничества предусмотрены Федеральным законом от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"? 7. Какие принципы установления компетенции местного самоуправления вы можете назвать? 8. В чем состоит отличие собственных полномочий местного самоуправления от порученных (делегированных) полномочий?

### **Тема 8. Финансово-экономические основы местного самоуправления**

домашнее задание , примерные вопросы:

1. В каком порядке осуществляется наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями? 2. В чем состоит особенность определения компетенции местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге? 3. Какие изменения в установлении компетенции местного самоуправления предусмотрены Федеральным законом от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"? 4. Что входит в состав экономической основы местного самоуправления? 5. В чем состоит особенность правового режима муниципальной собственности? 6. В каких формах реализуется право муниципальных образований на хозяйственную деятельность? 7. Какие правовые средства взаимодействия органов местного самоуправления с немунципальными хозяйствующими субъектами предусмотрены законодательством? 8. Какие особенности правового регулирования имущественных отношений в области местного самоуправления установлены Федеральным законом от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"?

### **Тема 9. Гарантии и ответственность местного самоуправления**

контрольная работа , примерные вопросы:

1. Решениями какого органа местного самоуправления принимается местный бюджет и принимается отчет о его исполнении? 2. Какие права имеют органы местного самоуправления в сфере формирования доходной части местного бюджета? 3. Какие полномочия органов местного самоуправления в налоговой сфере вы можете указать? 4. В каком случае муниципальные образования имеют право на получение средств из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований? 5. Какие изменения в межбюджетных отношениях предусмотрены Федеральным законом от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"? 6. Какие гарантии местного самоуправления призваны обеспечивать его организационную самостоятельность? 7. Какие гарантии финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления вы можете указать? 8. Какие правовые гарантии реализации решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан предусмотрены Федеральным законом от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"?

### **Тема . Итоговая форма контроля**

Примерные вопросы к зачету:

Приложение 1

#### **ВОПРОСЫ НА ЗАЧЕТ**

1. Муниципальное право в системе Российского права.
2. Система и специфика источников муниципального права.
3. Местное (коммунальное) самоуправление за рубежом (англосаксонский тип, французская модель, опыт Германии).
4. История муниципальных учреждений в России до революции 1917 г.
5. Развитие законодательства о местном самоуправлении в 1990-1994 г.
6. Конституционные принципы местного самоуправления.
7. Формы непосредственной демократии в осуществлении местного самоуправления.
8. Формирование органов местного самоуправления.
9. Особенности правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления.
10. Правовой статус Главы муниципального образования.
11. Правовое регулирование муниципальной службы.
12. Правовые акты органов местного самоуправления.
13. Финансовые ресурсы местного самоуправления.
14. Органы местного самоуправления и органы государственной власти: основы и формы взаимодействия.
15. Территориальное общественное самоуправление населения.

16. Конституционные гарантии местного самоуправления.
17. Ответственность органов местного самоуправления.
18. Компетенция органов местного самоуправления.
19. Муниципальная собственность: понятие, субъекты права, объектный состав.
20. Муниципальная собственность: управление, приватизация.
21. Формирование и исполнение городского бюджета.
22. Регулирование земельных отношений органами местного самоуправления.
23. Полномочия органов местного самоуправления в сфере руководства социально-культурной жизнью города (района).
24. Роль органов местного самоуправления в обеспечении безопасности жителей города.
25. Органы местного самоуправления и хозяйствующие субъекты: формы взаимодействия.
26. Проблемы обособления муниципального права в системе российского права.
27. Вопросы развития российского законодательства о местном самоуправлении: рецепция западных моделей или историческая преемственность.
28. Принципы местного самоуправления: международно-правовой аспект.
29. Понятие местного самоуправления как элемента политико-правовой системы государства.
30. Сочетание форм прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления.
31. Особенности муниципального избирательного процесса.
32. Глава муниципального образования и выборный представительный орган местного самоуправления: проблемы регулирования взаимоотношений.
33. Особенности правового регулирования муниципальной службы.
34. Муниципальное нормотворчество.
35. Финансово-экономические основы местного самоуправления: проблемы формирования и развития.
36. Органы местного самоуправления и органы государственной власти: проблемы разграничения полномочий.
37. Проблемы правового регулирования территориального общественного самоуправления.
38. Гарантии местного самоуправления: конституционно-правовой аспект.
39. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством по российскому законодательству.
40. Проблемы повышения ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
41. Компетенция органов местного самоуправления: понятие, правовая основа, разграничение.
42. Вопросы повышения эффективности управления муниципальной собственностью.
43. Проблемы муниципальной налоговой системы.
44. Деятельность органов местного самоуправления по правовому обеспечению жилищно-коммунальной реформы.
45. Проблемы реализации полномочий органов местного самоуправления в области социально-культурного развития муниципального образования.

### **7.1. Основная литература:**

1. Муниципальное право Садырtdинов, Руслан Раисович 2009
2. Лаврентьев А.Р. Содержание реформы местного самоуправления в современной России: Учебное пособие. - М.:РАП, 2011. - 136с.  
<http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=9294>
4. Мараченко М.Н. Правовые системы современного мира. Учебное пособие. - М.: ИКД "Зерцалор - М", 2009. - 528 с <http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=4475>

5. Чепурнова Н.М. Муниципальное право Российской Федерации: учебно - практическое пособие/ Н.М. Чепурнова, А.В. Филиппова. - М.: Изд. центр ЕАОИ, 2011. - 560 с.

<http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=6427>

## 7.2. Дополнительная литература:

Муниципальное право, Велиева, Джамила Сейфаддин кызы;Капитанец, Юлия Владимировна;Кулушева, Мария Александровна;Чаннов, Сергей Евгеньевич, 2007г

## 7.3. Интернет-ресурсы:

Официальный портал Мэрии города Казани - <http://www.kzn.ru>

Официальный портал Мэрии города Набережные Челны - <http://www.nabchelny.ru/company/2>

Официальный сайт Портала муниципальных образований РТ - <http://msu.tatar.ru/>

Официальный сайт Союза российских городов - <http://www.urc.ru/>

Универсальная база данных зарубежных полнотекстовых научных журналов по всем областям знаний - <http://search.epnet.com>

## 8. Материально-техническое обеспечение дисциплины(модуля)

Освоение дисциплины "Правовые основы местного самоуправления" предполагает использование следующего материально-технического обеспечения:

Мультимедийная аудитория, вместимостью более 60 человек. Мультимедийная аудитория состоит из интегрированных инженерных систем с единой системой управления, оснащенная современными средствами воспроизведения и визуализации любой видео и аудио информации, получения и передачи электронных документов. Типовая комплектация мультимедийной аудитории состоит из: мультимедийного проектора, автоматизированного проекционного экрана, акустической системы, а также интерактивной трибуны преподавателя, включающей тач-скрин монитор с диагональю не менее 22 дюймов, персональный компьютер (с техническими характеристиками не ниже Intel Core i3-2100, DDR3 4096Mb, 500Gb), конференц-микрофон, беспроводной микрофон, блок управления оборудованием, интерфейсы подключения: USB, audio, HDMI. Интерактивная трибуна преподавателя является ключевым элементом управления, объединяющим все устройства в единую систему, и служит полноценным рабочим местом преподавателя. Преподаватель имеет возможность легко управлять всей системой, не отходя от трибуны, что позволяет проводить лекции, практические занятия, презентации, вебинары, конференции и другие виды аудиторной нагрузки обучающихся в удобной и доступной для них форме с применением современных интерактивных средств обучения, в том числе с использованием в процессе обучения всех корпоративных ресурсов. Мультимедийная аудитория также оснащена широкополосным доступом в сеть интернет. Компьютерное оборудование имеет соответствующее лицензионное программное обеспечение.

Компьютерный класс, представляющий собой рабочее место преподавателя и не менее 15 рабочих мест студентов, включающих компьютерный стол, стул, персональный компьютер, лицензионное программное обеспечение. Каждый компьютер имеет широкополосный доступ в сеть Интернет. Все компьютеры подключены к корпоративной компьютерной сети КФУ и находятся в едином домене.

Учебно-методическая литература для данной дисциплины имеется в наличии в электронно-библиотечной системе "БиблиоРоссика", доступ к которой предоставлен студентам. В ЭБС "БиблиоРоссика" представлены коллекции актуальной научной и учебной литературы по гуманитарным наукам, включающие в себя публикации ведущих российских издательств гуманитарной литературы, издания на английском языке ведущих американских и европейских издательств, а также редкие и малотиражные издания российских региональных вузов. ЭБС "БиблиоРоссика" обеспечивает широкий законный доступ к необходимым для образовательного процесса изданиям с использованием инновационных технологий и соответствует всем требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) нового поколения.

Учебно-методическая литература для данной дисциплины имеется в наличии в электронно-библиотечной системе "ZNANIUM.COM", доступ к которой предоставлен студентам. ЭБС "ZNANIUM.COM" содержит произведения крупнейших российских учёных, руководителей государственных органов, преподавателей ведущих вузов страны, высококвалифицированных специалистов в различных сферах бизнеса. Фонд библиотеки сформирован с учетом всех изменений образовательных стандартов и включает учебники, учебные пособия, УМК, монографии, авторефераты, диссертации, энциклопедии, словари и справочники, законодательно-нормативные документы, специальные периодические издания и издания, выпускаемые издательствами вузов. В настоящее время ЭБС ZNANIUM.COM соответствует всем требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) нового поколения.

Учебно-методическая литература для данной дисциплины имеется в наличии в электронно-библиотечной системе Издательства "Лань", доступ к которой предоставлен студентам. ЭБС Издательства "Лань" включает в себя электронные версии книг издательства "Лань" и других ведущих издательств учебной литературы, а также электронные версии периодических изданий по естественным, техническим и гуманитарным наукам. ЭБС Издательства "Лань" обеспечивает доступ к научной, учебной литературе и научным периодическим изданиям по максимальному количеству профильных направлений с соблюдением всех авторских и смежных прав.

ИУТР КФУ располагает компьютерным классом с выходом в Интернет, мультимедиа-проекторами, экранами. Студент может осуществлять теоретическую и практическую подготовку, предусмотренную индивидуальным учебным планом, а также эффективно выполнять выпускную квалификационную работу.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО и учебным планом по направлению 081100.62 "Государственное и муниципальное управление" и профилю подготовки Коммуникации в государственном и муниципальном управлении.



Автор(ы):

Садырtdинов Р.Р. \_\_\_\_\_

"\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

Рецензент(ы):

Киселев Сергей Владимирович \_\_\_\_\_

"\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.