

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
"Казанский (Приволжский) федеральный университет"
Юридический факультет



УТВЕРЖДАЮ

Проректор
по образовательной деятельности КФУ
Проф. Таюрский Д.А.

_____ 20__ г.

Программа дисциплины

Теория и практика государственного управления Б1.В.ДВ.5

Направление подготовки: 40.03.01 - Юриспруденция

Профиль подготовки: Конституционное право

Квалификация выпускника: бакалавр

Форма обучения: заочное

Язык обучения: русский

Автор(ы):

Валиуллин Ф.Ф.

Рецензент(ы):

Султанов Е.Б.

СОГЛАСОВАНО:

Заведующий(ая) кафедрой: Султанов Е. Б.

Протокол заседания кафедры No _____ от "_____" _____ 201__ г

Учебно-методическая комиссия Юридического факультета:

Протокол заседания УМК No _____ от "_____" _____ 201__ г

Регистрационный No

Казань
2019

Содержание

1. Цели освоения дисциплины
2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы
3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля
4. Структура и содержание дисциплины/ модуля
5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения
6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов
7. Литература
8. Интернет-ресурсы
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины/модуля согласно утвержденному учебному плану

Программу дисциплины разработал(а)(и) ассистент, к.н. Валиуллин Ф.Ф. Кафедра конституционного и административного права Юридический факультет, FiFValiullin@kpfu.ru

1. Цели освоения дисциплины

- овладение студентами общенаучными основами всей юриспруденции как единой системы знаний;
- развитие у студентов специального юридического мышления, позволяющего вскрывать основные закономерности развития и функционирования государства и права с учетом современных реалий;
- формирование представлений о государственном управлении применительно к нынешнему этапу развития нашего общества;
- выработка умения оперировать юридическими понятиями и категориями;
- овладение юридической терминологией;
- подготовка к будущей профессиональной деятельности.

2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы высшего профессионального образования

Данная учебная дисциплина включена в раздел "Б1.В.ДВ.5 Дисциплины (модули)" основной образовательной программы 40.03.01 Юриспруденция и относится к дисциплинам по выбору. Осваивается на 4 курсе, 7 семестр.

Учебная дисциплина "Теория государственного управления" взаимосвязана с учебными дисциплинами "Административное право", "Конституционное право".

Для освоения учебной дисциплины "Теория и практика государственного управления" необходимо обладать знаниями по обществознанию, истории, русскому языку и литературе, преподаваемым в средней школе.

3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля

В результате освоения дисциплины формируются следующие компетенции:

Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ОК-6 (общекультурные компетенции)	способностью работать в коллективе, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия (ОК-6)
ОПК-1 (профессиональные компетенции)	способностью неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также иные нормативные правовые акты, нормы международного права и международных договоров Российской Федерации (ОПК-1)
ОПК-2 (профессиональные компетенции)	способностью работать на благо общества и государства (ОПК-2)
ПК-3 (профессиональные компетенции)	способностью обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права (ПК-3)
ПК-4 (профессиональные компетенции)	способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-4)

Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ПК-6 (профессиональные компетенции)	способностью юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства (ПК-6)

В результате освоения дисциплины студент:

1. должен знать:

- природу и сущность теории государственного управления;
- механизм государства, систему права, механизм и средства правового регулирования, реализации права;
- особенности государственного и правового развития России;
- основные положения отраслевых юридических и специальных наук.

2. должен уметь:

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

3. должен владеть:

- юридической терминологией;
- навыками работы с правовыми актами;
- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности.

4. должен демонстрировать способность и готовность:

- способность уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ПК-9);
- способность толковать различные правовые акты (ПК-15);
- способность давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности (ПК16).

4. Структура и содержание дисциплины/ модуля

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетных(ые) единиц(ы) 72 часа(ов).

Форма промежуточного контроля дисциплины: зачет в 7 семестре.

Суммарно по дисциплине можно получить 100 баллов, из них текущая работа оценивается в 50 баллов, итоговая форма контроля - в 50 баллов. Минимальное количество для допуска к зачету 28 баллов.

86 баллов и более - "отлично" (отл.);

71-85 баллов - "хорошо" (хор.);

55-70 баллов - "удовлетворительно" (удов.);

54 балла и менее - "неудовлетворительно" (неуд.).

4.1 Структура и содержание аудиторной работы по дисциплине/ модулю

Тематический план дисциплины/модуля

N	Раздел Дисциплины/ Модуля	Семестр	Неделя семестра	Виды и часы аудиторной работы, их трудоемкость (в часах)			Текущие формы контроля
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	
1.	Тема 1. Принципы, функции, формы и методы государственного управления.	7	1-6	2	2	0	Устный опрос
6.	Тема 6. Аппарат государственного управления	7	7-13	2	2	0	Письменная работа
7.	Тема 7. Государственная служба и проблема управленческих кадров.	7	14-17	2	2	0	Устный опрос
9.	Тема 9. Итоговая аттестация.	7	18	0	0	0	
	Тема . Итоговая форма контроля	7		0	0	0	Зачет
	Итого			6	6	0	

4.2 Содержание дисциплины

Тема 1. Принципы, функции, формы и методы государственного управления.

лекционное занятие (2 часа(ов)):

Государство как общественно-историческое явление и субъект управления общественными процессами. Природа и сущность государства. Правовое и социальное государство. Теории возникновения государства. Понятие системы государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Общественные процессы как объекты государственного управления. Государственная власть и государственное управление. Понимание природы функций государственного управления (собирающее понятие) Сущность государственного управления. Сущность государства раскрывается и реализуется во взаимосвязи (взаимодействии) с обществом, в том, что и как делает по упорядочению и совершенствованию частной, коллективной и общественной жизнедеятельности людей. Эта погруженность? государства в общество характеризуется через понятие ?функции государства?. Функции государственного управления раскрывают и характеризуют взаимосвязи государства как целостного субъекта управления. Каждая из таких функций представляет собой определенный вид управляющего воздействия, который как бы пронизывает иерархию государственных органов и является общими, типовым для них. Управленческие функции государственных органов можно разделить как юридически выраженные управляющие воздействия отдельных государственных органов, либо их должностных лиц, которые они вправе и обязаны осуществлять в отношении определенных управляемых объектов. Объем управленческой функции обусловлен местом государственного органа в структуре управляющей системы и очерчивает пределы и роль этого органа в управлении общественными процессами. Функция управления - это реальное, силовое, целенаправленное, организующее влияние на управляемое явление, отношение, состояние, на которое последние реагируют и воспринимают. Принципы государственного управления: понятие, общая характеристика Демократизм. Федерализм. Законность. Научность Функции государственного управления: общая характеристика Прогнозирование Планирование Организация Регулирование Координация Стимулирование Контроль Формы государственного управления Методы государственного управления

практическое занятие (2 часа(ов)):

Принципы государственного управления: понятие, общая характеристика Демократизм. Федерализм. Законность. Научность
Функции государственного управления: общая характеристика
Прогнозирование
Планирование
Организация
Регулирование
Координация
Стимулирование
Контроль
Формы государственного управления
Методы государственного управления

Тема 6. Аппарат государственного управления

лекционное занятие (2 часа(ов)):

Природа публичной власти. Источники, ресурсы публичной власти. Соотношение понятий: публичная власть, государственная власть, федеральная власть, региональная власть, местная (муниципальная) власть. Институт Президента Российской Федерации. Законодательная власть. Парламент в системе государственной власти. Федеральное Собрание Российской Федерации: структура, функции, полномочия палат. Исполнительная власть: понятие, сущностные черты. Система и структура федеральных органов исполнительной власти РФ. Проблематика функционально-структурной оптимизации федеральных органов исполнительной власти. Судебная система Российской Федерации: принципы организации и деятельности. Правовой статус субъекта РФ и их типы. Особенности государственного управления в условиях федерализма. Конституционные и нормативно-правовые основы разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами РФ. Цели и функции регионального управления. Принципы организации представительных (законодательных) и исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации. Специфика органов власти субъектов Российской Федерации. Уровни организации управления в регионе. Законодательная власть: состав институтов, их структура, порядок формирования и полномочия. Высшее должностное лицо субъекта РФ: особенности функций и полномочий. Высший орган исполнительной власти субъекта РФ и его аппарат. Иные органы государственной власти субъекта РФ.

практическое занятие (2 часа(ов)):

Структурой, которая обеспечивает выполнение государством своих функций, является государственный аппарат. Это обязательный атрибут любого государства. Под государственным аппаратом понимается система государственных органов (трех ветвей государственной власти ? ст. 10 Конституции РФ), создаваемых для решения стоящих перед ним задач и осуществления его функций, т.е. для управления обществом. Жизнь государства, если можно так выразиться, обеспечивается деятельностью его органов. Когда мы говорим о государственном управлении в ?широком? смысле этого слова, то речь идет о деятельности всего государственного аппарата. Важнейшей составляющей государственного аппарата являются органы исполнительной власти. Это самая объемная и сложная часть государственного аппарата. По своей численности органы исполнительной власти (синоним: органы государственного управления) превышают все другие государственные органы вместе взятые. Это обусловлено тем, что в организационной структуре государственного управления должно быть сосредоточено столько организационного потенциала, сколько достаточно для рационального, полного и эффективного осуществления каждой из общественных функций государства ? политической, социальной, экономической и международной. Жизнь, практика показывает, что согласованное и эффективное функционирование аппарата государственного управления обеспечивает успешное выполнение государством своих функций по поддержанию нормальной жизнедеятельности общества. И напротив, любые издержки, любые несогласованности и противоречия в работе государственного аппарата самым отрицательным образом сказываются на эффективности государственного управления, на положении в обществе.

Тема 7. Государственная служба и проблема управленческих кадров.

лекционное занятие (2 часа(ов)):

Государственная служба как правовой институт. Правовые основы государственной службы. Правовые и организационные принципы построения и функционирования системы государственной службы в Российской Федерации. Правовой статус государственного гражданского служащего. Особенности социального статуса государственного гражданского служащего города Москвы. Обязанности гражданского служащего города Москвы. Ограничения и запреты, связанные с гражданской службой. Новые качества и компетенции государственного гражданского служащего как отражение современных требований к государственной гражданской службе. Принципы приема и поступления (отбора) на государственную гражданскую службу. Принципы прохождения (пребывания) на государственной гражданской службе. Основания прекращения государственной гражданской службы. Нравственность и мораль как основа и критерий оценки социальной роли государственной гражданской службы и поведения госслужащих. Государственную службу не без основания называют «сердцевиной» всей государственной машины, т.е. от того насколько четко функционирует институт госслужбы всецело зависит эффективность государственного управления и положение дел в обществе. По своему содержанию, своей сущности, государственная служба – это практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения обязанностей и полномочий по государственной должности, определенной в конкретном государственном органе. Ключевыми, здесь, является слово «исполнение». Госслужащие призваны обслуживать потребности и интересы государства, общества и граждан. Говоря словами К.Маркса, – это «ответственные слуги народа». Проблема, однако, в том, что за последние два десятилетия непростой российской действительности институт государственной службы изрядно деформирован, и нынешнее положение дел в данной сфере оставляет желать много лучшего. Наше чиновничество нередко воспринимает государственную службу как разновидность бизнеса и использует свое служебное положение в личных корыстных целях, в ущерб интересам страны. Предпринимаемые в последнее время меры по оздоровлению института госслужбы в рамках утвержденной Президентом Программы «Реформирование и развитие системы государственной службы РФ (2009-2013 годы)» не дают желаемых результатов, слишком запущена болезнь. Требуется, как говорится длительное и «комплексное» лечение, и на первый план здесь выдвигается проблема кадровой политики, проблема подбора и расстановки кадров. Следует решительно пресекать порочную практику, когда решения о замещении должности принимаются по знакомству, по принципу личной преданности или, что наиболее отвратительно, за деньги, то есть должности продаются. Вторая, не менее, если не более важная, проблема оздоровления института госслужбы – повышение ответственности нашего чиновничества за недолжное выполнение своих служебных обязанностей.

практическое занятие (2 часа(ов)):

Государственная служба как правовой институт. Правовые основы государственной службы. Правовые и организационные принципы построения и функционирования системы государственной службы в Российской Федерации. Правовой статус государственного гражданского служащего. Особенности социального статуса государственного гражданского служащего города Москвы. Обязанности гражданского служащего города Москвы. Ограничения и запреты, связанные с гражданской службой. Новые качества и компетенции государственного гражданского служащего как отражение современных требований к государственной гражданской службе. Принципы приема и поступления (отбора) на государственную гражданскую службу. Принципы прохождения (пребывания) на государственной гражданской службе. Основания прекращения государственной гражданской службы. Нравственность и мораль как основа и критерий оценки социальной роли государственной гражданской службы и поведения госслужащих.

Тема 9. Итоговая аттестация.

4.3 Структура и содержание самостоятельной работы дисциплины (модуля)

№	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды самостоятельной работы студентов	Трудоемкость (в часах)	Формы контроля самостоятельной работы
1.	Тема 1. Принципы, функции, формы и методы государственного управления.	7	1-6	подготовка к устному опросу	20	устный опрос
6.	Тема 6. Аппарат государственного управления	7	7-13	подготовка к устному опросу	20	устный опрос
7.	Тема 7. Государственная служба и проблема управленческих кадров.	7	14-17	подготовка к устному опросу	16	устный опрос
	Итого				56	

5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения

Лекции. Часть лекций проходит в классической информационной форме. Наиболее интересные темы (их перечень обговаривается со студентами) выносятся на обсуждение в рамках проблемной лекции. Студенты предлагают свои решения предложенной научной проблемы. Предполагается дискуссия и диалог студентов и преподавателя.

Практические занятия. На практических занятиях студенты обсуждают предлагаемые им вопросы. Часть практических занятий проводится в форме диалога. Также при подготовке к отдельным практическим занятиям студенты могут формировать исследовательские группы для более глубокого изучения той или иной научной проблемы. В конце практического занятия предполагается устный опрос.

6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

Тема 1. Принципы, функции, формы и методы государственного управления.

устный опрос , примерные вопросы:

1. Понятие и виды функции государственного управления. 2. Функции государства, органа государственного управления и функции должностного лица, их соотношение и взаимодействие.

Тема 6. Аппарат государственного управления

устный опрос , примерные вопросы:

1. Понятие аппарата государственного управления в ?широком? и ?узком? смысле. 2. Факторы, определяющие формирование структуры (системы) аппарата государственного управления.

Тема 7. Государственная служба и проблема управленческих кадров.

устный опрос , примерные вопросы:

1. Понятие, виды и основные принципы государственной службы. 2. Правовое и организационное обеспечение государственной службы. 3. Принципы кадровой политики и современные требования к кадрам аппарата государственного управления. 4. Проблема повышения ответственности государственных служащих за недолжное исполнение своих служебных обязанностей и злоупотребление своим служебным положением.

Тема 9. Итоговая аттестация.

Итоговая форма контроля

зачет (в 7 семестре)

Примерные вопросы к зачету:

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ:

1. Сущность государственного управления.
2. Понятие управления и его виды.
3. Публичная власть в государственном.
4. Принципы государственного
5. Субъект и объект государственного .
6. Государство как система
7. Государственная власть и государственное управление".
8. Разновидности государственной власти.
9. Роль Президента РФ в государственном управлении.
10. Законодательная власть
11. Исполнительная власть
12. Судебная власть
13. Классификация форм и методов управленческой деятельности государства
14. Функции государства.
15. Внутренние функции государства.
16. Внешние функции государства.
17. Государственная служба РФ
18. Классификация должностей государственной службы
19. Государственный служащий. Понятие, классификация.
20. Правовой статус гос служащего
21. Государственная служба субъектов РФ
22. Вопросы ведения, федеральных законодательных органов власти Российской Федерации
23. Структура и функции федеральных исполнительных органов власти Российской Федерации
24. Государственная региональная политика

7.1. Основная литература:

Административное право: Учебник для вузов / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. - 4-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2010. - 928 с.: 60x90 1/16. (переплет) ISBN 978-5-91768-085-9 - Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=216430>

Административное право России. Особенная часть: Учебник / Под ред. С.А. Старостина. - М.: ИНФРА-М, 2012. - 486 с.: 60x90 1/16. - (Высшее образование). (переплет) ISBN 978-5-16-005241-0, 1000 экз. <http://znanium.com/go.php?id=246905>

Административное право: Учебник / А.Н. Миронов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ИД ФОРУМ: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 320 с.: 60x90 1/16. - (Профессиональное образование). (переплет) ISBN 978-5-8199-0588-3, 700 экз. <http://znanium.com/go.php?id=456213>

7.2. Дополнительная литература:

Административное право: учебник / Московская государственная юридическая академия; Под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. - М.: НОРМА, 2008. - 992 с.: 60x90 1/16. (переплет) ISBN 978-5-468-00209-4 - Режим доступа:<http://znanium.com/bookread2.php?book=152774>

Мелехин, А. В. Административное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник / А. В. Мелехин. - М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. - 624 с. <http://znanium.com/bookread.php?book=451109>

Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение: Монография / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров; Под ред. Л.Л. Попова. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. - 320 с.: 60x90 1/16. (п) ISBN 978-5-91768-151-1, 1000 экз. <http://znanium.com/go.php?id=212945>

Осинцев, Д. В. Государственное управление и административное право: проблемы методологии правового исследования [Электронный ресурс] / Д. В. Осинцев // Материалы Международной научно-практической конференции, посвящённой 80-летию Заслуженного деятеля науки РФ, д.ю.н., профессора Д.Н. Бахраха 'Инновационная Россия: проблемы и перспективы формирования правового государства' // Екатеринбург: Издательство УМЦ УПИ, 2012. - С. 264-276. - Режим доступа: <http://www.znanium.com/http://znanium.com/go.php?id=440619>

Государственное управление в XXI веке: Российская Федерация в современном мире. 11-я Международная конференция (30 мая - 1 июня 2013 г.). - М.: Инфра-М, 2014. - 783 с. - Режим доступа: <http://www.znanium.com/http://znanium.com/go.php?id=467337>

Государственное и муниципальное управление: итоговая государственная аттестация студентов: Учеб. пос. / Под ред. Е.Г. Коваленко. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 409 с.: 60x90 1/16. - (Высшее образование: Бакалавриат). (п) ISBN 978-5-16-005450-6, 300 экз. <http://znanium.com/go.php?id=428660>

7.3. Интернет-ресурсы:

Сайт "Государственная Дума Российской Федерации" - www.duma.gov.ru

Сайт свободной энциклопедии о конституционном праве - <http://ru.wikipedia.org/wiki>

Сайт "Федеральные органы исполнительной власти" - www.duma.gov.ru

Справочная правовая система "Гарант" - www.garant.ru

Справочная правовая система "Консультант Плюс" - www.cons-plus.ru

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины(модуля)

Освоение дисциплины "Теория и практика государственного управления" предполагает использование следующего материально-технического обеспечения:

Учебно-методическая литература для данной дисциплины имеется в наличии в электронно-библиотечной системе "ZNANIUM.COM", доступ к которой предоставлен студентам. ЭБС "ZNANIUM.COM" содержит произведения крупнейших российских учёных, руководителей государственных органов, преподавателей ведущих вузов страны, высококвалифицированных специалистов в различных сферах бизнеса. Фонд библиотеки сформирован с учетом всех изменений образовательных стандартов и включает учебники, учебные пособия, УМК, монографии, авторефераты, диссертации, энциклопедии, словари и справочники, законодательно-нормативные документы, специальные периодические издания и издания, выпускаемые издательствами вузов. В настоящее время ЭБС ZNANIUM.COM соответствует всем требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) нового поколения.

Копировальная техника для печати тестовых заданий. Компьютерное оборудование для проведения презентаций.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО и учебным планом по направлению 40.03.01 "Юриспруденция" и профилю подготовки Конституционное право .

Автор(ы):

Валиуллин Ф.Ф. _____

"__" _____ 201__ г.

Рецензент(ы):

Султанов Е.Б. _____

"__" _____ 201__ г.