

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное учреждение  
высшего профессионального образования  
"Казанский (Приволжский) федеральный университет"  
Отделение финансов



**УТВЕРЖДАЮ**

Проректор  
по образовательной деятельности КФУ  
Проф. Минзарипов Р.Г.

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**Программа дисциплины**

Государственный и муниципальный долг Б1.В.ДВ.11

Направление подготовки: 38.03.01 - Экономика

Профиль подготовки: Финансы и кредит

Квалификация выпускника: бакалавр

Форма обучения: очное

Язык обучения: русский

**Автор(ы):**

Никонова Е.Н.

**Рецензент(ы):**

Сабитова Н.М., Шавалеева Ч.М.

**СОГЛАСОВАНО:**

Заведующий(ая) кафедрой: Сабитова Н. М.

Протокол заседания кафедры No \_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г

Учебно-методическая комиссия Института управления, экономики и финансов (отделение финансов):

Протокол заседания УМК No \_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г

Регистрационный No

Казань  
2015

## Содержание

1. Цели освоения дисциплины
2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы
3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля
4. Структура и содержание дисциплины/ модуля
5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения
6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов
7. Литература
8. Интернет-ресурсы
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины/модуля согласно утвержденному учебному плану

Программу дисциплины разработал(а)(и) доцент, к.н. (доцент) Никонова Е.Н. кафедра финансов Отделение финансов , ENNikonova@kpfu.ru

### 1. Цели освоения дисциплины

Цель - сформировать у студентов знания в области теории и практики осуществления государственных и муниципальных заимствований и управления государственным и муниципальным долгом.

Задачами дисциплины являются:

- расширение и углубление знаний в области теории государственного и муниципального долга,
- изучение технологий государственных и муниципальных заимствований, структурных характеристик государственного (муниципального) долга и закономерностей управления государственным и муниципальным долгом.

### 2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы высшего профессионального образования

Данная учебная дисциплина включена в раздел " Б1.В.ДВ.11 Дисциплины (модули)" основной образовательной программы 38.03.01 Экономика и относится к дисциплинам по выбору. Осваивается на 4 курсе, 8 семестр.

Данная учебная дисциплина включена в раздел Б3.ДВ4 цикла профессиональных дисциплин и относится к дисциплинам по выбору. Осваивается на четвертом курсе (7 семестр).

Изучению дисциплины "Государственный и муниципальный долг" предшествует освоение следующих дисциплин: "Макроэкономика", "Финансы", "Деньги, кредит, банки", "Бюджетная система Российской Федерации", "Доходы бюджета" и др.

Данная дисциплина способствует освоению следующих дисциплин: "Бюджетное планирование и прогнозирование", "Исполнение бюджета", "Бюджетный учет и отчетность", "Государственный финансовый контроль".

### 3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля

В результате освоения дисциплины формируются следующие компетенции:

Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ПК-13 (профессиональные компетенции)	способен критически оценивать предлагаемые варианты управленческих решений в области долговой политики и разработать и обосновать предложения по их совершенствованию с учетом критериев социально-экономической эффективности, рисков и возможных социально-экономических последствий
ПК-2 (профессиональные компетенции)	способен на основе специальных методик и действующей нормативно-правовой базы рассчитать показатели долговой устойчивости и интерпретировать полученные результаты, делая выводы о долговом положении государства (муниципалитета)
ПК-9 (профессиональные компетенции)	способен, используя отечественные и зарубежные источники информации, собрать необходимые данные, проанализировать их и подготовить информационный обзор и/или аналитический отчет

Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ПК-5 (профессиональные компетенции)	способен выбрать инструментальные средства для обработки данных о государственных (муниципальных) заимствованиях и государственном (муниципальном) долге в целях оценки эффективности управления долгом и определения его влияния на экономику и финансы, проанализировать результаты расчетов и обосновать полученные выводы

В результате освоения дисциплины студент:

1. должен знать:

- механизм формирования государственной (муниципальной) задолженности;
- возможные воздействия государственного долга на экономику и финансы страны;
- особенности различных форм и видов государственных (муниципальных) заимствований;
- структурные характеристики государственного (муниципального) долга;
- цели и методы управления государственным (муниципальным) долгом, основы функционирования системы управления долгом.

2. должен уметь:

- на основе анализа показателей долговой устойчивости делать выводы о долговом положении страны;
- оценивать различные виды структур государственного и муниципального долга;
- рассчитывать долговую емкость бюджета;
- давать общую оценку эффективности управления государственным (муниципальным) долгом.

3. должен владеть:

- приемами анализа и оценки внутренних и внешних структурных характеристик государственного (муниципального) долга;
  - методикой расчета показателей, характеризующих тяжесть государственного (муниципального) долга;
  - навыками оценки качества управления долговыми обязательствами на основе расчета специальных индикаторов.
- анализировать современное состояние государственного (муниципального) долга, обобщать информацию и делать выводы об эффективности управления долгом, о влиянии долга на экономику и финансы страны (региона, муниципалитета);
- применять полученные знания на практике и в научно-исследовательской работе.

#### 4. Структура и содержание дисциплины/ модуля

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных(ые) единиц(ы) 108 часа(ов).

Форма промежуточного контроля дисциплины экзамен в 8 семестре.

Суммарно по дисциплине можно получить 100 баллов, из них текущая работа оценивается в 50 баллов, итоговая форма контроля - в 50 баллов. Минимальное количество для допуска к зачету 28 баллов.

86 баллов и более - "отлично" (отл.);

71-85 баллов - "хорошо" (хор.);

55-70 баллов - "удовлетворительно" (удов.);

54 балла и менее - "неудовлетворительно" (неуд.).

#### 4.1 Структура и содержание аудиторной работы по дисциплине/ модулю

##### Тематический план дисциплины/модуля

N	Раздел Дисциплины/ Модуля	Семестр	Неделя семестра	Виды и часы аудиторной работы, их трудоемкость (в часах)			Текущие формы контроля
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	
1.	Тема 1. Государственный долг как проявление государственных кредитных отношений	8		2	2	0	устный опрос
2.	Тема 2. Воздействие государственного долга на экономику и финансы	8		2	2	0	дискуссия устный опрос
3.	Тема 3. Государственные и муниципальные заимствования, механизм их осуществления	8		1	1	0	контрольная работа
4.	Тема 4. Государственные заимствования Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальные заимствования	8		1	1	0	домашнее задание презентация
5.	Тема 5. Структурные характеристики государственного (муниципального) долга	8		2	2	0	презентация домашнее задание
6.	Тема 6. Основы управления государственным (муниципальным) долгом	8		2	2	0	реферат тестирование
7.	Тема 7. Обслуживание и погашение государственного (муниципального) долга	8		2	2	0	устный опрос
8.	Тема 8. Состояние дефолта по государственным (муниципальным) обязательствам	8		2	2	0	устный опрос

N	Раздел Дисциплины/ Модуля	Семестр	Неделя семестра	Виды и часы аудиторной работы, их трудоемкость (в часах)			Текущие формы контроля
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	
9.	Тема 9. Урегулирование государственного (муниципального) долга	8		2	2	0	контрольная работа
	Тема . Итоговая форма контроля	8		0	0	0	экзамен
	Итого			16	16	0	

#### 4.2 Содержание дисциплины

##### Тема 1. Государственный долг как проявление государственных кредитных отношений *лекционное занятие (2 часа(ов)):*

Государственные кредитные отношения и государственный долг. Механизм формирования государственной задолженности. Финансовая задолженность. Административная задолженность. Условная задолженность. Виды государственного долга. Внутренний и внешний долг. Критерии разделения государственного долга на внутренний и внешний, используемые в мировой и российской практике. Отличие понятий ?государственный внешний долг РФ? и ?внешний долг РФ?. Капитальный, основной и текущий государственный долг. Чистая приведенная стоимость государственного долга. Валовой и чистый государственный долг. Прямой и условный государственный долг. Виды государственных (муниципальных) гарантий, используемые в российской бюджетной практике; порядок и условия предоставления гарантий. Старшие, субординированные и младшие долги. Непредвиденный долг: явный и скрытый.

##### *практическое занятие (2 часа(ов)):*

Особенности формирования государственного долга в зарубежных странах. Причины роста государственного долга современных государств. Содержание понятия "государственный (муниципальный) долг" в российском бюджетном законодательстве. Основные составляющие государственного (муниципального) долга в Российской Федерации: виды долговых обязательств Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования. Ответственность по долговым обязательствам РФ, субъекта РФ, муниципального образования. Учет и регистрация государственных и муниципальных долговых обязательств: государственная долговая книга РФ, государственная долговая книга субъекта РФ, муниципальная долговая книга.

##### Тема 2. Воздействие государственного долга на экономику и финансы

##### *лекционное занятие (2 часа(ов)):*

Современные причины долгового финансирования расходов бюджета. Государственный долг и налоги как альтернативные инструменты финансирования бюджетных расходов. Теорема эквивалентности Барро-Рикардо. Негативные последствия использования государственного долга в качестве инструмента финансирования бюджетных расходов. Эффект вытеснения. Моральный риск. Влияние роста государственного долга на уровень инфляции (идея "неприятной монетарной арифметики" Саржента и Уоллеса, "фискальная теория инфляции" Вудфорда). Необходимость ограничения размеров государственных заимствований и государственного долга. Институциональные и экономические ограничения государственной задолженности. Мировая практика установления институциональных границ государственной задолженности. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ: предельный объем государственного долга субъекта РФ, муниципального долга. Установление верхнего предела государственного внутреннего долга РФ, государственного внешнего долга РФ. Цели юридических положений, направленных на предотвращение чрезмерного роста государственного долга. Модель Е. Домара (классическая модель характера взаимозависимости роста долга и роста экономики) и решение вопроса о границах государственной задолженности в долгосрочном периоде. Показатели, характеризующие тяжесть государственного долга (долговые показатели), их назначение. Оценочные показатели тяжести внутреннего и внешнего долга. Предельные значения показателей долговой нагрузки. Методологические основы оценки долговой устойчивости страны с использованием долговых показателей.

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

Место и роль государственного долга в различных концепциях сбалансированности бюджета. Эволюция взглядов на государственную задолженность в процессе становления мировой экономической мысли. Возможные воздействия государственного долга на состояние и развитие экономики: стабилизационное воздействие, воздействие на экономический рост, аллокативное (распределительное) воздействие. Влияние формы политического устройства в стране и срока работы правительства на величину государственной задолженности. Феномен перенакопления долга. Государственный долг как средство стратегического взаимодействия различных политиков (политических партий) и перенакопление долга. Показатели долговой устойчивости Российской Федерации и зарубежных стран. Показатели долговой устойчивости субъектов РФ.

**Тема 3. Государственные и муниципальные заимствования, механизм их осуществления**

**лекционное занятие (1 часа(ов)):**

Цели государственных и муниципальных заимствований. Формы государственных и муниципальных заимствований. Несекьюритизированные кредиты и займы. Особенности несекьюритизированной формы заимствований. Классификация несекьюритизированных кредитов и займов. Синдицированные кредиты. Двусторонние кредиты. Секьюритизация долга. Эмиссия долговых ценных бумаг как форма государственных и муниципальных заимствований. Эмитенты государственных и муниципальных ценных бумаг. Основные параметры эмиссии государственных и муниципальных ценных бумаг. Классификация государственных и муниципальных ценных бумаг. Внутренние государственные и муниципальные ценные бумаги, их классификация. Внешние государственные ценные бумаги (международные ценные бумаги), их классификация.

**практическое занятие (1 часа(ов)):**

Кредитование со стороны Международного валютного фонда и Международного банка реконструкции и развития. Иностранные облигации. Еврооблигации, их особенности. Кредитный рейтинг, его роль. Рейтинг эмитента, рейтинг облигаций. Кредитный рейтинг платежеспособности правительства (суверенный кредитный рейтинг) в иностранной валюте и в национальной валюте. Рейтинговые агентства. Рейтинговый процесс. Современный кредитный рейтинг Российской Федерации (отдельных субъектов РФ), присвоенный ведущими мировыми рейтинговыми агентствами.

**Тема 4. Государственные заимствования Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальные заимствования**

**лекционное занятие (1 часа(ов)):**



Правовые основы осуществления государственных и муниципальных заимствований в Российской Федерации. Государственные заимствования Российской Федерации. Государственные внутренние заимствования РФ. Программа государственных внутренних заимствований РФ. Характеристика государственных ценных бумаг Российской Федерации. Государственные внешние заимствования РФ: несвязанные (финансовые) заимствования, целевые иностранные заимствования (связанные кредиты иностранных государств, иностранных юридических лиц и нефинансовые кредиты международных финансовых организаций). Программа государственных внешних заимствований РФ. Взаимодействие Российской Федерации с международными финансовыми организациями. Еврооблигационные займы РФ. Государственные внутренние заимствования субъектов РФ. Государственные внешние заимствования субъектов РФ. Особенности практической реализации субъектами РФ права на осуществление внешних заимствований. Муниципальные заимствования. Программа государственных внутренних заимствований субъекта РФ, муниципальных образований. Программа государственных внешних заимствований субъекта РФ. Предельный объем заимствований субъектов РФ, муниципальных образований.

***практическое занятие (1 часа(ов)):***

История осуществления государственных заимствований в России в дореволюционный и советский периоды. Динамика объемов государственных внутренних заимствований РФ. Политика РФ в области государственных внутренних заимствований на современном этапе. Динамика объемов государственных внешних заимствований РФ. Политика РФ в области государственных внешних заимствований на современном этапе. Ограничения, используемые при регулировании субфедеральных заимствований в мировой практике. Исторические аспекты заимствований субъектов РФ и муниципалитетов. Динамика развития рынка субфедеральных заимствований: объемы внутренних и внешних заимствований, крупнейшие заемщики на внутреннем рынке, субъекты РФ - получатели внешних займов. Структура внутренних заимствований субъектов РФ, муниципальных образований, ее характеристика. Облигационные займы субъектов РФ и муниципальных образований. Современное состояние и перспективы развития рынка субфедеральных и муниципальных облигаций.

**Тема 5. Структурные характеристики государственного (муниципального) долга**

***лекционное занятие (2 часа(ов)):***

Виды структур государственного (муниципального) долга. Внешние и внутренние структурные характеристики государственного (муниципального) долга. Структурно-балансовые характеристики долга. Баланс государственного (муниципального) долга. Виды внутренних структур государственного (муниципального) долга: соотношение между внутренним и внешним долгом, инструментная структура долга, временная структура долга. Понятие инструментной структуры государственного (муниципального) долга. Критерии классификации инструментных структур долга. Варианты инструментных структур долга. Оптимизация инструментной структуры долга. Понятие временной структуры государственного (муниципального) долга. Показатели, отражающие временную структуру долга: платежный график, средний срок до погашения, дюрация. Оптимизация временной структуры долга.

***практическое занятие (2 часа(ов)):***

Государственный долг Российской Федерации, его структурные характеристики. История формирования и динамика развития государственного долга РФ. Внешние структурные характеристики государственного долга РФ. Соотношение между внутренними и внешними обязательствами в структуре государственного долга РФ. Инструментная структура государственного внутреннего долга РФ, ее характеристика. Инструментная структура государственного внешнего долга РФ, ее характеристика. Характеристика временной структуры государственного долга РФ. Внутренние и внешние структурные характеристики государственного долга субъектов РФ.

**Тема 6. Основы управления государственным (муниципальным) долгом**

***лекционное занятие (2 часа(ов)):***



Содержание понятия ?управление государственным (муниципальным) долгом?. Цели и принципы управления государственным (муниципальным) долгом. Пассивное управление долгом. Активное управление долгом. Методы (процедуры) и инструменты активного управления долгом. Система управления государственным (муниципальным) долгом, ее подсистемы. Институциональная подсистема, ее структура. Модели институциональной структуры управления государственным (муниципальным) долгом: традиционная модель, альтернативная модель. Правовое регулирование управления государственным и муниципальным долгом (правовая подсистема). Подсистема регулирования параметров долга и заимствований. Основные параметры долга, требующие экономического регулирования. Планирование долговых обязательств. Концепция долговой емкости бюджета, ее роль в процессе планирования долговых обязательств. Методология расчета долговой емкости. Торговая подсистема (подсистема операций с ценными бумагами): технологии размещения государственных и муниципальных ценных бумаг; технологии обеспечения обращения государственных и муниципальных ценных бумаг (организация вторичного рынка); технологии обслуживания и погашения обязательств по государственным и муниципальным ценным. Подсистема урегулирования долга. Принципы построения эффективной системы управления государственным (муниципальным) долгом. Индикаторы, характеризующие качество управления долговыми обязательствами: показатели, характеризующие долговую нагрузку; показатели, характеризующие структуру обязательств; показатели, характеризующие выполнение текущих обязательств.

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

Долговая политика государства (муниципалитета), ее содержание. Основные задачи и приоритеты долговой политики РФ на современном этапе. Субъекты управления государственным долгом РФ, их функции. Основные источники правового обеспечения управления государственным (муниципальным) долгом в Российской Федерации. Организация функционирования рынка государственных (муниципальных) ценных бумаг в Российской Федерации. Современная оценка эффективности управления государственным долгом РФ, субъектов РФ.

**Тема 7. Обслуживание и погашение государственного (муниципального) долга**

**лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Содержание понятия ?обслуживание государственного (муниципального) долга?. Предельные объемы расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ, муниципального долга. Стандарты мировой практики выплат купонных процентов по государственным (муниципальным) ценным бумагам: сроки и частота выплаты процентов, последовательность действий по выплате процентов, экс-дивидендный период. Прекращение долговых обязательств Российской Федерации (субъекта РФ, муниципальных долговых обязательств), выраженных в валюте РФ, и их списание с государственного долга РФ (государственного долга субъекта РФ, муниципального долга). Погашение государственного (муниципального) долга. Формы погашения долга. Технологии погашения долга: стерилизация долга, рефинансирование долга. Стерилизация долга путем досрочного выкупа (погашения) долговых обязательств. Добровольное (предварительное) и вынужденное (прямое) рефинансирование долга.

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

Организация обслуживания и погашения государственного долга РФ. Функции Центрального банка РФ и Внешэкономбанка в процессе обслуживания и погашения государственного долга РФ. Порядок погашения федеральных государственных ценных бумаг и выплаты купонного дохода по ним. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга РФ, их динамика.

**Тема 8. Состояние дефолта по государственным (муниципальным) обязательствам**

**лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Понятие дефолта. Причины дефолтов. Виды дефолтов: полный дефолт, частичный дефолт, кросс-дефолт, технический дефолт; дефолт по банковским долгам, дефолт по обязательствам в национальной валюте, дефолт по обязательствам в иностранной валюте. Общемировые закономерности, относящиеся к отказу от обязательств суверенными заемщиками. Механизм, приводящий государство-должника в состояние дефолта. Выход из состояния дефолта. Последствия дефолта.

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

История суверенных дефолтов. Российский дефолт 1998 года, его причины и последствия. Неисполнение или ненадлежащее исполнение в установленный срок долговых обязательств субъекта РФ, муниципального образования. Просроченная задолженность по долговым обязательствам субъекта РФ, муниципального образования. Меры по восстановлению платежеспособности субъекта РФ, муниципального образования. Временная финансовая администрация.

**Тема 9. Урегулирование государственного (муниципального) долга****лекционное занятие (2 часа(ов)):**

Понятие урегулирования государственного (муниципального) долга. Цель урегулирования долга. Основные характеристики процесса урегулирования долга. Базовые формы урегулирования долга. Реструктуризация долга. Параметры реструктуризации долга: закономерности мировой практики. ?План Брэди?, его отличительные особенности. Реструктуризация долга путем секьюритизации. Конверсия долга (своп). Типы конверсионных операций. Обмен долга на акции предприятий, принадлежащих должнику, как важнейшая форма конверсии долга, ее преимущества и недостатки. Списание долга. Причины списания долга. Международные клубы кредиторов: Парижский клуб и Лондонский клуб, цели их создания и задачи. Основные принципы деятельности Парижского и Лондонского клубов.

**практическое занятие (2 часа(ов)):**

Списание долгов беднейших стран мира; критерии отбора претендентов на списание долгов. Инициатива HIPC (Инициатива по облегчению долгового бремени бедных стран с высоким уровнем задолженности). Инициатива MDRI (Инициатива по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе). Списание Российской Федерацией задолженности государств ? дебиторов РФ. Условия реструктуризации внешней задолженности стран, применяемые в рамках Парижского клуба кредиторов: Торонтские условия, Хьюстонские условия, Лондонские условия, Неаполитанские условия, Лионские условия, Кельнские условия. Этапы реструктуризации долгов в рамках Парижского клуба кредиторов. Российская Федерация как член Парижского клуба. Этапы реструктуризации долгов в рамках Лондонского клуба кредиторов. Взаимоотношения Российской Федерации с Лондонским клубом кредиторов.

**4.3 Структура и содержание самостоятельной работы дисциплины (модуля)**

N	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды самостоятельной работы студентов	Трудоемкость (в часах)	Формы контроля самостоятельной работы
1.	Тема 1. Государственный долг как проявление государственных кредитных отношений	8		подготовка к устному опросу	4	устный опрос
2.	Тема 2. Воздействие государственного долга на экономику и финансы	8		подготовка к дискуссии	4	дискуссия
				подготовка к устному опросу	2	устный опрос
3.	Тема 3. Государственные и муниципальные заимствования, механизм их осуществления	8		подготовка к контрольной работе	4	контрольная работа

N	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды самостоятельной работы студентов	Трудоемкость (в часах)	Формы контроля самостоятельной работы
4.	Тема 4. Государственные заимствования Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальные заимствования	8		подготовка домашнего задания	2	домашнее задание
				подготовка к презентации	2	презентация
5.	Тема 5. Структурные характеристики государственного (муниципального) долга	8		подготовка домашнего задания	2	домашнее задание
				подготовка к презентации	2	презентация
6.	Тема 6. Основы управления государственным (муниципальным) долгом	8		подготовка к реферату	4	реферат
				подготовка к тестированию	2	тестирование
7.	Тема 7. Обслуживание и погашение государственного (муниципального) долга	8		подготовка к устному опросу	4	устный опрос
8.	Тема 8. Состояние дефолта по государственным (муниципальным) обязательствам	8		подготовка к устному опросу	4	устный опрос
9.	Тема 9. Урегулирование государственного (муниципального) долга	8		подготовка к контрольной работе	4	контрольная работа
Итого					40	

## 5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения

Освоение дисциплины "Государственный и муниципальный долг" предполагает использование как традиционных (лекции, практические занятия с использованием методических материалов), так и инновационных образовательных технологий с использованием в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий, таких как: презентации на основе современных мультимедийных средств, учебные дискуссии, работа в малых группах, групповые обсуждения, разборы конкретных ситуаций и др.

## 6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

**Тема 1. Государственный долг как проявление государственных кредитных отношений**  
устный опрос , примерные вопросы:

1. Обобщите предлагаемые в экономической литературе различные определения понятия "государственный долг". 2. Выявите отличия государственного долга от частного. 3. Особенности формирования государственного долга в зарубежных странах. 4. Исследуйте причины роста государственного долга современных государств. 5. Проведите сравнительную характеристику видов долговых обязательств Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования.

## **Тема 2. Воздействие государственного долга на экономику и финансы**

дискуссия , примерные вопросы:

1. Проведите анализ позиций современных российских экономистов и политиков в вопросе о государственном долге и его воздействии на экономику страны. 2. Обозначьте и прокомментируйте случаи, когда использование государственного долга в качестве средства стратегического взаимодействия политиков способно привести к перенакоплению долга. 3. Проанализируйте значения показателей долговой устойчивости Российской Федерации за последние три года и сделайте соответствующие выводы о долговом положении страны, сравните значения с долговыми показателями других стран. 4. Проведите сравнительный анализ долговых показателей субъектов Российской Федерации.

устный опрос , примерные вопросы:

1. Концепции сбалансированности бюджета и влияния государственного долга. 2. Исследуйте, как изменялись в процессе становления мировой экономической мысли взгляды на государственный долг как составную часть экономической политики государства. 3. Формы институционального регулирования государственного долга, используемые в различных странах.

## **Тема 3. Государственные и муниципальные заимствования, механизм их осуществления**

контрольная работа , примерные вопросы:

1. Кредиты и займы Международного валютного фонда и Международного банка реконструкции и развития, их характеристика. 2. Инструменты рынка государственных и муниципальных ценных бумаг зарубежных стран. 3. Особенности функционирования рынка еврооблигаций, его современное состояние. 4. Кредитный рейтинг, процесс его присвоения. Международные рейтинговые агентства. 5. Проанализировать, как за последние три года изменялись кредитные рейтинги Российской Федерации, присвоенные международными рейтинговыми агентствами. 6. Кредитные рейтинги субъектов РФ.

## **Тема 4. Государственные заимствования Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальные заимствования**

домашнее задание , примерные вопросы:

1. Изучите историю осуществления государственных и муниципальных займов в России в дореволюционный и советский периоды. 2. Проведите анализ основных показателей исполнения федерального бюджета в части государственных внутренних и внешних заимствований за последние три года. 3. На основе отчетов Федерального казначейства об исполнении бюджета субъекта РФ проанализируйте динамику и структуру государственных заимствований отдельных субъектов РФ за последние три года. 4. Охарактеризуйте выпуски государственных ценных бумаг субъектов РФ, муниципальных ценных бумаг, зарегистрированные в Министерстве финансов РФ за последние 3 года.

презентация , примерные вопросы:

1. Облигационные займы субъектов РФ и муниципальных образований до кризиса 1998 г. 2. Политика заимствований Российской Федерации в условиях профицита федерального бюджета. 3. Политика РФ в области государственных внутренних заимствований на современном этапе. 4. Политика РФ в области государственных внешних заимствований на современном этапе. 5. Ограничения, используемые при регулировании субфедеральных заимствований в мировой практике. 6. Организация синдицированных кредитов для субфедеральных и муниципальных заемщиков. 7. Современное состояние и перспективы развития рынка субфедеральных и муниципальных облигаций.

## **Тема 5. Структурные характеристики государственного (муниципального) долга**

домашнее задание , примерные вопросы:

1. Проанализируйте динамику и инструментную структуру государственного внутреннего долга РФ за последние три года. 2. Проанализируйте динамику и инструментную структуру государственного внешнего долга РФ за последние три года. 3. Долги бывшего СССР, унаследованные Российской Федерацией. 4. Проанализируйте внешние структурные характеристики государственного долга РФ в динамике за последние три года.

презентация , примерные вопросы:

1. Проанализируйте динамику и инструментную структуру государственного долга отдельных субъектов РФ за последние три года. 2. Проведите сравнительный анализ субъектов РФ по уровню показателя ?государственный долг субъекта РФ/ доходы бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений?.

#### **Тема 6. Основы управления государственным (муниципальным) долгом**

реферат , примерные темы:

1. Долговая политика государства (муниципалитета), ее содержание. 2. Взаимосвязь долговой и бюджетной политики. 3. Организация функционирования рынка государственных (муниципальных) ценных бумаг в Российской Федерации. 4. Функции Банка России на рынке государственных ценных бумаг. 5. Рассчитайте и проанализируйте долговую емкость регионального бюджета (на примере конкретного субъекта РФ). 6. Оцените эффективность управления государственным долгом РФ (кон-кретного субъекта РФ) на основе расчета специальных показателей.

тестирование , примерные вопросы:

1. Обозначьте основные задачи и приоритеты долговой политики РФ на современном этапе. 2. Субъекты управления государственным долгом РФ, их функции. 3. Обозначьте основные источники правового обеспечения управления государственным (муниципальным) долгом в Российской Федерации.

#### **Тема 7. Обслуживание и погашение государственного (муниципального) долга**

устный опрос , примерные вопросы:

1. Бюджетная классификация РФ в части расходов на обслуживание государственного и муниципального долга. 2. Проанализируйте динамику расходов федерального бюджета на обслуживание государственного долга РФ за последние три года, определите их долю в общем объеме расходов федерального бюджета. 3. Проанализируйте динамику выплат из федерального бюджета на погашение государственного долга РФ за последние три года.

#### **Тема 8. Состояние дефолта по государственным (муниципальным) обязательствам**

устный опрос , примерные вопросы:

1. История суверенных дефолтов. 2. Российский дефолт 1998 года, его причины и последствия. 3. Основания и порядок введения временной финансовой администрации в субъекте РФ (муниципальном образовании), ее полномочия.

#### **Тема 9. Урегулирование государственного (муниципального) долга**

контрольная работа , примерные вопросы:

1. Проведите сравнительную характеристику условий реструктуризации суверенного внешнего долга, существующих в рамках Парижского клуба кредиторов. 2. Международные инициативы по облегчению долгового бремени бедных стран с высоким уровнем задолженности. 3. Проанализируйте практику списания Российской Федерацией задолженности государств ? дебиторов РФ. 4. Обозначьте плюсы и минусы членства Российской Федерации в Парижском клубе кредиторов. 5. История взаимоотношений Российской Федерации с Лондонским клубом кредиторов, касающихся урегулирования долга бывшего СССР.

#### **Тема . Итоговая форма контроля**

Примерные вопросы к экзамену:

Полный перечень тестовых заданий к зачету размещен на сайте Казанского (Приволжского) федерального университета по адресу:

<http://kpfu.ru/finance-economy/studentam-i-prepodavatelyam>

Примерный перечень вопросов к зачету



1. Критерием разделения государственного долга на внутренний и внешний в российской бюджетной практике выступает:
  - а) рынок размещения;
  - б) вид кредитора;
  - в) валюта займа.
2. Номинальная стоимость всех долговых обязательств государства и гарантированных им заимствований представляет собой:
  - а) основной государственный долг;
  - б) чистый государственный долг;
  - в) капитальный государственный долг.
3. Внутренний долг для государства:
  - а) менее рисковый, чем внешний;
  - б) более рисковый, чем внешний;
  - в) имеет ту же степень риска, что и внешний.
4. Государственная долговая книга РФ ведется:
  - а) Министерством экономического развития и торговли РФ;
  - б) Министерством финансов РФ;
  - в) Министерством финансов РФ совместно с Министерством экономического развития и торговли РФ.
5. Эффект вытеснения, возникающий при избыточных государственных заимствованиях, заключается в:
  - а) ограничении возможности частных заимствований;
  - б) замещении налоговых поступлений государственными займами;
  - в) росте государственных расходов, финансируемых за счет увеличения государственного долга.
6. Решающее значение при оценке воздействия государственной задолженности на экономический рост имеет:
  - а) целевое назначение мероприятий правительства, профинансированных за счет займов;
  - б) статус основных кредиторов: резиденты или нерезиденты;
  - в) срок, на который привлечены займы.
7. В Российской Федерации краткосрочными считаются государственные (муниципальные) ценные бумаги со сроком обращения:
  - а) до 5 лет;
  - б) до 1 года;
  - в) до 2 лет.
8. Долговые обязательства Российской Федерации не могут превышать:
  - а) 10 лет;
  - б) 20 лет;
  - в) 30 лет.
9. В соответствии с бюджетным законодательством РФ поступления в бюджет от заимствований отражаются в бюджете как:
  - а) источники финансирования дефицита бюджета;
  - б) доходы от собственности;
  - в) доходы от операций с активами.
10. Государственные сберегательные облигации (ГСО) предназначены для:
  - а) населения;
  - б) пенсионных фондов, страховых компаний и прочих институциональных инвесторов;
  - в) как для населения, так и для институциональных инвесторов.



11. Все структурные характеристики государственного (муниципального) долга могут быть подразделены на:

- а) национальные и международные;
- б) внутренние и внешние;
- в) основные и вспомогательные.

12. В РФ головным ведомством в работе с международными клубами кредиторов является:

- а) Центральный банк РФ;
- б) Внешэкономбанк;
- в) Министерство финансов РФ.

13. Выполнение функций эмитента государственных ценных бумаг РФ осуществляет:

- а) Центральный банк РФ;
- б) Федеральное казначейство;
- в) Министерство финансов РФ.

14. При погашении государственных долговых обязательств их держателям выплачивается:

- а) текущая рыночная стоимость долгового инструмента;
- б) рыночная стоимость долгового инструмента на момент размещения;
- в) номинальная стоимость долгового инструмента.

15. Рефинансирование долга - это:

- а) погашение накопившейся задолженности путем выпуска новых займов;
- б) соглашение сторон о замене одного заключенного ими обязательства другим;
- в) объединение долгов с разными сроками погашения в один.

16. Процедурой активного управления долгом является:

- а) добровольное рефинансирование;
- б) вынужденное рефинансирование;

17. Причины возникновения дефолтов могут быть:

- а) только экономическими;
- б) только политическими;
- в) как экономическими, так и политическими.

18. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ подготавливать и осуществлять меры по восстановлению платежеспособности субъекта РФ, - это:

- а) временная финансовая администрация;
- б) временная финансовая комиссия;
- в) временная финансовая инспекция.

19. Реструктуризация государственного (муниципального) долга - это:

- а) погашение долговых обязательств за счет финансовых ресурсов от осуществления новых заимствований;
- б) прекращение долговых обязательств с их заменой на иные, предусматривающие другие условия обслуживания и погашения;
- в) снижение долга за счет его обмена на акции предприятий, принадлежащих должнику.

20. Под конверсией государственного (муниципального) долга понимается:

- а) обмен долга на собственность;
- б) удлинение срока долга;
- в) выкуп долга заемщиком по сниженной цене.

## 7.1. Основная литература:

1. Алехин, Борис Иванович. Государственный долг: учебное пособие / Б. И. Алехин; Акад. бюджета и казначейства М-ва финансов РФ.-Москва: Магистр: ИНФРА-М, 2011.-366 с. [Каталог библиотеки Лобачевского]
2. Зуев Д. С. Развитие системы управления долговыми обязательствами региона: Монография / Д.С. Зуев. - М.: Магистр: ИНФРА-М, 2011. - 160 с. - <http://www.znaniyum.com/bookread.php?book=246168#none>
3. Мысляева И. Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / И.Н. Мысляева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2012. - 393 с. - <http://www.znaniyum.com/bookread.php?book=334378#none>
4. Селезнев А. З. Государственный долг и внешние активы.: Учеб. пособие / А.З. Селезнев; Под ред. В.Ю. Катасонов. - М.: ИНФРА-М, 2010. - 284 с. - <http://www.znaniyum.com/bookread.php?book=180164>

## 7.2. Дополнительная литература:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 г., №145-ФЗ (с последними изменениями и дополнениями).
2. Барулин, Сергей Владимирович. Финансы: учебник для студентов, обучающихся по специальностям "Бухгалтерский учет, анализ и аудит", "Мировая экономика", "Налоги и налогообложение" и "Финансы и кредит" / С. В. Барулин.-М.: КНОРУС, 2010.-640 с. [Каталог библиотеки Лобачевского]
3. Гладковская, Екатерина Николаевна. Финансы: учебное пособие для студентов, обучающихся по направлениям 080100 "Экономика", 080300 "Финансы и кредит", 080105 "Финансы и кредит" / Е.Н. Гладкова. -Санкт-Петербург [и др.]: Питер, 2012. -312 с. [Каталог библиотеки Лобачевского]
4. Курченко Л. Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: Учебное пособие / Л. Ф. Курченко. - М.: Издательско-торговая корпорация "Дашков и К-", 2012. - 252 с. - <http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=7816>
5. Максимова В.Ф. Международные финансовые рынки и международные финансовые институты: учебное пособие / В.Ф. Максимова, А.А. Вершинина. - М.: Изд. центр ЕАОИ, 2011. - 128 с. - <http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=6428>
6. Селезнев А. З. Бюджетная система Российской Федерации: Учебное пособие / А.З. Селезнев; Под ред. В.Ю. Катасонова; МГИМО. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Магистр: ИНФРА-М, 2011. - 448 с. - <http://www.znaniyum.com/bookread.php?book=324378#none>
7. Финансы: учебник / [С. А. Белозеров, Г. М. Бродский, С. Г. Горбушина и др.]; отв. ред. - д.э.н., проф. В. В. Ковалев. -3-изд- перераб. и доп..-Москва: Проспект, 2012.-926 с. [Каталог библиотеки Лобачевского]
8. Финансы: учебник для бакалавров: для студентов высших учебных заведений / [Ковалева А. М. засл. работник высш. шк. Рос. Федерации, д.э.н., проф., Богачева В. Д. к.э.н., доц., Бурмистрова А. А. д.э.н., проф. и др.]; под ред. проф. А. М. Ковалевой; Гос. ун-т упр..-6-е изд., перераб. и доп..-Москва: Юрайт, 2013 .-443 с. [Каталог библиотеки Лобачевского]

## 7.3. Интернет-ресурсы:

- Единый портал бюджетной системы РФ - <http://budget.gov.ru>  
Научная электронная библиотека - <http://www.elibrary.ru>  
Официальный сайт Министерства финансов РФ - <http://www.minfin.ru>  
Официальный сайт Счетной палаты РФ - <http://www.ach.gov.ru>  
Официальный сайт Федерального казначейства - <http://www.roskazna.ru>  
Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики - <http://www.gks.ru>  
Электронно-библиотечная система - <http://www.znaniyum.com>  
Электронно-библиотечная система - <http://www.bibliorossica.com>

## 8. Материально-техническое обеспечение дисциплины(модуля)

Освоение дисциплины "Государственный и муниципальный долг" предполагает использование следующего материально-технического обеспечения:

Мультимедийная аудитория, вместимостью более 60 человек. Мультимедийная аудитория состоит из интегрированных инженерных систем с единой системой управления, оснащенная современными средствами воспроизведения и визуализации любой видео и аудио информации, получения и передачи электронных документов. Типовая комплектация мультимедийной аудитории состоит из: мультимедийного проектора, автоматизированного проекционного экрана, акустической системы, а также интерактивной трибуны преподавателя, включающей тач-скрин монитор с диагональю не менее 22 дюймов, персональный компьютер (с техническими характеристиками не ниже Intel Core i3-2100, DDR3 4096Mb, 500Gb), конференц-микрофон, беспроводной микрофон, блок управления оборудованием, интерфейсы подключения: USB, audio, HDMI. Интерактивная трибуна преподавателя является ключевым элементом управления, объединяющим все устройства в единую систему, и служит полноценным рабочим местом преподавателя. Преподаватель имеет возможность легко управлять всей системой, не отходя от трибуны, что позволяет проводить лекции, практические занятия, презентации, вебинары, конференции и другие виды аудиторной нагрузки обучающихся в удобной и доступной для них форме с применением современных интерактивных средств обучения, в том числе с использованием в процессе обучения всех корпоративных ресурсов. Мультимедийная аудитория также оснащена широкополосным доступом в сеть интернет. Компьютерное оборудование имеет соответствующее лицензионное программное обеспечение.

Компьютерный класс, представляющий собой рабочее место преподавателя и не менее 15 рабочих мест студентов, включающих компьютерный стол, стул, персональный компьютер, лицензионное программное обеспечение. Каждый компьютер имеет широкополосный доступ в сеть Интернет. Все компьютеры подключены к корпоративной компьютерной сети КФУ и находятся в едином домене.

Учебно-методическая литература для данной дисциплины имеется в наличии в электронно-библиотечной системе "БиблиоРоссика", доступ к которой предоставлен студентам. В ЭБС "БиблиоРоссика" представлены коллекции актуальной научной и учебной литературы по гуманитарным наукам, включающие в себя публикации ведущих российских издательств гуманитарной литературы, издания на английском языке ведущих американских и европейских издательств, а также редкие и малотиражные издания российских региональных вузов. ЭБС "БиблиоРоссика" обеспечивает широкий законный доступ к необходимым для образовательного процесса изданиям с использованием инновационных технологий и соответствует всем требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) нового поколения.

Учебно-методическая литература для данной дисциплины имеется в наличии в электронно-библиотечной системе "ZNANIUM.COM", доступ к которой предоставлен студентам. ЭБС "ZNANIUM.COM" содержит произведения крупнейших российских учёных, руководителей государственных органов, преподавателей ведущих вузов страны, высококвалифицированных специалистов в различных сферах бизнеса. Фонд библиотеки сформирован с учетом всех изменений образовательных стандартов и включает учебники, учебные пособия, УМК, монографии, авторефераты, диссертации, энциклопедии, словари и справочники, законодательно-нормативные документы, специальные периодические издания и издания, выпускаемые издательствами вузов. В настоящее время ЭБС ZNANIUM.COM соответствует всем требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) нового поколения.

1. Компьютерные классы с выходом в Интернет и возможностью работы со справочно-правовыми системами "КонсультантПлюс", "Гарант".
2. Аудитории, оборудованные мультимедийными средствами обучения.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО и учебным планом по направлению 38.03.01 "Экономика" и профилю подготовки Финансы и кредит .

Автор(ы):

Никонова Е.Н. \_\_\_\_\_

"\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

Рецензент(ы):

Сабитова Н.М. \_\_\_\_\_

Шавалеева Ч.М. \_\_\_\_\_

"\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.