

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное учреждение
высшего профессионального образования
"Казанский (Приволжский) федеральный университет"
Отделение развития территорий



УТВЕРЖДАЮ

Проректор
по образовательной деятельности КФУ
Проф. Минзарипов Р.Г.

"__" _____ 20__ г.

Программа дисциплины

Управление государственными и муниципальными закупками ФТД.Б.2

Направление подготовки: 081100.62 - Государственное и муниципальное управление

Профиль подготовки: Государственные и муниципальные финансы

Квалификация выпускника: бакалавр

Форма обучения: очное

Язык обучения: русский

Автор(ы):

Халилова Т.В. , Абдулганиев Ф.С.

Рецензент(ы):

Нуриева А.Р.

СОГЛАСОВАНО:

Заведующий(ая) кафедрой: Глебова И. С.

Протокол заседания кафедры No ___ от "___" _____ 201__ г

Учебно-методическая комиссия Института управления, экономики и финансов (отделение развития территорий):

Протокол заседания УМК No ___ от "___" _____ 201__ г

Регистрационный No

Казань
2015

Содержание

1. Цели освоения дисциплины
2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы
3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля
4. Структура и содержание дисциплины/ модуля
5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения
6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов
7. Литература
8. Интернет-ресурсы
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины/модуля согласно утвержденному учебному плану

Программу дисциплины разработал(а)(и) Абдулганиев Ф.С. , Farid.Abdoulganiev@kpfu.ru ; доцент, к.н. (доцент) Халилова Т.В. кафедра государственного и муниципального управления Отделение развития территорий , Tatyana.Halilova@kpfu.ru

1. Цели освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины "Управление государственными и муниципальными закупками" является формирование у студентов целостного представления об институте государственного и муниципального заказа.

2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы высшего профессионального образования

Данная учебная дисциплина включена в раздел " ФТД.Б.2 Факультативы" основной образовательной программы 081100.62 Государственное и муниципальное управление и относится к базовой (общепрофессиональной) части. Осваивается на 3 курсе, 6 семестр.

Дисциплина "Управление государственными и муниципальными закупками" связана с такими учебными курсами, как экономическая теория, государственное регулирование экономики, информационные технологии в государственном управлении, ценообразование, государственные финансы.

3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины /модуля

В результате освоения дисциплины формируются следующие компетенции:

Шифр компетенции	Расшифровка приобретаемой компетенции
ОК-1 (общекультурные компетенции)	способностью владеть культурой мышления, умение аргументировано и ясно строить устную и письменную речь
ОК-7 (общекультурные компетенции)	способностью владеть одним из иностранных языков на уровне, не ниже разговорного
ОК-9 (общекультурные компетенции)	способностью осознать социальную значимость своей будущей профессии, обладать высокой мотивацией к выполнению профессиональной деятельности
ПК-30 (профессиональные компетенции)	знанием экономических основ поведения организаций, иметь представление о различных структурах рынков и способностью проводить анализ конкурентной среды отрасли
ПК-48 (профессиональные компетенции)	способностью к адекватной оценке поставленных целей и результатов деятельности

В результате освоения дисциплины студент:

1. должен знать:

теоретические и практические основы функционирования системы государственных и муниципальных закупок; и историю ее развития,
принципы и нормативное правовое обеспечение системы государственных и муниципальных закупок и ее регулирование,
полномочия комиссий по размещению государственных и муниципальных заказов;
способы размещения государственных и муниципальных заказов;

процедуры различных способов размещения государственных и муниципальных заказов, их содержание,
специфику размещения государственных и муниципальных заказов;
условия и порядок заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов.

2. должен уметь:

применять на практике положения законов и нормативных актов Российской Федерации о размещении государственных и муниципальных заказов;
разрабатывать пакет распорядительных документов, необходимый при размещении государственных и муниципальных заказов;
готовить проекты государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;
применять на практике полученные теоретические знания при осуществлении деятельности по размещению государственных и муниципальных заказов,
применять информационные технологии при размещении заказов.

3. должен владеть:

навыками применения законодательства при решении практических задач;
навыками получения актуальной информации по проблемам государственных и муниципальных закупок из различных типов источников, включая Интернет.

Знать:

- основное содержание нормативных актов, рассматриваемых в ходе курса, знать закономерности управления государственным и муниципальным заказом;
- основные принципы и правила управления государственным заказом зарубежных стран, международных организаций и международных финансовых институтов;
- иметь представление об особенностях управления государственным и муниципальным заказом.

Уметь:

- выстроить систему управления государственным и муниципальным заказом на уровне региона или муниципалитета;
- уметь применять конкурсные процедуры закупки;
- логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь.

Владеть:

- навыками работы с законодательными и подзаконными актами в рамках тематики курса;
- правовой терминологией;
- навыками применения законодательства при решении практических задач;
- навыками получения актуальной информации по проблемам управления государственным и муниципальным заказом из различных типов источников, включая Интернет.

4. Структура и содержание дисциплины/ модуля

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетных(ые) единиц(ы) 72 часа(ов).

Форма промежуточного контроля дисциплины зачет в 6 семестре.

Суммарно по дисциплине можно получить 100 баллов, из них текущая работа оценивается в 50 баллов, итоговая форма контроля - в 50 баллов. Минимальное количество для допуска к зачету 28 баллов.

86 баллов и более - "отлично" (отл.);

71-85 баллов - "хорошо" (хор.);

55-70 баллов - "удовлетворительно" (удов.);

54 балла и менее - "неудовлетворительно" (неуд.).

4.1 Структура и содержание аудиторной работы по дисциплине/ модулю

Тематический план дисциплины/модуля

N	Раздел Дисциплины/ Модуля	Семестр	Неделя семестра	Виды и часы аудиторной работы, их трудоемкость (в часах)			Текущие формы контроля
				Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	
1.	Тема 1. Общие принципы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд	6	1	3	3	0	
2.	Тема 2. Нормативная правовая база размещения государственных и муниципальных заказов	6	2	3	3	0	
3.	Тема 3. Процедуры размещения заказов	6	3	3	3	0	
4.	Тема 4. Государственные и муниципальные контракты	6	4	3	3	0	
5.	Тема 5. Специфика размещения заказов для государственных и муниципальных нужд	6	5	3	3	0	
6.	Тема 6. Организация контроля в сфере государственных и муниципальных закупок	6	6	3	3	0	
	Тема . Итоговая форма контроля	6		0	0	0	зачет
	Итого			18	18	0	

4.2 Содержание дисциплины

Тема 1. Общие принципы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд

лекционное занятие (3 часа(ов)):

История развития системы закупок для нужд государства в России. Исторический экскурс: становление и развитие закупок для нужд государства со времен древней Руси до настоящего времени. Планирование при размещении государственных и муниципальных заказов. Международный опыт государственных (общественных закупок). Меры по предотвращению коррупции в системе размещения государственных и муниципальных заказов, российский и международный опыт

практическое занятие (3 часа(ов)):

1. Понятие размещения заказов для государственных и муниципальных нужд. 2. Основные принципы системы государственных и муниципальных заказов, термины и определения. 3. Субъекты правоотношений в системе размещения государственных и муниципальных заказов.

Тема 2. Нормативная правовая база размещения государственных и муниципальных заказов

лекционное занятие (3 часа(ов)):

Действующая российская нормативная правовая база, регламентирующая размещение государственных и муниципальных заказов, включая: Гражданский кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Нормативные правовые акты, принятые в развитие Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

практическое занятие (3 часа(ов)):

1. Нормативные и методические документы органа, уполномоченного на осуществление нормативного правового регулирования в сфере размещения заказов, и иных федеральных органов исполнительной власти. 2. Применение антимонопольного законодательства в сфере размещения заказов

Тема 3. Процедуры размещения заказов

лекционное занятие (3 часа(ов)):

Существующие процедуры размещения заказов и условия их выбора и применения. Комбинирование процедур размещения заказов. Порядок расчета начальной цены контракта. Информационное обеспечение. Условия допуска к торгам. Требования к участникам торгов и к заявкам на участие в торгах. Преференции субъектам малого предпринимательства. Документы, регламентирующие управление и функционирование системы размещения заказов в организации. Функции отдела закупок и структурных подразделений заказчика. Виды и функции комиссий. Полномочия председателя и членов комиссии, организация ее деятельности и порядок привлечения к ее работе экспертов.

практическое занятие (3 часа(ов)):

1. Методические вопросы разработки технического задания при размещении заказов. 2. Торги - их формы и виды. 3. Понятия открытый и закрытый конкурс. 4. Порядок разрешения конфликтов при размещении государственных и муниципальных заказов.

Тема 4. Государственные и муниципальные контракты

лекционное занятие (3 часа(ов)):

Подготовка проектов государственных и муниципальных контрактов. Гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Бюджетно-правовые ограничения при формировании условий контрактов, при заключении, исполнении и прекращении контрактов. Пределы изменения условий, предусмотренных контрактом на стадии исполнения контракта.

практическое занятие (3 часа(ов)):

1. Понятие государственный и муниципальный контракт. 2. Нормативно-правовое обеспечение заключения контракта. 3. Процедура заключения контракта

Тема 5. Специфика размещения заказов для государственных и муниципальных нужд

лекционное занятие (3 часа(ов)):

Специфика размещения заказов на наиболее часто закупаемые простые товары, работы, услуги (компьютерная техника, продукты питания, медикаменты, GSM и др.). Специфика размещения заказов на наиболее часто закупаемые сложные товары, работы, услуги (НИОКР, технически сложное оборудование консультационные услуги, проектные и строительные работы, энергосервис и др.).

практическое занятие (3 часа(ов)):

1. Государственный заказ и его специфика 2. Процедура оформления государственного заказа.

Тема 6. Организация контроля в сфере государственных и муниципальных закупок лекционное занятие (3 часа(ов)):

Понятие государственный контроль, органы осуществляющие государственный контроль в сфере государственных и муниципальных закупок их функции, принципы работы и цели деятельности, противодействие коррупции в сфере государственных закупок.

практическое занятие (3 часа(ов)):

1. Органы государственного контроля в сфере государственных закупок. 2. Ответственность за нарушение законодательства в сфере государственных закупок.

4.3 Структура и содержание самостоятельной работы дисциплины (модуля)

N	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды самостоятельной работы студентов	Трудоемкость (в часах)	Формы контроля самостоятельной работы
1.	Тема 1. Общие принципы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд	6	1	устный опрос	6	проверка конспектов лекций и семинаров
2.	Тема 2. Нормативная правовая база размещения государственных и муниципальных заказов	6	2	устный опрос	6	проверка конспектов лекций и семинаров
3.	Тема 3. Процедуры размещения заказов	6	3	устный опрос, письменный опрос	6	проверка конспектов лекций и семинаров, защита презентаций
4.	Тема 4. Государственные и муниципальные контракты	6	4	устный опрос	6	проверка конспектов лекций и семинаров
5.	Тема 5. Специфика размещения заказов для государственных и муниципальных нужд	6	5	устный опрос	6	Проверка конспектов лекций и семинаров, защита докладов и рефератов,
6.	Тема 6. Организация контроля в сфере государственных и муниципальных закупок	6	6	устный опрос	6	Проверка конспектов лекций и семинаров, защита докладов и рефератов,
	Итого				36	

5. Образовательные технологии, включая интерактивные формы обучения

при изучении курса используются электронные образовательные ресурсы

6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

Тема 1. Общие принципы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд

проверка конспектов лекций и семинаров, примерные вопросы:

1. Понятие размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.
2. Основные принципы системы государственных и муниципальных заказов, термины и определения.
3. Субъекты правоотношений в системе размещения государственных и муниципальных заказов.
4. История развития системы закупок для нужд государства в России.

Тема 2. Нормативная правовая база размещения государственных и муниципальных заказов

проверка конспектов лекций и семинаров, примерные вопросы:

1. Действующая российская нормативная правовая база, регламентирующая размещение государственных и муниципальных заказов (Гражданский и бюджетный кодексы РФ).
2. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд": общая характеристика.
3. Нормативные и методические документы органа, уполномоченного на осуществление нормативного правового регулирования в сфере размещения заказов.
4. Применение антимонопольного законодательства в сфере размещения заказов.

Тема 3. Процедуры размещения заказов

проверка конспектов лекций и семинаров, защита презентаций, примерные вопросы:

1. Существующие процедуры размещения заказов и условия их выбора и применения.
2. Условия допуска к торгам. Требования к участникам торгов и к заявкам на участие в торгах.
3. Функции отдела закупок и структурных подразделений заказчика. Виды и функции комиссий.
4. Торги в форме аукциона, в том числе аукциона в электронной форме. Процедуры проведения. Обзор электронных площадок.
5. Торги в форме конкурса. Понятия открытый и закрытый конкурс. Процедуры проведения.
6. Способы размещения заказов без проведения торгов: размещение заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), запрос

Тема 4. Государственные и муниципальные контракты

проверка конспектов лекций и семинаров, примерные вопросы:

1. Гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.
2. Бюджетно-правовые ограничения при формировании условий контрактов, при заключении, исполнении и прекращении контрактов.
3. Пределы изменения условий, предусмотренных контрактом на стадии исполнения контракта

Тема 5. Специфика размещения заказов для государственных и муниципальных нужд

Проверка конспектов лекций и семинаров, защита докладов и рефератов, примерные темы:

1. Специфика размещения заказов на наиболее часто закупаемые простые товары, работы, услуги (компьютерная техника, продукты питания, медикаменты, GSM и др.).
2. Специфика размещения заказов на наиболее часто закупаемые сложные товары, работы, услуги (НИОКР, технически сложное оборудование, консультационные услуги, проектные и строительные работы, энергосервис и др.).

Тема 6. Организация контроля в сфере государственных и муниципальных закупок

Проверка конспектов лекций и семинаров, защита докладов и рефератов, примерные темы:

1. Контрольная деятельность органов государственного управления в сфере размещения и исполнения государственных заказов.
2. Полномочия органов государственного контроля в сфере размещения и исполнения государственных заказов.

Тема . Итоговая форма контроля

Примерные вопросы к зачету:

Основные принципы системы управления муниципальным и государственным заказом.

2. Субъекты системы управления муниципальным и государственным заказом.
3. Основные способы размещения муниципального и государственного заказа.
4. Планирование государственного и муниципального заказа.
5. Порядок проведения конкурса.
6. Порядок проведения аукциона.
7. Порядок проведения аукциона в электронной форме.
8. Порядок проведения котировки цен.
9. Порядок закупки у единственного поставщика.
10. Документационное обеспечение процесса закупок.
11. Понятие и структура государственного и муниципального контракта.
12. Порядок заключения государственного и муниципального контракта.
13. Порядок рассмотрения споров, возникающих в ходе исполнения контракта.
14. Порядок обжалования действий, нарушающих интересы участников размещения заказов.
15. Терминология ИНКОТЕРМС.
16. Международный опыт размещения государственных и муниципальных заказов.
17. Роль системы конкурентного размещения заказов в экономике России.
18. Специфика процедур закупки товаров.
19. Специфика закупки подрядных работ.
20. Специфика закупки интеллектуальных услуг.

7.1. Основная литература:

1. Васильева, З. А. Управление эффективностью инновационного развития муниципальных территорий [Электронный ресурс] : Монография / З. А. Васильева, Т. П. Лихачева. - Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2010. <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=442034>
2. Акмалова, А. А. Муниципальное управление [Электронный ресурс] : учебное пособие / А. А. Акмалова. - М. : Изд-во РАГС, 2009. <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=478314>
3. Финансирование государственных закупок / Е.А. Звонова; Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова. - М.: ИНФРА-М, 2009. <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=170951>

7.2. Дополнительная литература:

1. Белых, И. В. Правовые основы муниципального менеджмента [Электронный ресурс] : учеб. пособие / И. В. Белых. - М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=451250>
2. Муниципальное право Российской Федерации: Практикум / Т.М. Бялкина. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2010. <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=210025>

7.3. Интернет-ресурсы:

Информационное агентство - www.pmfed.ru/iafd/index.html

Министерство финансов Республики Татарстан - minfin.tatarstan.ru

Министерство финансов РФ (финансовая информация). - <http://www.minfin.ru/>

Министерство экономического развития и торговли РФ - <http://www.economy.gov.ru/>

Официальный сайт закупок России - is-zakupki.ru

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины(модуля)

Освоение дисциплины "Управление государственными и муниципальными закупками" предполагает использование следующего материально-технического обеспечения:

Мультимедийная аудитория, вместимостью более 60 человек. Мультимедийная аудитория состоит из интегрированных инженерных систем с единой системой управления, оснащенная современными средствами воспроизведения и визуализации любой видео и аудио информации, получения и передачи электронных документов. Типовая комплектация мультимедийной аудитории состоит из: мультимедийного проектора, автоматизированного проекционного экрана, акустической системы, а также интерактивной трибуны преподавателя, включающей тач-скрин монитор с диагональю не менее 22 дюймов, персональный компьютер (с техническими характеристиками не ниже Intel Core i3-2100, DDR3 4096Mb, 500Gb), конференц-микрофон, беспроводной микрофон, блок управления оборудованием, интерфейсы подключения: USB, audio, HDMI. Интерактивная трибуна преподавателя является ключевым элементом управления, объединяющим все устройства в единую систему, и служит полноценным рабочим местом преподавателя. Преподаватель имеет возможность легко управлять всей системой, не отходя от трибуны, что позволяет проводить лекции, практические занятия, презентации, вебинары, конференции и другие виды аудиторной нагрузки обучающихся в удобной и доступной для них форме с применением современных интерактивных средств обучения, в том числе с использованием в процессе обучения всех корпоративных ресурсов. Мультимедийная аудитория также оснащена широкополосным доступом в сеть интернет. Компьютерное оборудование имеет соответствующее лицензионное программное обеспечение.

Учебно-методическая литература для данной дисциплины имеется в наличии в электронно-библиотечной системе "ZNANIUM.COM", доступ к которой предоставлен студентам. ЭБС "ZNANIUM.COM" содержит произведения крупнейших российских учёных, руководителей государственных органов, преподавателей ведущих вузов страны, высококвалифицированных специалистов в различных сферах бизнеса. Фонд библиотеки сформирован с учетом всех изменений образовательных стандартов и включает учебники, учебные пособия, УМК, монографии, авторефераты, диссертации, энциклопедии, словари и справочники, законодательно-нормативные документы, специальные периодические издания и издания, выпускаемые издательствами вузов. В настоящее время ЭБС ZNANIUM.COM соответствует всем требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) нового поколения.

Галанов В. А.

Государственные закупки и конкуренция.: Учебное пособие / В.А. Галанов, О.А. Гришина, С.Р. Шibaев; Под общ. ред В.А. Галанова. - М.: ИНФРА-М, 2010. - 286 с.: 60x90 1/16 +CD-ROM. - (Высшее образование). (переплет, cd) ISBN 978-5-16-003713-4, 500 экз

О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 12 с.: 60x88 1/16. - (Федеральный закон). (e-book) ISBN 978-5-16-010047-0, 500 экз.

Галанов В. А.

Рынок товаров и услуг для государственных нужд (государственный товарный рынок) / В.А. Галанов, О.А. Гришина, С.Р. Шibaев. - М.: ИНФРА-М, 2010. - 476 с.: 60x90 1/16. - (Научная мысль). (переплет) ISBN 978-5-16-003672-4, 500 экз

Ценообразование в сфере государственных закупок: Учеб. пособие / РЭА им. Г.В. Плеханова; Под ред. В.В. Наумова. - М.: ИНФРА-М, 2010. - 317 с.: 60x90 1/16. - (Высшее образование). (переплет) ISBN 978-5-16-003884-1, 500 экз.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО и учебным планом по направлению 081100.62 "Государственное и муниципальное управление" и профилю подготовки Государственные и муниципальные финансы .

Автор(ы):

Халилова Т.В. _____

Абдулганиев Ф.С. _____

"__" _____ 201__ г.

Рецензент(ы):

Нуриева А.Р. _____

"__" _____ 201__ г.