

**КАЗАНСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКИХ НАУК И МАССОВЫХ
КОММУНИКАЦИЙ**

Кафедра политологии

В.В. СИДОРОВ

**ПОЛИТИКА И ИНСТИТУТЫ ЕВРОПЕЙСКОГО
СОЮЗА**

Учебно-методическое пособие

Казань – 2020

УДК 321.011
ББК 66.02

*Принято на заседании учебно-методической комиссии ИСФН
Протокол № 8 от 18 июня 2020 года*

Рецензенты:

кандидат политических наук,
доцент кафедры политологии КФУ **Э.И. Авзалова**;
кандидат исторических наук,
доцент кафедры политологии КФУ **В.Ю. Дубровин**

Сидоров В. В.

Политика и институты Европейского Союза: учебно-методическое пособие / В.В. Сидоров. – Казань: Казан. ун-т, 2020. – 16 с.

Учебно-методическое пособие содержит тематический план и программное содержание лекций курса «Политика и институты Европейского Союза», вопросы для обсуждения на семинарских занятиях и список рекомендованной литературы. Данное пособие разработано в соответствии с рабочей программой курса и предназначен для студентов-политологов, выбравших данный курс в рамках учебного плана. Количество часов: 36 часов, в том числе лекций – 18 часов, практических занятий – 18 часов, самостоятельная работа – 36 часов.

© Сидоров В.В. 2020
© Казанский университет, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ТЕМА 1. ТЕОРИИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ	4
ТЕМА 2. ИСТОРИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ	5
ТЕМА 3. ИНСТИТУТЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	6
ТЕМА 4. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ	8
ТЕМА 5. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	9
ТЕМА 6. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	11
ТЕМА 7. РАСШИРЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	13
ТЕМА 8. КРИЗИС ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА	14
ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ	16

ТЕМА 1. ТЕОРИИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Аннотация. Глобализация и интернационализация. Понятие региональной интеграции. Содержание интеграционного процесса. Стадии региональной интеграции. Предпосылки европейской интеграции. Неинституциональные теории для изучения институтов. Основное содержание теории. Предпосылки появления и основные этапы развития. Разновидности неоинституционализма. Противоречие и взаимодополняемость неоинституциональных перспектив. Применение неоинституционального анализа в ЕС. Федерализм. Неофункционализм. Теория коммуникации. Межправительственный подход.

Вопросы для обсуждения

1. В чем разница между организацией федеративного типа и консоциацией?
2. Как сказывается эффект перелива в развитии интеграции и какие формы он может принимать?
3. Чем различаются плюралистические и соединенные сообщества безопасности по К. Дойчу?
4. Как Э. Моравчик объясняет готовность национальных правительств согласиться на внешние ограничения суверенитета в условиях интеграции?

Литература

1. Европейская интеграция / под ред. О. В. Буториной, Н. Ю. Кавешникова. – М.: Аспект-Пресс, 2016. – Гл. 1, 2.
2. Европейский союз: история, институты, политика / Н. Ю. Кавешников, Ю. А. Матвеевский. – М.: Аспект Пресс, 2018. – Гл. 3.
3. Стрежнева М.В. Теории европейской интеграции // Вестник Моск. ун-та. Сер. 25. Международные отношения и мировая политика. – 2009. – №1. Июль–сентябрь. С. 28–45.

ТЕМА 2. ИСТОРИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Аннотация. Предпосылки и причины европейской интеграции. Планы и проекты послевоенного устройства Европы. Проекты экономического объединения западноевропейских стран. Попытка создание Европейского оборонительного сообщества. План Шумана 1950 года и создание Европейских Сообществ: Европейское Объединение угля и стали 1951 г.; Европейское Экономическое Сообщество 1957 г.; Европейское Сообщество по атомной энергии 1957 г. Политический кризис сообщества сер. 60-х гг. Договор о «слиянии» 1965г. и завершение процесса создания единых руководящих органов Европейских Сообществ. Завершение создания таможенного союза. План Вернера. Вступление новых членов в Европейские сообщества 1972-1986г.г. Политическая консолидация ЕС. План «Геншера-Коломбо». Шенгенские соглашения. Единый Европейский акт 1986 года (ЕЕА): основные положения и значение. Создание Европейского Союза и развитие европейского права: Договор о Европейском Союзе 1992 года: общая характеристика. Амстердамский Договор 1997 г. и реформа Европейского Союза. Ниццкий Договор 2000 г. и его влияние на развитие европейского права. Принятие Хартии Европейского Союза об основных правах 2000 года. Дальнейшее развитие Европейского Союза: разработка проекта Конституции для Европы 2004 г. и причины его отклонения на референдумах. Расширение Европейского Союза. Лиссабонский договор 2007г.: его разработка, подписание и вступление в силу. Общая характеристика реформ, проведенных Лиссабонским договором. Основные итоги и тенденции в развитии европейской интеграции. Будущее Европейского Союза: вызовы времени.

Вопросы для обсуждения

1. Какие наиболее важные интеграционные проекты были осуществлены европейскими сообществами в 1950–1960-е годы?

2. Почему затормозилась интеграция в середине 1970-х годов и с какими проблемами она столкнулась в это время?

3. Какие объективные и субъективные факторы способствовали новому подъему интеграционного строительства в середине 1980-х годов?

4. В чем состояли качественные изменения в европейской интеграции в 1990-е годы?

5. Как можно охарактеризовать основные преимущества и риски расширения ЕС на восток?

6. Какие изменения произошли во внутренней и внешней политике ЕС после 2004 г.?

Литература

1. Борко Ю. Свет и тени европейской интеграции // Россия в глобальной политике. – 2007. – №1. – С. 46–59.
2. Грант, Чарльз. Делор: Добро пожаловать в дом, который построил Жак – М.: Моск. шк. полит. исслед., 2002.
3. Европейская интеграция / под ред. О. В. Буториной, Н. Ю. Кавешникова. – М.: Аспект-Пресс, 2016. – Гл. 6.
4. Европейский союз: история, институты, политика / Н. Ю. Кавешников, Ю. А. Матвеевский. – М.: Аспект Пресс, 2018.

ТЕМА 3. ИНСТИТУТЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Аннотация. Основы институциональной системы Европейского Союза. Понятия «институт» и «орган». Классификация органов Европейского Союза. Институты ЕС. Европейский Совет – высший орган политической координации в рамках Союза: состав, порядок создания, компетенция. Председатель Европейского Совета. Европейский парламент: статус, внутренняя структура, порядок работы, полномочия. «Европейские» политические партии: правовой статус. Совет Европейского Союза: статус и полномочия, порядок работы и

принятия решений. Общий и специальный Совет. Пост председателя Совета. Процедура голосования в Совете ЕС. Европейская Комиссия: порядок формирования, полномочия, процедура принятия решений. Ответственность. Законодательные процедуры в Европейском Союзе. Судебная система ЕС: общие принципы построения. Суд Европейского Союза: статус, порядок формирования, правила судопроизводства, разграничение юрисдикции Суда Европейского Союза, Суда первой инстанции и специализированных трибуналов. Счетная палата – орган финансового контроля ЕС: порядок формирования, внутренняя организация и полномочия. Европейский центральный банк: правовой статус, порядок создания и полномочия. Европейская система центральных банков. Органы Европейского Союза: контрольные, финансовые, консультативные и иные.

Вопросы для обсуждения

1. С какими институтами и органами конкурирует Европейская комиссия, добиваясь укрепления или расширения своих полномочий?
2. Каковы ныне принятые в Совете правила голосования квалифицированным большинством?
3. Кем инициируется рассмотрение дел в Европейском суде?
4. Чем коммунитарный метод принятия решений отличается от межправительственного?
5. Что такое комитология?
6. Что означает продвинутое сотрудничество?

Литература

1. Громогласова Е., Стрежнева М. Признаки нового этапа в институциональной эволюции ЕС: открытый метод координации // Мировая экономика и международные отношения. – 2005. – № 9. – С. 32-40.

2. Европейская интеграция / под ред. О. В. Буториной, Н. Ю. Кавешникова. М.: Аспект-Пресс, 2016. – Гл. 7, 8.
3. Европейский союз: история, институты, политика / Н. Ю. Кавешников, Ю. А. Матвеевский. М.: Аспект Пресс, 2018.
4. Казаринова Д. Б. Европейская интеграция: политико-институциональное и социокультурное измерения. – М.: РТВ-Медиа, 2006. – 159 с.
5. Стрежнева М.В. Сетевой компонент в институциональном устройстве Европейского Союза // Международные процессы. – 2005. – №3 (9). – С. 56-71.
6. Трансформация институциональной структуры Европейского союза / Н. Ю. Кавешников. – М.: Navona, 2010. – 478 с.

ТЕМА 4. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ

Аннотация. Монетные союзы. Европейский платежный союз. Валютная интеграция в ЕЭС. Задачи и график строительства ЭВС. Общая экономическая политика. Единая денежно-кредитная политика. Европейская система центральных банков: Европейский центральный банк, национальные банки стран, участвующих в зоне евро и стран, остающихся за ее пределами. Критерии присоединения к зоне евро и динамика расширения зоны евро. Цели и задачи Европейской системы центральных банков, инструменты Европейской системы центральных банков. Система ТАРГЕТ. Исполнительный комитет, Управляющий совет и Общий совет: состав и функции. Потенциальная эволюция Управляющего совета. Европейская валютная система – 2. Принцип независимости Европейского центрального банка и национальных центральных банков. Гарантии независимости ЕЦБ. Споры об эффективности и демократичности принципа независимости центрального банка от политического руководства. Господин евро, Совет по экономическим и финансовым вопросам (Экофин), Комитет по экономическим и финансовым вопросам, Совет зоны евро.

Вопросы для обсуждения

1. Каким образом создание валютного союза и введение единой валюты может содействовать экономическому росту?
2. Какую подготовительную работу провели органы ЕС и государства-члены, чтобы перейти к единой валюте?
3. Каково экономическое предназначение критериев конвергенции?
4. По какой причине был пересмотрен Пакт стабильности и роста?
5. Почему итоговая ставка в основных операциях рефинансирования оказывается выше объявленной?
6. Какие функции выполняет система ТАРГЕТ?

Литература

1. Буторина О. В. Экономическая история евро. М.: Весь Мир, 2020.
2. Европейская интеграция / под ред. О. В. Буториной, Н. Ю. Кавешникова. М.: Аспект-Пресс, 2016. – Гл. 11, 12, 13.
3. Европейский Союз в XXI веке: время испытаний / под ред. О. Ю. Потемкиной. – М.: Весь Мир, 2012. – Гл. 5, 6.
4. Европейский союз: история, институты, политика / Н. Ю. Кавешников, Ю. А. Матвеевский. М.: Аспект Пресс, 2018. – Гл. 10, 27.

ТЕМА 5. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Аннотация. Предпосылки проведения и задачи региональной политики ЕС. Становление региональной политики как особого направления в деятельности ЕС обусловлено необходимостью выравнивать диспропорции в экономическом и социальном развитии государств-членов. Инструменты и механизмы. Финансирование региональной политики. Политические и социально-экономические предпосылки проведения общей региональной политики в ЕС. Определения региональной политики в ЕС в исторической

ретроспективе. Этапы развития региональной политики ЕС. Договор об учреждении ЕС и первый опыт инициатив по определению и проведению региональной политики. Первое расширение ЕС и создание Европейского фонда регионального развития. Определение «государственной помощи» и принципов ее предоставления. Единый европейский акт и политика сплочения ЕС. От Маастрихтского договора до Лиссабонского договора. Ключевые реформы в обеспечении социально-экономического сплочения в ЕС и направления финансирования. Влияние расширений ЕС на политику сплочения ЕС. Региональная политика ЕС на современном этапе: принципы, особенности, механизмы. Роль региональной политики ЕС в бюджете ЕС в исторической ретроспективе. Структурные (Европейский фонд регионального развития, Европейский социальный фонд, Фонд сплочения) и инвестиционные фонды (Европейский сельскохозяйственный фонд развития села, Европейский морской и рыболовный фонд) в реализации политики сплочения ЕС. Программы межрегионального сотрудничества. Роль Европейский инвестиционного банка в усилении социально-экономического сплочения в ЕС. Другие финансовые инструменты региональной политики ЕС (Европейский инвестиционный фонд, Европейский фонд выравнивания в условиях глобализации, Отд. – Фонд солидарности). JASPERS и JEREMIE. Целевые финансовые программы ЕС.

Вопросы для обсуждения.

1. В чем состоит позитивное и негативное воздействие ЕВР и ЭВС на процесс сближения уровней социально-экономического развития государств — членов ЕС?
2. Каковы причины проведения Евросоюзом региональной политики? Почему региональную политику ЕС еще называют политикой сплочения?
3. На каких принципах строится работа структурных фондов и Фонда сплочения?
4. Какие изменения произошли в политике сплочения после вступления в ЕС 12 новых стран?

Литература.

1. Европейская интеграция / под ред. О. В. Буториной, Н. Ю. Кавешникова. М.: Аспект-Пресс, 2016. – Гл. 16, 17, 18.
2. Европейский Союз в XXI веке: время испытаний / под ред. О. Ю. Потемкиной. – М.: Весь Мир, 2012. – Гл. 7.
3. Региональная политика: зарубежный опыт и российские реалии. Под ред. А.В. Кузнецова, О.В. Кузнецовой. М.: ИМЭМО РАН, 2015.

ТЕМА 6. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Аннотация. Становление политического и оборонительного измерения ЕС. Общая внешняя политика и политика безопасности. Общая политика безопасности и обороны. Новая стратегия безопасности ЕС. Сложность, «двухопорность» структуры внешних связей Европейского союза. Традиционные связи (торговля, экономическое сотрудничество, развитие, ассоциация, экономическая помощь): институциональный баланс и процедуры принятия решения. Новые связи (внешняя политика и политика безопасности): институциональный баланс и процедуры принятия решения. Проблема двухопорности: разделение сфер влияния и координация Проблема правосубъектности и смешанных договоров. Перспективы введения поста министра иностранных дел. Перспективы создания общей службы внешних связей. Перспективы введения единой правосубъектности ЕС. Институты военного сотрудничества: создание и развитие. Военный и гражданский потенциал урегулирования кризисов. История развития отношений между СССР и Европейскими Сообществами в советский период и их эволюция после образования Европейского Союза. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1994 года (СПС): общая характеристика и содержание. Система соглашений, заключенных на базе СПС. Иные соглашения между РФ и ЕС. Дорожные карты 2005 г. о создании общих пространств между Россией и Европейским Союзом. Законодательство ЕС об отношениях с Россией. Практика Суда ЕС по

применению Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Дело Симутенкова. Роль саммитов Россия – ЕС в развитии добрососедских отношений и формировании единого европейского экономического пространства. Перспективы подписания нового соглашения. Ухудшение отношений России и ЕС. Санкционная политика ЕС.

Вопросы для обсуждения

1. Какие факторы обусловили принятие ОВПБ и ЕПБО/ ОПБО?
2. Чем отличается ОВПБ от Европейского политического сотрудничества (ЕПС)?
3. Каким образом проявляется межправительственный характер ОВПБ и ОПБО?
4. Каковы главные цели ОВПБ и задачи ОПБО?
5. Что означает формула «Берлин-плюс»?
6. Каковы основные достижения, проблемы и сложности во взаимодействии ЕС и России в сфере внешней безопасности?

Литература

1. Европа между трех океанов / под общей редакцией Ал. А. Громыко и В. П. Фёдорова. – М.: ИЕ РАН ; Санкт-Петербург: Нестор-История, 2019. – Гл. 1, 29.
2. Европейская интеграция / под ред. О. В. Буториной, Н. Ю. Кавешникова. – М.: Аспект-Пресс, 2016. – Гл. 26.
3. Европейский союз в поиске глобальной роли: политика, экономика, безопасность / под общ. ред. Ал. А. Громыко и М. Г. Носова. М.: Весь мир, 2015.

ТЕМА 7. РАСШИРЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Аннотация. Развитые страны Европы, их роль и место в Европейском союзе. Соглашение между странами Европейского союза и Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) создании Европейского экономического пространства (ЕЭП). Формирование общего рынка Европейского союза, его возможности.

Южное расширение ЕС. Переговоры о расширении Европейского союза середины 1990-х гг.: ход, итоги, последствия. Северное расширение ЕС. Проблема вступления в Европейский союз стран Центральной и Восточной Европы, пути и формы ее разрешения. «Европейские соглашения», их роль в расширении Европейского союза. Статус ассоциированных членов Европейского союза для восточноевропейских стран. Балканское расширение ЕС.

Копенгагенские критерии - условия вступления в Европейский Союз: формулирование, эволюция, современное состояние. Экономические и политические критерии членства в Европейском союзе.

Вопросы для обсуждения

1. Каковы причины и особенности пятого расширения Евросоюза?
2. Какие проблемы должны решить страны-кандидаты в процессе подготовки к вступлению в ЕС?
3. Как Евросоюз готовился к восточному расширению?
4. Каковы перспективы присоединения к ЕС новых членов?

Литература

1. Европейская интеграция / под ред. О. В. Буториной, Н. Ю. Кавешникова. – М.: Аспект-Пресс, 2016. – Гл. 23.
2. Европейский Союз в XXI веке: время испытаний / под ред. О. Ю. Потемкиной. – М.: Весь Мир, 2012. – Гл. 3.
3. Европейский союз: история, институты, политика / Н. Ю. Кавешников, Ю. А. Матвеевский. – М.: Аспект Пресс, 2018. – Гл. 17.

4. Тэвдой-Бурмули А.И. “Велосипедист на болоте”: уроки и перспективы расширения ЕС в XXI веке // Вестник МГИМО Университета. – 2013. – № 4 (31). – С. 106–112.

ТЕМА 8. КРИЗИС ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Аннотация. Идеологические основания евроскептицизма. Перспективы общеевропейской наднациональной идентичности. Кризис зоны евро. Миграционный кризис. Негативная реакция на мультикультурализма в Европе. Антииммигрантские и популистские партии в Западной Европе и их влияния на национальную политику. Ксенофобия и расизм в Центральной и Восточной Европе. Экономический кризис и привлекательность национализма. Глобализация и новый популизм. Полемики между сторонниками и противниками евроинтеграта как еврогосударство. Идеи двухскоростной Европы. Концепция «групп прогресса». Идеи «авангарда» интеграции, или «пионерной группы» (pioneer group). Дисбаланс по экономическим и внешнеполитическим вопросам. «Евроядро» и «не-еврогруппа». Сценарий раскола Европы на страны богатого севера и бедного юга. Выход Великобритании из Европейского Союза: причины и последствия. Перспективы реформирования институциональной системы Европейского Союза.

Вопросы для обсуждения

1. В чем суть разворачивающегося в настоящее время системного кризиса ЕС?
2. Как расширение на восток повлияло на единство и эффективность функционирования ЕС?
3. В чем проблема лидерства в ЕС на современном этапе?
4. Каковы варианты трансформации Евросоюза?

Литература

1. Европейский союз: история, институты, политика / Н. Ю. Кавешников, Ю. А. Матвеевский. – М.: Аспект Пресс, 2018. – Гл. 30.
2. Тэвдой-Бурмули А. И. Этнополитическая динамика Европейского союза. – М.: Аспект-Пресс, 2018. – Гл. 4.
3. Европа между трех океанов / под общей редакцией Ал. А. Громько и В. П. Фёдорова. – М.: ИЕ РАН ; Санкт-Петербург: Нестор-История, 2019. – Гл. 3.
4. Европейский Союз в XXI веке: время испытаний / под ред. О. Ю. Потемкиной. – М.: Весь Мир, 2012. – Гл. 2.

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ ПО КУРСУ «ПОЛИТИКА И ИНСТИТУТЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА»

1. Неофункционализм как теория евроинтеграции
2. Межправительственный подход как теория евроинтеграции
3. Союз угля и стали (План Шумана, Парижский договор): сущность, причины создания
4. Римский договор: общая характеристика
5. Амстердамский договор: общая характеристика
6. Ниццкий договор: общая характеристика
7. Маастрихтский договор: общая характеристика
8. Конституционный договор и Лиссабонский договор: общая характеристика
9. Европейская комиссия: формирование, полномочия, правовой статус
10. Европейский Совет: формирование, полномочия, правовой статус
11. Совет ЕС: формирование, полномочия, правовой статус
12. Межпартийные наднациональные объединения (партии) в европарламенте
13. Европарламент: формирование, полномочия, правовой статус
14. Расширение ЕС: этапы, география, причины и последствия
15. Копенгагенские критерии и расширение ЕС
16. Соотношение интересов больших малых государств в ЕС
17. Региональная политика ЕС
18. Миграционный кризис в ЕС
19. Кризис пустого стула и Люксембургский компромисс
20. Кризис ЕС: кризис зоны Евро, Брекзит, кризис идентичности
21. Экономический и валютный союз ЕС. Единая европейская валюта
22. Восточное расширение ЕС: причины, сущность, этапы, последствия