

ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ МАЛЬТИЙСКОГО ОРДЕНА

Матвеев Г.В., канд. ист. наук, доцент;

Лестев А.Е., канд. ист. наук,

Университет управления «ТИСБИ», г. Казань

Аннотация. В статье с позиции международного права рассматривается вопрос правосубъектности уникального явления международных отношений – Суверенного Военного Ордена Госпитальеров Святого Иоанна Иерусалимского, Родоса и Мальты. Мальтийский орден не имеет собственной территории, собственного населения, армии и флота, однако он признается многими странами мира в качестве суверенного государства, с которым установлены дипломатические отношения. В статье кратко рассмотрены исторические причины, межправительственные соглашения, а также юридическая практика, касающиеся международно-правового положения Мальтийского ордена. Рассмотрено отношение России к Мальтийскому ордену.

Ключевые слова: Мальтийский орден, правосубъектность, международно-правовое положение, признание государства, дипломатические отношения, международные организации.

В современных международных отношениях обычно различают два типа субъектов: государства и международные организации. При этом сами субъекты могут обладать различным международно-правовым статусом, например, частные международные организации, межгосударственные организации, надгосударственные организации, непризнанные или частично признанные государства и т.д. На международной арене действуют и уникальные акторы, чей правовой статус не столь очевиден, а правосубъектность вызывает споры в научном сообществе. Среди таких субъектов выделяется Суверенный Военный Орден Госпитальеров Святого

Иоанна Иерусалимского, Родоса и Мальты (сокращенно - Мальтийский орден).

Исторически Мальтийский орден является правопреемником ордена крестоносцев-госпитальеров, созданного в XI веке в Иерусалиме [2, с. 408]. За свою историю Орден владел сначала замками и землями на Святой земле, потом укреплениями на Кипре, Родосом и прилегающими островами, Мальтой вместе с островами Гозо и Камино. Кроме того, у Ордена имелись владения в различных Европейских странах. Впервые в своей истории Орден остался без собственной территории после захвата войсками Наполеона Мальты в 1798 г. [3, с. 67]. Наибольшего международного влияния Орден достиг в период владения Мальтой в течение 268 лет (с 1530 по 1798 гг.). В это время Орден выступал в качестве активного игрока на международной арене, заключал договоры с правителями разных стран, вступал в союзы против Османской империи [4, с. 1062]. Однако после того, как Орден лишился своей территории, встал вопрос о его суверенитете.

Сегодня Мальта является независимым государством с республиканской формой правления, членом Евросоюза. Мальтийский орден к современной Мальте отношения не имеет, сохраняя это название лишь по историческим причинам. Местоположением Ордена является Мальтийский дворец в Риме.

Мальтийский Орден представляется уникальным субъектом международного права, у которого, несмотря на отсутствие собственной территории и населения, имеются признаки суверенного государства. Суверенитет Ордена закреплен соответствующими положениями его Конституции, а международная правосубъектность подтверждается установлением дипломатических отношений с сотней государств по всему миру, в том числе и Россией.

Однако ни установление дипломатических отношений, ни признание Мальтийского ордена в качестве суверенного государства со стороны многих государств не решают до конца проблемы двусмысленного международно-

правового положения Ордена. Двусмысленности положению Ордена добавляет и его статус в ООН и Совете Европы, в которых он является наблюдателем, но не в качестве государства, а в качестве международной неправительственной организации [6, с. 224-228].

Таким образом, существует как минимум три разных подхода к оценке международно-правового положения и правосубъектности Ордена:

1. Мальтийский орден является суверенным государством, имеющим свою Конституцию, правительство, законы, валюту, марки, признание, дипломатические отношения и небольшую территорию.
2. Мальтийский орден является международной организацией, членами которой являются граждане различных стран мира, резиденция которой находится на территории Италии, основной деятельностью и целью которой является благотворительность.
3. Мальтийский орден является аристократическим клубом, который благодаря положению и происхождению своих членов участвует и вмешивается в международную политику.

Последняя версия в большей степени является конспиративной, при этом аристократический клуб также может являться формой международной организации.

Вопрос суверенитета Ордена не раз рассматривался правительствами двух стран, с которыми неразрывно связана его судьба, – Италией и Ватиканом. В 1868 г. исследовать правовое положение Ордена было поручено графу Кибарио, который в результате пришел к выводу, что в соответствии с международным правом Орден никогда не переставал быть суверенным [1, с. 17]. К такому же выводу пришел и государственный совет Италии, постановив в 1869 г., что указы Великого магистра не нуждаются в процедуре экзекватуры итальянского короля [1, с. 17]. В последующие годы в заключенных с Орденем конвенциях и собственных декретах (1923, 1929, 1938 гг.) правительство Италии не раз подтверждало суверенный статус Ордена. 11 января 1960 г. Орден и Итальянская Республика обменялись

дипломатическими нотами, в ноте Италии подтверждались все привилегии, которыми был наделен Орден в предыдущие годы, экстерриториальность резиденции, правовое положение Великого Магистра в качестве главы государства и международная правосубъектность Ордена [1, с. 18].

Суды Италии также несколько раз выносили решения в отношении особого положения Мальтийского ордена:

- В 1935 г. Итальянский кассационный суд постановил, что Орден уполномочен в соответствии со своей Конституцией самостоятельно решать правовые вопросы.

- В 1953 г. кассационный суд постановил, что Орден находится вне итальянского национального суверенитета.

- В другом решении того же года говорилось, что Орден признан Италией в качестве субъекта международного права, поэтому отношения с ним строятся в соответствии с межгосударственным правом.

- В 1954 г. Трибунал Рима вынес вердикт, что Мальтийский Орден является правовым субъектом международного права, имеющим право на признание своего суверенитета другими государствами.

- В Приговоре 1957 г. Трибунал назвал Орден суверенной корпорацией – субъектом международного права [1, с. 19].

В 1943 г. венгерский Верховный суд подтвердил международно-правовой статус Мальтийского ордена [1, с. 20].

Интересны также выводы Комиссии Великого Трибунала кардиналов Ватикана 1953 г., что Мальтийский орден обладает преимуществами, свойственными субъекту международного права, однако они не образуют того комплекса власти и преимуществ, свойственных субъектам международного права, являющимся суверенными в полном смысле и значении этого слова [1, с. 15].

Как видно из приведенных примеров судебных решений относительно правосубъектности Мальтийского ордена на основе судебной практики также

невозможно однозначно трактовать статус Ордена: в одних решениях он назван суверенным государством, в других – суверенной корпорацией.

Одним из главных аргументов юристов Мальтийского ордена и Ватикана в пользу суверенного статуса Ордена является международное признание Ордена и установление с ним дипломатических отношений. Однако согласно декларативной теории признание не сообщает дестинатору соответствующего качества, а лишь констатирует его [5, с. 156-160]. В случае же с Мальтийским орденом признание со стороны других государств фактически наделяет его теми качествами, которые признающая сторона хочет в нем видеть, т.е. сообщает дестинатору соответствующее качество. Таким образом, суверенитет Мальтийского ордена существует постольку, поскольку его признают другие субъекты международного права, обладающие суверенитетом в полном объеме.

В 1992 г. Президент России Б.Н. Ельцин своим указом восстановил дипломатические отношения с Мальтийским орденом. В 2015 г. Великий Магистр Мальтийского ордена Мэтью Фестинг впервые посетил Россию по приглашению министра иностранных дел Сергея Лаврова. В 2009 г. М. Фестинг провел официальную встречу в Риме с Президентом Белоруссии А. Лукашенко. Таким образом, для России и Белоруссии Мальтийский орден является полноправным субъектом международного права.

В современную эпоху глобализма, когда национальный суверенитет многих стран находится в зависимости или же в частичном подчинении наднациональных организаций, возможен пересмотр самой сущности понятия суверенитета и международно-правовой субъектности. В мире, где глобальные корпорации вмешиваются во внутренние дела суверенных государств и игнорируют их законы, когда на территории многих стран воюют частные армии, а международные террористические организации захватывают целые провинции, владение территорией или же собственным населением для субъекта международных отношений не является столь же критичным, как это было в XIX или даже XX веках. В данной связи

двойственная природа Мальтийского ордена уже не является насущной международно-правовой проблемой, а может быть взята в качестве модели для создания новых субъектов международного права.

Мальтийский орден обладает огромным влиянием как в силу своей славной и долгой истории, так и в силу большого влияния отдельных членов Ордена, являющихся потомками старых аристократических домов Европы. Время от времени рыцари Ордена и учреждения, связанные с ним, оказываются втянуты в крупные международные скандалы, среди которых можно выделить и международно-финансовые.

В 2013 г. Президентом Банка Ватикана (Istituto per le Opere di Religione) стал член Мальтийского ордена, адвокат Эрнст Фон Фрайберг (Ernst von Freyberg). Это назначение состоялось после целого ряда скандалов и разоблачений, связанных с обвинениями в отмывании денег в адрес Банка Ватикана. Банк Ватикана зачастую считают самым непрозрачным финансовым институтом в мире. Ватикан отказывается подчинять его деятельность европейским и международным регуляторным нормам, из-за чего пресса зачастую обвиняет его в отмывании денег мафии и прочих нарушениях. В 2013 г. Ватикан не привел деятельность банка в соответствии с международными требованиями по борьбе с отмыванием денег, что привело к временным проблемам с оплатой банковскими картами на территории Ватикана. Назначение члена Мальтийского ордена в качестве главы банка совпало с кампанией и политикой Папы Бенедикта XVI по улучшению имиджа банка и Ватикана.

Список источников:

1. Захаров В.А., Пчельников Е.А. Суверенный мальтийский орден и подделки под него. – М.: «Русская панорама», 2002. – 168 с.
2. Лестев А.Е. Морально-нравственные императивы рыцарей Суверенного Военного Мальтийского Ордена // Культура и искусство. – 2015. – № 4. – С. 407 - 412. DOI: 10.7256/2222-1956.2015.4.15204

3. Лестев А.Е. Фортификационные сооружения рыцарей Ордена Святого Иоанна // Вопросы истории фортификации. 2017. № 6. С. 54-67.

4. Лестев А.Е. Влияние правления рыцарей Ордена Святого Иоанна на культурное и экономическое развитие Мальты // Политика и Общество. – 2016. – № 8. – С. 1059 - 1065. DOI: 10.7256/1812-8696.2016.8.15877.

5. Международное право. Курдюков Г.И., Абдуллин А.И., Бирюков П.Н., Давлетгильдеев Р.Ш., Валеев Р.М., Каюмова А.Р., Марочкин С.Ю., Мезяев А.Б., Мингазов Л.Х., Нугаева Н.Г., Тюрина Н.Е. / Учебник для бакалавров. Москва. 2017.

6. Матвеев Г.В. Влияние идеологии евроскептицизма на современное развитие Европейского Союза. В сборнике: Формирование гражданской идентичности молодежи на основе историко-культурного наследия как универсальной ценности, посвященной 100-летию образования ТАССР Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Под редакцией С.Л. Алексева, Р.Х. Гильмеевой. 2019. С. 224-228.