

## Реализация мер по обеспечению жильем молодых семей: опыт Республики Татарстан

**Е.А. Еремеева,**

ассистент кафедры государственного и муниципального управления, Казанский (Приволжский) федеральный университет (e-mail: thalilova2004@mail.ru)

**Н.В. Волкова,**

канд. социол. наук, доцент государственного и муниципального управления, Казанский (Приволжский) федеральный университет (e-mail: volk.nata2@list.ru)

**Т.В. Халилова,**

канд. ист. наук, доцент государственного и муниципального управления, Казанский (Приволжский) федеральный университет (e-mail: thalilova2004@mail.ru)

*Аннотация. Исследование посвящено анализу реализации мер по поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий. Тот факт, что молодые семьи, с одной стороны, закладывают основу для будущего развития территории, а с другой – нуждаются в поддержке в силу большого количества проблем, делает актуальным изучение выбранной темы. В статье рассмотрены ключевые основы реализации мер по обеспечению жильем молодых семей в Татарстане. По итогам сделан вывод об эффективности данных мер в РТ.*

*Abstract. The study analyzes the implementation of measures to support young families in improving housing conditions. Young families, on the one hand, determine the future development of the territory, and on the other hand, they need support because of the number of problems. This makes it relevant to study the selected topic. The article considers the implementation of measures to provide housing for young families in Tatarstan. Based on the results, a conclusion was drawn on the effectiveness of these measures in Tatarstan.*

Ключевые слова: *молодая семья, молодежная политика, жилищная политика, Татарстан, жилище.*

Keywords: *young family, youth policy, housing policy, Tatarstan, housing.*

В современных социально-экономических условиях поддержку молодых семей в РФ можно рассматривать как одно из приоритетных направлений государственной политики. Чаще всего речь идет о поддержке молодых семей в связи с рождением детей, что обусловлено трендом демографической политики РФ. Однако немаловажным можно считать и иные меры, которые также создают условия для рождения и воспитания детей. В связи с этим существенное значение приобретают меры по обеспечению жильем молодых семей. Актуальность данного направления поддержки молодых семей существенно возрастает, если принять во внимание тот факт, что молодые семьи зачастую испытывают финансовые проблемы в начале семейной жизни, что связано с отсутствием накоплений, собственного имущества, высокой зарплатой или выстроенной карьеры. В силу того, что поддержка молодых семей в решении жилищного вопроса, с одной стороны, ориентирована на поддержку молодых семей и решение их проблем, а с другой – положительно влияет на демографическую ситуацию в обществе, данное актуальное направление государственной политики было выбрано в качестве объекта исследования, изложенного в рамках статьи.

Решение жилищного вопроса молодых семей является межотраслевым мероприятием, совместно решаемым на федеральном и региональном уровнях государственного управления в рамках молодежной и жилищной политики. В связи с этим в рамках данной работы предпринята попытка описать нормативно-правовой, административный и финансовый аспекты реализации данной поддержки как на федеральном, так и на региональном уровнях в РФ. В качестве

анализа был выбран опыт Республики Татарстан.

Если обратиться к нормативно-правовому регулированию данного вопроса, то можно отметить, что обеспечение жильем молодых семей рассматривается как мероприятие государственной молодежной политики, о чем говорят анализ таких документов, как Постановление ВС РФ от 03.06.1993 N 5090-1 "Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации"[1], Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [5], Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [6]. Однако реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей осуществляется исключительно в рамках жилищной политики РФ и РТ, о чем свидетельствуют такие НПА, как Постановление от 25 августа 2015 года №889 «Об утверждении федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 гг.» [3], Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 N 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" [2], Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. N 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" [4], государственная программа «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения РТ на 2014-2021 гг» [7],

утвержденная Постановлением Кабинета Министров РТ от 30 апреля 2014 года N 289.

При этом, анализ документов о молодежной и жилищной политики продемонстрировал существенные расхождения даже в самом определении молодой семьи. В рамках молодежной политики на федеральном и региональном уровнях нет единой трактовки данного понятия. Встречаются следующие трактовки:

- Молодая семья - семья в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей - без ограничения продолжительности брака), при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполных семей с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста [1];

- Молодая семья - семья, состоящая в первом зарегистрированном браке, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых семей возраст участников увеличивается до 35 лет) [6];

Из данных определений следует, что в рамках указанных определений учитываются такие обстоятельства, как возраст супругов или одного из супругов, очередность брака или его продолжительность.

В рамках жилищной политики определены совершенно иные требования к молодой семье: возраст (до 35 лет), отсутствие достаточной площади жилья, финансовая способность самостоятельно оплатить основную долю покупки/строительства жилья [2,7]. Таким образом, данная трактовка целиком и полностью не соответствует ранее описанным определениям: возрастные границы иные, очередность брака и его продолжительность не учитываются, основное внимание уделяется финансово-материальной обеспеченности молодой семьи.

Обратимся к административному аспекту поддержки молодых семей. Анализ ранее указанных документов показал, что реализация поддержки молодых семей осуществляется исключительно органами жилищной политики (Министерством строительства и ЖКХ РФ и Мини-

стерством строительства, архитектуры и ЖКХ РТ) без привлечения государственных органов, ответственных за молодежную политику – Федерального агентства по делам молодежи и Министерства РТ по делам молодежи. Таким образом, уже на уровне нормативно-правового и административного регулирования можно увидеть некоторые трудности и противоречия, возникающие при регулировании и непосредственном оказании жилищной поддержки молодым семьям.

На данный момент основным мероприятием по поддержке молодых семей в решении жилищного вопроса является выделение субсидий на приобретение/строительства жилья молодыми семьями. С финансовой точки зрения оказание данной поддержки предполагает выделение субсидий из федерального бюджета бюджетам регионов, которые в свою очередь распределяют средства между муниципалитетами для непосредственного оказания адресной поддержки семьям. На федеральном уровне установлены правила предоставления субсидий регионам [4], а также требования к молодым семьям и порядок расчета субсидии, размер которой зависит от наличия детей в семье, количества членов семьи, а также ситуации в регионе, которая предопределяет среднюю расчетную стоимость 1 кв. м. жилой площади [2]. На региональном уровне региональными программами устанавливается объем проводимых мероприятий и источники их финансирования, а также определяется размер субсидий. В РТ это определено в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей в РТ», включенной в государственную программу «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения РТ на 2014-2021 гг» [7]. Рассмотрим более подробно финансирование мероприятий по поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий в РТ.

Анализ финансирования данного мероприятия в Татарстане проводился за период 2017 по 2019 гг. [8,9,10]. Общий объем финансирования данного мероприятия в РТ за указанный период представлен в таблице 1.

Таблица 1

Показатели общего объема финансирования мер по обеспечению молодых семей жильем, тыс.руб.

	Общий объем финансирования		
	план	Выполнено	%
2017	134 189,2	167 497,6	124,8219
2018	143 703,7	216 550,2	150,6921
2019	136 885,3	165 483,6	120,8921

Из таблицы 1 видно, что общий бюджет программы колеблется. Стоит отметить, что изначально в государственной программе «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения РТ на 2014-2021 гг.» был предусмотрен одинаковый объем финансирования мероприятий на протяжении всего периода реализации программы – 135 000 тыс. руб. Однако ежегодно плановые показатели финансирования меняются и уточняются в связи с общей социально-экономической ситуацией в регионе и состоянием регионального бюджета.

Если проводить сравнение плановых и фактических показателей финансирования, можно заметить, что достигнутые показатели

финансирования мероприятий существенно выше, что можно рассматривать как показатель актуальности и востребованности мер поддержки молодых семей в РТ. Чтобы провести более глубокий анализ финансовых показателей и их отклонения от плановых, обратимся к более детальному рассмотрению объема финансирования из разных источников. В целом, мероприятие по поддержке молодых семей в решении жилищного вопроса включает в себя четыре источника финансирования:

- из средств федерального бюджета;
- из средств регионального бюджета;
- из средств местных бюджетов отдельных муниципальных образований в составе региона;

о из внебюджетных средств, включающих в себя личные средства молодых семей, предоставленные им заемные средства, средства из материнского (семейного) капитала.

Рассмотрим объем финансирования из каждого источника для каждого региона отдель-

но. В РТ общий объем финансирования мер по обеспечению жильем молодых семей распределялся следующим образом в зависимости от источников финансирования (см. Таблицу 2).

Источники финансирования мер по обеспечению жильем молодых семей в РТ, тыс. руб., %

Таблица 2

		2017	2018	2019
		план	14 703,70	7 885,30
Из федерального бюджета	план	5 189,20	14 703,70	7 885,30
	выполнено	5 137,99	14 685,98	7 834,81
	%	99,01%	99,88%	99%
Из бюджета региона	план	50 000,00	50 000,00	50 000,00
	выполнено	48 711,78	49 165,00	49 183,05
	%	97,42%	98,33%	98,36%
Из местных бюджетов	план	0,0	0,00	0,00
	выполнено	0,0	0,00	0,00
	%			
Из внебюджетных средств	план	79 000,0	79 000,00	79 000,00
	выполнено	113 647,80	152 699,21	108 465,70
	%	143,86%	193,29%	137,29%

Из таблицы 2 видно, что в РТ задействованы только 3 из 4 источников финансирования. При этом, если фактические показатели бюджетных расходов на оказание поддержки молодым семьям незначительно, но отстают от плановых значений, то объем вложенных внебюджетных средств превышает плановое значение. Это говорит о том, что молодые семьи – получа-

тели данной поддержки готовы к более существенным личным вложениям в жилье, чем это изначально предусматривалось программой.

Также проведем оценку долевого участия разных источников финансирования мер поддержки молодых семей в решении жилищного вопроса (см. таблицу 3).

Распределение долей разных источников в общем объеме финансирования мер поддержки молодых семей в РТ, %

Таблица 3

Доля финансов	Из бюджетных средств, в том числе	Из федерального бюджета	Из регионального бюджета	Из местных бюджетов	Внебюджет. средства
2017	32,15	3,07	29,08	0,00	67,85
2018	29,49	6,78	22,70	0,00	70,51
2019	34,46	4,73	29,72	0,00	65,54
Среднее	32,03	4,86	27,17	0,00	67,97

Относительно соотношения средств из бюджетов разных уровней и внебюджетных источников можно отметить, что доля бюджетных средств практически полностью соответствует установленной норме выплаты молодым семьям: 30% или 35% в зависимости от количества членов семьи. Усредненное доля бюджетных расходов на осуществление данной выплаты должно колебаться от 30 до 35%, что наблюдается в РТ. Это говорит о том, что размер субсидии молодым семьям в РТ, рассчитанный исходя из нормативной стоимости 1 кв.м. жилья, дей-

ствительно близок к рыночной цене, что является оптимальным и позволяет, с одной стороны, оказать действительно существенную поддержку молодым семьям, а с другой – не увеличивать нагрузку бюджетов разных уровней из-за сокращения доли внебюджетных источников финансирования самих семей.

Чтобы полноценно оценить результативность и эффективность финансирования мер по обеспечению жильем молодых семей в РТ, обратимся к данным о количестве семей, получивших поддержку (см. Таблица 4)

Сведения о количестве семей, получивших поддержку в рамках мер по обеспечению жильем молодых семей в РТ, ед.

Таблица 4

	Кол-во семей, получивших поддержку		
	План	выполнено	%
2017	45	61	136,0
2018	67	69	103
2019	54	54	100

Исходя из данных, представленных в таблице 4, можно утверждать, что политика РТ в отношении молодых семей действительно может считаться экономически эффективной. При условии, что доля бюджетных расходов оптимальная, бюджетные расходы не превышают плановые значения, количество семей, получивших поддержку, остается больше желаемого

уровня. То есть в РТ достигаются более высокие показатели, при более низких расходах бюджетных средств. Прежде всего, это обеспечено внебюджетными вложениями самих граждан с улучшение собственных жилищных условий. Однако, если оценивать социальную эффективность и полезность мер поддержки для непосредственно молодых семей, то здесь можно

отметить некоторые негативные тенденции. Можно наблюдать расхождение в тенденциях изменения показателей. Так, объем вложенных внебюджетных средств существенно больше планового показателя по сравнению с расхождением между плановым и фактическим количеством семей, получивших помощь. То есть при более существенных внебюджетных расходах мы не получаем столь же существенного прироста молодых семей, обеспеченных жильем. Подобное снижение социальной эффективности от проводимых в РТ мер поддержки может в будущем поставить вопрос об актуальности и целесообразности участия молодых семей в данном виде поддержки.

Таким образом, по итогам рассмотрения разных аспектов мероприятия по обеспечению жильем молодых семей удалось установить следующее. Пока множество моментов в отношении молодых семей и их поддержки при решении жилищного вопроса остаются неурегулированными. Отсутствует единое определение молодой семьи и критериев ее определения, нет четкого отнесения рассмотренного мероприятия к молодежной или жилищной политике, неурегулированным остается вопрос администрирования данного мероприятия органами молодежной или жилищной политики. При этом данные вопросы, прежде всего, должны быть решены на федеральном уровне.

В отношении регионального уровня можно сказать, что в Татарстане, на примере которого выстроена достаточно оптимальная система расчета размера субсидии молодым семьям, что позволяет не увеличивать нагрузку на бюджеты, в том числе региональный, но при этом стимулировать молодых семей вкладывать средства в покупку (строительство) жилья самостоятельно. Это позволило сделать вывод об экономической эффективности оказываемой поддержки с точки зрения бюджетных расходов, но более низком уровне социальной эффективности с точки зрения актуальности и возможности участия молодых семей в данном мероприятии.

По итогам исследования, можно отметить, что поддержка молодых семей в решении жилищного вопроса хоть и является крайне актуальной для нашего государства на данный момент, однако пока остается во многом не проработанной, из-за чего эффективность данного мероприятия определяется в зависимости от работы государственных органов, выстроенной в каждом отдельном регионе, что может сказываться на его эффективности и результативности в разных субъектах РФ.

#### **Библиографический список:**

1. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года №5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/9004367> (дата обращения 30.04.2020)
2. Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 N 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Феде-

рации" РФ [Электронный ресурс]. //КонсультантПлюс. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_343519/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343519/) (дата обращения 30.04.2020)

3. Постановление от 25 августа 2015 года №889 «Об утверждении федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 гг.» РФ [Электронный ресурс]. //КонсультантПлюс. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33773/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/) (дата обращения 30.04.2020)

4. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. N 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"[Электронный ресурс]. //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/556184998> (дата обращения 30.04.2020)

5. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662 «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года»//Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902130343> (дата обращения 30.04.2020)

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420237592> (дата обращения 30.04.2020)

7. Постановление Кабинета Министров РТ от 30 апреля 2014 года N 289 «Об утверждении государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения РТ на 2014-2021 гг» [Электронный ресурс]. //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/553168439> (дата обращения 30.04.2020)

8. Годовой отчет о ходе реализации государственной программы Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2020 года» за 2017 год [Электронный ресурс]. //Министерство строительства и ЖКХ Саратовской области. Режим доступа: <http://www.minstroy.saratov.gov.ru/upload/iblock/0d0/%D0%93%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%202017.pdf> (дата обращения 30.04.2020)

9. Годовой отчет о ходе реализации государственной программы Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2020 года» за 2018 год [Электронный ресурс]. //Министерство строительства и ЖКХ Саратовской области. Режим доступа: <http://www.minstroy.saratov.gov.ru/upload/iblock/32d/%D0%98%D1%82%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20%D0%BF%D0%BE%20645-%D0%9F.pdf> (дата обращения 30.04.2020)

10. Годовой отчет о ходе реализации государственной программы Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры» за 2019 год [Электронный ресурс]. //Министерство строительства и ЖКХ Саратовской области. Режим доступа: <http://www.minstroy.saratov.gov.ru/upload/iblock/8e5/%D0%98%D0%A2%D0%9E%D0%93%D0%9E%D0%92%D0%AB%D0%99%20%D0%9E%D0%A2%D0%A7%D0%95%D0%A2%20%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%93%D0%9E%D0%94.pdf> (дата обращения 30.04.2020).