

## законодательные предпосылки маркетинга муниципальных образований

Автор: И. Н. Насыров, к.ф.-м.н.; И. И. Насыров

*При проведении маркетинга отдельного поселка как экологически чистой местности, находящегося в составе муниципального образования в виде сельского поселения, состоящего из нескольких населенных пунктов, предлагается использовать форму территориального общественного самоуправления для обеспечения его экономической самостоятельности.*

В условиях перехода с 2006 г. местного самоуправления на самофинансирование [1, 2] для организации притока дополнительных средств в местные бюджеты маркетинг муниципальных образований становится актуальным. Какие законодательные предпосылки существуют для этого? В настоящей статье на примере Республики Татарстан рассматривается случай сельских поселений, состоящих из нескольких населенных пунктов.

Каким образом жители отдельного населенного пункта могут влиять на свое благосостояние? Народ осуществляет свою власть в форме местного самоуправления для обеспечения самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления.

По вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно или органами и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. В систему муниципальных правовых актов входят:

- 1) устав муниципального образования;
- 2) правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан), нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;
- 3) правовые акты главы муниципального образования, постановления и распоряжения главы местной администрации, иных органов и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Другими словами, для решения вопросов отдельного населенного пункта непосредственно его населением необходим референдум жителей также и всех остальных населенных пунктов, входящих в муниципальное образование, что нецелесообразно. Поэтому, скорее всего эти вопросы будут решаться не самими жителями, а органами местного самоуправления.

Формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, а также сам перечень вопросов местного значения должны определяться уставом муниципального образования. К вопросам местного значения поселения относятся:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за его исполнением;
- 2) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- 3) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- 4) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;
- 5) создание условий для жилищного строительства;
- 6) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- 7) организация благоустройства и озеленения территории поселения;
- 8) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;
- 9) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения и др.

Следовательно, вопросы улучшения качества жизни на территории муниципального образования отнесены законом к компетенции органов местного самоуправления. В таком случае обоснованным будет и то, что они же могут и должны воспользоваться полученными результатами для пополнения местного бюджета. Для этого как раз и необходим маркетинг муниципальных образований, например, как экологически чистых территорий.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений обладают полномочиями по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также по организации сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы, и предоставлению указанных данных органам государственной власти.

Структуру местного самоуправления составляют представительный орган, глава, администрация, контрольный и иные органы.

Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах. Если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее 100 человек, то он не формируется, в этом случае его полномочия осуществляются сходом граждан. Представительный орган обладает правами юридического лица.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом и наделяется уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. В поселениях с численностью населения менее 1000 человек глава муниципального образования, независимо от способа его избрания, одновременно может быть председателем представительного органа поселения и главой местной администрации. В этом случае представительный орган может не наделяться правами юридического лица. Принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении, определение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом находятся в исключительной компетенции представительного органа.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган) наделяется уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и обладает правами юридического лица. В структуру администрации муниципального образования могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. Глава местной администрации в пределах своих полномочий издает постановления по вопросам местного значения.

Отсюда вытекает, что в случае сложного муниципального образования, состоящего из нескольких населенных пунктов, управление отдельным пунктом производится извне, из административного центра. Поэтому если интересы главы муниципального образования не совпадают с планами отдельных населенных пунктов, то соответствующий нормативный акт принят не будет. Как следствие, без правовой поддержки реализация планов развития этих населенных пунктов затормозится.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. Они вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти РФ, РТ и местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать другие сделки. Земля как раз и находится не в собственности отдельных населенных пунктов, а в целом у муниципального образования. Это может явиться главным препятствием для развития отдельных территорий.

В качестве составной части бюджетов поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся поселениями. Порядок разработки, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих поселений самостоятельно. Поэтому если эти органы заинтересованы в реализации планов отдельных населенных пунктов, то для этого есть все законные основания. И, наоборот, при нежелании допустить этого достаточно не принимать соответствующие правовые акты. Отсюда вытекает исключительная важность выборов депутатов представительного органа местного самоуправления.

К собственным доходам местных бюджетов, в отношении которых лучше всего применять методы маркетинга, относятся доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности, добровольные пожертвования и иные поступления. Например, устанавливать для желающих приобрести земельные участки размер добровольных пожертвований в зависимости от спроса на них. Известно, что такие добровольно-принудительные взносы широко практикуются в республике.

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения. Разумно было бы связать размер зарплаты депутата с доходом от маркетинга конкретно его населенного пункта.

В целях предоставления местным бюджетам субсидий для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований в составе расходов бюджета РТ может быть образован фонд муниципального развития. Отбор инвестиционных программ и проектов, а также муниципальных образований, которым предоставляются указанные субсидии, осуществляется в порядке, установленном законом РТ в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Отдача от этих инвестиций для местного бюджета может быть весьма велика, если цена земельных участков, домов и других объектов недвижимости значительно увеличивается вследствие повышения качества жизни в поселении. Особенно привлекательным является создание вокруг населенного пункта лечебно-оздоровительной местности и преобразование самого поселка в экологически чистое поселение (экопоселение). Его отличительной особенностью, маркетинговым преимуществом является то, что между доходами местного бюджета и чистотой окружающей территории устанавливается прямая, а не обратная, как в существующих деревнях и дачных объединениях, связь. Копирование соседними населенными пунктами подобного поведения не приводит к конкуренции, а наоборот только усиливает привлекательность всей местности. Это позволяет достичь устойчивости и необратимости направления развития как отдельных муниципальных образований, так и республики в целом.

Иными формами участия и непосредственного осуществления населением местного самоуправления, кроме выборов и референдумов, являются:

- сход граждан;
- правотворческая инициатива граждан;
- территориальное общественное самоуправление;
- публичные слушания;
- собрание граждан;
- конференция граждан (собрание делегатов);
- опрос граждан;
- обращение граждан в органы местного самоуправления и др.

С точки зрения соответствия законодательству наиболее стабильной и надежной формой для отдельного населенного пункта является территориальное общественное самоуправление, под которым понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Границы этой местности устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории. Такая форма самоуправления осуществляется в сельском населенном пункте, не являющемся поселением, посредством проведения собраний и конференций граждан или избрания на них органов территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации его устава уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения. Порядок регистрации определяется уставом муниципального образования или нормативными правовыми актами его представительного органа. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и тогда подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста, а конференции – не менее двух

третьей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

К исключительным полномочиям собрания или конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Органы территориального общественного самоуправления:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;
- 4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- 1) территория, на которой оно осуществляется;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.


Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом или нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Для их разработки необходим заинтересованный инициативный организатор, он же может быть депутатом от данного населенного пункта.

Таким образом, максимальная самостоятельность с обозначением своей территории, коллективным согласованием намерений, маркетинговыми процедурами для обеспечения дополнительных доходов и минимальными потерями на составление бухгалтерской отчетности возможна для жителей населенного пункта при использовании законом установленной формы территориального общественного самоуправления.

#### Список использованной литературы

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : [ федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ : принят Гос. Думой 16 сентября 2003 г. : по состоянию на 21 июля 2005 г. ].
2. О местном самоуправлении в Республике Татарстан : [ закон Республики Татарстан от 28 июля 2004 г. № 45-ЗРТ : принят Гос. Советом 01 июля 2004 г. : по состоянию на 27 июня 2005 г. ].

Об авторе:

<i>И. Н. Насыров, кандидат физико-математических наук, доцент кафедры финансов и бухучета ИНЭКА, <a href="mailto:ecosetiecoseti@yandex.ru">ecosetiecoseti@yandex.ru</a></i>

<i>И. И. Насыров, студент лесоинженерного факультета Санкт-Петербургской государственной лесотехнической академии, <a href="mailto:ildarecildarec@mail.ru">ildarecildarec@mail.ru</a></i>

Поддержка



Последние новости

- Новогодний выпуск журнала
- С новым годом!!!
- Новый журнал №27

Здесь может быть ваша реклама

г. Набережные Челны  
тел.: +7 (8552) 393278  
email: info@nauctat.ru

- Журнал №25
- Журнал 24

