

Ермолаев К.А.¹, Кузьмин М.С.¹

Раздел 5

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕТОДОВ ПРОЕКТНОГО
УПРАВЛЕНИЯ ДЛЯ АКТИВИЗАЦИИ ПРОЦЕССОВ
ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

¹ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»,
Казань, Россия

Аннотация

Проанализированы существующие подходы к проектному управлению на различных уровнях российской экономики. Обоснована необходимость использования проектного подхода для активизации инновационной деятельности в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности. Выявлены особенности сложившейся структуры управления, ограничивающие применение проектного подхода в российской экономике. Предложены организационно-управленческие решения для координации проектов по созданию, внедрению и коммерциализации энергоэффективных инноваций. Результаты проведенного исследования могут быть положены в основу методического сопровождения проектного управления в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности на различных уровнях управления экономикой.

Ключевые слова:

проектное управление, проектный офис,
энергосбережение, энергоэффективность, инновации,
региональная политика

Ermolaev K.A.¹, Kuzmin M.S.¹

USING THE PROJECT MANAGEMENT METHODS FOR ACTIVIZATION OF ENERGY SAVING PROCESSES AND ENERGY EFFICIENCY INCREASING IN THE RUSSIAN ECONOMY

¹ *Kazan (Volga region) Federal University, Kazan, Russia*

Abstract

Existing approaches to project management at various levels of the Russian economy are analyzed. The necessity of using the project approach for activation of innovative activity in the sphere of energy saving and energy efficiency improvement is substantiated. The peculiarities of the existing management structure that limit the application of the project approach in the Russian economy are revealed. Organizational and management solutions for coordination of projects on creation, introduction and commercialization of energy-efficient innovations are proposed. The results of the research can be used as a basis for the methodological support of project management in the field of energy conservation and energy efficiency at various levels of economic management.

Key words: project management, project office, energy saving, energy efficiency, innovation, regional policy.

Высокий уровень энергоемкости валового внутреннего продукта России по сравнению с развитыми странами предопределяет необходимость активизации проводимой государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности [1]. Одно из возможных направлений её активизации может быть основано на ранее выявленном нами эффекте взаимного влияния процессов инновационного развития и процессов энергосбережения и повышения энергоэффективности [2,3]. Суть его состоит в том, что, с одной стороны, использование инновационных технологий, оборудования и материалов создает качественно новые возможности для реализации процессов энергосбережения и повышения энергоэффективности [4]. С другой же стороны, рассмотрение процесса энергосбережения и повышения энергоэффективности в качестве приоритетного направления развития экономики формирует вектор развития инновационных технологий, обладающих высокими показателями энергоэффективности [5]. Реализация выявленного эффекта потребует внесения серьезных изменений в систему государственного управления в рассматриваемых сферах деятельности. За последние годы все более широкое распространение в практике активизации инновационной деятельности на различных уровнях российской экономики получает использование методов проектного управления [6].

В рамках проектного управления особое внимание уделяется достижению конкретно поставленной цели по

получению заданного конечного результата в строго определенные временные сроки, что становится особенно актуальным при создании инновационных решений в любой отрасли экономики. Поэтому в Послании Федеральному Собранию РФ на 2015 год Президентом РФ особенно подчеркивается важность внедрения проектного управления в органах исполнительной власти [7].

На федеральном уровне управления в конце 2016 года Постановлением Правительства РФ утверждена функциональная структура системы управления проектной деятельностью, которая подразумевает создание, во-первых, постоянных органов управления проектной деятельностью, включая федеральный проектный офис, ведомственные координационные органы, проектные офисы федеральных органов исполнительной власти; во-вторых, временных органов управления проектной деятельностью, формируемых в целях реализации проектов (программ), в том числе проектные комитеты; в-третьих, обеспечивающих и вспомогательных органов управления проектной деятельностью, включая общественно-деловые советы, экспертные группы, центры компетенций проектного управления. При этом уже создан и начал функционировать федеральный проектный офис при Правительстве РФ, который сориентирован на выполнение широкого ряда функций по формированию и ведению портфеля приоритетных проектов РФ, методическому сопровождению проектной деятельности в Правительстве РФ, внедрению и развитию системы

стимулирования государственных служащих, участвующих в проектной деятельности и т.д.

Органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано организовать проектную деятельность на региональном уровне, руководствуясь указанными выше требованиями к построению функциональной структуры. С 2016 года проводится пилотная апробация системы проектного управления в органах исполнительной власти 6 регионов РФ [8]. Таким образом, проектное управление в органах исполнительной власти РФ находится в настоящее время пока лишь на стадии формирования, а методическая база проектного управления на начальных этапах ее разработки.

Следует отметить, что внедрение проектного подхода непосредственно в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности должно учитывать уже сформировавшуюся структуру управления. Нами проанализирована сложившаяся структура управления энергосбережением и повышением энергоэффективности и схема управления инновационным развитием на различных уровнях управления российской экономикой. На федеральном уровне за эти направления деятельности отвечают структурные подразделения Министерства энергетики РФ и Министерства экономического развития РФ, соответственно. Следует отметить, что и на уровне региона за реализацию указанных направлений государственной политики отвечают различные подразделения, которые формируют самостоятельные региональные программные документы и определяют

целевые индикаторы развития, регламентируют процедуры планирования, реализации и мониторинга их исполнения, определяют методы и формы организационной, финансово-экономической и правовой поддержки принимаемых решений, и, в конечном счете, независимо друг от друга отвечают за результаты выполнения принятых стратегий и программ развития. Именно поэтому активизация инновационных процессов в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности является прерогативой деятельности сразу двух указанных структур управления одновременно, несогласованные действия которых оказывают непосредственное влияние на достижимость поставленных в этой части целей.

Для устранения выявленных проблем были предложены следующие решения. Во-первых, представляется целесообразным интегрировать функции управления энергосбережением и повышением энергоэффективности и управления инновационным развитием в рамках проектного управления. На региональном уровне подобный подход можно реализовать на основе формирования регионального проектного офиса, который будет отвечать за проведение всего комплекса работ по управлению проектами создания, внедрения и коммерциализации энергоэффективных инноваций. При этом создание аналогичной структуры на федеральном уровне управления представляется избыточным. С одной стороны, такой структуре пришлось бы конкурировать за финансовые, кадровые и административные ресурсы с

уже существующими подразделениями федеральных органов исполнительной власти. А с другой стороны, с позиции региональных структур управления инновационными проектами, более предпочтительным является наличие на федеральном уровне единого центра принятия стратегических решений и определения приоритетов инновационного развития.

Региональный проектный офис может стать такой организационной структурой, которая позволит интегрировать управление в сфере повышения энергоэффективности и инновационного развития в рамках единого контура управления и обеспечит принятие управленческих решений в соответствии с установленными приоритетами. Построение такого организационного механизма может базироваться на использовании «классической» структуры проектного офиса, который осуществляет функции организации, планирования и контроля проектной деятельности, внедрения, административной поддержки и развития проектно-ориентированной системы управления.

Предлагаемое направление решения проблемы активизации процессов энергосбережения и повышения энергоэффективности как приоритетного направления модернизации российской экономики на основе использования метода проектного управления может быть положено в основу расширения применяемого инструментария управления и использовано для совершенствования методического сопровождения проектной деятельности.

Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда (проект №16-18-10227).

Литература

1. Мельник, А.Н., Наумова, И.Е., Рудольф, К., Мустафина, О.Н., Садриев, А.Р. Либерализация рынка электрической энергии в России: достижения и проблемы// *Экономическое возрождение России*. 2013. № 3 (37). С. 133-143.
2. Ермолаев К.А. Влияние процессов энергосбережения и повышения энергоэффективности на инновационное развитие национальных экономик // *Экономический анализ: теория и практика*. – 2017. – Том 16. – №1(460) – с.82-92.
3. Ермолаев К.А. Влияние процессов инновационного развития на повышение энергоэффективности функционирования регионального промышленного комплекса // *Экономический анализ: теория и практика*. – 2016. – №12(459) – с.84-96.
4. Мельник А.Н., Ермолаев К.А. Концептуальная модель формирования механизма активизации энергосбережения и повышения энергоэффективности российской экономики // *Экономика и управление*. – 2016. – №12(134). – с.70-76.
5. Мельник А.Н., Мустафина О.Н. Влияние энергетического фактора на функционирование отечественной экономики // *Современная наука: актуальные проблемы теории и практики*. – 2016. - 12. – С. 25 – 29.
6. Садриев А.Р., Кузьмин М.С. Направления государственной поддержки инновационного развития отечественной экономики в условиях формирования нового технологического уклада// *Проблемы современной экономики*. 2016. № 4 (60). С. 20-24.
7. Мельник А.Н., Лукишина Л.В. Влияние западных санкций на ситуацию в сфере энергосбережения в российской экономике// *Проблемы теории и практики управления*. – 2017. - №3. – С. 45-52
8. Об утверждении мероприятий по организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации на 2016 и 2017 годы: Распоряжение Правительства РФ от 15 октября 2016г. №2165-р. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://government.ru/docs/24918/>. (Дата обращения: 19.06.2017).