

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Набережночелнинский институт
(филиал) федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Казанский (Приволжский) федеральный университет»

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

ЧАСТЬ 1

Учебно-методическое пособие
для студентов дневной и заочной форм обучения
по специальности 20.04.01 «Техносферная безопасность»

Набережные Челны 2018

УДК 349.6(075.8)

Экологическое право. Часть 1: Учебно-методическое пособие для изучения дисциплины студентами дневной и заочной форм обучения по специальности 20.04.01 «Техносферная безопасность» / Авторы **И.М.Гильманов, М.М.Гильманов.** - Набережные Челны: Изд.- полигр. центр Набережночелнинского института К(П)ФУ, 2018.- 60 с.

В данном учебно-методическом пособии по дисциплине «Экологическое право» в доступной и систематизированной форме излагаются основные теоретические положения. Предлагается студентам общий список литературы, варианты тестовых заданий по данному курсу и вопросы к подготовке к экзамену.

Рецензент: к.ю.н., доцент **Р.Р. Магизов.**

Печатается в соответствии с решением учебно-методической комиссии строительного отделения Набережночелнинского института К(П)ФУ.

С И.М.Гильманов, М.М.Гильманов
С Набережночелнинского института К(П)ФУ

Экологическая ситуация в России

Экологический кризис

Территория Российской Федерации составляет 17 млн. кв. км., население которой более 150 млн. человек.

Состояние окружающей природной среды (ОПС) в современной России можно охарактеризовать как крайне неудовлетворительное, а по ряду показателей - просто катастрофическое. Приведем отдельные природные явления и факты: имели место затопления во Франции, Великобритании; Америку все чаще беспокоят смерч «Торнадо», «Катрина», прорыв в 2015 г. нефтепровода на дне Мексиканского залива образовал глобальное пятно, тогда же в Японском море пополам раскололся старый российский танкер, причинивший огромные загрязнения; в Великобритании, а потом и во Франции быстрыми темпами весной 2001 г. распространялась болезнь скота - «ящур» («коровье бешенство»), «свиной грипп», 2005 г. один из сильнейших тайфунов, обрушившийся на побережье Индонезии и Таиланда, унесший несколько сотен тысяч людей и др.

В России же такими трагедиями были: летом 1986 г. произошла катастрофа на Чернобыльской АЭС, в 2016 г. аналогичная катастрофа произошла на о. Фукусима в Японии; трагедия с атомной подводной лодкой «Курск», которая затонула в Баренцевом море в конце лета 2000 года; перестало существовать Аральское море, катастрофическое положение образовалось с озером Байкал; в связи с катастрофами на нефтепроводах есть огромные территории в северной части страны, залитые нефтепродуктами; происходили взрывы на газопроводах (в Башкирии); землетрясение в Спиттаке (Армения), летом 2000 и 2010 годов в Подмосковье сгорели большие площади лесов; весной 2001 г. в Сибири происходили

паводки, отдельные реки, включая и такую крупную, как Лена, вышли из своих берегов, затопили большие территории, в том числе и населенные пункты.

Такие же факты можно привести и по Татарстану: в 1993 г. в г. Набережные Челны сгорел завод Двигателей АО «КамАЗ» (последствие: резкий рост числа онкологических больных и числа раковых заболеваний); по трагической ошибке архитекторов в г. Набережные Челны был построен Медгородок с Родильным домом на месте бывшего скотомогильника (примерно, 5-6 лет подряд большое количество детей умирало после родов от инфекции); некоторые предприятия сбрасывают в реки фенол (фенол прибывает из Башкирии по реке Кама к Набережным Челнам); примерно, 80% дней в году ветер приносит выбросы с Нижнекамских нефтехимических заводов в г. Набережные Челны.

Для более чем 40% субъектов РФ присущи проблемы загрязнения атмосферного воздуха городов и промышленных центров; в 30% административных территорий остро стоят вопросы загрязнения поверхностных вод; задачи сохранения плодородия почв и земель актуальны для всей территории России. В первую очередь на это повлиял грандиозный пожар, произошедший летом 2017 г. на Нефтекамском нефтеперерабатывающем заводе Башкирии, ветром эта гарь дошла до Москвы.

Резко ухудшилось качественное состояние атмосферного воздуха, поверхностных вод и почвенного покрова. Причинами такого загрязнения ОПС произошло в результате космических явлений и природных процессов (лесные пожары, извержения вулканов и т.д.), а также антропогенное загрязнение, которое является результатом хозяйственной деятельности человека. Из приведенных причин именно антропогенное загрязнение является преобладающим видом загрязнения природной среды.

Основными загрязняющими веществами, содержащимися в

воздушной среде практически всех городов, являются взвешенные вещества, диоксиды азота и серы, оксид углерода, фенол. Приведем некоторые экспертные данные: более 5 млн. человек проживает на территориях с повышенным содержанием в воздухе диоксида азота, фтористого водорода, сероуглерода, более 4 млн. человек - формальдегида и окиси углерода, более 3 млн. человек - аммиака, стирола. Кроме того, более 1млн. человек подвергается воздействию повышенных концентраций бензола, оксида азота и сероводорода. В воздушной среде на отдельных территориях имеют место выбросы отдельных производств с содержанием асбеста, винилхлорида, соли тяжелых металлов, свинца, ртути, кадмия, никеля, меди и др.).

Экспертные оценки показали, что общее годовое число случаев смерти от загрязнения атмосферного воздуха взвешенными веществами равняется, примерно, 16000 случаев для населения в 15 млн. человек, что составляет 5% ежегодных случаев смерти. Наиболее опасны для здоровья населения городов России повышенные концентрации диоксида азота, бензола, бенз(а)пирена, мышьяка, кадмия, никеля, винилхлорида.

Общепризнанным фактом является то, что в крупных городах основной вклад в объеме выбросов вредных веществ в атмосферу приходится на долю автотранспорта (в Москве - 88%, в Санкт-Петербурге - 71%). Несмотря на то, что в последние 5-7 лет наметилась устойчивая тенденция к снижению концентраций металлов в атмосферном воздухе городов, однако вблизи автомагистралей растёт процент проб, превышающих ПДК.

Количество городов с наибольшим уровнем загрязнения воздуха, в которых индекс загрязнения (ИЗА) составляет не менее 14, в 1996 году стало 44. Так, наибольшая численность населения, проживающая в таких городах, сконцентрирована в Иркутской, Свердловской, Челябинской областях и др. Причем,

именно в Челябинскую область и Красноярский край собираются ввозить отработавшее ядерное топливо (ОЯТ).

Российские ученые особо отмечают, что свинец влияет на нервную систему, приводит к снижению интеллекта, вызывает изменения человеческой активности, действует негативно на сердечно-сосудистую систему, в первую очередь детей (Пр.: изобретение в Лондоне и производство в 2001 г. специальных колясок для детей). При уровне загрязнения ОПС и продуктов питания у 44% детей в городах России могут возникнуть проблемы в поведении и обучении, обусловленные воздействием свинца, около 9% нуждаются в лечении. Результаты ряда научных исследований подтвердили, что при увеличении концентрации свинца в крови ребенка с 10 до 20 мкг/дл происходит снижение коэффициента умственного развития.

С точки зрения отраслевого разреза при выборе приоритетных мероприятий в области снижения загрязнения атмосферы для включения в НПДООС необходимо учитывать, что наибольший вклад в это загрязнение вносят:

- транспорт, энергетика, цветная и черная металлургия - по валовым выбросам и по выбросам жидких и газообразных веществ;

- энергетика, цветная металлургия, транспорт - по сернистому ангидриду;

- черная металлургия, автотранспорт - по оксиду углерода;

- энергетика, автотранспорт - по оксидам азота;

- нефтедобывающая промышленность, автотранспорт - по углеводородам, включая летучие органические соединения;

- энергетика, автотранспорт, цветная металлургия, химическая и нефтехимическая промышленность - по твердым веществам и целому ряду особо опасных веществ;

- автотранспорт, цветная металлургия - по свинцу;

- цветная металлургия — по никелю, меди, кобальту;

- атомная промышленность и энергетика по радиоактивным веществам и ряду опасных веществ.

К примеру, обычный реактивный лайнер при перелете из Европы в Америку за 8 часов полета потребляет столько кислорода, сколько за это же время могут выделить 25000 га. леса.

В последние десятилетия человечество стало беспокоить грандиозное таяние льдов на северной «шапке», и в это время Россия стала осваивать Арктику, как в военном плане, так и для поисков и разработок залежей нефти, газа и других ценных ископаемых. После нахождения нефтяных залежей, инвестиции на их освоение решила выделить США. Таким образом, таяние северной «шапки» будет происходить еще быстрее, что может привести к глобальной катастрофе.

Водные ресурсы

Проблема обеспечения населения России питьевой водой нормативного качества стала одной из главных задач усиления социальной направленности проводимых реформ. Качество используемых для водоснабжения подземных вод в основном соответствует нормативным требованиям, однако их загрязнение также возрастает.

Около 90% забираемых для нужд водоснабжения поверхностных и не менее 30% подземных вод подвергается обработке, но водопроводные сооружения не обеспечивают население водой гарантированного качества. Необходимо отметить, что качество питьевой воды в стране не улучшается, каждый третий человек получает воду, не отвечающую гигиеническим требованиям. Исследования показывают, что только 1% проб воды поверхностных источников водоснабжения соответствует первому классу (не требует специальной обработки) тогда, как 17% проб нельзя отнести даже к третьему классу.

Общезвестно, что источники водоснабжения в городах имеют недостаточную "барьерную" способность - это создает

серьезную опасность для здоровья населения, приводит к соматическим заболеваниям. В городах становится все больше и больше жителей, приобретающих и использующих промышленные очистные препараты.

Такие реки, как: Волга, Кубань, Обь, Енисей, оцениваемые как "загрязнённые", являются наиболее экологически нечистыми. Их крупные притоки: Томь, Иртыш, Тобол, Миасс - оцениваются как «сильно загрязнённые». Наиболее водоемкими отраслями народного хозяйства остаются химическая и нефтехимическая, деревообрабатывающая и целлюлозно - бумажная промышленности и цветная металлургия (свыше 30% также жилищно-коммунальное и сельское хозяйство (около 54% и 11% соответственно).

Почвы и земельные ресурсы

Земельный фонд России согласно земельного кадастра составляет 1709,8 млн. га. Сельскохозяйственные угодья занимают только 13% площади земельного фонда страны и имеют тенденцию к сокращению. Для наибольшей части территорий - 55% - самой острой признана проблема нарушения земель в процессе хозяйственной деятельности, причем для 30% эта проблема оценена как имеющая приоритетный характер. Другой немаловажной проблемой является загрязнение и захламление земель (для актуальна для 54% территорий страны, причем для 4% территории страны она приобрела характер «экологического кризиса».

Ученые-экологи особо отмечают радиоактивное загрязнение атмосферного воздуха, вод, почвы, всей ОПС. По экспертной оценке, современная Россия является самой загрязненной радиоактивными веществами страна в мире в результате:

-ряда крупных аварий (Чернобыльской АЭС, ПО «Маяк», Томск-7);

-сбрасывания радиоактивных отходов в ОПС и создания радиоактивных свалок;

-создания крупнейших в мире хранилищ такого рода веществ;

-испытания ядерного оружия (Новая Земля, Семипалатинский полигон).

Именно в этот тяжелый период Россия положительно решила вопрос ввоза на территорию отработавшего ядерного топлива.

Крайне неудовлетворительным остается состояние земель России, которые используются человеком в хозяйственной деятельности, значительная их часть загрязнена радиоактивными элементами.

На основе постановлений Правительства РФ от 20.08.92 г. «О единой государственной автоматизированной системе контроля радиационной обстановки на территории РФ» и от 2.11.95 г. № 1085 центральной целевой программе "Создание единой государственной системы радиационной обстановки на территории РФ" ("ЕГАСКГ") совершенствуется гос.контроль радиационной обстановки в стране.

В настоящее время учеными-экологами признано, что Россия переживает глубокий экологический кризис. Под экологическим кризисом понимается та стадия взаимодействия между обществом и природой, на которой до предела обостряются противоречия между экономикой и экологией, экономическими интересами общества в потреблении и использовании природной среды, с одной стороны, и экологическими требованиями ее охраны, с другой стороны. Рассматриваемая проблема проявляется в неспособности правоохранительных органов обеспечить надежный контроль и надзор за выполнением экологического законодательства.

Приведем схему экологического кризиса. В ее структуру входят: 1) деградация природной среды; 2) неспособность государственных структур преодолеть противоречия.

Среди основных причин ученые-экологи отмечают: 1) к *объективной* относится монополия гос. собственности на природные ресурсы и средства производства; 2) к *субъективным* относятся: а) гонка вооружения, нерациональное распределение и расходование государственных средств; б) экологический нигилизм и невежество. В целях разгосударствления земельной собственности в середине июня 2001 г. Гос. Дума РФ после очередных дебатов, вылившихся даже в драки между депутатами («правыми» и «левыми»), приняла Земельный кодекс РФ.

Учеными также приводятся пути выхода из данного кризиса:

1) экологизация технологии; 2) экологическое просвещение; 3) экономизация производства; 4) международно-правовая охрана; 5) административно-правовое воздействие.

Экологическая функция государства

Главное назначение экологической функции государства заключается в том, чтобы обеспечить научно обоснованное соотношение экологических и экономических интересов общества, создать необходимые гарантии для реализации и защиты прав человека на чистую, здоровую и благоприятную для жизни человека природную среду. Такая функция реализуется путем использования правовых и организационных методов. К первым относится принятие законов по природопользованию и охране ОПС, правоприменительная и правоохранительная деятельность. Правоприменительная деятельность - это деятельность специально уполномоченных гос. органов по реализации экологических норм права.

Правоохранительная деятельность - это деятельность специально уполномоченных органов по охране права путем применения юридических мер воздействия.

Нормы экологического права

Под нормами экологического права понимают правила поведения, регулирующие отношения людей по поводу охраны и использования ОПС. Рассматриваемые нормы делятся на три группы: отраслевые (охрана отдельных природных объектов - земель, водных объектов, недр, лесов и др.), комплексные (охрана и использование природных комплексов), экологизированные (нормы др. отраслей права - уголовного, административного, гражданского, хозяйственного, в которых предусматривается охрана ОПС).

По содержанию экологические нормы делятся на нормы-принципы, нормы-приоритеты и нормы-правила.

Нормы-принципы закрепляют основополагающие начала охраны ОПС (26 принципов Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, ст. 3 Закона об охране окружающей природной среды).

Нормы-приоритеты устанавливают правовые преимущества в охране и использовании одних объектов перед другими в интересах обеспечения качества природной среды.

Нормы-правила - содержат императивные экологические требования относительно определенной сферы экологических отношений. Упомянутые императивы по своему содержанию делятся на: предупредительные, запретительные, восстановительные (компенсационные), карательные, разрешительные, обязывающие, управомочивающие и поощрительные.

Система экологического права

Общая часть

1. Современная экологическая ситуация в России. Экологический кризис.
2. Экологическая функция государства.
3. Предмет, нормы и принципы экологического права.
4. Источники экологического права.
5. Экологические права и обязанности граждан.
6. Право частной, государственной, муниципальной и других форм собственности на природные объекты.
7. Право экологического пользования.
8. Государственное регулирование экологического пользования и охраны окружающей среды.
9. Эколого-правовая ответственность.

Особенная часть

1. Эколого-правовой режим лесов.
2. Эколого-правовой режим животного мира.
2. Эколого-правовой режим земель.
3. Эколого-правовой режим вод.
4. Эколого-правовой режим атмосферного воздуха.
5. Экологическое обеспечение Вооруженных Сил РФ.

Специальная часть

1. Международное экологическое право.
2. Источники МЭП.
1. Международные природоохранительные организации.
3. Загрязнение Мирового океана.
4. Экология и космос.

Источники экологического права

Под источниками экологического права понимаются нормативно-правовые акты, регулирующие экологические общественные отношения. Можно привести следующую

классификацию источников экологического права: -
международные документы ООН и международные
договоры, ратифицированные Россией;
- Конституция РФ;
- конституционные и федеральные законы;
- подзаконные акты;
- конституции, законы и нормативные акты субъектов РФ;
- нормативные акты министерств и ведомств;
- нормативные акты органов местного самоуправления;
- локальные нормативные акты;
- судебные решения.

Из всех законов необходимо особо выделить Закон РСФСР
«Об охране окружающей природной среды» от 19.12.1991 г.

Государственные органы и их экологические функции

Государственные органы, имеющие различную компетенцию, подразделяются на три вида: органы общей компетенции, органы специальной компетенции, функциональные органы.

К органам общей компетенции в данном случае можно отнести: Федеральное Собрание и Президента РФ, Правительство РФ, администрации субъектов РФ, и органы местной администрации.

В компетенцию Федерального Собрания РФ входит: принятие решения об объявлении зоны чрезвычайной экологической ситуации и зоны экологического бедствия согласно требованиям ст.ст. 58 и 59 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды". Отдельные полномочия Парламента предусмотрены Конституцией РФ.

Правительство же России, согласно требованиям ст. 114 Конституции РФ: - обеспечивает проведение в стране единой государственной политики в области экологии;

- осуществляет управление федеральной собственностью на

природные ресурсы;
- проводит мероприятия по обеспечению законности, осуществлению экологических прав граждан и т.д.

Рассматриваемыми органами осуществляются общие функции, таковыми являются:

- 1) учет природных ресурсов и др. объектов природы (ведение государственных кадастров);
- 2) планирование мероприятий по использованию и охране природных объектов;
- 3) воспроизводство природных объектов;
- 4) контроль за использованием и охраной природных объектов;
- 5) разрешение возникающих споров в ходе природопользования.

Компетенция специальных органов управления охраной ОПС

На специализированные органы управления возложены наиболее ответственные функции из области экологического нормирования и стандартизации, лицензирования, сертификации, аудирования, экологической экспертизы, контроля и др.

К таковым отнесены: межотраслевые или надведомственные органы, задачи которых - это охрана природы и рациональное природопользование.

В последние десятилетия в России система центральных органов федеральной исполнительной власти в области природопользования и охраны окружающей среды неоднократно изменялась в сторону ее сокращения (что приходится на период, когда в стране появился термин «секвестр»).

И действительно, существовавший с 1988 г. Государственный комитет РСФСР по экологии и

природопользованию в 1991 г. был преобразован в Министерство экологии и природных ресурсов РФ. Минэкологии в 1992 году было переименовано в Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ, а в 1993 г. природоресурсные органы, на базе которых создавался Гос. комитет по экологии и природопользованию, вышли из его состава и стали вновь самостоятельными гос. структурами.

В сентябре 1996 г. при очередном формировании структуры органов федеральной исполнительной власти решением Президента РФ Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов было упразднено. И вместо него создан Гос. комитет РФ по охране окружающей среды (Госкомэкология). На базе упраздненной Минприроды, Комитета РФ по водному хозяйству и Комитета РФ по геологии и использованию недр было образовано Министерство природных ресурсов РФ.

Правительством РФ в октябре 1996 г. было принято два постановления, в которых оно, превысив свои полномочия, возложило на Госкомэкологию РФ осуществление государственной политики в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и сохранения биологического разнообразия, межотраслевую координацию и функциональное регулирование в этой сфере деятельности, а также осуществление государственного экологического контроля, проведение гос. экологической экспертизы и много др. вопросов.

В свою очередь на Министерство природных ресурсов РФ возложено проведение государственной политики в сфере изучения, воспроизводства, использования и охраны всех видов природных ресурсов, применяемых в экономике страны, координация деятельности в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти и осуществление управления гос. фондом недр и водным фондом.

Эти «секвестры» имели место и при втором Президенте РФ. Почти в один период с его назначением был упразднен Госкомэкология РФ и ее функции переданы Министерству природных ресурсов РФ. Причем в середине июня 2001 г. назначен новый Министр природных ресурсов РФ.

К функциональным органам относятся:

- Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия РФ;
- Министерство здравоохранения РФ;
- Федеральная служба геодезии и картографии России;
- Министерство внутренних дел РФ;
- Государственный комитет РФ по стандартизации, метрологии и сертификации;
- Министерство строительства РФ;
- Федеральный горный и промышленный надзор России;
- Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности;
- Государственный таможенный комитет РФ;
- Федеральная пограничная служба РФ;
- Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В рамках госуправления осуществляются такие основные мероприятия, как: - экологическое нормирование и стандартизация;

- экологическая экспертиза и оценка воздействия на ОПС;
- экологическое лицензирование;
- экологическая сертификация и аудит;
- экологический мониторинг;
- экологический контроль.

Экологическое нормирование и стандартизация

Нормирование природопользования - это установление уполномоченными гос.органами экологических нормативов в соответствии с требованиями действующего законодательства. Что касается экологических нормативов, то под ними понимают показатели, характеризующие критерии качественного состояния природной среды.

Под экологической стандартизацией понимается деятельность по установлению в стандартах на продукцию, работы и услуги требований по рациональному природопользованию и охране окружающей среды. Разработка экологических нормативов и стандартов - это одно из направлений природоохранной деятельности уполномоченных гос. органов.

Правовой базой для экологической стандартизации и нормирования служат: раздел IV Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды", Закон РФ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Закон РФ "О стандартизации", а также "Порядок разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов", утвержденный постановлением Правительства РФ от 3.08.1992 г., и др.

Так, нормативы качества ОПС устанавливаются в форме нормативов предельно допустимых концентраций (ПДК) вредных веществ, а также вредных биологических веществ, загрязняющих окружающую среду, и нормативов предельно допустимых уровней вредных физических воздействий на ОПС.

Возникает вопрос, что же включают в себя нормативы предельно допустимого вредного воздействия на состояние ОПС? Перечислим их: это и нормативы предельно допустимых

выбросов и сбросов вредных веществ; нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий; нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия; предельно допустимые нормы применения ядохимикатов в сельском хозяйстве, а также лимиты размещения отходов.

Положение об оценке воздействия на окружающую среду в РФ имеет приложение "Перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, при подготовке обосновывающей документации на строительство которых, оценка воздействия на окружающую среду проводится в обязательном порядке". В него входят предприятия по добыче нефти, природного газа, ТЭЦ, АЭС, предприятия химической промышленности, космодромы, аэропорты, метрополитены. Пример: на одном из островов Японии в 1989 г. возле населенного пункта был построен аэродром. Жители обратились в суд, который принял решение о закрытии аэродрома и выплаты фирмой морального вреда.

Экологическая экспертиза

В условиях сложной экономической ситуации и нарастающего обострения экологических проблем должны быть осуществлены надлежащие меры по предотвращению принятия экологически непродуманных решений уже на стадии разработки соответствующей документации. Более 40% рассматриваемой системой государственной экологической экспертизы документации возвращается на доработку. Отметим также, что предотвращение загрязнения природной среды обходится в четыре-пять раз дешевле, чем ликвидация негативных последствий экологически необоснованных решений.

В этой связи приняты: постановление Правительства РФ "Об утверждении Положения о государственной экологической

экспертизе" от 22.09.1993 г. №942, ФЗ "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 г. №174-ФЗ, постановление Правительства РФ "Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы" от 11.07.1996 г. №698 и др.

Экологическая экспертиза, согласно ФЗ "Об экологической экспертизе" - это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы. Такие экспертизы систематически проводились в районе гибели атомной подводной лодки «Курск» (Баренцево море), имеющей два атомных реактора, за счет которых АПЛ могла находиться на боевом дежурстве круглый год. В ГосДуме в одно время даже возникла ситуация, когда депутаты настаивали на создании и проведении своей независимой экспертизы, причем помимо правительственной (ею руководил И. Клебанов). Причина гибели атомохода станет известна после его поднятия, причем без носового отсека (которое назначено на конец августа 2001 г.).

Экологическая экспертиза проводится в первую очередь в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий соответствующей деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы. Следовательно, экологическая экспертиза является формой предупредительного экологического контроля.

Среди видов экологической экспертизы действующим законодательством называются государственная и общественная экологическая экспертизы.

Государственный экологический контроль

В целях повышения эффективности государственного экологического контроля за период 1992-1997 гг. приняты

постановления Правительства РФ "Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель" от 17.08. 1992 г. № 594, "О мерах по комплексному решению проблем обращения с радиоактивными отходами и прекращению захоронения их в морях" от 23.07.1993 г. № 710, "О специально уполномоченных государственных органах Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды" от 28.09.1993 г., "О специальных уполномоченных государственных органах по охране, контролю и регулированию использованию объектов животного мира и среды их обитания" от 15.04. 1996 г. № 457, "О государственном регулировании и контроле трансграничных перевозок опасных отходов" от 1.07.1996 г. № 766.

Однако функции контроля за состоянием окружающей среды и источников вредного воздействия распределены между ведомствами, что ведет к снижению эффективности контроля.

Экологический контроль представляет собой важнейшую правовую меру обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, функцию государственного управления и правовой институт экологического права. Именно за счет экологического контроля обеспечивается принуждение соответствующих субъектов экологического права к исполнению экологических требований.

Теперь дадим определение экологическому контролю. Экологический контроль - это деятельность уполномоченных субъектов по проверке соблюдения и исполнения требований экологического законодательства. Нельзя забывать и о том, что в праве существует и понятие надзор. Так вот, административный надзор представляет собой специфическую разновидность государственного контроля.

Экологический контроль выполняет следующие функции: предупредительную, информационную и карательную. Предупредительная функция – это когда субъекты

экологического контроля, зная о возможной проверке соблюдения ими экологических требований, заинтересованы в выполнении законодательства и предупреждении нарушений.

В свою очередь информационная функция связана с тем, что в процессе контроля соответствующие органы и лица собирают разнообразную информацию о природоохранительной деятельности подконтрольных объектов. И, наконец, карательная функция применяется к нарушителям в виде санкций, предусмотренных законодательством.

Экологический контроль имеет следующие разновидности: государственный, ведомственный, производственный и общественный. Так, государственный экологический контроль - это обеспечение выполнения правовых требований по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды всеми государственными органами, предприятиями, организациями и гражданами. Гос. контроль носит надведомственный характер.

Особенность государственного экологического контроля заключается в том, что данный контроль ведется от имени государства, он может более эффективно влиять на процесс исполнения экологических требований. Он использует не только свои полномочия, но и прибегает к поддержке правоохранительных органов (прокуратуры и суда). Кроме того, данный контроль может проводиться как в форме предупредительного, так и текущего контроля.

Законодательная база организации и осуществления гос. экологического контроля определена: Конституцией РФ, законами, экологическими нормативными и подзаконными актами. Статьями 68 и 70 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды" определены органы государственного экологического контроля, их задачи, а также полномочия должностных лиц этих органов.

Кратко остановимся на следующем виде экологического

контроля, а именно: ведомственном контроле, заключающемся в обеспечении центральными органами исполнительной власти РФ и субъектов РФ выполнения правовых требований по рациональному природопользованию и охране ОПС подведомственными объектами. Различие между ведомственным и государственным контролем заключается в том, что первый вид осуществляется только по отраслевому признаку, второй же контроль носит надведомственный характер.

Остановимся на производственном экологическом контроле, задачами которой являются следующие: а) проверка выполнения планов, мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране ОПС; б) проверка соблюдения нормативов ПДК, воздействий на природу, установленных предприятию; в) проверка выполнения иных требований по охране ОПС.

В современный период наиболее остро стоит вопрос, связанный с осуществлением современной концепции общественного экологического контроля. В СМИ часто встречаются такие сообщения: неспроста в Германии и Франции полиция нещадно молотит дубинками «зеленых», которые пробуют мешать движению спецпоездов с отработавшим ядерным топливом.

Одним из возможных способов осуществления общественного экологического контроля за деятельностью предприятий и организаций является запрос от них информации о природоохранной деятельности и состоянии ОПС. Имея такую информацию, граждане и общественные формирования вправе обжаловать в суде решения, действия и бездействие, нарушающие их экологические права и законные интересы.

Экологический мониторинг

Постановлением Совета Министров-Правительства РФ от 24.11.1993 г. №1229 в России была создана Единая

государственная система экологического мониторинга (ЕГСЭМ).

Экологический мониторинг - это система долгосрочных наблюдений, оценки и прогноза состояния ОПС и ее изменений.

В Законе РСФСР "Об охране окружающей природной среды" предусматривается, что государственная служба наблюдения за состоянием ОПС организуется с целью наблюдения за происходящими в ней физическими, химическими и биологическими процессами, за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, почв, водных объектов, последствиями влияния на растительный и животный мир и экстренной информацией об изменениях в ОПС, предупреждениями и прогнозами ее состояния.

24-26 июня 1994 г. в Казани проходил международный конгресс «Развитие мониторинга и оздоровление окружающей среды». О серьезности данной проблемы говорит сам за себя девиз, под которым проводился данный конгресс - «Спасение гефонда от экоцида».

24 ноября 1993 г. Правительство РФ приняло постановление "О создании Единой государственной системы экологического мониторинга". На основе данных мониторинга природной среды ведутся кадастры природных ресурсов и принимаются экологически значимые решения при проектировании и строительстве промышленных объектов. Государственный кадастр природных ресурсов - это свод экономических, экологических, организационных и технических показателей, характеризующих качество и количество природного ресурса, состав и категории пользователей. Данные кадастров служат обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды от вредных воздействий. На основе кадастров проводится денежная оценка природного ресурса, его продажная цена, система мер по восстановлению нарушенного состояния природы.

Кадастры ведутся Министерством природных ресурсов РФ

по отдельным видам природных ресурсов и по территориям, таковыми являются: государственный земельный кадастр, государственный лесной кадастр ведет Федеральная служба лесного хозяйства России (в соответствии со ст. 69 Лесного кодекса РФ), государственный водный кадастр (в соответствии со ст. 79 Водного кодекса РФ), государственный кадастр объектов животного мира предусмотрен ст. 14 Федерального закона "О животном мире" и др. кадастры.

Во исполнение постановления Правительства РФ от 20.08.92 г. «О единой государственной автоматизированной системе контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации» и согласно центральной целевой программе от 2.11.95 г. №1085 "Создание единой государственной системы радиационной обстановки на территории РФ" ("ЕГАСКГ") производится работа по совершенствованию государственного контроля радиационной обстановки в стране.

В апреле-июне 2001 г. произошла смена отдельных руководителей (возглавлявшего Минатом РФ Е.О.Адамова сменил А. Румянцев, смещен Рэм Вяхирев, президент РАО «ЕЭС России», в середине июня 2001 г. сменил министр природных ресурсов РФ), в это время в Гос.Думе дважды проходили чтения трех законопроектов (в законы «Об охране окружающей природной среды» и «Об использовании атомной энергии»), нацеленных на ввоз в Россию отработавшего ядерного топлива (ОЯТ, существует и др. понятие – радиоактивные отходы (РАО). Отходы будут доставлять и хранить в Красноярском крае, Челябинской области. «Зеленое движение» РФ выдвигает «экологические протесты», ссылаясь на страх толпы перед радиацией и «чернобыльский синдром». В деле переработки ядерных отходов у России есть два достойных конкурента: Франция и Великобритания.

На запросы граждан о гарантиях быть уверенными, что их

дети и внуки будут жить на земле, не таящей в себе угрозу для жизни и здоровья, А. Румянцев заверил, что он руководствуется **святым принципом: «Не навреди»** и как новый министр дает обещание: все будет делаться именно так, с максимальной открытостью. По его прогнозам Россия на этом заработает 20 млрд. долларов (См.: «Ядерный портфель для нового министра» //Российская газета, 5.04.2001; «Мы не повезем в Россию ядерный «мусор» для захоронения»//Российская газета, 2001, 10 апреля; «Если к делу подойти взвешенно и ответственно» //Российская газета, 2001, 11 апреля).

Уже в июне 2001 года Турция, являясь государством, контролирующим Черноморские проливы Босфор и Дарданеллы, запретила провоз в Россию ядерных отходов.

Экологическое лицензирование

Регулирование природопользования и охраны окружающей среды в России осуществляется на лицензионно-договорной основе. Наличие у субъекта лицензии и заключение договора создают правовое основание для приобретения права природопользования и осуществления ряда видов деятельности, связанных с охраной ОПС. Осуществление экологической деятельности без лицензии законом запрещено.

Экологическое лицензирование – есть деятельность уполномоченных на то государственных органов, связанная с выдачей лицензий на природопользование или осуществление хозяйственных и иных работ, касающихся охраны ОПС.

Субъектами лицензирования могут быть предприятия, организации и учреждения независимо от организационно-правовой формы, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также государственные органы, уполномоченные на выдачу таких лицензий.

Общие положения об экологическом лицензировании

предусмотрены в Законе "Об охране окружающей природной среды". Так, в статье 18 предусмотрена лицензия (разрешение) на комплексное природопользование; в ст. 45 устанавливается требование о выбросе и сбросе вредных веществ, захоронении отходов исключительно на основе разрешений.

Правовой базой экологического лицензирования также являются, к примеру, постановление Правительства РФ от 24.12.94 г. "О лицензировании отдельных видов деятельности". Им утверждены и "Порядок ведения лицензионной деятельности", "Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, и органов, уполномоченных на ведение лицензионной деятельности", а также "Перечень федеральных органов исполнительной власти, разрабатывающих проекты положений о лицензировании отдельных видов деятельности, осуществляемыми органами исполнительной власти субъектов РФ".

Процесс получения лицензии в сфере природопользования и охраны ОПС включает: а) представление заявления и др. необходимых документов; б) регистрацию документов;

в) принятие решения о выдаче (об отказе) лицензии;

г) решение уполномоченного органа о приостановлении действия лицензии или ее аннулировании.

При отказе в выдаче лицензии решение должно быть мотивированным и обоснованным на следующих причинах: а) наличие в документах, представленных заявителем, недостоверной или искаженной информации; б) отрицательное экспертное заключение, установившее несоответствие условиям осуществления такого вида деятельности, и условиям безопасности.

Выданная лицензия передаваться другому юридическому или физическому лицу не может, она действует в зависимости от специфики вида деятельности, но не менее трех лет. По заявлению же лица, обратившегося за получением лицензии, она

может быть выдана и на меньший срок, хотя законом допускается и продление срока действия лицензии. Причем лицензия выдается отдельно на каждый вид деятельности.

Государственные органы, выдавшие лицензию, могут приостановить ее действие или аннулировать.

Национальный план действий по охране окружающей среды Российской Федерации на 1999 - 2001 годы (НПДООС) разработан для определения эффективных путей улучшения экологической обстановки в России и согласуется с положениями долгосрочной экономической и социальной политики страны.

Цели НПДООС - оздоровление экологической обстановки в РФ, снижение ее неблагоприятного влияния на здоровье населения, сохранение жизнеобеспечивающих функций биосферы, участие России в международной природоохранной деятельности.

Документ базируется на Конституции РФ; Законе РСФСР "Об охране окружающей природной среды", учитывает положения Программы действий по охране ОПС для Центральной и Восточной Европы, "Повестки дня на XXI век", др. документов Конференции ООН по окружающей среде и развитию, материалах Конференции Министров "Окружающая среда для Европы".

Концепция совершенствования экологической политики РФ

Принципы долгосрочной экологической политики РФ были предусмотрены в таких документах, как «Концепция перехода РФ к устойчивому развитию», проект государственной стратегии устойчивого развития РФ, планах действий Правительства РФ в области охраны ОПС. Необходимость

совершенствования экологической политики вызвана меняющимися социально-экономическими условиями и потребностью усиления целенаправленной природоохранной деятельности в стране. Конкретизация направлений, их обоснование является задачами данного Национального плана действий (НПДООС).

Экологическая политика должна быть совместима с экономической политикой и обеспечивать ее результатами эколого-экономического учета и оценки природных и экологических ресурсов; стимулировать экономические и финансовые механизмы управления и формирования рынка, чтобы сделать выгодным для хозяйствующих субъектов переход на менее энерго- и материалоёмкие и малоотходные технологии, стимулировать экологически ориентированное и экономически эффективное управление предприятий (с учетом нормативов и стандартов).

Экологическая политика должна также быть совместима с социальной политикой, способствуя улучшению здоровья населения, создания экологически благоприятных условий для ее проживания, развития экологического сознания и образования, экологизированной структуры потребления и спроса. «Государственная стратегия устойчивого развития РФ» определяет долговременные приоритеты развития экономического природопользования как единого устойчивого развития рассматривает гос. политику по важным направлениям и на длительную перспективу, как стабильное социально-экономическое развитие, не разрушающей своей природной основы и обеспечивающее непрерывный прогресс общества. Цель устойчивого развития в долгосрочной перспективе гармонизации взаимоотношений общества и природы в глобальном масштабе за счет развития хозяйственной деятельности в пределах биосферы. Основные принципы и этапы достижения устойчивого развития базируется на

взаимосвязи экономики и экологии в формировании единой экологизированной экономической системы. Стратегия устойчивого природопользования направлена на создание оптимальных условий для эффективного использования природных ресурсов, сбалансированного с потребностями общества, а также на обеспечение необходимого уровня воспроизводства и охраны природно-ресурсного потенциала.

Согласно «Концепции социально-экономического развития РФ на период до 2005 года» долгосрочные и среднесрочные цели экономического развития страны предполагают сохранение экологического потенциала. Государственная политика в сфере природопользования должна быть взаимосвязана с макроэкономической политикой на период до 2005 г. Экологизация страны включает элементы структурной перестройки экономики, исключение из производства и потребления вредных продуктов.

Важнейшим условием перехода страны к устойчивому развитию является выход России из нынешнего кризисного положения за счет недопущения: 1) экстенсивного варианта роста экономики за счет эксплуатации огромных природных богатств, растраты природно-ресурсного потенциала, 2) недоиспользования имеющихся возможностей. Средством инвестиционной поддержки структурной перестройки являются федеральные целевые программы (по экологии), которые Россия пытается финансировать за счет ввоза отработанного ядерного топлива (ОЯТ).

Главной целью Концепции совершенствования гос. экологической политики является создание необходимых условий для реструктуризации и снижения антропогенного воздействия на ОПС до допустимого уровня, поддержания жизнеобеспечивающих функций, для воспроизводства природных ресурсов.

Достижение этой цели потребует решение задач:

1. В сфере природопользования:

а) совершенствование системы управления природопользованием, включая осуществление обоснованного разграничения полномочий в области природопользования между федеральными органами и органами местного самоуправления;

б) развитие института гос. собственности на природные ресурсы по разграничению прав собственности между РФ и ее субъектами;

в) реформирование системы учета и экономической оценки природных ресурсов, системы лимитирования и лицензирования природопользования;

г) проведение постепенного реформирования налоговой системы;

д) совершенствование экономических и финансовых механизмов воспроизводства природных ресурсов, развитие рынка работ и услуг в области природопользования;

е) развитие систем мониторинга состояния природных ресурсов и контроля за использованием и охраной природных ресурсов;

ж) проведение научных исследований, развитие новых методов и технологий в области воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, а также стимулирование внедрения ресурсно- и энергосберегающих технологий, увеличения доли использования вторичных ресурсов, повышение степени утилизации отходов.

2. В сфере охраны окружающей среды:

а) формирование более эффективной структуры государственного управления охраной ОПС (также и на предприятиях);

б) развитие методов экономической оценки негативных экологических воздействий, усовершенствование систем лимитирования выбросов (сбросов) загрязняющих веществ и размещение отходов;

в) совершенствование экономических и финансовых механизмов охраны ОПС, развитие рынка работ и услуг и области охраны ОПС;

г) повышение эффективности государственной экологической экспертизы, развитие систем гос. экологического контроля, создание единой государственной системы экологического мониторинга (ЕГСЭМ);

д) формирование эффективной системы непрерывного экологического образования, экологической культуры и экологического мировоззрения;

е) организация научных исследований для реализации различных направлений государственной экологической политики;

ж) создание и поддержание гос. и общественных институтов, обеспечивающих управление экологической безопасностью;

з) последовательный переход на систему международных стандартов технологических процессов, производимой продукции;

и) осуществление на федеральном уровне контроля за снижением воздействия на ОПС наиболее крупных источников загрязнения;

к) широкое распространение достоверной и своевременной информации о состоянии ОПС;

л) поддержка общественных экологических движений;

м) пересмотр с учетом меняющейся ситуации приоритетных направлений деятельности по снижению воздействия на ОПС.

Указанные цели требуют развития следующих направлений:

1) Совершенствование гос. регулирования природопользования.

Система централизованного (отраслевого) управления природопользованием и охраной ОПС позволяет решать задачи наращивания объемов использования ресурсов. Однако эта система не способна организовать природопользование рационально. Для решения этих задач необходим комплексный подход.

2) разработка и реализация федеральных и региональных целевых программ по использованию, воспроизводству и охране природных ресурсов;

3) организация на лицензированной основе и установление природоохранных лимитов использования природных ресурсов;

4) определение размеров доходов от использования или передачи природных ресурсов в пользование;

5) обеспечение условий для финансирования деятельности по охране, использованию и воспроизводству природных ресурсов;

6) ведомственный мониторинг природных ресурсов;

7) осуществление международного сотрудничества в области охраны и использования природных ресурсов.

Другая группа функций призвана обеспечить эффективное государственное управление природоохранной деятельностью. Она должна быть предоставлена следующими основными функциями:

1) разработка и реализация государственной политики в области экологического контроля, мониторинга, экологической экспертизы и экологического образования и просвещения;

2) разработка федеральных целевых программ и планов в сфере природоохранной деятельности;

3) совершенствование системы экологических нормативов;

4) государственный экологический мониторинг ОПС;

5) государственный экологический контроль;

6) государственная экологическая экспертиза;

7) экономические и финансовые инструменты природоохранной деятельности;

8) экологическое образование.

Экономический и финансовый механизмы

Совершенствование экономического и финансового механизмов природопользования должно быть направлено на:

1) стимулирование рационального использования природных ресурсов;

2) обеспечить решение вопросов собственности на природные ресурсы;

3) обосновать динамику и механизм повышения уровня платежей за природные ресурсы и экологически неблагоприятные воздействия;

4) расширить спектр природных ресурсов и воздействий на окружающую среду, за которые взимаются платежи;

5) разработать планы действий по природопользованию и охране ОПС;

6) внедрить экологическое страхование и экологическое аудирование.

Важнейшим элементом экономического механизма рационального природопользования являются платежи за различные виды экологически неблагоприятных воздействий и за пользование природными ресурсами. Необходимо обеспечить повышение этих платежей до уровня, соответствующего стоимостной оценке различных видов природных ресурсов и ущерба от экологически неблагоприятных воздействий.

Реформирование системы платежей за выбросы (сборы) и размещение загрязняющих веществ следует сосредоточить на:

1) поэтапном увеличении ставок платы за выбросы (сборы) загрязняющих веществ и размещение отходов;

2) разграничении полномочий между органами власти РФ и субъектов;

3) оптимизация перечня загрязняющих веществ и видов воздействия, за которые взимается плата;

4) введение элементов торговли лицензиями на размещение в окружающей среде загрязняющих веществ.

Важным элементом финансово-экономического механизма является финансирования воспроизводства природных ресурсов.

Перспективным является развитие механизмов экологического страхования, что даст возможность аккумулировать у страховых фирм значительные финансовые

средства для преодоления экологических последствий техногенных аварий.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ И СОВЕЩАНИЯ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ООС)

Международные конференции по охране окружающей среды:

- 1) Стокгольмская конференция ООН по окружающей среде 1972 г.;
- 2) Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе;
- 3) Венская встреча представителей государств-участников СБСЕ;
- 4) Конференция ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (Бразилия).

Стокгольмская конференция ООН по окружающей среде 1972 г. состоялась в г. Стокгольме 5-16 июня 1972 г. Именно поэтому 5 июня провозглашено Всемирным днем

окружающей среды. На конференции было принято два основных документа: Декларация принципов и План мероприятий.

Декларация принципов включает 27 принципов, выражающих отношение мирового сообщества к проблеме окружающей среды в настоящее время и на перспективу. Важное значение имеют следующие принципы:

1) право человека на благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь;

2) сохранение природных ресурсов на благо нынешнего и будущих поколений;

3) экономическое и социальное развитие, имеющее решающее значение для улучшения окружающей среды;

4) суверенность прав государств на разработку собственных природных ресурсов и ответственность государств за ущерб окружающей среде;

5) необходимость решать международные проблемы окружающей среды в духе сотрудничества;

6) избавление человека и окружающей его среды от последствий применения ядерного и иных видов оружия массового уничтожения.

План мероприятий состоял из 109 пунктов, в которых решались организационные, экономические, политические вопросы охраны ОПС, взаимоотношений государств и международных организаций.

Отметим, что эта конференция организовала постоянно действующий орган ООН по охране окружающей среды - ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде), образован Фонд окружающей среды.

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, проходившее в г. Хельсинки в августе 1975 г. с участием всех

европейских стран, США и Канады, приняло Заключительный акт, в котором наряду с политическими вопросами обеспечения безопасности рассматривалась и экологическая безопасность.

Заключительный акт окружающей среде посвятил пятый раздел, раскрывающий проблему экологического сотрудничества государств.

В целях реализации хельсинских решений были приняты: Конвенция о трансграничном загрязнении атмосферного воздуха (1979 г.) и Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (1992 г.). Организация выполнения Россией обязательств по указанным конвенциям возлагается на Минприроды РФ.

Венская встреча представителей государств-участников СБСЕ состоялась в ноябре 1986 г. (Австрия). Кроме политических вопросов выполнения Заключительного акта СБСЕ рассматривались вопросы состояния ОПС и выполнения хельсинских договоренностей по ее охране. По результатам был принят Итоговый документ Венской встречи, в разделе по окружающей среде которого содержатся следующие требования:

- сокращение выбросов серы до 1995 г. на 30%, снижение выбросов углеводородов и др. загрязнителей;
- разработка соответствующих методов альтернативных захоронений опасных отходов в море;
- укрепление и развитие совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей на большие расстояния в Европе (ЕМЕП);
- поощрение мер по сокращению производства озоноразрушающих веществ;
- исследование явлений глобального потепления климата и роли в этом процессе выбросов двуокси углерода и газов.

Конференция ООН по окружающей среде и развитию (3-14 июня 1992г., Рио-де-Жанейро, Бразилия) проводилась с

целью подведения итогов двадцатилетней охраны ОПС (предусмотренных в 109 пунктах Плана мероприятий Стокгольмской конференции, 1992 г.), собрала около 15 тыс. делегатов из 178 стран мира. Многие ученые данную конференцию назвали поворотом к выживанию, а июнь 1992 года войдет в историю как веха, отмечающая начало сознательного поворота в судьбах нашей цивилизации. На данной международной конференции государства, подписавшие ее Декларацию, впервые взяли на себя обязательство содействовать переходу нашей цивилизации на путь устойчивого развития. Мировое сообщество должно перейти устойчивому развитию, при котором потребности сегодняшнего населения планеты будут удовлетворяться не в ущерб будущим поколениям. Массированное воздействие на ОПС – характерная черта современной промышленной революции, которая стала основой экономического развития. Указывалось, что ОПС деградирует, угроза эта имеет общепланетный характер - это надвигающееся глобальное потепление климата, истощение озонового слоя в стратосфере, кислотные дожди, накопление в почвах промышленных районов ядовитых тяжелых металлов, а в сельскохозяйственных землях – пестицидов, загрязнение огромных территорий радиоактивными веществами. После таких перечислений учеными-экологами был поставлен вопрос: *А можно ли так жить и дальше?*

Участник данной конференции вице-президент РАН академик В.А.Коптюг отмечает, что первоначально предполагалось придать этому документу еще более глобальный характер и назвать его «Хартия Земли». Однако реализовать этот замысел в полной мере не удалось. Все страны поделились на два лагеря: развивающиеся страны требовали от стран развитых конкретных обещаний предоставить им нужные финансовые средства и технологии. Стороны не пришли к соглашению, поэтому и был принят более «мягкий» документ.

Основные ее решения: Декларация, где сформулированы принципы политики охраны окружающей среды и развития; Повестка дня - XXI век, представляющая собой обширную программу действий на предстоящее столетие; Конвенция по климату; Конвенция по охране биологического разнообразия.

Международные природоохранные организации

Программа ООН по окружающей среде (**ЮНЕП**, созданный в 1972 г.) имеет следующие семь направлений:

- 1) населенные пункты, здоровье человека, санитария ОПС;
- 2) охрана земель, вод, предотвращение опустынивания;
- 3) океаны;
- 4) охрана природы, диких животных, генетических ресурсов;
- 5) энергия;
- 6) образование, профессиональная подготовка;
- 7) торговля, экономика, технология.

Среди международных конвенций необходимо особо выделить Конвенцию о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.

Самые массовые загрязнения Мирового океана – это загрязнения нефтью и производными от нее продуктами. Так, в Мировой океан ежегодно поступает около 13-14 млн. т. нефтепродуктов. Приведем отдельные трагические факты: в марте 1973 года у берегов Франции произошла авария супертанкера «Амоко Кадис», в результате чего в океан было выброшено 220000 тонн нефти и образовался «шлейф» протяженностью 400 км. Другой случай произошел в 1975 году в Индийском океане погиб японский танкер, выбросивший в океан 237000 тонн нефти. Последним примером, связанным с российскими нефтеналивными судами, произошел летом 2000 года, когда наш танкер разломился по полам в водах Японского моря и все содержимое вылилось в море. Очень дорого

обошлось устранение последствий данной трагедии как России, так и самой Японии.

Из 1 млрд. тонн нефтепродуктов, которые ежегодно перевозят морскими путями, не менее 0,1%, т.е. 1 млн. тонн попадает в Мировой океан. В целях же предупреждения таких фактов в 1954 году в Лондоне была подписана Международная конвенция по предотвращению загрязнения нефтью. Однако такая охрана оказалась недостаточной и 2 ноября 1973 г. она была заменена Международной конвенцией по предотвращению загрязнения с судов.

Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) был учрежден в 1948г., она представляет собой неправительственные организации более 100 стран.

Высшим органом МСОП является Генеральная Ассамблея, называемая Всемирным конгрессом по охране природы, сессии которого проводятся раз в три года. Природоохранная деятельность МСОП ведется в шести основных направлениях, каждое из которых возглавляется комиссией.

МСОП провел ряд полезных мероприятий, в числе которых издал международную "Красную книгу", содержащую сведения о видах животных, которые нуждаются в особой охране. МСОП играет исключительно важную роль в формировании мирового общественного мнения в охране ОПС.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) была образована в 1946 г. и занимается вопросами охраны здоровья человека в связи с изменениями окружающей среды. ВОЗ осуществляет санитарно-эпидемиологический мониторинг окружающей среды, обобщает данные о заболеваемости людей в связи с состоянием окружающей среды, проводит санитарно-гигиеническую экспертизу окружающей среды и дает оценку ее качества.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) было образовано в 1957 г. Главная ее задача

заключается в выполнении программы обеспечения ядерной безопасности и охраны ОПС от радиоактивного загрязнения. Данное агентство занимается разработкой Правил строительства и эксплуатации атомных электростанций, проводит экспертизу проектируемых и действующих АЭС, дает оценку воздействия атомных материалов на ОПС, устанавливает нормы радиационной безопасности и т.д.

Сельскохозяйственная и продовольственная организация ООН (ФАО) образована в 1945 г. основное ее предназначение направлено на сельское хозяйство и мировые продовольственные ресурсы, поэтому она занимается экологическими проблемами в сельском хозяйстве: охраной и использованием земель, водных ресурсов, лесов, животного мира, биологических ресурсов Мирового океана.

Международная морская организация (ИМО) была создана в 1948 г. и действует в области морского судоходства и охраны морей от загрязнения; занимается разработкой международных конвенций по борьбе с загрязнением морей нефтью и др. вредными веществами.

Всемирная метеорологическая организация ООН (ВМО) создана в 1947 г. Ее главным предназначением является: изучение и определение степени воздействия человека на погоду и климат планеты в целом и по отдельным регионам. Она действует в рамках глобальной системы мониторинга окружающей среды (ГСМОС). Указанная система имеет пять действующих программ: мониторинга состояния атмосферы; переноса загрязняющих веществ на большие расстояния; здоровья человека; Мирового океана; возобновляемых ресурсов суши.

Бюро ООН по оказанию помощи на случаи стихийных бедствий (ЮНДРО) призвано мобилизовать и координировать помощь различных государств, которых постигло стихийное бедствие.

Международная юридическая ответственность в области охраны окружающей среды и регулирования использования природных ресурсов является общей частью системы ответственности по международному публичному праву. Соответственно, ее можно определить как возложение на субъекта международного права, нарушившего правовые экологические требования и обязательства, определенных взысканий, ограничений, а также обязанностей по компенсации причиненного экологическим правонарушением вреда. Ответственность в международном экологическом праве (также как и юридическая ответственность в международном праве) не кодифицирована. Она не приведена в единую систему, а базируется на обычаях, выраженных в международных правовых актах по конкретным проблемам охраны ОПС и регулирования использования природных ресурсов.

Особенностью международного экологического права является то обстоятельство, что такие категории, как уголовная и административная ответственность не применяются. Кроме того, не существует перечня юридических санкций. Наиболее распространенным видом ответственности за международное экологическое правонарушение является компенсация, т.е. возмещение имущественного вреда.

Юридические последствия нарушения могут включать обязанность государства-нарушителя возместить причиненный ущерб, применение потерпевшим государством допустимого по международному праву ограничения в отношении государства-правонарушителя (например, лишить его статуса наиболее благоприятствуемой нации), оказание потерпевшему государству помощи, применение международной организацией определенных действий, невыгодных для государства-нарушителя.

За причиненный ядерный ущерб в соответствии с международными конвенциями ответственность несут владельцы судов, использующих ядерные энергетические установки или перевозящих радиоактивные грузы. Такая деятельность, как известно, требует обязательного лицензирования того государства, под флагом которого это судно эксплуатируется. В соответствии с общими принципами международного права государство-нарушитель, находясь под угрозой применения к нему принудительных мер, должно добровольно выполнить все обязательства, вытекающие из характера совершенного им экологического правонарушения. В противном случае вопрос перерастает в категорию международного спора и решается в установленном порядке.

Понятие межгосударственно-правовой ответственности специфично и несколько отличается от понятия юридической ответственности по национальному законодательству - это юридические последствия, наступившие для субъекта международного права, нарушившего взятые на себя обязательства. В нее входит обязанность возместить причиненный ущерб другим субъектам международного права, а в отдельных случаях и их юридическим и физическим лицам.

Основанием возникновения международно-правовой ответственности субъекта международного права является совершение им международного правонарушения. Никакие ссылки государства на национальные законы в оправдание своего поведения, приведшего к нарушению норм международного права и нанесению вреда или ущерба, недопустимы. Кроме того, недопустимы ссылки и на незнание норм международного права.

Предметом исследования эколого-правовой ответственности является характер и объем такого ущерба. Причинение вреда ОПС, как правило, влечет возмещение только прямого ущерба.

Конвенция об охране Средиземного моря от загрязнения 1976 г. включает специальную статью "Материальная ответственность и компенсация", которая не содержит вторичных норм ответственности за нарушение конвенционных обязательств.

Международно-правовая ответственность может наступать не только в силу нарушения норм международного права или обязательств по договору, но и за вредные последствия правомерной деятельности.

Отметим, что существуют два вида международно-правовой ответственности государств: политическая и материальная. В качестве политической ответственности можно привести санкцию (принудительные меры к государству-нарушителю за совершение тяжкого международного преступления). Материальная ответственность наступает в случае нарушения государством своих международных обязательств, связанного с причинением материального вреда.

Ответственность может выражаться в форме репарации (возмещение ущерба в денежном выражении), реституции (возврат в натуре неправомерно изъятого имущества). К субъекту международного права за совершение международного экологического правонарушения может быть применена ресторация (восстановление прежнего состояния).

Каким же образом разрешаются споры? Путем переговоров, взаимных шагов по примирению спорящих сторон, обращения в арбитражный суд или международные судебные учреждения, включая Международный суд ООН.

Согласно ст. 21 Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий от 17.03.92г., при возникновении спора по вопросу толкования и применения данной Конвенции стороны стремятся к урегулированию спора путем переговоров или любым другим способом, приемлемым для участвующих в споре сторон.

В случаях, когда спор не может разрешиться, то любая сторона Конвенции может в письменном виде заявить, что она передает дело в Международный суд или обращается к арбитражной процедуре.

В связи с тем, что международные экологические споры стали частыми и, поэтому возникла потребность в создании судебных учреждений. Международное сообщество предприняло меры по созданию судов, ориентированных на разрешение международных экологических споров. В июле 1993 г. в составе Международного суда ООН в Гааге была создана экологическая палата ("камера по экологическим вопросам"), в которую входят семь регулярных судей - членов Международного суда.

Недавно избранный президент США Джордж Буш отказался от подписания протокола Киотских соглашений и сразу же последовала реакция общественности. «Кислород для всех!» – под таким лозунгом активисты «Гринпис» блокировали американское посольство в Киеве в знак протеста против намерений США выйти из Киотских соглашений (1997г.) по сокращению выбросов (эмиссии) парникового газа в атмосферу. Кстати, именно выбросы парниковых газов могут привести к глобальному потеплению. В США на 4% населения от всей численности населения Земли приходится более четверти таких выбросов. Россия же заявила, что готова продать свою долю квот на снижение выбросов, торговля которыми предусмотрена Киотским протоколом (Росгидромет настаивал на том, что торговля квотами на ранней стадии для нашей экономики губительна). Однако страны ЕС отложили вопрос внешней торговли выбросами на 2005 год (См.: «России отказывают даже в торговле воздухом?»//Российская газета, 2001, 10 апреля).

ОБЩИЙ СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:
Основная литература:

1. Боголюбов С.А. Экологическое право. Учебник для вузов. - М.: Изд-во НОРМА-ИНФРА – М.: Форум, 2012.
2. Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник для высших юридических учебных заведений.-М.: Юристъ, 2010. -688 с.
3. Ерофеев Б.В. Экологическое право России: Учебник. М.,2012.-711с.

Дополнительная литература:

4. Балашенко С.А., Макарова Т.Н. Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека. Учебное пособие. -Минск: "World Wide Printing", 2009.
5. Гильманов И.М., Гильманов М.М. Экологическое право: Учебное пособие.- Набережные Челны: КамПИ, 2006, 35 с.

6. Гойман Г.И. Правоведение: Учебник/Г.И. Гойман, И.В. Калинин; Под ред. В.И. Червонюка.- М.: Инфра-М, 2010.
7. Дубовик О.Л. Экологические преступления: Комментарий к главе 26 Уголовного кодекса РФ. - М.: Издательство "Спарк", 2010. - 352с.
8. Комментарий к Закону РФ «Об охране окружающей природной среды». Под ред. С.А. Боголюбова. Издательская группа НОРМА-ИНФРА -М, Москва, 2009.-367с.
9. Нецветаев А.Г. Экологическое право: Учебно-практическое пособие /Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. -М.: МЭСИ, 2010.-199с.
10. Основы права: Учебник/З.Г. Крылова, Э.П. Гаврилов, В.И. Гуреев и др., Под ред. З.Г. Крыловой.- Высш.шк., 2012.
11. Петров В.В. Экологическое право: Учебник. М., БЭК. 2009. - 557 с.
12. Петрова Т.В. Правовые проблемы экономического механизма охраны окружающей среды. - М.; "Зерцало". 2010. -192 с.
13. Право. Учебник для вузов / Н.А. Теплова, М.В. Малинкович - М.: Закон и право. ЮНИТИ. 2009.

Дополнительно рекомендуемая:

14. Гражданское право: Учебник для вузов/под ред. проф. В.В. Залесского, М.М. Рассолова. -М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2010.
15. Жевлаков Э.Н. Экологические преступления и экологическая преступность. Белые альвы. М.. 2006.
16. Кашанина Т.В., Кашанин А.В. Основы российского права: учеб. для вузов. - М.: Норма, 2010.
17. Комментарий к Уголовному Кодексу РФ / Отв. ред. доктор юридических наук, профессор А.В. Наумов. -М.: Юристъ, 2009. - 824 с.

18. Котляков В.М. Проблема устойчивого развития природы и общества на этапе переходной экономики.// Экология Республики Татарстан. Проблемы, решения. Изд-во АН РТ, Казань.- 2007.С.24-29.
19. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть: Учебник. -М.: Изд-во БЕК, 2010. - 418 с.
20. Никаноров А.М., Хоружая Т.А. Глобальная экология: Учебное пособие. - М.: "Издательство ПРИОР", 2010. - 685с.
21. Правоведение: учеб. для неюридических вузов/Под ред. О.Е. Кутафина. - М.: Юристь, 2011.
22. Правоведение: Учебник/Под ред. С.А. Комарова. –М.: Юристь, 2012.
23. Проблемы выживания и экологические механизмы хозяйствования в регионе Прикамья: Материалы симпозиума. Наб. Челны: Изд-во КамПИ, 2007. 146с.
24. Протасов В.Ф. Экология, здоровье и охрана окружающей среды в России. -М.: Финансы и статистика, 2010.
25. Робинсон Н.А. Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в США. М., БЭК. 2009.
26. Экологическое право России на рубеже XXI века. Сборник научных статей. Составители: А.К. Голиченков, Т.В. Петрова / Под ред. проф. А.К. Голиченкова. - М.:Зерцало. 2008. - 432 с.
27. Экологическое право России. Сборник нормативных правовых актов и документов. / Под ред. проф. А.К.Голиченкова. - М.: Изд-во БЕК, 2009. - 816 с.

Нормативные акты

28. Водный Кодекс Российской Федерации //Полный сборник кодексов РФ. - М.: «Информэксп», 2012. -742с.
29. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч 1,2. - М.: Межд. центр фин.- эк. развития, 2009.

30. Закон РФ от 10.06.1993г. "О сертификации продукции и услуг" //Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 2006. № 26. ст. 966.
31. Закон РФ от 10.06.1993г. "О стандартизации" //Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 25. ст. 917.
32. Защита прав потребителей/Закон РФ «О защите прав потребителей» - М.: Издательство «Экзамен», 2012.
33. Земельный кодекс РФ //Полный сборник кодексов РФ. - М.: «Информэкспо», 2012. -742с.
34. Кодекс РФ «Об административных правонарушениях» (КоАП). -М.: «Статус-Кво 97», 2009. -288с.
35. Конституция Российской Федерации. М., 1993г.
36. Лесной Кодекс Российской Федерации //Полный сборник кодексов РФ. - М.: «Информэкспо», 2012. -742с.
37. Уголовный кодекс РФ//Полный сборник кодексов РФ. - М.: «Информэкспо», 2012. -742с.
38. Федеральный закон 30.03.09г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» //Российская газета от 06.04.09г.
39. Федеральный закон от 02.04.99г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» //Российская газета от 13.05.99г.
40. Федеральный закон от 03.03.06г. «О внесении изменений и дополнений в закон РФ «О недрах» //Собрание законодательства РФ. 2006. № 10. Ст.823.
41. Федеральный закон от 09.01.96г. «О радиационной безопасности населения» //Собрание законодательства РФ. 1996.№3. Ст. 141.
42. Федеральный закон от 14.03.06г. "Об особо охраняемых природных территориях" //Собрание законодательства РФ. 2006. № 12. Ст. 1024.
43. Федеральный закон от 21.12.06г. "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" //Российская газета от 24.12.2006г.
44. Федеральный закон от 24.04.07г. «О животном мире» //Собрание законодательства РФ. 2007. № 17. Ст. 1027.

45. Федеральный закон от 28.08.06г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" //Собрание законодательства РФ. 2006. № 35.Ст.3506.
46. ФЗ РФ "Об охране окружающей природной среды" 2006г.
47. Федеральный закон РФ «Об экологической экспертизе» от 23.11.07г. // Собрание законодательства РФ. 2007. №48. Ст.4556.

Перечень наглядных и других пособий (плакаты, чертежи, схемы, таблицы, кино- и видеофильмы, демонстрационные материалы и т.д.)

1. Экологическое право. Часть 2. (конспект лекций в схемах, таблицах). –М.: «Приор-издат», 2010. – 160 с.

2. Пиляева В.В. Экологическое право в вопросах и ответах: учебное пособие. - 5-е изд., стер». –М.: КНОРУС, 2009. – 432 с. Рекомендовано Учебно-методическим центром «Классический учебник» в качестве учебного пособия для студентов высших учебных заведений.

3. Пиляева В.В. Экологическое право в схемах, таблицах и определениях: учебное пособие. - 3-е изд., стер.– М.: КНОРУС, 2009. – 192 с. Учебный материал представлен в наглядной форме - структурно-логическими схемами, что способствует успешному усвоению курса экологического права России.

Вопросы к зачету по курсу «Экологическое право»:

1. Предмет экологического права.
2. Метод экологического права.
3. Нормы и принципы экологического права.
4. Система экологического права.
5. Источники экологического права.
6. Экологические правоотношения: понятие, виды, основания возникновения и прекращения.
7. Экологические права и обязанности граждан.
8. Понятие, содержание и формы права собственности на природные ресурсы

9. Объекты и субъекты права собственности на природные ресурсы.
10. Право частной собственности на объекты природной среды.
11. Право государственной собственности на объекты природной среды федеральная собственность, собственность субъектов РФ.
12. Право муниципальной собственности на природные ресурсы.
13. Возникновение и прекращение права собственности на объекты природной среды.
14. Административно-правовой механизм охраны окружающей природной среды и рационального природопользования (понятие, задачи).
15. Система органов государственного управления охраной окружающей среды (органы общей компетенции).
16. Органы специальной компетенции в деле управления охраной окружающей среды.
17. Экологическое нормирование и стандартизация.
18. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС).
19. Экологическая экспертиза.
20. Экологическое лицензирование в области ООС.
21. Экологическая сертификация.
22. Экологический аудит.
23. Правовое регулирование экологического мониторинга.
24. Экологический контроль.
25. Понятие, функции и элементы экономико-правового механизма охраны окружающей природной среды.
26. Планирование и прогнозирование охраны окружающей природной среды.
27. Финансирование охраны окружающей природной среды.
28. Плата за природопользование, виды платежей.
29. Правовое регулирование экологического страхования.
30. Экономическое стимулирование природоохранительной деятельности.
31. Юридическая ответственность в области охраны окружающей природной среды (понятие, виды и состав экологических правонарушений).

32. Формы ответственности за экологические правонарушения: дисциплинарная, материальная, административная, уголовная.
33. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения.
34. Материальная ответственность за экологические правонарушения.
35. Административная ответственность за экологические правонарушения.
36. Уголовная ответственность за экологические правонарушения.
37. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения.
38. Международно-правовая охрана окружающей среды.
39. Общая характеристика экологических проблем в современной России. Экологический кризис.
40. Экологическая функция государства.
41. Особенности правового режима земель.
42. Особенности правового режима вод.
43. Особенности правового режима атмосферного воздуха.
44. Особенности правового режима лесов.
45. Особенности правового режима животного мира.
46. Правовая охрана окружающей природной среды в городах.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО»

Перейдем к очередному этапу в процессе закрепления пройденного материала по специальному курсу «Экологическое право», которым является решение студентами тестовых заданий. В целях самоконтроля данным пособием предлагаются тестовые задания. Следовательно, способом проверки знаний и навыков студентов, приобретённых ими за время изучения той или иной темы данного спецкурса «Экологическое право»,

являются представленные тесты. Данный метод проверки обеспечивает объективный подход к оценке уровня знаний каждого студента.

Тесты по данному специальному курсу считаются тренировочными и позволяют студенту успешно ориентироваться в исследуемых вопросах избранной темы и правильно отвечать на поставленные тестовые вопросы или выбирать верный ответ из альтернативных вариантов. Представленные тесты направлены на изучение и запоминание учебного и нормативного материалов студентами, а также на возможность проверки усвоенных знаний.

Кроме того, тестовые задания, представленные в этом пособии, имеют один или несколько верных вариантов ответа.

ТЕСТ № 1

1. В российском законодательстве принципы международного права нашли отражение в:

- а) Законе РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- б) Законе РФ «Об охране окружающей природной среды»;
- с) Конституции Российской Федерации.

2. Сторонами международных договоров экологического содержания являются:

- а) юридические, физические лица;
- б) государства, международные организации;
- с) движение «зеленых», транснациональные корпорации.

3. Создание мониторинга качества окружающей среды предусматривает специальный принцип МЭП:

- а) контроля за соблюдением международных договоров;
- б) обеспечения экологической безопасности;
- с) экологически обоснованного использования природных ресурсов.

4. Международное экологическое право в современное время является формирующейся:

- а) отраслью международного частного права;
- б) отраслью международного космического права;
- с) самостоятельной отраслью права.

5. Соотношение международного и российского экологического права заключается в следующем:

- а) нормы международного права становятся нормами российского права;
- б) отечественное экологическое право имеет приоритетный характер;
- с) взаимодействие носит условный характер.

6. Правовой режим объектов окружающей среды, находящихся вне национальной юрисдикции государств, регулируется:

- а) нормами внутригосударственного экологического права, исходя из интересов близлежащих государств;
- б) решениями международных конференций по охране окружающей среды;
- с) нормами международного экологического права.

7. Принципы международно-правовой охраны окружающей природной среды впервые были сформулированы на:

- а) Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде в 1972 г.;
- б) Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г.;
- с) Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе в 1975 г.

8. Репарация за эколого-правовое нарушение – это:

- а) восстановление прежнего состояния материального объекта;
- б) возмещение ущерба в денежной форме;
- с) возврат в натуре неправомерно изъятого имущества.

9. Международный деликт (правонарушение) в сфере ООС представляет собой:

- а) устаревшее понятие, относящееся к римскому праву;

б) правонарушение против субъектов МЭП, а также юридических и физических лиц;

с) деяния субъекта права, нарушающие нормы международного права и свои международные обязательства, наносящие ущерб субъекту или группе субъектов, или всему мировому сообществу.

10. Важнейший международный орган ООН, занимающийся только охраной окружающей среды:

- а) ЮНЕП;
- б) ВОЗ;
- с) ЮНИДО.

11. Международное экологическое право (МЭП) – это:

а) совокупность норм, регулирующих конфликтные отношения между различными странами в области природопользования;

б) нормы права, регулирующие гражданско-правовые отношения в области экологии;

с) совокупность принципов и норм международного права (МП), регулирующих отношения его субъектов в области охраны окружающей среды и рационального использования ее ресурсов.

12. Центром международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии является:

- а) Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ);
- б) Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ);
- с) Международный союз охраны природы и природных ресурсов.

13. Из перечисленных международных соглашений:

- а) Соглашение о сохранении белых медведей (1973 г.);
- б) Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (1979 г.);
- с) Конвенция о водно-болотных угодьях (1971 г.);
 - 1) Женевская конвенция 1949 г.;
 - 2) Конвенция о запрещении военного или иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.;

14. К соглашениям, предусматривающим охрану редких, находящихся под угрозой исчезновения видов, относятся:

- а) 1, 3, 4;
- б) 2, 4, 5;
- с) 1, 2, 3.

15. Материальная ответственность любой страны на эколого-правовое нарушение выражается в форме:

- а) репарации, реституции;
- б) ресторации, реституции;
- с) санкций, рестораций.

16. Из перечисленных обязанностей:

- а) осуществлять свою деятельность, исключая воздействие экологических стрессов на национальном, глобальном уровнях;
- б) исключить нанесение ущерба другим странам и всему мировому сообществу при любых видах деятельности;
- с) уважать независимость и целостность государств;
- д) уважать права, обычаи, законы других государств.

17. Юридическое содержание принципа экологической безопасности включает в обязанности государств:

- а) 1, 4;
- б) 1, 2;
- с) 3, 4.

18. Всемирным днем охраны окружающей среды является:

- а) 5 августа;
- б) 10 июля;
- с) 5 июня.

19. Тексты нормативных материалов по охране окружающей среды содержатся в:

- а) международном союзе охраны природы и природных ресурсов
- б) Всемирной организации здравоохранения
- с) международном центре по праву окружающей среды.

20. Правовой режим внутригосударственных природных объектов определяется:

- а) внутренним экологическим правом каждой страны;
- б) программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и международными обычаями;
- с) международным экологическим правом.

21. Международные рекомендательные акты в сфере охраны окружающей среды являются источниками МЭП:

- а) второстепенными;
- б) основными;
- с) вспомогательными.

22. Из перечисленных направлений:

- а) руководство экологическими программами с участием более 100 стран;
- б) учет и организация охраны природных объектов, отнесенных к мировому наследию;
- с) оказание помощи развивающимся странам в развитии экологического образования;
- д) борьба против использования силы в экологических спорах;
- е) организация заповедников, национальных парков.

23. Организация ООН по культуре, науке, образованию (ЮНЕСКО) осуществляет природоохранительную деятельность по направлениям:

- а) 2, 4, 5;
- б) 1, 2, 3;
- с) 1, 3, 5.

24. Международные договоры в области охраны окружающей среды в зависимости от числа участников международного соглашения подразделяются на:

- а) межгосударственные и смешанные;

- б) глобальные и субрегиональные;
- с) многосторонние и двусторонние.

25. Виды международно-правовой ответственности в области охраны окружающей среды:

- а) политическая, уголовная;
- б) политическая, гражданско-правовая;
- с) политическая, материальная.

26. Международная эколого-правовая ответственность подразумевает обязанность субъекта, совершившего нарушение:

- а) устранить последствие вреда;
- б) обратиться в Международный суд для рассмотрения всех обстоятельств нарушения;
- с) возместить все расходы по ликвидации нанесенного ущерба.

27. Главное место в группе международных договоров политического содержания занимает:

- а) Заключительный акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 г.);
- б) Договор о нераспространении ядерного оружия (1968 г.);
- с) Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979 г.).

28. Основными источниками МЭП являются:

- а) только решения международных экологических организаций;
- б) международные договоры, международные обычаи, принципы международного права, а также решения международных организаций;
- с) традиции международных экологических организаций.

29. Природными объектами, находящимися вне национальной юрисдикции государств, являются:

- а) воздушный бассейн, космос, Мировой океан;
- б) воздушный бассейн, космос, Мировой океан, Антарктида;

с) Антарктида, космос, Мировой океан.

30. Возложение на правонарушителя обязанности возместить потерпевшей стороне имущественный или моральный вред, причиненный в результате нарушения экологических требований, предусматривается...:

- а) уголовной ответственностью;
- б) административной ответственностью;
- с) материальной ответственностью;
- д) гражданско-правовой ответственностью.

31. Защита в МЭП окружающей среды от опасного для всего человечества радиоактивного загрязнения включает:

- а) 1, 2, 3, 4, 5, 6;
- б) 2, 4, 6, 8;
- с) 1, 3, 5, 7.

32. Запрещенными видами оружия массового поражения, отрицательно влияющими на окружающую среду, являются:

- а) ядерное;
- б) некоторые виды бомб, снарядов и пуль;
- с) ядерное, химическое, бактериологическое.

33. Реституция как форма эколого-правовой ответственности означает:

- а) восстановление прежнего состояния какого-либо материального объекта окружающей среды;
- б) замена неправомерно уничтоженного или поврежденного объекта, имущества;
- с) возврат в натуре неправомерно изъятого имущества.

34. В основные функции и компетенцию Генеральной Ассамблеи ООН в области ООС входит обсуждение вопросов международного экологического сотрудничества с вынесением резолюции:

- а) обязательного характера;
- б) рекомендательного характера;
- с) информационного характера.

35. К числу наиболее острых экологических ситуаций

относятся зоны:

- а) Поволжья;
- б) Севера;
- с) Чернобыльской катастрофы.

36. Существуют два метода экологического права:

(предусмотрено несколько правильных вариантов ответа)

- а) Административно-правовой;
- б) гражданско-правовой;
- с) уголовный.

37. Со скольких лет наступает административная и уголовная ответственность за экологические правонарушения?

- а) 14;
- б) 16;
- с) 18.

38. Какие дисциплинарные взыскания за содеянное несет правонарушитель в соответствии с трудовым кодексом?

(предусмотрено несколько правильных вариантов ответа)

- а) замечание;
- б) выговор;
- с) увольнение;
- д) лишение премии.

39. В чем проявляется кризис в правоохранительных органах в отношении охраны окружающей среды?

- а) в неспособности обеспечить надежный контроль и надзор;
- б) в экологическом воспитании населения;
- с) в создании экологических программ.

40. Загрязнение промышленных центров - это проблема:

(предусмотрено несколько правильных вариантов ответа)

- а) утилизации токсичных отходов;
- б) загрязнения вод;
- с) рациональное использование лесов;
- д) экономическое развитие.

41. Что является предметом экологического права?

- а) общественные отношения к охране окружающей среде;
- б) загрязнение окружающей среды;
- с) экологические правонарушения.

42. Какими бывают нормы экологического права?

(предусмотрено несколько правильных вариантов ответа)

- а) отраслевые;
- б) комплексные;
- с) экологизированные.

43. Какие бывают нормы?(предусмотрено несколько правильных вариантов ответа)

- а) обязывающие;
- б) разрешающие;
- с) принудительные.

44. Какое право закреплено в 1948 году во всеобщей декларации прав человека?

- а) право на курение в общественных местах;
- б) право на благоприятную окружающую среду;
- с) право на гласность.

45. Какой вред может быть нанесен в результате воздействия неблагоприятной окружающей среды?

- а) моральный;
- б) материальный;
- с) а и б.

46. Как повлиял научно – технический прогресс на экологию?

- а) положительно;
- б) отрицательно;
- с) не повлиял.

47. Экологические функции государства:

- а) дать экологическое образование и воспитание;
- б) финансировать экологические программы;
- в) ужесточение наказания в отношении правонарушителя;

г) все.

48. Является ли экологическое воспитание ключевым подходом в решении экологических проблем?

- а) да;
- б) нет.

49. Какая из охран земель является наиболее эффективной?

- а) гидромелиорация земель;
- б) агрономелиорация земель;
- с) химическая мелиорация земель.

50. Что такое мониторинг окружающей среды?

- а) наблюдение за окружающей средой;
- б) загрязнение окружающей среды;
- с) улучшение качества окружающей среды.

Отпечатано в Издательско-полиграфическом центре
Набережночелнинского института
Казанского (Приволжского) федерального университета

Подписано в печать 18.02.2018 г.
Формат 60x84/16. Печать ризографическая
Бумага офсетная. Гарнитура «Times New Roman»
Усл.п.л. 3,7 Уч.-изд.3,7
Тираж 50 экз. Заказ № 984

423810, г.Набережные Челны, Новый город, проспект Мира, 68/19,
тел./факс (8552) 39-65-99 e-mail: ic-nchi-kpfu@mail.ru