
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 12(81). 2021. Том 11

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета
управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мухахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробижева Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
11598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Перкова Д.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.12.2021.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000.

Отпечатано в типографии

ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое на-учное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethno-politics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

- Сулов М.Г.** XX съезд КПСС как прививка
опасного вируса советской системе 3302
- Гасанов М.Р., Магомедова Э.М.** Из истории борьбы
горцев Дагестана против турецкой интервенции в 1918 г. 3311
- Мухамедов Р.А., Кисилев К.В.** Студенческая молодежь
Ульяновского педагогического института в 1950-60-е годы:
учеба и трудовое участие 3316
- Абдулаева М.И.** Геополитика и геостратегия
Османской империи на Восточном Кавказе в XVI-XVII вв. 3324
- Алиханова М.Х.** История становления
и развития чеченской музыкальной культуры 3334
- Бажанов Д.А.** Групповая солидарность личного состава
Балтийского флота в годы Первой мировой войны в случаях
нарушений дисциплины (1914 – февраль 1917 гг.) 3342
- Булатов И.А.** Культ «героев» как элемент конструирования
национальной идентичности у русских скаутов в эмиграции 3353
- Степанова О.Б.** Холодильники в традиции северных селькупов 3360
- Пикалов Д.В., Пикалова В.С., Гончаров А.С.** Повседневность труда
к азачества и крестьянства в годы НЭПа в южнорусских станицах
и селах (на материалах Ставрополя) 3368
- Хаджиева Б.М., Гациева Т.И.** Сирийский кризис:
позиция РФ и США 3383
- Рутковская А.М.** Фальсификации цены Победы
советского народа в Великой Отечественной
и Второй Мировой войне в цифрах и фактах 3391
- Страхова З.Ю.** Усиление роли Совета Сената (Senatus Consilia)
Речи Посполитой в середине XVII в. 3401
- Уразгалиев Р.М.** Конфессиональная политика в отношении католиков
и протестантов Нижнего Поволжья во второй половине
XIX – начале XX вв.: историографический обзор 3407

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

- Болтенкова Л.Ф.** Библия как источник права
(часть пятнадцатая, завершающая) 3415
- Лебедев И.Ю.** Социально-экономические подходы к содержанию
сущности собственности как категории социальной философии 3429

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

- Каратуева Е.Н.** Анархизм как основа идеологии
радикальных экологических движений 3437
- Николенко А.А.** Характеристики политической власти
на этапах развития русской цивилизации 3443

Осипов А.В. Основные тенденции, динамика и противоречия процессов консолидации политической власти в современной России (на материалах социальных мониторингов 1998-2021 гг.).....	3448
Богатова А.В., Макаренко К.М. Популистская риторика современных протестов: на примере протестных движений в регионах России во втором десятилетии XXI века.....	3457
Наледин И.И. Крымско-татарский этнос в межэтнических отношениях на Крымском полуострове в постсоветский период: от конфронтации к гармонизации	3464
Гусейнова Д.М. Проблема терроризма в оценках современных исследователей.....	3471
Мальсагов Р.А. Фундаментализм в современном мусульманском обществе: неотрадиционализм и радикализм	3482
Ситдикова Н.А., Фалалеев М.А., Нечай Е.Е. Влияние природных факторов на электоральную активность населения России. Анализ региональных кейсов	3491
Белоусов Г.Ф. Депутаты Парламента Республики Северная Осетия-Алания 1-6 созывов: социально-демографические характеристики, партийная принадлежность и символический капитал.....	3497
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ	
Имамов М.М., Семенихина Н.Б. Бюджетные критерии формирования и контроля реализации приоритетных национальных проектов и федеральных целевых программ развития.....	3509
Лагай А.Р., Попов С.И. Инновационные решения в области землепользования и благоустройства территории в Ломоносовском районе города Москвы.....	3517
Сошко И.А. Государственная политика и ее реализация в сфере малого предпринимательства в Чувашской Республике в 1990-х – начале 2000-х гг.: анализ источников.....	3524
ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ	
Талипов И.Ф., Матвеев О.В. Международно-правовое регулирование освоения Арктики	3532
Шангараев Р.Н. Вопросы стратегического взаимодействия Турции и США на современном этапе.....	3540
Мачина А.А. Информационная политика Турции за место в новом мировом порядке	3547
Пешкова В.М. Предпринимательство и интеграция иностранных мигрантов.....	3554
Смидович Г.С. Национальная безопасность, интеграция мигрантов и индивидуальный подход	3565

Решетникова Л.М. Межгосударственное военное сотрудничество в зоне Каспийского моря в 2000-е годы	3576
Давидченко А.В., Тюков Н.Л., Пономарев Н.А., Шаповалов В.Л. Технологии противодействия протестным акциям в Белоруссии в 2020-2021 гг.	3581
Мохаммед Альмуаллем, Бокерия С.А. Основы сотрудничества Лиги арабских государств с ООН.....	3599
Думбия Амара. Миротворческие стратегии ЕС в Мали: проблемы и перспективы	3606
Кузякин А.Г. Взаимодействие России и ВОЗ как важная составляющая развития системы здравоохранения евразийского пространства	3614
Ндонго Нлате Жан Мартьяль. The Only Cameroonians: Cameroon's French and the British connection/Камерунцы, граждане единой страны: связь Камеруна с Францией и Великобританией	3621
Сафарова Ч.Г. Факторы, обуславливающие политику Турции в Грузии (1991-2019 гг.)	3627
Цзюнь С., Цюжунь Ц. «Мягкая сила» Китая в Центральной Азии в 2010-2020 гг.	3637
Цзян Цзюньцзин. Особенности развития торговых отношений Китая и США при Д. Трампе	3647
Цюй Цюжунь, Сюй Цзюнь. Постэпидемическая эпоха: об изменении роли Китая и России в Казахстане	3662
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Баранова Ю.В., Леонова А.А., Фам Тхи Минь Хуен. Трансграничное сотрудничество в области защиты морской среды на примере Северной Пацифики.....	3671
НАШИ АВТОРЫ	3678
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	3687

DOI 10.35775/PSI.2021.81.12.025

УДК 342:35+338.24

М.М. ИМАМОВ

кандидат юридических наук,

Центр перспективных экономических исследований

Академии наук Республики Татарстан,

Россия, Республика Татарстан, г. Казань

Н.Б. СЕМЕНИХИНА

кандидат экономических наук,

доцент кафедры учёта, анализа и аудита

Казанского федерального университета,

Россия, Республика Татарстан, г. Казань

БЮДЖЕТНЫЕ КРИТЕРИИ ФОРМИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ

Цель данной публикации заключается в изучении особенностей и основных финансово-бюджетных критериев оценки результатов реализации национальных проектов и целевых программ в России и Республике Татарстан. На основании использования формально-юридического и нормативного методов исследования был произведен анализ существующей нормативной проектно-программной основы по рассматриваемой тематике. При написании статьи использовался также системно-структурный подход, который позволил определить и выделить важнейшие элементы и составляющие программно-целевого планирования в России и других странах, а также критерии контроля за реализацией национальных проектов в субъектах РФ на примере Татарстана. Представленная статья представляет собой актуальное исследование социально-политического, экономического и финансового характера, имеющего безусловную научную и практическую значимость, новизну уточнения наиболее значимых проблемных вопросов, и направлена на попытки глубокого изучения отдельных элементов развития системы программно-целевого планирования в России, связанных с процессом бюджетирования и финансирования проектных и программных мероприятий. При этом рассмотренная в работе тематика является, безусловно, перспективной для дальнейшего научного углубления и детализации отдельных моментов, поверхностно затронутых в публикации, в том числе, с учетом региональной специфики отдельных субъектов РФ.

Ключевые слова: национальные проекты, региональные программы, бюджетные средства, программные документы, федеральный бюджет.

Актуальность исследования в бюджетно-финансовом аспекте процесса формирования и реализации современных национальных, или, как часто их называют в научной или экспертной среде, приоритетных проектов объясняется новизной постановки проблемных вопросов, так как изучение сферы национального проектирования с учетом регионального преломления является одной из важнейших и новейших научно-практических направлений социально-экономических и политических работ российских и иностранных специалистов в области государственного управления [3]. Однако именно иностранной практики в области публичного общенационального проектирования, близкой к условиям и факторам развития постперестроечного современного демократического государства России и создающей возможность перенятия прогрессивного опыта, имеется очень немного [6].

Российский опыт формирования, внедрения и исполнения различных целевых программ федерального значения и приоритетных государственных проектов страны характеризуется как позитивными результатами, так и значительными недоработками и недостатками негативного плана в отношении бюджетно-финансовой обеспеченности и контроля, особенно с учетом полноты реализации отдельных мероприятий в субъектах федерации, своевременного внесения изменений с учетом смены некоторых факторов и региональных особенностей [4]. Несмотря на то, что общегосударственные программные планы развития и приоритетные проекты в стране изначально разрабатываются и формируются исходя из запросов и нужд центральной власти при инициативе федерального законодателя и заказчика, одна из важнейших задач национального проектирования и планирования заключается в значительном ускорении экономического и социально-культурного развития субъектов РФ [1; 2; 5].

Для проведения научно-теоретического, аналитического и иного анализа литературных, статистических и нормативных источников в исследовании, касающихся заявленных в публикации актуальных вопросов, автором статьи были привлечены и использованы следующие методы правовых, социально-экономических, управленческих и финансовых наук:

- методы теоретического изучения и сопоставления научных и публицистических работ, связанных с тематикой исследования, т.е. детализация материала и синтез, обобщение исследуемых литературных и научных данных информационного и эмпирического плана, касающихся процесса реализации и контроля за внедрением мероприятий федеральных целевых планов, содержащихся в программных документах государства, и национальных проектов приоритетного значения;

- конкретизация социально-экономических, правовых и финансовых понятий и категорий, терминов публичного управления в сфере осущест-

вления бюджетного контроля и формирования критериев оценки эффективности результатов государственного проектирования и программирования в рамках развития общественных процессов (в том числе, на примере Республики Татарстан);

– указанный выше системно-структурный метод исследования национальных государственных явлений, который позволил определить и выделить важнейшие элементы и составляющие программно-целевого планирования в России и других странах, а также критерии контроля за реализацией национальных проектов в субъектах РФ на примере Татарстана;

– ценностно-нормативный метод, который является обязательным при изучении актуальных задач и целей, поставленных государством и публичными заказчиками в отношении реализации программных и плановых мероприятий общенациональных проектов и программ федерального уровня.

Направления и показатели софинансирования мероприятий различных национальных проектов и программ бюджетными средствами федерального центра и Республики Татарстан позволяют установить важность разработки современных средств контроля и оценки эффективности использования денежных ресурсов в регионе [7; 13]. Наибольшее число региональных программных документов и проектных разработок действует в Республике Татарстан в рамках развития и преумножения человеческого капитала в стране и регионе, – 22 (44% от общего числа региональных проектов). На достижение экономического роста, развития малого и среднего бизнеса,

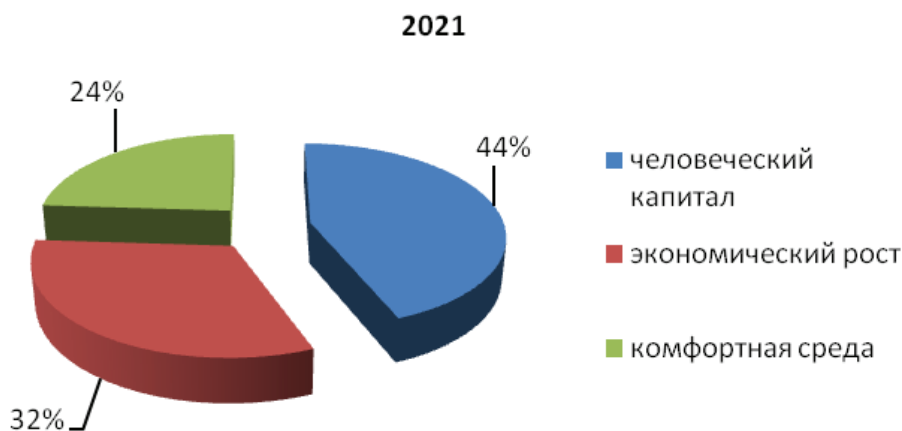
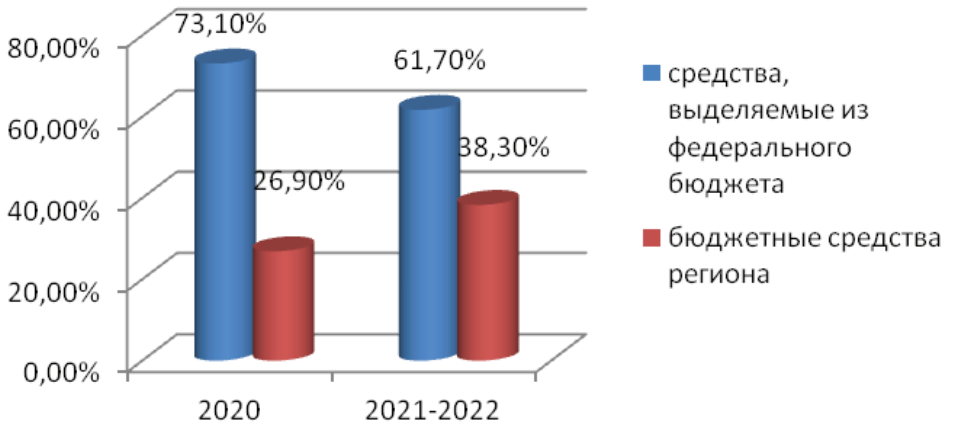


Рисунок 1. Сравнительная количественная характеристика региональных проектов, реализуемых в Татарстане (в % соотношении)



Примечание: в % соотношении, 2020-2022 гг.

Рисунок 2. Сравнительный анализ финансирования национальных проектов из бюджетных средств федерального и республиканского бюджетов

цифровых и иных технологий и т.д. в рамках национального проектирования на региональном уровне разработано и внедрено 16 проектов различного назначения (32%). При создании условий по обеспечению комфортной среды для жизни (Рисунок 1) при реализации мероприятий национальных проектов в республике принято 12 региональных документов (24%) [9].

При этом, если в 2020 году финансирование с использованием бюджетных средств региона и федерального бюджета в отношении мероприятий национальных проектов распределено так: 23,1 млрд руб. средства федерального бюджета, 8,5 млрд руб. предоставляет Татарстан (т.е. 73,1% центральные финансы, и лишь 26,9% республиканских ассигнований), – то в период 2021-2022 гг. данное соотношение значительно меняется в сторону большей денежной нагрузки на региональные финансы: 28,589 млрд руб. из федеральных финансовых средств (61,7%) и 17,723 млрд руб. республиканских бюджетных средств (38,3%). Т.е., рост региональных финансовых вложений из бюджетных средств региона составляет 11,4%. А это означает дополнительное изыскание необходимых средств властями Татарстана или же изменение некоторых показателей денежных инвестиций на решение значимых и насущных проблем региона [11] (Рисунок 2).

Для большей убедительности доводов возрастания нагрузки в отношении регионального финансирования наиболее приоритетных проектов для региона можно указать, что, например, из республиканского бюджета в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в 2020 году

выделялось лишь 19,2% от всех общих вложенных средств (825,8 млн руб.), т.е. федеральный центр обеспечивал более 80% расходов по программе (3488,5 млн руб.), то за период 2021-2022 гг. доля региональных расходов вырастет почти на 5%. В рамках реализации мероприятий по созданию безопасных дорог в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2020 году около 28,3% средств выделялось из регионального бюджета и в пределах 71,7% осуществлялось федеральное финансирование. В 2021-2022 годах запланировано следующее распределение расходов: со стороны федерального бюджета будет предоставлено 45,85% финансовых ресурсов и более половины суммы обязаны профинансировать на мероприятия национального проекта власти региона.

Аналогичная ситуация сложилась и при финансировании программных мероприятий (региональных программ по созданию цифрового контура, борьбы с опасными заболеваниями, развитием первичной помощи и т.д.) по проекту национального назначения «Здравоохранение». Если в 2020 году процентное соотношение распределилось в рамках 62% федеральных бюджетных средств и 38% составляло региональное финансирование, то в 2021-2022 гг. соотношение существенно меняется (2027,6 млн руб. от федерального центра и 1568 млн руб. региональных бюджетных средств, т.е. 56,4% федеральный бюджет и 43,6% региональный). И данные изменения происходят по всем 11 национальным проектам, реализуемым в Татарстане [12].

Е.А. Kravchenko [8], рассматривая в региональном разрезе программные мероприятия России, пишет о важности изучения проектного аспекта в социально-экономическом развитии субъектов федерации, так как результаты внедрения национальных проектов, публичных программ способствуют реформированию различных отраслей народного хозяйства и обеспечивают гарантии финансовых поступлений в соответствующие бюджеты (федеральный, региональный, местные).

Наиболее актуальными и разнообразными являются исследования китайских ученых в рамках изучения государственной политики по планированию развития в отдельных социально-экономических и культурных отраслях страны. J. Kim в соавторстве с К. O'Brien [7], критикуя публичную центральную политику китайских властей, указывает на неэффективность бюджетных вложений в отдельные направления социального развития программными и проектными методами. Ученые отмечают в этой связи, что достичь бюджетно-финансовой результативности реализации социальных программ в Китае возможно только через ведение продуктивного диалога со стороны государства и учета мнений всех представителей структур публичного управления в территориальном аспекте.

S. Jing [5] поднимает проблемы управления в сфере климатического контроля в Китае с упором на специальные государственные программы и проекты. Ученый подчеркивает, что постановка задачи экспертной публичной

и общественной оценки правительственных программных документов с целью выявления критериев определения их результативности – относительно современная и актуальная идея для системы государственного управления в Китае и отдельных известных политиков.

Исследование государственного регулирования путем формирования и внедрения в практическую деятельность государства программных документов с целью привлечения инвестиций в транспортную, энергетическую, снабженческую и иные сферы Республики Союз Мьянма (бывшая Бирма), проведенное Е. Palmer [10], связано с реализацией экономических бизнес-инициатив в частно-публичном партнерстве и финансовой обстановкой в стране. Ученым и специалистом по публичным отношениям указывается, что существуют значительные нарушения в области оказания финансовой поддержки малых предпринимателей, допускаемые официальными органами власти Мьянмы при реализации программы устойчивого развития страны на 2018-2030 годы, которая была создана для обеспечения поэтапного экономического роста развивающегося государства.

Итак, согласно полученным результатам исследования статистических, нормативных, научных источников, различных финансово-аналитических обзоров можно заключить, что важными тенденциями дальнейшего развития обеспеченности и гарантированности роста наиболее важных отраслей экономики и социальной сферы России является разработка новых бюджетных критериев формирования и оценки национальных проектов и федеральных целевых программ.

Данная работа представляет несомненный научный интерес, практическую значимость, социально-экономическое и политическое значение, а, поэтому, может быть полезна для изучения многими специалистами в области государственного и муниципального управления, планирования, экспертами в сфере национального проектирования. Однако публикуемое исследование далеко до завершения и многие вопросы, не раскрытые в данной работе, нуждаются в последующей научной и практической разработке.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Antonova Yu.S., Tymchuk A.O., Lyabakh A.Yu. 2020. Analysis of the implementation of the state program “Social support of citizens of the Republic of Tatarstan” for 2014-2025 // GosReg: State Regulation of Public Relation. 2020. № 4 (34).
2. Chi X. 2019. Chinese resource modernity: Environmental government and the resource conflicts in Northeast China’s forests, 1860-1932 // UCLA Electronic Theses and Dissertations // <https://escholarship.org/uc/item/9p69d5cw>.
3. Dыnnik D.I. 2018. National projects: The main provisions and problems in management // Pravovestnik. 2018. № 6 (8).

4. *Ivanov O.B., Buchwald E.M.* National projects of Russia: regional dimension // Stage: Economic Theory, Analysis, Practice. 2019. № 1.

5. *Jing S.* 2019. China's climate governance with focus on pilot programs // UC Berkeley // <https://escholarship.org/uc/item/65r7q37w>.

6. *Khavziev A.A., Yusupov A.A.* Functioning of state programs in the Republic of Tatarstan and in the Republic of Bashkortostan. State and Society: Topical issues of interaction. Kazan: YuRexPraktik, 2021.

7. *Kim J., O'Brien K.* Understanding experimentation and implementation: A case study of China's government transparency policy // Asian Survey: A Monthly Review of Contemporary Asian Affairs. 2021. № 61 (4).

8. *Kravchenko A.E.* Program of support for the development of small and medium-sized businesses in the Magadan region. Ufa: Agency for International Studies, 2020.

9. List of national and regional projects in the Republic of Tatarstan. 2021 // <https://mert.tatarstan.ru/natsionalnie-proekti-3333457.htm>.

10. *Palmer E.* Regulating infrastructure: Human rights and the sustainable development goals in Myanmar // Human Rights Law Review. 2021. № 21 (3).

11. Priority national projects for 2020-2022: Financing and indicators. 2021 // <https://mert.tatarstan.ru/natsionalnie-proekti-3333457.htm>.

12. Report. On the implementation of the Federal Targeted Investment Program and the implementation of federal target programs for the first half of 2021 // https://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewHtml/View/2021/npd_qreport.htm.

13. *Seligsohn D.J.* Corporate concentration and air pollution governance in China // UC San Diego Electronic Theses and Dissertations. 2018 // <https://escholarship.org/uc/item/0kk064wt>.

M.M. IMAMOV

*PhD in Law, Center for Advanced Economic
Research in the Academy of Sciences of the
Republic of Tatarstan, Kazan, Russia*

N.B. SEMENIKHINA

*PhD in Economics, Associate Professor
at the Department of Accounting, Analysis and Audit,
Kazan Federal University, Kazan, Russia*

BUDGET CRITERIA FOR THE FORMATION AND CONTROL OF THE IMPLEMENTATION OF PRIORITY NATIONAL PROJECTS AND FEDERAL TARGET DEVELOPMENT PROGRAMS

The purpose of this publication is to study the features and main financial and budgetary criteria for assessing the results of the implementation of national pro-

jects and targeted programs in Russia and the Republic of Tatarstan. Based on the use of formal legal and regulatory research methods, an analysis was made of the existing regulatory design and program framework on the topic under consideration. When writing the article, a systemic-structural approach was also used, which made it possible to identify and highlight the most important elements and components of program-target planning in Russia and other countries, as well as criteria for monitoring the implementation of national projects in the constituent entities of the Russian Federation on the example of Tatarstan. The presented article is an up-to-date study of a socio-political, economic and financial nature, which has unconditional scientific and practical significance, the novelty of clarifying the most significant problematic issues, and is aimed at attempts to in-depth study of individual elements of the development of the program-target planning system in Russia related to the budgeting process. and financing of project and program activities. At the same time, the topics considered in the work are, of course, promising for further scientific deepening and detailing of certain points that are superficially touched on in the publication, including taking into account the regional specifics of individual subjects of the Russian Federation.

Key words: *Republic of Tatarstan, national projects, regional programs, budget resources, program documents, federal budget.*