

Проблемы кредитования сельского туризма в экопоселения в Республике Татарстан

Автор: И.Н.Насыров, М.Н.Насыров, И.И.Насыров, Р.И.Насыров, А.Н.Силина, Л.Р.Мингазова

Аннотация: Предложены перспективные организационные формы кредитования сельского туризма в сельские населенные пункты, функционирующие в режиме экологически чистых поселений, в виде сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов. Впервые сельский туризм упоминается в нормативных документах РФ в Решении Совета глав правительств СНГ [1], где для развития межрегионального и приграничного сотрудничества рекомендовано, как одно из направлений деятельности, сотрудничество в сфере туризма, в том числе поддержка и развитие всех форм экологического и сельского туризма.

Далее, признавая необходимость расширения дружественных связей между народами РФ и иными государствами, не входящими в СНГ, в частности с Грецией [2], укрепления сотрудничества между государственными органами управления туризмом, а также возрастания взаимного туристского обмена, эти госорганы заявили о намерении уделить особое внимание сотрудничеству государств в сфере специализированного туризма, в том числе оздоровительного и сельского. В развитие принятых решений был разработан модельный закон СНГ о туристской деятельности [3], в котором предложено различать виды туризма по направлению туристских потоков, способу финансирования расходов на туризм и способу организации туризма. В нем установлено, что сельский (деревенский) туризм – это деятельность по организации отдыха туристов в сельской местности или в малых городах (при отсутствии промышленных зон и застройки) с предоставлением услуг гостеприимства в частном секторе с возможностью трудового участия (агротуризм), ориентированная на использование природных, культурно-исторических и других ресурсов, традиционных для данной местности, а экологический туризм – это природоориентированная туристская деятельность, имеющая целью организацию отдыха или получение естественнонаучных или практических знаний и опыта, не наносящая вред природной среде.

Следовательно, главным отличительным признаком сельского туризма является размещение туристов в домах сельчан. Естественно, что в домах, на самой территории таких населенных пунктов и на прилегающей местности должна поддерживаться экологическая чистота для обеспечения их привлекательности. То есть села должны функционировать в режиме экологически чистых поселений (экопоселений) [4].

Также был разработан модельный закон о приграничном сотрудничестве стран СНГ [5], в котором сказано, что участники приграничного сотрудничества на основании международных договоров государства, соглашений о приграничном сотрудничестве с уполномоченными органами сопредельных государств, договоров (контрактов) могут в пределах своих полномочий развивать экологический и сельский туризм.

В 2007 году на заседании Совета по туризму – основного рабочего органа СНГ в сфере туризма – рассмотрены вопросы состояния и перспектив сельского туризма с учетом имеющихся наработок в Беларуси, Молдове, России и Украине и заинтересованности рынков некоторых стран ЕС к трансграничному сотрудничеству по данному виду туристической деятельности [6]. Отмечено, что региональное представительство государств-участников СНГ пока остается на низком уровне, что является сдерживающим фактором для развития межрегионального сотрудничества во взаимной торговле туристическими услугами.

Во внутренних российских документах сельский туризм впервые упоминается в постановлении Правительства РФ от 14.07.2007 [7], где говорится, что его государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным личными подсобными хозяйствами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и потребительскими сельскохозяйственными кооперативами в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на срок до 5 лет на развитие несельскохозяйственной деятельности в сельской местности (сельский туризм, сельская торговля, народные промыслы и ремесла, бытовое и социально-культурное обслуживание сельского населения, заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого недревесного сырья) в размере 95% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу). По указанным кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., возмещение части затрат на уплату процентов предполагается осуществлять в пределах одной второй ставки рефинансирования.

Финансирование мероприятий программы за счет средств федерального бюджета предполагается осуществлять на условиях их финансирования из средств бюджетов субъектов РФ в размере не менее 5% ставки рефинансирования (учетной ставки) ЦБ РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа), а по кредитам (займам), оформленным после 1 января 2010 г., – в пределах одной второй ставки рефинансирования. Предполагается, что субъекты РФ будут привлекать кредитные организации в соответствии с законодательством РФ для оформления крестьянским (фермерским) хозяйствам, личным подсобным хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам права на получение субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), а также для формирования пакета документов, необходимых для предоставления указанным заемщикам субсидий.

Таким образом, здесь в первый раз официально предлагается населению самому, организовавшись в кооператив, напрямую, минуя банк, получать государственные субсидии.

В постановлении Правительства РФ от 29.12.2007 [8] установлены порядок и условия предоставления в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным соответственно в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2005-2009 годах, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (заготовительными, снабженческими, сбытовыми (торговыми), перерабатывающими, обслуживающими) на срок до 5 лет – на развитие направлений, связанных с развитием туризма в сельской местности (сельский туризм), включая развитие народных промыслов, торговли в сельской местности, бытовым и социально-культурным обслуживанием сельского населения, заготовкой и переработкой дикорастущих плодов, ягод, лекарственных растений и других пищевых и недревесных лесных ресурсов, в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства РФ на основании предложений органа, уполномоченного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ на осуществление взаимодействия с Министерством сельского хозяйства РФ.

Как видно, если в предыдущем документе правительство не связывало остальные виды несельскохозяйственной деятельности в сельской местности с сельским туризмом, то здесь оно прямо и однозначно делает это, что означает значительное изменение смысла принятого ранее документа, переориентацию его в новом направлении.

Конкретизация перечня документов, подтверждающих целевое использование полученных кредитов (займов) на развитие направлений, связанных с развитием туризма в сельской местности (сельский туризм), выполнена в приказе Минсельхоза РФ от 01.02.2008 [9].

Так, при строительстве, реконструкции и ремонте зданий для туризма в сельской местности (гостевых домиков), мест отдыха (в т.ч. жилых и подсобных помещений индивидуальных подворий и усадеб, предназначенных для приема и размещения туристов), объектов для заготовки, переработки и хранения



дикорастущих плодов, ягод, грибов, лекарственных растений и других пищевых и недревесных лесных ресурсов, для занятий ремеслами и бытового обслуживания сельского населения, торговли, включая работы, связанные с инженерным обустройством, в том числе подведение и подключение газа, воды, канализации и электросетей, требуются:

1. Для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство:

смета (сводка) затрат, составленная и подписанная заемщиком,

оригиналы, копии кассовых и/или товарных чеков на приобретенные материалы, оформленных в установленном порядке, согласно смете (сводке) затрат;

оригиналы, копии договоров на выполнение работ (при подрядном и хозяйственном способе) по реконструкции, ремонту и строительству объектов, актов выполненных работ и платежных документов, подтверждающих оплату выполненных работ по реконструкции, ремонту и строительству объектов.

2. Для крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов:

копия титульного списка стройки, заверенная заемщиком;

копия сводной сметы на строительство, реконструкцию и ремонт объектов, заверенная заемщиком;

копии договоров на поставку технологического оборудования, на выполнение подрядных работ, прочих работ (проектные работы, экспертиза, технадзор), графика выполнения строительно-монтажных работ, заверенные заемщиком.

3. Документы, предоставляемые заемщиками по мере выполнения графика работ:

копии платежных поручений, подтверждающие оплату технологического оборудования, выполненных работ при подрядном способе, прочих работ (проектные работы, экспертиза, технадзор), включая авансовые платежи, строительных материалов и услуг сторонних организаций при проведении работ хозяйственным способом, заверенные заемщиком и кредитной организацией;

копии актов выполненных работ, заверенные заемщиком;

копии актов приемки-передачи здания (сооружения) в эксплуатацию, заверенные заемщиком (предоставляются после окончания строительства, при этом субсидия выплачивается заемщикам по мере выполнения этапов работ).

4. Документы, подтверждающие приобретение за иностранную валюту транспортных средств, техники и оборудования:

копия контракта на приобретение, заверенная заемщиком;

копии платежных поручений и/или документов, подтверждающих открытие аккредитива на оплату, заверенные заемщиком;

копии свифтовых сообщений о подтверждении перевода валюты, заверенные заемщиком;

копия грузовой таможенной декларации, заверенная заемщиком (предоставляется после оформления в установленном порядке грузовой таможенной декларации в соответствии с контрактом);

копия паспорта импортной сделки, заверенная заемщиком;

справка о состоянии паспорта импортной сделки, заверенная заемщиком;

копии паспортов транспортных средств с отметкой о постановке на учет в установленном порядке при приобретении транспортных средств, заверенные заемщиком.

5. При приобретении необходимого оборудования, материальных ресурсов, транспортных средств и инвентаря:

оригиналы, копии договоров купли-продажи или накладных или товарных чеков, а также платежных поручений или приходных кассовых ордеров, оформленных в установленном порядке, при покупке в организациях, в розничной торговле или у индивидуальных предпринимателей, а также копии паспортов транспортных средств с отметкой о постановке на учет в установленном порядке при приобретении транспортных средств.

6. При закупке дикорастущих плодов, ягод, лекарственных растений и других пищевых и недревесных лесных ресурсов (далее – дикоросы):

копии договоров на приобретение дикоросов, заверенные заемщиком, копии платежных поручений по оплате приобретенных дикоросов, заверенные заемщиком, при приобретении в организациях и у индивидуальных предпринимателей;

копии закупочных актов, оформленных в установленном порядке, заверенные заемщиком, или копии накладных и документов, подтверждающих оплату закупленных дикоросов, заверенные заемщиком, при приобретении у физических лиц.

7. Документы, оформленные в течение срока действия кредитного договора, подтверждающие осуществление соответствующих видов деятельности.

Отсюда следует, что для получения субсидий нужна высокая профессиональная квалификация заемщиков, что указывает на кредитные кооперативы как на возможное место трудоустройства выпускников высших учебных заведений соответствующих специальностей. Исходя из этого, предлагаем использовать одно из сел, согласно перейти к функционированию в режиме экоселения, в качестве экспериментального объекта сельского туризма для отработки молодежью практических навыков и приобретения опыта работы в реальных условиях.

Литература:

1. О Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств : [решение : принято Советом глав правительств СНГ 15 сентября 2004 г.] . – г. Астана.
2. Совместная декларация федерального агентства по туризму (Российской Федерации) и Министерства туризма Греческой Республики о мерах по активизации сотрудничества в области туризма : [декларация : принята федеральным агентством по туризму РФ и Министерством туризма Греческой Республики 05 октября 2006 г.] . – г. Афины.
3. Модельный закон о туристской деятельности : [постановление 27-15 : принято 27-м пленарным заседанием Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ 16 ноября 2006 г.] . – г. Санкт-Петербург.
4. Насыров, И. Н. Эффективность инвестирования в создание и развитие экологически чистых поселений : дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 : защищена 01.10.09. – Москва, 2009. – 304 с.
5. Модельный закон о приграничном сотрудничестве : [постановление 29-18 : принято 29-м пленарным заседанием Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ 31 октября 2007 г.] . – г. Санкт-Петербург.
6. О ходе реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств : [решение : принято Экономическим советом СНГ 20 июня 2008 г.] . – г. Москва.
7. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы : [постановление № 446 : принято Правительством РФ 14 июля 2007 г.] .
8. О предоставлении в 2008 - 2010 годах из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам и крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в 2005 - 2009 годах на срок до 8 лет : [постановление № 999 : принято Правительством РФ 29 декабря 2007 г.] .
9. О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 999 : [приказ № 25 : принят Минсельхозом РФ 01 февраля 2008 г. : по состоянию на 01 июля 2008 г.] .

Сведения об авторах:

1. Насыров Искандар Наилович

к.ф.-м.н., доцент кафедры финансов и бухгалтерского учета ИНЭКА

ecoseti@yandex.ru

2. Насыров Мухтар Наилевич

к.г.-м.н., доцент кафедры финансов и бухгалтерского учета ИНЭКА

3. Насыров Ильдар Искандарович

аспирант факультета автоматизации и прогрессивных технологий ИНЭКА

4. Насыров Рустам Искандарович

студент факультета автоматизации и прогрессивных технологий ИНЭКА

5. Силина Алёна Николаевна

студент международного образовательного центра ИНЭКА

6. Мингазова Лиана Рустамовна

заведующий методическим кабинетом кафедры иностранных языков ИНЭКА

Поддержка



г. Набережные Челны
тел.: +7 (8552) 393278
email: info@nauctat.ru

Последние новости

- Новогодний выпуск журнала
- С новым годом!!!
- Новый журнал №27
- Журнал №25
- Журнал 24

Здесь может быть ваша реклама

