

НАУЧНЫЙ
ЖУРНАЛ



12 2018



NOVAUM.RU

Электронное издание
«Научный журнал NovaUm.Ru»

Выпуск №12
2018 год
(март - апрель)



<http://novaum.ru/archive/number-12>

Средство массовой информации «Новаум», свидетельство о регистрации СМИ — ЭЛ № ФС77-67979 от 06.12.2016 г.

ISSN 2500-1167

Физико-математические науки

УДК 53.08

МАЙКЛ ФАРАДЕЙ. КЛЕТКА ФАРАДЕЯ. ПРИНЦИП ДЕЙСТВИЯ И ПРИМЕНЕНИЕ

29.04.2018

Быкова Ольга Юрьевна

Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета;
Мухаметзянов Эльвир Венерович (Кандидат физико-математических наук)
 Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета

Ключевые слова: ФАРАДЕЙ; КЛЕТКА; ЗАРЯД; ЭЛЕКТРОМЕТР; ОПЫТ; ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ; ПЕРЕДАЧА; СИСТЕМА; ЧАСТОТА; FARADAY; CELL; CHARGE; ELECTROMETER; EXPERIMENT; ELECTRIC POWER; TRANSMISSION; SYSTEM; FREQUENCY.

Аннотация: В данной работе раскрывается актуальная тема «Майкл Фарадей. Клетка Фарадея. Принцип действия и применение». Рассматриваются некоторые стороны жизни ученого, его биография. Изучается принцип действия и область применения «Клетки Фарадея».

Майкл Фарадей (1791-1867) – английский физик-экспериментатор и химик, иностранный почётный член Петербургской академии наук. Скромные доходы семьи не дали Майклу окончить даже среднюю школу. С 13 лет начинает работать разносчиком газет, его отдают в переплетную мастерскую, которая находилась при книжной лавке. Майкл с интересом читал книги, особенно впечатляли его труды по химии и статьи тогда новой отрасли – электричество. Один из посетителей лавки обращает на молодого переплетчика внимание и дарит ему билет на лекции английского химика Г.Девы. Позже юноша заявляет, что хотел бы у него работать, но Г.Девы отказывал ему. Через несколько дней проводя химический опыт, ученый повредил глаз, и ему срочно понадобился ассистент. Так Фарадей становится ассистентом в знаменитом королевском институте. Он опубликовал более 40 статей. После того, как датский физик Ханс Кристиан Эрстед в 1820 году открыл магнитное поле электрического тока Фарадей заинтересовался связью электрическими и магнитными полями. Спустя год он делает первое свое открытие, заставив магнит вращаться вокруг проводника с током. [1]

Размышляя о взаимодействии различных видов энергии, Майкл Фарадей поставил перед собой цель — превратить магнетизм в электричество. С этой целью он справился. В августе 1831 года ученый обнаружил явление электромагнитной индукции и создал первый в мире электрогенератор.

В 1848 году он открыл так называемый «Эффект Фарадея» это было первое указание на существование связи между оптикой и электромагнетизмом. Он писал, что намагнитил свет и осветил магнитную силовую линию.

12 марта 1862 года описал последний лабораторный опыт под номером 16041. [2]

Клетка или «Щит Фарадея» — представляет собой замкнутое пространство, которое предотвращает прохождение электромагнитного поля.

Чаще всего это заземленная клетка, изготовленная из таких материалов, которые хорошо проводят ток. Названа она именем Майкла Фарадея, который изобрел ее в 1836 году.

Ученый выясняет, что на заряженном проводнике избыточный заряд локализуется только на его внешней стороне и предметы, находящиеся изнутри, никакому воздействию не подвергаются.

Чтобы представить полную картину об этом факте Фарадей оборудует комнату, которую покрывает пленкой из металла и с помощью электростатического генератора подает высоковольтный заряд на наружную сторону комнаты.

С помощью электроскопа доказывает, что на внутренней части стены комнаты нет зарядов электричества. Во внутренней части комнаты электроскоп показывал, что заряд отсутствует, в то время, когда электроскоп, который присоединен к внешней части показывал обратное.

Для полноты исследования, внутрь клетки помещались небольшие животные. Электростатический генератор подавал высоковольтные электрические разряды на клетку, но для животных не было никакого вреда, так как заряд стекал по поверхности клетки.

Клетка Фарадея действует по следующему принципу: наружное электрическое поле приводит распределение свободных электронов в материале, проводящем ток клетки, таким образом, что противоположные стороны клетки заряжаются. Наружное поле компенсируется их полем, а поле с внутренней стороны отсутствует. [3]

Клетка Фарадея применяется не только в медицине, но и там, где требуется безопасная работа человека и оборудования. Клетка Фарадея находит применение: в радиочастотных боксах, в кабинетах рентгена и магнитно-резонансной томографии, даже в микроволновках. Комната, где находится магнитно-резонансный томограф, излучающий магнитные поля, требует особой защиты поскольку:

1. Защищает пациентов и персонал клиники.
2. Предотвращает влияние электромагнитных помех на показания приборов.
3. Устраняет воздействие магнитного излучения на объекты, которые находятся в кабинете.

Таким образом, клетка Фарадея состоит из двух проволочных сеток на изолирующей подставке. Внутренняя сетка используется для измерения электрического заряда, наружная сетка экранирует внутреннюю от влияния посторонних электрических полей.

Проведем опыт, для этого внешнюю сетку надо заземлить. Заряды будем измерять с помощью электрометра. Один его вывод подключим к внешней сетке, а другой к внутренней и выставим на электрометре нуль. Потрем деревянную линейку об ткань и преподнесем к наружной сетке. Показания электрометра не изменяются. Теперь внесем линейку внутрь клетки, электрометр показывает присутствие положительного заряда. Вынесем линейку, и показания электрометра возвращаются к нулю. Прделаем тот же опыт с линейкой из оргстекла. Теперь электрометр показывает присутствие отрицательного заряда. Вынесем внутрь сетки первую линейку, показатели электрометра изменятся почти до нуля. Заряды линеек почти полностью компенсируют друг друга.

Когда мы прикасаемся металлической пластинкой к стенке клетки, отрицательные заряды перетекают на пластинку, так что она становится электрически нейтральной. Теперь сама клетка оказалась заряжена положительно и для перемещения пробного заряда с земли на клетку приходится совершать ту же самую работу. Поэтому показания электрометра остаются прежними.

Поскольку, заряд в нашем опыте полностью переносится с пластинки на сетку, повторяя это действие, мы можем увеличивать заряд сетки одинаковыми порциями. При этом показания электрометра тоже растут одинаковыми ступеньками.

Труды Фарадея ознаменовали наступление новой эры в физике, а он не брал патенты на свои изобретения. Отказался он и от дворянства, сказав при этом: «Благодарю. Но я хочу назваться просто: Майкл Фарадей».

Список литературы

1. Абрамов Я.В. Майкл Фарадей: учебник, М.: РУДН, 1998. — 780 с.
2. Азерников В.З. Майкл Фарадей. Открытие электромагнитной индукции и двух законов электролиза: Уч. для вузов, М.: Дрофа, 2000. —1120 с.
3. Глухов А.Г. «Экспериментальные исследования» Майкла Фарадея: учебник, М.: Маяк 1975. — 456 с.

© Быкова О.Ю.; Мухаметзянов Э.В., 2018.

УДК 530.1

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ИЗУЧЕНИИ ФИЗИКИ

29.04.2018

Быкова Ольга Юрьевна

Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета;
Мухаметзянов Эльвир Венерович (Кандидат физико-математических наук)
 Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета

Ключевые слова: ТЕХНОЛОГИИ; ФИЗИКА; МУЛЬТИМЕДИЙНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ; INTERNET ТЕХНОЛОГИИ; TECHNOLOGIES; PHYSICS; MULTIMEDIA TECHNOLOGIES; INTERNET TECHNOLOGIES.

Аннотация: В данной работе раскрывается актуальная тема «Использование информационных технологий при изучении физики». Рассматриваются технологии применяемые при изучении физики.

На сегодняшний день в образовательных учреждениях широко используются информационные технологии в учебном процессе. Учебные учреждения создают компьютерные классы, которые позволяют пользоваться современными информационными технологиями с целью предоставления совершенно новых возможностей для творчества, повышения и увеличения качества обучения и приобщения учащихся к информационным технологиям в ходе обучения физике.

Уроки физики невозможно представить только в виде теоретических занятий, нужно поддерживать интерес к уроку путем использования разнообразных методов популяризации учебного процесса. Информационные технологии предоставляют обучающимся возможность самим самостоятельно приобретать новые знания.

Систематизировано внедряется в классы современное оборудование, которое позволяет использовать электронные средства обучения в представлении виртуальных лабораторных работ, видео материалов, презентаций, фотографий. Они призваны проиллюстрировать экспериментальную базу, на которой строятся физические представления и многочисленные технические применения физических явлений, открытых в лаборатории.

Если говорить о конкретном применении информационных технологий на уроках физики, то это, прежде всего, использование следующих средств:

- мультимедийные технологии;
- Internet технологии;
- интерактивная доска.

Физика на сегодняшний день нуждается в использовании подобных обучающих технологий и ресурсов. Основной причиной является нехватка оборудования и невозможность проведения некоторых физических опытов в стенах учебных заведений.

Использование специальных компьютерных программ помогающих выполнять виртуальные лабораторные работы, имитировать эксперименты и физические явления решают такие проблемы. Для пользования специальными программами понадобится только компьютер, которыми оснащены кабинеты

физики. Такие программы также оказывают помощь преподавателю при представлении различных опытов и экспериментов. К примеру, виртуальная установка для моделирования работы двустороннего баллистического пистолета помогает в режиме реального времени измерять массу, угол вылета и скорость снаряда. Такая интерактивная установка также позволяет управлять объектами и изменять некоторые параметры на экране компьютера, например массу снаряда, а более заинтересованные ученики могут с большим интересом проводить другие различные эксперименты с другими лабораторными моделями. В итоге урок получается интересным и познавательным для учащихся.

Следует сказать, что данные эксперименты преподаватель может записать на видео и показывать на уроке, комментируя происходящее на экране и делая процесс освоения знаний эффективной.

Следует также отметить, что такие интерактивные установки физических приборов требуют особого внимания к себе как разработчиков, так и преподавателей.

На уроках физики широко применяются мультимедийные технологии. Их особенность заключается в том, что ученикам предоставляется информация в текстовом, видовом и графическом виде. К примеру, мультимедийная презентация в программе Microsoft Office PowerPoint, позволяет необходимые теоретические сведения дополнять записью объяснения преподавателя. Такую презентацию можно использовать всю продолжительность урока. Мультимедийные презентации могут быть созданы как преподавателем, так и обучаемыми. В силу простоты интерфейса получает широкое применение проектирование интерактивных компьютерных тренингов и тестов, предназначенных для закрепления, изучения и проверки знаний учеников.

Применение Internet технологии на уроках физики является одним из наиболее перспективных направлений в настоящее время. Используя Internet технологии, преподаватель делает акцент на самостоятельном изучении и осмыслении материала учащимся. Учитель лишь дает нужное направление, оказывает нужную помощь и поддержку в самостоятельной деятельности обучающихся, также, ученики могут пользоваться интернетом в домашних условиях для закрепления пройденного на уроке материала.

Современные классы оборудуются мощными инструментами визуального представления данных – интерактивными досками, которые позволяют преподавателю создавать презентации к уроку. С помощью учебных пособий, интерактивных моделей и игр является возможным разнообразить урок. Также интерактивная доска компенсирует недостаточность лабораторной базы, с помощью моделирования физических процессов, что особенно актуально для проведения уроков по физике.

Следует подчеркнуть, что можно использовать при изучении физики и такую форму обучения как дистанционное. Дистанционное обучение представляет собой обучение на расстоянии, когда учитель и ученик разделены с помощью пространства и уроки осуществляются с применением информационных и телекоммуникационных технологий. Особенностью такого обучения является то, что ученик сам получает знания, пользуясь информационными технологиями.

Важно также понять, что современные информационные технологии не стремятся заменить инструменты, оборудование и эксперименты в лабораториях.

Использование информационных технологии при изучении физики позволяет учителю облегчить ему работу, делает урок более интересным и эффективным, что не мало важно – повышается успеваемость и качество образования у обучаемых по физике, расширяется их кругозор.

Технические науки

УДК 004

СОЗДАНИЕ ИНТЕРАКТИВНЫХ ВЕБ-ПРИЛОЖЕНИЙ НА HTML, УПРАВЛЯЕМЫХ ДАННЫМИ

04.03.2018

Мытников Александр Николаевич

Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова;

Мытникова Екатерина Анатольевна

Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова

Ключевые слова: ДАННЫЕ; САЙТ; ВЕБ-СТРАНИЦА; ВЕБ-ПРИЛОЖЕНИЕ; ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ; ТЕГ; БАЗЫ ДАННЫХ; ИНТЕРФЕЙС; DATA; WEBSITE; WEB PAGE; WEB APP; THE USER; A TAG; A DATABASE; AN INTERFACE.

Аннотация: В статье рассматриваются и оцениваются возможности нового языка Mavo, который дополняет синтаксис HTML новыми тегами, чтобы пользователи могли определять данные схем и добавлять постоянство и интерактивность.

Существует большое количество людей, которые создают веб-страницы, используя только HTML и CSS. В настоящее время трудно определить количество людей, которые используют и создают веб-страницы, однако быстрый рост и большая популярность визуальных (WYSIWYG) редакторов и инструментов для генерирования статических веб-страниц, а также большое количество хостинг провайдеров, хранящих только веб-сайты только из простых страниц (к примеру, Github-страницы), свидетельствуют о большой популярности таких сервисов.

Веб-приложения являются намного более мощными, чем простые веб-страницы, состоящие из одних веб-страниц, так как реагируют динамически на пользовательские действия, а через интерфейс веб-приложения пользователь имеет доступ к серверным данным и вычислениям. К примеру, даже такое базовое приложение, как «Список текущих дел» имеет отзывчивый интерфейс, поддерживающий создание, удаление и редактирование записей, а также имеет функциональность, которая реагирует на установление выбранных флажков. Создание таких приложений на данный момент требует знания JavaScript или других языков программирования, которые поддерживают интеграцию и взаимодействия с системой управления данными, а также понимание некоторых форматов обмена данными, например, JSON или реляционные базы данных.

Существует много платформ и библиотек, стремящихся упростить создание веб-приложений, тем не менее, веб-программистам все еще требуется писать значительные объемы кода, чтобы веб-приложение было полнофункциональным и отвечало всем нынешним требованиям информационной безопасности [1, 2]. Большинство людей, которые используют только HTML и CSS, не обладают навыками программирования или не имеют большого опыта в программировании. Такие люди часто для решения своих задач используют CMS (систему управления содержимым). Однако исследования указывают, что существует очень высокий уровень неудовлетворенности использования CMS. Одной из причин неудовлетворенности от CMS является то, что он ограничивает изменение внешнего вида веб-страницы. Когда пользователь хочет изменить внешний вид некоторых областей веб-страницы, то он вынужден разобраться в серверной части CMS для необходимого результата. Ситуация становится еще проблематичней, когда пользователь CMS хочет вывести на страницу информацию из разных таблиц с помощью различных плагинов. Интерфейсы плагинов часто основываются на специальных типах данных, которые не позволяют редактировать необходимые данные на веб-странице. Вместо этого они требуют изменение содержимого страницы, во встроенных визуальных редакторах CMS. Основным недостатком CMS для простых пользователей является ряд таких действий при создании сайта, как установка, конфигурирование базы данных, аренда хостинг провайдера для размещения, собственно, самого сайта.

Обзор технологии Mavo.

Простое добавление нескольких тегов HTML позволяет пользователям преобразовывать любой статический HTML документ в динамическое приложение для управления сохраненными данными. Содержание страницы становится редактируемым непосредственно на странице, добавятся возможности создания, удаления, обновления записей и текстов сайта, благодаря появлению визуального графического интерфейса. Пользователю Mavo никогда не придется планировать и определять бизнес-логику приложения отдельно от клиентской части, а также продумывать доступ к базе данных. Кроме всех перечисленных возможностей пользователи языка смогут дополнять теги описанием для того, чтобы HTML элементы могли быть редактируемыми, то есть описание тега будет являться встроенной бизнес-логикой. Используя только несколько тегов из языка Mavo, появляется возможность иметь на сайте данные из таблиц, которые в реляционных базах данных были бы связаны между собой внешними ключами. Дополнительным преимуществом тегов Mavo HTML является то, что они являются частью стандарта HTML RDF (среда описания ресурса), из этого следует, что сайты, созданные с помощью Mavo, будут считаться валидными.

Mavo основана на принципе прямого манипулирования для создания модели данных, лежащей в основе приложения. В процессе создания приложения вместо того, чтобы создавать модели данных, разрабатывать функции редактирования, пользователь Mavo создает визуальный макет, автоматически подразумевающий модель данных, которая будет управлять создаваемым приложением. Кроме того, Mavo не требует от пользователя создания отдельного интерфейса для редактирования данных. Пользователи созданного сайта могут просто переключать режим редактирования в браузере, нажатием на кнопку редактировать, который Mavo будет встраивать в сайт автоматически. Также Mavo добавляет на сайт визуальный редактор для изменения любых данных, вызов окон редактирования можно вывести нажатием на элементы сайта, помеченных как данные. Mavo может сохранять данные локально или передавать их в любую поддерживаемую облачную службу, такую как Dropbox или Github. Переключение между серверными компонентами хранения данных происходит с помощью изменения значения только одного из атрибутов. В дополнение к функциональности методологии CRUD, рассматриваемая технология обеспечивает простой табличный синтаксис выражений, позволяющий начинающим создателям сайтов создавать богатые и отзывчивые сайты, соответствующие требованиям к современным веб-приложениям. Подход создания сайтов с Mavo представляет новый способ преобразования статических сайтов в динамические веб-приложения с поддержкой данных без программирования или явного определения взаимодействия с базой данных. С одной стороны, это делает технологию Mavo клиентской CMS, где вся функциональность настраивается внутри HTML-страницы. В соответствии с видением HTML как декларативного языка описания содержимого веб-страниц, Mavo расширяет HTML специальными тегами. Описанная в статье технология является полностью портативной и независимой от конкретной веб-инфраструктуры, и таким образом может интегрироваться с любой системой.

Список литературы

1. Егорова Ю.Н., Мытникова Е.А., Мытников А.Н., Егорова О.А. Программный комплекс оценки угроз информационной безопасности информационных систем как эффективное средство формирования профессиональных компетентностей бакалавров по дисциплине «Информационная безопасность» // Современные наукоемкие технологии. — 2016. — № 4-1. — С. 109-113.
2. Иванов С.О., Ильин Д.В., Ильина Л.А., Назарова О.В. Имитационное моделирование средств защиты информации, соответствующих общим критериям международного стандарта ISO/IEC 15408 // Вестник Чувашского университета. — 2016. — № 3. — С. 194-200.

© Мытников А.Н.; Мытникова Е.А., 2018.

УДК 608

СОВРЕМЕННАЯ СТРУКТУРА ЭЛЕКТРОННО-ИНФОРМАЦИОННОЙ СРЕДЫ

04.03.2018

Салтанаева Елена Андреевна

Казанский государственный энергетический университет, г. Казань;

Эшелиоглу Раиля Ильдаровна

Казанский государственный энергетический университет, г. Казань

Ключевые слова: ЭЛЕКТРОННО-ИНФОРМАЦИОННАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ СРЕДА; СТРУКТУРА ЭЛЕКТРОННО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЫ; ELECTRONIC INFORMATION EDUCATIONAL ENVIRONMENT; STRUCTURE OF THE ELECTRONIC ENVIRONMENT.

Аннотация: В социально-экономических условиях становится актуальным применение электронно-информационной образовательной среды (ЭИОС) в вузах, которая является составной частью обучения. Основа электронно-информационной образовательной среды вуза – это идея самостоятельного обретения знаний.

Сегодня информатизация является одним из приоритетных направлений развития в России. Одним из факторов и ресурсов развития образовательной и научной деятельности является обеспечение оперативного доступа к актуальной научной и методической информации.

В современных условиях такое обеспечение возможно только при применении электронно-библиотечных систем и осуществлении подписок на научные журналы с высоким индекс — фактором.

В нынешних социально-экономических условиях становится актуальным применение электронно-информационной образовательной среды (ЭИОС) в вузах как составной части процесса обучения в университетах. Основа электронно-информационной образовательной среды вуза – это концепции самостоятельного обретения знаний.

Получение знаний в электронно-информационной образовательной среде является оживленным процессом, обращённым на извлечение знаний, которые способствуют как дополнять содержание, так и вносить в него коррективы.

Структура ЭИОС университета состоит из:

1. образовательных ресурсов (записи лекций, книги, различные пособия для изучения дисциплин, контрольные задачи, словари, справочная и дополнительная литература и др.);
2. методического и дидактического обеспечения (РПД, ФОСы, Moodle);
3. наличие и работа электронной библиотеки, имеющая доступ к базам данных, информационным справочным и поисковым материалам, и к другим ресурсам (газеты-журналы, статьи и др.).

Структура ЭИОР взаимосвязана с работой учебного процесса и способствует беспрепятственному общению и коллективному занятию обучающихся.

В сферу взаимодействия входит: создание учебного процесса; легкое общение; общение между обучающимися. К организации учебного процесса мы можем также охватить on-line содействие учебного

процесса; sms-оповещения; систему автоматизации делопроизводства; порядок подготовки расписания к занятиям; алгоритм автоматизации учебного процесса, предполагающий работу с электронными ведомостями оценок текущего и итогового уровня знаний обучающихся; ряд других мероприятий, обеспечивающих эффективную работу вуза.

Если рассматривать свободное общение, то под ним можем предположить, что это различные форумы, конференции, почтовые сообщения, видеоконференции. Общение между субъектами процесса обучения предусматривает чаты для дискуссий, обмен файлами, web-сайты.

Положительным моментом ЭИОС на наш взгляд становится, что она помогает организовать как персональную, так и совместную работу педагога и студентов; развивает формы и стратегии изучения знаний по дисциплине, и дает направление на формирование самостоятельной познавательной деятельности обучающихся.

Неопровержимым является тот факт, что, обладая ЭИОС в университетах, появляется потенциал передачи информации, ее переработки и хранения.

Отметим, что наличие развитой высокоразвитой электронно-информационно-образовательной среды — необходимая характеристика университета, ведущего образовательную, научную и инновационную деятельность на уровне, позволяющее претендовать на статус опорного вуза.

Список литературы

1. Антипова Т.С. Перспективы и проблемы импортозамещения информационных технологий в России / Т.С. Антипова, Р.С. Зарипова / Инновации в информационных технологиях, машиностроении и автотранспорте: Сборник материалов Международной научно-практической конференции. – Кемерово, 2017. – С. 4-6.
2. Ситников Ю.К. Применение САПР для проектирования специализированных цифровых устройств при изучении функциональных узлов информационных систем / Ю.К. Ситников, С.Ю. Ситников // Ученые записки ИСГЗ, 2015. – №1. – С.489-493.
3. Ходжаева С.У. Анализ функционирования балльно-рейтинговой системы / С.У. Ходжаева, Р.С. Зарипова / Решение. – 2017. – Т.1. – С. 57-58.

© Салтанаева Е.А.; Эшелиоглу Р.И., 2018.

УДК 62

СЛУЖБА ЭВАКУАЦИИ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

23.03.2018

Епанешников Владимир Владимирович (Кандидат педагогических наук)
 Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета;
Михайлов Сергей Сергеевич
 Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета

Ключевые слова: СЛУЖБА ЭВАКУАЦИИ; АВТОТРАНСПОРТ; ЭВАКУАТОР; ЭВАКУАЦИЯ; АВТОМОБИЛЬ; СПЕЦТЕХНИКА; TRUCK; TRUCKS; WRECKER; EVACUATION; CAR; MACHINERY.

Аннотация: В статье определена роль и необходимость службы эвакуации автотранспортных средств. Рассмотрены виды и типы эвакуаторов по определенным признакам. Выявлены методы, с помощью которых различные модели эвакуаторов могут производить погрузку и транспортировку автотранспортных средств. Сформулированы рекомендации по дальнейшему улучшению эффективности работы службы эвакуации.

Служба эвакуации автотранспортных средств бывает очень нужна в различных ситуациях на дороге. Первые российские компании, которые стали заниматься эвакуацией неисправных автомобилей, появились около пятнадцати лет назад [2, с.197]. С тех пор и по сей день, данная услуга остается актуальной.

Служба эвакуации – это организация, предоставляющая услуги по транспортировке машин, попавших в сложную ситуацию на дороге [7].

Приведем некоторые примеры того, когда без службы эвакуации не обойтись. Эвакуация может быть необходима если:

1. Автомобиль попал в дорожно-транспортное происшествие и не может продолжать движение. Например, заблокировано колесо, неисправны какие-либо агрегаты (ДВС, КПП, рулевое управление, тормозная система и др.), а также при сильной деформации кузова и отсутствии остекления автомобиля.
2. Произошла поломка автомобиля, которую устранить на месте нет возможности.
3. Владелец оставил ключи внутри автомобиля, и произошло самопроизвольное закрывание дверей.
4. Необходима услуга «трезвый» водитель, то есть доставка автомобиля и его владельца по месту требования.
5. Требуется помощь запуска холодного двигателя, ремонт прокола колеса или зарядки аккумуляторной батареи.
6. Требуется помощь при погрузке или выгрузке техники с платформ, полуприцепов, вагонов и доставка их по месту требования.
7. Требуется перевозка специальной техники, такой как квадроцикл, снегоход и т.д.

Все вышеперечисленные услуги делают службу эвакуации разносторонней. Визитка службы эвакуации автомобилей должна быть у каждого водителя, потому как, оказавшись на трассе в заглохнувшей машине, сложно отыскать справочную информацию и нужные контакты. Заказать эвакуатор сегодня можно различными способами, как по телефону, так и через интернет.

Эвакуаторы бывают разнообразных видов. Их можно разделить на типы по представленным признакам:

1. По типу перевозимой техники (грузовой, для легковых автомобилей, для специальной техники);
2. По типу погрузочного механизма (оснащен манипулятором, оснащен лебедкой);
3. По типу передвижения (самостоятельный автомобиль, эвакуатор-прицеп);

4. По типу осуществляемой погрузки (с частичной погрузкой, с полной погрузкой);
 5. По количеству ярусов (одноярусные и двухъярусные);
 6. По типу платформы (с прямой платформой, со сдвижной платформой, с ломаной платформой).
- Исходя из типов платформ, выделяют машины со стационарными платформами и машины с гидравлическими платформами [5].

Разнообразные модели эвакуаторов позволяют производить транспортировку разных автотранспортных средств различными методами [6].

Эвакуация осуществляется с применением следующих методов:

1. Поднятие автомобиля на платформу по аппаратам при помощи лебедки под надзором сотрудника эвакуатора. Совершенно недопустим самостоятельный заезд на эвакуатор;
2. Поднятие автомобиля с помощью лебедки на платформу, поставленную под определённую наклонность;
3. Поднятие автомобиля на платформу краном-манипулятором, с помощью прикрепления ремней на колёса автомашины;
4. Поднятие автомобиля на платформу краном-манипулятором, путем протяжения ремней под днищем автомашины;
5. Путем неполной (частичной) погрузки автомобиля [4].

Рассмотрим поподробнее о необходимости и сути каждого из данных методов.

Первый метод заключается в том, что эвакуатор подъезжает к автомобилю, который нужно убрать так, чтобы между ними оказался интервал в 1 — 1,5 метра. Далее работник эвакуатора подсоединяет буксировочный трос от ленты лебедки к машине, а водитель автомобиля в это время ставит прямо руль и устанавливает нейтральную скорость. При этом и работник эвакуатора, и клиент должны следить за погрузкой автотранспорта вместе. Затем эвакуаторщик закрепляет колёса автомобиля ремнями, для того чтобы не допустить повторной аварии при транспортировке.

Для использования второго метода необходимо наличие гидро-платформы. Понадобится, чтобы водитель эвакуатора поставил платформу в положение загрузки. Далее под его чётким руководством клиент осторожно заезжает на данную платформу с помощью гидравлической лебедки.

Третий метод применяется в случае неверно припаркованных машин. Автотранспорт зацепляют за колёса с помощью крана-манипулятора. Данный способ хорошо использовать в местах, которые ограничены свободными местами из-за заставленных автомашин, а также при утилизации. Работник эвакуатора подъезжает к машине на расстоянии от 1,5 до 2,5 метров, так как кран-манипулятор ограничен вылетом стрелы. После этого водитель эвакуации фиксирует транспортное средство при помощи выдвигаемых опор. Затем автомобиль крепится за колёса, но так, чтобы он поднимался равномерно без образования перекосов. За этим нужно очень внимательно следить. Далее, когда машину установили и закрепили ремнями внатяжку к платформе, ее ещё раз дополнительно крепят ремнями к колёсам.

Четвёртый метод похож с третьим. Однако при установке используются уже два ремня, продетые под днищем автотранспорта. Необходимо контролировать расположение ремней при протягивании. Они должны размещаться в наиболее укрепленных местах днища. Нельзя забывать о том, что при неправильном применении данный способ может нанести деформацию автомобиля. Чаще всего используется при погрузке автомобилей после ДТП, которым нанесен значительный ущерб.

Суть пятого метода заключается в транспортировке машины за передний мост. При этом важным условием является то, что автомобиль не находится на ручном тормозе.

В настоящее время служба эвакуации, являясь одним из предприятий автомобильного сервиса, довольно стабильно развивается. Это обуславливается тем, что автотранспорта с каждым днем становится больше, а

значит, данная услуга пользуется большим спросом. Для эффективной работы, а также успешного и правильного развития данного направления, хотелось бы отметить, что необходимо учитывать несколько условий. Так, одним из обязательных условий является наличие разных типов эвакуаторов, которые должны позволить выполнить 99% поступающих заказов [1]. Объяснить это можно тем, что каждый случай неординарен и имеет свою специфику выполнения, подъезда к технике, ее погрузке и т.д. Также необходимо наличие соответствующего инструмента и дополнительного оборудования, необходимого для проведения эвакуации автотранспортных средств, попавших в сложную ситуацию. Другое важное условие – наличие диспетчерской службы, способной осуществить эффективную координацию используемого эвакуационного транспорта, правильный подбор типа эвакуатора в зависимости от ситуации [3, с.106]. Диспетчерское помещение должно быть оснащено автоматизированной системой транспортного контроля, что способствует быстрой подаче эвакуатора из числа близко расположенных на данный момент. Это очень важно в условиях большого города. Немаловажным фактором является и обученный персонал – приезжая на место аварии, специалист службы эвакуации не должен тратить время на обдумывание, как ему подступиться к поврежденной машине. Кроме того, он не должен своими действиями усугублять ситуацию и причинять вред автотранспортному средству.

Мы считаем, что выделенные нами условия и вышеперечисленные факторы, должны быть учтены при организации службы эвакуации, что должно способствовать ее успешному развитию.

Список литературы

1. Федеральный Закон № 196-ФЗ от 10 декабря 1995 года (ред. от 26.07.2017) «О безопасности дорожного движения» (дата обращения: 07.03.2018).
2. Варганов О.М., Сутула В.И., Сюткин Н.С и др. — Министерство обороны СССР. Главное автомобильное управление // «Эвакуация автомобильной техники. Руководство. Часть 1. Технические основы и средства эвакуации машин. Порядок выполнения эвакуационных работ // Часть 2. Организация работ в эвакуационных подразделениях». 2015. — С. 241.
3. Троицкая Н.А., Чубуков А.Б. // «Единая транспортная система». 2017. – С. 288.
4. Электронный журнал. — Autosiga.ru // Методы эвакуации автомобилей. URL: <https://autosiga.ru/avtouslugi/1494-metody-ispolzuemye-rabotnikami-evakuatorov-pri-evakuatsii/> (дата обращения: 17.03.2018).
5. Электронный журнал. — Автоновости дня // Основные виды эвакуаторов и особенности их применения. URL: <https://avtonovostidnya.ru/dorogi/osnovnyie-vidyi-evakuatorov-i-osobennosti-ih-primeneniya/> (дата обращения: 07.03.2018).
6. Электронный журнал. — Буксир 24. URL: http://voronezh.buxir24.ru/stati/article_post/vidy-evakuatorov-opisaniya-funktsii/ (дата обращения: 07.03.2018).
7. Электронный журнал. — Портал Госуслуг // «Эвакуация автомобиля». URL: https://www.gosuslugi.ru/situation/soderzhanie_avtomobilja/jevakuacija_avtomobilja/ (дата обращения: 07.03.2018).

© Епанешников В.В.; Михайлов С.С., 2018.

УДК 65

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПАРКОВОЧНЫХ МЕСТ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

02.04.2018

Шатунова Ольга Васильевна (Кандидат педагогических наук)

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета;

Штенников Дмитрий Александрович

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета

Ключевые слова: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ; ПАРКОВКА; АВТОМОБИЛЬ; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; АВТОМОБИЛИЗАЦИЯ; FOREIGN EXPERIENCE; PARKING; CAR; EFFICIENCY; MOTORIZATION.

Аннотация: В настоящее время значительно увеличивается количество автомобилей на дорогах, и припарковать его становится все труднее. В данной статье рассматривается опыт зарубежных стран по решению проблем с парковкой.

В настоящее время заметно возросло число легковых автомобилей в городах, что ведет к росту надобности за место парковки. Во многих регионах России на 1000 человек приходится более 300 автомобилей. Дефицит мест для парковки в городах служит источником тому, что припарковать машину, не нарушив какое-нибудь правило, почти невозможно. Жилые дворы, газоны, детские площадки, тротуары заполнены автомобилями. Парковка на улицах снижает видимость, уменьшает пропускную способность улиц и как следствие приводит к мелким транспортным происшествиям при въезде или выезде автомобилей с мест стоянки на проезжую часть дороги [1].

В каждой стране есть свои методы организации парковки, которые имеют значительную эффективность. В Соединенных Штатах, стране, где больше всего автомобилей, проблема парковки остро встала ещё в 30-х годах прошлого века, тогда автомобилей (в процентном соотношении) было столько же, сколько их сейчас в России. Когда мест стало недостаточно, начали сооружать подземные парковочные комплексы, всё глубже уходящие вниз. Теперь же в США в наибольшей степени развиты паркинги — многоэтажные здания без стен и крыш, похожие на многоярусные этажерки, с лифтом для машин, в который владелец сам заезжает и ставит автомобиль на свободный этаж.

Уровень автомобилизации в тесной Японии превышает 600 автомобилей на 1000 человек. Автомобильная промышленность Японии является одним из основных производителей автомобилей и занимает 2 место в мире после Китая. Тем не менее, вследствие довольно требовательной государственной политике касательно автомобилистов, вопрос парковки в настоящее время удастся разрешить. В Японии невозможно просто накопить денег и обзавестись автомобилем. Чтобы купить собственный автомобиль японцу следует подтвердить, что он в состоянии будет им пользоваться, не доставляя дискомфорта окружающим. Поэтому одно из главных условий – наличие личного парковочного места, расположенного в радиусе не более 2-х км от дома [2]. Во дворах все парковки размечены: возле каждого места стоит именная табличка хозяина автомобиля. Чтобы припарковать автомобиль на свободное место, нужно спросить разрешение у владельца.

В немецком городе Бремен оказывает свои услуги система Carsharing. Carsharing – краткосрочная аренда автомобиля с почасовой или поминутной оплатой. Идея не нова, тем не менее, администрация различных городов, стремившиеся в разное время запустить систему, допускали ошибки и просчеты, в итоге проект терпел неудачи. На данный момент в городе Бремен работает 50 пунктов Carsharing, а автопарк сети составляет более 170 автомобилей: от малолитражек до микроавтобусов. В итоге Система Carsharing функционирует в Бремене с 2010 года. Есть возможность арендовать автомобиль в одном пункте, а вернуть – в другом. Большая часть пунктов проката находится неподалеку от станций метро и вокзалов. Получить машину по системе Carsharing

также легко, как арендовать велосипед. В ходе социологического опроса было выявлено, что каждый третий клиент Carsharing решил отказаться от личного автомобиля. Решение сделало возможным разгрузить центр города, по крайней мере, от двух тысяч автомобилей.

В Вене – столице Австрии смогли отыскать «золотую середину» между созданием общей благоприятной среды проживания и стремлением человека к комфортному передвижению на частном автомобиле. Здесь на текущий момент создана одна из самых оптимальных в мире систем общественного транспорта. Благодаря городской политике, которая берет своё начало еще в 90-е годы XX века, число легковых автомобилей на тысячу жителей уменьшается с каждым годом. Идея заключается в продвижении преимущественно экологичных способов передвижения по городу, то есть пешком, на велосипедах и общественном транспорте. Есть два пути: с одной стороны, создание системы вознаграждений и льгот для тех, кто пользуется общественным транспортом, с другой – введение различных ограничений на использование автомобиля. Эти меры постепенно заставляют людей все чаще отказываться от автомобилей и пользоваться общественным транспортом, ездить на велосипедах или ходить пешком. К примеру, на весь общественный транспорт введен годовой проездной билет, который стоит 365 евро [3]. На деле это один евро в день, без учета количества поездок. Одновременно в городе непрерывно увеличивается предложение и совершенствуется качество услуг общественного транспорта. Благодаря этому люди с радостью пересаживаются на него с частных автомобилей. Что касается ограничений для автомобилистов, то это, прежде всего, платная парковка. За стоянку на городских улицах необходимо платить, и к тому же она лимитирована по времени. Час парковки на улице стоит 2 евро. Для школьников билет от школы до дома бесплатный. В итоге 40 % поездок осуществляется общественным транспортом.

Нехватка парковочного пространства в России становится всё более острой. С учетом опыта зарубежных стран можно решить эту проблему, в том числе это строительство многоэтажных паркингов, наличие личного парковочного места перед покупкой автомобиля, развитие общественного транспорта и услуг Carsharing.

Список литературы

1. Галкина Н.Г., Сафронов Э.Э. Зарубежный опыт организации парковок [Электронный ресурс]. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-organizatsii-parkovok> (дата обращения: 24.02.2018).
2. Личный автомобиль в Японии. [Электронный ресурс]. URL: <https://varlamov.ru/952953.html> (дата обращения: 23.02.2018).
3. У проблемы парковок и эвакуации есть простое решение [Электронный ресурс]. URL: <https://utro.ru/articles/2015/03/06/1236528.shtml> (дата обращения: 23.02.2018).

© Шатунова О.В.; Штенников Д.А., 2018.

УДК 004

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ОБРАЗОВАНИЯ

02.04.2018

Зарипова Римма Солтановна (Кандидат технических наук)
Казанский государственный энергетический университет, г. Казань;
Миронов Сергей Павлович (Кандидат физико-математических наук)
Казанский государственный энергетический университет, г. Казань

Ключевые слова: ОБРАЗОВАНИЕ, ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ИТ-ОТРАСЛЬ, ИТ-ТЕХНОЛОГИИ, ИТ-РЫНОК, IT INDUSTRY, INFORMATION TECHNOLOGY, IT-TECHNOLOGY, IT-MARKET.

Аннотация: Данная статья посвящена современным тенденциям информатизации образования, их целям, а также рассмотрены положительные и отрицательные стороны применения информационных технологий для обучающихся. Приводятся примеры программ и интернет-ресурсов, помогающих как преподавателям, так и учащимся в процессе обучения.

В XXI веке главную роль играют высокие компьютерные технологии. Одним из важнейших составляющих людей является информатизация и информационные процессы. Изменения, происходящие в мире вместе с развитием инновационных технологий, не могут не коснуться каждой сферы общества. Следовательно, современные тенденции информатизации имеют основное значение на всех ступенях образовательного процесса.

Многовековая практика показывает, что началом решения проблемы образования является профессиональная подготовка преподавателей, так как она является необходимой. Каждый преподаватель должен научиться работать с информационными технологиями, чтобы они совпадали с целями изучения его дисциплины и позволяли гармонично развиваться обучающимся, учитывая индивидуальные особенности каждого.

Информационные технологии обучения – педагогическая технология, использующая различные средства, программные и технические ресурсы для работы с информацией. Данные технологии можно считать приложениями, которые помогают создавать новые возможности для передачи, восприятия знаний обучающегося и его всестороннего развития. Главной целью информатизации образования является подготовка всех учеников к активности общественной, бытовой и профессиональной областях в условии постиндустриального общества.

Информационные технологии позволяют осуществить в процессе обучения огромную часть возможностей современных ресурсов, что позволяет:

- лучше понимать материал, потому что он становится увлекательным, чем заинтересовывает обучающихся. Его информационная емкость усиливается, становится возможным рассмотреть исследование предмета или явления. Время на изложение материала сокращается;
- интеллектуально управлять ходом образовательного процесса, чтобы создавать условия для персонального и дифференцированного обучения;
- контролировать знания, навыки, умения для усиления мотивации обучению;
- самостоятельно изучать учебный материал, который помогает повысить уровень интеллекта обучаемого.

Однако все это может иметь и негативные стороны. Перечислим их:

- обучение с помощью информационных технологий сокращает живое общение как между педагогом и учеником, а также между самими обучающимися;
- начинает работать свойственный всем людям принцип экономии своих сил: скачивание или копирование из сети Интернет различных готовых файлов, которое не способствует эффективности в обучении;
- данный процесс обучения не дает возможности озвучивать собственные мысли в слух, что автоматически ориентирует обучающихся на электронные подсказки;
- развитие психологической зависимости от компьютеров, смартфонов и других подобных устройств.

В настоящий момент в образовательных учреждениях основным средством информационных технологий является персональный компьютер с установленным программным обеспечением. Широкое распространение имеют универсальные прикладные программы, такие как текстовые процессоры, программы для подготовки презентаций, электронные таблицы, органайзеры и похожие программы. Кроме того, в глобальной сети на данный момент имеется более двух миллиардов мультимедийных образовательных документов. Различные интернет-ресурсы, такие как чат и электронная почта, позволяют организовывать совместную работу обучающихся над каким-либо проектом. Облачные хранилища помогают проводить виртуальные учебные занятия в реальном режиме времени.

Участие современных тенденций информатизации в образовательном процессе имеет множество преимуществ по сравнению с традиционными методами обучения, однако этот процесс не может строиться только на их использовании, так как существуют негативные последствия для обучающихся.

Список литературы

1. Зарипова Р.С. Инновационные аспекты подготовки технических специалистов / Р.С. Зарипова, Р.Р. Галямов // Аллея науки. – 2017. – Т.1. – №15. – С.343-346.
2. Ишмуратов Р.А. Место базовых сред разработки программных приложений как составной части информационных технологий в подготовке инженеров / Р.А. Ишмуратов, Р.С. Зарипова / Решение. – 2017. – Т.1. – С. 38-40.
3. Ходжаева С.У. Анализ функционирования балльно-рейтинговой системы / С.У. Ходжаева, Р.С. Зарипова / Решение. – 2017. – Т.1. – С. 57-58.
4. Зарипова Р.С. Использование облачных технологий при обучении студентов / Р.С. Зарипова, О.А. Пырнова // NovaUm.Ru. – 2018. – №11. – С.36-37.
5. Зарипова Р.С. Среды разработки программных приложений как составная часть информационных технологий в подготовке технических специалистов / Р.С. Зарипова, Р.А. Ишмуратов / NovaUm.Ru. – 2018. – №11. – С.28-29.
6. Галеев С.Р. Использование возможностей пакета MATHCAD при решении математических задач / С.Р. Галеев, Р.С. Зарипова / Аллея науки. – 2017. – Т.1. – №8. – С.666-668.
7. Севастьянова Е.А. Современные информационные технологии в школьном образовании / Е.А. Севастьянова, Е.И. Чернова, Р.И. Эшлиоглу / NovaUm.Ru. – 2018. – №11. – С.43-44.
8. Ситников С.Ю. Промышленные пакеты прикладных программ в учебном процессе / С.Ю. Ситников, Ю.К. Ситников / Вестник КГЭУ. – 2014. – №22. – С.339-345.
9. Салтанаева Е.А. Методика управления информационными технологиями на предприятиях и в организациях / Е.А. Салтанаева, Р.И. Эшлиоглу / Аллея науки. – 2018. – Т.1. – №2(18). – С.330-333.
10. Ситников С.Ю. Компьютерные технологии: применение пакетов прикладных программ при работе студентов естественнонаучных специальностей в учебных лабораториях / С.Ю. Ситников, Ю.К. Ситников // Ученые записки ИСГЗ. – 2013. – №1-2(11). – С.171-174.

УДК 65

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ПАРКОВОК

05.04.2018

Исламов Артем Эдикович (Кандидат педагогических наук)

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета;

Штенников Дмитрий Александрович

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета

Ключевые слова: ПАРКОВКА; АВТОМОБИЛЬ; ПАРКИНГ; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; МАШИНОМЕСТО; PARKING; CAR; PARKING; EFFICIENCY; CAR PLACE.

Аннотация: В статье рассматривается значимость парковки в «жизни» автомобиля и общей дорожной сети. Выделение основных видов, их особенностей и эффективности.

Парковка — это один из видов автомобильного сервиса. На парковке или в гараже автомобиль проводит большую часть своей «жизни». По данным французской статистики, это цифра достигает 97,2 процента, а половина всех поездок — не дальше трех километров. Компания WardsAuto провела исследование на общее количество автомобилей в мире, на момент 2010 года было подсчитано более миллиарда зарегистрированных транспортных средств. Учитывая огромное количество автомобилей и время их простоя, становится очевидным значение парковки в общей системе дорожного движения. В данной статье разберем основные виды парковок. Специалисты подразделяют парковки на следующие виды: наземные (открытые, крытые), многоуровневые (наземные, подземные и наземно-подземные), механизированные. [1]

Самый незамысловатый, наиболее распространённый и наименее эффективный с точки зрения использования территории вид — наземные парковки. Это одноуровневые площадки с разметкой и знаками. Улучшенный вариант включает в себя специальное оградительное оборудование, шлагбаум, охрану, средства учета времени и видеонаблюдение. Также наземные парковки могут быть крытыми, что обеспечивают защиту от солнечных лучей, дождя и снега. В маленьких городах это, пожалуй, единственный вид парковки.

В крупных городах наземные парковки не могут обеспечить необходимый спрос на стоянку. Автотранспорт паркуют с нарушениями правил в том числе это наезды на тротуары, парковка в запрещенных местах или загромождение проезда другим автомобилям. В этом случае применяется эвакуация. Наиболее подходящим является способ поднятия автомобиля на платформу краном-манипулятором, с помощью прикрепления ремней на колёса автомашины. Данный способ хорошо использовать в местах, которые ограничены свободными местами из-за заставленных автомашин [2]. В связи с нехваткой парковочных мест строят подземные стоянки. Подземные стоянки — это одноярусные или многоярусные площадки для хранения транспортных средств, расположенные ниже уровня земли [3]. Они заметно экономят территорию, ведь ее можно построить под зданиями. При проектировании подземной парковки, нужно позаботиться об исполнении определенных условий. К ним относятся: требования по безопасности, удобству въезда и выезда, наличие инженерных систем, отличная гидроизоляция, технологичность, контроль над обеспечением нужного микроклимата, и система тушения пожара. Подземные парковки располагаются под бизнес-центрами, жилыми комплексами и некоторыми торговыми центрами. Они могут иметь несколько уровней. Подземные парковки решают ряд экологических проблем — таких, как загрязнение окружающей среды, шум, вытеснение жилого пространства микрорайонов, не искажает ландшафт и архитектурную целостность города. Себестоимость возведения подземных уровней парковок выше, чем наземных, и повышается с каждым этажом: для первого в среднем на 10–12%, для второго на 25%, а углубление на три этажа приводит к удорожанию на 40–45%. Всего может быть не более 5 этажей.

Количество автомобилей с каждым годом растет, поэтому нужны эффективные способы решения проблемы. Разместить большое число автомобилей на небольшой территории способны многоуровневые паркинги. Они могут вмещать в себя от нескольких сотен до нескольких тысяч машин. Существует много вариаций многоуровневых паркингов. Они могут находиться в отдельно стоящем сооружении или пристроенном к глухим торцевым стенам здания. Для въезда автомобилей в них могут быть устроены прямолинейные или криволинейные рампы, полурампы, наклонные полы, лифтовые подъемники, автоматизированные подъемники и манипуляторы[4].

Для более компактного размещения автомобилей были придуманы механизированные паркинги. Водитель ставит автомобиль в специальную ячейку, которая перемещает его на место хранения в автоматическом режиме. Механизированные автомобильные стоянки бывают башенными, мозаичными, роторными. Роторные парковки решают проблему организации парковочного пространства в стесненных условиях современного города. Роторный тип паркинга самый миниатюрный из всех известных стоянок, использующихся для массового применения. Площадь, необходимая для конструкции не более 30 м² (2 машиноместа), что позволяет успешно организовывать такие парковки во дворах. Простой способ возведения и демонтажа позволяет с минимальными усилиями перенести его на другое место. Главными достоинствами считается малое энергопотребление, небольшая цена – всё это выступает в роли положительного аргумента для частного или коммерческого использования. Механизмы работают по принципу ротора с логическим контроллером, самостоятельно выбирающим оптимальный вариант доставки машины, вращая в одну или другую сторону. Пока они существуют только в мегаполисах, но имеют огромные перспективы.

Паркинг башенного типа позволяет обеспечить короткое время, затраченное на доставку автомобиля, и имеет широкие инсталляционные возможности, особо ценящиеся в условиях мегаполисов. Принцип работы заключается в перемещении транспорта на скоростном подъёмнике по краям которого располагаются паллеты с машинами. Компактные размеры позволяют размещать более 100 автомобилей на площади не более 50 м². Безопасность человека и транспорта гарантируется применением новейшей автоматизированной программы, обеспечивающей лёгкий и комфортный способ стоянки. Механизированные паркинги обладают рядом достоинств. В первую очередь — большее количество автомобилей на квадратный метр. Во-вторых, обеспечивается безопасность от злоумышленников и снижается риск мелких аварий. В-третьих, быстрое получение автомобиля, в среднем за 90 секунд. В — четвертых, низкий уровень шума, что позволяет строить системы в жилых кварталах.

В России преобладают наземные парковки, в средних и крупных городах имеются подземные, но а механизированные типы только набирают популярность. В связи с ростом автомобилизации и нехватки мест для временного хранения автотранспорта ведется разработка все новых и новых проектов паркингов. Что касается автоматических систем, то их не так много, однако с каждым годом это число растёт. Преимущественно такие объекты строятся для населения района с возможностью выкупа с инвестированием на этапе возведения.

Список литературы

1. Закрытая автостоянка на 300 автомобилей [Электронный ресурс]. URL: <http://referat.yabotanic.ru/stroitelstvo/zakrytaya-avtostoyanka-na-300-avtomobilej/287512/273385/page1.html> (дата обращения: 24.03.2018).
2. Епанешников В.В.; Михайлов С.С. Служба эвакуации автотранспортных средств [Электронный ресурс]. URL: <http://novaum.ru/public/p586> (дата обращения: 04.04.2018).
3. Наземные парковки [Электронный ресурс]. URL: https://revolution.allbest.ru/transport/00378769_0.html#text (дата обращения: 24.03.2018).
4. Галкина Н.Г. Исследование городских парковок [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/issledovanie-gorodskih-parkovok> (дата обращения: 23.03.2018).

УДК 004

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

06.04.2018

Бикеева Наталья Геннадьевна

Казанский государственный энергетический университет, г. Казань;
Ишмуратов Рашид Аминович (Кандидат физико-математических наук)
Казанский государственный энергетический университет, г. Казань

Ключевые слова: ОБРАЗОВАНИЕ; ИНФОРМАТИКА; ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ; IT-ОТРАСЛЬ; IT-ТЕХНОЛОГИИ; EDUCATION; COMPUTER SCIENCE; INFORMATION TECHNOLOGY; IT-INDUSTRY; IT-TECHNOLOGY.

Аннотация: Данная статья посвящена современным тенденциям информатизации образования, их целям, а также рассмотрен опыт применения информационных технологий для обучения студентов.

Информационные технологии обучения – педагогическая технология, использующая различные средства, программные и технические ресурсы для работы с информацией. Данные технологии можно считать приложениями, которые помогают создавать новые возможности для передачи, восприятия знаний обучающегося и его всестороннего развития. Главной целью информатизации образования является подготовка всех студентов к активности общественной, бытовой и профессиональной областях в условиях постиндустриального общества.

В настоящий момент в образовательных учреждениях основным средством информационных технологий является персональный компьютер с установленным программным обеспечением. Широкое распространение имеют универсальные прикладные программы, такие как текстовые процессоры, программы для подготовки презентаций, электронные таблицы, органайзеры и похожие программы.

Перед студентом технического вуза, готовящимся стать современным специалистом, в плане информатизации стоит задача освоения компьютерных технологий по трем направлениям – это организация электронного документооборота и презентации с использованием так называемых офисных пакетов, освоение универсальных математических и специализированных инженерных прикладных пакетов, и, наконец, понимание классических основ программирования. Ни один из перечисленных направлений не является избыточным. Необходимость первых двух направлений является очевидной. Что касается программирования, то следует подчеркнуть, например, то обстоятельство, что несмотря на наметившееся в последнее время уменьшение утилитарного аспекта его применения, оно лежит в основе алгоритмического мышления вообще, что уже само по себе способствует эффективному освоению компьютерных технологий в целом.

В этой связи перед преподавателем курса «Информатики» стоит задача, как вместить в сжатые рамки учебной подготовки студентов весь материал в его комплексе. На кафедре «Информатики» КГЭУ был выбран следующий путь. Весь материал разделяется на две части. К первой части были отнесены офисные пакеты и базовые основы программирования, ко второй – прикладные пакеты, освоение которых предполагается на старших курсах. В качестве базы первой части был выбран офисный пакет MS Excel с интегрированным языком программирования VBA – Visual Basic for Applications. На наш взгляд, именно в пакете Excel удачно сочетаются мощные средства современных многофункциональных прикладных пакетов и возможность прямой интеграции самостоятельно разработанных пользователем программных алгоритмов. Весь интерфейс «Excel –

VBA»при этом умещается в единственной операции – обращением к произвольной ячейке Excel по ключевому имени $cells(i, j)$, где i и j – соответственно номер строки и столбца таблицы Excel.

Наш опыт показывает, что выбранный путь является инновационным, так как вносит новые позитивные элементы в процесс обучения. Заслуженная популярность и привлекательность пакета Excel (без ложной скромности названная самими авторами-разработчиками эпитетом «превосходный») стимулирует высокий мотивационный уровень и познавательный интерес у студентов не только в плане освоения пакета, но и интегрированного с ним языка программирования. При этом само программирование становится более эффективным, когда оно получает в «помощники» все преимущества наглядного представления данных и инструментальные возможности, какими обладает пакет Excel. Эти знания и навыки являются универсальными и служат основой для следующих этапов подготовки будущего специалиста по современным информационным технологиям.

Список литературы

1. Ишмуратов Р.А. Место базовых сред разработки программных приложений как составной части информационных технологий в подготовке инженеров / Р.А. Ишмуратов, Р.С. Зарипова / Решение. – 2017. – Т.1. – С. 38-40.
2. Зарипова Р.С. Инновационные аспекты подготовки технических специалистов/ Р.С. Зарипова, Р.Р. Галямов // Аллея науки. – 2017. – Т.1. – №15. – С.343-346.
3. Торкунова Ю.В. Информационно-аналитическая система мониторинга уровня квалификации персонала / Ю.В. Торкунова, О.И. Богомолова, И.Р. Мухаматзакиева, А.Р. Фазильянова / Вестник Казанского государственного энергетического университета. – 2017 – № 4 (36). — С.22-28.
4. Зарипова Р.С. Использование облачных технологий при обучении студентов / Р.С. Зарипова, О.А. Пырнова // NovaUm.Ru. – 2018. – №11. – С.36-37.
5. Галеев С.Р. Использование возможностей пакета MATHCAD при решении математических задач / С.Р. Галеев, Р.С. Зарипова / Аллея науки. – 2017. – Т.1. – №8. – С.666-668.
6. Севастьянова Е.А. Современные информационные технологии в школьном образовании / Е.А. Севастьянова, Е.И. Чернова, Р.И. Эшлиоглу / NovaUm.Ru. – 2018. – №11. – С.43-44.
7. Ситников С.Ю. Промышленные пакеты прикладных программ в учебном процессе / С.Ю. Ситников, Ю.К. Ситников / Вестник КГЭУ. – 2014. – №22. – С.339-345.
8. Зарипова Р.С. Среды разработки программных приложений как составная часть информационных технологий в подготовке технических специалистов / Р.С. Зарипова, Р.А. Ишмуратов / NovaUm.Ru. – 2018. – №11. – С.28-29.
9. Салтанаева Е.А. Методика управления информационными технологиями на предприятиях и в организациях / Е.А. Салтанаева, Р.И. Эшлиоглу / Аллея науки. – 2018. – Т.1. – №2(18). – С.330-333.
10. Ситников С.Ю. Компьютерные технологии: применение пакетов прикладных программ при работе студентов естественнонаучных специальностей в учебных лабораториях / С.Ю. Ситников, Ю.К. Ситников // Ученые записки ИСГЗ. – 2013. – №1-2(11). – С.171-174.

© Бикеева Н.Г.; Ишмуратов Р.А., 2018.

УДК 004.9

ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ HELP DESK И ЕДИНОЙ УЧЕТНОЙ ЗАПИСИ

28.04.2018

Никифоров Олег Юрьевич
Вологодский государственный университет

Ключевые слова: ИНФОРМАЦИОННО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ СРЕДА; УПРАВЛЕНИЕ ИНЦИДЕНТАМИ; ИТ-ИНФРАСТРУКТУРА; УЧЕТНАЯ ЗАПИСЬ; INFORMATION AND EDUCATION ENVIRONMENT; INCIDENT MANAGEMENT; IT INFRASTRUCTURE; ACCOUNTING ENTRY.

Аннотация: Эффективное функционирование информационно-образовательной среды современной образовательной организации предоставляет своим обучающимся и преподавателям комплекс новых сервисов. Информационно-образовательная среда базируется на качественной ИТ-инфраструктуре. Внедрение системы управления инцидентами и единой учетной записи позволит существенно повысить качество такой инфраструктуры.

Информационно-образовательная среда современного российского университета представляет собой комплексную структуру, обеспечивающую взаимодействие информационных систем и пользователей. Такая система позволяет реализовывать основные образовательные и административные функции высшего образовательного учреждения [1], а также может предоставлять дополнительные сетевые сервисы образовательного [2] и управленческого формата [3].

Задачи повышения эффективности функционирования информационно-образовательной среды, предполагают внедрение системы Help Desk и систему единой учетной записи, что позволит существенно повысить эффективность информационно-образовательной среды через общее совершенствование ИТ-инфраструктуры университета.

Help Desk – это инструмент технической поддержки пользователей. Для пользователей его внедрение характеризуется повышением уровня предоставляемого сервиса и уменьшением периодов простоев из-за проблем в ИТ-инфраструктуре.

Эффективность также связана с авторизованным доступом к сервисам информационно-образовательной среды студентами, преподавателями и сотрудниками. Данную возможность предоставляет единая учетная запись.

Эффективность системы управления инцидентами сильно зависит от качества и комплексности её внедрения, поэтому все этапы были качественно проработаны с выделением зон ответственности и рисков.

Анализировать повышение эффективности можно через показатели. Был выделен комплекс основных показателей, которые описывают значимые аспекты функционирования ИТ-инфраструктуры.

1. Общее количество активных учетных записей для доступа к среде. Будет рассчитываться количество учетных записей в едином каталоге, которые имели активность за последний год. Показывает объем информационно-образовательной среды.

2. Доля студентов, имеющих единую учетную запись. Измеряется в процентах и показывает степень вовлеченности студентов к работе в информационно-образовательной среде.

3. Доля преподавателей, имеющих единую учетную запись. Измеряется в процентах и показывает степень вовлеченности преподавателей к работе в информационно-образовательной среде.

4. Доля сотрудников, имеющих единую учетную запись. Измеряется в процентах и показывает степень вовлеченности сотрудников к работе в информационно-образовательной среде.

5. Общее количество зарегистрированных инцидентов. Косвенно показывает активность использования ИТ-инфраструктуры.

6. Общее количество успешно закрытых заявок. Показывает эффективность обслуживания ИТ-инфраструктуры.

7. Доля успешно разрешенных инцидентов. Измеряется в процентах и показывает эффективность работы Service Desk.

8. Время, затрачиваемое сотрудником, на обработку заявки в месяц. Измеряется в часах и является ключевым показателем данной работы. Показывает эффективность принятых проектных решений.

Для определения экономической эффективности рассмотрим пример расчета одного из предложенных показателей.

Рассчитаем величину t_1 – время, затрачиваемое специалистом ИТ-отдела на прием заявок. Расчеты выполним для месяца (23 рабочих дня для 5-тидневной рабочей недели). Количество дней обозначим за n .

Прием заявок выполнялся преимущественно по телефону или служебным запискам. Анализ соотношения к более быстрым формам составлял 9 к 1. Предполагаем, что прием заявки по электронной почте или системе мониторинга производится мгновенно. После внедрения Help Desk соотношение «медленных» и «быстрых» форм изменилось на 2 к 8. Среднее время приема заявки по телефону или через служебную записку составляет 0.1 часа. Специалист ИТ-отдела принимает каждый день около 12 заявок. Обозначим эту величину за z .

Процесс выполнения заявок для некоторых очередей требует уточнения дополнительных деталей у клиента. Система Help Desk имеет встроенные средства быстрого обмена информацией с клиентом, поэтому среднее время выполнения такого запроса будет меньше, чем при традиционном способе (телефон). Методом наблюдения и анализа открытых заявок были получены следующие расчетные величины: 20% заявок требуют уточнения, 0.16 часа — среднее время запроса дополнительных сведений в традиционной модели, 0.05 часа — при использовании Help Desk. Величина t_2 – время, затрачиваемое специалистом ИТ-отдела на запрос и получение дополнительных сведений.

Процесс информирования пользователей об успешном или неуспешном выполнении заявки является автоматическим и не требует затрат времени специалиста. При традиционном подходе эта величина t_3 равна 0.08 ч.

Одним из негативных аспектов традиционного подхода является отсутствие механизмов ведения реестра открытых заявок, поэтому около 5% заявок теряются и им необходимо проходить весь свой «жизненный цикл» повторно. Рассмотрим его в качестве коэффициента k .

Расчетное значение времени, затрачиваемое сотрудником на обработку заявок, при традиционном варианте будет равно:

$$T_{tr} = k * (t_1 + t_2 + t_3) * n * z = 1.05 * (0.9 * 0.1 + 0.2 * 0.16 + 0.08) * 12 * 23 = 58.54 \text{ часа}$$

Расчетное значение времени, затрачиваемое сотрудником на обработку заявок, после внедрения Help Desk будет равно:

$$T_{\text{хд}}=(t_1+ t_2+ t_3)*n*z=(0.2*0.1+0.2*0.05)*12*23=35.88 \text{ часа}$$

Таким образом, экономия рабочих часов, затрачиваемых на обработку инцидентов, одним сотрудником в месяц составляет:

$$T_{\text{эк}}=T_{\text{тр}}-T_{\text{хд}}=58.54-35.88=22.66 \text{ часа}$$

Каждый сотрудник при 5-ти дневной рабочей неделе и 8-ми часовом рабочем дне отрабатывает 184 часа. Например, экономия рабочего времени в месяц на 50 специалистов составляет: 1133 часов, что эквивалентно работе 6 сотрудников.

Анализирую теоретические основы функционирования информационно-образовательной среды, можно сделать выводы, что ИТ-инфраструктура является «скелетом среды» и эффективность его работы напрямую влияет на работу информационно-образовательной среды. Поэтому предлагаемые технологические решения (внедрение системы Help Desk и систему единой учетной записи) позволят построить эффективную информационно-образовательную среду. А время, которое будет «сэкономлено» на разрешении инцидентов, можно потратить на развитие инновационных научно-образовательных сервисов [4].

Эффективность можно будет рассчитать через приведенный перечень показателей.

Список литературы

1. Голубев О.Б., Никифоров О.Ю. Развитие информационно-образовательной среды современного вуза // Инновационный Вестник Регион. 2014. №1. С.57-61.
2. Никифоров О.Ю. Анализ подсистемы тестирования СДО Moodle // Информационные технологии в науке и образовании: материалы Междунар. науч.-практ. интернет-конф. Шахты: Изд-во ЮРГУЭС, 2008. 238 с.
3. Синицын А. А., Никифоров О. Ю. Формирование информационной системы мониторинга, прогнозирования и стимулирования инновационно-ориентированной деятельности научных и научно-педагогических кадров вуза // Инновационный вестник регион. -2012. -№ 2. -С. 75-80.
4. Никифоров О.Ю., Ястреб Н.А. Информационная система «История философских идей» // Системные стратегии: наука, образование, информационные технологии. Материалы Всероссийской конференции г. Вологда, ВГПУ, 24 -25 сентября 2013 г. Под ред. О.Б. Голубева и Н.А. Ястреб. -Вологда.: ВГПУ, 2013. -С. 53-56.

© Никифоров О.Ю., 2018.

Исторические науки и археология

УДК 316.35

ИСТОРИЯ ЗАРОЖДЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ФЕМИНИЗМА В США В КОНЦЕ XVIII — XX ВВ.

16.04.2018

Лукавченко Ксения Михайловна

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета

Научный руководитель: Галлямова З.В., кандидат исторических наук, доцент.**Ключевые слова:** США; СУФРАЖИЗМ; ФЕМИНИЗМ; ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА; USA; SUFFRAGISM; FEMINISM; POLITICAL RIGHTS.**Аннотация:** В статье дается определения «феминизм», «суфражизм», рассматриваются исторические корни зарождения и развития феминизма как социально-политической теории на примере истории США.

Борьбу за равные права мужчин и женщин, в США начали феминистки. Понятие «феминизма» возникло в конце XVIII века. «Слово «феминизм» было сконструировано французским социалистом-утопистом Шарлем Фурье» [1, с. 66]. Феминизм – это движение, направленное на достижение равенства политических, экономических, личных и социальных прав женщин.

В США в ходе революции 1775-1783 гг. в 1776 году была принята Декларация независимости, но в ней не прописывались политические права женщин, то есть избирать и быть избранными [2].

Впервые, вопрос о правах женщин на политическом уровне был поднят в 1776 году, Эбигейл Смит Адамс.

В США своё отражение нашёл либеральный феминизм. Идеями либерального феминизма во вторую половину XIX века интересовались представительницы высших и средних слоев населения. Их основная цель заключалась в изменении жизни женщин всех социальных слоев в лучшую сторону посредством законодательных реформ.

В 1848 году в городе Сенека-Фоллз Элизабет Кэди Стэнтон и Лукреции Лотт прошла конференция, где феминистки подняли вопрос о правах женщин. После этого в США начались волнения. Они расширяли свои ряды, присоединили к себе движение за трезвость, движение в защиту инвалидов, движение утопического социализма, аболиционистское движение и другие. Увеличение состава способствовало подключить к этому протесту женщин многих городов США [3, с. 129]. Элизабет Кэди Стэнтон, была яркой феминисткой, всячески пыталась радикально решить проблему. Она высказывалась негативно о мужчинах, подчеркивая, что у них нет таких средств, которые бы позволили им отнимать у женщин их права.

Так же в отличие от Элизабет Кэди Стэнтон, с ее радикальными намерениями появились представительницы с менее радикальными взглядами, как Люси Стоун и Джулия Уор Хоу. Ими в 1866 году была основана Американская ассоциация равных прав, которая всеми силами хотела добиться избирательного права для женщин [4]. Л. Стоун и Д. Хоу были уверены, что, добившись избирательного права, женщины без каких-либо трудностей смогут решить остальные проблемы.

Вопрос о равных правах женщин и мужчин своего пика достиг в 1860-е гг. начали появляться новые организации. Появилось еще одно новое понятие, как суфражизм. Суфражизм — это политическое направление феминизма, то есть движение женщин за равные политические права с мужчинами. В отличие от

феминизма, который отстаивает права женщин в разных направлениях и политических, и социальных и др. С появлением данного направления и началась история отстаивания женщинами в США своих политических прав.

К 1867 г. в Манчестере было создано «Общество женского избирательного права», в нём приняли активное участие Лидии Беккер и Ричарда Панкхёрста. Началась пропагандистская деятельность, появилось издание «Женского суфражистского журнала». В 1868 г. общество вошло в «Национальную федерацию суфражистских обществ» (НФСО). В это общество входило около 5000 членов. Благодаря такому наплыву масс в 1869 году была создана Национальная ассоциацию суфражизма в США [5, с. 74].

В 1890 году в США была создана Национальная американская ассоциация за избирательные права женщин. Теперь женщины напрямую могли голосовать, тем самым участвуя, в политической деятельности США. В 1869 году об этом объявил Вайоминг, в 1893-м – Колорадо, в 1896-м – Айдахо и Юта [5, с. 74].

В 1900-е гг. они подготовили законодательные поправки в Конституцию США. Это стало их самым большим продвижением вперед, к своей цели. В 1920 году женщины получили активное избирательное право, была введена 19 поправка в конституцию 1787 года [6].

Но когда началась Вторая Мировая война, про этот вопрос опять забыли. Как не пробовали женщины участвовать в делах государства, их ставили на второй план. По этой причине в 1960-е гг. начали возобновляться претензии в сторону правительства в ограничении женщин. Только к 1970-му году ситуация стала улучшаться, американкам дали больше возможностей участвовать в политической жизни, решать важные вопросы государства [7].

В 80-е гг. женщин стали признавать полноценными политическими субъектами. При президенте США Билле Клинтоне, женщины стали активно принимать участие в государственных делах. Этот вопрос стала освещать пресса, женщины стали занимать крупные посты на политической арене. Так большое значение в политической жизни имела и имеет до сих пор Хиллари Клинтон, ее кандидатуру буквально год назад выдвигали на пост президента США [8].

В 1990 году началась «третья волна» волна феминизма. Появилось стремление к более «сбалансированному» изучению не только женщин, но и мужчин как гендерных субъектов. Для этой волны свойственно исследование гендерного неравенства, акцент на изучение различных сфер человеческой жизни, где сохраняется неравенство между полами.

Движение феминизма, то есть борьба женщин за равные с мужчинами права развивалась достаточно интенсивно. Как правило, правительство подтверждало угнетенное положение женщины в обществе нормативными актами, тем самым вызывая ярость теоретиков феминизма. В конце XVIII происходит зарождение недовольства женщин по отношению государства к ним и их правам. Но уже рьяное сопротивление начали осуществлять только в XIX – первой половине XX вв., это первая волна феминизма. Эту стадию можно характеризовать, как борьбу за достижение юридических прав женщин наравне с мужчинами. Вторая волна феминизма начинается в 60-х годах XX в. – борьба за фактическое равенство женщин и мужчин. Акцент на свободу, автономию женской личности. Теперь женщины готовы были не только голосовать, но и быть избранными. Третья волна начинается с 90-х гг. XX века, суть которой заключается в том, что в обществе не должно присутствовать определение по половой принадлежности.

Список литературы

1. Крыкова И.В. Феминизм: происхождение понятия и его трактования в современной науке // Аналитика культурологии. – 2008. — № 11. – С.65-70
2. Декларация независимости США [Электронный ресурс] URL: <http://lawinrussia.ru/content/deklaratsiya-nezavisimosti-ssha-ot-4-iyulya-1776-goda-tekst> (дата обращения: 05.04.2018)

3. Каспи А. Повседневная жизнь Соединенных Штатов в эпоху Процветания и «Сухого закона», 1919 — 1929. М.: 2008. — 371 с.
4. Харитонова О. Первая волна феминизма [Электронный ресурс] URL: <http://womention.org/first-wave-of-feminism/> (дата обращения: 05.04.2018)
5. Успенская В.И. Суфражизм в истории феминизма // Женщины в социальной истории России. — Тверь, 1997. — С. 74. // Становление британского суфражистского движения (конец 1860-1914 гг.) [Электронный ресурс] URL: https://studwood.ru/1255128/istoriya/stanovlenie_britanskogo_sufrazhistkogo_dvizheniya_konets_1860_1914 (Дата обращения: 06.10.2017)
6. Поправки к Конституции США (1798 — 1971). [Электронный ресурс] URL: <https://state-usa.ru/usa-constitution/215-popravki-k-konstitutsii-ssha>. (Дата обращения: 10.10.2017)
7. Третьякова Н.А., Кондратьев С.В. Борьба женщин за политические права в США в 1970-1980-е гг. Тюмень, 2007.
8. Поленина С.В. Права женщин в системе прав человека: Международный и национальный аспект. / Ин-т государства и права РАН. М., 2000. 225 с.

© Лукавченко К.М., 2018.

Экономические науки

УДК 339

УПРАВЛЕНИЕ ТАМОЖЕННЫМИ УСЛУГАМИ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЦЕПИ ПОСТАВОК

14.03.2018

Комаров Александр Александрович
Владимирский государственный университет

Ключевые слова: ТАМОЖЕННЫЕ УСЛУГИ; МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОСТАВКИ; ТАМОЖЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ; ТАМОЖЕННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ; CUSTOMS SERVICES; INTERNATIONAL DELIVERIES; CUSTOMS ADMINISTRATION; CUSTOMS MANAGEMENT.

Аннотация: В статье рассмотрены особенности управления таможенными услугами в международной цепи поставок, определяется сущность и значение таможенного менеджмента как фактора оказывающего значительное влияние на внешнеэкономическую деятельность государства.

Интеграция мировой экономики и глобализация бизнеса создают абсолютно новые условия, в рамках которых осуществляется формирование и развитие таможенного дела. Указанное объясняется, в частности, тем, что таможенная служба, выступает в качестве не только контролирующего органа, но и в качестве «посредника» между субъектами внешнеэкономической деятельности (далее — ВЭД) способствует ее развитию, как путем обеспечения безопасности совершаемых торговых операций субъектам ВЭД, так и посредством содействия субъектам ВЭД в перемещении на законных основаниях товаров через границу государства.

Поскольку целью таможенных органов является в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [2] (далее — ФЗ № 311) посредством совокупности средств и методов, установленных в рамках законодательства о таможенном деле, обеспечение «соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации» (п. 1 ст. 2 ФЗ № 311), важным является определение, что же в аспекте заявленной темы следует понимать под таможенными услугами в рамках международных поставок.

Анализ различных научных публикаций [3, 4] позволяет говорить о том, что в рамках заявленной проблемы под таможенными услугами следует понимать комплекс мер таможенно-правового регулирования, направленных на содействие участникам ВЭД в осуществлении торговых операций.

При этом следует понимать, что сфера таможенных услуг на современном ее этапе представляет собой социально-экономический институт, что объясняется включением в их спектр не только сугубо таможенных методов и способов реагирования, но и служит одним из способов установления благоприятной социально-экономической среды.

Поскольку таможенная услуга не рассматривается в отечественной таможенной доктрине единообразно, осуществляется в рамках содействия гражданам и юридическим лицам в реализации их прав и обязанностей, то принципиально важным является вопрос формирования эффективной системы управления предоставлением таможенных услуг, к числу которых действующее законодательство относит информирование и консультирование субъектов ВЭД по вопросам таможенного законодательства, предварительное определение страны происхождения товара, принятие предварительных решений о классификации товаров.

Система управления таможенными услугами включает в себя осуществление таможенными органами своих функций в рамках действующего административного законодательства, а, следовательно, важную роль играет наличие действенного нормативно-правового закрепления прав и обязанностей таможенных органов и субъектов таможенных правоотношений в рамках международной торговли.

При этом представляется, что в данном случае имеет существенное значение наличие не только внутригосударственного правового регулирования управления таможенными услугами, но и наличие такового на уровне международного права. Если на уровне внутригосударственного законодательства к механизмам управления таможенными услугами можно в том числе относить управление рисками, наличие информационных связей межведомственного характера, то в рамках международно-правового регулирования наличие договоров о таможенном сотрудничестве с иными государствами и т.п.

Кроме того, в рамках менеджмента таможенных услуг, как, впрочем, и любых других, с точки зрения оценки ее эффективности является оценка качества их предоставления. В аспекте таможенного дела качество таможенной услуги следует рассматривать как уровень удовлетворенности участников ВЭД деятельностью таможенных органов. В рамках рассматриваемой проблемы принципиальное значение имеет грамотное и четкое осуществление таможенными органами организации планирования, исполнения и контроля потоков сырья, материалов, незавершенного производства, готовой продукции, а также обеспечения эффективного и быстрого сервиса за счет получения оперативной информации о перемещениях товара.

Поскольку цепь поставок включает в себя несколько элементов от приобретения сырья до готового продукта, а также ввиду того, что каждый из элементов может принадлежать разным контрагентам, наличие системы управления цепями поставок (англ. Supply Chain Management, SCM) предназначены для автоматизации и управления всеми этапами снабжения предприятия и для контроля всего товародвижения.

Осложненная международная цепь поставки и все возрастающий уровень торговых операций между странами требует оптимизации таможенного законодательства, его упрощения без ущерба для экономической безопасности, что в свою очередь должно способствовать повышению инвестиционной привлекательности государства.

Список литературы

1. «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» // Официальный сайт Евразийского экономического союза: <http://www.eaeunion.org/>. (Дата обращения: 08.03.2018 г.)
2. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // Российская газета. — № 269. — 2010.
3. Поздеева С.Н. Совершенствование процесса управления таможенными услугами в международной цепи поставки товаров // Вопросы современной экономики и менеджмента: свежий взгляд и новые решения. — Екатеринбург. — 2017. — С. 81-83.
4. Завьялова О.В. Перспективы развития концептуальной модели управления таможенными рисками в международной цепи поставок // Интернет-журнал «Науковедение». — 2015. — № 4 (29). — С. 16.

© Комаров А.А., 2018.

УДК 338.001.36

АНАЛИЗ ВОСТРЕБОВАННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ФТС РОССИИ

23.03.2018

Воронцова Людмила Владимировна

Российская таможенная академия, г. Люберцы;

Курихин Сергей Валерьевич (Кандидат экономических наук, доцент кафедры управления)

Российская таможенная академия, г. Люберцы

Ключевые слова: ТАМОЖЕННАЯ УСЛУГА; ГОСУДАРСТВЕННАЯ УСЛУГА; ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА; ВОСТРЕБОВАННОСТЬ УСЛУГ; CUSTOMS SERVICE; STATE SERVICE; FEDERAL CUSTOMS SERVICE; DEMAND FOR SERVICES.

Аннотация: Статья посвящена анализу востребованности государственных услуг, предоставляемых Федеральной таможенной службой. Сделан вывод о том, что указанные услуги различаются в зависимости от потребности в них на наиболее востребованные, востребованные и наименее востребованные, а также в зависимости от равномерности их предоставления на предоставляемые равномерно, относительно равномерно и неравномерно. Отмечено, что в настоящее время перечень услуг находится в процессе уточнения и дальнейшего совершенствования.

В современных условиях взаимных экономических санкций Российской Федерации и зарубежных государств, а также роста конкуренции ведущих стран за мировые ресурсы особенно важно сохранить устойчивость и обеспечить рост и развитие экономики России. Одним из важнейших показателей, характеризующих состояние экономики страны, является то, насколько развита ее внешнеторговая сфера. Уровень этого развития непосредственно связан с потребностью бизнес-сообщества в услугах, предоставляемых таможенными органами (далее – услуги).

Поэтому совершенствование деятельности таможенных органов выступает одним из наиболее приоритетных направлений государственной политики, о чем свидетельствует принятие Комплексной программы развития Федеральной таможенной службы (далее — ФТС России) на период до 2020 года [1].

Понимание востребованности различных видов услуг способствует повышению их качества, поскольку укажет приоритеты и перспективные направления для научных и практических целей в процедуре их предоставления. Все это приведет к совершенствованию деятельности ФТС России.

Исследуемый вопрос является, несомненно, актуальным, о чем свидетельствуют проводимые в настоящее время исследования, в рамках которых, в частности, осуществляется анализ деятельности таможенных органов по предоставлению услуг с позиций сервисного маркетинга [2], разрабатывается классификация этих услуг [3].

Об актуальности также свидетельствуют исследования в Санкт-Петербургском филиале Российской таможенной академии, в процессе которых предлагается новый вид услуг: коммерческое рентгеновское сканирование объектов таможенного контроля [4]. То есть перечень услуг, предоставляемых в настоящее время, не является окончательным и может измениться.

Сведения о поквартальном количестве предоставленных услуг за 2016 – 2017 годы и в среднем за один год в структурированной форме [5], с разделением на различные виды и группы в зависимости от потребности в услугах получателей, представлены в следующей таблице (табл. 1).

Таблица 1. Сведения о предоставленных ФТС России государственных услугах за 2016 – 2017гг. [6]

год	2016				2017				в среднем за один год
квартал	I	II	III	IV	I	II	III	IV	
наиболее востребованные									
Информирование об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и	3940	4726	4442	3723	—	—	—	—	16831 (15875)
Консультирование по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов					3789	4180	4144	3762	
Выдача и отзыв квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям	546	679	429	1850	782	808	378	2208	3840
Принятие предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД	343	356	331	341	55	231	803	412	1436
востребованные									
Ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности	371	181	172	172	128	149	159	148	740
Ведение реестра владельцев складов временного хранения	130	142	143	140	135	151	164	224	615

Информирование об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела	—	—	—	—	101	126	122	78	427
Ведение реестра уполномоченных экономических операторов	121	59	180	224	27	49	61	83	402
Ведение реестра таможенных представителей	71	65	65	63	52	94	71	54	268
наименее востребованные									
Ведение реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций	94	98	28	24	25	15	14	8	153
Ведение реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли	26	45	21	45	22	29	22	20	115
Ведение реестра владельцев таможенных складов	15	20	22	29	14	23	38	27	94
Ведение реестра таможенных перевозчиков	40	24	18	30	19	15	12	15	87
Принятие предварительных решений о стране происхождения товара	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Изучение таблицы демонстрирует, что востребованность услуг обладает следующими характеристиками:

- 1) потребность в получении;
- 2) равномерность предоставления.

Относительно потребности в получении следует отметить, что востребованность населения и бизнес-сообщества в государственных услугах чрезвычайно отличается для разных видов услуг. В связи с этим

предлагается разделить все виды указанных услуг в зависимости от того, какое их количество предоставляет ФТС России, на следующие группы:

- 1) наиболее востребованные (более 1000 услуг ежегодно);
- 2) востребованные (от 200 до 1000 услуг ежегодно);
- 3) наименее востребованные (менее 200 услуг ежегодно).

Кроме различной потребности в получении, представленные в таблице сведения наглядно отображают факт того, что среди рассматриваемых услуг можно выделить предоставляемые как равномерно, характеризующиеся примерно одинаковыми значениями за все рассматриваемые периоды, так и неравномерно, значения которых существенно изменяются в разные периоды. В соответствии с этим критерием предлагается классифицировать все услуги на следующие группы:

- 1) равномерно предоставляемые;
- 2) предоставляемые относительно равномерно;
- 3) неравномерно предоставляемые.

В качестве примера услуг, относящихся к первой группе, можно привести ведение реестра владельцев таможенных складов; второй – ведение реестра банков, иных кредитных и страховых организаций; третьей – выдача и отзыв квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям.

В связи со спецификой некоторых рядов данных, представленных в таблице, необходимо указать особенности их формирования.

Прежде всего, следует отметить, что информирование о правовых актах в области таможенного дела и консультирование по вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, указывалось совместно как один вид услуг включительно по первый квартал 2017 года. Потом эти виды услуг были разделены, и уже со второго квартала 2017 года они фигурировали отдельно. Это, несомненно, положительное изменение в формате раскрытия сведений позволяет более точно определять востребованность в этих услугах и более тщательно подойти к вопросу обеспечения качества их предоставления. При этом данные за второй квартал 2017 года, включающие сведения о количестве предоставленных услуг с начала года и представленные на официальном сайте ФТС России, дали возможность рассчитать их значения и за первый квартал 2017 года. Таким же образом, на основе более поздней и точной информации, были скорректированы данные по другим видам государственных услуг.

Принятие предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД является, очевидно, востребованной услугой, результат предоставления которой может непосредственно влиять на значительные суммы платежей, начисляемых впоследствии в отношении этих товаров, и на вероятность ошибки при их декларировании. По этой причине обеспечению качества предоставления этого вида услуг ФТС России уделяет особое внимание, что сказывается на ее доступности и, вследствие этого, на увеличении количества обращений за ее получением. Для этого, в частности, таможенными органами были предприняты следующие действия:

- 1) разработка в 2014 году аналитического показателя для определения качества предоставления услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД Таможенного союза;
- 2) переводение аналитического показателя, характеризующего качество предоставления услуги по принятию предварительных решений в контрольный, обязательный для исполнения;
- 3) в рамках распределения полномочий между таможенными органами с 10.02.2016 Северо-Кавказское таможенное управления не принимает предварительные решений по классификации товаров по ТН ВЭД [7];

4) разработка в 2015 году контрольного показателя эффективности деятельности для управления качеством предоставления государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД Евразийского экономического союза.

В отличие от ранее рассмотренных, принятие предварительного решения о стране происхождения товара является не востребоваваемой услугой, так как за весь рассматриваемый период она не была предоставлена ни одному лицу. С начала 2014 года были поданы лишь три запроса на ее предоставление, по итогам рассмотрения которых приняты решения об отказе в связи с предоставлением неполных комплектов документов. В настоящее время целесообразность предоставления услуги таможенными органами находится под вопросом.

Также, одной из наиболее востребованных услуг является выдача и отзыв квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям. Обоснованных жалоб, связанных с качеством ее предоставления, в ФТС России не поступало с 2014 года. В то же время существует возможность повысить ее доступность посредством предоставления через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) [8], в связи с чем в 2016 и 2017 годах в ФТС России были поданы две жалобы. Значительное увеличение количества обращений за получением этой услуги в 2017 году по сравнению с 2016 годом можно объяснить соответствующим ростом объема внешней торговли Российской Федерации, и прежде всего ее импорта. Так, объем импорта в Россию за 2017 год составил 228,5 млрд.долл. и экспорта – 359,1 млрд.долл., в то время как за 2016 год импорт – 182,3 млрд.долл. и экспорт – 285,7 млрд.долл. [9].

Остальные услуги являются менее востребованными, через рассмотренные ранее, и их предоставление осуществляется более равномерно.

Таким образом, в результате анализа указанных государственных услуг на предмет востребованности можно сделать следующие выводы:

1) перечень услуг очень разнообразен. При этом указанные услуги различаются в зависимости от потребности в них населения и бизнес-сообщества, а также равномерности их предоставления;

2) в настоящее время перечень услуг находится в процессе уточнения и дальнейшего совершенствования. В статье приведены примеры того, как одни виды услуг разделяют, повышая точность собираемых сведений, а другие – предлагают к внедрению в деятельность таможенных органов. Указана услуга, определение целесообразности предоставления которой требует дальнейшей научной проработки;

3) в статье предложена классификация видов услуг в зависимости от количества лиц, их получивших, с выделением наиболее востребованных, востребованных и наименее востребованных, а также в зависимости от равномерности предоставления с выделением предоставляемых равномерно, относительно равномерно и неравномерно.

Список литературы

1. Приказ ФТС России от 27.06.2017 № 1065 «О решении коллегии ФТС России от 25.05.2017 года «О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=700493#09807563092871467> (дата обращения: 11.03.2018).
2. Александрова М.С. Анализ деятельности таможенных органов на примере предоставления таможенных услуг // Актуальные проблемы таможенного дела в условиях Евразийского экономического союза. Сборник материалов VIII Международной молодежной научно-практической конференции Российской таможенной академии (28 апреля 2016г.). 2016. С. 15 – 19.

3. Чалых Н.О. Анализ комплекса таможенных услуг, предоставляемых коммерческой организацией // Новая наука: проблемы и перспективы. Изд-во: Общество с ограниченной ответственностью «Агентство международных исследований» (Уфа). 2017. Том 1. № 3. С. 170–173.
4. Афонин П.Н., Живилова В.Г., Афонин Д.Н. Расширение спектра таможенных услуг путем внедрения организационно-технологической инновации – коммерческого рентгеновского сканирования объектов таможенного контроля // сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции «Перспективы и технологии развития экономики и менеджмента» (25 февраля 2017г.). 2017. № 2. С. 6–7.
5. Федеральная таможенная служба. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 11.03.2018).
6. Сведения о количестве предоставленных услуг. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=564&Itemid=2676 (дата обращения: 11.03.2018).
7. Приказ ФТС России от 15.01.2016 № 37 «О внесении изменения в приказ ФТС России от 24 сентября 2012г. № 1907» // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192644/ (дата обращения: 11.03.2018).
8. Портал государственных услуг Российской Федерации. URL: <https://www.gosuslugi.ru/> (дата обращения: 11.03.2018).
9. Таможенная статистика внешней торговли. URL: <http://stat.customs.ru> (дата обращения: 11.03.2018).

© Воронцова Л.В.; Курихин С.В., 2018.

УДК 657.9

МЕТОДЫ АНАЛИЗА ДЕНЕЖНЫХ ПОТОКОВ НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООО ПКФ «САВВА»

25.03.2018

Илюшкина Екатерина Владимировна

Поволжский государственный технологический университет, г. Йошкар-Ола

Ключевые слова: ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА; ДЕНЕЖНЫЙ ПОТОК; ДВИЖЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ; АНАЛИЗ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ; ПРЯМОЙ МЕТОД АНАЛИЗА; КОСВЕННЫЙ МЕТОД АНАЛИЗА; ДЕНЕЖНЫЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ; CASH; CASH FLOW; CASH FLOWS; ANALYSIS OF CASH FLOWS; DIRECT METHOD OF ANALYSIS; THE INDIRECT METHOD OF ANALYSIS; MONETARY FACTORS.

Аннотация: В современных условиях от состояния и эффективности использования денежных средств во многом зависит финансовая устойчивость и благополучие компании. В процессе производственной и финансовой деятельности происходит непрерывный процесс движения денежных средств путем их поступления и расходования. Главной целью управления денежными потоками является обеспечение финансовой стабильности предприятия путем грамотной оценки объемов поступления и расходования денежных средств и их синхронизации во времени, сопоставление движения денежных средств с полученным финансовым результатом. В данной статье рассматриваются методы анализа денежных потоков ООО ПКФ «Савва» с использованием прямого, косвенного и коэффициентного методов и сделаны выводы об их целесообразности.

При рыночной конкуренции, неблагоприятных внешних факторах хозяйственной деятельности для каждого субъекта хозяйствования приоритетной задачей становится самофинансирование своей экономической деятельности, формирование положительного суммарного денежного потока по всем видам денежных средств. Предприятие находится в постоянном взаимодействии с партнерами, с кредитными, бюджетными и прочими субъектами во взаимосвязи финансовых взаимоотношений, в связи с этим появляется необходимость разработки определенной системы принципов, методов и приемов регулирования финансовых ресурсов организации.

В сложившейся ситуации остро встает вопрос грамотного построения стратегии управления денежными активами, что невозможно без анализа структуры и классификации денежного потока. Анализ денежных потоков является одним из ключевых моментов в анализе финансового состояния предприятия. При этом основной задачей анализа движения денежных средств является определение размера притока денежных средств, необходимого для его развития и финансового благополучия. Для раскрытия реального движения денежных средств на предприятии, анализа синхронности их поступления и расходования, необходимо проанализировать все направления поступления (притока) и расходования (оттока) его денежных масс как в целом по организации, так и по каждому направлению деятельности организации – текущей, инвестиционной и финансовой. Анализ денежных потоков является необходимой основой для бюджетирования: планирования и управления денежными потоками предприятия.

Анализ достаточности количества денежных средств целесообразнее проводить прямым методом. Основным условием финансовой стабильности при этом методе признается такое соотношение притоков и оттоков при текущей деятельности, которое обеспечивает увеличение финансовых ресурсов, необходимое для инвестиционной деятельности предприятия. Анализ движения денежных потоков прямым методом позволяет судить о ликвидности предприятия, так как он досконально раскрывает движение денежных средств на его счетах, что дает возможность делать оперативные выводы относительно достаточности средств для уплаты по счетам текущих обязательств.

Косвенный метод анализа денежных средств необходим для расчета показателей, определяющих чистый денежный поток в данном отчетном периоде и определения взаимосвязи полученной прибыли с изменением остатка денежных средств. Он основан на корректировке полученного финансового результата путем определенных коэффициентов при условии, что чистые денежные потоки по текущей, инвестиционной и финансовой деятельности рассчитываются только прямым методом.

На основе этих двух методов проиллюстрируем анализ денежных потоков предприятия на примере ООО ПКФ «Савва». Предприятие занимается производством, реализацией и установкой конструкций из ПВХ профиля и алюминиевого профиля, электроизмерительными работами, сдачей имущества в аренду и прочей оптовой торговлей.

За три последних года (2014 – 2016 гг.) работы предприятия можно отметить значительное снижение показателей основных статей баланса: стоимость активов за 3 года снизилась почти в 2,3 раза, с 24 416 тыс. руб. до 10 832 тыс. руб. Выручка от реализации продукции и услуг за 3 года снизилась довольно-таки ощутимо, с 50 595 тыс. руб. до 40 084 тыс. руб., и составила всего 79,2 % к уровню 2014 года (рис.1).

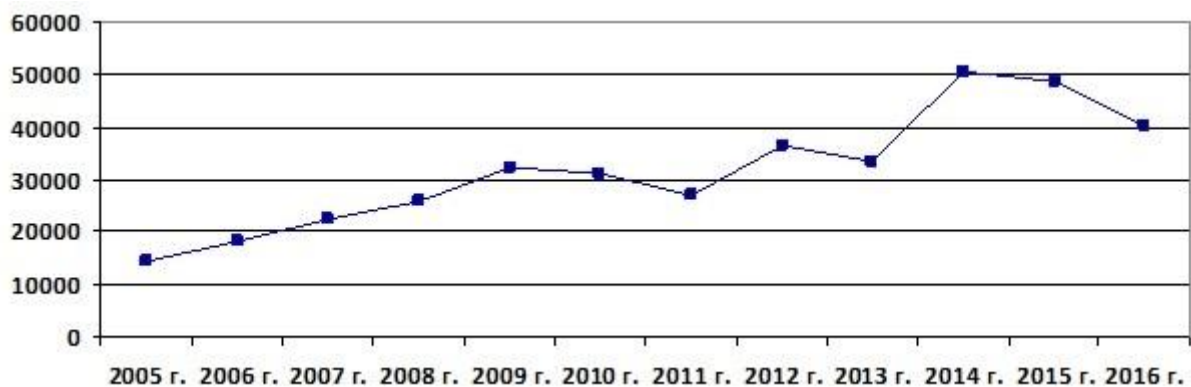


Рисунок 1. Динамика выручки организации, тыс. руб.

Снижение всех показателей деятельности фирмы за предшествующие 3 года вызвано экономическим спадом, затронувшим все сферы предпринимательской деятельности. С одной стороны, предприятие понесло значительные убытки из-за снизившейся покупательной способности основных клиентов, с другой стороны, влияние кризиса также выразилось в осложнении доступа к банковским кредитам, многие финансовые организации ужесточили требования к заемщикам и повысили процентные ставки по кредитам. Предприятие зависит от покупательной способности клиентов, которая напрямую влияет на уровень товарооборота в кризисный период. Неплатежеспособность покупателей приводит к снижению выручки и увеличению дебиторской задолженности.

Информационной основой анализа денежных потоков ООО ПКФ «Савва» является прямой метод, который представлен в таблице 1.

Таблица 1

Прямой метод анализа движения денежных средств

ООО ПКФ «Савва» за 2014 – 2016 гг.

Наименование операций по счетам	2014 год, тыс. руб.	2015 год, тыс. руб.	2016 год, тыс. руб.
Денежный поток по текущей деятельности	538	2 488	105
Поступление итогов:	41 269	36 280	41 997

— реализация продукции и услуг	41 058	36 012	41 400
— прочие поступления	211	268	597
Платежи всего:	40 731	33 792	41 892
— оплата поставщикам за сырье и материалы, работы и услуги	35 792	28 169	35 781
— оплата труда работников	1 900	3 109	3 648
— оплата налоговых и внебюджетных обязательств	2 480	1 822	1 910
-проценты по долговым обязательствам	208	453	317
-прочие платежи	351	239	236
Поток денежных средств по инвестиционной деятельности			
Поступления всего:			
— продажа внеоборотных активов			
Платежи всего:			
— приобретение внеоборотных активов			
Поток денежных средств по финансовой деятельности	366	-3 087	-564
Поступления всего:	5 401	6 110	4 941
— поступление кредитов	5 401	6 110	4 875
— прочие поступления			66
Платежи всего:	5 035	9 197	
— возврат кредитов	3 035	8 797	5 505
-уплата дивидендов в пользу собственников	2 000	400	
Совокупный денежный поток по всем видам деятельности	904	-599	-459

По результатам анализа можно сделать вывод, что предприятие за 3 года ухудшило свою платежеспособность. Если в 2014 году совокупный денежный поток по всем видам деятельности составлял 904 тыс. руб., то в 2015 и 2016 годах наблюдается дефицит в размере 599 тыс. руб. и 459 тыс. руб. соответственно. Снижение размера совокупного чистого денежного потока связано, прежде всего, с отрицательным значением денежного потока по финансовой деятельности.

Предприятие для восполнения разрывов в поступлении денежных средств для погашения текущих обязательств вынуждено пользоваться краткосрочным кредитованием. Это накладывает дополнительные финансовые обязательства на предприятие в виде уплаченных процентов и необходимость учета при планировании оттоков денежных средств, приоритетность погашения основного долга по кредитному договору.

Косвенный метод анализа движения денежных потоков, позволяющий рассчитать чистый денежный поток в отчетном периоде, представлен ниже в таблице 2.

Таблица 2

Косвенный метод анализа движения денежных средств

ООО ПКФ «Савва» за 2016 год

Показатели	Денежные поступления	Денежные расходы
Величина чистой прибыли	1793	
Сумма амортизации	110	
Увеличение остатков сырья		5254
Уменьшение дебиторской задолженности	12646	
Уменьшение кредиторской задолженности		8376
Увеличение прочей задолженности		814
Чистый денежный поток по текущей деятельности	105	
Финансовая деятельность	-564	
Чистый денежный поток предприятия	-459	

По данным таблицы, мы видим, что чистый денежный поток предприятия, рассчитанный косвенным методом, существенно отличается от величины чистой прибыли и имеет отрицательное значение – 459 тыс. руб.

На этот результат существенное влияние оказали, в первую очередь, увеличение остатков сырья на сумму 5 254 тыс. руб. и уменьшение кредиторской задолженности на сумму 8 376 тыс. руб. Существенное влияние на корректировку величины чистой прибыли также оказало уменьшение дебиторской задолженности предприятия на сумму 12 646 тыс. руб.

Конечной целью управления денежными потоками является обеспечение стабильной платежеспособности и снижения риска банкротства предприятия. Поэтому крайне важно в ходе анализа денежных потоков получить информацию, реально оценивающую обеспеченность организации денежными средствами в необходимом объеме для осуществления стабильной хозяйственной деятельности, своевременных расчетов с персоналом, партнерами по бизнесу, платежам в бюджет и т.д.

Использование прямого и косвенного метода анализа денежных потоков не раскрывают в достаточной степени уровень управления денежными потоками и степень эффективности использования денежных средств. Дополнительная информация может быть получена в результате использования коэффициентного метода анализа денежных потоков, который позволяет более полно оценить, с одной стороны, уровень достаточности денежных средств организации, а с другой – степень эффективности их использования.

В 1993 году Д. Гиацино и Д. Милке предложили использовать денежные коэффициенты для оценки достаточности денежных потоков для финансирования нужд организации и оценки эффективности генерирования денежных потоков компанией.

Основные денежные коэффициенты по анализу денежных потоков предприятия представлены в таблице

3.

Таблица 3

Основные денежные коэффициенты по анализу денежных потоков

ООО ПКФ «Савва»

Показатель	Нормативное значение показателя	Значение показателя, года			Сопоставление с нормативом, года		
		2014	2015	2016	2014	2015	2016
<p>Коэффициент текущей платежеспособности:</p> $K_{пл1} = \text{Пдп} / \text{Одп},$ <p>где Пдп – положительный денежный поток, Одп – отрицательный денежный поток</p>	1 и более	1,02	0,99	0,99	В пределах норматива	Близко к нормативу	Близко к нормативу
<p>Коэффициент достаточности чистого денежного потока:</p> $K_{дчдп} = \text{ЧДпт} / (\text{Впкзн} + \text{ИЗиз} + \text{Д}),$ <p>где ЧДпт – чистый денежный поток за анализируемый период; Впкзн – выплаты по краткосрочным и долгосрочным кредитам и займам; ИЗиз – прирост остатков запасов и затрат; Д – дивиденды выплаченные</p>	Чем больше, тем лучше	0,09	-0,44	-0,04	Ниже норматива	Отрицательное значение величины чистого потока	Отрицательное значение величины чистого потока
<p>Коэффициент рентабельности положительного денежного потока:</p> $K_r = \text{П} / \text{Пдп},$ <p>где П – прибыль от продаж</p>	Чем больше, тем лучше	0,59	-0,25	-0,20	Ниже норматива	Отрицательное значение величины чистого потока	Отрицательное значение величины чистого потока

Коэффициент текущей платежеспособности за год характеризует достаточность денежного потока по текущей деятельности за период и показывает, что предприятие может полностью гасить свои обязательства по текущей деятельности за счет превышения притоков над оттоками. По анализируемому предприятию в 2014 году величина данного коэффициента была на минимально достаточном уровне – 1,02, а в 2015-2016 годах составляла 0,99. Следовательно, у предприятия отрицательный чистый денежный поток.

Коэффициент достаточности чистого денежного потока за анализируемый период определяет достаточность чистого денежного потока с учетом финансируемых потребностей. По предприятию значение этого коэффициента также отрицательно.

Коэффициент рентабельности положительного денежного потока отчетного периода свидетельствует о том, что на каждый рубль денежных средств, направленных на финансирование текущей хозяйственной деятельности, ООО ПКФ «Савва» в 2014 году заработало 0,59 руб. прибыли от продаж, а в 2016 году отрицательное значение этого показателя составляет 0,20 руб.

При текущем финансовом состоянии предприятия очень актуальным является анализ риска банкротства предприятия через систему показателей Уильяма Бивера, который является, по сути, одним из первопроходцев в исследовании данной проблемы. Система показателей Уильяма Бивера предполагает, что отношение чистого денежного потока к сумме долга может раскрыть риск банкротства предприятия и коэффициент, выражающий его величину, именуется формулой Бивера.

Основным отличием системы Бивера от иных систем диагностики банкротства предприятия является то, что значения нескольких коэффициентов сравниваются с нормативными величинами, и в соответствии с ними предприятию присваивается одно из трех состояний:

1. финансово устойчивое;
2. вероятное банкротство в течение пяти лет;
3. вероятное банкротство в течение одного года.

Анализ финансового состояния предприятия по системе Бивера за 2016 год показывает, что по основному ряду коэффициентов состояние предприятия устойчивое, хотя коэффициент рентабельности активов находится на очень на низком уровне (таблица 4).

Таблица 4

Анализ финансового состояния предприятия по системе Бивера за 2016 год

Финансовый показатель	Формула коэффициента	Показатели	Состояние устойчивости по Биверу		
			1	2	3
Коэффициент Бивера	$(\text{Чистая прибыль} + \text{Амортизация}) / (\text{Долгосрочные} + \text{Текущие обязательства})$	0,53	0,4-0,45	0,17	-0,15
Коэффициент рентабельности активов	$\text{Чистая прибыль} * 100 / \text{Активы}$	0,16	6-8	4	22
Коэффициент финансового «рычага»	$(\text{Долгосрочные} + \text{Текущие обязательства}) / \text{Активы}$	0,33	< 0,37	< 0,5	< 0,8
Коэффициент покрытия активов чистым	$(\text{Собственный капитал} - \text{Внеоборотные активы}) / \text{Активы}$	0,45	0,4	< 0,3	-0,06

оборотным капиталом					
Коэффициент покрытия	Оборотные активы / Текущие обязательства	2,36	< 3,2	< 2	< 1

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

- анализ денежных потоков прямым и косвенным методом свидетельствует об отрицательном значении чистого денежного потока предприятия;
- основные денежные коэффициенты по анализу денежных потоков свидетельствуют о дефиците денежных средств;
- основные коэффициенты анализа финансового состояния предприятия по системе Бивера свидетельствует об устойчивом финансовом состоянии ООО ПКФ «Савва».

Вышеприведенное исследование свидетельствует о том, что при анализе денежных потоков предприятия необходимо комплексное применение методов анализа и учет их результатов в зависимости от цели их применения. При прямом методе, раскрывающим движение денежных средств по счетам бухгалтерского учета, мы получаем сведения о достаточности средств для обеспечения текущих обязательств и инвестиционных вложений. Косвенной метод раскрывает взаимосвязь размера полученной прибыли с изменением денежных средств на счетах организации и дополняет прямой метод анализа денежных потоков. Коэффициентный метод анализа денежных потоков предоставляет дополнительную информацию о достаточности денежных средств организации и эффективности их использования.

Анализ финансового состояния ООО ПКФ «Савва» свидетельствует о существенных проблемах в финансовом положении предприятия, разрешению которого немаловажную роль должны сыграть методы планирования и контроля движения денежных средств. Они должны выступить основным инструментом для стабилизации финансового состояния предприятия, способствуя координации всех подразделений для решения общей задачи. Для эффективного управления денежными потоками на предприятии необходимо бюджетирование потока денежных средств, которое предназначено, в первую очередь, для управления ликвидностью и платежеспособностью компании. Основными функциями бюджетирования являются планирование, контроль текущей деятельности и мотивация руководителей всех рангов в достижении поставленных задач.

Список литературы

1. Абрамян А.К., Коваленко О.Г. Теоретическое представление категории «денежные потоки» / А.К. Абрамян, О.Г. Коваленко // Молодой ученый. – 2012. – № 1. Т.1. – С. 84 – 86.
2. Кадыров И.С. Проблемы составления отчета о движении денежных потоков в коммерческих организациях / И.С. Кадыров // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. – 2011. – № 2. – С. 35 – 43.
3. Когденко В.Г. Методика анализа консолидированного отчета о движении денежных средств / В.Г. Когденко // Экономический анализ: теория и практика. – 2013. – № 32 (335). – С. 14 – 29.

© Илюшкина Е.В., 2018.

УДК 65.01

ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ СМЕТЫ ПРОЕКТА

25.03.2018

Катаева Валентина Ивановна (Кандидат социологических наук)

Российский государственный социальный университет;

Меликова Марина Акрамовна

Российский государственный социальный университет

Ключевые слова: СМЕТА ПРОЕКТА; БЮДЖЕТ ПРОЕКТА; ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН ПРОЕКТА; ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ; ПРОЕКТ; PROJECT COST ESTIMATE; PROJECT BUDGET; A FINANCIAL PLAN OF THE PROJECT; PROJECT MANAGEMENT; PROJECT.

Аннотация: В статье описывается смета проекта, как инструмент регулирования затрат проектной деятельности; описывается понятие сметы, основные характеристики, виды и порядок составления; выявляются различия между сметой и бюджетом проекта.

Финансы имеют важное значение в управлении проектами, в силу того, что их наличие или отсутствие определяет состоятельность проекта. Зачастую опытные и успешные менеджеры по управлению проектами отчасти становятся бухгалтерами с управленческими функциями, они составляют смету и бюджет проекта, прогнозируют развитие затрат, контролируют издержки своих проектов. Совокупность этой деятельности называется финансовым менеджментом.

Смета проекта – это документ, показывающий заинтересованным лицам размер затрат на тот или иной проект.

Смета содержит в себе предположения о стоимости проекта и требующихся финансовых вложениях, оформляется в виде структурированного документа, которой в состоянии ответить на вопросы: когда, на что, в каком количестве будут освоены денежные средства в процессе реализации проекта. Она позволяет контролировать и анализировать расходы денежных средств на проект. Точность определения уровня необходимых затрат в смете позволяет наиболее приближено к истине определить стоимость финансирования проекта. Сметы составляются во время проектирования и основываются на графических материалах, спецификациях и пояснительных записках и т.д.

В смете учитываются следующие статьи затрат [2]:

- Стоимость оплаты труда персонала;
- Затраты на расходные материалы;
- Аренда;
- Командировочные расходы;
- Затраты на транспорт;
- Затраты на необходимое оборудование, материалы и комплектующие;
- Затраты на логистику;
- Представительские расходы;
- Затраты на проведение мероприятий.

В смете проектов затраты обычно структурируют согласно деятельности или по статьям затрат. В последнем случае выделяют:

- Прямые затраты – расходы, которые непосредственно связаны с предоставлением услуг или производством продукции. Именно на этот вид расходов можно повлиять напрямую руководитель проекта и проектная группа.
- Косвенные затраты – расходы, не связанные с основной деятельностью по проекту, но сопровождающие и сопутствующие основному производству товаров и услуг. Такие расходы невозможно привязать к конкретному результату или работе, их относят ко всему циклу в целом.
- Административные затраты – постоянные расходы, не связанные с каким-либо конкретным проектом. Их относят к затратам компании, но при этом они имеют отношение ко всем проектам, которые реализует компания.

Обязанности по составлению сметы распределяются следующим образом: ответственным за составление общей сметы проекта является руководитель проекта, если есть специалисты, отвечающие за определенные разделы проекта, то они также будут являться ответственными за этот участок при составлении сметы проекта. Готовая смета проекта утверждается у генерального или финансового директора организации.

Порядок составления сметы состоит из следующих этапов:

1. Ответственный специалист за раздел проекта расписывает ресурсы, которые ему необходимы для выполнения данного отрезка работы.
2. Этот же сотрудник оценивает данные ресурсы посредством анализа предложений на рынке, рассматривая коммерчески предложения, прайс-листы, проекты договоров и т.д.
3. После оценки ресурсов, заполняется форма сметы.
4. Далее ответственный сотрудник передаёт свой раздел сметы Руководителю проекта.
5. Получив все части сметы от ответственных сотрудников Руководитель проекта сводит их в единую форму, корректирует, дополняет, проверяет получившийся документы и утверждает у директора организации.
6. После того, как смета проекта получила резолюцию директора она передается в финансовый отдел.

Дальнейшая обязанность проектной группы и руководителя проекта учитывать фактические затраты по ходу проекта, выявлять отклонения и своевременно выполнять действия по корректировке дальнейшей деятельности, также необходимо обеспечивать сохранность фактической информации о стоимостных параметрах проекта.

После составления и утверждения сметы проекта формируется ещё один финансовый документ – бюджет проекта. Помимо вопросов, что и на какую сумму будет израсходовано в проекте с финансовой точки зрения необходимо знать, когда они могут быть потрачены. [1] Ответ на этот важный вопрос может дать бюджет проекта. Смета – это планирование стоимости, её результатом становится бюджет, который является ответом на вопросы: когда, сколько и на какие нужны будут расходоваться выделенные под проект финансы.

Самыми главными отличиями бюджета от сметы являются наличие в бюджете проекта части где описана доходная сторона проекта и структура распределения затрат в бюджете ориентирована на время, т.е. бюджет — это график расходов и доходов по проекту.

Бывает, что в проекте не предусмотрена доходная часть от деятельности проекта, в этом случае бюджет разрабатывается без неё. В случае, когда проект приносит прибыль, доходная часть разрабатывается на основе данных маркетингового отдела о планируемых прибылях от продаж продукта проекта и на основании прогнозных цен на услугу или товар.

Смета проекта играет важную роль при составлении бюджета затрат, так как при наличии корректных смет процесс превращения сметы в бюджет определяется как техническая функция и не требует больших затрат по времени. Смета – документ, отвечающий на вопрос сколько и за какие ресурсы придется заплатить в процессе деятельности проекта. Что касается бюджета, то он добавляет ответ на вопрос в какой промежуток времени это произойдет.

Заключение.

Смета проекта имеет огромное значение для поставщиков и клиентов. Правильные и точно оформленные сметы для реализации отдельных работ важны для принятия решений по реализации проекта или его прекращения. [3]

В случае если затраты по проекту недооцениваются, компания которая реализует проект рискует понести огромные убытки и в особо сложном случае стать банкротом. Если предлагаемые цены оказываются слишком низкими это затравит поставщика засомневаться в том, нужно ли ему заключать контракт, так как прибыль явно будет мала. Если проектная группа, наоборот, завышает затраты по проекту, то последствия могут быть также неприятными. В частности, с раздутой сметой стоимость проекта может выйти за рамки бюджета, или проект вовсе придется прекратить и тогда собственник понесёт убытки. Таким образом, можно сделать вывод, что корректные данные в смете проекта залог его успешной реализации.

Список литературы

1. Балашов, А. И. Управление проектами: учебник для бакалавров / А. И. Балашов, Е. М. Рогова, М. В. Тихонова, Е. А. Ткаченко; под ред. Е. М. Роговой. — М.: Издательство Юрайт, 2013. — 383 с.
2. Боронина, Л. Н. Основы управления проектами: [учеб. пособие] / Л. Н. Боронина, З.В. Сенук ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2015. — 112 с.
3. Зуб, А. Т. Управление проектами: учебник и практикум для академического бакалавриата. — М.: Издательство Юрайт, 2014. — 422 с.

© Катаева В.И.; Меликова М.А., 2018.

УДК 65.01

ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ ПРОЕКТА НА ПРИМЕРЕ МОДЕРНИЗАЦИИ УСЛУГИ В КЛИНИНГОВОЙ КОМПАНИИ

25.03.2018

Катаева Валентина Ивановна (Кандидат социологических наук)

Российский государственный социальный университет;

Меликова Марина Акрамовна

Российский государственный социальный университет

Ключевые слова: ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ ПРОЕКТА; СТАДИИ ПРОЕКТА; КЛИНИНГОВАЯ КОМПАНИЯ; ПРОЕКТ; АНАЛИЗ; ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ; THE LIFE CYCLE OF A PROJECT; STAGES OF THE PROJECT; CLEANING COMPANY; PROJECT ANALYSIS; PROJECT MANAGEMENT.

Аннотация: В статье обосновывается роль жизненного цикла проекта в проектном управлении, подробно рассматривается и описывается каждый отдельный этап, приводится конкретный пример ведения проекта на примере модернизации услуги в клининговой компании.

Любой проект реализовывается для достижения определённых целей, а также для решения конкретных задач, например, создание нового продукта или услуги, получение финансовой выгоды и т.д. Каждый такой проект вне зависимости от его вида деятельности и длительности проходит несколько этапов в процессе реализации. Эти этапы называют жизненным циклом проекта.

Сама по себе концепция жизненного цикла проекта обрела широкую популярность в менеджменте и экономике достаточно давно, но конкретно в управлении проектами она заняла особое место в силу индивидуальных особенностей проекта как вида деятельности. Проект, в отличие от остальной деятельности организации имеет строго установленные временные рамки его начала и окончания, и также в нём происходят ожидаемые изменения. В связи с этим логично выделить этапы, которые помогли бы выявить и описать уровень усилий и внимания, которые необходимо уделить проекту на протяжении его существования.

Рассмотреть жизненный цикл проекта можно на примере модернизации услуги «Химчистка мебели» в клининговой компании ООО «КсД» г. Москва. Суть проекта заключается в выделении из штата клинеров двух сотрудников, которые на постоянной основе будут заниматься химчисткой мебели на дому на более высоком уровне, с минимальными издержками для компании.

Данный проект последовательно проходит через четыре стадии: определение, планирование, выполнение и завершение как показано на рисунке 1. [2]

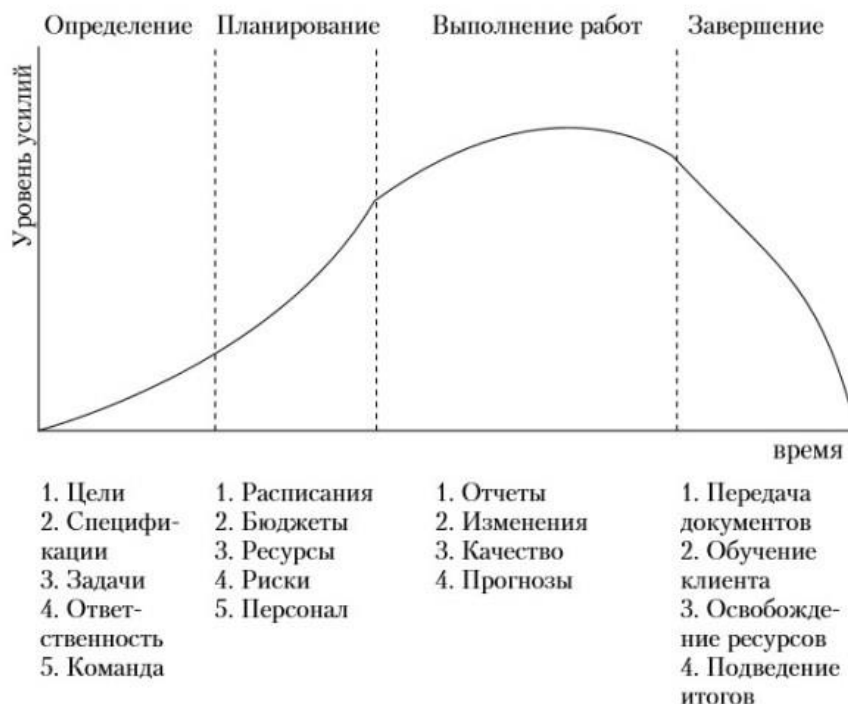


Рис. 1. Схема жизненного цикла проекта.

Стадия «определения» проекта.

На этой стадии происходит конкретизация и постановка целей проекта, формируется состав проектной группы, сотрудники наделяются обязанностями и задачами.

Руководством компании ООО «КсД» было принято решение модернизировать услугу «Химчистка мебели».

Целью проекта является сокращение издержек на оплату транспортных услуг, бытовой химии и расходных материалов, а также получение фиксированного процента от выручки за услуги.

Задачи проекта:

- выделить из штата клинеров двух сотрудников для перевода на должность специалист по химчистке;
- обучить новых сотрудников навыкам химчистки;
- закупить современное и качественное оборудование для химчистки;
- закупить легковой автотранспорт для мобильности специалистов по химчистке;
- наладить систему приёма и распределения заказов по услуге «Химчистка мебели»;
- рассчитать экономическую эффективность проекта.

Для реализации проекта была сформирована проектная группа, состоящая из: операционного директора, менеджера проектов, руководителя отдела продаж и бухгалтера.

Стадия «планирования» проекта.

На этой стадии разрабатывается план ведения проекта, определяется уровень качества работ по проекту, определяется смета затрат, рассчитывается положительный эффект от реализации проекта, кому и какую он принесёт пользу.

План проекта подразумевает под собой несколько взаимосвязанных процессов, итогом которых является сводный план. Под планом проекта подразумевается алгоритм намеченной деятельности,

оформленный документально. Деятельность по проекту, зависит от множества факторов таких как: стоимость проекта, персонала, сроков, рисков и т.д. [1]

После проведения встречи с проектной группой менеджер проектов составил план проекта с четко указанными сроками и задачами (рисунок 2). Был составлен бюджет проекта (рисунок 3), а также рассчитана экономическая эффективность от внедрения проекта (рисунок 4).

Задачи	01.08.-06.08.17	07.08.-13.08.17	14.08.-20.08.17	21.08.-27.08.17	28.08.-31.08.17
Обсуждение плана проекта (утверждение)					
Анализ сотрудников для выбора кандидатов на должность специалиста по химчистке					
Выбор двух сотрудников					
Обучение сотрудников					
Закупка оборудования					
Закупка автотранспорта					
Подготовка сопроводяющей документации для займов сотрудникам					
Заключение договоров-займа на оборудование и авто с сотрудниками					
Составление нового прайса цен на химчистку					
Составление нового формата приема заказов					
Составление должностной инструкции для специалиста по химчистке					
Запуск проекта					
Контроль и анализ работы					

Рис. 2. План проекта.

Затраты	Кол-во	Сумма
Обучение сотрудников	2	14 000,00 Р
Автомобиль Skoda octavia	2	640 000,00 Р
Ковромоечная машина Sabrina	2	89 820,00 Р
Насадка для чистки обивки пластиковая, 1форсунка	2	6 109,20 Р
VENUS PRO+2 Опрыскиватель VENUS PRO+ объем 2л.компрессионный	2	2 739,80 Р
GLB-800 Рукавичка петельная	2	630,00 Р
AB33 Стек-расческа для пятновыведения WHIZGROOM	2	427,50 Р
V 8501 Мерная кружка 500 мл	2	813,20 Р
Парогенератор 1,512-405	2	25 720,00 Р
Итого:		766 259,70 Р

Рис. 3. Бюджет проекта.

Месяц	Выручка	45 % компании	Выплаты сотрудникам
сен.17	602 019,00 Р	270 908,55 Р	331 110,45 Р
окт.17	558 439,00 Р	251 297,55 Р	307 141,45 Р
ноя.17	462 690,00 Р	208 210,50 Р	254 479,50 Р
Итого:	1 623 148,00 Р	730 416,60 Р	892 731,40 Р

Рис. 4. Экономическая эффективность от внедрения проекта.

На основании анализа полученных данных было выявлено, что затраченные средства на реализацию проекта будут возвращены чуть больше, чем за три месяца. После ноября 2017 года, проект будет приносить прибыль в среднем по 250 000 рублей ежемесячно, поэтому было принято решение запустить проект в работу.

Стадия «выполнения работ» по проекту.

Основная масса проектной деятельности как физической, так и умственной происходит на стадии «выполнения работ». На этом этапе происходит реализация проекта согласно составленному плану, используя выделенные ресурсы. Обычно на этом этапе быстро растут издержки в сравнении с другими этапами жизненного цикла проекта. Основные задачи: реализация проекта, его координация и контроль.

Проект по модернизации услуги «Химчистка мебели» был выполнен согласно разработанному плану и в срок, были проведены все запланированные мероприятия получены положительные результаты от деятельности по проекту. Были разработаны новые правила по приёму заказов для менеджеров колл-центра, также составлен обновлённый прайс лист, закуплено качественное оборудование, квалификация специалистов после обучения заметно повысилась.

Стадия «завершение» проекта.

Последняя стадия в проекте, которая направлена на внедрение полученного результата в основную деятельность компании и анализ полученных результатов.

После завершения проекта по модернизации услуги «Химчистка мебели» доработанная услуга была передана в работу. На протяжении трех месяцев после реализации проекта велся контроль и анализ текущего состояния выручки и уровня рекламаций по заказам т.к. это основные показатели эффективности реализации проекта. Согласно показателям, проект был реализован успешно.

Заключение.

Проанализировав полученные данные можно сделать вывод о том, что понятие жизненного цикла проекта является неотъемлемым инструментом в механизме управления проектом. Невозможно себе представить ведение деятельности по проекту, не разграничивая его на отдельные временные отрезки, так называемые стадии жизненного цикла.

Каждая стадия жизненного цикла проекта имеет свои особенности и приносит свои результаты. Такое разграничение даёт возможность руководителю проекта проанализировав конкретный этап, принять решение о том стоит ли продолжать ведение деятельности или необходимо отказаться от реализации из-за мощных негативных факторов.

Список литературы

1. Балашов, А. И. Управление проектами: учебник для бакалавров / А. И. Балашов, Е. М. Рогова, М. В. Тихонова, Е. А. Ткаченко; под ред. Е. М. Роговой. — М.: Издательство Юрайт, 2013. — 383 с.
2. Зуб, А. Т. Управление проектами: учебник и практикум для академического бакалавриата. — М.: Издательство Юрайт, 2014. — 422 с.

© Катаева В.И.; Меликова М.А., 2018.

УДК 33

СИСТЕМА ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБСЛУЖИВАНИЯ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

31.03.2018

Хатипова Земфира Фаритовна
 Российская таможенная академия, г. Люберцы

Ключевые слова: ТАМОЖНЯ; НОВОВВЕДЕНИЯ; ДЕКЛАРИРОВАНИЕ; КАЧЕСТВО; CUSTOMS; INNOVATIONS; DECLARING; QUALITY.

Аннотация: В статье анализируются нововведения электронного таможенного декларирования для повышения качества обслуживания участников внешнеэкономической деятельности таможенными структурами.

В настоящее время основными критериями функционирования таможенных органов Российской Федерации выступают внедрение и применение новейших таможенных технологий. Электронное декларирование здесь не является исключением, так как оно само по себе упрощает и значительно ускоряет процесс обслуживания при проведении таможенного процесса. В свою очередь, при внедрении современных технологий существенно увеличивается качество выполняемых обязанностей таможенными органами, сокращается время предоставления таможенных операций, и обеспечивается необходимая информационная безопасность [1].

Теперь участник внешнеэкономической деятельности (далее ВЭД) может подать электронную декларацию на товары на любой таможенный пост ФТС России следующим образом:

1. самостоятельно;
2. обратиться к информационному оператору;
3. через официальный сайт ФТС России, в портале электронного декларирования.

Внедрение электронного декларирования в российской таможне проходило поэтапно. Данные этапы представлены ниже.

Таблица 1. Этапы внедрения электронного таможенного декларирования.

Этап 1. Внедрение таможенного декларирования в электронной форме.	
2002г.	Принятие Федерального Закона «Об электронной цифровой подписи». Подача и выпуск первой электронной декларации.
2004г.	Внедрение первой автоматизированной системы электронного декларирования.
2008г.	Использование международной ассоциации сетей Интернет.
2010г.	Проведение аттестации таможенных постов на интернет-декларирование.
Этап 2. Развитие таможенного декларирования в электронной форме.	
2011г.	Открытие центров электронного декларирования.
2012г.	Введение в действие web-портала электронного декларирования.

2014г.	Переход на обязательное таможенное декларирование в электронной форме.
Этап 3. Электронное таможенное декларирование в законодательных актах.	
2018г.	Принятие нового таможенного кодекса ЕАЭС: «Таможенное декларирование осуществляется в <u>электронной</u> форме. Допускается в письменной форме, если...» (п.3, ст.104).

Далее представим анализ проблем электронного декларирования и возможный результат их решения.



Рисунок 1. Сильные и слабые стороны системы электронного декларирования.

На основании вышеизложенного можно сказать, что страны ЕАЭС имеют перспективы не только внедрения, но и совершенствования электронного декларирования, заимствования опыта от таможенных органов ФТС. Это будет способствовать повышению уровня качественного обслуживания таможенными органами участников ВЭД, а также экономическому прогрессу и укреплению позиций на мировом рынке стран-членов ЕАЭС.

Список литературы

1. Дробот Е.В., Агаева Д.Р., Анисимова Е.Д. Оценка эффективности работы таможенных органов Российской Федерации: результаты социологического опроса // Экономические отношения. – 2016. – № 1. – С. 3-11. – doi: 10.18334/eo.6.1.37314
2. Лобахин Д.В. Технология электронного декларирования: проблемы и перспективы применения // Экономические отношения. – 2013.
3. Лепа Т.П. Информационные технологии в таможенной сфере. / учебное пособие. — БГУ. – Иркутск. – 2016. – 104 с.
4. Стамати Е.П., Павликов И.А. Использование технологии удаленного выпуска товаров в работе таможенных органов // Экономические отношения. – 2016. – № 3. – С. 67-72. – doi: 10.18334/eo.6.3.37321
5. Об электронной подписи: федеральный закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ред. от 28.06.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу от 01.07.2015). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112701/.
6. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2575-р (ред. от 15.04.2014). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140447/.

© Хатипова З.Ф., 2018.

УДК 33

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАК СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ НА ПРИМЕРЕ ООО «ЗАИКОВСКИЙ»

31.03.2018

Мусина Айзира Энгелевна

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета;

Устюжина Ольга Николаевна (Кандидат экономических наук)

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета

Ключевые слова: ИНФОРМАЦИЯ; ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА; СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ; ПРЕДПРИЯТИЕ; ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ; INFORMATION; INFORMATION SYSTEM; CONTROL SYSTEM; ENTERPRISE; INFORMATION SUPPORT.

Аннотация: В данной статье раскрывается проблема информационного обеспечения предприятия как система управления им на конкретном примере предприятия. Проводится информационный анализ системы управления на предприятии, и рассматриваются методы информационной системы управления и их влияние на менеджмент организации на примере ООО «Заиковский».

Информационная система – это набор взаимосвязанных компонентов, собирающих, обрабатывающих, запаасающих и распределяющих информацию, чтобы поддержать принятие решений и управление в организации. Кроме координации, контроллинга и планирования информационные системы также оказывают помощь менеджерам в проведении анализа проблемы, в создании видимости комплексных объектов и новых изделий [1, с. 400].

В информационных системах управления содержится информация о количественных и качественных характеристиках информации, используемой в системе управления предприятием. Сущностью информационного анализа является определение объёма и форм представления информации, её методов и средств передачи, обработки, хранения, ввода и вывода [2, С. 53-54].

ООО «Заиковский» имеет собственную информационную систему. Для достижения оперативности работы предприятие использует систему электронного банкинга «Интернет/Клиент – Банк (ЮЛ)». Это технологически современная и активно развивающаяся система. С помощью этой системы ООО «Заиковский» может получать банковские услуги и обмениваться документами и информацией, не покидая офиса, может оперативно получать информацию о событиях или состоянии системы, счетов с помощью «SMS-Инфо» или писем по электронной почте и т.д.

Информация и есть основной продукт и результат труда предприятия ООО «Заиковский», чему способствует приём сведений через телекоммуникации. Все компьютеры организации объединены в локальную сеть. ООО «Заиковский» имеет свою «выделенную» линию доступа в сети Internet. Там у предприятия зарегистрирован электронный почтовый адрес и E-mail. В деревне Атрякле установлена вышка высокоскоростной мобильной связи «Летай ТАТТЕЛЕКОМ». С помощью специальной корпоративной группы ООО «Заиковский» в WhatsApp осуществляет наиболее оперативную передачу документов и информации. Например, бухгалтер, даже работая в другом городе, может выслать по Internet фотоматериалы или документы, которые попадут к сотрудникам и директору быстрее, чем бухгалтер вернётся.

Это актуально на предприятии ООО «Заиковский», потому что организация имеет офисы в районном центре и в деревне Атрякле Мензелинского района. Благодаря этой системе работники ООО «Заиковский»

оперативно получают необходимую информацию от сотрудников организации, Мензелинского офиса и вышестоящего Министерства сельского хозяйства, что значительно упрощает процесс работы, повышает производительность труда и экономит время и деньги. Работники также могут вести деятельность, не выходя из дома, в случае болезни и прочих важных причин. Министерство сельского хозяйства выступает в роли основного источника информации в сфере информационной системы управления этим предприятием.

Внутренней финансово-управленческой информационной подсистема управления данные синтетического и аналитического бухгалтерского учёта как свой главный источник информации. А потребителем информации в этой подсистеме является менеджмент предприятия. Поскольку самим бухгалтером возможна настройка данной программы на особенности бухгалтерского учёта на своем предприятии, и её освоение не составляет труда, а её использование предполагает наглядные возможности Windows-интерфейса, то основным элементом информационной системы ООО «Заиковский» была выбрана локальная финансово-управленческая система «1С: Бухгалтерия».

Подсистема информационного обеспечения системы управления персоналом в ООО «Заиковский» предполагает информационное и техническое обеспечение системы управления персоналом, обеспечение персонала научно-технической информацией. Также в её функции входит ведение учёта статистики персонала на предприятии, организация работы органов массовой информации и анализ состава и структуры внутриорганизационной информации. В систему управления персоналом входят и коммуникации внутри предприятия и между предприятием и внешней средой, Министерством сельского хозяйства, поставщиками и потребителями. Средства передачи и преобразования данной информации входят в подсистему информационного обеспечения системы управления персоналом [3, с. 310].

Система управления работы с поставщиками определена так, чтобы повысить эффективность взаимодействия управления по материально-техническому обеспечению производства ООО «Заиковский» с фирмами, которые занимаются поставкой материально-технических ресурсов на предприятие. Также система направлена на взаимоотношения с поставщиками и через сеть Internet.

Таким образом, проведённый информационный анализ системы управления на предприятии ООО «Заиковский» привёл к выводу, что информационное обеспечение как система управления предприятием является эффективным методом управления и помогает в оперативном и удобном ведении документооборота, а также менеджмента организации.

Список литературы

1. Акперов И.Г., Коноплева И.А., Сметанин А.В. Информационные технологии в менеджменте. – М.: Инфра-М, — 2012. — 400 с.
2. Кибизова И.Г. Стратегия интерактивной информационной политики предприятия на основе технологии Интернет. – М.: Экономика и финансы –№1. — 2012. — С. 53-54.
3. Титаренко А.И. Автоматизированные информационные технологии в экономике. – М.: ИНФРА-М, — 2013. — 310 с.

© Мусина А.Э.; Устюжина О.Н., 2018.

УДК 33

ОЦЕНКА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ПРИ СОЗДАНИИ СОБСТВЕННОГО ДЕЛА

31.03.2018

Мусина Айзира Энгелевна

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета;
Устюжина Ольга Николаевна (Кандидат экономических наук)
Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета

Ключевые слова: ИНВЕСТИЦИИ; ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЕКТ; ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ; СОБСТВЕННОЕ ДЕЛО; МЕТОДЫ ОЦЕНКИ; ОЦЕНКА РИСКОВ; INVESTMENTS; INVESTMENT DRAFT; ASSESSMENT OF EFFICIENCY OF INVESTMENT PROJECTS; OWN BUSINESS; ASSESSMENT METHODS; ASSESSMENT OF RISKS.

Аннотация: В данной статье даны теоретические аспекты инвестиционных проектов, рассмотрены этапы и методы их оценки, в том числе, и при создании собственного дела. Также представлены методы оценки инвестиционной эффективности проектов, их показатели и оценка рисков инвестиционных проектов.

Инвестиционный проект — обоснование экономической целесообразности, объёма и сроков осуществления прямых инвестиций в определённый объект, включающее проектно-сметную документацию, разработанную в соответствии с действующими стандартами [1].

Создание собственного дела — не простое решение, сначала нужно всё взвесить, обдумать этапы создания, главным из которых является решение финансового вопроса, а именно, наличия денежных средств (инвестиций) для формирования уставного капитала будущего предприятия. Уставной капитал нужен для найма работников, приобретения материалов, сырья, топлива и т.д. для получения прибыли в результате.

Чтобы правильно инвестировать свои средства, нужно сначала найти те направления, в которых можно извлечь наибольшую прибыль. При этом следует учитывать, что всегда есть вероятность потерять вложения. Разрабатывая инвестиционный проект важно для начала провести его предварительный экономический анализ. Эффективность проекта и его привлекательность отразится при проведённых расчётах и даст понять верным ли является решение об инвестировании.

Учитывая данные расчёты и принятое решение необходимо приступить к следующему этапу. Им является финансовая оценка инвестиционного проекта. Суть оценки в том, что для эффективного инвестирования необходимо сначала досконально проанализировать будущие расходы и доходы проекта при его реализации. Основными элементами при оценке инвестиционных проектов являются денежные потоки, их распределение во времени и рискованность проекта.

При оценке проектов анализируют финансовое состояние фирмы, её привлекательность для инвестирования, прогнозируют денежный поток, планируют пути развития, ставят цели, выбирают ставку дисконтирования, формируют инвестиционную политику предприятия, рассчитывают показатели эффективности [2, с. 364]. А оценить проект, определить отдачу вложенных средств помогают методы оценки инвестиционной эффективности проектов.

Дать правильную оценку проекта при создании собственного дела в нынешних условиях финансовой нестабильности крайне важно, ведь неверный расчёт может повлечь потерю вложенных средств. Зачастую сложно определить уровень доходности инвестиционного проекта. Для сокращения рисков при инвестировании целесообразно применять критерии оценки инвестиционной привлекательности. К ним

относятся внутренняя норма рентабельности, срок окупаемости, чистый доход, чистый дисконтированный доход, индекс доходности затрат и инвестиций и другие показатели.

Наглядным показателем увеличения благосостояния собственников капитала является метод чистого дисконтированного дохода. Так же он способствует формированию инвестиционного портфеля. Сопоставление исходных инвестиций и общей суммы дисконтированных чистых поступлений и есть основа данного метода.

Индекс доходности показывает так же эффективность вложений. Но он характеризует уровень дохода на единицу затрат. Метод показывает отдачу денежных средств, инвестированных в проект. Помогает при выборе наилучшего из альтернативных проектов.

Внутренняя норма рентабельности является ставкой дисконтирования. Она определяет выгодность проекта и рентабельность затраченного капитала. Этот метод показывает максимальную критическую величину ставки, при которой проекты будут безубыточными и выгодными.

Срок окупаемости — это временной показатель. Он указывает отрезок времени, в течение которого при реализации проекта инвестор сможет получить вложенные в проект средства обратно. Предпочтение отдаётся тому проекту, чей срок окупаемости наименьший по сравнению с остальными.

А метод расчёта коэффициентов эффективности инвестиций характеризуется показателем чистой прибыли. Он вычисляется путём деления среднегодовой прибыли на среднюю величину инвестиции. Для достоверного и наиболее правильного принятия решения эти методы нужно применять интегрировано [3, С. 312-316].

Также нужно считаться с последствиями реализации инвестиционного проекта и обеспечить достоверной информацией участников проекта, необходимой для принятия соответствующих решений, дабы предусмотреть меры по защите от возможных потерь. Возникают страховые риски, риск ненадёжности участников проекта и риск неполучения предусмотренных проектом доходов. Политико-экономическое положение страны, стабильность в этих сферах должны быть допустимы при принятии решения об инвестировании проекта или при создании собственного бизнеса. Наряду с ними важны так же и надёжность людей, которые создают своё дело, они должны быть добросовестными и порядочными. Инвесторы не должны сомневаться в своём решении и в людях, с которыми они имеют дело. Правильно организованные в перспективе подсчёты, достоверная и доступная информация о проекте тоже имеют большое значение для инвестирования.

Из этого следует, что оценка инвестиционных проектов при создании собственного дела является наиболее важным и ответственным этапом. Значит, детальный профессиональный расчёт может объективно отразить инвестиционную привлекательность проектов. Приведённые доводы объясняют необходимость оценки целесообразности проекта на стадии разработки, тем более в современных условиях финансового кризиса.

Список литературы

1. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 г. (ред. от 26.07.2017)
2. Герасименко А. Финансовый менеджмент — это просто: Базовый курс для руководителей и начинающих специалистов. — М.: Альпина Паблишер, — 2013. — 532 с.
3. Сироткин С.А., Кельчевская Н.Р. Экономическая оценка инвестиционных проектов. — М.: Юнити-Дана, — 2013. — С. 312-316.

УДК 339.137.2

НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЯ КУЛЬТУРЫ

31.03.2018

Коньшев Иван Сергеевич

Поволжский государственный технологический университет, г. Йошкар-Ола;

Решетова Юлия Павловна

Поволжский государственный технологический университет, г. Йошкар-Ола

Ключевые слова: КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ; НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ; УПРАВЛЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ; УЧРЕЖДЕНИЯ КУЛЬТУРЫ; COMPETITIVENESS; SCIENTIFIC APPROACHES; MANAGEMENT OF COMPETITIVENESS; CULTURAL INSTITUTIONS.

Аннотация: В данной статье рассмотрены теоретические основы управления конкурентоспособностью. Изучены базовые и инновационные подходы к управлению конкурентоспособностью организации. Определены научные подходы, применимые в учреждениях культуры.

В современных условиях развития и функционирования рыночной экономики в стране конкурентоспособность организации выходит на первый план. Эффективность управления конкурентоспособностью организации в большей мере определяется применением широкого спектра научных подходов и методов управления, а также обоснованностью их использования.

Конкурентоспособность компании, учреждения, фирмы – это совокупность свойств, отличающих ее от иных хозяйствующих субъектов наиболее высокой степенью удовлетворения потребителей своими услугами (продуктами, товарами), эффективностью деятельности, возможностью и динамикой адаптации к условиям рыночной конъюнктуры, перспективой в экономическом развитии в процессе разработки и реализации стратегий конкурентоспособности [2].

Управление конкурентоспособностью организации – это целенаправленный процесс, предполагающий постоянное обновление и развитие конкурентных преимуществ организации с учетом влияния внешних и внутренних факторов окружающей среды [3].

Анализируя научные труды Лифиц И. М., Мокроносова А. Г., Фатхутдинова Р. А. и других ученых, занимающихся вопросами управления, рассмотрим актуальные в современном мире научные подходы к управлению конкурентоспособностью организации, таблица 1.

Таблица 1

Научные подходы к управлению конкурентоспособностью организации [4]

Наименование научного подхода	Характеристика
1. Системный подход	Изучение объектов как систем. Сущность управления конкурентоспособностью рассматривается как совокупность понятий: организация управления, процесс управления и информация

2. Функциональный подход	Повышение конкурентоспособности организации в ходе четкого распределения функций среди подразделений и их исполнение конкретными сотрудниками
3. Процессный подход	Формирует взаимосвязь всех функций управления конкурентоспособностью
4. Комплексный подход	Управление конкурентоспособностью организации за счет учета технологических, социально-экономических, организационных и психологических аспектов управления
5. Инновационный подход	Формирование конкурентной позиции за счет развития инновационной деятельности в области базовых наукоемких отраслей организации
6. Глобальный подход	Решение большинства проблем управления конкурентоспособностью должно соответствовать требованиям системности, логичности и комплексности в рамках мирового уровня
7. Ситуационный подход	Рассматривает применение различных методов управления конкурентоспособностью руководствуясь конкретной ситуацией
8. Структурный подход	Заключается в определении значимости приоритетов среди факторов конкурентоспособности с целью установления рациональности соотношения и повышения обоснованности распределения ресурсов.
9. Нормативный подход	Целью является установление нормативов конкурентоспособности.
10. Маркетинговый подход	Повышение конкурентных преимуществ за счет ориентации на потребителя (анализ рынка потребителей, анализ предпочтений, повышение качества услуг и т.д.)
11. Виртуальный подход	Использование Интернет-ресурсов, сотовой связи и других средств электронной связи с целью формирования виртуальных организационных структур для передачи информации в глобальном масштабе без прямых контактов с клиентами и партнерами в современных условиях становится конкурентным преимуществом

Система управления конкурентоспособностью разрабатывается с учетом конкретной деятельности предприятия и обеспечивает проведение определенной политики в достижении поставленных целей. Масштабы системы конкурентоспособности должны соответствовать задачам и целям конкурентоспособности.

Рассмотрим аспекты управления конкурентоспособностью на примере муниципального автономного учреждения культуры «Центральный парк культуры и отдыха». В данной организации целесообразно использовать следующие из вышеперечисленных подходов:

1) Системный подход. Учреждение рассматривается как единая система взаимосвязанных элементов, имеющая цель, ресурсы, устойчивые связи с внешней средой и эффективное обратное взаимодействие. Система управления конкурентоспособностью муниципального учреждения культуры может состоять из следующих элементов:



Рис.1. Система управления конкурентоспособностью учреждения культуры

2) Функциональный подход. Деятельность учреждения представляется как набор функций, которые распределяются среди подразделений и исполняются конкретными сотрудниками.



Рис.2. Функциональный подход к управлению конкурентоспособностью учреждения культуры

Четкое разделение МАУК «ЦПКиО» на функциональные отделы становится значительным плюсом в управлении конкурентоспособностью учреждения. Установленные функции качественно, без отвлечения выполняются персоналом.

3) Процессный подход. Подразделения и работники, задействованные в одном процессе, имеют право лично контролировать работу в рамках процесса и самостоятельно решать возникающие проблемы без участия вышестоящего руководителя.



Рис.3. Процессный подход к управлению конкурентоспособностью учреждения культуры

Процессный подход к управлению конкурентоспособностью учреждения культуры – это способ организации эффективного взаимодействия управляющих и исполнительных подразделений, участвующих в организации и реализации услуг (товаров) с целью удовлетворения определенных потребностей и запросов общества при минимальном расходовании всех видов ресурсов и средств.

В заключении проделанной работы можно сказать, что система управления конкурентоспособностью разрабатывается с учетом конкретной деятельности учреждения и обеспечивает возможность достижения поставленных целей организации. Применение базовых научных подходов к управлению конкурентоспособностью МАУК «ЦПКиО» приведут к четкому и стабильному функционированию учреждения. Однако, в современных условиях быстрого развития технологий, стоит обратить внимание на применение принципиально новых управленческих подходов, учитывая требования в рамках мирового уровня. Развитие инновационных технологий позволит повысить конкурентные преимущества учреждения в условиях современных рыночных отношений.

Список литературы

1. Аренков И. А., Салихова Я. Ю., Гаврилова М. А. Конкурентоспособность предприятия: методы оценки, стратегии повышения [Электронный ресурс] // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konkurentnyu-potentsial-predpriyatiya-model-i-strategii-razvitiya> (дата обращения: 06.02.2018).
2. Лифиц И. М. Конкурентоспособность товаров и услуг / И. М. Лифиц. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 437 с.
3. Мокроносов А. Г. Конкуренция и конкурентоспособность: учебное пособие / А. Г. Мокроносов, И. Н. Маврина. – Екатеринбург: Изд-во Урал ун-та, 2014. – 194 с.
4. Фатхутдинов Р. А. Управление конкурентоспособностью организации / Р.А. Фатхутдинов. – М.: Эксмо, 2015. – 544 с.

© Коньшев И.С.; Решетова Ю.П., 2018.

УДК 338.465

ОСОБЕННОСТИ СТАНДАРТИЗАЦИИ И УНИФИКАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

01.04.2018

Каимова Ирина Викторовна
Российская таможенная академия, г. Люберцы

Ключевые слова: ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ; ТАМОЖЕННАЯ УСЛУГА; СТАНДАРТЫ КАЧЕСТВА; ПОТРЕБИТЕЛЬ; CUSTOMS; CUSTOMS SERVICE; QUALITY STANDARDS; CUSTOMER.

Аннотация: Актуализирована проблема предоставления таможенных услуг на принципах TQM. Проанализирован вопрос организации таможенной деятельности на качественно новом уровне — на уровне сервисного обслуживания. Рассмотрены результаты сертификации деятельности Приволжского таможенного управления ФТС России.

Сегодня внимание к проблеме эффективного государственного управления обусловлено реализацией широкомасштабной административной реформы [1]. Следует отметить, что в основу концепции данной государственной реформы, а также процессов управления деятельностью государственных органов исполнительной власти сегодня, положены принципы и инструменты TQM (Total Quality Management – «Принципы всеобщего менеджмента качества» У.Э. Деминга).

Федеральная таможенная служба России ориентирована на внедрение в свою деятельность «перспективных технологий с целью повышения эффективности функционирования и качества услуг, предоставляемых конечному потребителю. Одним из инструментов реализации таких технологий наряду с информационными технологиями и административными регламентами стала система менеджмента качества» [2] деятельности таможенных органов.

Традиционные для таможенного дела РФ процессы регулирования и таможенного администрирования структурируются и организуются на качественно новом уровне — на уровне сервисного обслуживания. Главной задачей мероприятий, проводимых в рамках комплексной программы, должна стать клиентоориентированность [3] должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, с одновременным повышением уровня добросовестности участников ВЭД, основанного на добровольном соблюдении таможенных правил. Так, с 2013 года таможенными органами РФ осуществляется субъектно-ориентированное категорирование импортеров. Кроме того, анализируя процесс взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности (далее – участников ВЭД) как взаимовыгодный и ответственный, при Общественном совете при ФТС России в декабре 2017 года подписана Хартия добросовестных участников ВЭД.

Базовыми принципами системы менеджмента качества являются: ориентация на потребителя и установление взаимовыгодных отношений с поставщиками. Удовлетворение запросов и ожиданий государства (граждан), участников ВЭД и таможенных органов РФ является основным условием при внедрении системы менеджмента качества.

На современном этапе «осуществляющаяся интеграция России в международную систему мирохозяйственных связей, членства во Всемирной торговой организации, обязывают осваивать международные стандарты управления и международные правила таможенного администрирования. Возникла «объективная необходимость в изменении философии, идеологии и целеполагания в управлении таможенной

деятельностью, освоении комплексного подхода к процессам управления, создании норм и эффективных систем управления по критериям качества результатов труда» [4].

Проблема поддержания и обеспечения качества деятельности таможенных органов является актуальной. В связи с функционированием новой экономической интеграционной модели — Евразийского экономического союза — качеству таможенного регулирования внешней торговли уделяется все большее внимание. «Освоение требований стандартов ИСО серии 9000 «Системы менеджмента качества» становится одним из инструментов полного перехода таможенной службы на работу в новых условиях» [5].

Анализ требований, представленных в международных стандартах ИСО серии 9000, показывает необходимость их конкретизации с учетом специфических задач, стоящих перед таможенной службой Российской Федерации сегодня. Основные задачи, решаемые при внедрении системы менеджмента качества в органах государственного управления, в том числе, в деятельность таможенных органов Российской Федерации: создание системы, которая способна к изменениям, совершенствованию и саморазвитию; формирование системы государственного управления, ориентированной на участников ВЭД и иные организации, являющиеся заказчиками/потребителями таможенных услуг. Современная система государственного управления в Российской Федерации имеет изначально заложенные механизмы оценки своей результативности; реализация принципов открытости и прозрачности, в том числе, противодействие коррупции и снижение коррупциогенных факторов путем внедрения современных таможенных технологий, в также повышения качества «таможенного» персонала.

Реализация государственных услуг осуществляется на основе административных регламентов по предоставлению государственных услуг, устанавливающих необходимый уровень их качества и доступности. Сегодня таможенными органами реализуется тринадцать административных регламентов по предоставлению государственных таможенных услуг, имеющих типовую структуру, а также требования к результатам таможенной деятельности.

Основным результатом реализации требований, заложенных в стандарте ИСО серии 9001-2008, является удовлетворение потребностей сторон, заинтересованных в деятельности таможенных органов. Прежде всего, это государство (граждане) и российские и иностранные юридические лица, и индивидуальные предприниматели, ведущие свой бизнес в сфере ВЭД. Все это говорит о пригодности созданной системы менеджмента качества и возможности ее применения для государственных организаций. Результаты внутренних аудитов подтверждают её достаточность. Так, успешное прохождение сертификационного аудита СМК Приволжским таможенным управлением ФТС России на соответствие требованиям международных стандартов ИСО серии 9000 и получение соответствующих сертификатов.

Сертификаты, полученные данным региональным таможенным управлением, подтверждают, что СМК по осуществлению таможенной деятельности, полностью соответствуют требованиям отечественных и международных стандартов. Это уникальный результат не только для таможенных органов, но и для системы федеральных органов государственной власти. Миссия Приволжского таможенного управления ФТС России: «Организация качественного и эффективного управления деятельностью подчиненных таможенных органов, направленное на повышение скорости совершения таможенных операций, снижение непроизводительных издержек участников ВЭД, своевременное и полное поступление таможенных платежей в федеральный бюджет, создание благоприятных условий для устойчивого развития промышленного производства и внешней торговли в Приволжском федеральном округе».

В результате проведенного анализа была сформирована приведенная ниже сводная таблица 1, отражающая особенности реализации принципов ИСО 9000 в деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Таблица 1

Реализация принципов ИСО 9000-2005[6] в деятельности таможенных органов Российской Федерации

№ п\п	Принципы менеджмента качества [6]	Содержание принципа в соответствии с ИСО 9000-2005	Особенности реализации принципа ИСО 9000-2005 в деятельности таможенных органов РФ
1	Ориентация на потребителя	Организации зависят от своих потребителей, и поэтому должны понимать их текущие и будущие потребности, выполнять их требования и стремиться превзойти их ожидания	Наиболее полное удовлетворение запросов со стороны участников ВЭД и государства; формирование «сервисной таможни»; регламентация и стандартизация государственных таможенных услуг
2	Лидерство руководителя	Руководители обеспечивают единство цели и направления деятельности организации. Им следует создавать и поддерживать внутреннюю среду, в которой работники могут быть полностью вовлечены в решение задач организации.	Реализация положений Концепции административной реформы в РФ, в части требований к руководителю; требования к «эффективному менеджеру».
3	Вовлечение работников	Работники всех уровней составляют основу организации, и их полное вовлечение дает возможность организации с выгодой использовать их способности.	Повышение эффективности работы таможенных органов, всестороннее развитие личности должностных лиц таможенных органов, придание системности и комплексности административного, экономического и социально-психологического воздействия на должностных лиц таможенных органов.
4	Процессный подход	Желаемый результат достигается эффективнее, когда деятельностью и соответствующими ресурсами управляют как процессом	Развитие таможенной службы рассматривается по десяти взаимосвязанным направлениям развития, соответствующим целевым установкам и приоритетам таможенной политики.
5	Системный подход к менеджменту	Выявление, понимание и менеджмент взаимосвязанных процессов как системы содействуют в результативности и эффективности организации при достижении её целей.	Соответствие целей ФТС РФ целям социально-экономического развития РФ; формирование нормативной и методической базы повышения качества реализации государственных функций и предоставления государственных услуг.
6	Постоянное улучшение	Постоянное улучшение деятельности организации в целом следует рассматривать как ее неизменную цель.	Деятельность ФТС РФ в соответствии с мероприятиями Комплексной программы развития ФТС России, Стратегией развития таможенных органов РФ

№ п/п	Принципы менеджмента качества [6]	Содержание принципа в соответствии с ИСО 9000-2005	Особенности реализации принципа ИСО 9000-2005 в деятельности таможенных органов РФ
7	Принятие решений, основанное на фактах	Эффективные решения основываются на анализе данных и информации	Реализация системного мышления руководителей таможенных органов при анализе данных и последующем принятии адекватных системных решений
8	Взаимовыгодные отношения с поставщиками	Организация и ее поставщики взаимозависимы, и отношения взаимной выгоды повышают способность обеих сторон создавать ценности.	Реализация положений Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг; реализация концепции «электронного правительства»

Таким образом, сертификация и унификация процесса предоставления таможенных услуг и таможенного администрирования в целом, на соответствие стандарту ИСО серии 9000 означает, что поставщик государственных услуг в таможенной сфере (ФТС России, таможенный орган, таможенный институт, таможенный персонал) способен создавать и предоставлять услугу с заявленным качеством участнику ВЭД и государству. Необходима постоянная работа поставщика таможенных услуг в условиях TQM, что позволит минимизировать риски, конфликтные ситуации между поставщиком и потребителем услуг в соответствии со стандартами ИСО серии 9000. Сертификация таможенного органа на соответствие стандартам ИСО серии 9000 создает доверие потребителя таможенных услуг к процессу создания, предоставления услуги, а также уверенность в том, что потребитель в лице участника ВЭД получит продукт/услугу должного качества. Деятельность таможенного органа по международным стандартам способствует снижению затрат, улучшению качества и сокращению сроков предоставления услуги потребителю.

Список литературы

1. Государственная программа «Информационное общество (2011-2020 гг.)» [Электронный ресурс]. — URL: <http://fcr.economy.gov.ru> (Дата обращения: 02.03.2018).
2. Александров Д.Л. Обеспечение качества таможенных услуг: опыт внедрения системы менеджмента качества // Сертификация. — 2012. — №3. — С. 19-22.
3. «Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года» // Приложение к решению коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года.
4. Рожкова Ю.В. Управление качеством таможенной деятельности // Вестник ОГУ. — 2013. — №8 (157). — С. 54-58.
5. Теоретические основы освоения требований МС ИСО серии 9000 в ФТС России: монография / А.Я.Черныш, В.И. Голоскоков и др./под общ.ред. С.В. Барамзина. М.: Издательство РТА, — 2012. — 308с.
6. Системы менеджмента качества: Основные положения и словарь. ISO 9000:2005, IDT (официальное издание). — М.: Стандартинформ, — 2012.

© Каимова И.В., 2018.

УДК 33

ДЕЙСТВУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ ПО ДОСУДЕБНОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ НАЛОГОВЫХ СПОРОВ

03.04.2018

Парамонова Мария Александровна

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета

Научный руководитель: Сазанов О.В., старший преподаватель, Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета.

Ключевые слова: ДОСУДЕБНОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ; НАЛОГОВЫЕ СПОРЫ; ЖАЛОБА; PRE-TRIAL SETTLEMENT; TAX DISPUTES; COMPLAINT.

Аннотация: В данной статье описываются механизмы досудебного урегулирования налоговых споров. Выделены основные преимущества и недостатки разрешения споров вышестоящими налоговыми органами.

Развитие сферы налогообложения и рост количества субъектов налоговых правоотношений привело к увеличению конфликтных ситуаций. Из этого последовала перегрузка судебной системы. Одним из путей решений данной проблемы, стало появление процедуры досудебного урегулирования споров.

Досудебное урегулирование налоговых споров – это процедура, применение которой позволяет оперативно урегулировать возникающие конфликты, не доводя разрешение спора до судебного разбирательства.

Главы 19, 20 Налогового Кодекса Российской Федерации предусматривают порядок досудебного урегулирования налоговых споров.

С 2014 года процесс досудебного урегулирования налоговых споров стал обязательным условием, после вступления в силу изменений в часть 1 НК РФ, внесенные законом от 02.07.2013 № 153-ФЗ (речь идет о публикации п. 2 ст. 138 НК России в новой редакции).

Механизм досудебного урегулирования представляет собой составление инициатором документа – претензии и направление его оппоненту.

Существует несколько видов прошений, которые может составить налогоплательщик:

— Жалоба – обращение лица в налоговый орган с целью обжалования вступивших в силу актов налогового органа ненормативного характера, действий или бездействий его должностных лиц, если по мнению этого лица, обжалуемые акты, действия или бездействие должностных лиц налогового органа нарушают его права.

— Апелляционная жалоба — обращение лица в налоговый орган с целью обжалования не вступившего в силу решения налогового органа о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения или решения об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения, вынесенного в соответствии со статьей 101 Налогового Кодекса, если, по мнению этого лица, обжалуемое решение нарушает его права. [1]

Согласно нормам пункта 1 статьи 139 и пункта 1 статьи 139.1 Налогового кодекса, жалобу следует подавать в вышестоящий налоговый орган, но через тот налоговый орган, чьи ненормативные акты, действия

или бездействия обжалуются. Далее в течение 3-х дней со дня поступления данная налоговая служба обязана направить жалобу в вышестоящую налоговую службу. [2]

В вышестоящую налоговую службу налогоплательщик может подать жалобу в течение одного года со дня, установления им факта нарушения своих прав или когда он должен был об этом узнать.

Исходя из действующего законодательства, налогоплательщик имеет право подать жалобу в налоговую службу, с помощью почты или другими способами, которые позволяют зафиксировать момент отправки.

По факту рассмотрения жалобы, налоговая служба вправе принять такие виды решений:

- оставить жалобу без удовлетворения;
- отмена ненормативного налогового акта;
- отмена полностью или части решения налоговой службы;
- отмена решения полностью и принятие нового решения по делу;
- признание действия (бездействия) должностных лиц налоговой службы незаконными и вынесение решения по существу. [3]

Показатели досудебного урегулирования налоговых споров УФНС России по Республике Татарстан за 2015-2016 гг. [4];[5]

Показатель	2015 год	2016 год	Темп прироста, %
Поступило жалоб, ед.	1271	1315	3,46
Рассмотрено, ед.	1137	1228	8
Оставлено без рассмотрения, ед.	134	127	-5,22
Удельный вес оставленных без рассмотрения жалоб в количестве поступивших жалоб, %	10,54	9,66	—
Удовлетворены полностью или частично, ед.	379	465	12,14
Удельный вес удовлетворенных жалоб в количестве рассмотренных, %	33,33	36,37	—

Проанализировав два периода, мы видим, что в 2016 году количество поступивших жалоб составило 1315, что на 3,46% больше, чем в предыдущем периоде. Это говорит нам о том, что с каждым годом процедура досудебного урегулирования налоговых споров становится более популярной.

Анализируя процедуру досудебного урегулирования налоговых споров, можно выделить такие преимущества:

- 1) данный способ более экономичный, так как не нужно уплачивать государственные пошлины и другие судебные расходы;
- 2) более простая форма оформления жалобы, не требующая особых знаний и навыков;
- 3) короткие сроки рассмотрения жалобы;
- 4) сроки исполнения решения по жалобе очень сжатые.

Тем не менее процедура досудебного урегулирования недостаточно развита и имеет свои минусы:

- 1) уверенность народа о предвзятости налоговых органов, многие считают, что процедура лишь забирает время;

2) простота процедуры досудебного урегулирования приводит к отсутствию процессуального порядка.
[6]

Однако, учитывая, что процедура обязательного досудебного урегулирования еще молода, она претерпевает определенные изменения. Постепенное совершенствование законодательства позволит выйти на новый уровень и значительно упростит процедуру защиты права налогоплательщиков с помощью разрешения споров вышестоящими налоговыми органами.

Список литературы

1. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 19.02.2018): [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (Дата обращения: 25.03.2018 г.)
2. Как происходит досудебное урегулирование налоговых споров в 2018 году: [Электронный ресурс]. URL: <http://buhonline24.ru/nal-opt/spory/dosudebnoe-uregulirovanie-nalogovyh-sporov.html> (Дата обращения: 25.03.2018 г.)
3. Сазанов О.В. Ответственность за нарушение законодательства о налогах и сборах / О.В. Сазанов, Ю.А. Богачева // Экономические аспекты регионального развития: история и современность: сборник VIII всеросс. науч.-практической конф. с междунар. участием. — Елабуга — Екатеринбург. — 2017. — С.175-178.
4. 1137 жалоб рассмотрено УФНС России по Республике Татарстан в порядке урегулирования налоговых споров: [Электронный ресурс]. URL: https://www.nalog.ru/rn16/news/activities_fts/5895851/ (Дата обращения: 26.03.2018 г.)
5. Справка о работе с обращениями граждан в Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан в 2016 году. [Электронный ресурс]. URL: https://www.nalog.ru/rn16/related_activities/statistics_and_analytics/appeals_citizens/6421790/ (Дата обращения: 27.03.2018 г.)
6. Торбунова В.В. Механизм досудебного урегулирования споров: [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=28882749> (Дата обращения: 28.03.2018 г.)

© Парамонова М.А., 2018.

УДК 336.6

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

03.04.2018

Коньшев Иван Сергеевич

Поволжский государственный технологический университет, г. Йошкар-Ола;

Решетова Юлия Павловна

Поволжский государственный технологический университет, г. Йошкар-Ола

Ключевые слова: ФИНАНСЫ; ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ; ФОНДЫ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ; ФОНДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ; БЮДЖЕТНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ; FINANCE; SOURCES OF FINANCING; FINANCIAL RESOURCES FUNDS; FUNDS OF ECONOMIC INCENTIVES; BUDGETARY INSTITUTIONS.

Аннотация: В статье рассмотрены теоретические аспекты формирования и использования финансовых ресурсов бюджетных учреждений. Определены виды финансовых отношений, в которые вступает бюджетное учреждение в ходе своего функционирования. Рассмотрен и проанализирован план финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения культуры «Центральный парк культуры и отдыха» г. Йошкар-Ола.

В условиях современной экономической системы государства любая деятельность бюджетного учреждения, приносящая доход, является предметом внимания не только государственных органов, но и всех участников рыночных отношений, заинтересованных в результатах его функционирования. К примеру, увеличение субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания напрямую зависит от размера выручки учреждения, а установка взаимоотношений с партнерами так же основывается на оценке финансового состояния и возможностей учреждения.

Формирование, распределение и использование денежных доходов – основное условие для осуществления финансовой деятельности.

Финансы как экономическая категория – результат развития денежных отношений в определенных социально-экономических условиях [1].

Под финансами любой бюджетной организации понимаются следующие формы денежных отношений:

- 1) изменения в бюджете в процессе создания отраслевых денежных фондов (образование, культура, здравоохранение и т.д.);
- 2) в ходе взаимодействия отраслевых органов управления и подведомственных организаций, а также в процессе внутреннего управления денежными средствами, связанными с выплатами заработной платы и экономического стимулирования, применением и с перераспределением денежных средств по целевому назначению;
- 3) между хозяйствующими субъектами различных секторов и отраслей в процессе формирования и использования внебюджетных средств;
- 4) между хозяйствующими субъектами и потребителями товаров(услуг), по результатам которых создаются финансовые ресурсы бюджетных учреждений [2].

Стоит добавить, что финансы учреждений так же участвуют в процессе оказания услуг физическим и юридическим лицам и идут на развитие материально-технической базы учреждения. Финансы бюджетных организаций отличаются специфической формой движения денежных средств, определенными условиями и последовательностью формирования и использования денежных фондов по целевому назначению.

В современных условиях рыночной экономики муниципальные бюджетные учреждения имеют право оказывать разнообразные услуги на платной основе. Данные изменения привели к переходу на новые условия хозяйствования государственных учреждений и значительному расширению источников их финансовых ресурсов.

Финансовые ресурсы государственных учреждений представлены денежными средствами, привлеченными из разных источников на поддержание и расширение своей деятельности. Формирование источников финансовых ресурсов происходит в зависимости от вида, формы и направленности оказываемых услуг. Все услуги могут предоставляться потребителям на платной, бесплатной или совмещенной основе.



Рис.1. Источники формирования финансовых ресурсов [4]

Денежные средства, поступающие из вышеперечисленных источников, формируют фонд финансовых ресурсов (доход) учреждения.

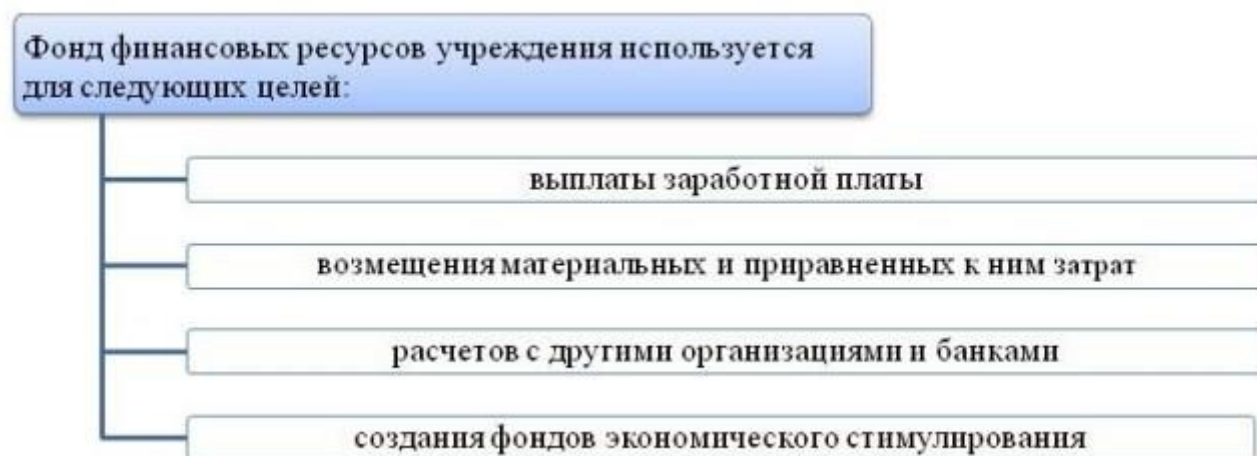


Рис. 2. Формирование фонда финансовых ресурсов

Государственные бюджетные учреждения, обладающие собственным балансом и расчетным счетом, в праве пользоваться кратко- и долгосрочными кредитами.

Финансовые ресурсы бюджетных учреждений используют так же для формирования фондов экономического стимулирования.



Рис. 3. Фонды экономического стимулирования

К источникам, формирующим фонды экономического стимулирования, относят: общий доход учреждения и специфические поступления. В качестве основных примеров поступлений, с помощью которых происходит пополнение фондов социального и производственного развития, можно назвать:

- 1) снижение материальных затрат;
- 2) поиск возможностей сокращения выплат сторонним организациям (выбор более выгодных партнеров) и уменьшения расчетов по процентам за кредит;
- 3) выручка от реализации (продажи) лишнего, устаревшего оборудования, запасов и прочих материальных ценностей;
- 4) получение дополнительной прибыли за счет предоставления в аренду зданий, оборудования, инструментов, транспорта и т.д.

Существуют автономные бюджетные учреждения, которые базируются на частичной или полной самоокупаемости, что предполагает покрытие затрат за счет выручки от предоставления платных услуг. Документально формирование и использование их финансовых ресурсов показывают в финансовом плане по соответствующим статьям доходов и расходов.

Муниципальные автономные учреждения самостоятельно разрабатывают свои финансовые планы. В рамках финансового планирования учреждения разрабатывают пакет следующих документов:

- 1) смета расходов, в случае, когда учреждение имеет финансирование за счет бюджетных средств;
- 2) смета расходов и доходов, когда в учреждении, помимо бюджетных, есть иные финансовые источники [5].

Экономические нормативы должны строго соблюдаться для обеспечения эффективной деятельности учреждения.

В качестве примера рассмотрим план финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения культуры «Центральный парк культуры и отдыха» г. Йошкар-Ола. В таблице 1 отражены поступления и выплаты средств муниципального бюджета и средств от приносящей доход деятельности в общей сумме.

Таблица 1

План финансово-хозяйственной деятельности МАУК «ЦПКиО» на 2015-2016 гг. [3]

Наименование статьи	2015 год		2016 год		Абсолютное изменение, руб.	Относительное изменение, %
	Сумма, руб.	Удельный вес в общем итоге, %	Сумма, руб.	Удельный вес в общем итоге, %		
Поступления, всего	27 870 944	100	47 435 822	100	+19 564 878	+70,2
Субсидии на выполнение гос. (мун.) задания	1 200 000	4,4	3 580 000	7,54	+2 380 000	+198,3
Целевые субсидии	7 200 000	25,8	10 500 000	22,1	+3 300 000	+45,8
Оказание платных услуг	19 470 944	69,8	33 355 822	70,3	+13 884 878	+71,3
Выплаты, всего	41 600 614	100	40 407 291	100	-1 193 323	-2,8
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате	10 898 926	26,2	17 610 218	43,6	+6 711 292	+61,6
Оплата услуг связи	134 057	0,3	170 000	0,42	+35 943	+26,8
Оплата транспортных услуг	251 730	0,6	560 000	1,4	+308 270	+122,4
Оплата коммунальных услуг	1 393 031	3,3	2 004 484	4,96	+611 453	+43,9
Оплата услуг по содержанию имущества	504 870	1,2	734 298	1,81	+229 428	+45,4
Приобретение ОС	23 455 000	56,39	9 468 991	23,4	-13 986 009	-59,6
Приобретение МЗ	4 960 000	12	9 856 300	24,4	+4 896 300	+98,7
Плановые суммы выплат по публичным обязательствам	3 000	0,01	3 000	0,01	0	0

В соответствии с таблицей 1 мы видим, что формирование финансовых ресурсов бюджетных учреждений обусловлено следующими основными источниками: целевые субсидии, субсидии на выполнение гос. (мун.) задания и поступления от приносящей доход деятельности в рамках оказания услуг и реализации продукции.

Государственный или муниципальный заказ является одним из механизмов размещения бюджетных средств (в дополнение к сметному финансированию бюджетных учреждений) в рамках реализации целевых (ведомственных) программ в условиях отсутствия или недостаточности бюджетной социальной сети.

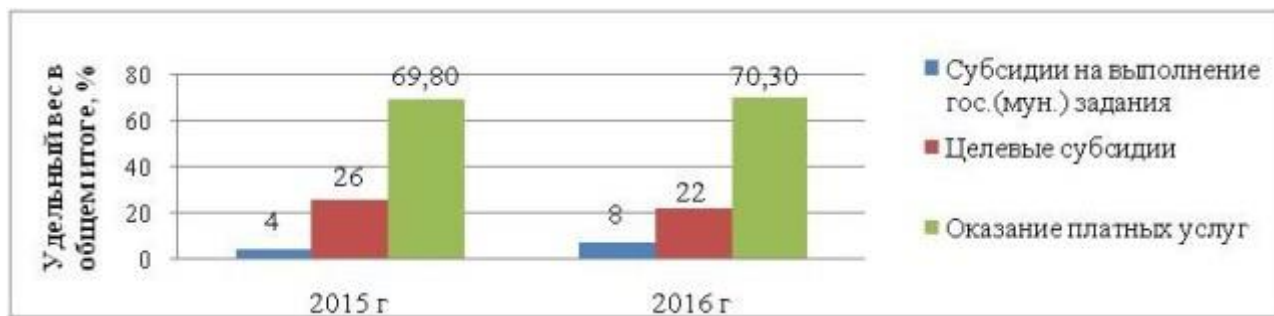


Рис. 4. Динамика поступлений по плану финансово-хозяйственной деятельности МАУК «ЦПКиО» за 2015-2016 гг, %

По данным рисунка 4 можно сказать, что большая доля доходов приходится на оказание платных услуг, а субсидии достаточно малы. К основным направлениям использования финансовых ресурсов относятся: покрытие расходов на заработную плату, оплата услуг, приобретение основных средств и материальных запасов, а также уплата налогов и других обязательных платежей.

Таким образом, источники финансовых ресурсов зависят от организационно-правовой формы предприятий. У бюджетных учреждений, имущество, которых принадлежит государству, такими источниками являются доход от оказания платных услуг, реализации продукции и бюджетное финансирование при участии государственных программ.

Ключевой особенностью формирования финансовых ресурсов бюджетных учреждений является: исключительная связь с бюджетом. В случае отрицательных изменений в государстве на экономическом уровне, уменьшение выплат из бюджета приводит к недофинансированию расходов организации. Поэтому большинство учреждений предоставляют населению ряд платных услуг и за счет этого формируют часть собственных средств.

Список литературы

1. Варламова Т.П. Финансовый менеджмент: Учебное пособие / Т. П. Варламова, М. А. Варламова. – М.: Дашков и К, 2015. — 304 с.
2. Елисеева И.И., Финансы Учебное пособие для экон. вузов / [и др.]; под ред. И.И. Елисеевой. – М.: Финансы, 2013. — 191 с.
3. Ендовицкий Д. А. Комплексный анализ финансового состояния образовательной организации / Д. А. Ендовицкий, Т. А. Пожидаева, 2014. — 160с.
4. Коротина Н. Ю. Апробация методики анализа финансового состояния муниципальных бюджетов / Н. Ю. Коротина // Социум и власть. – 2014. — № 3. — С. 89-95.
5. Финансы учреждений [Электронный ресурс] // сайт «Финансовый анализ и менеджмент» — URL <http://finance-place.ru/finansy-predpreyatiy/finansj-organizaciy.html> (дата обращения: 01.02.2018).

© Кобышев И.С.; Решетова Ю.П., 2018.

УДК 657.6

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ БУХГАЛТЕРСКОЙ (ФИНАНСОВОЙ) ОТЧЕТНОСТИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО БИЗНЕСА

06.04.2018

Сазанова Виктория Михайловна

Поволжский государственный технологический университет, г. Йошкар-Ола

Научный руководитель: Логинова Н.В., кандидат экономических наук, доцент кафедры бухгалтерского учета, налогов и экономической безопасности ПГТУ.

Ключевые слова: ИСКАЖЕНИЕ БУХГАЛТЕРСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ; МАЛОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ; АУДИТОР; АУДИТОРСКАЯ ПРОВЕРКА; DISTORTION OF ACCOUNTING RECORDS; SMALL BUSINESS; AUDITOR; AUDIT.

Аннотация: В статье рассматриваются возможные способы искажений бухгалтерской отчетности и следствием каких действий они могут быть, а также какую роль играет аудиторская проверка на предприятиях малого бизнеса.

В современных условиях развития экономики, учитывая великое разнообразие товаров и услуг, на рынке, особенное внимание сейчас притягивают к себе субъекты малого бизнеса. Это связано с тем, что их количество преобладает над крупными предприятиями, а именно малый бизнес на данном этапе способствует экономическому росту страны, обладая высокой адаптивностью к изменяющимся рыночным условиям. «Малый бизнес – это вид предпринимательской деятельности, осуществляемой субъектами рыночной экономики при определенно обозначенных нормах. Они могут быть установлены законом, органами государственной власти, или другими представительными организациями» [6, с. 170]. В первую очередь речь идет о бухгалтерской (финансовой) отчетности, т. к. учитывая многообразие форм торговых отношений, организации и отдельные предприниматели заключают между собой договоры по использованию имущества, денежных средств, осуществлению инвестиций. Согласно ПБУ 4/99 *бухгалтерская отчетность* – это единая система данных об имущественном и финансовом положении организации и о результатах ее хозяйственной деятельности, составляемая на основе данных бухгалтерского учета по установленным формам [4, с. 59]. Все участники сделок заинтересованы в том, чтобы получать и использовать достоверную информацию о своих партнерах для принятия обоснованных решений. В бухгалтерской отчетности должны отражаться все значимые события в деятельности организации: финансовые операции, факты хозяйственной деятельности, а также такие действия, которые имели место по состоянию на отчетную дату, но последствия и вероятность возникновения которых в будущем неопределенны, и такие ситуации могут заметно повлиять на достоверное представление информации в бухгалтерской (финансовой) отчетности. Эта задача решается за счет соблюдения установленных правил ведения бухгалтерского учета и составления отчетности. В случаях, предусмотренных законодательством, необходимо проведение независимого анализа бухгалтерской (финансовой) отчетности – аудита. Деятельность аудитора в большей степени направлена на интересы внешних пользователей (государства, инвесторов, арендодателей, кредиторов), и поэтому он обязан обеспечить пользователям бухгалтерской отчетности определенную уверенность в том, что представленная в ней информация позволит им трезво оценить финансовое положение компании и стремиться к тому, чтобы компания процветала, а также принять правильные управленческие решения руководителям самой организации.

В качестве объекта исследования мы выбрали организацию ООО «Клиника ветеринарной медицины «Лебеди». Следует отметить, что данная компания тоже относится к субъектам малого бизнеса, т.е. для нее

присущи такие же ошибки при формировании бухгалтерской отчетности, как и для многих подобных фирм. В этой статье мы рассмотрим несколько способов искажений финансовой отчетности, которые могут возникнуть в субъектах малого бизнеса. Как мы уже отметили, информация, предоставляемая в финансовой отчетности, играет очень важную роль для организации, и немаловажную роль в формировании финансовой отчетности организации играет ее искажение. Подобная ситуация может повлечь за собой риски для инвесторов, кредиторов, заемщиков и т. д.

Причинами искажения бухгалтерской отчетности могут быть разные. И зависят они как от уровня квалификации бухгалтеров, так и от намерения руководства или других заинтересованных лиц, сфальсифицировать показатели или скрыть некоторые факты хозяйственной деятельности. Рассмотрим несколько признаков искажений бухгалтерской (финансовой) отчетности, представленные на рисунке 1.

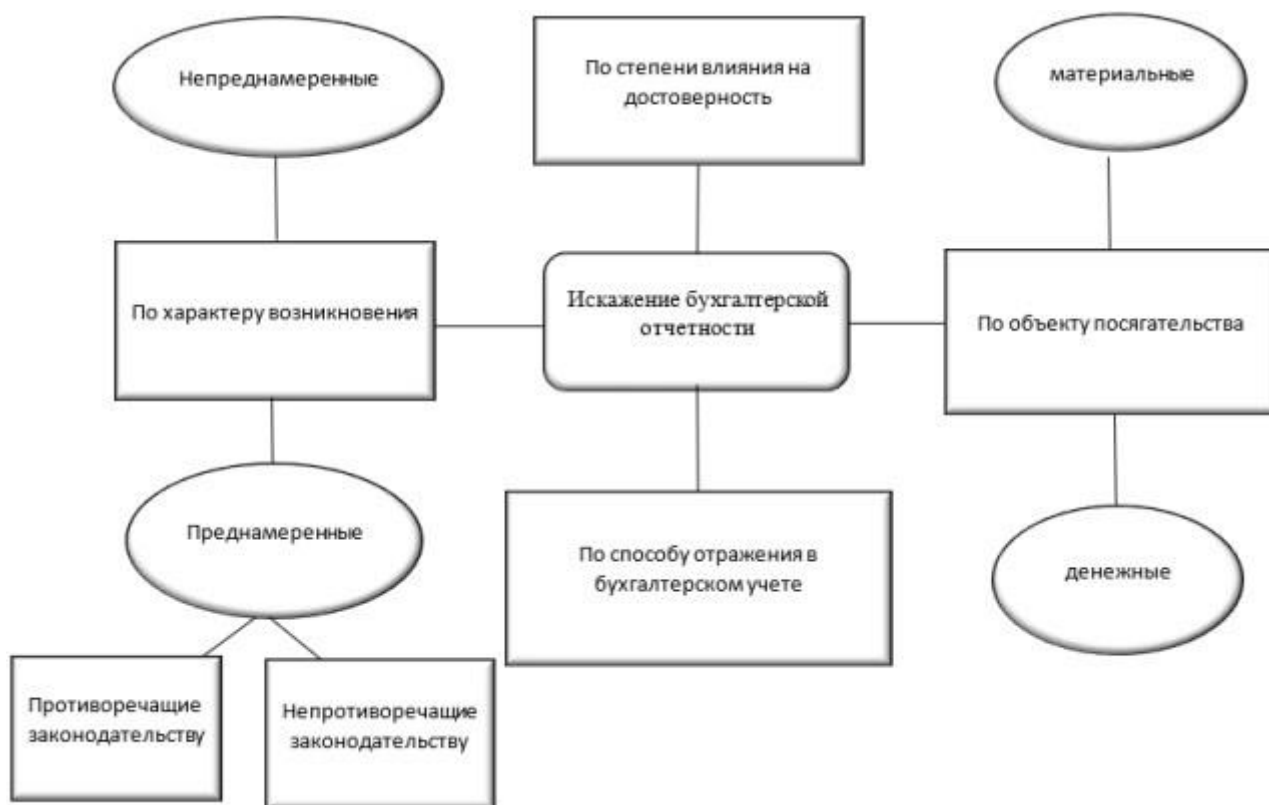


Рис. 1. Признаки классификаций искажений бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Рассмотрим, как характеризуются те или иные искажения бухгалтерской отчетности. Следует отметить, что Полисюк Г.Б. выделяет *существенные* и *несущественные* искажения, которые исходят от искажений по степени влияния на достоверность. Итак, существенными являются те искажения, которые могут повлиять на правильность принятия управленческих решений пользователями финансовой (бухгалтерской) отчетностью и ее уровень существенности определяется как совокупность всех обстоятельств, которые повлияли на степень ошибочности информации. В свою очередь несущественные искажения не влекут за собой никаких серьезных последствий, влияющих на решение внешних пользователей, т.к. на финансовые результаты такие ошибки не влияют [5, с. 47].

Что касается преднамеренных и непреднамеренных искажений, то они характеризуются следующим образом:

непреднамеренные – характеризуются некомпетентностью специалиста, отклонения, допущенные по невнимательности, играет роль несовершенство законодательства в этой сфере и самой системы бухучета;

преднамеренные – ошибки, которые сделаны умышленно для получения, удовлетворяющего руководство фирмы результата. Такие искажения в свою очередь подразделяются на *не противоречащие* законодательству

(налоговая оптимизация, вуалирование баланса) и *противоречия*, которые в свою очередь могут быть *налоговыми преступлениями и фальсификацией баланса*.

К налоговым преступлениям относятся преднамеренное искажение показателей в учетных регистрах с целью выплачивать меньше налога. К фальсификации баланса относятся такие искажения, как преднамеренная подмена одних показателей другими, чтобы показать, что компания процветает, с целью привлечь новых инвесторов. Гришкина Н. С. выделяет следующие специфические черты присущие фальсификации:

- фальсификация финансовой отчетности, как и любое мошенничество – это преднамеренное действие по обману другого человека;
- фальсификация финансовой отчетности наносит пользователям отчетности определенный вред;
- фальсификация финансовой отчетности – чаще всего действие или бездействие, суть которого состоит либо в применении бухгалтерских стандартов формально, а не по существу, либо в уклонении от применения бухгалтерских стандартов при подготовке финансовой отчетности [7, с. 19].

Таким образом фальсификация отличается от вуалирования тем, что в первом случае финансовые показатели организации представляются пользователям в довольно выгодных условиях, что является нарушением требований законодательных актов. Под вуалированием понимается умалчивание или скрывание от посторонних глаз тех же самых финансовых показателей, но при этом все находится в разрешенных нормах закона.

К искажениям бухгалтерской отчетности *по способу отражения в бухгалтерском учете* могут влиять слабое знание правил бухгалтерского учета, что влечет за собой неполноту учета фактов хозяйственной жизни, необоснованность учетных записей говорит о том, что некоторые факты хозяйственной жизни организации отражены без достаточных на то оснований, ошибки в периодизации говорят о том, что неправильно распределены операции по периодам, ошибки в оценке – о неправильной оценке активов и пассивов.

Рассмотрим виды искажений еще одного автора. Каковкина Т. В. приводит следующие возможные искажения бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- принятие «агрессивной» учетной политики;
- искажение статей бухгалтерского баланса или отчета о прибылях и убытках;
- неполным или неадекватным раскрытием информации в пояснениях в бухгалтерской отчетности;
- завышением или занижением оценочных значений [8, с. 6].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что данную проблему изучали довольно многие, но тем не менее в большинстве случаев недостоверность финансовой отчетности выражается одними и теми же причинами. Искажения бухгалтерской (финансовой) отчетности бывают разного характера начиная теми, которые не противоречат законодательству и заканчивая такими искажениями, которые несут в себе стремление извлечь выгоду путем незаконных махинаций над отчетностью. Целью таких действий является удовлетворение ожиданий отдельных ее пользователей, которым отчетность будет представлена и, таким образом получению выгод владельцами организации.

В этом случае ситуацию в свои руки берет аудитор. Согласно Федеральному закону от 30. 12. 2008г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», *аудитор* — физическое лицо, получившее квалификационный аттестат аудитора и являющееся членом одной из саморегулируемых организаций аудиторов [3]. Он действует не только в интересах внешних пользователей, но и помогает экономическому субъекту малого бизнеса своевременно найти и исправить текущие ошибки, возникшие в отчетности, путем грамотных рекомендаций и, тем самым, избежать штрафных санкций со стороны налоговых органов. В соответствии с федеральным законом № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в отношении бухгалтерской отчетности не может использоваться режим коммерческой тайны согласно ч. 11 ст. 13 [1], то есть организация обязана предоставить максимально достоверную информацию о своей деятельности на момент ее рассмотрения, и внешними, и внутренними пользователями. Следует отметить, что во избежание сокрытия некоторых фактов хозяйственной деятельности, которые могли бы иметь вес при назначении суммы налога к уплате, либо при решении

обратиться к кредиторам или найти новых инвесторов, государство контролирует частные организации нормативными актами, которые актуальны в настоящее время относительно малых предприятий, они приведены на рисунок 2.

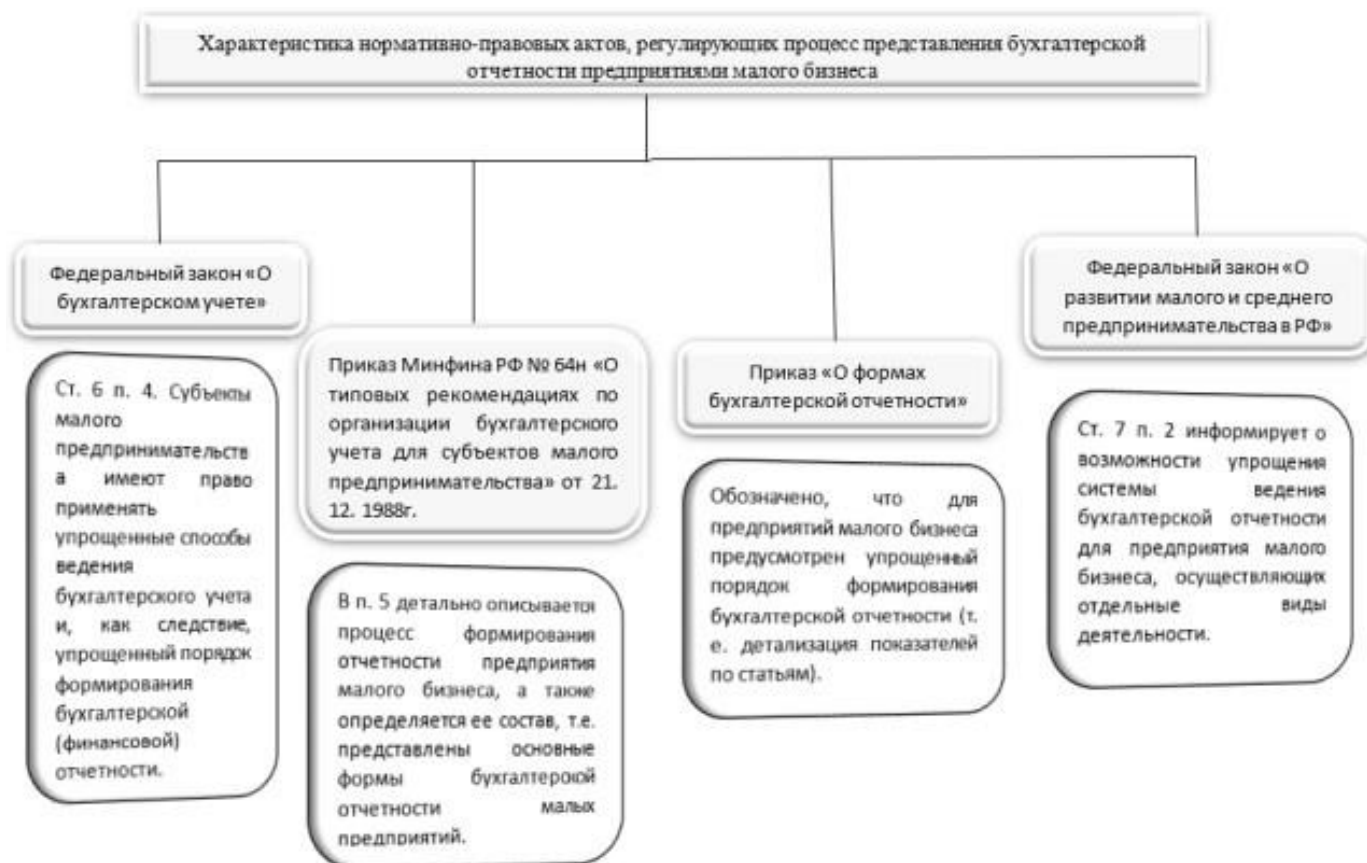


Рис. 2. Нормативная правовая база, регулирующая деятельность субъектов малого предпринимательства

Кроме законодательных актов, которые регулируют деятельность малого предпринимательства, как мы упоминали ранее, предусмотрен на таких предприятиях и обязательный аудит отчетности, другими словами, проверка составленной отчетности физическим лицом, получившим квалификационный аттестат аудитора. В чем она заключается? Горбунова Анна Александровна дает следующее определение *проверке отчетности*— это такая процедура, во время которой в первую очередь нужно обратить внимание на соответствие составленной отчетности экономического субъекта нормативным и законодательным документам [9, с.82]. При проведении такой проверки необходимо учесть ряд особенностей предприятия малого бизнеса, которые могут повлиять на результаты заключения аудиторской проверки:

- довольно маленький штат сотрудников, что говорит об ограничении или даже отсутствии разделения обязанностей сотрудников, отвечающих за ведение учета и формирование отчетности. это может быть связано с оптимизацией штата предприятия в целях экономии;
- преобладающее влияние владельца во всех сферах деятельности предприятия;
- слабость системы внутреннего контроля, а также возможность и стремление руководителя обходить средства контроля.

Все эти элементы влияют на степень искажения отчетности. Факторы риска могут проявить себя в следующих аспектах деятельности хозяйствующего субъекта:

- нерегулярность ведения бухгалтерских записей приводит к большой вероятности преднамеренных и непреднамеренных ошибок в учете за счет человеческого фактора, что приводит к повышенному риску искажения отчетности;
- отсутствие внутреннего контроля в связи с ограниченным числом учетных работников;

- непосредственный контакт сотрудников, ведущих учет, с материальными ценностями;
- использование наличных денег в расчетах с партнерами;
- возможное использование нелегальных налоговых схем, которые могут проявляться через использования различных методов сокрытия выручки;
- формальное и (или) неправильное проведение контрольных процедур, в первую очередь инвентаризаций.

Таким образом, получается, что на малых предприятиях не всегда имеется штат сотрудников или один сотрудник, занимающихся исключительно учетом и отчетностью. Такая ситуация может повлечь за собой наличие искажений в бухгалтерской отчетности, как непреднамеренные, так и преднамеренные. В первом случае играет роль либо человеческий фактор, либо отсутствие компетентности в данной области. Во втором случае подразумеваются предумышленные действия, которые направлены на получение несанкционированной выгоды либо сотрудником предприятия для личных целей, либо самим руководством. Учитывая все эти моменты в деятельности организации аудиторы должны добиться от организации – клиента следующие требования:

- своевременное и регулярное отражение операций в учете;
- фиксирование операций в учете в правильных суммах;
- отражение учетных операций в соответствии с действующими нормативными положениями и учетной политикой организации;
- фиксирование тех деталей учетных операций, которые играют важную роль при формировании бухгалтерской отчетности;
- повышение или введение внутреннего контроля в организации для профилактики злоупотреблений при ведении учета и формировании бухгалтерской отчетности.

Таким образом отчетность малых предприятий должна обеспечивать возможность оценить экономическую эффективность деятельности организации для принятия правильного управленческого решения как со стороны внешних пользователей, так и со стороны внутренних пользователей для повышения качества работы предприятия, как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе.

Список литературы

1. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в ред. ФЗ от 2 ноября 2013 г. № 292-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 12.12.2011, № 50, ст. 7344
2. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в ред. ФЗ от 29 декабря 2015 г. № 408-ФЗ, от 23 июня 2016 г. № 222-ФЗ.
3. Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» в ред. ФЗ от 01 декабря 2014 г. № 403-ФЗ.
4. Положение по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99, утв. Приказом Минфина РФ от 6 июля 1999 г. № 43н.
5. Полисюк Г. Б., Корчагина Л. М. Бухгалтерская (финансовая) отчетность: проблемы выявления искажений информации // Международный бухгалтерский учет. – 2013. – 4 (250). – с. 44-52.
6. Забелин В.Е. Особенности формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности субъектами малого бизнеса // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – 2. – С. 170-173.
7. Гришкина Н. С., Сафонова И. В. Проблемы и перспективы развития бухгалтерского учета на предприятиях малого бизнеса // Международный бухгалтерский учет. – 2011. – 47 (197). – с. 17-25.
8. Каковкина Т. В. Аудит и оценка системы внутреннего контроля // Аудиторские ведомости. – 2011. – 9. – с. 3-9.
9. Горбунова А. А. Особенности проведения аудиторской проверки на малых предприятиях // Международный научный журнал «Символ науки». – 1/2017. – 04. с. 81-84.

УДК 658.3.07

КОРПОРАТИВНАЯ КУЛЬТУРА КАК ХАРАКТЕРИСТИКА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА СОВРЕМЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

07.04.2018

Каюмова Эльмира Анатольевна

Набережночелнинский институт Казанского (Приволжского) федерального университета;

Парфенова Юлия Анатольевна

Набережночелнинский институт Казанского (Приволжского) федерального университета

Ключевые слова: ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ; КОРПОРАТИВНАЯ КУЛЬТУРА; УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ; HUMAN CAPITAL; CORPORATE CULTURE; PERSONNEL MANAGEMENT.

Аннотация: В данной статье выявлена взаимосвязь таких понятий как «корпоративная культура» и «человеческий капитал», их зависимость друг от друга в процессе функционирования и развития организаций в современных условиях.

В условиях современности ключевым фактором развития любой организации является потенциал ее персонала, выраженный в человеческом капитале. Впервые ввел этот термин Теодор Шульц и описывал его следующим образом: «все человеческие ресурсы и способности являются или врожденными, или приобретенными. Каждый человек рождается с индивидуальным комплексом генов, определяющим его врожденный человеческий потенциал. Приобретенные человеком ценные качества, которые могут быть усилены соответствующими вложениями, мы называем человеческим капиталом. Нужно рассматривать все человеческие способности либо как врожденные, либо как приобретенные. Свойства, которые являются ценными и могут быть развиты с помощью соответствующих вложений, будут человеческим капиталом.» [4]. Впоследствии это понятие расширилось и на данный момент в него вкладывают следующий смысл – это интенсивный производительный фактор развития экономики, общества и семьи, включающий образованную часть трудовых ресурсов, знания, инструментарий интеллектуального и управленческого труда, среду обитания и трудовой деятельности, обеспечивающие эффективное и рациональное функционирование человеческого капитала как производительного фактора развития.

Совершенствование человеческого капитала подразумевает также разработку эффективной корпоративной культуры, которая наиболее полно и понятно определяется автором Эдгаром Шейном: «корпоративная культура – это совокупность основных побуждений, сформированных самостоятельно, усвоенных или разработанных определенной группой по мере того, как она учится разрешать проблемы адаптации к внешней среде и внутренней интеграции, которые оказались достаточно эффективными, чтобы считаться ценными, а потому передаваться новым членам группы в качестве правильного образа восприятия, мышления и отношения к конкретным проблемам» [3].

Корпоративная культура считается совокупностью таких компонентов как: мировоззрение, определяющее действия членов организации в отношении коллег, клиентов и конкурентов; культурные ценности, преобладающие в организации; характеристики поведения при взаимодействии людей, такие как ритуалы и церемонии, а также язык, используемый при общении; нормы, принимаемые повсеместно в организации; психологический климат в организации, с которым сталкивается человек при взаимодействии с ее сотрудниками [5]. Культура организации помогает сотрудникам обрести чувство причастности к ее деятельности, повышает лояльность компании. Корпоративную культуру можно считать внутренним компасом сотрудника компании. В таком понимании культура – это среда, образ поведения и деятельности,

который можно создавать сознательно и влиять таким образом на результаты деятельности. Таким образом, культура становится своеобразным инструментом управления [2].

Исходя из сути данных понятий корпоративная культура является одной из составляющих элементов, характеризующих человеческий капитал, что говорит об их тесной взаимосвязи и взаимодополняемости в системе контроля и управления человеческими ресурсами и определяет роль корпоративной культуры в системе менеджмента современных организаций.

Роль социально-культурного и морально-этического инструментария в управлении признавалась в России с давних времен. Именно Россия заложила в 1912 г. основы корпоративной этики принятием «Принципов ведения дел» в России, получивших высокую оценку во всём деловом мире [1].

Состояние и роль корпоративной культуры прослеживается во всех управленческих процедурах на всех этапах управленческого цикла. Так как в центре социально-экономических процессов находится человек, использование корпоративной культуры в системе менеджмента актуально, в первую очередь, в управлении персоналом. Практикуемые системы, технологии, инструменты и методы управления и контроля являются во многом следствием корпоративной культуры и определяют эффективность использования человеческого капитала [Управление персоналом]. Технологии и процедуры разработки, принятия и реализации управленческих решений являются ещё одной областью, где наиболее ярко отражаются роль корпоративной культуры как механизма управления [7].

Изменения коренных характеристик человеческого капитала, которые в компактном виде представлены Ицхаком Адизесом [6], повышает актуальность поведенческих факторов для эффективного управления в современной бизнес-среде.

Список литературы

1. Муллахметов Х. Корпоративное управление в России // Общество и экономика. 2009. № 4-5. С. 118-123.
2. Муллахметов Х.Ш. Влияние развития менеджмента, культуры и философии организации на эволюции контроля // В сборнике: Экономическая наука в различных культурных контекстах. Научное издание. Прага, 2013. С. 37-67.
3. Шейн Э. Организационная культура и лидерство / Пер. с англ. Под ред. В.А. Спивака. СПб: Питер, 2002. 336 с.
4. Шульц Т. Инвестиции в человеческий капитал. М.: изд-во ВШЭ, 2003.
5. Моргунов Е.Б. Сущность и компоненты организационной культуры // – М.: Стоик, 2008. – С.18.
6. Adizes I. Theory and practice of management transformation before new challenges — Russia has to catch up // Harvard Business Review — Russia, January-February, 2017, P. 6-10.
7. Mullakhmetov K. Control in the system of managerial decisions procedures: a conceptual view // Problems and Perspectives in Management. 2016. T. 14. № 3. С. 64-76.

© Каюмова Э.А.; Парфенова Ю.А., 2018.

УДК 005

ВЛИЯНИЕ ЭВОЛЮЦИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА НА СОВРЕМЕННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ

11.04.2018

Горюнов Иван Андреевич

Набережночелнинский институт Казанского (Приволжского) федерального университета;

Петряев Максим Владимирович

Набережночелнинский институт Казанского (Приволжского) федерального университета

Ключевые слова: ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ; МЕНЕДЖМЕНТ; ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ; КОМПЕТЕНТНОСТЬ; ПОТЕНЦИАЛ ЛИЧНОСТИ; HUMAN CAPITAL; MANAGEMENT; HUMAN RESOURCE; COMPETENCE; POTENTIAL OF THE INDIVIDUAL.

Аннотация: Человеческий капитал обладает собственной динамично развивающейся внутренней структурой, поскольку в основании классификации его активов находятся развития по интеллектуальным, физическим и психологическим характеристикам. В виде важных компонентов человеческого капитала выделяют уровень образования, профессиональную подготовленность, психофизиологические характеристики, капитал здоровья, обладание экономически значимыми информационными сведениями, мобильность персонала, движущие мотивы и ценности. В течение всей жизнедеятельности возникает износ и изменения характеристик человеческого капитала, все более ускоряющиеся с возрастом.

Под человеческим капиталом понимается система хозяйственной деятельности людей, аккумулирующая их энергетические силы. Человеческий капитал как важный фактор экономического роста, представляет способности, знания и умения субъектов трудовой деятельности, которые предоставляют им возможность положительно функционировать в социально-экономическом пространстве [4].

Человеческий потенциал может превращаться в человеческий капитал только в ходе наемной трудовой деятельности. При этом человеческий капитал постоянно дополняется и изменяется, но его ресурсная основа в виде «общего человеческого капитала» остается постоянной. Базовой составляющей человеческого капитала в практике менеджмента считается его образовательная компонента, считаясь наиболее динамичной и эффективной. На современном этапе образовательный уровень считается важной характеристикой человеческого капитала, поскольку определяет политическое и социальное поведение. Наиболее высокий уровень образования усиливает общественную и социальную активность, повышая способности к организационным действиям, сотрудничеству, а также взаимодействию в практике менеджмента.

При этом на современном этапе основным механизмом влияния человеческого капитала на экономическое развитие становится воздействия его инновационной характеристики в практике менеджмента. Современный этап общественного развития, который сопряжен с управленческим и технологическим изменением процесса труда, с одной стороны, приводит к неизбежным преобразованиям в структуре человеческого капитала и характере воздействия его активов на развитие в экономическом аспекте. С другой стороны, готовность к восприятию радикальных изменений характеристик человеческого капитала на современном этапе развития определяется состоянием человеческого капитала всей страны. Быстрое устаревание знаний, рост образовательных требований к рабочей силе, интеллектуализация труда приводят к преобразованию структуры человеческого капитала, внося коррективы в процесс его формирования, накопления и условий эффективной реализации в практике менеджмента [1].

Во-первых, происходят изменения в ходе формирования человеческого капитала. Так, с одной стороны, глобальные информационные сети, которые дают возможность интенсифицировать обмен и сотрудничество в научно-технической, коммерческой и культурной областях, формируя глобальное информационное

пространство, генерирующее знания, при этом с неодинаковой мерой доступа к нему для разных регионов мирового сообщества и категорий населения.

Культура – это система отношений, действий и артефактов, которая выдерживает испытание временем и формирует у членов данного культурного общества довольно уникальную, общую для всех психологию. Различают многочисленные типы культур, т.к. каждое общество обладает своими собственными институтами, в общей форме выражающими его духовное прошлое. Культура имеет тот же корень, что и культ, и предполагает уважение к традициям.

С другой стороны, так как не все информационные сведения поддаются кодификации, глобальные информационные сети не решают проблемы эффективного генерирования знаний, если они не дополняются сотрудничеством посредством личных контактов и совместной творческой области. Повышается значение международных связей между субъектами хозяйствования, университетами и государственными исследовательскими центрами и между отдельными личностями, такими как ученые, специалисты и менеджеры.

Во-вторых, людям в ходе накопления знаний свойственны самосовершенствование и саморазвитие, итогом чего считаются изменения структуры и рост качества человеческого капитала.

В-третьих, коренным образом изменились объективные требования к знаниям и навыкам в практике менеджмента к персоналу, к его переподготовке, повышению интеллектуального и культурного уровня сотрудников, созданию условий для человеческого развития и самореализации личностных и профессиональных качеств, так как в современных условиях эффективность производственной сферы и управленческой деятельности во все возрастающей мере зависит от накопленного объема знаний, глобального уровня мыслительных процессов, а также инициативам и творческому потенциалу.

Говоря о культуре, прежде всего, подразумевают народы, этнические группы и религии. Однако этот термин стал активно применяться и для описания ключевых характеристик организаций и бизнеса. В данном случае чаще всего используют термин «корпоративная культура», который применяется к любым типам организаций, вне зависимости от того, является ли организация корпорацией или нет. Культура организации — это система ценностей и убеждений, разделяемых сотрудниками организации, коллективное сознание и менталитет коллектива. Культура организации состоит из ценностей, явно или неявно выраженных стандартов, которые возникли благодаря лидерам или в результате целенаправленной работы по развитию. Культура организации помогает сотрудникам обрести чувство причастности, повышает лояльность к компании. Принято считать, что корпоративная культура — это внутренний компас сотрудника компании. В таком понимании культура — это среда, образ поведения и деятельности, который можно создавать сознательно и влиять таким образом на результаты деятельности [5].

В-четвертых, так как основной вклад в производительность вносят персонал в возрасте от 25 до 40 лет, инвестиционный вклад в здоровье приобретает особую значимость, повышая период творческого функционирования людей. Здоровье определяет потенциальный поток трудовых услуг индивидов, способы их применения и уровень производительности. Инвестиции в здравоохранение, сокращая заболеваемость и смертность, дают возможность наиболее интенсивно и продолжительно трудиться, а именно повышать объем человеческого капитала и период его производительного применения. Помимо этого, следует отметить существенное значение культуры в образовательном и воспитательном процессе людей, формировании их нравственных и эстетических потребностей, процессе становления и развития личностных и профессиональных качеств, совершенствовании качественных характеристик человеческого капитала.

Культура управления рассматривается как характеристика качественной стороны управленческой деятельности субъекта управления, фактор, определяющий эффективность управленческих решений [6].

Так как человеческий капитал включает совокупность компонентов, каждому из которых соответствует определенный вид инвестиций, сложно определить воздействие одной характеристики на развитие и накопление человеческого капитала в целом. Специализированными институтами, которые формируют

человеческий капитал, считаются системы здравоохранения, искусства, науки, культуры и образования, а также информационного обслуживания. Осуществляемая в пределах названных структур деятельность и определенные инвестиции имеют исключительно важнейшую значимость для индивида, и для социума в целом, являясь необходимым условием для накопления человеческого капитала и улучшение перспектив экономического роста.

С данной стороны формирование человеческого капитала следует рассматривать в виде двустороннего процесса взаимодействия индивида и социума: для его реализации недостаточно индивидуального мотивационного компонента, нужна мотивация социума в целом, который предъявляет спрос на совокупность имеющихся у людей способностей, знаний и навыков в управленческой и производственной сферах. При этом для оценивания роли и места человеческого капитала в практике менеджмента стоит учесть прирост индивидуального благосостояния и наличие внешних эффектов, которые получают в ходе накопления человеческого капитала [2].

Важной предпосылкой формирования и накопления человеческого капитала считается инвестирование и в его активы, которые представляют целенаправленный процесс вложений в людей для совершенствования их качественных характеристик в формирование потенциальных способностей, что несомненно приносит доход.

Структура вложений в человеческий капитал включает такие виды инвестиций как образование, подготовку на производстве, здравоохранение, мотивацию, поиск информационных ресурсов и миграцию, фундаментальные научные разработки, экологию и здоровый образ жизнедеятельности, культуру и досуг.

Важным активом человеческого капитала, который выступает в виде основания и неотъемлемого базового условия обеспечения возможности его функционирования, считается капитал здоровья.

Проблема человеческого потенциала и человеческого капитала в практике менеджмента рассматривается в виде взаимосвязанной и взаимообусловленной системы деятельности государственной политики, которая направлена на рост человеческого капитала средствами образования.

Инвестирование в развитие человеческого капитала приводит к росту производительности труда, росту производственной мощи, а именно к расширению человеческого потенциала, в связи с чем, современные исследователи рассматривают инвестиции в область образования в качестве важнейшего и необходимого вида капиталовложений, который является одним из важных факторов экономического роста государства [3].

Таким образом, при определении человеческого капитала в качестве его важнейшей составляющей следует учитывать совокупность интеллектуальных, предпринимательских и инновационных способностей, мобильности, креативности и прочих качественных характеристик, которые приобретаются в течение жизненного цикла людей и применяемых для достижения высокой результативности и производительности как производственной, так и управленческой деятельности. Воздействие целенаправленно сформированных активов человеческого капитала на доход достаточно более значимо, чем влияние данных факторов, в качестве врожденных способностей. Базовой характеристикой человеческого капитала в условиях менеджмента считается образовательная компонента, поскольку она наиболее динамична и эффективна.

Основные направления развития человеческого потенциала на современном этапе развития включают:

1. усиление экономической характеристики в социальных институтах социума;
2. рост уровня индивидуализированности в социальных отношениях в социуме;
3. развитие личностно-ориентированных подходов к пониманию устройства окружающего пространства и системы социально-экономических отношений в практике менеджмента.

Изменения, происходящие сегодня в обществе и экономике позволяют использовать в управленческой деятельности социально-культурный и морально-этический инструментарий, что способствует повышению

эффективности менеджмента, создает комфортные условия для работы персонала, инициируя тем самым расширение и развитие характеристик человеческого капитала.

Список литературы

1. Громов А. Человеческий капитал // Эксперт. 2017. № 14. С.55-56.
2. Дятлов С. А. Человеческий капитал в транзитивной экономике: формирования, оценка, эффективность использования. СПб.: Наука, 2015. 234 с.
3. Кулешова Р. С. Параметры человеческого капитала и модели управления // Труд и социальные отношения. 2014. № 2. С.44-45.
4. Моисеев Р. С. К вопросу о теориях «человеческого» и «природного» капиталов. // Экономика природопользования. — 2006. — № 1. — с. 5-23.
5. Муллахметов Х. Корпоративная культура в системе менеджмента // Общество и экономика. 2016. № 11. С. 41-53.
6. Муллахметов Х.Ш. Влияние развития менеджмента, культуры и философии организации на эволюции контроля // В сборнике: Экономическая наука в различных культурных контекстах Научное издание. Прага, 2013. С. 37-67.

© Горюнов И.А.; Петряев М.В., 2018.

УДК 339.543

ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

11.04.2018

Павлова Екатерина Александровна
Российская таможенная академия, г. Люберцы

Научный руководитель: Мозжегорова О.А., кандидат экономических наук, доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля Российской таможенной академии, г. Люберцы.

Ключевые слова: ЭКСПОРТНЫЙ КОНТРОЛЬ; КОНТРОЛЬНЫЕ СПИСКИ (ПЕРЕЧНИ); ИДЕНТИФИКАЦИЯ; ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА; ОРУЖИЕ МАССОВОГО ПОРАЖЕНИЯ; EXPORT CONTROLS; CHECKLISTS (LISTS); IDENTIFICATION; MEMBER STATES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION; WEAPONS OF MASS DESTRUCTION.

Аннотация: В статье рассмотрены основные проблемы осуществления экспортного контроля в Евразийском экономическом союзе на примере материалов судебной практики, а также предложены возможные пути решения указанных проблем. Анализируется возможность создания единого порядка осуществления экспортного контроля на уровне Евразийского экономического союза.

Современный мир характеризуется нестабильной военно-политической обстановкой, а также нарастающей угрозой международного терроризма, что ставит перед мировым сообществом первоочередную задачу не допустить распространения, а тем более применения оружия массового поражения. В связи с чем, особенно актуальной становится проблема создания эффективной системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, связанной с перемещением товаров и технологий, которые могут быть использованы в процессе изготовления оружия массового поражения, а также иных видов вооружения и военной техники. Комплекс специальных мер, с помощью которых государство контролирует трансграничное перемещение товаров и технологий двойного и военного назначения, получил название система экспортного контроля.

Согласно статье 101 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) экспортный контроль – это один из элементов системы запретов и ограничений внешней торговли. Экспортный контроль является уникальной мерой в данной системе, так как не существует единого порядка его применения на уровне ЕАЭС, в отличие от других запретов и ограничений [11]. Таким образом, порядок применения экспортного контроля регулируется национальным законодательством государств-членов ЕАЭС, а сами меры экспортного контроля применяются не только в отношении третьих стран, но также и во взаимной торговле между государствами-членами Союза.

В Российской Федерации (далее – РФ) национальное законодательство в области экспортного контроля включает в себя Федеральный закон от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле», а также указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (далее – ФСТЭК России) и др.

Согласно Федеральному закону «Об экспортном контроле» экспортный контроль представляет собой комплекс мер, обеспечивающих реализацию установленного порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных

видов вооружения и военной техники либо при подготовке и совершении террористических актов. Экспортный контроль основан на разрешительном порядке осуществления внешнеэкономической деятельности, то есть ввоз или вывоз товаров и технологий, попадающих под экспортный контроль, возможен только при наличии соответствующего разрешительного документа.

Согласно расчетам Аналитического центра при Правительстве РФ в 2016 году стоимостной объем экспорта продукции, потенциально подпадающей под экспортный контроль, составил 73,1 млрд. долларов США, что составляет 15,6% от всего объема экспорта РФ [8]. Как видно из приведенных данных товары, в отношении которых применяются меры экспортного контроля, занимают значительное место в структуре российского экспорта. Из этого следует, что развитию и совершенствованию системы экспортного контроля следует уделять особое внимание.

Одним из основополагающих элементов системы экспортного контроля являются списки (перечни) контролируемых товаров и технологий, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения. В России действуют шесть таких списков, утверждены они указами Президента РФ. Товары распределены по спискам в зависимости от возможности их использования при создании различных видов оружия массового поражения – ядерного, химического, биологического, «обычного вооружения» [11]. Товары, включенные в контрольные списки, допускается экспортировать (в отдельных случаях – импортировать) только при наличии лицензии ФСТЭК России.

Главный недостаток данных списков заключается в том, что они не являются исчерпывающими. Из этого следует, что даже если товар не включен в контрольные списки, в отношении него все равно могут применяться меры экспортного контроля. В этом случае считается, что товар попадает под всеобъемлющий контроль. Согласно 20 статье Федерального закона «Об экспортном контроле» товары являются объектом всеобъемлющего контроля в случаях, когда российские участники ВЭД имеют основание полагать либо проинформированы о том, что экспортируемые товары могут быть использованы для создания оружия массового поражения. Товары, не включенные в контрольные списки, но попадающие под экспортный контроль, допускается перемещать через государственную границу РФ только при наличии соответствующего разрешения Комиссии по экспортному контролю.

Для примера обратимся к материалам судебной практики. Так, АО «Алтайский шинный комбинат» обратилось в арбитражный суд с заявлением к Алтайской таможне о признании незаконным и отмене решения об отказе в выпуске товаров. Как следует из материалов дела между АО «Алтайский шинный комбинат» и ООО «Укравтозапчасть» был заключен контракт на поставку шин для сельскохозяйственных машин. При декларировании данного товара в соответствии с таможенной процедурой экспорта АО «Алтайский шинный комбинат» не представил разрешительный документ в области экспортного контроля, мотивируя свои действия тем, что заявленный товар не включен в списки контролируемых товаров и технологий. В связи с тем, что соответствующий разрешительный документ предоставлен не был, Алтайская таможня отказала в выпуске товара. Обратим внимание, что на момент регистрации декларации на товары таможенный орган располагал информацией, полученной от ФСТЭК России, согласно которой запрещался несанкционированный вывоз шинной продукции, поставляемой в адрес получателя ООО «Укравтозапчасть» (Украина), ввиду сложной политической и военной обстановки на территории Украины, а также наличия значительного риска использования такой продукции в производстве вооружения.

Таким образом, в приведенном примере поставляемый товар стал объектом всеобъемлющего контроля. Следовательно, в данном случае АО «Алтайский шинный комбинат» обязано было предоставить в таможенный орган разрешение Комиссии по экспортному контролю.

Рассматриваемый случай из судебной практики позволяет сделать вывод, что в некоторых случаях сведения о продукции, не включенной в контрольные списки, но попадающей под экспортный контроль, имеются в распоряжении только контролирующих органов, то есть являются информацией ограниченного распространения, вследствие чего для участников ВЭД эта информация недоступна.

Следующим проблемным вопросом является идентификация контролируемых товаров и технологий. Идентификация – это один из методов осуществления экспортного контроля, наряду с такими методами, как разрешительный порядок, таможенный контроль, а также организация проверок соблюдения российскими участниками ВЭД требований в области экспортного контроля.

Идентификация контролируемых товаров и технологий представляет собой установление соответствия конкретных товаров, работ, услуг, информации, результатов интеллектуальной деятельности, являющихся объектами внешнеэкономических операций, товарам и технологиям, включенным в контрольные списки. Таким образом, главной целью идентификации является решение вопроса о необходимости применения к продукции, передаваемой иностранному лицу, мер экспортного контроля.

Рассмотрим проблему идентификации контролируемых товаров и технологий также на примере судебной практики. Так, Институт мерзлотоведения им. П.И. Мельникова Сибирского отделения РАН обратился в Арбитражный суд с заявлением к Красноярской таможне об отмене решения о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 16.3 КоАП РФ.

Как следует из материалов дела, на Новосибирский таможенный пост таможенным представителем от имени и по поручению декларанта Института мерзлотоведения была подана декларация на товары, в которой к помещению под таможенную процедуру экспорт был заявлен товар «Образцы почвы таежной суглинистой». Товар подлежал вывозу за пределы таможенной территории ЕАЭС в целях проведения научно-исследовательских работ в национальном политехническом институте во Франции в г. Тулуза. В ходе проведения таможенного контроля было установлено, что декларируемый товар по своему техническому описанию попадает под действие Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль. Однако при подаче ДТ декларантом не было представлено лицензии ФСТЭК России, подтверждающей разрешение на экспорт данного товара. Непредставление соответствующего разрешительного документа Институт мерзлотоведения мотивировал тем, что товар вывозился с территории РФ для научных исследований в области гидрологии и болотоведения, а не для работ по разработке защиты от поражающих воздействий.

Таким образом, декларант при разрешении вопроса о применении к декларируемому товару мер экспортного контроля руководствовался назначением данного товара, что является ошибкой. В соответствии с Общим примечанием к Списку товаров и технологий, двойного назначения принадлежность конкретной продукции к товарам и технологиям, подлежащим экспортному контролю, определяется в соответствии с техническими характеристиками этой продукции. Из этого следует, что идентификация товара осуществляется исходя из его технического описания, так как товары двойного назначения изначально используются в мирных целях, но могут быть применены и при создании оружия массового поражения.

Очевидно, что в основе рассмотренных выше проблем, прежде всего, лежит недостаточный уровень профессиональной подготовки работников российских организаций, осуществляющих внешнеэкономические операции с контролируемыми товарами и технологиями. Таким образом, важным фактором повышения эффективности экспортного контроля является квалифицированная работа всех его элементов и звеньев [10]. Отметим, что проблема профессиональной подготовки кадров существует как со стороны участников ВЭД, так и со стороны должностных лиц таможенных органов, о чем свидетельствуют и материалы судебной практики.

Так, ООО «Торг-Импорт» обратилось в Арбитражный суд с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Балтийской таможни о привлечении Общества к административной ответственности. Как следует из материалов дела, 9 апреля 2014 года ООО «Торг-Импорт» подало на таможенный пост Балтийской таможни декларацию на товары, в соответствии с которой товар «газовые маски фильтрующие» помещался под таможенную процедуру «выпуск для внутреннего потребления». В ходе осуществления таможенного контроля после выпуска товаров таможня установила, что декларируемый товар по коду ТН ВЭД ЕАЭС и техническому описанию соотносится с товарами, включенными в Список товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль. В связи с этим 29 ноября 2015 г. возбудила в

отношении ООО «Торг-Импорт» дело об административном правонарушении по ч.1. ст.16.3 КоАП РФ. Здесь важно обратить внимание, что 21.07.2014 года был издан Указ Президента РФ № 519 (действует с 22.10.2014), согласно которому товар «газовые маски фильтрующие» был исключен из Списка товаров и технологий двойного назначения. По результатам рассмотрения дела суд удовлетворил заявление ООО «Торг-Импорт» и отменил решение Балтийской таможни, установив, что дело об административном правонарушении возбуждено таможней после исключения ввезенного Обществом товара из списка товаров и технологий двойного назначения.

Как видно из данного примера должностные лица таможенного органа дважды проявили свою некомпетентность, во-первых, когда выпустили товар, в отношении которого необходимо было предоставить лицензию, а она предоставлена не была. Во-вторых, когда привлекли декларанта к административной ответственности за данное правонарушение, не учтя при этом, что данный товар за полтора года, которые прошли с момента его выпуска, уже был исключен из списка контролируемых товаров и технологий.

Обратим внимание, что к настоящему времени проблему подготовки квалифицированных кадров в области экспортного контроля можно считать уже решенной. Так, в 2014 году в ФЗ «Об экспортном контроле» были внесены изменения, в соответствии с которыми был введен институт Специалиста в области экспортного контроля, а также определены требования к лицам, которые могут получить данный статус. Кроме того, впоследствии ФСТЭК России были разработаны и утверждены программы профессиональной подготовки специалистов по экспортному контролю, порядок проведения квалификационного экзамена, а также порядок выдачи и отзыва квалификационного аттестата специалиста в области экспортного контроля, утвержден перечень образовательных организаций, которые имеют право проводить подготовку соответствующих специалистов.

Отметим, что необходимо повысить информированность участников ВЭД об особенностях процедуры экспортного контроля. Так, представители Российского экспортного центра и Аналитического центра при Правительстве РФ предлагают размещать на сайтах ФТС России и ФСТЭК России информацию об экспортном контроле в более доступном для пользователей виде: видеoinструкций, ответов на часто задаваемые вопросы и т.п. Кроме того предлагается разработать программу, позволяющую экспортерам в автоматическом режиме по названию продукции и кодам ТН ВЭД определять необходимость получения разрешительного документа для экспорта товаров и технологий [8].

Итак, нами были рассмотрены проблемы экспортного контроля на национальном уровне, однако не стоит забывать, что Российская Федерация входит в ЕАЭС. Из этого следует, что все вопросы, связанные с государственным регулированием внешнеэкономической деятельности, необходимо рассматривать в рамках членства России в ЕАЭС. Как уже отмечалось ранее, главной проблемой осуществления экспортного контроля в ЕАЭС является отсутствие единой договорно-правовой базы, устанавливающей унифицированный порядок применения мер экспортного контроля в государствах-членах Союза.

Одним из методов экспортного контроля является таможенный контроль, так как таможенные органы – это последний рубеж, на котором может быть остановлен незаконный экспорт контролируемых товаров и технологий, однако при взаимной торговле между государствами-членами ЕАЭС таможенный контроль отменен. Таким образом, возникает парадоксальная ситуация: таможенные операции с товарами, перемещаемыми в рамках ЕАЭС, не осуществляются, а экспортный контроль применяется [11].

Обратимся к материалам судебной практики. Так, ООО «ПолиМет» было привлечено к административной ответственности за безлицензионный вывоз контролируемого товара в Республику Казахстан. Как следует из материалов дела, Сибирской оперативной таможней были установлены факты несанкционированных поставок обществом товаров – противогазов марки ПШ-1С в Республику Казахстан. В ходе административного расследования была проведена идентификационная экспертиза поставляемого товара, по результатам которой было установлено, что данный товар, попадает в список товаров и технологий двойного назначения, в отношении которых осуществляется экспортный контроль. Таким образом, для поставки противогазов в Казахстан ООО «ПолиМет» обязано было получить лицензию ФСТЭК России.

Отсутствие единого порядка экспортного контроля на территории ЕАЭС препятствует свободе перемещения товаров в рамках Союза, что создает дополнительные барьеры для участников ВЭД.

Обратим внимание, что при разработке Договора о ЕАЭС изначально в его проекте присутствовал раздел, посвященный мерам экспортного контроля, однако, в последствие по настоянию Казахстана этот раздел был исключен. Вместе с тем первые попытки создания единого наднационального законодательства в области экспортного контроля предпринимались еще на стадии формирования Таможенного союза. Так, 28 октября 2003 года было подписано Соглашение о едином порядке экспортного контроля государств-членов Евразийского экономического сообщества (далее – ЕврАзЭС). В соответствии с данным Соглашением предполагалось установление и реализация единого порядка экспортного контроля в государствах-членах ЕврАзЭС, а также был установлен свободный порядок перемещения товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю с территории одного государства-члена ЕврАзЭС на территорию другого государства-члена ЕврАзЭС. В последствие Казахстан расторг указанное Соглашение, мотивируя свои действия тем, что бесконтрольное перемещение продукции, попадающей под экспортный контроль, по территории Казахстана недопустим, так как создает угрозу национальной безопасности страны. Кроме того, еще одна попытка унификации законодательства в области экспортного контроля предпринималась в 2010 году, когда Правительства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации выразили намерение разработать Соглашение о едином порядке экспортного контроля государств-членов Таможенного союза, для чего была создана специальная экспертная группа «По вопросам экспортного контроля». Однако в ходе подготовки и согласования проекта такого Соглашения у Сторон возникли разногласия, которые до сих пор не разрешены.

Первой проблемой, препятствующей созданию единого законодательства в области экспортного контроля в ЕАЭС, является участие государств-членов Союза в соответствующих международных договорах и режимах, которые являются основой осуществления каждой страной-участницей ЕАЭС экспортного контроля. Существует три международных договора в сфере экспортного контроля: Договор о нераспространении ядерного оружия; Конвенция о запрещении разработки, производств и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении; Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов химического оружия и об их уничтожении. К международным контрольным режимам относятся: Комитет Цангера; Группа ядерных поставщиков; Режим контроля ракетных технологий; Вассенаарские договоренности; Австралийская группа. Не все государства-члены ЕАЭС участвуют в перечисленных соглашениях и режимах, а некоторые страны даже не заинтересованы в таком участии. Так, например, Армения и Киргизия не участвуют в международных режимах экспортного контроля, по причине того, что указанные страны не относятся к числу крупных производителей контролируемых товаров, и, как следствие, присоединение к режимам не соответствует экономическому профилю этих государств.

Еще одной проблемой на пути унификации законодательств государств-членов ЕАЭС в отношении мер экспортного контроля является создание единых списков контролируемых товаров и технологий. В соответствии с Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации «О едином порядке экспортного контроля» от 13.04.1999, Россия и Беларусь договорились осуществлять экспортный контроль на основе унифицированных перечней объектов экспортного контроля, при этом данные перечни должны соответствовать контрольным спискам международных режимов экспортного контроля независимо от участия страны в них [9]. Если говорить о контрольных списках Казахстана, то они были разработаны на основе контрольных списков Европейского Союза и Российской Федерации.

Исходя, из выше сказанного можно сделать вывод о том, что унификация законодательств государств-членов ЕАЭС в отношении мер экспортного контроля это сложный и длительный процесс, реализация которого возможна только при соблюдении следующих условий:

1. Обеспечение единства экономических и политических интересов стран-участниц ЕАЭС в области экспортного контроля.

2. Обеспечение единства участия государств-членов ЕАЭС в международных соглашениях и контрольных режимах в области экспортного контроля.
3. Изменение национальных законодательств государств-членов ЕАЭС с целью формирования единой правовой базы в области экспортного контроля.
4. Создание единых контрольных списков.

Таким образом, главным назначением экспортного контроля является обеспечение национальной безопасности государства и международной стабильности путем минимизации рисков распространения оружия массового поражения. Основными направлениями по совершенствованию системы экспортного контроля в Российской Федерации являются, во-первых, создание эффективной системы взаимодействия между контролирующими органами и участниками ВЭД в целях повышения информированности последних о процедурах и правилах экспортного контроля. Во-вторых, особое внимание необходимо уделять профессиональной подготовке лиц, деятельность которых связана с перемещением контролируемых товаров и технологий через государственную границу РФ. Создание единого порядка осуществления экспортного на уровне ЕАЭС затрудняется тем, что экспортный контроль связан, в первую очередь, с обеспечением национальной безопасности страны, а в этой сфере у каждого государства свои приоритеты и интересы.

Список литературы

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (дата обращения: 23.02.2018).
2. Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 28.10.2003 № 139 «О Соглашении о едином порядке экспортного контроля государств-членов Евразийского экономического сообщества». URL: <http://docs.cntd.ru/document/902295114> (дата обращения: 23.02.2018).
3. Федеральный закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» URL: <http://base.garant.ru/12116419/> (дата обращения: 23.02.2018).
4. Решение от 15 декабря 2017 г. по делу № А03-14899/2017. URL: <http://ras.arbitr.ru> (дата обращения: 28.02.2018).
5. Решение от 07 августа 2017 г. по делу № А45-12865/2017. URL: <http://ras.arbitr.ru> (дата обращения: 28.02.2018).
6. Постановление от 27 сентября 2016 года по делу № А56-11160/2016. URL: <http://ras.arbitr.ru> (дата обращения: 28.02.2018).
7. Постановление от 20 апреля 2017 года по делу № А58-6901/2016. URL: <http://ras.arbitr.ru> (дата обращения: 28.02.2018).
8. Особенности экспортного контроля продукции двойного назначения: потенциальные барьеры для экспортеров и возможности их преодоления: доклад, авг. 2017 / АО «Российский экспортный центр» и АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации». – 2017. – 33 с. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/14263.pdf> (дата обращения: 23.02.2018).
9. Мозжогорова О.А., Пышкин Ю.В. Особенности осуществления экспортного контроля в условиях функционирования Евразийского экономического союза // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 4. – С. 100-107.
10. Сусликов А.А. Проблемы экспортного контроля в системе государственного управления антитеррористической деятельностью и пути их решения // Управление в системах – 2016. – №3(10). – С. 17-22.
11. Гурова Е.С., Безуглов Д.А., Краславская Г.И. Экспортный контроль в системе запретов и ограничений внешней торговли товарами // Фундаментальные исследования – 2017. – №10. – С. 328-333.

© Павлова Е.А., 2018.

УДК 65

НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ И МОТИВАЦИИ НА ПРЕДПРИЯТИИ

12.04.2018

Балобанов Роман Витальевич

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета;

Бочкарева Татьяна Николаевна (Кандидат педагогических наук)

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета;

Габдулхаков Айдар Ильгамович

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета

Ключевые слова: СТИМУЛИРОВАНИЕ РАБОТНИКОВ; МОТИВАЦИЯ РАБОТНИКОВ; НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ; НОРМАТИВНЫЙ ДОКУМЕНТ; STIMULATION OF EMPLOYEES; MOTIVATION OF EMPLOYEES; REGULATORY AND METHODOLOGICAL SUPPORT; NORMATIVE DOCUMENT.

Аннотация: На предприятии не принято разрабатывать специальный документ, который будет призван регулировать исключительно вопросы стимулирования и мотивации работников организаций. Процесс стимулирования и мотивации работников косвенно регулируются следующими документами: трудовой договор работника; коллективный договор между администрацией и коллективом работников; положение по оплате труда; положение по премированию персонала; положения о подразделениях предприятия; правила внутреннего распорядка; положения и регламенты о профессиональных конкурсах; положение о стимулирующих выплатах; положение о повышении квалификации; положение об аттестации работников; положение о награждении работников и др. Такое количество регламентирующих документов говорит о том, что вопросы стимулирования и мотивации работников не подвергаются целенаправленному изучению со стороны руководства организаций, что обусловило выбор данной темы и ее актуальность.

Разрешение трудностей результативного стимулирования и мотивации персонала компании требует единого расклада в абсолютно всех фирмах вне зависимости области и масштаба работы. Итогом единого рассмотрения нужных персоналом и предлагаемых системой побудительных инструментов с целью различных групп сотрудников обязано быть утверждение нормативного документа, стабилизирующего проблемы стимулирования сотрудников определенной компании. Данный акт связывает целый комплект автономных утверждений, непосредственно либо неявно стабилизирующих множественные нюансы рабочего гонорара персонала. Этот акт предлагается определить как «Положение в области стимулирования сотрудников и мотивации компании», он даст возможность:

- систематизировать все данные согласно стимулированию и мотивации сотрудников компании;
- упростить понимание функционирующей концепции стимулирования и мотивации в интересах сотрудников компании;
- проводить оценку вознаграждений сотрудников компании.

На рис. 1 показана процедура развития данного документа «Положение по стимулированию и мотивации сотрудников компании». Метод содержит в себе 8 стадий.



Рис. 1. Метод развития документа «Положение по стимулированию и мотивации сотрудников компании»

Таким образом, процедура создания документа «Положение в области стимулирования и мотивации сотрудников компании» постепенно устанавливает новые шаги в целях исследования документа по стимулированию и мотивации сотрудников компании и ее потенциальных соучастников.

Рекомендуемое строение нормативного документа имеет нижеприведённый облик:

1. общие положения;
2. материальное поощрение сотрудников компании;
3. мотивирование комфортными условиями существования сотрудников компании;
4. нематериальное поощрение сотрудников компании;
5. оценка производительности действующей концепции стимулирования и мотивации;
6. заключительные положения;
7. приложения.

Каждый пункт документа учитывает анализ проблем, объединенных с стимулированием и мотивацией сотрудников определенной компании.

Часть «Общие положения» учитывает построение ключевых целей и проблем этого документа, ключевые используемые определения. Предоставляется оценка каждого из 3-х типов стимулирования, рассматриваются характерные черты стимулирования сотрудников в этой компании.

Пункт «Материальное поощрение» нацелен на выявление отличительных черт получения финансы выплат различными группами сотрудников. Описываются все без исключения приборы, которые смогут помочь рабочему компании оказать воздействие в свое финансовое поощрение. Предоставляются пояснения согласно условиям оценки квалификации сотрудников, премирования и депремирования, извлечения компенсаций в различных должностях.

Раздел «Мотивация комфортными условиями существования» показывает потенциал компании в этом типе стимулирования. Рабочий состав компании имеет в своем распоряжении возможность наблюдать, каким способом допускается приобрести в свое распоряжение то или иное вознаграждение на своем трудовом месте либо за пределами работы, в интересах непосредственно себя, либо собственной семьи.

Пункт «Нематериальное поощрение» учитывает выявление инструментов нематериального стимулирования, которые способны применять предприятие в различные этапы периода. К подобным инструментам принадлежат: регулирование карьерой, творческий процесс и содействие в управлении, сплочение/взаимодействие группы, служебное признание заслуг и время.

Раздел «Анализ производительности ходовой концепции стимулирования и мотивации» устанавливает цикличность, методологию выполнения рассмотрения функционирующей концепции стимулирования, должностных лиц, отвечающих за осуществление подобного рода анализа и осуществляющих контроль за данной процедурой. Цикличность оценки производительности системы стимулирования обязана проводиться с учетом отличительных черт трудового движения компании, периода жизни на рынке, индивидуального состава сотрудников и иных условий. Рекомендовано осуществлять оценку не меньше 1-го раза за 12 месяцев.

В Приложении даются все массивные таблицы, графики, формы документов.

Документ, как и указывалось прежде, ратифицируется управляющим компании. Все без исключения работники обязаны обладать доступом к этому акту.

Вывод. Создание нормативного документа, стабилизирующего проблемы стимулирования и мотивации сотрудников компании — главная задача из тех, которую определяет перед собой начальство при работе с персоналом. Необходим профессиональный подход при исследовании связей различных нормативных документов, направленных на поощрение сотрудника за его трудовую активность. Точность и ясность в проблеме стимулирования для всех сторон социально-трудовых взаимоотношений — сущность доверия сотрудника и уверенности в персонале работодателя.

Список литературы

1. Кибанов А.Я., Баткаева И.А., Митрофанова Е.А. и др. Управление персоналом: теория и практика. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности: учебно-практическое пособие / под. ред. А.Я. Кибанова. – Москва: проспект, 2015. – 64 с.
2. Ручка А.А. Стимулирование и мотивация труда на промышленном предприятии / А.А. Ручка, Н.А. Сакада. – Киев: Наукова думка, 2016. – 246 с.

© Балобанов Р.В.; Бочкарева Т.Н.; Габдулхаков А.И., 2018.

УДК 33

СТРУКТУРА, НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИННОВАЦИИ В ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЕ США

14.04.2018

Грищенкова Валерия Вадимовна

Российская таможенная академия, г. Люберцы;

Дмитроченкова Кристина Ивановна

Российская таможенная академия, г. Люберцы

Научный руководитель: Макрусев В.В., доктор физико-математических наук, профессор.

Ключевые слова: ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА; ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА; ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ; ИННОВАЦИИ; ТАМОЖЕННЫЙ СЕРВИС; CUSTOMS SERVICE; ORGANIZATIONAL STRUCTURE; ACTIVITY OF CUSTOMS AUTHORITIES; INNOVATIONS; CUSTOMS SERVICE.

Аннотация: В статье представлена организационная структура и раскрыты основные направления деятельности Таможенной службы США, проанализирован опыт внедрения инноваций при решении проблемных вопросов, возникающих в деятельности таможенных подразделений. Таможенная служба США сделала огромный шаг вперед в этом направлении и показала заметный результат в применении новых технологий.

Введение

Таможенная служба в США осуществляет свою деятельность около двухсот лет. Официально отсчёт своего существования таможенная служба США ведёт с 31 июля 1789 года. За этот довольно-таки немалый период она накопила огромный опыт в данной сфере, подавая пример другим странам своей уникальностью и активным развитием, в том числе и инноваций в обнаружении и пресечении контрабанды. Таможенно-пограничная служба (Customs & Border Patrol — СВР), начинается, как и во многих других странах – с пересечения границы. Граждане, прибывающие или убывающие сталкиваются с таможенным контролем в портах прибытия, либо убытия из США. Стоит отметить, что СВР наделена достаточными правами и обязанностями самостоятельно принимать решения по допуску или недопуску иностранцев в страну. Это является отличительной чертой от таможенных служб мира.

Сегодня главной проблемой во внедрении инноваций является качественный рост эффективности процессов или продуктов, востребованный таможенной службой. Даже самая «успешная» таможенная служба мира не сможет осуществлять свою деятельность на протяжении долгого времени и выполнять поставленные цели, не изменяясь и не совершенствуясь. Инновации в таможенной службе США выражаются в планомерном системном развитии и совершенствовании технических средств таможенного контроля, технологии таможенного оформления и контроля, эффективности использования ресурсов таможенных органов, улучшения условий труда персонала.

Организационная структура таможенных органов

Основной задачей современной Таможенной службы США является обеспечение соблюдения законов, проведение таможенного контроля с задействованием всех возможных инновационных информационных систем и технологий. Такой метод является продуктивным для пресечения и защиты национального государства от нелегальных товаров при ввозе в Соединённые Штаты и вывозе их из страны. Таможенные

органы обладают компетенцией в отношении контроля за исполнением всех федеральных законов на линии границы США.

Структуру таможенной службы составляют 5 главных подразделений управления таможенными органами США:

- подразделение воздушных и морских операций;
- подразделение управления наземными операциями;
- подразделение управления по охране границы;
- подразделение кооперативных сервисов;
- подразделение обеспечения.

Дадим характеристику каждому из подразделений.

Подразделение воздушных и морских операций. Роль воздушных и морских операций состоит в том, чтобы защитить американский народ и критически важную инфраструктуру страны за счет скоординированного использования интегрированных воздушных и военно-морских сил, это важно для обнаружения актов терроризма и незаконного передвижения людей, оборота наркотиков и другой контрабанды в страну или вдоль границы Соединенных Штатов.

Подразделение управления наземными операциями. Данное подразделение (U.S. Customs and Border Protection — (CBP) является самым значительным в таможенной и пограничной охране. CBP выполняет самую важную по сравнению с другими подразделениями — обеспечение пограничной безопасности, в том числе борьбы с терроризмом, иммиграцией, борьбы с контрабандой.

Подразделение возглавляет помощник комиссара, руководитель, который несет ответственность за контроль деятельности 20 крупнейших отделений на местах, 328 портах въезда и 70 мест в более чем 40 странах на международном уровне, со штатом более 28000 сотрудников, и операционным бюджетом \$ 5,2 млрд.

Подразделение управления по охране границы. Пограничный патруль США во главе с начальником погранслужбы США, является штаб-квартирой первичной федеральной организации правоохранительных органов, задача которых заключается в предотвращении проникновения террористов и террористического оружия в США. Обеспечение соблюдения законодательства об иммиграции, а также незаконного перемещения как людей, так и товаров, документов.

Пограничный патруль имеет штатную численность более чем из 21 000 агентов, используемых для патрулирования более 6000 миль сухопутных границ Америки. Следует отметить, что только начальник Пограничной службы имеет ранг исполнительного помощника комиссара.

Подразделение кооперативных сервисов. Для эффективной и продуктивной работы таможенных органов США очень важно и нужно сотрудничество, а также взаимодействия между всеми подразделениями. Стоит также отметить, что данный сервис работает и с простыми гражданами, поддерживая и консультируя их по таможенным вопросам.

Подразделение обеспечения (ОС) объединяет экспертов, аналитиков, инноваторов и координаторов из девяти функциональных зон. Отдел напрямую поддерживает операционные процессы офисов в целях повышения эффективности миссии таможенных органов. Эти специализированные возможности, которые предоставляет ОС играют важную роль в создании более гибкой, инновационной и сильнее СБП.

Направления деятельности таможенных органов.

Деятельности Таможенной службы США в соответствии с законодательством можно разделить по следующим основным направлениям:

- 1) исполнение таможенных законов;
- 2) исполнение законов о наркотических средствах;
- 3) исполнение законов о контроле над экспортом;
- 4) исполнение законодательства по борьбе с «отмыванием» денег.

Кратко эти направления можно охарактеризовать следующим образом:

Исполнение таможенных законов. В США к настоящему времени имеется уже более 400 различных законодательных норм, находящихся в компетенции Таможенной службы. Если Таможенная служба выявила правонарушение одной из данных норм, то она проводит собственное соответствующее расследование, взаимодействуя с другими службами. В Таможенная служба опирается на действующий «Закон о тарифах» 1930 года, данный закон постоянно совершенствуется, некоторые нормы терпят изменения и дополнения.

В обязанности Таможенной службы США входят:

- установление и сбор таможенной пошлины, а также сбор налогов, штрафов, установленных на ввозимые и вывозимые товары;
- контроль, проверка документации, лиц, товаров, грузов и почтовых отправок, ввозимые в США и вывозимые из страны, а также оформления соответствующей документации при подаче деклараций;
- контроль навигационных законов;
- розыск и задержание лиц, нарушивших таможенные законы и законы, имеющие отношение к таможне (например, законы об авторских правах, патентах и торговых знаках, торговых квотах, требованиях к маркировке товаров).

Исполнение законов о наркотических средствах. На наркотические средства распространяются те же самые законы о ввозе и о декларировании, которые действительны для обычных товаров, но, так как контрабанда с каждым годом превышает предыдущий, Таможенное законодательство решило выделить отдельное направление, в целях предотвращения нелегального ввоза такой продукции.

Исполнение законов о контроле над экспортом. Данное направление является самостоятельным, уникальным, потому что в полномочия Таможенной службы США входят не только охрана границ при ввозе товаров, но и контроль товаров в случаи их вывоза за пределы государства.

Исполнение законодательства по борьбе с «отмыванием» денег. Основным законом по борьбе с «отмыванием» денег в США является «Закон о тайне банковских операций». Согласно этому закону Таможенной службе, надлежит контролировать соблюдение обязанности по декларированию перемещения денежных средств и других платёжных инструментов. В принципе в данном направлении таможенная служба США почти не отличается от таможен других стран.

Иновации в деятельности таможенных органов.

Затрагивая тему об иновациях в таможенной службе США, нужно сказать, что она осуществляет свое развитие на применении индустриальных систем контроллинга и мониторинга.

Таможенный контроллинг – это комплекс организационных, методологических, технических и информационных средств, а также соответствующие технологии, системы и инфраструктура автоматизации таможенной деятельности и системного управления. [1; с.39]

Современный контроллинг включает в себя управление рисками, обширную систему информационного снабжения предприятия, систему оповещения путём управления системой ключевых показателей, управление системой реализации стратегического, тактического и оперативного планирования и систему менеджмента качества. Служба контроллинга помогает проанализировать сложившуюся ситуацию и принять правильное решение в складывающихся условиях, что, несомненно, повышает эффективность работы таможенных органов.

Мониторинг — измерение эффективности и инициация проведения любых корректирующих воздействий, необходимых для возвращения деятельности в надлежащее русло. Таможенные органы предоставляют информацию руководству на всех функциональных участках, где она может быть использована для достижения максимальной эффективности. Мониторинг — постоянный контроль со стороны таможенных органов за соблюдением 107 таможенных законов и правил. Мониторинг проблем, возникающих в системе таможенных услуг, является ключевым условием ее успешного функционирования. Контроллинг и мониторинг взаимодействуют между собой, что, в свою очередь, сказывается на продуктивности работы таможенных органов США.

Для того, чтобы ускорить процесс таможенного контроля 95% деклараций представляются в электронном виде. Совершенствуются методы и технологии таможенного досмотра, вводятся в строй стационарные и передвижные системы обнаружения, обеспечивающие полное сканирование контейнеров и товаров. Оперативные сотрудники таможенных органов могут проводить негласные операции по наблюдению за объектами, подозреваемыми в нарушении законов, правомочны вызывать лиц для дачи показаний.

Таможенная служба США — единственная инстанция, где офицеры таможенной службы имеют полномочия осматривать людей, груз и средства перевозки, пересекающих американские границы без ордера на обыск (обзор). Так же они используют специальные компьютерные системы для распознавания определенных несоответствий как в перевозке груза через международную границу, так и в перевозке пассажиров.

Таможенная служба, с ее электронными системами досмотра грузов (ACS, AES и вскоре ACЭ) — является организацией с наибольшим объемом знаний о грузе, авиатранспорте и суда, прибывающие или покидающие США в портах. Таможенные органы находятся в уникальном положении по контролю за движением судов, поскольку транспортным средствам нужно оформлять таможенные декларации и другие документы в соответствующих подразделениях таможенной службы. Автоматическая экспортная система – Automated Export System (AES) – используемая совместно с Государственным департаментом США и Министерством торговли США, содержащая сведения за выданными лицензиями на вывоз товаров, а также по вывозимым товарам стоимостью больше 2,5 тыс. долл.

Развитие досмотровой рентгеновской техники связано с совершенствованием программного обеспечения — вплоть до автоматизированного распознавания образов опасных объектов. Это привело к тому, что человек может не принимать участия во время досмотра — а значит, снижается или исключается возможность сговора нарушителей (террористов, контрабандистов и т.п.) с сообщником среди персонала на данном участке.

Следует отметить, что США стали локомотивом по части создания технологий обнаружения взрывчатых веществ. Одним из самых удачных и уже работающих методов стала программа SEACAP – это технология бесконтактного досмотра, при котором взрывчатку можно обнаружить, если она спрятана на теле или в одежде человека, с помощью пассивных волн миллиметрового диапазона.

Выводы:

Таможенная служба США — является основной составной структурой, которая защищает национальные границы. Это единственный пограничный орган, имеющий полномочия для вмешательства в пределах воздушных, наземных или морских границ и для проведения собственного расследование при поддержке собственной разведывательной службы. Будучи главным органом по задержанию преступников на границе, таможенная служба сталкивается со сложными, многогранными угрозами ежедневно и только, благодаря оперативному применению современных достижений науки, осуществляющегося на базе контроллинга и мониторинга, сможет эффективно бороться с потоками контрабанды и защищать безопасность своей страны.

Список литературы

1. Бойкова М.В. Зарубежный опыт таможенного администрирования: Учебник. – Москва, 2017. [Электронный ресурс] URL: http://rta.customs.ru/nrta/attachments/3756_978-5-9590-0935-9.pdf
2. Информационный портал таможенной и приграничной службы США [Электронный ресурс] URL: <http://www.cbp.gov/>
3. Макрусев В.В. Основы системного анализа: Учебник. -М.: РТА, 2006. -573 с.
4. Официальный сайт «Таможенная служба США и пограничная охрана» [Электронный ресурс] URL: <https://www.cbp.gov>
5. Официальный сайт Федеральной таможенной службы: [Электронный ресурс] URL: <http://www.customs.ru>
6. Рудычев А. А., Хлебенских Л. В. Международная практика контроллинга (немецкая и американская модели) // Молодой ученый. — 2014. — №6. — С. 484-486.
7. Быркова Е. Таможенные технологии будущего: 10 инновационных способов найти взрывчатку [Электронный ресурс] URL: <http://провэд.рф/article/41038-tamozhennye-tehnologii-budushtego-10-innovatsionnyh-sposobov-nayti-vzryvchatku.html>

© Грищенко В.В.; Дмитроченкова К.И., 2018.

УДК 65

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

14.04.2018

Балобанов Роман Витальевич

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета;

Габдулхаков Айдар Ильгамович

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета;

Устюжина Ольга Николаевна

Елабужский институт Казанского (Приволжского) федерального университета

Ключевые слова: БИЗНЕС; МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО; ИНВЕСТОРЫ; ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА; BUSINESS; SMALL BUSINESS; INVESTORS; INVESTMENT POLICY.

Аннотация: В современных условиях динамично изменяющейся политической и экономической обстановки в стране малый бизнес является своеобразным фактором повышения гибкости всей экономической системы. Ведь именно малые предприятия максимально чутко и быстро реагируют на экономические изменения в стране.

В современных условиях активно изменяющейся общественно-политической и финансовой ситуации в государстве малый бизнес считается своего рода условием увеличения эластичности всей финансовой концепции. Так как непосредственно небольшие компании предельно остро и моментально обращают внимание на финансовые перемены в государстве.

Помимо непосредственного воздействия на эластичность финансовой концепции малый бизнес решает хозяйственные и общественные проблемы: дает общественности продукты и услуги, нужные для жизнедеятельности, создает касательно главных нормальную конкурентную борьбу, утверждение на рынке, и, таким образом, приводит к увеличению качества предлагаемых общественности продуктов и услуг, компании гарантируют занятость жителей.

Таким образом, малый бизнес согласно собственной сущности считается одним из основных показателей общественно-финансового уровня государства. В соответствии с этим, чем сильнее происходит формирование малого бизнеса, тем больше и стабильнее правительство в целом.

Говоря о функционировании малого бизнеса в Российской Федерации, необходимо выделить то, что в текущий период данный сектор экономики сформирован недостаточно хорошо, несмотря на это определенные позитивные перемены все-таки прослеживаются. Так, «общий оборот малых предприятий в Российской Федерации за 2017 год составил 24 835,0 миллиардов. руб., что в 5,8% больше показателя 2016 года». Однако если учитывать показатель потребительских цен в 2017 году, то оборот малых компаний в целом по государству сократился на 0,6%. Подобное состояние свидетельствует об отставании динамики формирования малого бизнеса от увеличения инфляции.

Сокращение оборота малых предприятий с учетом индекса потребительской стоимости связано не только лишь с увеличением стагнации экономики. Малое предпринимательство в Российской Федерации встречается с рядом трудностей, из числа которых главным считается вопрос недостатка денежных средств, в большей степени первоначальных, а также отсутствие кредитных ресурсов. Заключением данной экономической проблемы считается инвестиционная помощь малого предпринимательства. Квалифицированная инвестиционная стратегия есть подход к благополучному формированию малого коммерциала.

К сожалению, в текущий период в Российской Федерации имеется резкая проблема привлечения денежных средств с целью финансирования небольшого бизнеса. Это обуславливается рядом условий, из числа которых в особенности помечаются следующие.

1. Большие риски утраты инвестированных средств во взаимосвязи с невозможностью малых компаний представлять обязательства согласно собственным обязанностям и неимением страхования инвестиционной работы.

Трейдера никак не заинтересованы инвестировать ресурсы в бизнес при нехватке гарантии их возврата в случае разорения компании. Однако начинающий предприниматель, как правило, не в состоянии обеспечить подобные обязательства инвестору в связи с отсутствием либо недостатком денег. Для решения этой проблемы требуется абсолютная либо неполная страховка рисков инвесторов со стороны государства. То есть нужны создание и утверждение специализированных государственных проектов по страхованию рисков инвесторов небольших предприятий.

2. Дефицит обученных сотрудников и высокая цена консультационных услуг.

Инвесторы в большей степени заинтересованы инвестировать средства в компании, которые ведут обдуманную и квалифицированную финансовую политическую деятельность. А это допустимо только лишь при присутствии высококвалифицированных сотрудников. Но в молодом бизнесе зачастую доминируют эксперты с неудовлетворительной степенью требуемых познаний, что иногда приводит к банкротству малых предприятий в тех обстоятельствах, когда это возможно исключить. С целью решения трудностей подобного рода следует снижать цену консультационных услуг, а также открывать вспомогательные образовательные центры с целью увеличения степени финансовой и правовой грамотности предпринимателей.

3. Малая защищенность инвесторов от воздействия со стороны больших участников рынка и от недобросовестных предпринимателей.

С одной стороны, отдельные группы лиц на сегодняшний день имеют возможность оказать влияние на постановления инвесторов согласно финансированию тех или иных планов малого бизнеса, к примеру, посредством оказания давления на них через активы, вложенные в крупный бизнес, относящийся к этим категориям лиц. Подобная зависимость инвесторов от единичных категорий лиц приводит к лоббированию заинтересованностей большого бизнеса в области малого предпринимательства, формирует излишние проблемы выхода на рынок небольших бизнес-планов.

С иной стороны трейдеры не защищены от бесчестных бизнесменов. Более примерным образцом считается огромное число случаев инвестиционных издержек от работы бесчестных застройщиков.

Чтобы исключить аналогичные трудности, вкладчик обязан быть законодательно предохранен от вероятного давления любого рода на него со стороны определенных категорий лиц, крупных предпринимателей и от деятельности бесчестных бизнесменов. С целью этого идет совершенствование элементов реализации законодательной основы в области малого бизнеса.

4. Недостаток интереса банков в кредитовании малых предприятий.

Этот инвестиционный вопрос связан с кредитованием банками тех небольших компаний, которые, к примеру, держат собственные активы в их отделениях. Но в случае, если малая организация никак не готова к экономическим вложениям в отделение банка, то этот банк, откажет в выдаче кредита в объеме, нужном для предпринимателя. Или даст согласие предоставить кредит под очень огромный процент, недопустимый для бизнесмена. С целью ликвидации такой трудности следует изменить кредитную политическую деятельность банков и, возможно, внедрить льготные условия кредитования небольших компаний банками при наличии правительственного страхования рисков инвестирования.

Кроме того, нужно выделить, что к решению трудностей, связанных с инвестированием небольшого предпринимательства, необходимо приступать дифференцированно в зависимости от жизнеспособности, самоокупаемости компании и коэффициента полезности его продукта или предоставляемых услуг для жителей государства в целом. В текущий период предельно важными для общества в целом и финансового раздела в частности можно назвать капиталовложения в инновационные небольшие компании. Инновации считаются основным условием преуспевания небольшого бизнеса. Это связано с быстрым увеличением темпов научно-технических перемен во всем мире, а, следовательно, повышением конкурентноспособных преимуществ в каждой сфере жизни и деятельности небольших компаний. По этой причине капиталовложения в инновационные небольшие компании считаются более многообещающими и предельно важными в нынешних активно изменяющихся общественно-политических, общественных и финансовых обстоятельствах.

Таким образом, для поддержания инвестиционной помощи малого бизнеса нужны классифицированный подход к решению трудностей, связанных с инвестированием средств, повышение доли вложений в формирование инновационных малых компаний как многообещающего направления экономики, регулирование экономики страны в целом, в особенности нынешних политических и общественных обстоятельств. Ведь увеличение вложений в разных отраслях малого бизнеса возможно только лишь при условии устойчивой финансовой ситуации в государстве.

© Балобанов Р.В.; Габдулхаков А.И.; Устюжина О.Н., 2018.

УДК 65.01

РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

15.04.2018

Мударисова Айгуль Радиковна

Набережночелнинский институт Казанского (Приволжского) федерального университета

Ключевые слова: ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ; ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПРОЦЕДУРЫ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ; СТАНДАРТНЫЕ И НЕСТАНДАРТНЫЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ; APPROACHES TO THE DEVELOPMENT OF MANAGEMENT DECISIONS; FACTORS INFLUENCING PROCEDURE MANAGEMENT SOLUTIONS; STANDARD AND CUSTOM MANAGEMENT SOLUTIONS.

Аннотация: В настоящее время практика принятия и реализации управленческих решений полна многочисленными погрешностями. Некачественные и неэффективные решения в большей степени определяются либо несоблюдением технологий их разработки и реализации, либо незнанием лица, принимающего решение данных технологий в целом.

Управленческая деятельность реализуется через процедуры управленческих решений: процесс подготовки, принятия и реализации управленческих решений составляет основу управления. Компетентность любого руководителя определяется его способностью разработать и принимать качественные решения и обеспечить их качественную реализацию. Решения являются «личным продуктом» руководителя, так как только руководитель может принять решения по вопросам, находящимся в его компетенции и независимо от практикуемых в организации технологий и методов принятия решений отвечать за качество принятых решений [7, с. 79].

Исходя из уровня неопределенности рассматриваемой управленческой ситуации исследователи выделяют стандартные управленческие решения, принимаемые по заранее разработанному алгоритму, и нестандартные, принимаемые при высоком уровне неопределенности. Как правило, первая группа решений принимают менеджеры низового уровня управления, вторую – высшего уровня управления; менеджеры среднего уровня управления находясь между высшим и низовым уровнями управленческой иерархии сталкиваются с различными управленческими ситуациями и принимают различные по сложности решения [11].

Рассмотрим различные подходы к формированию управленческих решений на предприятии, предложенных отечественными и зарубежными авторами.

В 1963-1964 гг. С. Янг процесс выработки решений представил из десяти функций (последовательных этапов) [9]. При этом автор отмечает, что с помощью данного процесса должны решаться только нестандартные проблемы, а тратить временные и материальные ресурсы уже на найденные и систематизированные решения повторяющихся проблем не является целесообразным.

Первый этап заключается в определении целей организации. Выбрать один из лучших альтернативных вариантов решения проблемы легче в том случае, если цели организации точно определены и сформулированы.

Второй этап – выявление проблем в процессе достижения поставленных целей, которые могут быть выявлены как руководством, так и работниками предприятия или акционерами. Как отмечает Янг, организация должна создать орган выявления проблем, который именуется как подразделение информации. Подразделение сравнивает собранную, классифицированную и упорядоченную информацию, поступающую из внешних и внутренних источников, с установленными нормами работы организации. Проблема отсутствует, если все

нормы выдержаны, в противном случае – причина отклонения от норм фиксируется как проблема, подлежащая решению.

Третий этап – исследование проблем. Получив проблему, руководитель приступает к анализу причин ее возникновения, при этом он может свободно собирать необходимую для этого информацию во всех отделах. После досконального изучения причин, он сообщает свои выводы подразделению управления, а последние руководителю, который отвечает за этот участок и должен исправить ситуацию. Процедура исследования проблем может повторяться до тех пор, пока не будет получено эффективное решение.

Четвертым этапом является поиск альтернатив решения. Этот этап основан на творческих способностях руководителя. Тем не менее, руководитель должен быть компетентным и опытным, достаточно хорошо осведомленным в новинках технической литературы.

Пятый этап заключается в оценке всех альтернатив и выборе наилучшей из них, который можно осуществить путем определения отдачи от каждой предлагаемой альтернативы. Выбирается тот вариант решения, который принесет максимальную отдачу. Но может быть так, что осуществить оценку эффективности решений с достаточной точностью нельзя, тогда предоставляется возможность определить ожидаемую величину риска по каждой из альтернатив.

Шестой этап – это согласование решений в организации, то есть получение согласия руководителей подразделений, на деятельность которых может оказать влияние предлагаемое решение, и выполняющих решение исполнителей.

Седьмой этап – утверждение решения – является формальной стороной процесса выработки решения, но соблюдать законные требования использования собственности необходимо. Более того, утверждение решения свидетельствует о том, что все работники организации взяли на себя определенную ответственность.

Преобразование изложенного на бумаге плана в действующую процедуру отражается в восьмом этапе – подготовка решения к вводу в действие.

Девятый этап – управление реализацией решения. Чтобы планировать будущую деятельность предприятия и помогать координировать действия подразделений, некоторые решения должны быть заранее запрограммированы. Когда подразделению информации станет известно о возникновении особой ситуации во внешней или внутренней среде, оно непременно извещает заинтересованные отделы о том, что необходимо применить запрограммированное на случай возникновения этого особого случая решение.

Заключительный десятый этап основывается на проверке эффективности решений. Здесь фактическая отдача сравнивается с ожидаемой или запланированной. И при установлении значительных расхождений между этими показателями включается процесс решения проблемы.

Следующая схема разработки решения принадлежит Дитгеру Хану и состоит из шести фаз [1].

Первая фаза – постановка проблемы: определяются задачи, требующие решения. Стоит отметить, что на данном этапе начальной операцией является выявление проблемы с помощью сравнения достигнутого (фактического) и желаемого (по плану) состояния, что в свою очередь составляет основную процедуру (простейшую модель) контрольной деятельности [2, с. 46].

Вторая фаза – подбор альтернатив. Минимальное количество альтернатив, которое необходимо рассмотреть, три.

Третья фаза – оценка альтернатив. Заключается в определении воздействий каждой альтернативы на количественно или качественно выраженные цели при помощи попарного их сравнения.

Четвертая фаза заключается в принятии решений. Когда при принятии решения исходят из нескольких возможных ситуаций, то подразумевают о принятии решения в условиях неопределенности внешней среды. А

когда может быть задана вероятность наступления той или иной ситуации во внешней среде, в этом случае говорят о принятии решения в условиях риска.

Пятая фаза – фаза реализации. Здесь действия руководителя состоят из следующих этапов: оформление управленческого решения распорядительным документом, определение комплекса работ и ресурсов, доведение решения до исполнителей, наблюдение за выполнением решения и в случае необходимости внесение корректировок.

Конечная шестая фаза – фаза контроля (определение успеха реализации). Сравниваются фактические и запланированные результаты, анализируются отклонения и, если это необходимо, принимается решение о проведении нового цикла рассмотрения проблемы.

Следующая схема разработки управленческих решений принадлежит Ф.П. Тарасенко. По мнению автора, переход из состояния проблемной ситуации в состояние желаемой конечной цели, то есть решения самой проблемы, должен происходить системно, упорядоченно, путем последовательного выполнения определенных шагов [8].

Утверждение, что последовательное прохождение этапов всегда ведет к желаемому решению, является не столь верным. Объяснить это можно следующим образом: на последующем этапе анализа может обнаружиться незавершенность или неточность какого-либо предыдущего этапа, тогда потребуется вернуться к этому этапу и исправить выявленный недостаток, вновь проходя уже пройденные этапы.

Из вышеотмеченного следует, что порядок решения проблемы не будет всегда выполняться по определенной последовательности, также алгоритм решения проблемы будет иметь циклический характер. Как отмечает автор, решение проблемы есть преодоление сложности. Чем сложнее проблема, тем больше возвратов потребуется. И подобный процесс будет длиться до тех пор, пока не достигнут окончательного решения.

Обсуждение этапов представленной технологии принятия и реализации УР будет происходить последовательно.

Первый этап заключается в фиксации проблемы. Основная задача этапа – формулирование проблемы и ее документальная фиксация. На этом этапе категорически запрещается моментально приступать к решению проблемы, поскольку имеющаяся первоначальная информация о ситуации неадекватна, вследствие чего проблема определяется неточно, и может оказаться так, что, чтобы решить выявленную проблему, нужно решить совсем иную проблему.

Второй этап – это диагностика проблемы. Задача этапа — поставить диагноз, определить тип проблемы. Нередко ответ на решение этой задачи лежит на поверхности. Однако подходить к делу нужно с особой серьезностью, так как ошибочный диагноз может привести к неверным действиям. Английский философ, экономист Джон Милль советует искать то, что является общим для каждой неудачи и что никогда не появляется в случае успеха.

Третий этап – составление списка стейкхолдеров (заинтересованных сторон – пользователи, исполнители, руководители, собственники). Данный этап проводится для того, чтобы учесть интересы всех непосредственных участников проблемной ситуации. Важно учитывать требование полноты списка или «поголовной переписи», чтобы достичь максимальной эффективности от достижения цели – решения проблемы.

Четвертый этап основан на выявлении проблемного месива. Полученный перечень субъективных оценок стейкхолдеров о существующей реальности американский учёный Рассел Акофф называет проблемным месивом. Суждения, которые входят в данный термин, являются зависимыми, они образуют целостную систему, со всеми вытекающими отсюда последствиями. Ключевой задачей выступает работа с проблемным месивом в целом, то есть решение проблемы с учетом интересов всех стейкхолдеров.

Следующий пятый этап заключается в определении конфигуратора. Обязательным условием успешного решения возникшей проблемы является наличие конфигуратора (модели, совокупностей моделей) – это минимальный набор профессиональных языков, которые позволяют дать полное и адекватное описание проблемной ситуации. В свою очередь профессиональные языки делятся на правовой, административный, экономический, технический и т.д. Только на языках модели будет происходить процесс решения проблемы.

Шестой этап – целевыявление. Заключается этап в том, что для решения проблемы необходимо знать цели всех стейкхолдеров, источником информации, соответственно, является сам стейкхолдер. Данный этап схож с этапом, когда устанавливали отношение стейкхолдеров к существующей ситуации, только в данном случае будет выясняться то, чего бы они хотели. Совокупность всех целей стейкхолдеров называется целевым месивом. Любое положительное изменение проблемной ситуации, приближает нас к целевому месиву (улучшающее вмешательство). Однако может возникнуть серьезная трудность, когда объявленные стейкхолдером цели отличаются от его истинных, и в целевом месиве окажутся ошибочные цели. В этом случае вмешательство не будет улучшающим.

Этап седьмой – определение критериев. Выделение существенных признаков анализируемых объектов и процессов, создаст возможность сравнивать предлагаемые варианты, оценивать степень достижения цели или отклонения от нее, осуществлять контроль протекания событий в процессе решения проблемы. Такие характеристики называют критериями.

Восьмой этап – экспериментальное исследование систем. Проведя специальным образом спланированный эксперимент над системой, можно дополнить недостающую информацию об этой системе. Информацию эксперимента фиксируют в протоколе, которую затем извлекают, обрабатывают и корректируют, чтобы включить ее в модель системы.

Девятый этап включает построение и усовершенствование моделей. Модель проблемной ситуации необходима, чтобы на ней «проиграть» возможные варианты вмешательств. Цель — отфильтровать неулучшающие вмешательства и выбрать среди улучшающих наиболее приемлемые. Стоит отметить тот факт, что построение, а точнее достраивание модели ситуации, которая заключается в присоединении новых или изъятии лишних элементов, в общем-то, не выделяют в отдельный этап. Процедура может проводиться на любом этапе разработки УР.

Десятый этап — генерирование альтернатив. Как отмечалось в двух предыдущих рассмотренных нами технологиях, данный этап, безусловно, акт творчества. В излагаемой технологии этап совершается в два шага: четко выявляют расхождения между проблемным (существующим неудовлетворительным состоянием предприятия) и целевым (будущим идеальным состоянием) месивами, чтобы спланировать устранение этих пробелов; предлагают варианты устранения или уменьшения обнаруженных различий, придумывают процедуры, правила, проекты, программы и политики (компоненты менеджмента), то есть происходит генерирование альтернатив.

Этап одиннадцатый – выбор, или принятие решения. Способность сделать грамотный, наиболее приближающий к осуществлению цели выбор – очень ценное качество людей. В общем виде выбор характеризуют как целевое сужение множества альтернатив: часть множества признается приемлемым, остальные отвергаются. В основном все сводят к одной единственной альтернативе, но иногда это неразумно или вовсе невозможно. Отличающим моментом этого этапа является то, что вернуться к ситуации, имевшей место в этот момент, уже нельзя.

Заключительный двенадцатый этап – реализация улучшающего вмешательства. Задача данного этапа – реализация принятого на предыдущем этапе оптимального решения. Однако полученных на предыдущих этапах необходимых действий недостаточно, требуется также планирование ресурсов, которые требуются для реализации спроектированного решения. Для каждого вида ресурса (люди с их компетенциями и квалификацией, основные средства, ТМЦ, деньги, информация, время) необходимо определить: в каком количестве, где и когда потребуется, фактическое наличие в назначенных месте и времени, а также план действия в случае его нехватки или избытка. Важнейшей фазой этапа выступает — организация исполнения решения, иначе как контроль — мониторинг текущего состояния дел, определение предположений и рисков.

Последнее необходимо учитывать, так как многие внешние факторы лежат вне нашего контроля и могут повлиять на ход осуществления проекта.

На сегодняшний день существует множество других схематизаций процесса принятия решений, и этапы разработки могут иметь различную последовательность, при этом, каждый этап можно разделить на более мелкие, что позволит составлять алгоритмы решения проблем подробнее.

Выбор технологий, схем, алгоритмов реализации различных процедур процесса подготовки, принятия и реализации управленческих решений зависит в том числе и от корпоративной культуры организации, характеристик системы менеджмента, видов деятельности и технологий производства и оказания услуг [3], [4].

На процесс подготовки, принятия и реализации управленческих решений наибольшее влияние оказывает революционные изменения среды современного бизнеса. На наш взгляд, наиболее полная систематизация основных изменений представлена Ицхаком Адизесом в журнале *Harvard Business Review – Russia* [10]. Интегрированным показателем этих изменений становится рост уровня неопределенности в геометрической прогрессии. Умение менеджмента разработать и реализовать качественные управленческие решения, сохранив их адекватность проблеме при динамично меняющемся множестве факторов среды и, в конечном итоге, эффективно обеспечивающие цели организации, становится основным условием конкурентоспособности в современной рыночной среде [6].

Анализ процесса управления начинается с предоставления информации по результатам контрольных процедур, требуемой для принятия управленческих решений, и завершается фазой контроля, определяющей успех (неуспех) реализации принятого решения и зачастую инициирующей принятие новых решений, то есть результат контроля выступает информационной базой нового управленческого цикла [5, с. 123].

Список литературы

1. Дитгер Хан. ПИК: Планирование и контроль: концепция контроллинга. Перевод с немецкого под редакцией и с предисловием А.А. Турчака, Л.Г. Головача, М.Л. Лукашевича. М.: Финансы и статистика, 1997. – 46 с.
2. Муллахметов Х. Организация персонала в системе контроля // Управление персоналом. 2008. № 19. С. 44-53.
3. Муллахметов Х.Ш. Влияние развития менеджмента, культуры и философии организации на эволюции контроля // Экономическая наука в различных культурных контекстах Научное издание. Прага, 2013. С. 37-67.
4. Муллахметов Х.Ш. Влияние эволюции менеджмента на организацию контроля // *European applied sciences: modern approaches in scientific researches. Papers of the 4th International Scientific Conference*. Edited by Ludwig Siebenberg, technical editor: Peter Meyer. 2013. С. 176-182.
5. Муллахметов Х.Ш. Корпоративный контроль. Казань: Изд-во Казанск. Гос. ун-та, 2008. 199 с.
6. Муллахметов Х.Ш. Проблемы управления и контроля в условиях неопределённости // Менеджмент в России и за рубежом. 2015. № 6. С. 25-34.
7. Муллахметов Х.Ш. Современные подходы и концепции в практике управления предприятием // Менеджмент в России и за рубежом. 2011. № 6. С. 76-82.
8. Тарасенко Ф.П. Прикладной системный анализ: учебное пособие. — М.: КНОРУС, 2010. – 100-199 с.
9. Янг С. Системное управление организацией. Пер. с англ. под ред. С.П. Никанорова, С.А. Батасова. М., «Советское радио», 1972. – 29-42 с.
10. Adizes I. Theory and practice of management transformation before new challenges — *Russia has to catch up // Harvard Business Review – Russia*, 2017, January-February, pp. 6-10.
11. Mullakhmetov K. Control in the system of managerial decisions procedures: a conceptual view // *Problems and Perspectives in Management*. 2016. Т. 14. № 3. С. 64-76.

© Мударисова А.Р., 2018.

УДК 339.543

НОТИФИКАЦИЯ ОРГАНОВ ПО СЕРТИФИКАЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ТОВАРОВ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

15.04.2018

Кокина Виолетта Валерьевна
Российская таможенная академия, г. Люберцы

Научный руководитель: Мозжегорова О.А., кандидат экономических наук, доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля Российской таможенной академии, г. Люберцы.

Ключевые слова: ПРОЦЕДУРА НОТИФИКАЦИИ; ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ; НОТИФИЦИРУЕМЫЙ ОРГАН; ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ; АККРЕДИТАЦИЯ; НОТИФИЦИРУЮЩИЙ ОРГАН; THE PROCEDURE OF NOTIFICATION; THE EURASIAN ECONOMIC UNION; NOTIFIERRELAY BODY; THE EUROPEAN UNION; ACCREDITATION; NOTIFICARI BODY.

Аннотация: В статье проведен анализ возможности внедрения процедуры нотификации органов по сертификации в Евразийском экономическом союзе на примере опыта Европейского союза.

Во многих отраслях российской промышленности доля фальсификата на рынке достигает критических значений. По данным Ассоциации производителей радиаторов отопления, уменьшение доли фальсификата в отрасли позволит увеличить долю рынка с 34 до 70 %, инвестировать 12 млрд. руб. до 2020 года, создать 6 тыс. рабочих мест и еще 14 тыс. в смежных отраслях, получить дополнительные налоговые поступления в размере 20 млрд. руб. По данным же Ассоциации «Электрокабель» доля фальсифицированной продукции составляет от 43 до 90 млрд. руб. (21-45 % рынка). Прямые потери бюджета могут оцениваться в 2 млрд.руб. Наличие на рынке фальсифицированного кабеля, сопровождаемого сертификатами, выданными без испытаний или с нарушением установленных процедур, привело к закрытию одного из градообразующих предприятий Краснодара – завода ЗАО «Кубанькабель». Если взять цементную промышленность, то ее актуальной проблемой в странах Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС) является также наличие контрафактной продукции, объем которой на рынке достигает 50%. Это стало одной из причин того, что за последние пять лет инвестиции в отрасль снизились по ЕАЭС в 5,5 раз, а в России – почти в 8 раз [3].

В качестве системного решения проблемы предлагается ввести процедуру нотификации органов, аккредитованных в национальной системе аккредитации, которые дополнительно будут наделяться полномочиями для проведения работ по обязательной сертификации. Вероятно, процедуру нотификации сможет пройти лишь ограниченное число наиболее добросовестных фирм. Под добросовестностью конкретной организации следует понимать ее весомый рабочий стаж в роли аккредитованного органа, а также доверие к ней со стороны институтов государственной власти. Нотификация даст им право сертифицировать стратегически значимую промышленную продукцию. Такой подход отвечает современной международной практике и требованиям стандартов ISO [4]. Предполагается, что ответственное решение о нотификации будет принимать тот исполнительный орган государственной власти, на котором лежит ответственность за соблюдение соответствующего технического регламента.

Порядок нотификации следует рассматривать как административную процедуру, включающую, как минимум, три этапа:

1. Рассмотрение заявления на нотификацию. Нотифицирующий орган принимает заявку аккредитованного органа и проводит документарную проверку его соответствия критериям, определенным для

данной процедуры. Например, в Европейском союзе в качестве таких критериев рассматриваются следующие: вознаграждение руководства и персонала органа по оценке соответствия не должно зависеть от числа проведенных оценок и от их результатов, органы по оценке соответствия страхуют гражданскую ответственность, органы по оценке соответствия участвуют в надлежащей деятельности по стандартизации и деятельности координационной группы нотифицированных органов.

2. Принятие заявления и выезд на место функционирования проверяемого органа.

3. Принятие решения о нотификации и включение заявителя в соответствующий реестр нотифицированных органов по сертификации [5].

Президент Российского союза промышленников и предпринимателей (далее — РСПП) выразил надежду, что утвержденная в конце 2016 г. «Стратегия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и на плановый период до 2025 года», в подготовке которой РСПП принял самое активное участие, позволит очистить рынок от контрафакта и фальсификата, а также повысить конкурентоспособность добросовестного бизнеса. Участники съезда РСПП, проводимого в марте 2017 года, предложили ускорить введение процедуры нотификации органов по оценке соответствия, аккредитованных в национальной системе аккредитации.

Многолетний опыт применения нотификации в Европейском союзе (далее — ЕС) может послужить основой для формирования института нотификации органов по сертификации в ЕАЭС и РФ. Данная процедура применяется в государствах-членах ЕС с 90-х гг. XX в. В правовых документах ЕС нотификация и аккредитация изначально разделены, аккредитация определена как необходимое условие для целей нотификации. Применительно к нотифицирующим органам определены следующие критерии:

- 1) отсутствие конфликта интересов с органами по оценке соответствия;
- 2) объективность и беспристрастность;
- 3) принятие решений по нотификации компетентными лицами, не проводившими оценку нотифицируемого органа;
- 4) отсутствие деятельности в качестве органа по оценке соответствия и отсутствие деятельности по консультационным услугам на коммерческой или конкурентной основе;
- 5) наличие достаточного числа компетентных сотрудников для надлежащего выполнения задач по нотификации.

Как писалось ранее, нотификация и аккредитация в государствах-членах ЕС административно разделены и осуществляются различными органами. Исключением из общего правила является Швеция, где SWEDAC (Swedish Board For Accreditation and Conformity Assessment) – Шведский Совет по аккредитации и оценке соответствия одновременно выполняет функции национального органа по аккредитации и единственного нотифицирующего органа [6].

При нотификации Европейская комиссия присваивает каждому нотифицированному органу идентификационный номер, публикует перечень таких органов и контролирует его актуализацию. Крайне важно обеспечить, чтобы нотифицированные органы оставались компетентными. Для этого нотифицирующие органы ЕС должны постоянно проводить мониторинг. Только нотифицирующий орган может прекратить нотификацию.

Для того, чтобы орган был нотифицирован и включен в перечень нотифицированных органов ЕС, он должен соответствовать следующим критериям:

- 1) иметь необходимый персонал, обладающий специальными техническими знаниями и надлежащим опытом для выполнения задач по оценке соответствия;
- 2) иметь процедуры, учитывающие размеры предприятий, сектора, структуру, степень сложности конкретной продукции;

- 3) вознаграждение руководства и персонала органа не должно зависеть от числа проведенных оценок и от их результатов;
- 4) наличие страхования гражданской ответственности;
- 5) участие в надлежащей деятельности по стандартизации и деятельности координационной группы нотифицированных органов.

Предполагается, что введение подобных критериев в ЕАЭС для нотифицированных органов также целесообразно.

Можно сделать некоторые выводы по процедурам нотификации в рамках ЕС. Во всех государствах-членах ЕС органы по оценке соответствия в законодательно регулируемой сфере формируются по принципу двух «ключей»: один «ключ» — аккредитация, а второй — нотификация. Такой принцип применяется для обеспечения высокого уровня управления и безопасности в атомной энергетике, банковской сфере и т.д. Второй «ключ» находится в руках определенного государством органа власти. По решению государства этот «ключ» может находиться в руках единственного нотифицирующего органа или двух и более. Данное решение зависит от особенностей национального регулирования, потребностей рынка, специфики продукции. В качестве нотифицирующего органа всегда выступают органы государственной власти, реализующие политику государства в определенных отраслях промышленности и (или) осуществляющие государственный надзор за определенными группами товаров. Нотифицирующий орган не осуществляет автоматически нотификацию всех аккредитованных органов [7]. Практика ЕС показывает, что нотификация является важным инструментом обеспечения доверия к деятельности аккредитованных органов по оценке соответствия в законодательно регулируемой сфере и повышения их ответственности за результаты оценки.

В рамках ЕАЭС предлагается начать с пилотного проекта по проведению нотификации при подтверждении соответствия цементам и радиаторам отопления. Предполагается, что нотификация позволит сертифицировать стратегически значимую продукцию, стать дополнительным и действенным инструментом обеспечения объективного контроля. Именно такой подход применяется в международной практике и соответствует требованиям стандартов ISO. Внедрение института нотификации — очередной важный шаг на пути к достижению должного уровня безопасности промышленной продукции. Здоровье и самочувствие, а зачастую сама жизнь людей, прямо зависят от безопасности реализуемых на массовом рынке товаров. Объективный контроль очень важен. В этом смысле нотификация должна стать еще одним действенным инструментом по обеспечению такого контроля.

Список литературы

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (последняя редакция) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (дата обращения: 12.03.2018)
2. Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/ (дата обращения: 12.03.2018)
3. Аронов И., Рыбакова А., Саламатов В. О нотификации органов по сертификации. Область применения нотификации в Российской Федерации и ЕАЭС // Стандарты и качество — 2017. — № 9. — С. 26
4. Аронов И., Рыбакова А., Саламатов В. О нотификации органов по сертификации. Опыт ЕС // Стандарты и качество — 2017. — № 8. — С. 14
5. Нотификация российских органов по сертификации [Электронный ресурс] URL: <https://realcert.ru/analytics/akkreditaciya/2016/24> (дата обращения: 12.03.2018)
6. Институт нотификации органов по сертификации [Электронный ресурс] URL: <http://crdrf.ru/news/proshel-promyshlennyiy-forum-po-tehnicheskomu-regulirovaniyu-i-kontrolyu-kachestva-institut-notifikatsii-organov-po-sertifikatsii> (дата обращения: 12.03.2018)
7. Тюшевская О. Нотификация: Легализуй это! // Business Excellence. — 2017. — № 5. — С. 64

УДК 311

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ НА РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

17.04.2018

Клитинова Владислава Алексеевна
Российская таможенная академия, г. Люберцы

Ключевые слова: ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ; РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ; САНКЦИИ; ЭКСПОРТ; ИМПОРТ; ВВП; ВРП; КОРРЕЛЯЦИОННО-РЕГРЕССИОННЫЙ АНАЛИЗ; FOREIGN TRADE; ECONOMIC DEVELOPMENT; SANCTIONS; EXPORTS; IMPORTS; GDP; GRP; CORRELATION-REGRESSION ANALYSIS.

Аннотация: В данной статье приведен сравнительный анализ важных показателей с предыдущими годами, такими как внешнеторговый оборот, экспорт, импорт, цена на нефть и другие, и их влияние на экономику России.

Экономика России сложна и существует значительное многообразие процессов реформирования, которые влияют на развитие внешней торговли. В связи с этим, возникает потребность в анализе торговли России по разным направлениям, то есть как импорта, так и экспорта, с возможностью в дальнейшем применить результаты анализа в практике для решения внешнеторговых и внутриэкономических задач.

Общее состояние экономики Российской Федерации определяют объемы внешней торговли. Поэтому возникает необходимость в проведении анализа объема производства промышленной продукции и внутреннего потребления, объема валового внутреннего продукта и среднедушевого дохода, соотношения внутренних и мировых цен, реального курса рубля.

Представленные в табл.1 основные макроэкономические показатели развития России показывают, что 2016 год является адаптационным в результате создавшихся новых условий санкций и контрсанкций:

Таблица 1.

Макроэкономические показатели развития России в период с 2013 по 2017 год в процентах к предыдущему году.

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
Внешнеторговый оборот (по методологии платежного баланса)	100,0	93,2	66,4	88,6	90,3
Экспорт	98,9	95,2	68,7	82,5	81,6
Импорт	101,6	90,2	62,7	99,2	97,2
Сальдо	94,2	104,6	78,6	60,8	57,4
Цена на нефть, долл./барр.	100,41	94,21	50,12	44,05	64,75

Официальный курс рубля (руб./долл.), на конец периода	33,73	56,26	72,88	60,66	58,12
Фактическое конечное потребление домашних хозяйств (млрд. руб)	44449,2	48514,7	49995,6	51227,4	53647,7
Инвестиции в основной капитал (млрд. руб)	13450,2	13902,6	13897,2	14639,8	15184,2
Численность постоянного населения на конец года (млн. чел)	143,7	146,3	146,5	146,8	146,9

Анализируя вышепредставленную информацию, можно выделить основную тенденцию снижения практически всех показателей. Это обусловлено влиянием внешних факторов, таких как замедление темпов инфляции, девальвация рубля, процессы импортозамещения.

Стоит охарактеризовать некоторые из вышеуказанных показателей:

1. Фактическое конечное потребление включает расходы домашних хозяйств на покупку потребительских товаров и услуг и стоимость индивидуальных товаров и услуг. Данный показатель с каждым годом растет. Это означает, что внешняя торговля благоприятно влияет на данный показатель, независимо от санкций и кризиса. Хотя, в период кризиса был замечен значительный прирост (за 2012 год, по сравнению с 2011), в свою очередь, изменения в 2016 году, по сравнению с 2015 году составили 1480,9 млрд.руб. Это говорит о том, что все же кризис оказался не таким значительным событием, как санкции, которые сократили фактическое конечное потребление.

2. Инвестиции в основной капитал. Показатель свидетельствует рост за выбранный период (2011 – 2016 года), это говорит о том, что идет активное привлечение средств сторонних лиц, также компаний и государства для получения прибыли в будущем.

3. Численность постоянного населения на конец года. В кризисные годы прирост населения составлял лишь примерно 0,3 млн. человек на конец каждого года. После кризиса ситуация стала улучшаться и уже к концу 2014 года численность населения возросла до 146,3 млн. человек. Это, возможно связано с тем, что люди в кризисный период покидали страну, чтобы уберечься от его последствий, но как только ситуация стабилизировалась, прирост населения начал расти, также за счет мигрантов.

4. Экспорт и импорт. Показатели также снижаются в кризисные годы, это значит, что в 2014-2015 годах Россия не вела такую оживленную торговлю, в отличие от других годов. Но в 2016, как экспорт, так и импорт резко возросли – намечена положительная динамика.

По анализу всех показателей можно сделать вывод о том, что санкции повлияли абсолютно на каждый показатель. Особенно это заметно, если сравнивать 2014 и 2015 года: резкий спад по всем показателям, резкий подрыв российской экономики. Однако, к 2016 году, в экономике России прослеживается тенденция к увеличению макроэкономических показателей, возможно, данная тенденция сохранится на долгие годы.

Главный показатель, зависящий от внешней торговли – валовой внутренний продукт – макроэкономический показатель, отражающий рыночную стоимость всех конечных товаров и услуг, произведенных за год во всех отраслях экономики на территории государства для потребления, экспорта и накопления. Его изменения за 2013-2017 года показаны в табл. 2:

Таблица 2.

Показатель ВВП в период с 2013 по 2016 год в процентах к предыдущему году.

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017			
ВВП	113,1	107,3	108,3	105,3	103,0			
					I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
					98,7	99,3	99,5	99,4

Валовой внутренний продукт, который отражает рыночную стоимость всех конечных товаров и услуг, снижается, начиная с 2014 года. Это также обусловлено неблагоприятным влиянием внешней торговли.

Также не менее важным показателем для России и любого региона, в частности, является валовой региональный продукт. На национальном уровне ВРП соответствует валовому национальному продукту, который является одним из базовых показателей системы национальных счетов.

Чтобы проследить изменение валового регионального продукта, следует построить рис.1, чтобы в последующем сделать анализ на его влияние:

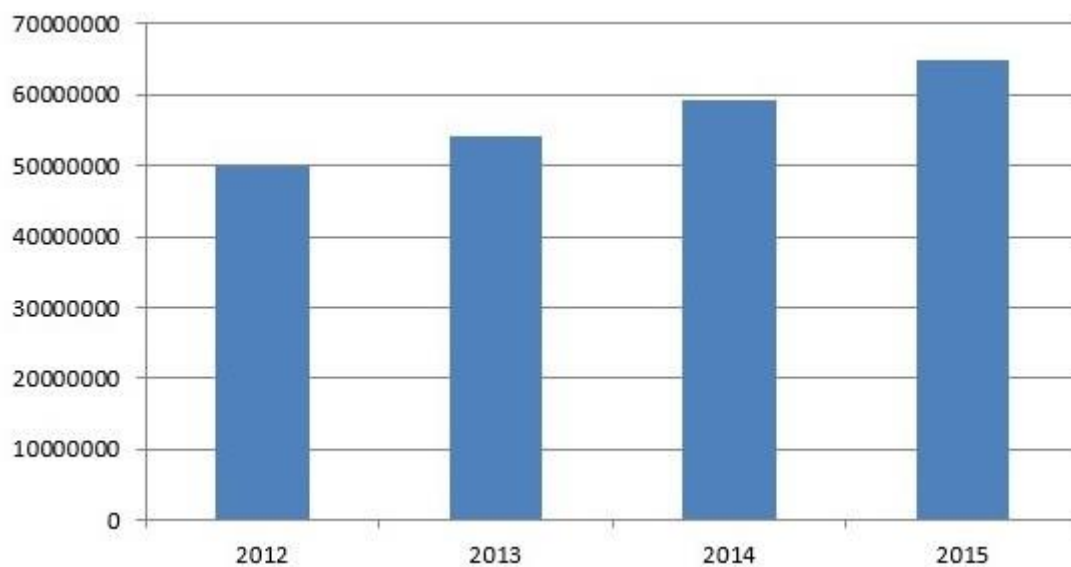


Рисунок 1. Изменение ВРП в основных ценах.

Из рис.1 видно, что идет активный прирост с каждым годом ВРП, что говорит о том, что стоимость всех выпущенных товаров и услуг во всех экономических отраслях растет по всей стране (во всех регионах).

Для более точного анализа влияния одного показателя на другой был проведен корреляционно-регрессионный анализ. Были выделены два признака – ВРП за 2016 год (как результативный признак) и объемы экспорта за 2015 год, то есть с временным лагом – запаздыванием в 1 год (как факторный показатель). Объем совокупности составил 79 значений по X и Y.

Корреляция. Коэффициент корреляции между признаками равняется 0,79, что говорит о тесной связи между ними, так как находится в пределах от 0,7 до 0,9.

Проверка значимости уравнения регрессии. Основа — F критерий Фишера. Его фактическое значение было взято из статистической функции Excel и равно 70,70. $F_{кр}$ находится по таблице $F(0,05;1;77) = 3,96$. Исходя из найденных значений, можно сделать вывод о том, что уравнение в целом значимо, так как $F_{факт} > F_{кр}$.

Коэффициент детерминации. Он равен R-квадрату из статистической функции Excel. Его значение составляет 0,578, то есть на 0,578 валовой региональный продукт зависит от экспорта и на 0,42 от других факторов, которые не были учтены в данной модели.

Значимость коэффициентов уравнения регрессии. Основа – t критерий Стьюдента. Данные по значению параметров равны $t_y = 3,65$, $t_x = 8,04$. $t_{кр}$ находим по таблице $(0,05;77) = 1,991$. Исходя из найденных значений, можно сделать вывод о том, что оба критерия значимы, потому что $t_x, t_y > t_{кр}$.

Коэффициент эластичности. Он показывает на сколько процентов изменится в среднем Y, при изменении X на 1%. В данной модели коэффициент эластичности равен 36,54, то есть увеличение экспорта на 1% приведет к увеличению ВРП на 37%.

Для того, чтобы проверить модель на адекватность, были рассчитаны следующие проверки:

а) свойства нулевого среднего. $E_{ср} = 0,000000000081$. Данное значение близко к 0, значит, модель не содержит систематической ошибки и адекватна по критерию.

б) случайности ряда остатков. Число серий, $N = 38$, максимальная длина серии, $L = 6$, $N_{кр} = 9,56$, $L_{кр} = 21,68$. Так как $N > N_{кр}$, длина серий $L < L_{кр}$, то модель адекватна по критерию случайности.

в) независимости последовательных остатков (критерий Дарбина — Уотсона). $D = 1,44$. Можно сделать вывод о том, что уровни независимы (нет автокорреляции в остатках), так как D близок к 2.

г) постоянства дисперсий остатков (тест Гольдфелда — Квандта). Проранжировав совокупность в порядке возрастания, следует взять значения таким образом: $n/3 = 79/3 = 26,3333$, то есть взять первые и последние 27 значений и провести по ним анализ дисперсий. Итак, $Q_{наибольшее} = 31677115694410,80$, $Q_{наименьшее} = 72075745097667,40$. Исходя из этого получаем $F_{факт} = 0,439$. $F_{кр} = 1,95$. Так как $F_{факт} < F_{кр}$ — говорит о том, что дисперсия постоянна.

д) нормальности ряда остатков. $A = 3,88$, $A_{кр} = 4,39$, $\mathcal{E}_{расч} = 4,91$, $\mathcal{E}_{кр} = 5,75$. Так как $A < A_{кр}$, $\mathcal{E}_{расч} < \mathcal{E}_{кр}$ говорит о том, что гипотеза о нормальном характере распределения случайной компоненты не отвергается. Таким образом, можно подытожить проверку на адекватность, сказав о том, в целом модель адекватна и точна, то есть модель может прогнозироваться. Также можно сказать о том, что экспорт оказывает влияние на ВРП и достаточно сильное.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что внешняя торговля, являясь важнейшей отраслью российской экономики, влияет не только на макроэкономические показатели, но и на развитие страны в целом, поэтому именно от ее развития зависит будущее процветание Российской Федерации.

Список литературы

1. Матвеева Т.Ю. Введение в макроэкономику – М.: ГУ-ВШЭ. – 2014.-165с.
2. <http://www.fsgs.ru> – Федеральная служба государственной статистики
3. <http://www.newsru.com> – Новости экономики
4. <http://www.rusimpex.ru> – Российский центр внешней торговли
5. <http://www.customs.ru> – Федеральная таможенная служба
6. <https://ru.tradingeconomics.com> – Экономические показатели стран

УДК 338.465

АНАЛИЗ КОМПЛЕКСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

17.04.2018

Вилкова Мария Александровна

Российская таможенная академия, г. Люберцы;

Казакова Анастасия Юрьевна

Российская таможенная академия, г. Люберцы;

Каимова Ирина Викторовна

Российская таможенная академия, г. Люберцы

Ключевые слова: ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ; ТАМОЖЕННАЯ УСЛУГА; ПОТРЕБИТЕЛЬ ТАМОЖЕННЫХ УСЛУГ; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ; CUSTOMS; CUSTOMS SERVICE; CONSUMER OF CUSTOMS SERVICES; ADMINISTRATIVE REGULATIONS.

Аннотация: Актуализирован вопрос качества и доступности государственных таможенных услуг и удовлетворенности потребителей таможенных услуг в Российской Федерации. В статье приведен сравнительный анализ спроса на таможенные услуги в 2010 и 2017 годах.

На сегодняшний день в системе государственных органов Российской Федерации важное место отведено таможенным органам. Под воздействием динамичного развития современного общества в структуре стандартных направлений деятельности таможенных органов выделилось и такое, как государственные таможенные услуги.

В широком контексте «таможенная услуга» – это общественно-экономическое благо в форме таможенной деятельности. В более узком, – это действия или последовательность действий, реализуемые особыми таможенными инструментами для повышения потребительской полезности сферы внешнеторговой деятельности для государства и участников внешнеторговой деятельности[3].

ФТС России, применяя специальные технологии, предоставляет комплекс различных услуг государству по достижению его целей, также, государственные таможенные услуги имеют внешнеэкономическую составляющую. Это один из важнейших векторов развития таможенной системы, направляющий ее на развитие имеющихся инструментов и технологий, на создание нового типа организационно-экономических инструментов качественной и эффективной реализации политики государства в развитии экономики и внешнеторговой деятельности России.

Предоставление государственных услуг осуществляется на основе административных регламентов предоставления государственных услуг, устанавливающих их необходимый уровень качества и доступности[2]. Одной из актуальных стратегических целей ФТС России, является стремление к повышению качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности (далее – участников ВЭД) и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем. Происходит оптимизация таможенных процедур, повышение их прозрачности, расширение практики информирования и консультирования участников ВЭД. Таможенные органы РФ содействуют формированию благоприятных условий внешнеэкономической деятельности, повышению качества предоставления таможенных услуг юридическим и физическим лицам как участникам ВЭД и оказывают влияние на темпы роста экономического развития, активность в сфере бизнеса, уровень

благополучия населения. Таким образом, одной из основных и постоянных функций таможенной службы России сегодня является процесс предоставления государственных таможенных услуг.

В рамках данной темы, был проведен сравнительный анализ государственных услуг, предоставляемых таможенными органами Российской Федерации в 2010 и 2017 гг. По результатам данного исследования установлено, что в соответствии с административными регламентами ФТС России, за данный период, число государственных услуг увеличилось с одиннадцати в 2010 г. до тринадцати в 2017 году. В таблице 1 представлены результаты анализа о количестве поданных заявлений физическими и юридическими лицами на получение той или иной государственной таможенной услуги.

Таблица 1

Количество поданных заявлений физическими и юридическими лицами на получение государственных таможенных услуг в 2010 и 2017 гг., шт.[4]

Наименование государственной таможенной услуги	Год	
	2010	2017
1. Информирование о правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела	365	428
2. Консультирование по вопросам таможенного дела	12784	16325
3. Принятие предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС	1987	2092
4. Принятие предварительных решений о стране происхождения товара	0	0
5. Ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности	613	712
6. Выдача и отзывы квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям	ранее не предоставлялась	4730
7. Ведение реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов	167	139
8. Ведение реестра таможенных представителей	ранее не предоставлялась	313
9. Ведение реестра уполномоченных экономических операторов	254	468
10. Ведение реестра владельцев таможенных складов	192	103
11. Ведение реестра владельцев складов временного хранения	524	696
12. Ведение реестра таможенных перевозчиков	102	83
13. Ведение реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли	46	97
Итого:	17034	26186

Таким образом, обратившись к данным, представленным в таблице 1, можно сделать вывод, насколько востребованы государственные услуги таможенных органов физическими и юридическими лицами РФ. За 7 лет число заявлений возросло на 9152, что составляет 54%. Это связано не только с тем, что с 2012 года значительно упростился процесс формирования пакета документов и сведений, необходимого для предоставления государственных услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 201-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Значительную роль сыграло и то, что с начала 2015 года государственные услуги, оказываемые таможенными органами Российской Федерации, стало возможным получить в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг [5]. Как уже отмечалось ранее, на сегодняшний день, ФТС России оказывает

тринадцать государственных услуг, десять из которых могут быть предоставлены таможенными органами в электронной форме. Это значительно упрощает процесс получения государственных услуг.

В 2017 году, как и в 2010, самой востребованной услугой является консультирование по вопросам в области таможенного дела (количество заявлений, поданных на ее предоставление, составило 16325 единиц). Далее по заявкам участников ВЭД, следует услуга по принятию предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре ВЭД ЕАЭС (2092 оказанных услуг за 2017), а также «Ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности» (712 оказанных услуг за 2017 год). Самой непопулярной оказалась услуга «Принятие предварительных решений о стране происхождения товара». По нашему мнению, это связано со сложностью процедуры получения данной услуги, а также большим пакетом документов, необходимым для этого. Кроме того, данная услуга часто предоставляется участнику ВЭД в пакете, комплексе таможенных услуг организациями, уполномоченными в области таможенного дела – таможенными представителями.

Таможенные органы Российской Федерации всесторонне подходят к вопросу совершенствования порядка и повышения качества государственной услуги, учитывая при этом в первую очередь мнение заявителей. С этой целью каждый год осуществляется мониторинг качества предоставления каждой государственной услуги в отдельности. Данные, доступные на официальном сайте ФТС[4], представим в виде диаграммы, наглядно демонстрирующей удовлетворенность заявителей результатами по запрашиваемой ими таможенной услуге (рис. 1). Таким образом, из 5385 опрошенных участников ВЭД, полностью удовлетворены результатом 4735, то есть 88%. Но есть и те, кого качество предоставления государственных услуг таможенными органами совершенно не удовлетворило, таких опрошенных 29 (0,5%). Применительно к вопросу компетенций специалистов, оказывающих государственную таможенную услугу, по результатам опроса участников ВЭД, около 95 % заявителей/получателей государственной услуги отметили высокий уровень компетентности должностных лиц таможенных органов, их вежливое и уважительное отношение.

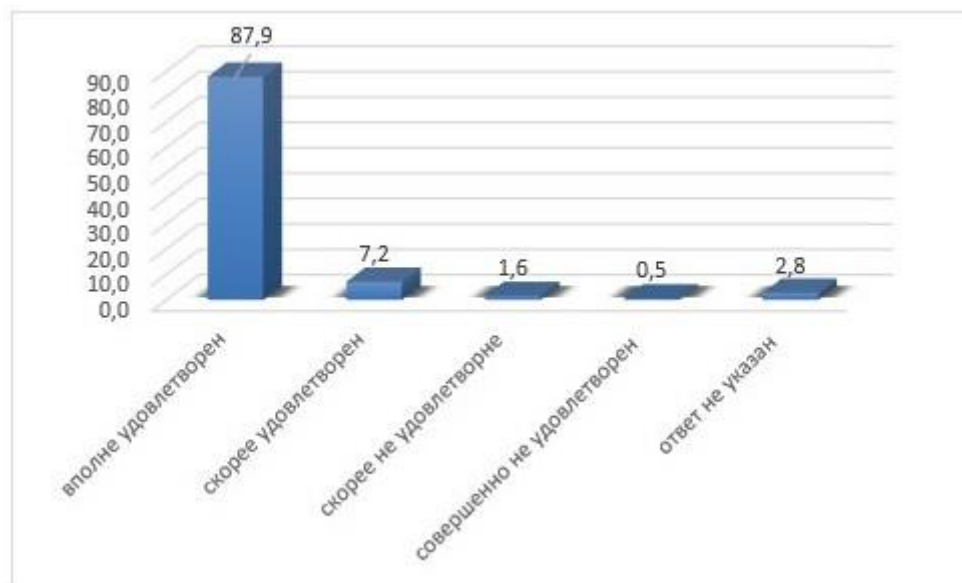


Рис. 1. Степень удовлетворенности результатом по запрашиваемой государственной услуге, %

Так же о повышении качества предоставляемых государственных услуг говорит и тот факт, что число жалоб по вопросам предоставления услуг значительно сократилось. В 2016 году ФТС России получено 7 жалоб по вопросам порядка предоставления государственных услуг, из которых рассмотрено 6 жалоб, из которых удовлетворены были лишь 2.

На основании проведенного анализа можно сделать вывод, что одним из общественно ориентированных и особенно значимых направлений работы таможенных органов по созданию благоприятных условий для деятельности участников ВЭД и совершенствованию системы государственного управления, является повышение качества и доступности, предоставляемых таможенными органами государственных услуг в сфере таможенного дела. ФТС России постоянно совершенствует систему предоставления государственных услуг.

Услуги, предоставляемые таможенными органами, реализуются качественно и доступно, а административные регламенты, по которым государственные таможенные услуги предоставляются, качественны и эффективны, на данный момент не нуждаются в дополнениях и переработке.

Список литературы

1. Федеральный закон от № 201-ФЗ от 27 июля 2010 г. «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
2. Буряга В.О. Административные регламенты: некоторые проблемы применения [Текст] / Буряга В.О. // Журнал «Актуальные проблемы российского права» – №1 – 2009.
3. Макрусов В.В. Маркетинг таможенных услуг: Учебник. – М.: Издательство «Проспект», 2016. – 336 с.
4. Официальный сайт Федеральной таможенной службы России. [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://www.customs.ru/index.php> (Дата обращения: 02.04.2018).
5. Федеральная таможенная служба в Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций). [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://www.gosuslugi.ru/search?query=%D1%84%D1%82%D1%81&serviceRecipient=all> (Дата обращения: 12.04.2018).

© Вилкова М.А.; Казакова А.Ю.; Каимова И.В., 2018.

УДК 331

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

21.04.2018

Клитинова Владислава Алексеевна

Российская таможенная академия, г. Люберцы;

Корсунова Наталия Михайловна (Кандидат экономических наук)

Российская таможенная академия, г. Люберцы

Ключевые слова: СОТРУДНИК; ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГРАЖДАНСКИЙ СЛУЖАЩИЙ; СЛУЖБА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ; ПОСТУПЛЕНИЕ НА СЛУЖБУ; CUSTOMS AUTHORITIES; PERSONNEL; OFFICER; EMPLOYEE; FEDERAL CIVIL SERVANT; SERVICE IN THE CUSTOMS AUTHORITIES; THE RECEIPT OF THE SERVICE.

Аннотация: В статье представлена роль кадрового обеспечения в таможенных органах, рассмотрены категории должностных лиц, их звания и классные чины, льготы и другие аспекты деятельности в таможенных органах.

Кадры в таможенных органах – совокупность лиц, которые обеспечивают эффективность деятельности таможенного органа или иных учреждений таможенного профиля. Кадры в любой сфере, в том числе и в таможенных органах, являются главным элементом достижения поставленных результатов.

Служба в таможенных органах является добровольным решением каждого гражданина. Для поступления на службу, следует учесть базовые требования, например, возрастное ограничение, наличие соответствующего образования и предоставление необходимого пакета документов [1].

При успешном прохождении испытаний, сроком до 6 месяцев, гражданину присваивается либо специальное звание, либо классный чин. Основную долю должностных лиц занимает категория «федеральные государственные гражданские служащие». В табл. 1 приведены классные чины должностных лиц таможенных органов, поступающие на службу в качестве федеральных государственных гражданских служащих: [2]

Таблица 1.

Группы должностей и соответствующие им классные чины федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов.

Группа	Классный чин
Высшая должность	Действительный государственный советник РФ 1,2,3-го класса
Главная должность	Государственный советник РФ 1,2,3-го класса
Ведущая должность	Советник РФ 1,2,3-го класса
Старшая должность	Референт 1,2,3-го класса
Младшая должность	Секретарь 1,2,3-го класса

Должностным лицам таможенных органов полагаются следующие виды привилегий: [2]

1. Оплата любого общественного транспорта.
2. Льготы при оплате коммунальных платежей. Должностное лицо, которое было ранено во время службы и оплатившее коммунальные платежи в полном объеме, вправе потребовать возместить 50% от полного платежа.
3. Надбавки к окладу за выслугу лет. Максимальной надбавкой к окладу является надбавка в размере 30% за выслугу более 15 лет в таможенных органах.
4. Надбавка за особые условия труда в размере 200% оклада.
5. Надбавка за работу со сведениями, являющимися государственной тайной.
6. Премии за выполнение сложных заданий.
7. Выплата ежемесячного денежного поощрения.
8. Единовременная выплата при отпуске должностного лица и материальная помощь.

Стоит отметить, несмотря на ряд вышеуказанных привилегий, заинтересованность молодых специалистов крайне мала.

Таможенник – ответственное лицо, который отвечает не только за деятельность своего таможенного органа, но и за общее благосостояние страны. На него возложена огромная ответственность. Так, в Федеральном законе от 21 июля 1997г. N114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» в статье 17 определены обязанности сотрудника таможенного органа. Так, он обязан [1]:

- 1) обеспечивать соблюдение Конституции Российской Федерации, исполнение федеральных конституционных законов и федеральных законов;
- 2) обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан;
- 3) выполнять приказы и распоряжения начальников таможенных органов, отданные в пределах их должностных полномочий, за исключением заведомо незаконных;
- 4) в пределах своих должностных обязанностей своевременно рассматривать обращения граждан и общественных объединений, а также государственных органов, органов местного самоуправления и организаций;
- 5) соблюдать установленные в таможенном органе правила внутреннего распорядка, порядок обращения со служебной информацией, выполнять должностные инструкции;
- 6) поддерживать уровень квалификации, необходимый для исполнения должностных обязанностей;
- 7) хранить государственную и иную охраняемую законом тайну, а также не разглашать ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей сведения, в том числе затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан.

На данный момент в таможенных органах наблюдается жесткая нехватка кадров. Молодые специалисты не заинтересованы в службе в таможенных органах. При жестком отборе, большой ответственности в дальнейшем и выполнении широкого спектра задач, федеральные государственные служащие, например, на должности инспектора, имеют оклад около 16 000 рублей на 2017 год. [4]

Кадровое обеспечение является неотъемлемой частью эффективности деятельности всего таможенного органа. В Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года определены направления совершенствования, одним из которых является укрепление кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности. [5]

Несмотря на высокую заинтересованность таможенных органов в кадрах, создание всех условий для успешного поступления на службу, по мнению многих авторов, вопрос о кадровом обеспечении остается открытым. Так, проблемы кадрового обеспечения тревожат таможенную сферу не только последние 5 – 10 лет,

но и в 1920 годах они были актуальны. Например, Е.А. Ватутин в своей статье описал актуальные и по сей день проблемы кадров таможенной службы: «... вопрос со служебной дисциплиной в то время стоял остро. Проведённая в марте 1926 г. инспекторская проверка Кош-Агачской таможни показала не только низкий уровень дисциплины, но и слабую организацию деятельности, низкий уровень образования сотрудников». Или другая цитата на проблему кадров: «Кроме того, руководство таможни указывает и на то, что служащие из местного населения не проявляют должного интереса к работе, не развиваются в профессиональном плане». [6]

Автор Попова В.Е., в свою очередь, также высказалась о проблемах кадров таможенной службы, выявив, на ее взгляд, ключевую: «Одна из ключевых проблем формирования кадровой политики государственных органов заключается в том, что кадровый потенциал системы государственной службы используется не в полной мере, что, в первую очередь определяется незначительным вниманием, уделяемым анализу сложившейся кадровой ситуации и эффективности использования кадрового потенциала». [8]

Таким образом, можно сказать о том, что проблема кадрового обеспечения является актуальной и по сей день.

Авторы пишут об одной и той же проблеме кадров – низкая заинтересованность молодых специалистов в службе в таможенных органах, но если молодые специалисты имеются, то их навыки слишком ограничены для возлагаемых на них задач:

- 1) защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;
- 2) создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Союза;
- 3) обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, составляющих право Союза, законодательства государств-членов о таможенном регулировании, а также законодательства государств-членов, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы.

Говоря о кадровой функции, нельзя не отметить то, что она очень сложна. В связи с этим она возложена на руководителя. Но зачастую она делегирована специальному подразделению – управление государственной службы и кадров ФТС России.

Возможное решение данной проблемы основывается на том, что молодые кадры не видят перспективы для роста. Приходя на службу в таможенные органы, имея отличное образование, потенциал в работе, они не видят будущего в своей службе. Даже при наличии перспективы роста до начальствующего состава в будущем, эти перспективы слишком далеки. Например, чтобы дослужиться до майора, в Указе Президента определен срок в 4 года, после всех предыдущих званий [3]. Но это далеко не так, на самом деле майорское звание получают лишь единицы, несмотря на преобладающее число «возрастных» сотрудников в таможенных органах.

Если рассматривать пример с коммерческой организацией, в ней будет достаточно того, что работник не нарушает общей дисциплины, сдает материалы в срок и в нужном количестве. Такой работник будет поощряться повышением в должности. В таможенных органах все обстоит иначе: не нарушая порядок, выполняя свои обязанности и поручения руководителя, должностное лицо может рассчитывать на прибавку в денежном выражении, которое не велико и не сопоставимо с проделанным трудом. Отсюда возможны и последующие проблемы, например, коррупция. Поэтому следует разработать некий план повышений по службе, который включал бы в себя определенные правила, придерживаясь которых, лицо смогло бы не только получать материальное вознаграждение и авторитет среди коллег, но и двигаться по «служебной лестнице».

На данный момент перед ФТС стоит огромная задача в области кадровой политики – изменение видения российского таможенника в общественном сознании. Видение его не как коррупционера, готового пойти на преступление, а как, в первую очередь, лицо государства, порядочного, ответственного и исполнительного гражданина.

Список литературы

1. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)
2. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
3. Указ Президента Российской Федерации от 16.09.99 N1237 «Вопросы прохождения военной службы»
4. Указ Президента Российской Федерации «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» (с изменениями на 10 февраля 2018 года)
5. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р)
6. Ватутин Е.А, Проблемы кадрового обеспечения таможенных органов юго-западной Сибири во второй половине 1920-х гг / Е.А. Ватутин// Норма. – 2016. — №6 – с.12 – 17
7. Лисина А.В, Пути совершенствования кадрового обеспечения таможенных органов российской федерации / А.В. Лисина // РБК. – 2016 – с.29-33
8. Попова В.Е, Проблемы формирования и совершенствования кадрового потенциала таможенной службы Российской Федерации / В.Е. Попова // Горизонт. – 2017 – с.38-41

© Клитинова В.А.; Корсунова Н.М., 2018.

УДК 339.5

ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ С ПОМОЩЬЮ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОМОДЕДОВСКОЙ ТАМОЖНИ

22.04.2018

Кнышов Александр Викторович (Кандидат экономических наук)

Российская таможенная академия, г. Люберцы;

Ревина Наталья Артёмовна

Российская таможенная академия, г. Люберцы

Ключевые слова: ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ; ЭФФЕКТИВНОСТЬ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ; АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ; ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ; CUSTOMS CONTROL AFTER RELEASE OF GOODS; EFFICIENCY OF CUSTOMS ACTIVITY; ANALYSIS AND ASSESSMENT OF ACTIVITY OF CUSTOMS; PERFORMANCE INDICATORS.

Аннотация: В статье рассматриваются особенности оценки таможенного контроля после выпуска товаров, а также даётся характеристика методик расчёта отдельных показателей результативности деятельности таможенных органов. Проанализирован статистический материал по итогам выполнения показателей результативности Домодедовской таможни.

Внутриведомственной оценке подлежит множество направлений деятельности таможенных органов, в том числе таможенный контроль после выпуска товаров. Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в отношении товаров, транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу. Таможенный контроль после выпуска товаров (далее – ТКПВТ) – контроль товаров, уже выпущенных в свободное обращение [1;2]. ТКПВТ представляет собой комплекс мер, выполняемых для проверки факта перемещения груза, достоверности сведений, содержащихся в декларации на товары, и прочей документации, представленной при оформлении [13]. Деятельность по ТКПВТ координируется главным управлением таможенного контроля после выпуска товаров Центрального аппарата Федеральной таможенной службы России (далее – ФТС России) [15].

В целях обеспечения функционирования комплексной системы показателей оценки деятельности региональных таможенных управлений (далее – РТУ) и таможен, непосредственно подчинённых ФТС России (далее – ТНП), согласно приказу ФТС России от 19.01.2017 № 86 утверждён порядок действий по разработке показателей результативности деятельности, показателей эффективности деятельности и индикативных показателей [3;4]. В приказе ФТС России от 02.12.2016 № 2270 «О показателях результативности деятельности, показателях эффективности деятельности и индикативных показателях региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчинённых ФТС России, на 2017 год» установлен перечень всех перечисленных ранее видов показателей, а также определены методики расчёта и оценки полученных подразделениями результатов [4].

Показатели результативности деятельности – показатели итоговых общественно значимых результатов, на достижение которых оказывает непосредственное воздействие деятельности таможенных органов [3; 14]. Проанализируем методики расчёта показателей результативности №16 «Результативность таможенных проверок после выпуска товаров» (далее – ПР №16) и № 17 «Сумма таможенных платежей, пеней и штрафов, доначисленных (наложенных) по результатам таможенного контроля после выпуска товаров» (далее – ПР №17).

Своим содержанием ПР №16 характеризует деятельность подразделений по достижению качества и результативности проведения таможенного контроля после выпуска товаров в форме таможенных проверок. ПР №16 отражает результаты принятия решений в сфере таможенного дела, которые повлекут доначисления, довызыскание таможенных платежей, пеней, утилизационных сборов, возбуждение дел об административных правонарушениях и (или) уголовных дел.

По состоянию на 2017 год ПР №16 на I и II кварталы не должен быть менее 81%, на III и IV – не менее 82%. Расчёт ПР № 16 производится согласно формуле [9;10]:

$$\varepsilon = \frac{K_p}{K} \times 100$$

где: K_p — количество результативных выездных и камеральных таможенных проверок, проведенных на основании информации о наличии признаков нарушения и ставших результативными в отчетном периоде; K — количество завершённых в отчетном периоде выездных и камеральных таможенных проверок, проведенных на основании информации о наличии признаков нарушения.

Таблица 1

Результаты выполнения ПР №16 Домодедовской таможней за I квартал 2017 года [9]

K_p	K	Фактическое значение показателя, ε (%)
7	7	100

За I квартал Домодедовской таможней было проведено 7 результативных выездных и камеральных таможенных проверок, проведенных на основании информации о наличии признаков нарушения и ставших результативными, все проверки завершены в этот же отчетный период.

ПР №17 направлен на увеличение сумм денежных средств, доначисленных по результатам таможенных проверок [5]. По состоянию на 2017 год значение ПР №17 рассчитывается ежеквартально нарастающим итогом [11]:

- I квартал — за 3 месяца текущего года (январь — март);
- II квартал — за 6 месяцев текущего года (январь — июнь);
- III квартал — за 9 месяцев текущего года (январь — сентябрь);
- IV квартал — за 12 месяцев текущего года (январь – декабрь).

Расчет ПР №17 производится согласно формуле [6; 12]:

$$\varepsilon = K_n - K_o$$

где: K_n — сумма доначисленных таможенных платежей, пеней, утилизационных сборов и наложенных штрафов по результатам таможенного контроля после выпуска товаров или информация о доначислении которых поступила в подразделения таможенного контроля после выпуска товаров в отчетный период, тыс. руб.; K_o — сумма доначисленных таможенных платежей, пеней, утилизационных сборов и наложенных штрафов на основании решений, принятых по результатам таможенного контроля после выпуска товаров, или информация о взыскании которых поступила в подразделения таможенного контроля после выпуска товаров в отчетный период, которые отменены судами или в порядке ведомственного контроля в отчетный период, тыс. рублей.

Рассмотрим пример расчёта ПР №17 на примере Домодедовской таможни, для которой установлено минимальное значение этого показателя в 1 квартале 2017 года на уровне – не менее 16 млн. рублей.

Таблица 2

Результаты выполнения ПР №17 Домодедовской таможней за I квартал 2017 года [7]

Сумма доначисленных таможенных платежей, пеней утилизационных сборов и наложенных штрафов, Кн, тыс.руб.	Сумма доначисленных таможенных платежей, пеней утилизационных сборов и наложенных штрафов на основании решений, принятых по результатам таможенного контроля после выпуска товаров, которые отменены, Ко, тыс. руб.	Фактическое значение показателя, К, тыс.руб.	Относительное отклонение от установленного значения показателя, %
18087,03717	0	18087,03717	112,24

Как можно судить из таблицы 2, Домодедовская таможня за I квартал 2017 года смогла доначислить таможенных платежей, пеней утилизационных сборов и наложенных штрафов в размере 18087 тыс. рублей, из которых сумма отмененных платежей и пеней составляет 0 тыс. рублей. Так как общая сумма доначислений таможенных платежей, пеней утилизационных сборов и наложенных штрафов превышает плановый показатель (в размере 16 млн. рублей) более чем на 2 млн. рублей, (на 12,24% в процентном соотношении), то плановое значение ПР №17 считается выполненным [8].

На данный момент времени система показателей оценки деятельности таможенных органов является важной отраслью таможенного дела. Мониторинг, проводимый с помощью существующей системы показателей, позволяет выявить степень достижения поставленных перед подразделениями целей и задач, а также максимизировать внешнеторговый оборот участников внешнеэкономической деятельности. Кроме того, мониторинг системы показателей, включающей в себя показатели результативности, эффективности и индикативные показатели, создаёт условия для развития экономики страны.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.
3. Приказ ФТС России от 19.01.2017 №86 «Об утверждении Порядка действий по разработке показателей результативности деятельности, показателей эффективности деятельности, индикативных показателей региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, и оценке деятельности таможенных органов».
4. Приказ ФТС России от 02.12.2016 № 2270 «О показателях результативности деятельности, показателях эффективности деятельности и индикативных показателях региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчинённых ФТС России, на 2017 год».
5. Кнышов А.В. Совершенствование системы показателей оценки деятельности таможенных органов, особенности ее разработки и применения: монография / А. В. Кнышов; Российская таможенная академия. Москва, 2016.
6. Юсупова С.Я., Кнышов А.В., Блау С.Л., Симионов Р.Ю. Методологические аспекты контроллинга при осуществлении таможенных услуг: монография — М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2016. — 200 с.
7. Актуальные проблемы экономики таможенного дела: учебник / А.Я. Черныш, Е.А. Терехова, А.В. Павлова и др. — М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2015. — 348 с.

8. Черныш А.Я. Основы экономики таможенного дела: учебное пособие / А.Я. Черныш, Е.Г. Анисимов, А.В. Баранова и др. — М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2012. — 206 с.
9. Кнышов А.В. Порядок организации и проведения мониторинга показателей деятельности таможенных органов Российской Федерации // Вестник Российской таможенной академии. 2018. № 1 (42). С. 47-54.
10. Кнышов А.В. Упрощение порядка перемещения товаров через таможенную границу за счет уменьшения количества представляемых документов // Вестник Российской таможенной академии. 2017. № 3 (40). С. 48-54.
11. Кнышов А.В. Проблемные вопросы и рекомендации по совершенствованию оценки эффективности деятельности таможенных органов России // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 2 (96). С. 33.
12. Кеменова А.А., Кнышов А.В. Анализ изменений системы показателей эффективности деятельности таможенных органов Российской Федерации, произошедших за 2016-2017 гг. // NovaUm.Ru. 2017. № 10. С. 116-121.
13. Кнышов А.В. Оценка эффективности таможенного контроля после выпуска товаров // NovaUm.Ru. 2017. № 6. С. 134-136.
14. Кнышов А.В. Совершенствование научно-методического аппарата и практических рекомендаций по разработке и применению системы показателей оценки деятельности таможенных органов: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Российская таможенная академия. Москва, 2013.
15. Кнышов А.В. Формирование категориального аппарата для оценки эффективности таможенной деятельности / Вестник Российской таможенной академии. 2012. № 3. С. 65-70.

© Кнышов А.В.; Ревина Н.А., 2018.

УДК 334.025

ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РЕГЛАМЕНТОВ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ И ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

28.04.2018

Захарова Екатерина Владимировна
Российская таможенная академия, г. Люберцы

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ; ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ; ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ; ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ; ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РЕГЛАМЕНТОВ; РАЗРАБОТКА АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА; ТАМОЖЕННЫЕ УСЛУГИ; ADMINISTRATIVE REGULATIONS; EXECUTION OF STATE FUNCTIONS; PROVISION OF PUBLIC SERVICES; PUBLIC SERVICES; PRACTICAL APPLICATION OF ADMINISTRATIVE REGULATIONS; DEVELOPMENT OF ADMINISTRATIVE REGULATIONS; CUSTOMS SERVICES.

Аннотация: Статья посвящена вопросам практического применения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг в таможенных органах. В статье рассматриваются этапы разработки и практического применения административного регламента исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

В сфере государственных таможенных услуг ФТС России является монополистом в ее институциональной, инфраструктурной и процедурно-технологических формах [2]. Таможенная служба России осуществляет функцию содействия торговли путем предоставления компаниям возможности использования упрощенных процедур, информирования заинтересованных лиц по вопросам применения таможенного законодательства и использования таможенных процедур, создания специальных технологических схем оформления товаров, ввозимых в рамках крупных инвестиционных проектов, привлечения к разработке правовых актов, использования мирового опыта в области взаимодействия с бизнесом при разработке и применении таможенных процедур [3]. Современные таможенные органы предоставляют услуги, уже ставшие традиционными, к ним, как правило, относят: информирование и консультирование участников ВЭД, выдача лицензий и разрешений для участников ВЭД таможенными органами, таможенный контроль.

Исходя из положений административной реформы и внедрения нормативных правовых актов, касающихся предоставления услуг государственными органами необходимо создание сервисно-ориентированной таможенной системы, а также системы управления государственными таможенными услугами, что требует соответствующего методического обеспечения. На современном этапе развития таможенных органов для реализации подобных систем активно внедряется концепция административного регламентирования государственных таможенных услуг [2].

Административный регламент – набор правил, который устанавливает стандарты исполнения государственной функции или услуги и предопределяет действия государственных служащих [1]. Основная цель административного регламента – максимизация социально-экономического эффекта в процессе взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при рациональном использовании предоставленных таможенной службой ресурсов.

Практическое применение административного регламента состоит в процессе внедрения и реализации на практике административного регламента, как это происходит, возникают ли проблемы в применении регламента и какого они характера, достигаются ли поставленные цели, каковы результаты, положительная ли

реакция заявителей, участников ВЭД при оказании государственной услуги или предоставлении государственной функции.

Практическое применение административного регламента зависит от процесса разработки и проектирования регламента, его документирования, объекта регламентирования и его изменения, форс-мажорных и спорных обстоятельств, методик тестирования регламента, квалификации персонала, требований, предъявляемых к регламенту [4].

Следует выделить, что еще на этапе разработки административного регламента, уже рассматривается процесс его дальнейшего внедрения и практического применения. Это выражается через этап разработки программы практического внедрения административного регламента и процедуры этапа подготовки описания процесса реализации государственных функций, государственных услуг. К процедурам этапа подготовки описания процесса реализации государственных функций, государственных услуг относят разбивку государственной функции на подпроцедуры и операции (как правило, к ним относят определение результатов процесса реализации государственной услуги или функции, выявление административных процедур и их дробление на конкретные действия, составление окончательной структуры процесса реализации государственной услуги или функции), описание структурных элементов функции (сбор информации об основных структурных элементах государственной услуги или функции, описание работ по совершенствованию структурных элементов элементах государственной услуги или функции) и подготовка отчета с описанием процесса реализации государственной услуги или функции [4].

Подготовка отчета с описанием процесса реализации государственной услуги или функции включает в себя составление последовательности действий с подробным описанием каждого из них, подготовку блок-схем процесса реализации государственной услуги или функции. К результатам подготовки отчета с описанием процесса реализации государственной услуги или функции следует отнести перечень проблем в целом по процессу управления реализацией государственной услуги или функции и по ее отдельным составляющим (процедурам, действиям, подпроцессам и т.д.) и перечень рекомендаций по устранению выявленных проблем [4].

В настоящий момент наблюдается недостаточно активный переход от теоретико-нормативных разработок в плоскость их практического применения, осуществления полного цикла управленческих действий, которые состоят из определения корректных и измеримых требуемых результатов, разработки и реализации необходимых действий для их достижения на практике, анализа фактических результатов и принятия соответствующих управленческих решений, которые могут повысить эффективность от проделанной работы [6].

Список литературы

1. Козлова Л.С. Административные регламенты: учебное пособие. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 415 с.
2. Макрусев В.В. Маркетинг таможенных услуг: учебник. — М.: Проспект, 2017. - 384 с.
3. Макрусев В.В. Таможенный менеджмент: учебник. — М.: Директ-Медиа. -2015. — 401 с.
4. Фионова Л.Р., Кирюхин Ю.Г., Фионова Ю.Ю. Оптимизация разработки административного регламента предоставления муниципальной услуги [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/optimizatsiya-razrabotki-administrativnogo-reglamenta-predostavleniya-munitsipalnoy-uslugi> (дата обращения 22.04.2018)
5. Сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://customs.ru> (дата обращения 22.04.2018)
6. Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году: [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26102: — 2017-&catid=247:2011-06-10-06-01-05&Itemid=2165 (дата обращения 22.04.2018)

УДК 65

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ КОРПОРАТИВНОЙ КУЛЬТУРЫ В ЭФФЕКТИВНОМ УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

30.04.2018

Макарычева Анастасия Сергеевна

Российский государственный социальный университет

Ключевые слова: КОРПОРАТИВНАЯ КУЛЬТУРА; ОРГАНИЗАЦИОННАЯ КУЛЬТУРА; МИССИЯ; ЦЕННОСТИ; ТИПОЛОГИЯ; СУЩНОСТЬ; ФУНКЦИИ КОРПОРАТИВНОЙ КУЛЬТУРЫ; CORPORATE CULTURE; ORGANIZATIONAL CULTURE; MISSION; VALUES; TYPOLOGY; ESSENCE; FUNCTIONS OF CORPORATE CULTURE.

Аннотация: В статье описывается роль и влияние корпоративной культуры на эффективность функционирования организации в целом. Взаимодействие сотрудников, развитие трудовой дисциплины, повышение сплоченности коллектива – эти факторы оказывают влияние на эффективность работы предприятия, а также способствуют увеличению производительности. Приводятся результаты исследования корпоративной культуры организации.

Необходимость изучения корпоративной культуры организации находит объяснение в реальной ситуации на предприятиях, а именно многие компании, которые достигли экономической стабильности, испытывают нужду в сплочении и укреплении коллектива, создании благоприятного климата внутри организации между сотрудниками, а также в нахождении дополнительных способов мотивации персонала.

По мнению Э. Шейна, одного из основоположников теории корпоративной культуры, корпоративная культура – это система групповых базовых представлений, приобретаемых коллективом при разрешении проблем приспособления к изменениям внутренней интеграции и внешней среды, эффективность которого оказывается достаточной для того, чтобы считать его ценным и передавать новым сотрудникам в качестве правильной системы восприятия и рассмотрения проблем [1].

Современные компании расценивают корпоративную культуру как мощный стратегический инструмент, который ориентирует весь персонал организации на общие цели, обеспечение продуктивного взаимодействия и проявление инициативы в процессе деятельности. Практика многих российских и западных компаний свидетельствует о том, что преуспевает та организация, в основе которой заложен сплочённый коллектив, где каждый сотрудник заинтересован в успехе и процветании деятельности компании, так как именно от этого зависит эффективность деятельности компании в целом и её материальное состояние. Можно сделать вывод, что быстрее всех процветает и поднимается та организация, в основе которой лежит хорошо развитая корпоративная культура.

Для определения сущности корпоративной культуры организации необходимо обозначить её функции (рис. 1). Культура корпорации включает в себя множество функций, среди которых можно выделить как полезные, а именно адаптация индивида к всему персоналу предприятия, а также плохие функции, которые могут препятствовать этой адаптации.



Рисунок 1. – Функции корпоративной культуры по Спиваку В.А. [2]

Рассмотрим данные функции подробнее:

- оценочно-нормативная функция включает в себя сравнение реального поведения индивида или группы с нормами культурного поведения, нормами поведения, принятых в корпорации;
- функция воспроизводства основывается на исторически накопленной культуре, а также на выработке новых ценностей и их накоплении;
- познавательная функция, а именно изучение и освоение культуры корпорации, которое осуществляется на стадии адаптации сотрудника, помогает его включению в жизнедеятельность компании, в деятельность коллектива;
- регламентирующая или регулирующая функция, а именно применение сформировавшейся культуры как индикатора поведения сотрудников;
- смыслообразующая функция, т. е. организационная культура может влиять на мировоззрение человека;
- функция общей памяти, а именно сохранение и накопление опыта предприятия;
- коммуникационная функция, т. е. обеспечение взаимопонимания сотрудников и их взаимодействие через нормы поведения, ценности и другие элементы культуры организации, которые приняты в ней;
- рекреативная функция, а именно включается в себя восстановление духовных сил в ходе усвоения элементов культуры предприятия в случае высокого потенциала корпоративной культуры и сопричастности сотрудника к ней.

Культура корпорации помогает обеспечить такие характерные особенности для организации, как предсказуемость деятельности, упорядоченность, а также стабильность работы, низкий уровень конфликтных ситуаций и единство целей среди сотрудников [3]. Корпоративная культура может быть официально внесена в документы организации, а именно кодекс компании, но также может быть без формального оформления. В любом случае, правильно выстроенная организационная культура будет работать одинаково эффективно. В тоже время, культура корпорации будет иметь ряд носителей, при помощи которых она будет классифицироваться и передаваться новым сотрудникам. Можно выделить такие носители как:

- традиции и обычаи компании;
- культурные нормы и постулаты;
- язык, а именно прозвища, сленг, терминология и др.;
- символы, а именно одежда, дизайн, стиль ведения совещания и т.д.;
- политика руководства (системы поощрений и санкций).

Н. Смирнова отмечает, что политика предприятия в отношении корпоративной культуры выражается не только в формулировании официальных ценностей, но и в конкретных мероприятиях, проводимых фирмой, направленных на формирование у сотрудников идентичности с предприятием. Автор делает вывод, что целенаправленное развитие корпоративной культуры, способствующей формированию корпоративной

идентичности сотрудников, позволит эффективно использовать человеческие ресурсы компании для реализации её стратегии, повысить уровень управляемости компанией, усилить сплочённость команды, использовать корпоративные ценности как стратегический мотивирующий фактор, направляющий сотрудников на достижение общеорганизационных целей.

С целью исследования особенностей формирования корпоративной культуры авторами статьи был проведен опрос сотрудников организации. Для определения уровня корпоративной культуры организации было проведено анкетирование сотрудников и руководителя организации, а именно анкетирование прошло 46 сотрудников.

Тест по определению «Уровня корпоративной культуры» [4] (Приложение А) в первую очередь позволяет определить, на каком уровне развития корпоративной культуры сейчас находится организация. А также анкета позволяет определить, следует ли предпринимать какие-либо меры по предупреждению неблагоприятного положения межличностного общения. Данный тест-анкета может использоваться с целью выявления личностных особенностей сотрудников: особенностей мотивации, установок, деловых и личностных качеств, характера. Также эту анкету можно использовать при подборе персонала, аттестации, формировании управленческого резерва, расстановке и ротации кадров. Однако использование данного теста требует максимальной корректности и осторожности. В данном тесте используется, 29 вопросов за каждый вопрос опрашиваемый ставит балл от 1 до 10. После тест-анкета обрабатывается исследователем путем подсчета среднего балла по секциям. Также ведется подсчет по общей сумме баллов. Наибольшее количество баллов 290, наименьшее 0. Данные баллы свидетельствуют об уровне корпоративной культуры.

Проведя данный тест внутри сотрудников организации, средний общий балл по всем анкетам составил 172, что свидетельствует о среднем уровне корпоративной культуры. Также был подведен итог по следующим секциям: работа, коммуникации, управление, а также мотивация и мораль. По секции «Работа» средний бал составил 5,5. Данный балл является чуть выше среднего и свидетельствует о заметном унынии в данной секции. Самый низший балл в анкете был на вопрос: «Все, кто желают, могут у нас приобрести новые специальности». Это может говорить о недостаточном обучении сотрудников, то есть персонал предприятия не имеет возможности своевременно развиваться по своему желанию. По секции «Коммуникации» был набран наибольший средний балл, а именно 6,6, что свидетельствует о мажорном состоянии коммуникаций в организации. Исходя из анализа ответов данной секции и реальной ситуации в организации можно сказать, что в компании существует система коллективных еженедельных собраний по итогам прошедшей недели, также по итогам собраний руководители подразделений доносят всю необходимую информацию до своих подчинённых, что свидетельствует о достаточно налаженных деловых контактах. По секции «Управление» был набран наименьший, а именно 5, что говорит о заметном унынии данной сферы. Наименьший балл был поставлен суждению «Наши работники участвуют в принятии решений». Из этого можно сделать вывод, что решения высшее руководство не придерживается мнения сотрудников организации, что в свою очередь имеет негативное влияние на единый дух компании в целом. Последняя секция «Мотивация и мораль» набрала 6,5 баллов, что говорит о мажорном уровне состояния данной секции. Это достаточно высокий балл, но в тоже время, отвечая на суждение «Наши работники испытывают гордость за свою организацию», опрошенные поставили средний балл, что может говорить о низкой ценности деятельности организации для каждого отдельного сотрудника.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что организация имеет свои отличительные особенности корпоративной культуры. Культура организации имеет как преимущества, так и недостатки. Сотрудники компании обладают достаточно высоким уровнем сплочённости внутри коллектива, наличие единого духа, а также характеризуется взаимопомощью и благоприятным внутренним климатом. Но в то же время необходимо обратить внимание на такие недостатки корпоративной культуры как:

- отсутствие формальных документов по культуре организации. Например: «Кодекс делового поведения», «Положение о корпоративных стандартах»;
- отсутствие официального веб-сайта компании;
- слабые внутренние коммуникации;
- низкий уровень мероприятий, которые направлены на обучение сотрудников.

Таким образом, можно сделать вывод, что корпоративная (организационная) культура – это система ценностей, верований, убеждений, представлений, символов, ожиданий, а также норм и правил поведения, ритуалы и традиции, которые сложились в компании за всю историю её деятельности и которые принимаются большинством сотрудников организации. При этом организационная культура зависит от стиля управления организацией, внутрикорпоративных взаимоотношений, а также от особенностей менталитета и географического положения [5].

Цель организационной культуры – это увеличение эффективности деятельности и обеспечение прибыльности компании посредством усовершенствования управления человеческими ресурсами, а также обеспечения лояльности персонала к руководству и приверженности сотрудников к делам компании.

Список литературы

1. Шейн Э. Х. Организационная культура и лидерство. 4-е изд. / Пер. с англ. – СПб: Питер, 2013. – С. 32.
2. Спивак В. А. Корпоративная культура. – СПб.: Изд-во «Питер», 2001. – С. 29.
3. Иванов И. Н. Основы корпоративной культуры. [Электронный ресурс]. URL: http://www.cfin.ru/management/people/culture/corporate_culture.shtml (дата обращения 20.03.2018).
4. Тест-анкета «Уровень корпоративной культуры. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hr-portal.ru/tool/test-anketa-uroven-korporativnoy-kultury> (дата обращения 11.03.2018).
5. Тихомирова О. Г. Организационная культура: формирование, развитие и оценка: учеб. пособие для студентов вузов. – М.: Инфра-М, 2011. – С. 6.
6. Макарычева А.С. Анализ сложившейся корпоративной культуры в целях введения проекта её совершенствования // Novaum.ru – 2017. — №6. – С. 74-76.

© Макарычева А.С., 2018.

УДК 658.86

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ МАРКЕТИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

30.04.2018

Дрюпина Кристина Олеговна

Рубцовский институт (филиал) Алтайского государственного университета;
Мануковская Лидия Анатольевна (Кандидат экономических наук)
Рубцовский институт (филиал) Алтайского государственного университета

Ключевые слова: МАРКЕТИНГ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ; ИНТЕРНЕТ-МАРКЕТИНГ; MARKETING OF HIGHER EDUCATION INSTITUTIONS; INTERNET MARKETING.

Аннотация: В статье рассматривается необходимость применения маркетинга в высших учебных заведениях России в настоящий период. Авторами рассмотрен интернет-маркетинг как один из перспективных способов продвижения образовательных услуг учреждениями. Представлены современные формы интернет-маркетинга.

Усиление конкурентной борьбы между вузами за гранты, за абитуриентов, за получение финансовых ресурсов на конкурсной основе под реализацию научно-практических проектов, приводит к тому, что вузы должны постоянно изыскивать и совершенствовать различные инструменты маркетинга, использовать современные технологии продвижения образовательных услуг, применять весь арсенал рекламных средств.

Маркетинг образования – это новый элемент в системе маркетинга. В странах с развитой рыночной экономикой он играет весьма важную роль. В настоящий период происходит формирование определенных позиций и подходов в этой области, а также сбор конкретных инструментов и инструкций для решения конкретных проблем рынка образовательных услуг. Рассматривая ситуацию, сложившуюся в нашей стране, следует вывод, что эти проблемы возникли недавно. Однако переход к рыночным отношениям в сфере образования уже произошел и получает всё большее распространение в различных сегментах системы образования. Для повышения конкурентоспособности необходимо использовать маркетинговые инструменты это поможет решить проблемы функционирования учебного заведения в рыночных условиях [3, с 88-91].

Белаш О.Ю., Рыжов Н.Г., Шестопапов М.Ю. представили следующее определение: «Маркетинг в вузе – это деятельность, направленная на достижение целей вуза на профильных рынках образовательных услуг, научно-технической продукции и услуг, а также на рынке труда» [1, с 184]. Однако с нашей точки зрения, данное определение несколько расплывчато представляет понятие маркетинга вуза, не детализируя ряд его направлений. С нашей позиции, более полно рассмотрели определение маркетинга авторы статьи «Маркетинг вуза как инструмент его устойчивого развития» С. Неделько, А. Осташков, которые под маркетингом вуза понимают «деятельность вуза (его персонала и специализированных подразделений), направленную на выявление, создание и удовлетворение образовательных и иных потребностей общества, государства, организаций и отдельных личностей в различного рода продуктах и услугах вуза посредством товарно-денежного обмена на соответствующих рынках» [2, с.8].

Продвижение образовательных услуг в настоящий период реализуется на основе применения таких новых инструментов как интернет-маркетинг.

В современном мире динамично развиваются информационные технологии. Покупатели образовательных услуг получают информацию об образовательных услугах не только по традиционным каналам, с применением традиционных инструментов маркетинга, но и в большей степени, с помощью Интернета как канала доставки обращения и интернет-маркетинга. Интернет-маркетинг в последние годы демонстрирует стабильные темпы роста, как на зарубежном, так и на отечественном рынке. Такая форма коммуникаций с потребителями требует наименьших затрат по сравнению с другими средствами массовой информации.

По мнению Шевченко Д.А., Локтюшина Ю.В., важнейшая роль среди других инструментов интернет-маркетинга отводится корпоративному сайту вуза [3, с. 141].

По мнению специалистов-практиков, занимающихся данной проблемой, «Продвинутый сайт повышает шансы отобрать наиболее обеспеченных (для коммерческого) и одаренных (для государственного) абитуриентов, тем самым постоянно повышая имидж учебного заведения. Поэтому использование контекстной и баннерной рекламы для продвижения сайта – выгодная инвестиция в дальнейшее преуспевание учебного заведения». И, как показывает практика, для многих высших учебных заведений интернет-представительство давно уже стало основным инструментом набора учащихся [3].

Другим важным инструментом интернет-маркетинга является все более активизирующая форма взаимодействия между вузом и потенциальными клиентами — блоги, ЖЖ, ВКонтакте, Одноклассники, Твиттер, Фэйсбук и пр.

Важным фактором выбора направления подготовки в вузе являются перспективы трудоустройства выпускников. При выборе вуза студенты и их родители анализируют не только показатели учебной деятельности, но и оценивают внеучебную, общественную деятельность вуза. Следовательно, интернет-маркетинг вуза должен отображать данные направления деятельности учебного учреждения.

В основе маркетинга вуза, как и любого другого маркетинга, лежат нужды и потребности людей. Маркетинговая деятельность вуза должна носить ярко выраженный перспективный характер, соответствовать потребностям потребителей. Следовательно, и форма представления маркетинговой информации, и каналы, которые потребитель предпочитает должны иметь определяющее значение при разработке рекламных программ.

Представление информации о ВУЗе в Интернете является важнейшим элементом маркетинга. Интернет является в современном мире основным источником информации. Так же современный мир характеризуется высокой скоростью изменений — в экономической, политической и социальной сферах, технологиях, методах и бизнес-моделях, привычках и вкусах населения. Наблюдается тенденция к повышению уровня открытости и доступности информации: люди в интернете легко вступают в контакт друг с другом для обычного общения, а также в целях сотрудничества, совершения покупок, сбора информации о конкурентах и т. п.

Электронные коммуникации вуза включают следующие направления деятельности: формирование и управление корпоративным сайтом вуза; организация рекламных кампаний в Интернет пространстве; взаимодействие и размещение разнообразных данных на отраслевых порталах; работа с блогами и в рамках социальных сетей.

При грамотной организации системы продвижения образовательных услуг вуза, интеграции всех ресурсов в целостный план коммуникационной деятельности, планомерной деятельности по формированию и управлению имиджем и репутацией вуза, профессиональной организации коммуникационных и рекламных кампаний вуза, создание позитивного взаимодействия с целевыми аудиториями – обеспечивает благополучное развитие вуза.

Список литературы

1. Белаш О.Ю., Рыжов Н.Г., Шестопапов М.Ю. Маркетинговая деятельность технического университета / Инновационная Россия. Проблемы и опыт, 2011 — № 3, С.12-17.
2. Неделько С.В, Осташков А.Н. Маркетинг вуза как инструмент его устойчивого развития // Власть. — 2012. — № 12. — С. 88-91.
3. Шевченко Д.А., Локтюшина Ю.В. Эффективность веб-сайтов высших учебных заведений. Методика оценки конкурентоспособности сайта вуза в Интернет – М.: ННОУ «МИПК», 2014. — 141с.

© Дрюпина К.О.; Мануковская Л.А., 2018.

Филологические науки

УДК 81'367.628

ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ ТЕЗАУРУС ПРЕДМЕТНОЙ ОБЛАСТИ «AIRCRAFT ARMAMENT»

15.03.2018

Путова Ирина Николаевна (Кандидат филологических наук)
ВУНЦ ВВС «ВВА им. проф. Н.Е. Жуковского и Ю.А. Гагарина», г. Воронеж;
Суровец Алексей Алексеевич
ВУНЦ ВВС «ВВА им. проф. Н.Е. Жуковского и Ю.А. Гагарина», г. Воронеж

Ключевые слова: ТЕРМИН; ТЕРМИНОЛОГИЯ; ТЕЗАУРУС; ПРЕДМЕТНАЯ ОБЛАСТЬ; АВИАЦИОННОЕ ВООРУЖЕНИЕ; TERM; TERMINOLOGY; THESAURUS; DOMAIN; AIRCRAFT ARMAMENT.

Аннотация: В статье рассматриваются содержательные аспекты формирования терминологического тезауруса предметной области «Aircraft Armament».

Язык выступает орудием познания, средством овладения знаниями и историко-культурным опытом, способом выражения деятельности человеческого сознания. Язык неразрывно связан с человеческим мышлением и является средством хранения и передачи информации. В связи с этой функцией языка в настоящее время широко используется понятие тезауруса. Тезаурус представляет собой совокупность знаний, накопленных человеком или языковым коллективом. Поскольку тезаурус отражает знания о внешнем мире, он очевидно отражает и деление этого мира на те или иные сферы деятельности, в частности, сферы профессиональной деятельности. Следовательно, можно говорить о тезаурусах, содержащих знания об определенных предметных областях. Содержанию каждой отрасли знаний будет соответствовать определенный набор лексических единиц, необходимых для общения в узкой сфере деятельности и описания определенной предметной области.

В связи с ускоренными темпами развития научно-технического прогресса в области авиационного вооружения, в настоящий момент наблюдается недостаточная лексикографическая разработка предметной области «Aircraft Armament». Данная проблема может быть решена с применением тезаурусного способа описания специальных единиц.

Целью нашего исследования является разработка терминологического тезауруса предметной области «Aircraft Armament», в котором реализуются все универсальные лексикографические функции: систематизирующая, справочная, учебная и нормативная. Ю.Н. Караулов назвал такой тип словаря «ответом на любые лингвистические задачи» [1, с. 42].

Специфика данного тезауруса заключается в содержательной составляющей. Термины, формирующие корпус изучаемой предметной области в тезаурусе, структурируются при помощи предварительно сформированной системы понятий данной области, а схема словарной статьи представляет собой совокупность ключевых терминов как семантическую сеть из единиц, связанных между собой регулярными отношениями [3].

Между терминами тезауруса могут возникать следующие типы лексико-семантических отношений:

- 1) иерархические отношения или гипонимия (гиперонимы — гипонимы);
- 2) отношения эквивалентности (синонимы — антонимы);
- 3) ассоциативные отношения.

Иерархические отношения представляют собой отношения между неоднородными элементами, их подчинение друг другу как общего и частного, родового или видового, высшего или низшего. Продемонстрируем данный тип отношений на примере изучаемой предметной области.

Термины «**missile armament**» и «**armament**» связаны между собой, поскольку термин «**armament**» является гиперонимом по отношению к «**missile armament**» и выражает общее наименование оружия, вооружение, а термин «**missile armament**» (ракетное вооружение) обладает более узким значением и обозначает элемент этого множества, т.е. выступает гипонимом.

Отношения данного типа могут рассматриваться, если объем одного понятия входит в объем другого понятия. Например, термин «**land attack missile**» («крылатая ракета для поражения наземных целей») является типом «**cruise missile**» («крылатой ракеты»), в свою очередь, термин «**cruise missile**» («КР») входит в понятие «**aircraft armament**» («авиационного вооружения»), а «**aircraft armament**» («авиационное вооружение») является одним из видов вооружения в целом.

Отношение эквивалентности может быть установлено между терминами, которые обозначают одно и то же понятие, т.е. находятся в отношении синонимии. Например, английские термины «**missile**» и «**rocket**» являются синонимами. Тем не менее, термин «**missile**» относится к управляемому ракетному вооружению, а термин «**rocket**» обозначает неуправляемый тип ракет [2].

Российский стандарт на создание тезауруса указывает, что «ассоциативное отношение является объединением отношений, не входящих в иерархические отношения или в отношения синонимии. Допускается включать в ассоциативное отношение все виды отношений, кроме синонимии и отношения род — вид» [5]. Как отмечает Л.С. Шаталова в ассоциативных терминах характер связи выражается косвенно, опосредованно, с помощью разного рода ассоциаций, без прямого называния мотивирующего признака [4]. Традиционно различают три типа ассоциаций: а) по сложности; б) по сходству; в) по контрасту. Следует отметить, что эти виды ассоциаций играют большую роль при употреблении эпитетов и метафор, при образовании переносных значений и в связи с этим являются наиболее трудно определяемыми. Примером данного типа отношений могут послужить жаргонизмы «**cabbage**» (букв. капуста) и «**pickle**» (букв. соленье, огурцы) для обозначения авиационных бомб, которые фигурируют в лексиконе американских военных летчиков. Данные жаргонизмы основаны на актуализации сем «зеленый» и «удлиненная форма» соответственно.

Таким образом, мы видим, что терминологический тезаурус представляет собой не просто перечень лексических единиц определенной области знания. Терминологический тезаурус — это лингвистическая модель, которая позволяет классифицировать, хранить и передавать информацию определенной профессиональной сферы. Моделирование тезауруса обусловлено необходимостью систематизации лексики изучаемой предметной области и установления семантических отношений и связей, существующих между терминами тезауруса.

Список литературы

1. Караулов Ю. Н. Общая и русская идеография. – М.: Наука, 1976. – 355 с.
2. Киргинцева Н. С., Путова И. Н. Терминологический тезаурус «Aircraft Armament» как компонент дидактической информационной среды для профессиональной подготовки военных специалистов // Успехи современной науки и образования. – 2016. – Том 2, №12. – С. 182-185.
3. Маткина И. В. Структурная классификация терминологических словарей // Очерки научно-технической лексикографии: Сб. ст. / Под ред. А. С. Герда. – СПб.: Изд-во С. Петерб. ун-та. – 2002. – С. 128-146.
4. Шаталова Л. С. Принципы отбора и презентации медицинских терминов в учебном терминологическом словаре нового типа // Вестник РУДН. Серия: Вопросы образования. Языки и специальность. 2014. №1. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsipy-otbora-i-prezentatsii-meditsinskih-terminov-v-uchebnom-terminologicheskom-slozare-novogo-tipa> (дата обращения: 01.03.2018).
5. ГОСТ 7.25-2001. Тезаурус информационно-поисковый одноязычный. Правила разработки, структура, состав и форма представления [Электронный ресурс]. Режим доступа – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200025969> (дата обращения: 01.03.2018).

© Путова И.Н.; Суворец А.А., 2018.

Юридические науки

УДК 342.92

О ВИНЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА И ОБЪЕКТИВНОМ ВМЕНЕНИИ

04.03.2018

Быстрянец Александр Федорович

Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ВИНА; ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО; ОБЪЕКТИВНОЕ ВМЕНЕНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОЕ ПРАВО; ADMINISTRATIVE LIABILITY; FAULT; ENTITY; OBJECTIVE IMPUTATION; ADMINISTRATIVE-TORT LAW.

Аннотация: Статья посвящена проблемам, связанным с определением вины юридического лица при назначении ему административного наказания. Автором высказываются конкретные предложения, направленные на оптимизацию действующего административно-деликтного законодательства в этой части.

История возникновения института ответственности юридических лиц в отечественном административно-деликтном праве начинается с середины девяностых годов прошлого столетия. Именно тогда в нашей стране появились первые научные исследования по данному вопросу [1]. К началу 21 века административная ответственность юридических лиц в России регулировалась десятками специальных законов, указов, постановлений, как федерального, так и регионального уровня, в которых, за редким исключением, практически ничего не говорилось о вине, сроках давности, порядке привлечения к ответственности и прочих условиях наступления такой ответственности. Имело место несовершенство и разбросанность законодательства об административной ответственности юридических лиц, нередко наступление административной ответственности регулировалось ведомственными нормативно-правовыми актами. Действовавший в то время КоАП РСФСР не закреплял норму об ответственности коллективных субъектов.

В сформированном виде институт административной ответственности юридических лиц вошел лишь в структуру действующего Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что позволило сделать юридические лица равноправными субъектами ответственности наряду с гражданами и должностными лицами, а также кодифицировать большинство правовых норм со штрафными санкциями, которые ранее содержались в отдельных нормативных актах [2, с. 72-73].

В настоящее время более половины всех статей Особенной части КоАП РФ указывают на возможность привлечения к ответственности за соответствующее правонарушение юридических лиц, и количество таких статей с течением времени лишь увеличивается. Особенно это показательно для статей, содержащихся в таких главах, как:

— глава 13 («Административные правонарушения в области связи и информации»);

— глава 14 («Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций»);

— глава 16 («Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушение таможенных правил)»).

Конечно, отчасти увеличение числа статей, упоминающих в своих санкциях юридическое лицо, связано с фискализацией административно-деликтного закона и возможностью устанавливать для юридических лиц

более значительные штрафные санкции, нежели для лиц физических. Однако первостепенное значение все же имеет та роль, которую играют коллективные субъекты в современной отечественной экономике.

Тем не менее, кодификационный статус института административной ответственности юридических лиц не смог разрешить основную проблему – раскрыть содержание понятия вины юридического лица.

Как известно, вина представляет собой психическое отношение лица к совершенному им деянию и наступившим общественно вредным (общественно опасным) последствиям. Именно вина является обязательным признаком одного из четырех элементов состава любого противоправного деяния – субъективной стороны. Вместе с тем, как справедливо замечает А.Р. Нобель, ни о каком психическом отношении юридического лица к совершенному деянию, его последствиям не может идти речи, поэтому установление вины в этом случае сводится по сути к внешней характеристике правонарушения, то есть его объективной стороне, где на передний план выдвигается правовая оценка действий (бездействия) органов управления юридического лица в соответствии с процессуальной формулой, закрепленной в ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ [3, с. 42].

Упомянутая формула позволяет в процессе производства практически по любому делу об административном правонарушении с участием юридического лица делать вывод о виновности последнего. Фактически речь идет о так называемом объективном вменении, наличие которого *de facto* в отечественном праве признается многими административистами [4, с. 15]. Одним из аргументов в пользу возможности использования объективного вменения в административно-деликтном праве, с их точки зрения, является отсутствие в КоАП РФ (в отличие, например, от Уголовного кодекса Российской Федерации) прямого запрета на объективное вменение.

Причем, как указывает Б.В. Россинский, некоторые ученые даже настаивают на том, что доказывать вину юридических лиц в процессе производства по делам об административных правонарушениях не надо [5, с. 142]. Однако данный подход противоречит самому понятию административного правонарушения, закрепленному в части 1 ст. 2.1 КоАП РФ и содержащему в качестве одного из нормативных признаков вину.

Сторонники закрепления в КоАП РФ нормы об объективном вменении должны в первую очередь озаботиться изменением существующего понятия административного правонарушения, убрав из соответствующей дефиниции признак виновности юридического лица. Именно по такому пути пошел законодатель в Республике Казахстан, закрепив в статье 25 Кодекса РК об административных правонарушениях следующую дефиницию: «Административным правонарушением признается противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие физического лица или противоправное действие, либо бездействие юридического лица, за которое настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность» [6].

Вместе с тем, фактическое признание на законодательном уровне существования в административно-деликтном праве объективного вменения становится ещё одним изъяном данной подотрасли (наряду, с наличием презумпции вины, многочисленными изъятиями из общего правила о равенстве всех граждан перед законом и пр.), негативно сказывающимся на ее юридическом имидже как цивилизованного элемента системы отечественного права.

Юридическое лицо является особым субъектом административной ответственности, причем, субъектом, без которого сегодня уже сложно представить административно-деликтное право. В условиях развивающейся системы отношений частной собственности в России вопросы оптимизации КоАП РФ применительно к коллективным субъектам выглядят весьма актуальными.

Основной нормативный акт, регулирующий вопросы административной ответственности в стране, в части реализации мер административной ответственности к юридическим лицам неоднократно подвергался изменениям. В частности, одним из самых значительных изменений, продиктованных правовой позицией Конституционного суда РФ, явилась возможность назначения административного штрафа ниже низшего предела, указанного в санкции применяемой статьи (части статьи) Особенной части КоАП РФ. Однако к

вопросам оптимизации понятия вины юридического лица, несмотря на многочисленные научные дискуссии на эту тему, законодатель до сего дня не обращался.

С точки зрения юриспруденции, юридическое лицо является абстрактным коллективным субъектом права, фактически осуществляющим действия посредством осуществления соответствующими физическими лицами определенных функций как работников. Безусловно, в ходе производства по делам об административных правонарушениях, в которых в качестве субъектов выступают юридические лица, доказывать вину необходимо. Однако в этом случае следует говорить не об абстрактной вине юридического лица, а о вине одного или нескольких должностных лиц, допустивших нарушение установленных законом правил и норм. Именно через установление вины конкретных физических лиц и должна формироваться субъективная сторона состава административного правонарушения, совершенного юридическим лицом.

Список литературы

1. Колесниченко Ю.Ю. Административная ответственность юридических лиц: Дис. ... канд. юрид. наук: М., 1999. — 170 с.
2. Солдатов А.П. О новых подходах к правовым основам административной ответственности юридических лиц // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 3 (43). С. 72-77.
3. Нобель А.Р. О некоторых вопросах установления вины в совершении административных правонарушений // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета. 2014. №1. С. 41-43.
4. Алексеев А.Г. Констатация и преодоление объективного вменения в российском праве // Теория государства и права. 2017. №4. С. 13-17.
5. Россинский Б.В. Вновь о вине юридического лица // Вестник Московского университета МВД России. 2015. №6. С. 139-143.
6. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года №235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г.) / [Электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399#pos=0;0 (дата обращения: 25.02.2018).

© Быстрянец А.Ф., 2018.

УДК 34

НЕЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АЛИМЕНТОВ НА ДЕТЕЙ: ПРОБЕЛЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПУТИ ИХ УСТРАНЕНИЯ

04.03.2018

Ситников Евгений Сергеевич

Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова

Ключевые слова: АЛИМЕНТЫ; КОНТРОЛЬ; НЕЦЕЛЕВОЕ РАСХОДОВАНИЕ АЛИМЕНТОВ; ПРАВА ДЕТЕЙ; CHILD SUPPORT; CONTROL; MISAPPROPRIATION OF CHILD SUPPORT; CHILDREN'S RIGHTS.

Аннотация: В настоящей статье рассмотрено содержание алиментов как объекта права собственности детей. Автор выделяет законодательные аспекты изменения способа и порядка исполнения постановления суда о взыскании алиментов, выявляет актуальные проблемы и дает рекомендации по совершенствованию законодательства в рассматриваемой сфере.

Особым объектом права собственности детей в международном праве и российском законодательстве выступают алименты. Об алиментных обязательствах упоминается во многих международных соглашениях. Примером международного соглашения, участником которого является Российская Федерация (далее – РФ, Россия) является Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. Кроме того, являясь правопреемником СССР, Россия 15 сентября 1990 г. присоединилась к Конвенции ООН «О правах ребенка» от 20 ноября 1989 г.

В российском законодательстве право ребенка на заботу, на получение содержания от своих родителей закреплено в Семейном кодексе РФ (далее – СК РФ) [1], а именно в ст.ст. 54, 56 СК РФ. Обязанность родителей содержать своих несовершеннолетних детей регламентируется ст. 80 СК РФ.

В России одной из наиболее актуальных семейно-правовых проблем остается проблема нецелевого расходования родителем алиментных сумм, получаемых на ребенка.

Суммы, которые причитаются ребенку в качестве пенсий, алиментов, пособий, поступают в распоряжение родителей (либо лиц их заменяющих). Однако, предоставляя родителям такое правомочие, как распоряжение, законодатель в то же время, руководствуясь императивным методом, возлагает на них обязанность расходовать полученные средства на содержание, воспитание и образование детей (ч. 1 ст. 80 СК РФ).

При этом законом предусмотрены некоторые ограничения, направленные на предотвращение нецелевого расходования алиментов.

Во-первых, в том случае если плательщик алиментов по соглашению либо по судебному постановлению сомневается в целевом расходовании алиментов или считает, что денежных средств явно больше, чем полагаются ребенку, он вправе обратиться с иском о перечислении части алиментов на счет ребенка в суд (ч. 2 ст. 60 СК РФ).

Во-вторых, на основании ст. 103 СК РФ стороны вправе по соглашению определить размер уплачиваемых алиментов. При этом, воспользовавшись принципом свободы договора (ст.ст. 1, 421 ГК РФ) [2], стороны вправе непосредственно в соглашении указать возможность контроля плательщика за расходованием алиментов. Однако следует учитывать, что размер алиментов в таком случае не может быть ниже, чем размер

алиментов, которые несовершеннолетние дети могли бы получить при взыскании алиментов в судебном порядке (ч. 2 ст. 103 СК РФ).

Тем не менее на законодательном уровне контроль за целевым расходованием алиментов до настоящего времени не предусмотрен. Важным моментом, связанным с проблемой нецелевого расходования алиментов одним из родителей, является процесс доказывания самого факта нецелевого расходования. Очевидно, что, в случае если, алименты взыскиваются на основании судебного постановления, в котором отсутствует указание на возможность контроля за расходованием алиментов, обязать через суд получателя алиментов отчитываться по расходованию полученных средств будет затруднительно. Подобное объясняется тем, что, заявляя подобные требования, именно истец должен будет доказать факт нецелевого расходования алиментов ответчиком (ст. 56 ГПК РФ) [3].

В данном случае справедливее было бы возложить бремя доказывания разумности расходования и целевого использования алиментов на лицо, которое является получателем соответствующих платежей, поскольку именно эта сторона расходует алименты, уплачиваемые на ребенка.

Также, на наш взгляд, необходимо дополнить содержание ст. 60 СК РФ, которая предусматривает возможность перечисления не более 50% сумм алиментов на счета, открытые на имя детей, примерным перечнем оснований, по которым плательщики алиментов будут иметь право обратиться в суд с соответствующим требованием. Так, например, основаниями могут служить: наличие актов органов опеки, отображающих плохие условия, в которых проживает ребенок; пренебрежение лица, расходующего алименты, своей обязанностью, закрепленной в соглашении, предоставлять плательщику алиментов возможность осуществлять контроль за расходованием алиментов.

Кроме того, в главу 17 СК РФ о порядке уплаты и взыскания алиментов следовало бы включить норму, предоставляющую суду право обязать родителя, получающего алименты на ребенка, представлять родителю, уплачивающему алименты, ежемесячный письменный отчет о расходовании алиментов. Однако возможность контроля за расходованием алиментов представляется целесообразным предоставлять в том случае, если размер уплачиваемых алиментов превышает сумму, определенную в законе. Соответствующая оговорка должна быть закреплена в норме СК РФ.

Отсутствие в семейном законодательстве норм, предложения по закреплению которых в СК РФ были высказаны выше, приводит к нарушению, во-первых, прав детей, которые по закону должны явиться конечным получателем алиментов, во-вторых, прав плательщиков, поскольку зачастую они фактически оплачивают содержание не только детей, но и того лица, которое имеет право расходовать полученные денежные суммы.

Список литературы

1. Семейный кодекс Российской Федерации: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08 дек. 1995 г.: в ред. Федер. закона от 29 дек. 2017 г. № 438-ФЗ // Рос. газ. — 1996. — 27 янв; 2017. — 31 дек.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 октября 1994 г.; введ. Федер. законом Рос. Федерации от 30 ноября 1994 г. № 52-ФЗ; в ред. Федер. закона от 29 дек. 2017 г. № 459-ФЗ // Рос. газ. — 1994. — № 238-239; 2017. — № 297.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23 октября 2002 г.; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 октября 2002 г.; введ. Федер. законом Рос. Федерации от 14 ноября 2002 г. № 137-ФЗ; в ред. Федер. закона от 28 дек. 2017 г. № 421-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2002. — № 46, ст. 4532; 2018. — № 1 (часть I), ст. 5.

УДК 342.9

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА УСТАНОВЛЕНИЯ ФАКТА ПОТРЕБЛЕНИЯ ЛИЦОМ, СОВЕРШИВШИМ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ, НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА)

22.03.2018

Иванов Андрей Юрьевич (Кандидат философских наук)
Сибирский юридический институт МВД России

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ; ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРАВОНАРУШЕНИЯХ; РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА; НАРКОМАНИЯ; ADMINISTRATIVE OFFENSES; LEGISLATION ON OFFENSES; THE REPUBLIC OF MOLDOVA; DRUG ADDICTION.

Аннотация: В статье рассматриваются административно-правовые средства установления факта потребления лицом, совершившим административное правонарушение, наркотических средств (на примере Республики Молдова).

В Республике Молдова выявление факта потребления лицом, наркотических средств и психотропных веществ, а также диагностирования заболевания наркоманией осуществляется как при оказании медицинской помощи, так и в процессе осуществления уголовно-процессуальной, административно-профилактической, пресекающей и административно-юрисдикционной деятельности государственных органов власти.

Главенствующая роль в выявлении лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные и иные психоактивные вещества, при пресечении административных проступков, совершаемых этими лицами, отведена правоохранительным (полицейским) органам. В этой сфере сотрудники Молдавской полиции наделены полномочиями, в том числе полномочиями, специально-предназначенными для обязательного тестирования лиц, находящихся под воздействием наркотических, психотропных или токсических веществ.

Анализ законодательства Молдавской Республики позволяет выделить несколько разновидностей административно-правовых средств установления факта потребления лицом, совершившим административное правонарушение наркотических средств и психотропных веществ, различающихся между собой по целям, основаниям, субъектам и порядку реализации.

1. Направление на медицинское освидетельствование лица, управляющего транспортным средством. Согласно ст. 438 Кодекса Республики Молдова «О правонарушениях» от 24 октября 2008 года № 218-XVI, данная мера применяется при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии недопустимого алкогольного опьянения или в состоянии опьянения, вызванного другими веществами.

Согласно п. 21 ч. 5 Закона Республики Молдова от 27 декабря 2012 года № 320 «О деятельности полиции и статусе полицейского» при выполнении служебных обязанностей полицейский уполномочен обращаться в медицинские учреждения для обязательного освидетельствования лиц, находящихся под воздействием запрещенных веществ.

Требование о прохождении медицинского освидетельствования обеспечивается ч. 1 ст. 349 Кодекса Республики Молдова «О правонарушениях» (Воспрепятствование законной деятельности государственного служащего). Анализируя содержание указанной нормы, можно отметить, что она не предусматривает

специальной ответственности за невыполнения законных требований сотрудника полиции. Указанной нормой предусматривается только штраф за воспрепятствование в любой форме законной деятельности любого сотрудника правоохранительного органа.

2. Медицинское обследование для целей установления состояния наркотического опьянения и случаев употребления наркотических средств и психотропных веществ.

Закон Республики Молдова от 6 мая 1999 года № 382-XIV «Об обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров» не предусматривает указанной выше меры.

Правовой основой применения названной меры является ст. 17 Закона Республики Молдова от 6 декабря 2001 года №713-XV «О контроле и предупреждении злоупотребления алкоголем, незаконного потребления наркотиков и других психотропных веществ».

Согласно ч. 2 ст. 17 названного нормативного правового акта в качестве фактического основания для проведения медицинского освидетельствования выступают нарушение лицом общественного порядка, сопряженное с угрозой безопасности другим лицам и подозреваемое в том, что находится в состоянии опьянения.

Медицинское освидетельствование проводится в центрах медицинской детоксикации государственных органов здравоохранения уполномоченными врачами либо в территориальных поликлиниках.

Порядок проведения тестирования на алкоголь и медицинского освидетельствования для определения состояния опьянения и его характера утвержден постановлением Правительства Республики Молдова от 16 апреля 2009 года № 296.

В качестве особенностей порядка проведения указанного освидетельствования можно отметить:

— проводится по направлению уполномоченного лица, руководителя организации, а также по личной просьбе физического лица (потребившего наркотики).

— предлагается пройти добровольно, лицо подтверждает свое согласие письменно. В случае отказа лица от добровольного обследования, принудительно не осуществляется.

— факт употребления наркотиков без разрешения врача определяется на основе результатов медицинского освидетельствования и проверки биологических материалов.

— о лицах, доставленных в центры медицинской детоксикации, сообщается членам их семей (родственникам). Но самое важное, о факте пребывания в указанном центре сообщается в комиссию по социальным вопросам, а в случае, если эти лица являются несовершеннолетними, — их родителям или опекунам с обязательным уведомлением комиссии по делам несовершеннолетних. Комиссии по социальным вопросам, получив советующую информацию могут инициировать принудительный порядок наркологического лечения.

Учитывая изложенное выше, а также иные положения законодательства Республики Молдова регламентирующего порядок производства медицинского освидетельствования, привлечения к ответственности за нарушения запрета, связанного с потреблением наркотиков, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, в случае совершения лицом правонарушения, связанного с потреблением наркотиков, алкоголя последний вправе отказаться от медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения. В указанной ситуации, лицо, отказавшееся от медицинского освидетельствования, теряет право на обжалование результатов освидетельствования на состояние алкогольного опьянения. Учитывая положения кодекса «О правонарушениях», лицо, отказавшееся от медицинского освидетельствования может быть

привлечено к ответственности в виде штрафа за невыполнение законного требования сотрудника правоохранительного органа. Специальной ответственности за невыполнения законного требования о прохождении медицинского освидетельствования нет. В связи с чем, можно сделать вывод, что лицо может избежать административной наказуемости за правонарушения, совершенные в сфере потребления наркотиков, так как последнее отказавшись от медицинского освидетельствования на состояние опьянения, может быть подвергнуто ответственности за невыполнение законного требования уполномоченного лица.

Во-вторых, неясным является вопрос о порядке привлечения к ответственности иностранных граждан, совершивших правонарушения в сфере потребления наркотиков. Например, ст. 85 кодекса «О правонарушениях» Республики Молдова, не предусматривается специальной ответственности иностранных граждан. Для сравнения в Российской Федерации ч. 2 ст. 6.9, ч. 3 ст. 20.20 КоАП России предусматривается административная ответственность иностранных граждан за потребление наркотических средств. При этом, в Российской Федерации иностранные граждане могут быть подвергнуты выдворению за пределы Российской Федерации, что не предусмотрено законодательством о правонарушениях Республики Молдова. Следует признать, что и в Российской Федерации иностранным гражданам удавалось длительное время избегать выдворения за пределы Российской Федерации. Путем отказа от медицинского освидетельствования на состояние опьянения, последние подвергались ответственности не по ст. 6.9 или ст. 20.20, а по ст. 19.3 КоАП России, санкция которой не предусматривает в качестве вида административного наказания «административное выдворение». Однако в 2016 году в КоАП России были внесены изменения, согласно которым лица, в том числе и иностранные граждане, отказавшиеся от медицинского освидетельствования в связи с потреблением наркотиков, подвергаются ответственности по ст. 6.9 или ст. 20.20 КоАП России.

В-третьих, медицинское обследование для целей установления состояния наркотического опьянения и случаев употребления наркотических средств и психотропных веществ как мера административного принуждения не упоминается в Кодексе «О правонарушениях» и Законе Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского», из чего следует вывод, что она носит самостоятельный универсальный характер и может применяться во всех случаях, когда у правоприменителя возникают основания полагать, что лицо (в том числе лицо, совершившее административное правонарушение) находится в состоянии наркотического опьянения или потребило наркотики.

В-четвертых, согласно ч. 2 ст. 11 Закона Республики Молдова от 6 декабря 2001 года № 713-XV наркологическое лечение является добровольным, по желанию — анонимным. Однако указанным законом предусматриваются и меры принудительного лечения от наркомании, при этом указанные меры могут быть применены к лицам, заболевшим наркоманией, которые не совершали преступления или административный проступок.

Ключевую роль в организации принудительного лечения от наркомании выполняют комиссии по социальным вопросам. Для инициирования указанного лечения комиссия по социальным вопросам должна получить соответствующую информацию от медицинских организаций, в том числе и от центров медицинской детоксикации. Однако если лицо отказывается от медицинского освидетельствования и как следствие не доставляется полицией в центры медицинской детоксикации, комиссия по социальным вопросам не получит информации в установленном порядке о лицах, потребляющих наркотики без назначения врача.

Следовательно, в комиссию по социальным вопросам может поступить информация о фактах потребления наркотиков, в случае если: лица их потребившие были доставлены в медицинские организации с целью оказания медицинской помощи; в случае добровольного обращения указанных лиц, их родственников, а также работодателей в указанную комиссию.

В случае если комиссия по социальным вопросам получила информацию о лицах, потребляющих наркотики, которым ранее неоднократно предлагалось добровольно пройти наркологическое лечение, последние направляются в наркологическую комиссию. Если лица добровольно не являются в наркологическую комиссию с целью определения необходимого лечения, последние по требованию медицинских работников могут доставляться полицией принудительно. Также по решению суда лица, уклоняющиеся от посещения наркологической комиссии, могут принудительно госпитализированы с целью

дальнейшего обследования в указанной комиссии. На основании результатов обследования наркологической комиссии суд выносит решение о необходимости прохождения соответствующего лечения. Указанное лечение может быть назначено повторно. В случае если суд устанавливает недееспособность лица он выносит постановление об определении его в дом-интернат Министерства труда Республики Молдова, социальной защиты и семьи.

С учетом изложенного выше, можно отметить следующее.

Во-первых, в соответствии с законодательством Республики Молдова государство принимает на себя ответственность за реализацию всей совокупности мероприятий, направленных на возвращение лица, незаконно потребляющие наркотические или другие психотропные вещества, создающие конфликтные ситуации в обществе, больного наркоманией к образу жизни исключающему потребление наркотиков (осуществление диагностических, лечебных мероприятий, медицинской и социальной реабилитации, а также ресоциализации лица).

Во-вторых, в Республике Молдова используется механизм побуждения лиц, больных наркоманией к добровольному лечению посредством применения метода убеждения, при этом неоднократный отказ от предложенного добровольного лечения является основанием для применения к лицам, заболевшим наркоманией, которые не совершали преступления или административный проступок, принудительных мер (принудительного лечения).

В-третьих, в Республике Молдова законодательно установлен и реализуется отдельные принудительные средства:

- медицинское освидетельствование и обследование лиц, совершивших административные правонарушения;
- полицейские пресекающие и обеспечительные меры, направленные на практическую реализацию принудительных мер медицинского характера;
- меры административной ответственности.

Несмотря на указное выше в Республике Молдова не весь комплекс принудительных средств законодательно установлен и реализуется, в частности, в Кодексе «О правонарушениях» не предусматривается:

- специальных мер административной ответственности за отказ от прохождения медицинского освидетельствования;
- принудительное лечение от наркомании лиц, совершивших административные проступки, за которые предусмотрен административный арест;
- ответственности за уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

© Иванов А.Ю., 2018.

УДК 340.131.4

ГЕНЕЗИС ПОНИМАНИЯ ЗАКОННОСТИ В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

01.04.2018

Овчинко Оксана Аркадьевна
Сибирский юридический институт МВД России

Ключевые слова: ЗАКОННОСТЬ; БУРЖУАЗНАЯ ЗАКОННОСТЬ; СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ; РЕВОЛЮЦИОННОЕ ПРАВОСОЗНАНИЕ; СОБЛЮДЕНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА; LEGALITY; BOURGEOIS LEGALITY; SOCIALIST LEGALITY; REVOLUTIONARY LEGAL CONSCIOUSNESS; COMPLIANCE AND ENFORCEMENT.

Аннотация: В статье рассматривается понимание термина «законность» и его социального и юридического значения в разрезе его исторического становления в российском праве.

Законность – одно из центральных понятий правоведения и всей юридической науки в целом. Законность – это принцип деятельности самого государства, его органов власти и правоохранительных структур. Как следствие – законность сама по себе представляет социальную ценность гражданского общества. [10] Однако и на сегодняшний день нет единого понятия законности, что во многом объясняется его политизированностью и идеологизированностью. Под законностью предлагается понимать принцип, идею, режим, состояние правовой жизни общества, метод осуществления власти и систему законов и подзаконных актов и т.д.

Представляет интерес, на наш взгляд, рассмотрение данного понятия в разрезе его исторического становления. Совершенно очевидно, что законность появляется там, где появляется закон и необходимость его соблюдения. Именно поэтому о появлении законности высказываются различные мнения – в любом обществе, где были закон и право, в феодальном обществе, в буржуазно-демократическом обществе, с появлением капиталистических отношений и т.д. Хотя и с натяжкой можно говорить, что понятие законности было известно даже римскому праву – фраза «*dura lex, sed lex*» (закон суров, но он закон) предполагает следование предписаниям закона во всех ситуациях и позволяет говорить о зарождении социального явления, которое позже получило наименование законности.

Появлению понятия «законность» в России способствовало образование прокуратуры как «ока государева» (Указ Петра I от 12 января 1722 г.), чьей задачей было «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония». Законность стала пониматься как выражение воли верхов, обеспечение на основании строгого соблюдения законов их интересов. [9, с. 65] При этом обеспечиваться исполнение законов должно было силой государства, как следствие – в России всегда были сильны карательные органы. Однако это не обеспечивала в государстве режима законности. «Полное неравенство перед судом, – писал А.И. Герцен, – убило в нем <человеке> всякое уважение к законности. Русский, какого бы звания он ни был, обходит или нарушает закон всюду, где можно это сделать безнаказанно; совершенно так же поступает и правительство». Яркое свидетельство тому – народные пословицы: что мне законы, коли судьи знакомы; пред Богом с правдой, а пред судьей с деньгами; земля любит навоз, лошадь овес, а судья принос.

По мнению Б.А. Кистяковского, «наша пресловутая законность сводилась к постоянным уверениям правительства, что оно стремится к строгой согласованности с законами всех действий органов власти» [3, с. 477], тогда как законность «предполагает строгий контроль и полную свободу критики всех действий власти, а для этого необходимо признание за личностью и обществом их неотъемлемых прав» [3, с. 478]. При этом «власть организуется при помощи самого народа» [4, с. 517] и именно «благодаря неотъемлемым правам и

неприкосновенности личности государственная власть в правовом или конституционном государстве не только ограничена, но и подзаконна» [3, с. 476].

В первые годы советской власти понятию законности не уделялось внимания, более того, П.И. Стучка – с 18 марта 1918 г. нарком юстиции РСФСР – писал, что в революционное переходное время, при отсутствии твердого писаного закона по всем вопросам, было бы лицемерно всюду ссылаться на законность, а закономерность действия лица следует рассматривать с точки зрения «справедливости большинства части трудового населения» [1, с. 68].

В целом же речь шла не о законности как таковой, а о революционной законности, «отцом» которой можно считать В.И. Ленина, разработавшего теоретические основы и принципы революционной (социалистической) законности в работе «О «двойном» подчинении и законности». Сущность революционной законности, по В.И. Ленину, – строгое соблюдение советских законов всеми государственными учреждениями, должностными лицами, общественными объединениями; все они должны проявлять заботу о защите прав и интересов трудящихся; обязанностью каждого гражданина также является строгое соблюдение законов и основанных на них подзаконных актов. За соблюдением законности должна была следить центральная прокурорская власть, работающая в самом непосредственном контакте и под близким наблюдением партии. Таким образом, основным гарантом законности, осуществляемой прокуратурой, выступала партия и законным было все, что одобрено партией.

При этом суды, адвокатура, прокуратура, как, впрочем, и милиция, должны были руководствоваться в первую очередь революционным правосознанием: «Местные суды решают дела именем Российской Республики и руководятся в своих решениях и приговорах законами свергнутых правительств лишь постольку, поскольку таковые не отменены революцией и не противоречат революционной совести и революционному правосознанию», при этом отмененными признавались «все законы, противоречащие декретам Центрального Исполнительного Комитета Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов и Рабочего и Крестьянского правительства, а также программам-минимум Российской социал-демократической рабочей партии и партии социалистов-революционеров» (Декрет о суде 22 ноября 1917 г.) – и это явно противоречило пониманию законности, указанному В.И. Лениным.

После XV съезда партии проблема законности и вовсе была забыта. Прочитываем одну из реплик, звучавших на съезде: «Кроме буквы закона должно быть пролетарское революционное чутье..., а у них иногда закон выше всего» (выступление М.Ф. Шкирятова) Попытка Н.В. Крыленко оспорить это высказывание со ссылкой на В.И. Ленина о необходимости единого понимания законности была прервана репликой из зала: «Не делайте из этого фетиша» [17].

Законность долгое время ассоциировалась с органами прокуратуры, однако в целом марксистско-ленинскому подходу свойственен классовый подход к законности, что и породило в советской литературе понятия буржуазной и социалистической законности. Многие нарушения законности при социализме объявлялись результатом буржуазных и иных пережитков в сознании.

Теория государства и права советского периода оперировала понятием «социалистическая законность». Характерным было определение законности при увязывании ее с социалистическим обществом, обуславливании социалистическим экономическим базисом [9, с. 80]. Например: «Законность – это одна из закономерностей социалистической революции и социалистического строительства. Социалистическую законность можно определить как обусловленный социалистическим экономическим базисом, опирающийся на социалистическую демократию и право и связанный с социалистическим правосознанием режим точного и неуклонного исполнения законов всеми учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами» [12, с. 468-469]. Законность меняется вслед за сменой общественно-политического строя: «власть порывает со старой законностью и создает действительно соответствующую интересам трудящихся новую законность» [12, с. 469]. Причем законность как институт общественной жизни «обладает специфическими признаками, определяемыми государством и правом каждой страны» [12, с. 468-469]. «Социалистическая законность – это новый, высший исторический этап законности» [15, с. 399] – указывалось в другом учебнике по теории государства и права.

Точка зрения, согласно которой законность выступала категорией, обеспечивающей практическую реализацию в реальной действительности нормативных предписаний власти, господствовала в отечественной правовой науке длительное время. «Социалистическая законность, – это точное и неуклонное соблюдение юридических норм всеми субъектами права в процессе социалистического и коммунистического строительства» [14, с. 363].

Существовало множество определений законности, она трактовалась как принцип, режим или состояние, метод деятельности (руководства) органов государства, форма государственного руководства обществом, основа нормативной жизни общества, неотъемлемый элемент демократии, важнейшее звено правовой системы, требование строго соблюдать, исполнять и применять законы [2, с. 8-12]. Общим для всех концепций социалистической законности было понимание ее сущности как требования государства об исполнении законов и других норм права субъектами правовых отношений и (или) реализации этого требования указанными субъектами. Такая трактовка характерна для авторитарного государства, указывает В.В. Ключков. Она не ставит под сомнение законность любых, в том числе нарушающих права граждан, принятых законодателем нормативных актов. Здесь нет необходимости обосновывать законопроекты, анализировать законодательство «с точки зрения соответствия его потребностям правового регулирования общественных отношений». В итоге законность сводится к «правовой дисциплине» [5, с. 55].

Вместе с тем формальное понятие законности становилось теоретическим оправданием «узаконенного» произвола, его «теоретическим фасадом» [7, с. 17]. В литературе приводятся многочисленные примеры того, как официальные нормативные акты противоречили праву [6, с. 109; 11, с. 110].

С точки зрения исторического развития понимания законности нельзя не указать на существующую сегодня этапизацию: период перехода от капитализма к социализму – законность есть главнейший метод осуществления диктатуры рабочего класса, средство ограничения и подавления эксплуататорских масс; развитие социалистического демократизма – пролетарская законность перерастает в общенародную; законность третьего периода – этапа полной победы социализма – это «орудие строительства коммунизма» [12, с. 470-471]. Таким образом, законность как бы не имеет самостоятельной ценности, выступая орудием или средством достижения иных ценностей, как то осуществление социалистической революции или построение коммунизма.

Причем согласно советской концепции законность появлялась после появления законов и «сразу же получала ясно выраженную политическую окраску» [18, с. 235].

В постсоветское время определение законности (и сам термин «социалистическая законность») подвергалось справедливой критике, причем на уровне уже теоретического (методологического) подхода: невозможность выведения из «должного» (каковым понималось исходящее от государства право) – «сущего», режима реальной общественной жизни, реальности права, его осуществления в действительности [8, с. 351-352].

Был обозначен «системный кризис законности», отмечена потребность разработки общей теории законности.

Современная юридическая наука рассматривает законность в трех аспектах – социальном, юридическом и психологическом. Социальный аспект – требования общества к государству и праву, исполнение которых необходимо для его нормального функционирования и развития. Юридический аспект проявляется в правотворческой и правоприменительной деятельности, направленной на принятие и реализацию необходимых в конкретный исторический период развития общества правовых норм. Психологический аспект выражается в понимании и осознании людьми необходимости исполнять правовые предписания и в конкретных психологических переживаниях людей, связанных с правоприменительной деятельностью государства.

Сегодня сложный характер законности, требующий разностороннего и многопланового подхода, не оспаривается.

Наиболее общим и обоснованным представляется определение законности как принципа, метода и режима реализации норм права, содержащихся в законах и основанных на них подзаконных нормативных актах, всеми субъектами общественных отношений (государством, его органами, должностными лицами, общественными организациями, гражданами) [16, с. 389]. В результате деятельности указанных субъектов возникает такой режим общественной жизни, при котором большинство его участников соблюдают и исполняют нормативные правовые предписания.

Таким образом, законность в современной ее трактовке – это политико-правовое явление, характеризующее процесс совершенствования государственно-правовой формы организации общества и реализации идеи социальной справедливости путем строгого и неуклонного соблюдения и исполнения действующего законодательства, при котором общественная жизнь обеспечивается законами.

Список литературы

1. Алексеев С.С. Общая теория права: в 2 т. – М., 1981. – Т.1. — 354 с.
2. Вопленко Н.Н. Теоретические проблемы режима законности в применении норм социалистического права: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – М., 1984. — 406 с.
3. Кистяковский Б. Государство правовое и социалистическое // Вопросы философии и психологии. – М., 1906. — С. 469-507. [Электронный ресурс]. URL: <http://relig-library.pstu.ru/modules.php?name=180>.
4. Кистяковский Б.А. Государственное право (общее и русское): лекции Б.А. Кистяковского, читанные в Московском коммерческом институте в 1908/1909 академическом году. Редактированное автором издание [На правах рукописи]. – СПб., 1999. – 800 с.
5. Клочков В.В. О методологии и методике изучения состояния законности // Проблемы теории законности, методологии и методики прокурорского надзора: сб. науч. тр. – М., 1994. — С. 53-62
6. Лунеев В.В. Политическая преступность // Государство и право. – 1994. – № 7. — С. 89-101
7. Макаров О.В. Соотношение права и государства // Государство и право. – 1995. – № 5. — С. 17-18.
8. Нерсесянц В.С. Право и закон. – М., 1993. – 364 с.
9. Раянов Ф.М., Миннихметов Р.Г., Пономарев Д.А. Право и законность в демократическом обществе. – М., 2004. – 200 с.
10. Рябцев В.П., Гулягин А.Ю. Законность как предмет правоохранительной деятельности в сфере административной юрисдикции // Российская юстиция. – 2016. – № 10. — С. 2-7.
11. Стецовский Ю.И. Концепция судебной реформы и проблемы конституционной законности в уголовном судопроизводстве // Государство и право. – 1993. – № 9. — С. 105-109.
12. Теория государства и права / под ред. А.И.Денисова. – М., — 1972. — 531 с.
13. Теория государства и права / под ред. А.И.Королева, Л.С.Явича. – Л., 1982. — 382 с.
14. Теория государства и права / под ред. М.Н.Марченко. – М., 1987. — 336 с.
15. Теория государства и права / под ред. А.М.Васильева. – М., 1977. — 471 с.
16. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.А. Катаева, В.В. Лазарева. – Уфа, 1994. — 478 с.
17. Туманов В.А. О правовом нигилизме // Советское государство и право. – 1989. – № 10. — С. 20-27.
18. Явич Л. Общая теория права. – Л., — 1976. — 285 с.

© Овчинко О.А., 2018.

УДК 34

РАЗВИТИЕ ИДЕЙ О ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РУССКОЙ ПРАВОВОЙ МЫСЛИ КОНЦА XIX – НАЧАЛА XX ВВ.

05.04.2018

Быстрянец Александр Федорович

Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации;

Прищепа Виктор Владимирович

Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации

Ключевые слова: НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ; ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ; ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ; ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ; MINORS; PREVENTION OF OFFENSES; JUVENILE DELINQUENCY; JUVENILE JUSTICE.

Аннотация: Статья посвящена исследованию начального этапа становления отечественной системы профилактики правонарушений, совершаемых лицами, не достигшими совершеннолетия.

Эволюционное развитие передовых идей гуманизации законодательства, касающегося совершивших противоправные деяния лиц, не достигших совершеннолетия, происходило крайне неравномерно в различных государствах мира. Получившие широкое распространение в странах Западной Европе и США идеи профилактики правонарушений, допускаемых подростками, в самодержавную Россию стали проникать лишь с конца девятнадцатого столетия.

В Российской империи на рубеже 19-20 веков оформилась научная правовая школа, представители которой сформулировали упорядоченную систему научных знаний о физических и психологических особенностях правонарушителей, не достигших совершеннолетия, социальных истоках детского и подросткового криминала, об эффективных методах по борьбе с рецидивной преступностью несовершеннолетних, а также о мерах, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних.

Главными принципами юридических воззрений в отношении несовершеннолетних стали ценность ребенка как члена общества и индивидуума, уважение к личности подростка, воспитание как антипод наказанию, опора на положительные задатки и качества правонарушителей, не достигших совершеннолетия.

В правовой науке появилась точка зрения по поводу того, что подросток зачастую выступает в качестве жертвы сложившихся жизненных обстоятельств, а правонарушителем его делают условия, в которых он растет, окружающие его взрослые люди.

Отечественные юристы дореволюционной эпохи смогли определить особенности правосудия, реализуемого в нашей стране в отношении лиц, не достигших совершеннолетия, сформулировали целый ряд инновационных понятий в данной сфере, таких как: уголовная безответственность, разумение и воспитуемость подростков-правонарушителей.

Передовые идеи российских юристов рассматриваемого периода послужили методологической базой для создания законодательства о несовершеннолетних правонарушителях, а также правосудия в отношении лиц, не достигших совершеннолетия. Кроме того, сформулированные отечественными правоведами на рубеже веков принципы стали основой для организации комплекса мероприятий, проведенных властями городов и земств, направленными на обеспечение охраны жизни, здоровья и нравственности лиц, не достигших совершеннолетия.

Важное место в этом смысле занимают работы А.М. Богдановского и Н.С. Таганцева. В основу их творчества легли европейские идеи просвещения, передовая на тот момент правовая теория и практика.

Отечественные правоведы смогли разработать методику профилактики правонарушений лиц, не достигших совершеннолетия, с учетом российской национальной специфики. Они создали и закрепили в уголовном законодательстве принципы национальной модели отправления правосудия и назначения наказания несовершеннолетним лицам.

Так, А.М. Богдановский много времени уделял осмыслению проблем несовершеннолетних преступников. Именно он ратовал за необходимость деления возраста детей на несколько ступеней и определение в зависимости от этого степени вменяемости субъекта, не достигшего совершеннолетия.

В своем знаменитом труде «Молодые преступники» А.М. Богдановский, в частности, писал: «Издавна принято, как жизнью, так и наукой, различать в первом возрасте человека следующие три ступени: детство, отрочество и юность, заметно отличающиеся друг от друга как по характеру соматического, так и по характеру психического развития» [1, с. 10-11].

Н.С. Таганцев подробно изучал практику правосудия по отношению к лицам, не достигшим совершеннолетия и сформулировал ряд принципиальных вопросов, направленных на формирование гуманных норм законодательства о преступлениях несовершеннолетних. В своих трудах Н.С. Таганцев настаивал на определении возраста безусловной невменяемости, а значит и наказуемости. Ведущим видом наказания для подростков Н.С. Таганцев считал передачу их в исправительные учреждения.

Н.С. Таганцев сравнивал вопрос о достижении возраста, с которого лицо будет способно нести уголовную ответственность, с понятием невменяемости, сводя ее к двум главным типам: 1) невменяемость, которая происходит от ненаступления надлежащего психического развития; 2) невменяемость, которая происходит вследствие утраты лицом уже достигнутого им надлежащего психического развития.

В первой разновидности состояний невменяемости Н.С. Таганцев выделял особую неразвитость, которая зависит от естественных условий развития организма человека, а точнее от его малолетства [2, с. 155].

А.М. Богдановский и Н.С. Таганцев обогатили юридическую науку утверждением о том, что ребенок в большинстве случаев – это всего лишь жертва сложившихся жизненных обстоятельств, в преступника его превращают условия формирования.

По справедливому утверждению А.Э. Дубоносовой, идеи А.М. Богдановского и Н.С. Таганцева представляют собой методологическую основу отечественного законодательства о правонарушителях, не достигших совершеннолетия. Они легли в основу российского правосудия в отношении подростков, создания специального детского суда, системы мероприятий административных властей, земств и городов по обеспечению охраны жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних [3, с. 18].

Не менее важное значение для создания отечественной системы профилактики правонарушений лиц, не достигших совершеннолетия, сыграли идеи исправительного воспитания, сформулированные в работах Д.А. Дриля и А.Ф. Кистяковского.

Так, Д.А. Дриль утверждал, что результатов в исправлении и адаптации в общество малолетнего преступника возможно достичь лишь, используя при назначении наказания индивидуальный подход, а также благожелательность, помощь и доверие к хорошим качествам подростка. В своем труде «Малолетние преступники...» (1884 г.) Д.А. Дриль писал о том, что основным педагогическим принципом воспитания и перевоспитания является индивидуализация, а, следовательно, администрация исправительного учреждения обязана производить «тщательное ознакомление» с вновь прибывшими заключенными, с целью отнесения их к той или иной категории (в зависимости от возраста, пола, уровня развития и т.п.) и определения соответствующих средств воздействия. При этом Дмитрий Андреевич особо подчеркивал, что чаще всего

подобного рода ознакомление требует наличия периода предварительного наблюдения. Получать свободу заключенные должны постепенно, находясь по выходе из исправительного учреждения какое-то время под наблюдением. Помимо этого, для них необходимо создать надежную систему помощи и покровительства, которая бы оказывала этим, еще до конца не сформировавшимся людям настоящую поддержку в непростых обстоятельствах их новой, свободной жизни [4, с. 532-533].

В свою очередь А.Ф. Кистяковский предлагал не ограничиваться попечительством за преступниками из числа подростков, находящихся в стенах воспитательно-исправительных учреждений, а продолжать его и после выхода последних из приютов. Во время создания научной концепции профилактики правонарушений лиц, не достигших совершеннолетия, А.Ф. Кистяковским тщательно анализировался практический опыт деятельности отечественных исправительно-воспитательных заведений, а также аналогичных учреждений во Франции и в Англии. В ходе этого анализа он сопоставлял общие черты и различия в применении воспитательных, карательных, трудовых и прочих методов, которые, по его мнению, способствуют исправлению правонарушителей, не достигших совершеннолетия.

Положенные в основу правовых представлений о детях и подростках принципы, сформированные в отечественной правовой мысли на рубеже 19-20 веков, в последствии явились базисом для построения здания российского правосудия в отношении лиц, не достигших совершеннолетия. Кроме того, они положительным образом повлияли на организацию комплекса мероприятий административных властей городов и земств по обеспечению безопасности детей и подростков.

Анализ источников передовой отечественной юридической мысли конца девятнадцатого-начала двадцатого годов способствует популяризации актуальных для нынешнего дня ювенальных взглядов и идей; позволяет понять основы создания института осуществления правосудия в отношении лиц, не достигших совершеннолетия; помогает разработать практические рекомендации по использованию идей видных российских юристов в современной ювенальной практике, не прибегая при этом к заимствованию из других политико-правовых культур, не приемлемых для отечественной правовой почвы.

Анализ данной юридической литературы позволяет экстраполировать рассмотренный исторический опыт на формирование современной ювенальной юстиции, в том числе на деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (полиции), решающих сегодня во многом схожие задачи по предупреждению безнадзорности, беспризорности, противоправных и антиобщественных деяний лиц, не достигших совершеннолетия. Сходство задач предопределяет и определенное сходство в методах профилактики указанных деяний, апробированных на практике в начале прошлого века и способных принести пользу современным правоохранителям.

Список литературы

1. Богдановский А.М. Молодые преступники. Вопрос уголовного права и уголовной политики. СПб., 1871. – 311 с.
2. Таганцев Н.С. Русское уголовное право. Лекции. Часть Общая. Т. 1. М., 1994. – 380 с.
3. Дубоносова А.Э. Развитие идей предупреждения правонарушений несовершеннолетних в правовой мысли России (XIX-начало XX вв): автореф. дисс. канд. юр. наук., М., 2008. – 22 с.
4. Дриль Д. Малолетние преступники. Эюд по вопросу о человеческой преступности, ее факторах и средствах борьбы с ней. — Москва, Типография А.И. Мамонтова и К°, 1884. – 267 с.

© Быстрянец А.Ф.; Прищепа В.В., 2018.

УДК 342.9

ОБ ОСНОВНЫХ ВИДАХ ПОЛНОМОЧИЙ ИНСПЕКТОРА ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

06.04.2018

Пискотин Владимир Александрович

Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации;

Прищепа Виктор Владимирович

Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации

Ключевые слова: ИНСПЕКТОР ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ; ПОЛНОМОЧИЯ ПДН; ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ; ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПДН; JUVENILE INSPECTOR; POWERS OF THE DEPARTMENT FOR JUVENILE AFFAIRS; BODIES OF INTERNAL AFFAIRS; THE ORGANIZATION OF ACTIVITIES OF THE UNIT FOR JUVENILE AFFAIRS.

Аннотация: Статья посвящена основным видам полномочий инспектора по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации.

В связи с перманентным реформированием органов внутренних дел непрерывно актуализируются проблемы совершенствования деятельности каждого подразделения МВД России в отдельности. Особое внимание в последнее время и со стороны руководства страны, и со стороны представителей гражданского общества привлечено к деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Это и не удивительно, учитывая тот факт, что 2018-2027 годы в Российской Федерации объявлены Десятилетием детства [1].

Проанализировав нормативно-правовые акты, регламентирующие права и обязанности инспектора ПДН, можно выделить следующие основные виды его полномочий:

- полномочия по осуществлению административной деятельности;
- полномочия по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях;
- уголовно-процессуальные полномочия;
- организационные полномочия.

Первая разновидность полномочий включает в себя деятельность инспектора ПДН:

- по предупреждению детской безнадзорности, беспризорности, правонарушений лиц, не достигших совершеннолетия, а также противоправных деяний, совершаемых в отношении последних;
- по организации индивидуально-профилактической работы с категориями подростков, перечисленными в пункте 2.1.1 Инструкции по организации деятельности ПДН ОВД РФ (далее – Инструкция) [2];
- по организации индивидуально-профилактической работы с родителями (законными представителями) при неисполнении ими своих обязанностей по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних, либо если они отрицательно влияют на их поведение или жестоко обращаются с ними;
- по организации индивидуально-профилактической работы с иными категориями граждан при наличии необходимости осуществления профилактики совершения последними противоправных деяний либо в целях оказания социальной помощи и (или) реабилитации лиц, не достигших совершеннолетия;
- по выявлению лиц, вовлекающих детей и подростков в совершение противоправных или антиобщественных деяний;
- по выявлению лиц, совершающих в отношении детей и подростков противоправные действия (бездействие), а также родителей (законных представителей) несовершеннолетних и должностных лиц,

которые не исполняют либо ненадлежащим образом исполняют свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию лиц, не достигших совершеннолетия;

— по выявлению детей и подростков, объявленных в розыск, а также лиц, не достигших совершеннолетия, нуждающихся в помощи государства;

— по рассмотрению в установленном законом порядке сообщений и заявлений об административных правонарушениях лиц, не достигших совершеннолетия, общественно опасных деяниях лиц, которые не достигли возраста уголовной ответственности, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями (законными представителями) либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению или содержанию лиц, не достигших совершеннолетия;

— по подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения лиц, не достигших совершеннолетия, в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

— по участию в подготовке материалов, которые необходимы для внесения в суд предложений о применении к лицам, не достигшим совершеннолетия, их родителям (законным представителям) мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ или региональными законодательствами;

— по внесению в уголовно-исполнительные инспекции ФСИН предложений о применении к лицам, не достигшим совершеннолетия, контроль за поведением которых осуществляют упомянутые инспекции, мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ или региональными законодательствами;

— по своевременному информированию заинтересованных органов и учреждений о безнадзорности, противоправных и антиобщественных действиях лиц, не достигших совершеннолетия, о причинах и условиях, которые этому способствовали;

— по внесению в соответствующие органы и учреждения предложений об устранении причин и условий, которые способствовали противоправным и антиобщественным действиям лиц, не достигших совершеннолетия;

— по учету противоправных и антиобщественных деяний, совершивших их детей и подростков, родителей (законных представителей) несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению или содержанию лиц, не достигших совершеннолетия, или отрицательно влияющих на поведение последних либо жестоко с ними обращающихся;

— по обеспечению в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц, не достигших совершеннолетия;

— по анализу состояния оперативной обстановки на обслуживаемой территории по линии несовершеннолетних;

— по выявлению лиц, не достигших совершеннолетия, которые допускают употребление спиртных напитков, немедицинское потребление наркотических средств, мест их концентрации, мест возможного сбыта, потребления и приобретения наркотических средств и психотропных веществ, а также лиц, вовлекающих детей и подростков в потребление таких средств и веществ;

— по выявлению в период проведения профилактических мероприятий принадлежности лиц, не достигших совершеннолетия, к группам антиобщественного и экстремистского характера, лидеров и активных участников таких групп, мест их концентрации, а также лиц, вовлекающих детей и подростков в совершение противоправных и антиобщественных деяний;

— по проведению встреч с населением, которое проживает на обслуживаемой территории, выступлению в СМИ и образовательных учреждениях по вопросам профилактики правонарушений, совершаемых лицами, не достигшими совершеннолетия, по формированию положительного общественного мнения о деятельности полиции.

Полномочия по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях определены ст. 28.3. КоАП РФ и п. 3.5 Приказа МВД России от 05.05.2012 г. №403 [4].

К ним, в частности, относятся полномочия:

— по возбуждению производства по делу об административном правонарушении в отношении лица, не достигшего совершеннолетия либо его родителя (законного представителя), виновных в совершении противоправного деяния;

- по применению мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, закрепленных в главе 27 КоАП РФ;
- по получению объяснений от лиц, не достигших совершеннолетия, их родителей (законных представителей), а также иных лиц, являющихся участниками производства по делу об административном правонарушении несовершеннолетнего;
- по удалению несовершеннолетнего лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, на период рассмотрения обстоятельств указанного дела, обхождение которых способно оказать отрицательное влияние на подростка.

Инспектор по делам несовершеннолетних в связи с осуществлением производства по делу об административном правонарушении обязан:

- уведомить родителей (законных представителей) об административном задержании лица, не достигшего совершеннолетия (ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ, п. 8 ст. 14 ФЗ «О полиции») [5];
- при опросе свидетеля, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, обеспечить присутствие психолога или педагога, а при необходимости – пригласить его законного представителя;
- вручить под расписку лицу, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, копию протокола об административном правонарушении (ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ), а также протоколов о применении тех или иных мер обеспечения производства по делу.

Уголовно-процессуальные полномочия инспектора ПДН также весьма обширны. В пределах своей компетенции и в соответствии с нормами, закрепленными в ст.ст. 38-41 УПК РФ [6], он исполняет поручения руководителя следственного органа, следователя, начальника подразделения дознания, дознавателя о производстве отдельных следственных действий, а также осуществляет обследование условий жизни и воспитания несовершеннолетнего обвиняемого (подозреваемого) в совершении преступления, после чего представляет инициатору поручения акт обследования семейно-бытовых условий жизни лица, не достигшего совершеннолетия, характеристику с места его работы или учебы, а также справку, в которой отражаются перечисленные в п.п. 2.16.1-2.16.8 Инструкции сведения (данные о личности подростка, когда и какие противоправные деяния совершал, с кем и где проводит досуг, отношение к работе, учебе, данные о лицах, которые отрицательным образом влияют на поведение лица, не достигшего совершеннолетия, об отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетнего к его обучению, воспитанию или содержанию и прочее).

Помимо этого, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних осуществляют взаимодействие с должностными лицами органов предварительного расследования для установления факта причастности подростка к совершению преступления либо в целях недопущения совершения преступления лицом, не достигшим совершеннолетия.

По письменному поручению должностных лиц органов предварительного расследования сотрудники ПДН оказывают содействие в приглашении педагога для участия в проводимых с несовершеннолетним следственных действиях.

В рамках организационных полномочий инспекторы по делам несовершеннолетних:

- занимаются изучением специфики обслуживаемой территории;
- взаимодействуют с другими субъектами, которые занимаются обучением и воспитанием лиц, не достигших совершеннолетия, защитой их прав и законных интересов, а также субъектами, организующими культурно-просветительскую, спортивную и прочую работу с детьми и подростками;
- ежемесячно анализируют оперативную обстановку на обслуживаемой территории;
- участвуют в анализе причин совершения лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста, правонарушений;
- изучают соответствующие материалы, размещенные в средствах массовой информации и сети «Интернет»;

- участвуют в подготовке обзорной информации и конструктивных предложений в органы государственной власти и органы МСУ;
- участвуют в организации и проведении целевых мероприятий профилактического характера, в том числе во взаимодействии с учреждениями и органами системы профилактики, которые расположены на закрепленной территории;
- оказывают содействие руководству образовательных учреждений в организации и проведении юридической пропаганды;
- оказывают содействие органам опеки и попечительства в выявлении лиц, не достигших совершеннолетия, оставшихся без попечения родителей;
- оказывают содействие подразделениям ГИБДД МВД России в организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма;
- обеспечивают взаимообмен информацией с другими субъектами профилактики.

Подводя итог сказанному, хотелось особо отметить, что деятельность инспектора по делам несовершеннолетних многопланова и многофункциональна, а, значит, требует особого подхода к подготовке будущих специалистов соответствующего профиля.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 29.05.2017 №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» / [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: www.base.consultant.ru (дата обращения: 04.04.2018).
2. Приказ МВД России от 15.10.2013 №845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2014 №31238) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, №11, 17.03.2014.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 07.03.2018) / [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: www.base.consultant.ru (дата обращения: 04.04.2018).
4. Приказ МВД России от 05.05.2012 №403 (ред. от 07.11.2016) «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.06.2012 №24709) / [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: www.base.consultant.ru (дата обращения: 04.04.2018).
5. Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О полиции» / [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: www.base.consultant.ru (дата обращения: 04.04.2018).
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 №174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) / [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: www.base.consultant.ru (дата обращения: 04.04.2018).

© Пискотин В.А.; Прищепа В.В., 2018.

УДК 34

К ВОПРОСУ О КВАЛИФИКАЦИИ СБЫТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ НЕУСТАНОВЛЕННОЙ МАССЫ

06.04.2018

Савка Никита Сергеевич

Сибирский юридический институт МВД России

Ключевые слова: СБЫТ; НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА; КВАЛИФИКАЦИЯ; ПРЕДМЕТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ; ЭКСПЕРТИЗА; ЗАКЛЮЧЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА; SALES; DRUGS; QUALIFICATION; SUBJECT OF CRIME; EXPERTISE; CONCLUSION OF THE SPECIALIST.

Аннотация: В статье рассматривается проблема квалификации сбыта наркотических средств при отсутствии предмета преступления, уточняется значение заключения специалиста для определения количественного признака предмета наркопреступления.

Незаконный оборот наркотиков является актуальной проблемой России на сегодняшний день. Ежегодно в Российской Федерации регистрируется значительное число наркопреступлений. При этом наибольший удельный вес в структуре наркопреступности занимает незаконный сбыт наркотиков (ст. 228.1 УК РФ) [1, с. 33-39]. По данным МВД РФ с января по декабрь 2017 года зарегистрировано 208 тыс. преступлений по всей России, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них, предусмотренных ст. 228.1 УК РФ – 107446 [2, с. 22].

У должностных лиц органов предварительного расследования возникают немало вопросов, связанных с определением признаков предмета наркопреступления [3]. Один из которых можно обозначить как вопрос квалификации по ст. 228.1 УК РФ при отсутствии наркотика, а именно процесс обнаружения в организме следов потребления наркотика, введенного в организм потребителя при сбыте.

Сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества либо их частей входит в объективную сторону наркопреступления, предусмотренного ст. 228.1 УК РФ [4, с. 40]. Характерной чертой, определяющей наличие события данного наркопреступления, является его предмет, причем при малозначительности сбытого наркотика квалификация данного деяния по ст. 228.1 УК РФ допустима, так как количественная характеристика предмета преступления в данном составе является основополагающей, и оказывает влияние лишь на соответствующую часть ст. 228.1 УК РФ [5, с. 81].

Однако для того, чтобы квалифицировать деяние по данной норме, необходимо указать вещество, которое было сбыто при совершении преступления. Название можно узнать путем проведения исследования либо экспертизы. Сопоставив заключение эксперта и Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 года № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», лицо, производящее предварительное расследование, может определить запрещено ли данное вещество к свободному обороту в РФ или нет.

Однако, как быть в случае, когда экспертиза проведена не была, имеются лишь доказательства, отражающие факт сбыта. В кассационном определении Верховного Суда РФ от 08.04.2014 года № 74-Д14-2 судебная коллегия отменила приговор в отношении Жукова в части его осуждения по п.п. «а», «г» ч. 3 ст. 228.1 УК РФ по факту незаконного приобретения, хранения, перевозки и покушения на сбыт наркотических средств в составе организованной группы в особо крупном размере, мотивируя это тем, что показаний свидетелей и протоколов следственных экспериментов недостаточно для привлечения лица к уголовной ответственности по данной норме, поскольку такие доказательства носят предположительный характер. Также судебная коллегия

отметила, что в соответствии с п. 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» для определения вида средств и веществ, их размеров, названий и свойств, требуются специальные знания, в связи с чем суды должны располагать соответствующими заключениями экспертов и специалистов.

Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения также является заключением специалиста [6 с. 73]. Возникает вопрос, можно ли отнести данное заключение к доказательству по факту сбыта, ведь в соответствии с п. 20 приказа Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркологического или иного токсического)» при вынесении медицинского заключения об установлении состояния опьянения по результатам химико-токсикологических исследований пробы биологического объекта в акте указываются наименования наркотических средств и психотропных веществ.

Следует учитывать, что для квалификации данного деяния как сбыт, необходимо знать качественную характеристику вещества, которое было сбыто. Необходимо, чтобы данное вещество было закреплено в списке запрещенных к обороту веществ на территории Российской Федерации. При проведении освидетельствования на состояния опьянения без участия специалиста, установить какое именно вещество было сбыто потребителю не представляется возможным. Так же в некоторых случаях, при привлечении следователем специалиста, последний не может достоверно ответить на вопрос, какое именно вещество употребил потребитель, но факт нахождения лица в наркотическом опьянении установить способен.

Основываясь на данной проблеме, у правоприменителя возникают неустранимые сомнения в характере вещества, которое было сбыто. Исходя из этого, что качественная характеристика предмета не может быть установлена, а для квалификации по ст. 228.1 УК РФ, качественная характеристика предмета является основополагающей, следует, что данное деяние является беспредметным, так как он не может быть установлен во время проведения освидетельствования, и вовсе не является преступлением, так как отсутствует состав преступления, а именно предмет.

Исходя из этого, освидетельствование на состояние опьянения проведенное лицом, не имеющих специальных знаний, а также акт медицинского освидетельствования, в котором не содержится ответа на вопрос, какое именно вещество было использовано потребителем не может служить доказательством сбыта именно наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, так как в них отсутствует качественная характеристика предмета, вызывающая неустранимые сомнения в виновности лица, которое произвело сбыт. Согласно ч.3 ст.49 Конституции Российской Федерации неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Так же, использование свидетельских показаний как основополагающих в данном составе преступления являются недопустимым, так как они являются предположительными, лицо, являющиеся очевидцем данных событий не может достоверно ответить на вопрос, какое именно вещество было сбыто, что опять же вызывает неустранимые сомнения в виновности обвиняемого.

Исходя из вышеперечисленного следует сделать вывод о том, что квалифицировать деяние как сбыт наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов при их отсутствии, допустимо лишь в том случае, когда у стороны обвинения есть неопровержимые доказательства наличия остатков наркотического средства с указанием его наименования в соответствии с требованием п. 20 приказа Минздрава России от 18.12.2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования а состояние опьянения (алкогольного, наркологического или иного токсического)» при вынесении медицинского заключения об установлении состояния опьянения по результатам химико-токсикологических исследований пробы биологического объекта в акте указываются наименования наркотических средств и психотропных веществ или иное заключение эксперта, о качественной характеристике предмета преступления с указанием наименования вещества, содержащегося в организме потребителя.

Таким образом, если при проведении следственных действий, название вещества, которого был произведен сбыт не было установлено и заверено специалистом, квалифицировать данное деяние как сбыт не предоставляется возможным, в виду отсутствия предмета преступления.

Список литературы

1. Токманцев Д.В. Состояние наркопреступности в странах Таможенного союза: Беларуси, Казахстане и России // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2014. № 3. С. 33-39.
2. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2017 года // МВД РФ ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <https://мвд.рф/reports/item/12167987/> (дата обращения: 06.04.2018).
3. Мурашов Н.Ф. К вопросу о предмете наркопреступления по уголовному законодательству России // Наркоконтроль. 2013. N 3. С. 14 — 18.
4. Токманцев Д.В. Алгоритм Квалификации наркопреступлений // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. № 1. С. 40-47.
5. Токманцев Д.В. К вопросу о смесях наркотических средств // Современное право. 2017. № 5. С. 81-85.
6. Смирнов А.В., Калиновский К.Б. Следственные действия в российском уголовном процессе. // Учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности 021100 – Юриспруденция. С.-Петербург. гос. инж.-экон. ун-т (ИНЖЭКОН). — Санкт-Петербург: СПбГИЭУ, 2004. С. 73.

© Савка Н.С., 2018.

УДК 34

ПРОБЛЕМЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

07.04.2018

Мартова Екатерина Андреевна

Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова

Научный руководитель: Толмашова Т.М., кандидат экономических наук, доцент.**Ключевые слова:** СУВЕРЕНИТЕТ; ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ; СОСТАВЛЯЮЩИЕ СУВЕРЕНИТЕТА; НЕПОЛНОТА СУВЕРЕНИТЕТА; SOVEREIGNTY; STATE SOVEREIGNTY; THE COMPONENTS OF SOVEREIGNTY; INCOMPLETE SOVEREIGNTY.**Аннотация:** Статья посвящена вопросам обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации. Анализируются факты, представляющие угрозу для суверенитета, составляющие суверенитета, а также проблемы государственного суверенитета.

В современном мире, характеризующемся возрастанием взаимозависимости государств через глобальную инфраструктуру и единое правовое пространство, актуализируется вопрос о государственном суверенитете как явлении, переживающем серьезные парадигматические сдвиги.

Государственный суверенитет — это неотчуждаемое юридическое качество независимого государства, символизирующее его политико-правовую самостоятельность, высшую ответственность и ценность как первичного субъекта международного права; необходимое для исключительного верховенства государственной власти и предполагающее неподчинение власти другого государства; возникающее или исчезающее в силу добровольного изменения статуса независимого государства как цельного социального организма; обусловленное правовым равенством независимых государств и лежащее в основе современного международного права[4, С. 660].

Государственный суверенитет выражается в верховенстве и единстве государственной власти, что означает высшее значение конституции и других законов, издаваемых центром на всей территории государства, а также в наличии единого органа или системы органов, составляющих в своей совокупности высшую государственную власть. Юридические признаки единства государственной власти заключается в том, что совокупная компетенция системы органов, составляющих высшую государственную власть, охватывает все полномочия, необходимые для осуществления функций государства, а различные органы, принадлежащие к этой системе, не могут предписывать одним и тем же субъектам при одних и тех же обстоятельствах взаимоисключающие правила поведения. Об этом говорят ст.4 и ст.11 Конституции Российской Федерации[1].

Любое событие или процесс, которые ведут к масштабной гибели людей, уменьшению шансов на выживание, по мнению ООН, надламывают политические устои государства как базовые элементы международной системы и представляют собой угрозу международной безопасности. И в связи с этим ООН выделяет следующие основные виды угроз: угрозы экономического и социального характера, такие как нищета, инфекционные болезни, экологическая трансформация; угрозы транснациональных разногласий; угрозы национальных разногласий, такие как гражданская война и геноцид; угрозы ядерного, химического, биологического и радиологического орудия; угрозы террористической направленности, включая международную преступность[2, С. 38].

Все вышеперечисленные угрозы, выделяемые международным сообществом как следствие массового характера, дают нам сделать вывод, что все они по своему объему затрагивают стороны общественной жизни и для того, чтобы предотвратить, пресечь и ликвидировать опасность глобального характера, нужно взаимодействовать друг с другом.

Отсюда следует, что происходящие в огромном масштабе процессы прямо или косвенно действуют на все стороны общественной жизни людей, которые относят себя к определенному суверенному государству. В.В. Путин на конференции «Валдай», объяснял, что многие механизмы обеспечения мирного порядка сложились достаточно давно, а в частности после Великой Отечественной Войны. Прочность системы формируется не только на балансе сил и на праве победителей, но и на уважении и стремлении договориться. Большое значение имеет то, что эта система развивалась и при всех минусах способствовала если не решению, то хотя бы сдерживанию существующих мировых проблем. Говоря о задачах, которые стоят перед национальными государствами, таких как сохранение своего суверенитета и национального единства в стремительно меняющемся мире, он отмечал результат дисбаланса на транснациональном уровне. Он говорил, что начался период разночтений и умолчаний в мировой политике, и что под давлением правового скептицизма шаг за шагом сдавало свои позиции международное право. Объективность и справедливость приносилась в жертву политической целесообразности. Юридические нормы подменялись произвольным толкованием и пристрастными оценками. А тотальный контроль над глобальными средствами массовой информации давал право при желании белое выдавать за черное, а черное за белое[6]. Сегодня же мы подвержены влиянию информационно – коммуникативных технологий и сервисов, что неправильно, т.к. именно влияние СМИ искажает действительные факты и тем самым подрывает устойчивость национальной системы и вызывает недоверие народа своему государству.

Следовательно, в связи с тем, что одни страны преобладают над другими, происходит процесс навязывания своих интересов, и мнение одного государства выдается за мнение всего мирового сообщества. А само понятие национальный суверенитет для большинства государств становится относительной величиной. Тем самым национальные интересы России представляют собой публичные интересы, где главным источником их фиксации в наиболее обобщенном и емком выражении выступают Конституция РФ и нормы конституционного права.

Таким образом, В.В. Путин верно отметил, что Россия свой выбор сделала, ее приоритеты – это дальнейшее совершенствование институтов демократии и открытой экономики, ускоренное внутреннее развитие с учетом всех позитивных современных тенденций в мире и объединение общества на основе традиционных ценностей и патриотизма. У РФ интеграционная, позитивная, мирная повестка дня, она активно работает с коллегами по Евразийскому экономическому союзу, Шанхайской организации сотрудничества, БРИКС и с другими партнерами. Эта повестка направлена на развитие связей между государствами, а не на их разъединение. Российская Федерация не собирается ставить какие-либо преграды и втягиваться в обмен ударами. Россия, не пытается восстановить какую — то свою империю, не покушается на суверенитет своих соседей, она не требует какого – либо особого, исключительного места в мире. Уважая интересы других, мы хотим, чтобы наши интересы учитывали, и нашу позицию уважали[6].

Как видим, сказанное означает не только необходимость соблюдения и реализации национальных интересов России, но и подразумевает в том числе дальнейшее укрепление интегративной роли конституционного права как ключевой, системообразующей отрасли российского права и вообще российской правовой тенденции. А главное это то, что Россия, ее правовая система в целом и лежащая в ее основании отрасль конституционного права в своем дальнейшем развитии ориентированы как на поддержание, так и на укрепление общепризнанных принципов и норм международно-правовой координации и национальных интересов всех суверенных государств.

Хочется отметить, что события 2014 года, которые связаны с принятием в состав Российской Федерации бывшей украинской Автономной Республики Крым в статусе субъектов Федерации – Республики Крым и города федерального значения Севастополя являются ничем иным как волеизъявлением народа при проведении голосования. Но опять, же из-за воздействия западной прессы и давления других государств извне, данный шаг трактуется как насильственное присоединение Автономной Республики Крыма в состав России в

одностороннем порядке[3, С. 11]. Из сказанного выходит, что нельзя под предлогом политического, экономического, административного характера приносить в жертву право и пренебрегать общепризнанными принципами и нормами международного права, которые взаимосвязаны с ними конституционными устоями и ценностями суверенного государства.

В рамках данной статьи, считаем необходимым обратить внимание на неполноту государственного суверенитета РФ. Николай Стариков в своей статье говорит о том, что государственный суверенитет состоит из 5 составляющих: признание международным сообществом территории страны, флаг, герб и гимн; дипломатический суверенитет; военный суверенитет; экономический суверенитет; культурный суверенитет[5].

По нашему мнению, на данный момент в России из вышесказанных пунктов полноценно выполняется только первый. Дипломатический и культурный суверенитеты остаются частичными, так как в дипломатических отношениях России приходится считаться с другими политическими силами. Говоря о культурном суверенитете, Российская культура для части населения остаётся не авторитетной, но эта проблема на данный момент решается прививанием патриотизма. Военный суверенитет в нынешней геополитической ситуации начинает восстанавливаться и показывает свою силу в настоящее время в Сирии. Он заключается в самой боеспособности армии государства. Нужно отметить, что экономического суверенитета в Российской Федерации нет. В качестве доказательства можно привести зависимость Российской экономики от стоимости нефти. В настоящее время на фоне искусственного снижения цены на нефть экономика РФ фактически находится в кризисе.

Некоторые из перечисленных факторов взаимосвязаны, в политической деятельности всегда считаются с реальными фактами, а именно с военной силой и сильной экономикой. Но так как у России полностью отсутствует самостоятельная развитая экономика – государственный суверенитет РФ нельзя назвать полноценным.

Помимо этого, следует отметить некоторые статьи Конституции РФ, говорящие о неполном государственном суверенитете. Это такие, как:

— ч. 4 ст. 15 которая устанавливает приоритет международных договоров над российскими законами. Данная статья устанавливает прямое надгосударственное управление. Стоит отметить, что кроме России данный пункт имеют еще только 2 страны, и обе они получили его после поражения в войнах;

— ст. 79 говорящая о том, что Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, а будут ли нарушены за счёт этого чьи-либо права или нет, согласно ст. 15 ч. 4, будут решать международные органы;

— ч. 2 ст. 75 устанавливающая независимость Центрального Банка РФ, т.е. ЦБ РФ полностью независим от государства, и не подчиняется ни президенту, ни правительству, хотя очевидно, что он не должен принципиально отличаться от настоящих государственных органов, и если посмотреть на деятельность ЦБ, то становится ясно, что он очень сильно зависит от МВФ и ФРС США[1].

Таким образом, на сегодняшний день в мировом сообществе стало демонстрироваться взаимозависимость государств, которая выражается в силовом побуждении оппонента в сфере экономики и политики. Это проявляется в шероховатостях социально – экономических сфер конкурентов и вероятных противников, а также во внешнеэкономической сфере страны и ее поведения на международном уровне. Чтобы не допустить дестабилизацию и сохранить государственный суверенитет РФ нужно совершенствовать экономику страны, проводить реформу некоторых государственных органов и улучшать уровень жизни населения.

Список литературы

1. Конституция Рос. Федерации от 12 дек. 1993 г.: в ред. Законов Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, от 5 января 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.
2. Добрынин Н.Д. Государственный суверенитет в контексте последних тенденций глобализации: Право и привилегия? // Государство и право. – 2015. – № 6. – С. 36-42.
3. Карнаушенко Л.В. Проблемы обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации в условиях трансформирующегося общества начала XXI века // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2015. – № 3(29). – С. 10-13.
4. Худайбергенов А.А. Проблемы национального-государственного суверенитета в условиях политической глобализации // Молодой ученый. – 2016. – № 6 (110). – С. 659-662.
5. Стариков Н. Возвращение суверенитета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nstarikov.ru/blog/14442>.
6. Стенограмма выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина на заседании Международного дискуссионного клуба «Валдай» по теме: «Мир будущего: через столкновение к гармонии» (Россия, г. Сочи, 19 октября 2017 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/55882>.

© Мартова Е.А., 2018.

УДК 346.244

СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ИХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

09.12.2018

Карпенко Андрей Анатольевич

Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова

Ключевые слова: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КОРПОРАЦИИ; НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ; СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ; АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; STATE CORPORATIONS; LEGAL REGULATION; FORMATION AND DEVELOPMENT; ADMINISTRATIVE LAW.

Аннотация: Работа посвящена изучению становления и развития государственных корпораций в истории отечественного права. Автор описывает этапы оформления данного института в законодательстве, характеризует степень нормативно-правовое регулирования в настоящее время. Делается вывод о неорганизованности и импульсивности развития законодательства в этой области, а также о ключевой роли «именных» федеральных законов в сфере правового регулирования данного вида юридических лиц.

Несмотря на то, что создание первой российской государственной корпорации и начало нормативно-правового регулирования данного института относят к 1999 году, употребление самого термина «государственная корпорация» можно отметить и в более раннее время. Так, данное определение можно заметить в законодательных актах различного уровня начиная с начала 90-ых годов. В настоящей статье мы рассмотрим историю развития государственных корпораций в отечественном законодательстве и охарактеризуем нормативно-правовые акты, регулирующие их деятельность в современный период времени.

Первым нормативно-правовым актом в истории отечественного законодательства, в котором использовался термин «государственная корпорация» является Постановление Верховного Совета СССР от 1 апреля 1991 г. № 2074-1 «О введении в действие Закона СССР «О перечне министерств и других центральных органов государственного управления СССР». Так, в п. 4 данного постановления Кабинету Министров СССР указывалось в течение периода с 1991 по 1992 гг. провести создание «государственных корпораций... других структур рыночного типа на базе действующих государственных органов и организаций» [1]. Однако в период 1992 – 1993 гг. данное указание было признано незаконной и, соответственно, работы по созданию подобных субъектов были прекращены.

Термин «корпорация» употреблялся в Постановлении Верховного Совета РСФСР от 11 октября 1991 г. № 1737-1 «Об упорядочении создания и деятельности ассоциаций, концернов, корпораций и других объединений предприятий на территории РСФСР». Так, в пп. 1 и 2 данного закона о корпорациях говорится, как об объединении юридических лиц [2], Упоминания о корпорациях встречается и в Законе Российской Федерации от 3 июля 1991 г. № 1531-1 «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации», в ст. 4, 6 и с которого корпорация выступает в качестве хозяйствующего субъекта [3].

Уже в 1993 году, в соответствии с Указом Президента РФ № 184 «О создании государственной инвестиционной корпорации» была создана аналогичная по наименованию организация, которая, по своей организационной форме, являлась государственным предприятием [4]. Позже данное предприятие было ликвидировано, а её имущество, приобретённое и принадлежащее ей на момент ликвидации, было передано государству, а именно – Министерству имущественных отношений РФ.

В то же время, в законодательстве понятие «корпорация» трактовалось в качестве государственного учреждения. К примеру, в Федеральном Законе от 2 декабря 1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» законодатель предоставлял право на создание так называемых «продовольственных корпораций» [5]. С точки зрения организационно-правовой формы они представляли собой государственные учреждения.

Как уже отмечалось выше, первая государственная корпорация была создана в 1999 году. Им стало Агентство по реструктуризации кредитных организаций (АРКО). Данная корпорация была создана в результате принятия Федерального Закона от 8 июля 1999 г. № 144-ФЗ «О реструктуризации кредитных организаций», деятельность которой также основывалась на данном законе [6]. Как отмечает Д.Н. Рудов, именно с этого момента в российском законодательстве появился новый вид юридических лиц, именуемый государственными корпорациями [7]. Стоит отметить, что этой же позиции придерживаются большинство исследователей по данному вопросу.

Тем не менее, создание новой организационно-правовой формы юридического лица не нашло своего отражения в части первой Гражданского Кодекса РФ. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 50 ГК РФ, под некоммерческими организациями понимаются юридические лица, которые не преследуют в качестве основной своей цели получение прибыли, а также не распространяющие прибыль между участниками такого лица. В соответствии с ч. 3 ст. 50 ГК РФ, некоммерческим организациям предоставлялось право на осуществление предпринимательской деятельности, но только в тех случаях, когда это служит для достижения тех целей, для которых они были созданы. В этой же статье Гражданского Кодекса законодатель перечислял некоторые примеры некоммерческих организаций, однако государственные корпорации в качестве некоммерческих организация отражены не были.

В поздней редакции Гражданского Кодекса РФ (в ред. до 2007 года), в ч. 4 ст. 61, содержалось положение, согласно которому государственная корпорация могла быть ликвидирована по причине признания её банкротом, но только в случаях, если это допускалось Федеральным Законом, учреждающим такую корпорацию и регулирующий её деятельность. В свою очередь в ч. 1 ст. 65 ГК РФ той же редакции делалась оговорка, по которой государственная корпорация может быть признана банкротом также в случае, если это допускалось Федеральным Законом, по которому она создавалась.

Первое официальное толкование понятию «государственная корпорация» было отражено в ст. 7.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в редакции от 1999 года. Она содержала следующие положения: «некоммерческой организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона». Как отмечает Д.М. Албегова, из положений данной статьи не вытекает каких-либо ограничений, которые касались бы целей и функций государственных корпораций, помимо ограничений, содержащихся в Конституции и Федеральных Конституционных законах. В качестве примера такого ограничения автор приводит запрет возложения на государственную корпорацию функций государственных органов исполнительной власти, т.к. это противоречит прямому указанию ст. 110 Конституции РФ. Тем не менее, Д.М. Албегова отмечает, что государственные корпорации могут принимать на себя функции по регулированию, надзору и контролю в различных сферах деятельности [8].

В качестве примера возложения функций государства можно привести положения, содержащихся в Постановлении Правительства от 15 апреля 2000 г. № 348 «О представлении государственной корпорацией «Агентство по реструктуризации кредитных организаций» интересов Российской Федерации при заключении мировых соглашений с реструктурируемыми кредитными организациями». Этим постановлением на государственную корпорацию «АРКО» возлагались функции представления государства в части обязательных платежей, а также в части денежных обязательств при заключении мировых соглашений с кредитными организациями, которые находились под управлением данной корпорации. Также этим постановлением были установлены правила представления государственной корпорацией «АРКО» интересов Российской Федерации при заключении данного вида мировых соглашений. Государственная корпорация «АРКО» была ликвидирована Федеральным Законом [9] после выполнения поставленной перед ней задачи (санации

банковской системы после кризиса 1998 года). В соответствии с этим законом, а все денежные средства ликвидируемой государственной корпорации были переведены другой государственной корпорации – «Агентство по страхованию вкладов».

В период с 2004 по 2006 года в процессы развития государственных корпораций фактически остановился. По большому счёту, в указанный период времени действовала единственная государственная корпорация – «Агентство по страхованию вкладов». До 2007 года государством лишь два раза пользовались возможностью создания государственных корпораций. В этот период времени государственные корпорации создавались в исключительных случаях, в сфере финансовой деятельности, а их функции располагались на стыке полномочий Центрального банка РФ и Правительства РФ. В Федеральных Законах, которые служили основанием создания таких государственных корпораций и регулировали их деятельность, были более подробно обозначены цели их деятельности, функции, полномочия, а само создание государственных корпораций позиционировалось как создание инструмента для достижения поставленных целей и задач, а не как самостоятельной «сверхзадачи» [10]. Как отмечает Н.В. Герасименко: «Создание госкорпораций напрямую связано как с усилением роли государства в экономических отношениях, так и с созданием так называемых «прорывных технологий» и новых отраслей производства» [11]. При этом, подробное определение порядка деятельности государственных корпораций в «именных» Федеральных Законах компенсирует слишком размытые положения о государственных корпорациях в Гражданском Кодексе РФ и Федеральном Законе «О некоммерческих организациях».

Государственная политика в отношении государственных корпораций существенно изменилась в 2007 году. В этом году было инициировано создание шести крупных государственных корпораций, на которые возлагался огромный массив задач экономического, политического и социального характера. Эти изменения повлекли за собой серьезные обсуждения о роли государственных корпораций и их месте в государстве.

В настоящее время действуют пять государственных корпораций, регулируемые соответствующими Федеральными Законами:

1. Государственная корпорация – «Агентство по страхованию вкладов», регулируемая Федеральным законом от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»;
2. Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», в соответствии с Федеральным законом от 17 мая 2007 г. N 82-ФЗ «О Банке развития»;
3. Государственная корпорация – «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», созданная и регулируемая Федеральным законом от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;
4. Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех», в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2007 г. № 270-ФЗ «О Государственной корпорации «Ростехнологии»;
5. Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ.

Таким образом, учитывая вышеизложенное можно сказать, что история становления и развития института государственных корпораций проходила довольно неорганизованно и импульсивно. Мы считаем, в дальнейшем законодателю предстоит определиться о дальнейшем реформировании данного института, либо его упразднении. Если говорить о законодательстве, регулирующем деятельность государственных корпораций, то здесь доминирующие положения занимают так называемые «именные» Федеральные законы, которые служат основанием для создания корпораций и регулирующие их деятельность. Определение целей, задач, принципов деятельности и функций государственных корпораций в разрозненных законодательных актах затрудняет как правоприменительную практику, так и их изучение учёными-юристами, а также

затрудняет унификацию законодательства по данным юридическим лицам. Помимо указанных правовых актов регулированию деятельности государственных корпораций посвящены ряд статей Гражданского Кодекса РФ и Федерального Закона «О некоммерческих организациях РФ», но их положения весьма размыты.

Список литературы

1. Постановление ВС СССР от 01.04.1991 № 2074-1 «О введении в действие Закона СССР «О перечне министерств и других центральных органов государственного управления СССР» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – (дата обращения: 19.03.2018)
2. Постановление ВС РСФСР от 11.10.1991 № 1737-1 «Об упорядочении создания и деятельности ассоциаций, концернов, корпораций и других объединений предприятий на территории РСФСР» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – (дата обращения: 19.03.2018)
3. О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации от 03.07.1991 № 1531-1-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – (дата обращения: 19.03.2018)
4. Указ Президента РФ «О создании Государственной инвестиционной корпорации» от от 02.02.1993 № 184 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – (дата обращения: 19.03.2018)
5. О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд от 02.12.1994 № 53-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 ноя. 1994 г.; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 30 ноя. 1994 г.; введ. Федер. законом Рос. Федерации от 02.12.1994 № 53-ФЗ; // Собр. законодательства Рос. Федерации. 05.12.1994 г., № 52
6. Албегова Д.М. История становления и развития отечественного законодательства о государственных корпорациях // Общество и право. 2011. № 1. С. 64
7. О признании утратившими силу Федерального закона «О реструктуризации кредитных организаций» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, а также о порядке ликвидации государственной корпорации «Агентство по реструктуризации кредитных организаций» от 28.07.2004 № 87-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 09 июл. 2004 г.; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 июл. 2004 г.; введ. Федер. законом Рос. Федерации от 28.07.2004 № 87-ФЗ; // Собр. законодательства Рос. Федерации. 02.08.2004 г., № 31
8. Симачев Ю., Кузык М. Государственные корпорации: особенности, риски, перспективы / Российская экономика: тенденции и перспективы: ежемес. обзор // Ин-т экономики переход. периода. 2008. № 4. С. 45.
9. Герасименко Н.В. Ответ на вопрос читателя: Что такое государственные корпорации и каковы цели их создания? // Законодательство и экономика. 2007. № 10. С. 82

© Карпенко А.А., 2018.

УДК 34

СИСТЕМАТИЧНОСТЬ КАК ПРИЗНАК ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТ. 232 УК РФ

09.04.2018

Гончарова Ольга Александровна

Сибирский юридический институт МВД России;

Набиева Екатерина Мехтиевна

Сибирский юридический институт МВД России

Ключевые слова: СИСТЕМАТИЧНОСТЬ; ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ; НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА; ПОТРЕБЛЕНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРЕЮДИЦИЯ; SYSTEMATICITY; PROVISION; NARCOTIC MEANS; CONSUMPTION; ADMINISTRATIVE PREJUDICE.

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы понимания признака систематичности применительно к ст.232 УК РФ, а также возможность введения административной преюдиции применительно к данной статье.

Наркотизация общества стала глобальной проблемой во всем мире. Противодействие наркотизации широко обсуждается в зарубежной юридической литературе. Причиной этого является высокая степень общественной опасности такого рода преступлений. А в помещениях, которые предоставляются лицами для потребления наркотических средств происходит не только потребление наркотиков зависимыми лицами, но расширение круга лиц, которые позже становятся зависимыми. Самым опасным является то, что вовлечению также подвергнуты и несовершеннолетние [1]. Систематическое предоставление помещения для потребления наркотических средств также является одной из скрытых форм распространения наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. В этой связи представляется весьма актуальным рассмотрение проблемы систематического предоставления помещения для потребления наркотических средств, а также роль административной преюдиции для целей ст.232 УК РФ [2].

Прежде всего, необходимо остановиться на рассмотрении вопроса об истории правового регулирования ответственности за предоставление помещений для употребления наркотических средств и психотропных веществ в российском уголовном праве. Ранее уголовная ответственность за предоставление помещения для потребления наркотических средств была предусмотрена и советским уголовным законодательством. Так, Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 15 июля 1974 г. в УК РСФСР 1960 г. была введена ст. 226.1, устанавливающая ответственность как за организацию или содержание притонов для потребления наркотических средств, так и за предоставление помещений для тех же целей [3]. Толкование, данное Верховным Судом СССР, и санкция самой ст. 226.1 УК РСФСР демонстрируют нам весьма строгую ответственность даже за разовое предоставление помещений для употребления наркотических средств. В УК РФ 1996 г. ст.232 изначально предусматривала ответственность только за организацию и содержание притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, однако Российская Федерация постоянно совершенствует свое законодательство в данной сфере. Так, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 381-ФЗ «О внесении изменений в статью 232 Уголовного кодекса Российской Федерации» ст. 232 была изложена в новой редакции. В частности, помимо ответственности за организацию либо содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов законодатель установил уголовную ответственность и за систематическое предоставление помещений в этих же целях. Кроме того, ст. 232 УК РФ была дополнена примечанием следующего содержания: «Под систематическим предоставлением помещений в настоящей статье, а также в статье 241 настоящего Кодекса понимается предоставление помещений более двух раз». Однако данная норма оставляет пробел в уголовном законодательстве, т.к. не предусматривает ответственности для лиц, которые однократно предоставили помещения для потребления наркотических средств.

В законодательстве других стран этот вопрос более детально регламентирован. Так, например, в УК Украины в ч.1 ст. 317 предусмотрена ответственность за однократное предоставление помещения для потребления наркотических средств, а в ч.2 этой же статьи предусмотрена ответственность за те же действия, совершенные повторно. Также в Республике Беларусь предусмотрена уголовная ответственность за однократное предоставление, так в УК Республики Беларусь в ч.1 ст.332 содержится норма об ответственности за предоставление помещения для потребления наркотических средств. А в Постановлении Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26.03.2003 г. №1в п.20 содержится разъяснение, что судам следует иметь ввиду, что ответственность наступает как при неоднократном, так и при разовом предоставлении помещений для потребления наркотических средств [4].

Главной проблемой в Российской Федерации является необоснованный уход лиц от ответственности, которые менее трех раз предоставили помещение для потребления наркотических средств. В этой связи считаем необходимым применение административной преюдиции по ст.232 УК РФ в части систематического предоставления помещений для потребления наркотических средств. Предлагаем дополнить КоАП РФ статьей, предусматривающей в ч.1 ответственность за однократное предоставление помещений для потребления наркотических средств, а в ч.2 за повторное деяние. В 2016 году была предпринята попытка устранения этого пробела. Волгоградская областная Дума вносила в нижнюю палату российского парламента законопроект, которым предлагалось установить административную ответственность за предоставление помещений с целью потребления НС, ПВ или их аналогов. При этом под предоставлением помещений понимается однократное предоставление помещения. Это позволит привлечь к ответственности не только лиц, систематически предоставляющих помещение с целью потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, но и лиц, предоставивших помещение для указанных целей хотя бы один раз [5]. Однако на стадии рассмотрения документа в первом чтении инициатору предложили изменить его текст. В июне прошлого года законопроект сняли с рассмотрения, поскольку автор его отозвал. Законодателю стоит более ответственно и детально подойти к рассмотрению данной проблемы, потому что лица уходят от ответственности, при том, что рост наркопреступлений возрастает с каждым годом, а также происходит вовлечение новых лиц в потребление наркотических средств, что приводит к снижению нравственного потенциала страны, ухудшается уровень здорового населения, падает демографический уровень.

Еще одной проблемой толкования состава ст.232 УК РФ, является оценочный признак «систематичность». Законодатель в примечании указал, что уголовная ответственность наступает за предоставление помещения более двух раз, однако не учел временных границ, т.е. не указал в течение какого времени необходима повторность общественно опасных действий [6]. Верховный Суд РФ по этому поводу никаких разъяснений не дает, однако в литературе есть несколько точек зрения по этому поводу. Е.Ю. Антонов считает, что промежуток в один год достаточен для признания действий систематическими [7]. Другой точки зрения придерживается В.Т. Гайков, который считает, что признак систематичности не определяется временными и количественными признаками, он считает, что это качественный признак, который выражает определенную линию поведения виновного с известной периодичностью совершаемых преступлений с небольшим интервалом между ними [8]. Как показывает судебная практика, систематичность определяется меньшим промежутком времени нежели один год. Так, например, приговором Кировского районного суда г. Хабаровска в 2017 г. был осужден Спиринов П.А. по ч.1 ст. 232 УК РФ за систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, при этом было доказано, что виновный предоставлял свою квартиру три раза в течение одного месяца [9]. Еще один пример, Абаканским городским судом Республики Хакасия была осуждена 26 октября 2017 г. по ч.1 ст.232 УК РФ за систематическое предоставления помещения для потребления наркотических средств Артюхова Е. В., которая предоставила свою квартиру три раза в течение двух месяцев [10]. Как мы видим из вышеуказанных примеров, то правоприменительные органы каждый раз по-разному характеризуют признак систематичности. Считаем, что законодателю необходимо устранить этот пробел, путем введения административной ответственности, как предлагалось выше. Это позволит выработать единообразный подход правоприменительных органов к определению временных границ признака систематичности.

Подводя итог вышесказанному, законодателю необходимо устранить имеющиеся пробелы, а именно: установить административную преюдицию за предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов менее трех раз. Это позволит выполнить превентивную функцию

государства на более эффективном уровне, лица не останутся безнаказанными, а также это сократит число лиц, вовлекаемых в потребление наркотических средств, снизит уровень преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, а также это позволит более точно установить факт систематического предоставления помещений для потреблений наркотических средств, что позволяет в дальнейшем привлечь лиц к уголовной ответственности.

Список литературы

1. Мальков С.М. Криминологическая и уголовно-правовая характеристика организации либо содержания притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ: учебное пособие / С.М. Мальков, П.Л. Сурихин, Д.В. Токманцев. Красноярск, 2013. С. 4-6.
2. Токманцев Д.В. О некоторых вопросах ответственности за преступления, предусмотренные ст. 232 УК РФ // *Антинаркотическая безопасность*. 2014. № 1. С. 21-24.
3. Комментарий к Уголовному кодексу РСФСР / Под ред. Ю.Д. Северина. М., 1984. С. 473.
4. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами и аналогами, сильнодействующими и ядовитыми веществами (ст.ст. 327 — 334 УК) : Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26.03.2003 №1 // <http://naviny.org>
5. Пояснительная записка «К проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // <http://asozd.duma.gov.ru/>
6. Токманцев Д.В. Ответственность за систематическое предоставление помещения для потребления наркотических средств (ст. 232 УК РФ) // *Уголовное право*. 2014. № 2. С. 78-81.
7. Антонова, Е. Ю. Некоторые аспекты реформирования института множественности преступлений. //Библиотека криминалиста. -2015. — № 5. — С. 318 — 323
8. Гайков В. Т. Систематичность преступлений и совершение преступления в виде промысла как виды множественности преступлений в уголовном праве России // *Известия вузов. Северо-Кавказский регион. Серия: Общественные науки*. 2006. №2.
9. <http://sudact.ru/regular/doc/dxKNCvMELGbC/>
10. <https://rospravosudie.com/court-abakanskij-gorodskoj-sud-respublika-xakasiya-s/act-560510375/>

© Гончарова О.А.; Набиева Е.М., 2018.

УДК 34

К ВОПРОСУ О ПРЕДМЕРЕ НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ

12.04.2018

Рогачева Валерия Дмитриевна
Сибирский юридический институт МВД России

Ключевые слова: НАРКОТИКИ; НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЕ; ПРЕДМЕТ НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЯ; ПРИЗНАКИ ПРЕДМЕТА НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЯ; DRUGS; DRUG RELATED CRIME; SUBJECT OF THE DRUG RELATED CRIME; SIGNS OF A SUBJECT DRUG RELATED CRIME.

Аннотация: В статье рассматриваются признаки предмета наркопреступлений, затрагиваются дискуссионные вопросы по поводу определения вида и размера наркотика как предмета наркопреступлений. Предлагается авторское видение разрешения проблем.

Вопросы определения состава наркопреступления и его признаков всегда являются актуальными как для науки уголовного права, так и для правоприменительной практики [1]. Одним из признаков состава наркопреступления, определение которого вызывает особые сложности, является предмет наркопреступления [2].

Причина возникновения таких вопросов кроется в том, что данного рода преступления являются одними из самых распространенных [3]. В то же время, в результате появления различных, новых, неизученных органами предварительного расследования способов совершения таких преступных деяний, одними из самых сложных в плане расследования и раскрытия. В связи с этим, считаю необходимым разобраться в конкретном уголовно-правовом вопросе касающемся определения предмета наркопреступлений.

Для начала, хотелось бы отметить, что законодательно закрепленного определения понятия «наркопреступления» нет, поэтому воспользуюсь определением А.В.Федорова, в соответствии с которым наркопреступление – это преступление, заключающееся в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, наркосодержащих растений и их частей или связанное с таким оборотом, а также в нарушение правил их оборота [4].

К предмету наркопреступлений в литературе относят наркотические средства, психотропные вещества, аналоги наркотических средств и психотропных веществ, растения (части растений), содержащие наркотические или психотропные вещества; прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ; растения (части растений), содержащие прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ; новые потенциально опасные психоактивные вещества и инструменты и оборудование, используемые для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящиеся под специальным контролем [5].

Существует ряд мнений касательно определения признаков предмета наркопреступления. Объединяя высказанные в литературе точки зрения, полагаем возможным выделить следующие признаки предмета наркопреступлений.

Медицинский признак указывает на фармакологические свойства наркотика, механизм, эффект его воздействия на организм человека; свойство вызывать состояние наркотического опьянения (эйфорию), что в скором времени может привести к заболеванию наркоманией [6]. Данный признак отражает качественную сторону предмета наркопреступлений и показывает способность наркотических средств оказывать специфическое воздействие на ЦНС человека, и, в свою очередь, служить причиной их немедицинского потребления [7].

Социальный признак заключается в том, что нарушение установленного режима их оборота причиняет существенный вред общественным отношениям [8]. Социальный признак наркотиков как предмета такого рода преступлений заключается в наличии определенных свойств, которые служат причиной их широкомасштабного незаконного оборота и возникновения негативного социального явления – наркотизма.

Материальный признак заключается в том, что наркотические средства и психотропные вещества могут принимать любую физическую форму: твердую (экстази, гашиш), жидкую (героин, эфедрон), газообразную (фторотан); обладать размером, весом, объемом; иметь различный цвет и запах; существовать как в чистом виде, так и в виде препарата (смеси); способны подвергаться физическому и химическому воздействию [9].

Юридический (правовой) признак определяет наркотики как вещества, включенные в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства РФ № 681 от 30 июня 1998 г. То есть правовой признак указывает на особый правовой режим их оборота. К такому режиму можно отнести, например, лицензирование деятельности, связанной с оборотом НС и ПВ, получение рецептов или иных документов, дающих право на их приобретение.

Химический признак заключается в том, что в составе наркотиков находятся алкалоиды и вещества, способные особым образом влиять на центральную нервную систему человека.

Количественный признак предмета наркопреступления определяется размером наркотического средства, психотропного вещества или их аналога, обнаруженного в незаконном обороте [10].

В правоприменительной практике можно встретить проблемы касающиеся определения вида и размера наркотического средства как предмета наркопреступлений. Например, в ситуации, когда виновный, намереваясь приобрести наркотическое средство или психотропное вещество, по ошибке приобретает средство или вещество к таковым не относящиеся.

Пленум Верховного Суда в своем постановлении от 15 июня 2006 г. № 14 разъясняет, что действия лица, сбывающего данное средство (вещество) следует квалифицировать как мошенничество, а действия покупателя – как покушение на незаконное приобретение НС или ПВ в крупном или особо крупном размере. При квалификации таких ситуаций на практике возникают затруднения с определением размера наркотического средства или психотропного вещества, на приобретение которого и был направлен умысел.

В. и С., имея преступный умысел на незаконное приобретение и хранение без цели сбыта наркотического средства, купили посредством сети «Интернет» наркотическое средство в крупном размере массой 2,5 г. Получив от сбытчика сообщение о местонахождении спрятанного наркотика, они прибыли в подъезд дома, где и извлекли его из тайника. Однако вместо наркотического средства в вышеуказанном тайнике был помещен его муляж, подготовленный сотрудниками УФСКН России по Республике Коми в ходе проведения оперативно-розыскного мероприятия. Суд признал их виновными по ч. 3 ст. 30, ч. 2 ст. 228 УК РФ, как за покушение на незаконное приобретение и хранение без цели сбыта наркотического средства [11].

Похожая ситуация предстает, когда виновный, намереваясь изготовить или получить в результате переработки наркотическое средство, не доводит свой умысел до конца, по независящим от него причинам. Здесь также возникает проблема в определении того размера, на получение которого покушался виновный [12]. В этом случае ППВС № 14 от 15 июня 2006 г. разъясняет, что ответственность за изготовление или переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов наступает в тех случаях, когда такие действия совершены лицом без цели сбыта, а количество каждого вида такого средства или вещества в отдельности без их сложения составляет значительный, крупный или особо крупный размер.

Д. путем смешивания растворителя с дикорастущей коноплей, принялся к изготовлению наркотического средства – марихуаны, общая масса которой составила 165,214 г., однако он не смог довести свой умысел до конца, потому что в момент изготовления был задержан сотрудниками полиции. Суд признал его виновным по ч. 3 ст. 30, ч. 2 ст. 228 УК РФ, как за покушение на изготовление наркотического средства в особо крупном размере без цели сбыта [13].

Особые сложности возникают при определении размера наркотического средства находящегося в смеси. Например, когда наркотическое средство или психотропное вещество находится в смеси с каким-либо нейтральным веществом. В соответствии с ППВС от 15 июня 2006 г., в том случае, когда наркотическое средство и психотропное вещество, включенное в списки II и III (за исключением карфентанила, кокаина, тропаккоина и гаммабутиролактона) находится в смеси с каким-либо нейтральным веществом (наполнителем), определение размера наркотического средства или психотропного вещества производится без учета количества нейтрального вещества (наполнителя), содержащегося в смеси [14].

Гражданка М. совершила покушение на незаконный сбыт смеси, содержащей наркотическое средство героин (диацетилморфин) с сопутствующими примесями б-моноацетилморфина и нейтральным наполнителем на основе сахаров, весом 0,064 г., однако наркотическое средство, в рамках проводимого оперативно-розыскного мероприятия — проверочной закупки, было у нее изъято сотрудниками полиции, что не позволило М. довести свой преступный умысел, по независящим от нее обстоятельствам, до конца. В данном случае в суде учитывалась только масса смеси героина [15].

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод, что вопросы касательно определения предмета преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, относятся к дискуссионным вопросам в современной науке уголовного права. Такие дискуссии ведутся, в частности, по поводу установления признаков предмета наркопреступления, а также выяснения вида и размера наркотика как такого предмета. Возникают такие проблемы, по большому счету, в связи с их не полным урегулированием в нормативных актах. Поэтому, считаю, что законодательство нуждается в совершенствовании в сфере, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Список литературы

1. Токманцев Д.В. К вопросу о понятии состава преступления // Центральный научный вестник. 2018. Т. 3. № 2 (43). С. 72-73.
2. Мурашов Н.Ф. К вопросу о предмете наркопреступления по уголовному законодательству России // Наркоконтроль. 2013. № 3; Токманцев Д.В. Алгоритм квалификации наркопреступлений // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. № 1. С. 40-47.
3. Токманцев Д.В. Состояние наркопреступности в странах Таможенного союза: Беларуси, Казахстане и России // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2014. № 3. С. 33-39.
4. Федоров А.В. Наркокриминология как одно из направлений криминологии // Наркоконтроль. 2013. № 1.
5. Ролик А.И. Предмет наркопреступлений: подходы к его определению // Lex Russica. 2016. № 12 (121). С. 148-166.
6. Уголовное право. Особенная часть // отв. ред. И. Я. Козаченко, З. А. Незнамова, Г. П. Новоселов. М., 1998. С. 425.
7. Любавина М.А. Уголовно-правовой анализ и проблемы квалификации преступлений, предусмотренных статьями 228, 228.1 УК РФ: Учебное пособие. СПб., 2007. С. 13 — 26.
8. Огилец Н. И. Уголовная ответственность за незаконченные действия с наркотическими средствами, психотропными веществами или их аналогами: автореф. дис. канд. юрид. наук. Краснодар, 2005. С. 15.
9. Любавина М.А. Квалификация преступлений, предусмотренных ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ: Учебное пособие. СПб., 2016. С. 178.
10. Любавина М.А. Уголовно-правовой анализ и проблемы квалификации преступлений, предусмотренных статьями 228, 228.1 УК РФ: Учебное пособие. СПб., 2007. С. 13 — 26.
11. Приговор Сыктывкарского городского суда Республики Коми от 27.04.2016 г. // Дело № 1-315/2016.
12. Любавина М.А. Квалификация преступлений, предусмотренных ст.ст. 228 и 228.1 УК РФ: Учебное пособие. СПб., 2016. С. 178.
13. Приговор Намского районного суда Республики Саха (Якутия) от 05.09.2011 г. // Дело № 1-60-2011 г.
14. Токманцев Д.В. К вопросу о смесях наркотических средств // Современное право. 2015. № 5. С. 81.
15. Приговор Ленинского районного суда г. Кемерово от 28.11.2011 г. // Дело № 1-0410/2010.

УДК 349.2

К ВОПРОСУ ОБ АНТИПЛАГИАТЕ БАЗОВОЙ ТЕРМИНОЛОГИИ ТРУДОВОГО ПРАВА

14.04.2018

Городнянская Кристина Артуровна

Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина;

Зеленская Екатерина Дмитриевна

Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина

Ключевые слова: ПЛАГИАТ; «АНТИПЛАГИАТ»; ТРУДОВОЕ ПРАВО; УНИКАЛЬНОСТЬ ТЕКСТА; НАУЧНАЯ РАБОТА; PLAGIARISM; «PLAGIARISM»; LABOUR LAW; THE UNIQUENESS OF THE TEXT; SCIENTIFIC WORK.

Аннотация: В данной статье рассматриваются проблемы, связанные с выявлением плагиата в текстах научных работ, в частности, системой «Антиплагиат». Отмечается, что программа проводит лишь технический анализ, не учитывая научной разработанности. На примере трудового права показано, что устоявшаяся юридическая терминология снижает уникальность работы. Делается вывод о необходимости доработки данной системы.

В настоящее время плагиат является распространённым явлением в научной среде, как в России, так и за рубежом. Такое положение указывает на необходимость обязательной проверки научных текстов на плагиат.

В свою очередь, термин плагиат предполагает присвоение авторства, которое можно условно разделить на криминальный, т.е. такое противоправное деяние, за совершение которого предусмотрена уголовная ответственность (ч. 1 ст. 146 УК РФ), и некриминальный (то есть плагиат текста, несвязанного с извлечением прибыли, например, текстов для написания курсовых работ и иных научных работ).

Актуальность настоящего исследования заключается в том, что в настоящее время в ряде учебных заведений установлены определенные критерии для признания работы авторской (процент оригинальности) и широко используются различные программы для проверки (Антиплагиат. ВУЗ, Антиплагиат.Ру, etxt и др.)

Данные программы позволяют установить в процентах долю плагиата в тексте научной работы. Использование такого подхода, несомненно, имеет большое количество плюсов. Но его нельзя назвать идеальным, так как программы совсем не учитывают научную разработанность и актуальность работы. Получается, что проводится лишь технический анализ, в то время как интеллектуальный анализ отсутствует совсем.

Так, при написании научных работ в юридической сфере практически у каждого автора возникает проблема с Антиплагиатом. Суть этой проблемы в том, что программа засчитывает за плагиат наименования нормативно-правовых актов. А ведь это прямо противоречит нормам Гражданского кодекса Российской Федерации об авторском праве. Так, в части 6 статьи 1259 ГК РФ закреплено, что официальные документы государственных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований, в том числе законы, другие нормативные акты, судебные решения, иные материалы законодательного, административного и судебного характера, официальные документы международных организаций, а также их официальные переводы не являются объектами авторских прав.[1] Следовательно, использование текстов данных источников, как и их наименований, в текстах научных работ, не должно признаваться плагиатом.

По мнению Чернова Ю.И., Саловой К.О., система «Антиплагиат» как таковая не должна быть самоцелью, предполагающей жесткое применение правил антиплагиата ради самого антиплагиата. Представляется, что реализованная сегодня юридическая модель системы «Антиплагиат» характеризуется

несколькими серьезными недостатками, которые необходимо преодолеть, используя юридические механизмы как гражданского, так и публичного права.[2]

Также данная программа признает плагиатом устоявшиеся юридические термины и словосочетания, которые невозможно заменить синонимами без потери первоначального смысла. Рассмотрим данный вопрос подробнее на примере трудового права и программы Антиплагиат.ру.

Так в трудовом праве имеется множество терминов, которые не подлежат синонимизации и являются уникальными. К числу таковых можно отнести такие понятия, как аттестация рабочих мест по условиям труда, государственная экспертиза условий труда, дисциплина труда, а также иные термины, сопровождаемые соответствующими определениями. Использование данной терминологии, а также их определений приводит к существенному занижению уникальности текста в процентном отношении, так как проверка на Антиплагиат.ру опирается на источники содержащие данные термины и формулировки, которых множество. Например, понятие государственная экспертиза условий труда, то есть оценка соответствия объекта экспертизы государственным нормативным требованиям охраны труда не подлежат изменению, но тем не менее при проверке текста они существенно снижают уровень оригинальности.

В целом такая тенденция обусловлена огромным количеством словарей, глоссариев, а также электронных справочников в сети Интернет. В частности, если задать в поисковой строке: термины трудового права, то на первых двух страницах появится 22 источника, содержащих сами термины и их толкования. Работа программы в поиске плагиата опирается именно на первые источники.

Исходя из вышеизложенного следует предположить, что требуется пересмотр существующих подходов с целью исключения основных терминов и определений из расчета процента оригинальности. Кроме того, требуется доработка существующих программ проверки, а именно создание на их базе словаря терминов и определений, включающего в том, числе и терминологию трудового права, которые не будут учитываться программой как плагиат.

Таким образом, в трудовом праве, равно как и в других отраслевых науках, возможно предусмотреть единую программу для проверки уровня плагиата на базе ВУЗов, а также единого критерия оценки в процентном отношении, в том числе и по текстам, связанным с трудовым правом. Такие подходы во многом обеспечат единство ВУЗовской системы и в значительной мере защитят студентов от обвинений в плагиате.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. — № 52 (ч. 1). Ст. 5496.
2. Чернов Ю.И., Салова К.О. Гражданско-правовые и административно-правовые аспекты создания и развития в России системы «Антиплагиат» // Власть закона. — № 4 (32). — 2017. — С. 162-169.

© Городнянская К.А.; Зеленская Е.Д., 2018.

УДК 34

К ВОПРОСУ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ, НЕ ОТВЕЧАЮЩИХ ТРЕБОВАНИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ

17.04.2018

Ялунина Людмила Сергеевна
Сибирский юридический институт МВД России

Ключевые слова: УСЛУГИ; ОПАСНОСТЬ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ; ПОТРЕБИТЕЛЬ; НАСЕЛЕНИЕ; СУБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ; СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА ПРЕСТУПЛЕНИЯ; SERVICE; DANGER TO LIFE AND HEALTH; CONSUMER; POPULATION; THE SUBJECT OF CRIM; THE SUBJECTIVE SIDE OF THE CRIME.

Аннотация: В статье рассматриваются проблемные аспекты предмета преступления, его основных признаков, объективной и субъективной стороны преступления. Дается толкование таких понятий как «услуга», «безопасность жизни и здоровья», «потребитель» и «исполнитель услуг».

Одним из основных экономических направлений государства является развитие бизнеса, снижение административных барьеров для новых организаций. Негативным последствием является увеличение недобросовестных предпринимателей, а равно товаров, работ и услуг, не отвечающих требованиям безопасности. Одним из крайних правовых средств-противодействия, этим негативным явлениям выступает уголовно-правовой запрет, предусмотренный ст. 238 УК РФ.

Применение указанной уголовно-правовой нормы осложняет ее бланкетная конструкция, которая предполагает обращение к положениям отраслевого законодательства и прежде всего к нормам гражданского законодательства.

Легальное определение «услуг» дается в Законе «О защите прав потребителей». Услуга – действие (комплекс действий), совершаемое исполнителем в интересах и по заказу потребителя в целях, для которых такая услуга обычно используется, либо отвечает целям, о которых исполнитель был поставлен в известность потребителем при заключении возмездного договора[1]. На наш взгляд, данное определение не раскрывает сущности услуг и не позволяет отграничить данный вид деятельности от работ, предусмотренных той же статьей УК РФ. Батычко В.Т. указывает на характерные черты услуг: во-первых, потребляются лицом в самом процессе осуществления, во-вторых, не создают овеществленного результата[2]. Данные признаки позволяют отграничить понятие «услуг» от «работ», где результатом всегда выступает овеществленный результат.

Работы и услуги как предмет преступления, должны представлять общественную опасность. Некоторые специалисты, уточняют, что речь должна идти о фактической опасности для жизни и здоровья, а не о предполагаемой[3]. С данным утверждением можно согласиться лишь отчасти. Предусмотренные ст. 238 УК РФ производство, хранение и перевозка в целях сбыта или сбыт товаров и продукции, можно оценить фактически, путем экспертного исследования. Применительно к услугам, фактическую опасность таких деяний оценить практически невозможно, поэтому следует исходить из того, что опасность для жизни и здоровья представляет нарушение каких-либо нормативных актов, вне зависимости от того, могло ли данное деяние причинить вред[4].

Само по себе понятие безопасности жизни и здоровья закреплено в нормативных правовых актах. Например, Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяет безопасность опасных производственных объектов как состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий[5]. Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» указывает, что безопасность дорожного

движения – состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий[6]. Таким образом, оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровью потребителей – выполнение исполнителем определенных действий, в интересах и по заказу потребителя, вопреки установленным правилам, которые не могут обеспечивать состояние защищенности человека.

Состав преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 238 УК РФ является формальным, преступление считается оконченным с момента оказания услуг, независимо от того наступил вред или нет. Следует отметить, что в объективную сторону данного состава преступления, входит не только угроза причинения такого вреда, но и причинение по неосторожности легкого вреда здоровью или вреда средней тяжести и дополнительной квалификации по соответствующим статьям не требует. К такому выводу приводит сравнение с ч. 2 ст. 238 УК РФ, где закреплены последствия в виде причинения по неосторожности тяжкого вреда здоровью или смерти человека.

Спорным является мнение о субъекте данного преступления. Согласно Закону «О защите прав потребителей» исполнителем услуг является организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, выполняющие работы или оказывающие услуги потребителям по возмездному договору[7]. Поэтому ряд специалистов полагают, что исполнителем услуг не может быть физическое лицо. Считают, что субъектом преступления, предусмотренного ст. 238 УК РФ может быть лицо, являющееся собственником или руководителем коммерческой организации, индивидуальным предпринимателем и достигшее возраста 16 лет[8].

На наш взгляд, данное утверждение является спорным, поскольку в постановлении Пленума Верховного Суда РФ «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» в п. 12 указано, что «исходя из смысла пункта 4 статьи 23 ГК РФ гражданин, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в нарушение требований, установленных пунктом первым данной статьи, не вправе ссылаться в отношении заключенных им при этом сделок на то, что он не является предпринимателем. К таким сделкам суд применяет законодательство о защите прав потребителей»[9]. Следовательно, оказание физическим лицом услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья, должно квалифицироваться по ст. 238 УК РФ.

Так, Юрьевицким районным судом Ивановской области от 02.12.2016 года при производстве в суде первой инстанции по уголовному делу был признан виновным гражданин В. в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 238 УК РФ, как оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности для жизни и здоровья потребителей. Выразилось это в следующем: не имея соответствующей лицензии, являясь судовладельцем и судоводителем маломерного судна – моторной лодки, осуществил перевозку пяти человек, чем нарушил правила о нормах пассажироместимости; не обеспечил судно обязательными средствами снабжения (спасательный круг, конец Александра, сигнальные средства, а также детские спасательные жилеты); не осуществил необходимый инструктаж пассажиров по правилам поведения на судне. Тем самым нарушил Правила пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации[10].

Заметим, что в подобных ситуациях возникает необходимость отграничения рассматриваемого преступления от преступлений, предусмотренных ст. 263 и 268 УК РФ[11].

По смыслу диспозиции ч. 1 ст. 238 УК РФ ответственность наступает за выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности для жизни и здоровья потребителей. Понятие «потребитель» раскрывается в нормах гражданского законодательства, где указано, что потребителем является гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности[12]. Из данного определения видно, что под уголовную ответственность не подпадают действия лиц, осуществляющих оказание услуг для предпринимателей. В связи с этим, считается необходимым согласиться с мнением Е.В. Хромова, который предлагает заменить понятие «потребитель» в диспозиции ч. 1 ст. 238 УК РФ на «население»[13].

Говоря о субъективной стороне данного преступления, следует заметить, что мнения по поводу формы вины различные. Так, по мнению В.И. Морозова, с субъективной стороны деяние, предусмотренное ч. 1 ст. 238 УК РФ, может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности, когда виновный не осознает того, что услуги не отвечают требованиям безопасности, хотя должен был и мог это осознавать и не допустить их оборота[14].

По нашему мнению, субъективная сторона применительно к ч. 1 ст. 238 УК РФ характеризуется только умышленной формой вины, т.е. лицо осознает общественную опасность деяний, предвидит возможность наступления опасных последствий и желает их наступления либо, относится к ним безразлично. Более того, проанализировав судебную практику можно отметить, что о наличии умысла свидетельствуют следующие факторы:

— лицо, в силу должностных полномочий осведомлено о небезопасности оказываемых услуг, однако осуществляет их вопреки правилам;

— лицо самостоятельно вносит изменения в конструкцию механического транспортного средства и механизмов, вопреки установленным стандартам[15];

— вынесение соответствующего предписания органом государственной власти о запрете или приостановлении деятельности до исправления нарушений, но лицо продолжает осуществление небезопасной услуги.

Например, в Петропавловске-Камчатке было вынесено решение, в отношении гражданина К. Осуществляя перевозку пассажиров и багажа на легковом такси, был остановлен сотрудниками ОГИБДД УМВД, в ходе остановки был произведен технический осмотр, где был выявлен ряд неисправностей, запрещающие эксплуатацию транспортного средства. В отношении К. было вынесено постановление по делу об административном правонарушении. Пренебрегая законными требованиями сотрудника, действуя умышленно, из корыстных побуждений, не устранив выявленные неисправности, продолжил оказывать услуги по перевозке пассажиров, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей[16].

Таким образом, учитывая, что основанием уголовной ответственности и квалификации выступает состав преступления[17], полагаем, что требуется как доктринальная разработка признаков состава преступления, предусмотренного ст.238 УК РФ и их разъяснение на уровне Пленума Верховного Суда РФ. Это обеспечит правильное применение указанной нормы, формирование единой практики привлечения к уголовной ответственности за оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности, что в свою очередь повысит эффективность уголовно-правовой защиты населения от недобросовестных предпринимателей.

Список литературы

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 N 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» // СПС Консультант плюс.
2. Батычко В.Т. Гражданское право (Часть 1) в вопросах и ответах. Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2007.
3. Воронин В.В. Обстоятельства, подтверждающие наличие состава преступления, предусмотренного ст. 238 УК РФ. // Уголовный процесс. 2008 — №12. С. 14-20
4. Информационный портал Кировской области [Электронный ресурс]. URL: <http://kirov.regnews.org/doc/me/wp.htm> (дата обращения: 08.04.2018).
5. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 N 116-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант плюс
6. Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995 N 196-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант плюс.

7. Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 01.05.2017) «О защите прав потребителей» // СПС Консультант плюс.
8. Максимов С. В. Уголовное право. Особенная часть: Учебник / Под ред. проф. Л. Д. Гаухмана и проф. С. В. Максимова. М.: Эксмо, 2004. С. 420–421.
9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 N 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» // СПС Консультант плюс.
10. Приговор Юрьевецкого районного суда Ивановской области от 02.12.2016 N 1-29/2016. URL: sudact.ru.
11. Токманцев Д.В. Уголовно-правовая характеристика нарушения правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта, и метрополитена : учебное пособие. Красноярск, 2012.
12. Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 01.05.2017) «О защите прав потребителей» // СПС Консультант плюс.
13. Хромов Е.В. Проблемы квалификации деяний по ст. 238 УК РФ. // Актуальные проблемы российского права. 2016 — № 11 (72). — С. 134-140.
14. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) – 4-е издание, переработанное и дополненное) / Под ред. А.А. Чекалина, В.Т. Томина, В.В., Сверчкова. – М.: «Юрайт-Издадат», 2007. – 1264 с.
15. Хромов Е.В. Проблемы квалификации деяний по ст. 238 УК РФ. // Актуальные проблемы российского права. 2016 — № 11 (72). — С. 134-140.
16. Приговор Петропавловска-Камчатского городского суда Камчатского края от 02.06.2015 N 1-357/2015. URL: sudact.ru
17. Токманцев Д.В. К вопросу о понятии состава преступления // Центральный научный вестник. 2018. Т. 3. № 2 (43). С. 72-73.

© Ялунина Л.С., 2018.

УДК 343

К ВОПРОСУ О СУБЪЕКТЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

18.04.2018

Сальмаер Татьяна Эрвиновна
Сибирский юридический институт МВД России;
Иваньков Алексей Владимирович
Сибирский юридический институт МВД России

Ключевые слова: ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ТРАНСПОРТНОЕ СРЕДСТВО; СУБЪЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ; ПРАВИЛА ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ; A RESPONSIBILITY; VEHICLE; CONTROL SUBJECTS; RULES OF THE ROAD.

Аннотация: В данной статье рассмотрены проблемы привлечения к ответственности лиц, управляющих транспортным средством одновременно. Выявлена и обоснована необходимость внесения изменений в Уголовный кодекс РФ.

В настоящее время возникает проблема, которая заключается в том, кто будет привлечен к уголовной ответственности за управление транспортным средством, если транспортным средством управляют несколько лиц.

Проанализировав Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.12.2008 № 25 (ред. от 24.05.2016) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения», мы пришли к выводу о том, что в данном постановлении разъясняется такой субъект, как водитель, управляющий транспортным средством, к нему относят так же и инструктора по вождению. Исходя из вышеизложенного, нас заинтересовал вопрос, кто будет нести ответственность, в случае если управление транспортным средством осуществляется несколькими лицами.

Согласно Правилам дорожного движения (далее — ПДД), водителем признается лицо, управляющее каким-либо транспортным средством, будь это погонщик, ведущий по дороге вьючных, верховых животных или стадо. Так же к водителю приравнивается лицо, которое обучает вождению. Мы видим, что ни в постановлении Пленума, ни в ПДД ничего не говорится о лице, которое обучается вождению в автошколе. Хотя данный субъект должен руководствоваться теми же правилами, что и лица обладающим специальным правом, то есть водительским удостоверением. Исходя из этого, возникает вопрос, кто будет привлечен к уголовной ответственности за нарушение ПДД и эксплуатации транспортных средств.

В научной литературе есть множество мнений различных ученых, которые затрагивают данную проблему, которая касается того, кто всё-таки будет привлечен к ответственности за езду на учебном автомобиле. По мнению А.И. Коробеева, – за аварии, допущенные учеником во время практической езды на автомобиле с двойным управлением, ответственность несет инструктор, а не ученик. Ситуация меняется, когда ученик сознательно игнорирует указания инструктора и грубо нарушает правила безопасности дорожного движения. В этом случае он должен отвечать по ст. 264 УК РФ [1]. Так же мы не можем говорить о полном освобождении ученика от уголовной ответственности за нарушение ПДД и эксплуатации транспортных средств. В тех же ПДД закреплено, что «учебная езда на дорогах допускается только с обучающим и при наличии первоначальных навыков управления у обучаемого. Обучаемый обязан знать и выполнять требования

Правил». Следовательно, в этих случаях присутствие обучающего не снимает с обучаемого ответственности по соблюдению Правил, а в случае совершения ДТП не освобождает последнего от ответственности.

Найти примеры из судебной практики в ситуации, связанной с курсантом по вождению, достаточно проблематично, так как правонарушения ими совершаются редко и в статистике они не фигурируют.

Рассмотрим на известном всем примере из судебной практики, но достаточно показательном, где инструктор Орешкин во время занятия по обучению практической езде посадил своих знакомых в кузов грузового автомобиля и дал указание своему подопечному Григорьеву ехать за город, где находилось кафе, где все, в том числе и обучаемый вождению Григорьев, употребили спиртные напитки.

На обратной дороге, находившийся в состоянии опьянения Григорьев не справился с управлением, автомобиль перевернулся, и двое пассажиров погибли. Районный суд признал Григорьева виновным по ст. 211 УК РСФСР (в настоящее время ст. 264 УК РФ). Однако Верховный Суд РСФСР, приняв во внимание, что Григорьев затратил на практическое вождение лишь 8 часов, а по существующим правилам курсант во время обучения полностью подчиняется указаниям инструктора, и также принимая во внимание тот факт, что с учетом конструкции учебной машины Орешкин имел реальную возможность изменить направление движения машины и предотвратить аварию, прекратил уголовное дело в отношении Григорьева, признав виновным в дорожно-транспортном преступлении по ст. 211 УК РСФСР инструктора Орешкина [2].

Ранее суды придерживались общего правила, по которому к ответственности привлекали лиц и выносили свои решения в отношении инструктора, при этом освобождая ученика (обучаемого) от ответственности.

На наш взгляд нельзя полностью освобождать от ответственности курсанта, так как у него находится большая часть водительских функций при управлении транспортным средством, он задействует руль, педали и коробку переключения передач, когда в тоже время у инструктора находятся только педали. Как при этом разграничить ответственность, если курсант допускает грубые ошибки при управлении транспортным средством. Также его действия подпадают под признаки преступления, предусматривающего ответственность за неосторожное причинение смерти (ст.109 УК РФ). Им были нарушены элементарные правила предосторожности, очевидные для любого вменяемого гражданина: в нетрезвом состоянии, он сел за руль автомобиля, в салоне которого находились люди. Следовательно, Григорьев мог и должен был предвидеть возможность наступления от таких его действий общественно-опасных последствий, в данном случае, тяжких.

В настоящее время судебная практика идет по иному пути, а именно, привлекается к ответственности то лицо, которое непосредственно управляет транспортным средством, но проблема с разграничением ответственности того же курсанта и инструктора остается актуальной.

Рассмотри еще один пример из практики. Ефимов являясь обучаемым вождению, двигаясь на учебной автомашине увидев выезжающую с правой стороны по ходу его движения на запрещающий сигнал светофора автомашину, в нарушении требований ч. 2 п. 10.1 Правил Дорожного Движения Российской Федерации (в редакции Постановления Правительства от 19.04.2008 № 287), согласно которому при возникновении опасности для движения, которую водитель в состоянии обнаружить, он должен принять возможные меры к снижению скорости вплоть до остановки транспортного средства, не снизил скорость движения, пытаясь объехать автомашину, тем самым совершил нерегламентированный Правилами дорожного движения маневр влево, а именно выехал за пределы своей полосы движения и в нарушение требований п. 8.1 ПДД, согласно которому при выполнении маневра не должны создаваться опасность для движения, а также помехи другим участникам дорожного движения, создал своими действиями опасность для движения в результате чего совершил наезд на пешехода, которая находилась на разделительной полосе, разделяющей смежные проезжие части. В результате данного дорожно-транспортного происшествия потерпевшей были причинены по неосторожности телесные повреждения. По данному делу, суд признал Ефимова виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 264 УК РФ [3]. Вопрос, почему к ответственности привлекли только курсанта, если инструктор согласно своим должностным функциям, мог повлиять на исход события и предотвратить правонарушение, воспользовавшись педалью тормоза.

Однако в подобных ситуациях инструктор имеет возможность в случае возникновения таковых, предотвратить правонарушение. По нашему мнению, подобные ситуации возникают и в случаях, когда на органы управления автомобиля воздействуют несколько человек, к примеру, парень учит девушку водить автомобиль, и девушка находится у него на коленях. В указанном примере машиной одновременно управляют несколько человек. В связи с этим невозможно возлагать ответственность лишь на одного из субъектов.

На основании вышеизложенного мы считаем, что проблема разграничения ответственности в случае управления транспортным средством несколькими лицами, серьезная. Необходимо внести дополнения в законодательство, а именно, установить и закрепить в законодательстве соотношение управления транспортным средством несколькими лицами, а также внести коррективы и дополнения в ч. 1 ст. 264 УК РФ, и разграничить ответственность лица обучающего и лица обучаемого.

Список литературы

1. Коробеев А.И. Транспортные преступления. СПб., 2003. 406 с.
2. Бюллетень Верховного Суда РСФСР. 1974. с. 8-9.
3. Приговор № 1-471/2012 1-54/2013 от 22 марта 2013 г. по делу № 1-471/2012
4. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 «О Правилах дорожного движения» // СПС КонсультантПлюс
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.12.2008 N 25 (ред. от 24.05.2016) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения»// СПС КонсультантПлюс

© Иваньков А.В.; Сальмаер Т.Э., 2018.

УДК 343

К ВОПРОСУ О ДОБРОВОЛЬНОЙ СДАЧЕ НАРКОТИКОВ

21.04.2018

Прощенко Ирина Васильевна

Сибирский юридический институт МВД России

Ключевые слова: ДОБРОВОЛЬНАЯ ВЫДАЧА НАРКОТИКОВ; ДОБРОВОЛЬНОСТЬ ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ; ДОБРОВОЛЬНОСТЬ ПРИ ОБЫСКЕ; VOLUNTARY DELIVERY OF DRUGS; VOLUNTARINESS DURING DETENTION; VOLUNTARINESS AT A SEARCH.

Аннотация: В данной статье рассмотрены проблемы в правоприменении и толковании примечания к статье 228 УК РФ, проанализированы нормативные правовые акты, а именно Постановления Пленума Верховного Суда. Изучена судебная практика и ее применение, проведен юридический анализ толкования и применения данного примечания. На основе проведенного исследования автором предложено решение данной проблемы.

Исходя из примечания 1 к ст. 228 УК РФ мы видим, что лицо освобождается от уголовной ответственности за совершенное преступление, предусмотренное ст.228 УК РФ, при наличии совокупности двух условий:

- 1) добровольной сдачи лицом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (далее – наркотиков);
- 2) активных действий, которые способствовали раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем.

Изучив, данную норму, можно столкнуться с проблемой, которая выражается в том, что толкование и применение примечания 1 к ст. 228 УК РФ, осуществляется следственными органами и судами по-разному. Сложность вызывают вопросы о том, что является добровольной сдачей наркотиков? Всегда ли задержание и обыск исключают основания для применения примечания 1 к ст.228 УК РФ?

Следуя разъяснениям высшей судебной инстанции, добровольная сдача наркотиков означает выдачу таких средств представителям власти при наличии у виновного реальной возможности распорядиться ими иным способом.

Судебная практика показывает, что суды при рассмотрении уголовных дел по существу, трактуют примечание 1 к ст.228 УК РФ ссылаясь на Пленум Верховного суда РФ № 14 от 15.06.2006, где сказано, что при задержании лица, а также при проведении следственных действий по обнаружению и изъятию наркотиков, не может являться основанием для применения примечания 1 к ст.228 УК РФ.

Так П., находясь в состоянии алкогольного опьянения, возвращаясь домой, незаконно приобрел наркотическое средство, после чего был задержан сотрудниками полиции за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ, выражающие в появлении в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения. В ходе чего был проведен личный досмотр и П. выдал наркотики. Суд признал выдачу добровольной, поскольку правоохранительные органы не располагали сведениями о хранении при нем наркотических средств, а поводом его личного досмотра послужило задержания в рамках КоАП РФ и закона РФ «О полиции».

Соглашаясь, заметим, что административное задержание, в отличие от уголовно-процессуального, не всегда исключает добровольность сдачи наркотиков. Например, когда оно не связано с пресечением наркопреступления.

Еще одним примером может служить дело, в отношении Л., который незаконно приобрел наркотическое средство, после чего в ходе личного досмотра добровольно сдал сотрудникам полиции наркотическое средство. По убеждению суда, выдача Л., наркотических средств осуществлена в добровольном порядке, поскольку, как следует из материалов уголовного дела, сотрудники полиции не располагали достоверными сведениями о хранении Л., наркотических средств до того, как он сам не сообщил им об этом перед началом личного досмотра, и у него была реальная возможность распорядиться ими иным способом.

Следовательно, действия Л., расцениваются как добровольная сдача наркотических средств.

Возникают проблемы и с определением добровольности выдачи наркотиков при производстве обыска.

С., незаконно приобрел наркотическое средство, и стал незаконно хранить его в доме без цели сбыта. В ходе проведения обыска в надворных постройках, расположенных на территории своего домовладения, сотрудниками полиции было предложено выдать запрещенные к обращению предметы, в том числе наркотические средства, после чего С., добровольно выдал их сотрудникам полиции. Суд считает, что наркотическое средство было выдано в добровольном порядке, так как следует из материалов уголовного дела, сотрудники правоохранительных органов не обладали сведениями о хранении С., наркотических средств на территории своего домовладения, а также С., имел реальную возможность распорядиться ими иным способом.

Исходя из данного примера, можно сделать вывод, что значительную роль играет место и цель проведения обыска, если лицо осознает, что сотрудники полиции не найдут его тайник и он сможет дальше продолжать хранение наркотических средств, или знает, что сотрудники в рамках другого уголовного дела ищут предметы не касающиеся «наркотических средств», но при этом сообщает сотрудникам о местонахождении их, то такие действия можно расценивать как добровольную выдачу.

Так же немаловажную роль играет своевременность выдачи наркотических средств. Если до начала обыска, лицу было предложено выдать запрещенные к обращению предметы, и он выдал наркотические средства сотрудникам правоохранительных органов, то такие действия так же могут рассматриваться, как добровольная выдача.

Таким образом, мы видим, что не всегда задержание лица и обыск исключают основания для применения примечания 1 к ст.228 УК РФ, в каждой конкретной ситуации, нужно исходить из отдельных обстоятельств для рационального применения нормы.

Предлагаем внести дополнения в пункт 19 постановления Пленума Верховного Суда РФ №14 от 15.06.2006 и более точно трактовать понятие и вид «задержания», которое исключает основание для применения примечания 1 к ст.228 УК РФ.

Список литературы

1. Гарманов В.М., Григорьев О.Г., Кривошеков Н.В. Выдача наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (уголовно-правовые и уголовно-процессуальные аспекты): научно-практическое пособие. Тюмень, 2011. 61 с.
2. Зенкин А. Подмена уголовно-процессуальных действий оперативно-розыскными мероприятиями // Законность. 2017. № 1. С. 61-63
3. Клименко Т.М., Малинин В.Б. Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотических, психотропных, ядовитых и иных сильнодействующих средств. СПб.: МИЭП при МПА ЕВрАзЭС, 2014. 264 с.
4. Курченко В. Добровольная сдача наркотиков в теории и судебной практике // Российская юстиция. 2003. № 9. С. 63.
5. Токманцев Д.В. Добровольность сдачи наркотических средств при производстве следственных действий // Уголовное право. 2017. № 3. С. 84-91.

УДК 342.5

К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЕДИНСТВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ

22.04.2018

Быстрияцев Александр Федорович

Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации

Ключевые слова: ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ; РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ; ЕДИНСТВО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ; МЕХАНИЗМ СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ; STATE POWER; SEPARATION OF POWERS; UNITY OF STATE POWER; CHECKS AND BALANCES.

Аннотация: Статья посвящена вопросам, связанным с обеспечением единства государственной власти при реализации конституционного принципа разделения властей в Российской Федерации.

Один из принципов построения правового государства — принцип разделение властей, препятствующий сосредоточению всей полноты государственной власти в одних руках. В Российской Федерации данный принцип в аспекте проводимой административно-правовой реформы выступает фундаментом формирования правового государства [1, с. 35].

Проблема осуществления власти включает в себя три аспекта — структурный, процессуальный и функциональный. Вместе эти аспекты позволяют утверждать, что механизм власти носит сбалансированный характер и представляет собой систему, состоящую из разнородных элементов.

Подобного рода научная установка коррелирует с теорией разделения властей, которая предполагает, в первую очередь, структурно — функциональную определенность каждой ветви как основание ее ответственности и самостоятельности.

Единство государственной власти проявляется в формах взаимного контроля, взаимодействия, сдержек и противовесов между властями, обладающими самостоятельностью. Законодательная власть принимает законы, которые являются основанием для деятельности исполнительной и судебной власти, занимается бюджетным контролем, утверждает или назначает должностных лиц исполнительной власти и власти судебной.

Единство системы государственной власти по горизонтали проявляется в том, что федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ, действуя как автономные органы, тем не менее представляют собой единую государственную власть, соответственно, федеральную и региональную. Это является возможным из-за наличия упорядоченного единства организационно-правовых сдержек и противовесов, при которых все органы федерального и регионального уровня в соответствии со своими функциями в тех или иных формах участвуют в выработке государственной политики, принятии законов и их реализации, поскольку и в политике, и в законах отражается общая позиция единой государственной власти.

Единство государственной власти по вертикали можно увидеть в достаточной схожести в структурном плане органов власти Российской Федерации и региональных государственных органов. Это говорит о том, что субъекты РФ в большинстве своем обязаны ориентироваться на федеральную схему взаимоотношения исполнительной и законодательной властей, обращаться к общим формам и принципам деятельности.

Формально-юридический подход к принципу разделения властей состоит из двух аспектов: функционального (распределение компетенции и функций между государственными органами различных ветвей власти) и организационного (организационные основы распределения власти между отдельными институтами государства).

Анализируя принципы разделения властей и единства власти, необходимо отметить, что демократическое единство государственной власти в регионах требует ее разделения на различные ветви, а демократическое разделение этой власти на исполнительную, законодательную и судебную опирается на единство общего направления и юридических источников.

Формирование и совершенствование механизма сдержек и противовесов в нашей стране — это процесс создания и утверждения политико-правовых ценностей, которые связаны с обществом и государством, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, осуществлением госвласти.

Историческое развитие механизма сдержек и противовесов — это бесценная коллекция идей, без знания которой нельзя на серьезном уровне теоретически разрабатывать пути решения проблем, которые связаны с осуществлением государственной власти. Именно эта система стала базовой основой для организации государственной власти, важной особенностью государственного механизма [2, с. 61].

Каждая из ветвей власти на основе своей природы, назначения и характера функций обязана занимать свое место в общей системе государственно-организационной власти и вести государственные дела в соответствующих им пределах и формах, установленными средствами и путями.

Равновесие властей присутствует из-за главной составляющей принципа разделения властей — механизма сдержек и противовесов. Этот механизм основан на том, что у органов одной ветви власти имеются средства и возможность воздействовать на органы иных ветвей власти. Взаимное влияние способствует тому, что органы государственной власти уравновешены при принятии различных решений.

Системы сдержек и противовесов будет эффективна при условии, что в стране не существует так называемого высшего органа власти, по сути, подменяющего все иные органы. При разработке механизма сдержек и противовесов следует отталкиваться от того, что органы государственной власти обладают возможностями друг на друга воздействовать, однако использовать их для того, чтобы поставить себя выше других и в результате поставить под угрозу осуществление в полном объеме прав и свобод человека и гражданина, не могут.

Реализация принципа разделения властей состоит в принятии правовых норм и возникновении соответствующих правоотношений, которые направлены на организацию взаимодействия всех органов государственной власти. В наше время результаты реализации принципа разделения властей проявляют себя в различных моделях взаимоотношений органов государственной власти, и изучение таких моделей необходимо для уяснения механизма государства.

Теоретическое обоснование необходимости организации деятельности государственных органов на основе разделения властей подготовило почву для практического воплощения этого принципа. На сегодняшний день в конституциях большинства стран мира имеются положения о разделении властей.

Практика реализации данных положений показала, что в различных странах имеются свои особенности разделения властей, которые обусловлены спецификой экономического, политического, социального и культурного развития, национальной спецификой, историческими традициями и целым рядом иных факторов.

В каждой цивилизованной стране, развивающейся по демократическому пути, реализуется свой механизм сдержек и противовесов и принцип разделения властей. Необходимость их изучения определяется не только уяснением на нынешнем этапе нашего развития самой по себе ценности данной модели как базовой основы для создания новой, более надежной системы госвласти. Как показывает имеющийся опыт отечественного федерализма и строительства новой политической системы, конституционное признание

механизма сдержек и противовесов автоматически не приводит к трансформации и системы организации государственной власти и повышению ее эффективности.

Более того, конституционная практика реализации механизма сдержек и противовесов богата примерами противоположного свойства, когда сдержки и противовесы не только не работают, но и превращаются в источник противостояния различных ветвей власти, а зачастую и в их открытую вражду. Подобного рода противостояние, вызванное отсутствием сочетания самостоятельности и единства ветвей власти, нечетким разделением их полномочий, по мнению ряда авторов, явилось причиной конституционного кризиса в нашей стране в 1993 году [3, с. 57].

Необходимо заметить, что все органы государственной власти в той или иной степени отражают идею народного суверенитета. Разделение властей — это разделение полномочий госорганов при незыблемости конституционного принципа государственной власти.

В заключении хотелось бы отметить, что механизм сдержек и противовесов при разделении властей в нашей стране декларирован, нормативно закреплен и в определенной степени используется в создании и деятельности властных институтов. Формирование реально работающего механизма сдержек и противовесов – важная задача Российской Федерации, поскольку конкретное разделение властей и взаимное их сдерживание позволяет не только гарантировать соблюдение прав и свобод населения, но и его защиту от государственного беззакония и произвола. При этом нельзя не согласиться с Президентом России В.В. Путиным, заявившем в 2014 году на заседании дискуссионного клуба «Валдай»: «Убежден, этот механизм сдержек и противовесов, который в предыдущие десятилетия трудно складывался, порой мучительно выстраивался, нельзя было ломать. Во всяком случае, нельзя было ничего ломать, не создавая ничего взамен. Иначе, действительно, не осталось бы других инструментов, кроме грубой силы» [4].

Список литературы

1. Бялт В.С., Демидов А.В. Разделение властей в истории политико-правовой мысли России // Ленинградский юридический журнал. 2017. №1(47). С. 35-43.
2. Иванова Ю.А. К вопросу о механизме постсоциалистического государства // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2015. №1. С. 58-62.
3. Аллакулыев М.Б. Причины конституционного кризиса 1993 г. В исторической литературе // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. 2010. Том 4. №4. С. 53-63.
4. Остановить глобальный хаос. Стенограмма выступления Владимира Путина на заседании клуба «Валдай» // Российская газета — Федеральный выпуск. №6517 (245). 24.10.2014 / [Электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: <https://rg.ru/2014/10/24/putin.html> (дата обращения: 20.04.2018).

© Быстрянец А.Ф., 2018.

УДК 349.3

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЦ БЕЗ ОПРЕДЕЛЕННОГО МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА И СОЗДАНИЕ ГАРАНТИЙ ИХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

22.04.2018

Киикбаева Азалия Радиковна

Сибайский институт (филиал) Башкирского государственного университета

Научный руководитель: Тактаева З.Р., кандидат философских наук, доцент, Сибайский институт (филиал) Башкирского государственного университета

Ключевые слова: ЛИЦО БЕЗ ОПРЕДЕЛЕННОГО МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА; БЕЗДОМНОСТЬ; СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ; СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА; A PERSON WITHOUT A FIXED PLACE OF RESIDENCE; HOMELESSNESS; SOCIAL GUARANTEES; SOCIAL PROTECTION.

Аннотация: В статье рассматриваются проблема правового статуса лиц без определенного места жительства и предложены пути решения этой проблемы путем принятия нормативно- правового акта.

В настоящей социально-экономической реальности, в условиях нестабильности в обществе возрастает численность людей с доходом ниже прожиточного минимума, что приводит к стратификационному разрыву по доходам и росту напряженности на рынке труда. Закономерным следствием этих процессов является существенная деформация социальной структуры российского общества, увеличение социально неадаптированного слоя населения, среди которого значительную долю составляют лица без определенного места жительства.

На данный момент не изучены фактические масштабы бездомности в стране и в действующем законодательстве отсутствует специальное упоминание лиц без определенного места жительства, бездомные не упоминаются ни как субъект правоотношений, ни как объект заботы государства, а это значит, что решение проблемы лиц данной категории не входит в число приоритетных направлений социальной политики государства.

И. Карлинским было предложено понятие бездомности, согласно которому — это социальное положение человека, связанное с отсутствием у него прав на конкретное жилое помещение, которое он мог бы использовать для проживания или пребывания и в котором он мог бы зарегистрироваться по месту жительства или по месту пребывания.

Существующая в Российской Федерации правовая система ставит вопрос реализации гражданами прав, свобод и законных интересов в зависимости от места жительства, а точнее от наличия регистрации по месту жительства или по месту пребывания.

Согласно Трудовому кодексу РФ отсутствие регистрации по месту жительства не является препятствием к приему на работу (ст.64 ТК РФ). Государство, отказавшись от наличия регистрации, ввело новое требование: при приеме на работу необходимо предъявить идентификационный номер налогоплательщика – ИНН. Однако получить его можно по месту регистрации. Аналогичным образом обстоит дело и с другими социальными гарантиями для бездомных, в частности, с медицинским обслуживанием. Без страхового медицинского полиса их не принимают поликлиники, а больницы если принимают, то лишь в самых острых случаях. Следовательно, отсутствие регистрации по месту жительства является огромным

препятствием для устройства на работу, обращения в медицинские организации и возврата в социум лиц без определенного места жительства.

Это позволяет констатировать, что бездомные представляют собой одну из наиболее жестко дискриминируемых социальных групп населения. Поэтому возникает необходимость законодательного урегулирования этого вопроса. С этой целью необходимо принять Федеральный закон «О правовом статусе лиц без определенного места жительства», который будет являться гарантом реализации прав данной категории граждан. Федеральный закон будет предусматривать:

- 1) Законодательное признание граждан без определенного места жительства и определение их правового статуса.
- 2) Установление четкой структуры специализированных учреждений социальной помощи во всех населенных пунктах для лиц без определенного места жительства с целью оказания им всесторонней юридической, медицинской психологической и социальной помощи.
- 3) Для лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию, но сохранивших связь с обществом создать общежития.
- 4) Установление комплекса льгот для работодателей, которые осуществляют прием на работу лиц без определенного места жительства.
- 5) Меры по социализации лиц без определенного места жительства.

Таким образом, социальная защита лиц без определенного места жительства в современных условиях оказывается трудно реализуемой. Это связано с неопределенностью действующего законодательства, которое не предусматривает статус бездомных и не формулирует государственную политику в области профилактики бездомности среди населения, следствием чего является отсутствие нормативно-правовой базы, устроенной так, что ни при каких обстоятельствах человек не может быть лишен минимальных жизненных благ и доходов, включая жилье или средств на его аренду, результатом которого во многом и является сегодняшняя ситуация с бездомностью и бродяжничеством.

Список литературы

1. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018) [Электронный ресурс] / СПС Компания «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 N 442-ФЗ [Электронный ресурс] / СПС «Консультант Плюс».
3. Карлинский И. Анализ социально и правового положения бездомных в России. – СПб.: Дельта, 2004. С. 12.
4. Акутина К.И. Бездомность: основные проблемы и пути решения // Гуманитарные научные исследования. 2013. №6. URL: <http://human.snauka.ru/2013/06/3249>

© Киикбаева А.Р., 2018.

УДК 34

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ УСТОЙЧИВОСТИ БАНДЫ

22.04.2018

Заболотная Светлана Николаевна
Сибирский юридический институт МВД России

Ключевые слова: УСТОЙЧИВОСТЬ; СТАБИЛЬНЫЙ СОСТАВ; ИЕРАРХИЧНАЯ СТРУКТУРА; ВЗАИМОСВЯЗЬ ЧЛЕНОВ; УСТОЙЧИВОСТЬ; СТАБИЛЬНЫЙ СОСТАВ; ИЕРАРХИЧНАЯ СТРУКТУРА; ВЗАИМОСВЯЗЬ ЧЛЕНОВ.

Аннотация: В статье исследуются дискуссионные вопросы о понятии устойчивости банды, а также рассматриваются современные проблемы, возникающие в связи с отсутствием единообразия правоприменительной практики.

Исходя из смысла ст. 35 и ст. 209 УК РФ понятие банды можно определить как организованная устойчивая вооруженная группа лиц, заранее объединившаяся для совершения одного или нескольких преступлений, а именно в целях нападения на граждан или организации.

Признак «устойчивость» законодатель не раскрывает, что порождает массовые дискуссии. Так, по мнению В.С. Комиссарова устойчивость характеризует такое состояние группы, при котором у соучастников складываются прочные постоянные связи, присутствуют специфические, индивидуальные по характеру и методам формы преступной деятельности. По мнению А.В. Шеслера устойчивость означает «стойкость преступных устремлений участников группы, твердое намерение постоянно или временно заниматься преступной деятельностью» [1]. Ю.Б. Мельникова, Т.Д. Устинова под устойчивостью понимают постоянную или временную преступную деятельность, рассчитанную на неоднократность совершения преступных действий, относительную непрерывность в совершении преступных действий, относительную непрерывность в совершении преступных деяний [2].

Проанализировав высказанные в литературе точки зрения, считаем возможным выделить следующие отличительные особенности признака «устойчивость»:

- 1) предварительный сговор участников, т.е. договорённость о совместном совершении преступления; в противном случае без предварительного сговора до совершения преступления преступники не будут являться соучастниками;
- 2) стабильность состава участников, т.е. способность участников функционировать, не изменяя собственное внутреннее устройство;
- 3) взаимосвязь между членами группы, а именно зависимость членов банды друг от друга, защиту интересов как отдельных членов, так и банды в целом;
- 4) иерархичная ее структура с особым порядком ролей в подготавливаемом и совершаемом нападении;
- 5) наличие в банде лидера, который организуют взаимоотношения между участниками.

Полагаем возможным согласиться с Д.В. Токманцевым в том, что основу устойчивости преступной группы, в том числе банды, составляют находящиеся во взаимосвязи инерционность и адаптивность, выполняющие роль стабилизирующих свойств преступной группы. При этом инерционность, означает способность преступной группы противостоять «деструктивным» (негативным для сообщества) воздействиям; справляться с нарушениями своего равновесия за счет действия внутренних регуляторов и резервов [3]. Прежде

всего, – активно продолжать преступную деятельность испытывая длительное воздействие со стороны правоохранительных органов, которые пытаются разложить структуру преступного сообщества. Второе свойство устойчивости – адаптивность означает способность преступной группы возвращаться в прежнее функциональное состояние в случае вынужденных отклонений (например, при противодействии со стороны правоохранительных органов). То есть приспосабливаться к потенциально опасным условиям, проявлять гибкость при встрече с ними, перенастраиваться и восстанавливать свою устойчивость [4].

По приговору Архангельского областного суда от 7 июля 2010 г. осуждены: Я. по ч. 1 ст. 209 УК РФ, Р. по ч. 2 ст. 209 УК РФ и, кроме того, каждый из них четырежды по п. «а» ч. 4 ст. 162 УК РФ (Определение № 34-О10-28сп). Судебная коллегия отменила приговор в части осуждения Я. по ч. 1 ст. 209 УК РФ и Р. по ч. 2 ст. 209 УК РФ, а в части осуждения обоих по п. «а» ч. 4 ст. 162 УК РФ отменила приговор мотивируя следующим.

Как следует из показаний осужденных, нападения они не планировали, а преступный умысел у них возникал именно в момент совершения преступления. Осужденные совместно проводили время, пробовали устроиться на работу, ходили в кино, посещали пиццерию, употребляли курительные смеси, совместно занимались спортом, Р. с конца ноября — начала декабря 2009 г. стал проживать в квартире Я., оказывал помощь жене Я. в быту. Данные факторы, с точки зрения суда, указывают на тесную взаимосвязь подсудимых в банде. Так же суд установил, что между членами группы присутствовали родственные связи именно по этой причине выделение лидера невозможно, так как все действуют на равных правах. Тем не менее, совместное времяпровождение, не связанное с планированием преступления и решение бытовых проблем не могут говорить о наличии преступной банды.

Подведя итог можно сделать вывод, что обязательным признакам банды будет ее устойчивость, в которой отражена договоренность участников о совершаемом преступлении; будет присутствовать организованность группы с распределением четкого порядка действий; в банде будет отражена иерархичная структура с особым распределением ролей между ее участниками; будет присутствовать несколько лидеров, которые определяют взаимоотношения между участниками; будет присутствовать стабильный состав участников.

Но следует отметить, что стабильность состава не означает несменяемость состава банды. При достаточно долгом времени деятельности состава группы может подвергаться изменениям, т.е. в банду могут присоединяться новые участники, которые будут выполнять определенные функции, связанные совершением преступления.

Так же об устойчивости банды могут свидетельствовать количество совершаемых преступлений с постоянством выбора определенных форм и приемов преступной деятельности, согласованности между стабильным составом участников с их способностью противостоять внешним воздействиям, с осознанием ими общественной опасности своего деяния, с осознанием общественно опасного характера деяния других членов и предвидение реальности наступления преступного исхода от совместной деятельности.

Список литературы

1. Проходов Ю.Н., Шеслер А. В. Организованная группа как форма соучастия в преступлении // Актуальные проблемы правопедания в современный период. Томск, 1998. С. 14.
2. Мельникова Ю.Б., Устинова Т.Д. Уголовная ответственность за бандитизм. М., 1995. С. 12.
3. Токманцев Д.В. Устойчивость преступных групп, совершающих наркопреступления // Национальный и международный уровни противодействия наркоугрозе и взаимодействие в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей: материалы «XVIII международной научно-практической конференции»; ответ. ред. И.А. Медведев. 2015. С. 221-225.
4. Токманцев Д.В. Признаки преступного сообщества // Уголовное право. 2016. № 5. С. 69-77.

УДК 34

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТОВ ДИРЕКТОРОВ В КОРПОРАЦИЯХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ

24.04.2018

Лавров Илья Романович
МГИМО Университет МИД России

Ключевые слова: СОВЕТ ДИРЕКТОРОВ; ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ АКЦИОНЕРОВ; РОСИМУЩЕСТВО; ДИРЕКТИВЫ; ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; BOARD OF DIRECTORS; GENERAL MEETING OF SHAREHOLDERS; FEDERAL PROPERTY MANAGEMENT AGENCY; DIRECTIVES; RESPONSIBILITY.

Аннотация: В статье проводится анализ существующих проблем в работе членов коллегиального органа управления. На основе выявленных проблем в государственном регулировании деятельности советов директоров в корпорациях с государственным участием автор предлагает целый ряд законодательных изменений, направленных на повышение корпоративного управления.

В настоящее время существует определенная специфика статуса членов Совета директоров, и достаточно часто особенности этого статуса приводят к появлению негативных последствий.

Во-первых, в большинстве корпораций до сих пор отсутствует денежное вознаграждение членам Совета директоров, что приводит не только к уменьшению эффективности их деятельности, но и к тому, что у них пропадает мотивация. Как следствие, члены Совета директоров просто отказываются выполнять свои функциональные обязанности после избрания, так как у них отсутствуют достаточные стимулы для эффективной работы.

В Российской Федерации работают тысячи государственных корпораций, в которых государство не только формирует Совет директоров, но и через директивы указывает членам Совета директоров, как они должны голосовать по тому или иному вопросу. Это приводит к появлению противоречия между мнением члена Совета директоров и директивой. Не является уникальной ситуация, когда Совет директоров вынужден голосовать, например, за одобрение сделки, хотя они понимают, что данная сделка может привести к убыткам.

Кроме того, наблюдается низкая заинтересованность акционера, особенно если мы говорим о государстве, которому нужно регулировать и контролировать работу тысячи акционерных обществ, в работе Советов директоров. При потере интереса у акционера чаще всего пропадает и мотивация у членов Совета директоров.

Фидуциарная ответственность, то есть материальная ответственность членов Совета директоров перед акционерами приводит к боязни ответственности и, как следствие, отказу голосовать по жизненно важным для корпорации вопросам.

Также известно, что генеральный директор часто не склонен раскрывать реальную, соответствующую действительности, информацию о работе акционерного общества, что приводит к тому, что при решении вопроса члены Совета директоров просто не могут оценить существующие риски.

Кроме того, единоличный исполнительный орган назначается государством. Даже если Совет директоров понимает, что он не является эффективным менеджером, руководителем, действует не в интересах акционерного общества, а в своих собственных интересах, никак не могут на него повлиять.

Исходя из указанной специфики могли бы представить следующие предложения по улучшению сложившейся ситуации:

1. Необходимо формировать Совет директоров только в корпорациях:
 - а. с положительной финансовой отчетностью по результату предыдущего финансового года; и/или
 - б. с количеством сотрудников от 40 человек.

Это приведёт не только к повышению конкуренции среди членов Совета директоров и, как следствие, избранию в составы Совета директоров наиболее квалифицированных специалистов, но и к тому, что «слабые корпорации» будут избавлены от ненужного органа управления, который требует вложения ресурсов, но не всегда необходим.

2. Создать механизм передачи корпораций с государственным участием с отрицательными финансовыми результатами под управление управляющих организаций.

Данная инициатива приведёт к повышению стабильности убыточных активов (защита об банкротства), повышению качества менеджмента на предприятиях и ускоренным темпам приватизации имущества.

3. Предлагаем исключить из раздела «Обязанности членов СД» договора на представление интересов акционера пункта 2.2.9. «Осуществлять голосование в соответствии с письменными директивами Акционера, выданными в случаях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2004 № 738 «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»)».

Изложить его в следующей редакции:

«При голосовании на заседании совета директоров учитывать письменные директивы Акционера, выданные в случаях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2004 № 738 «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»)».

Члены СД получают право голосовать по своему усмотрению и в полной мере выполнять фидуциарную обязанность.

4. Предлагаем обязать ЕИО общества при вступлении в должность новых членов СД представлять им пакет документов в соответствии с утвержденным перечнем. Представление всех документов между ЕИО и СД проводить через межведомственный портал.

У членов СД появится возможность при вступлении в должность получать всю необходимую информацию, без которой невозможно оценить все риски. При привлечении к ответственности членов СД с государственным участием суды смогут объективно оценивать обладал ли член СД необходимой и достаточной информацией для принятия объективных решений, были ли членам СД заранее известны риски.

5. Необходимо страхование ответственности представителей государства в акционерных обществах за счет средств государства.

Члены СД в меньшей степени будут игнорировать принятие жизненно важных для общества решений, участвуя случаи привлечения членов органов управления к ответственности за принятые решения.

6. Предлагаем предоставить Совету директоров общества право досрочного прекращения полномочий ЕИО общества при одновременном назначении нового ЕИО из резерва Росимущества.

У Совета директоров появится возможность оперативно влиять на работу предприятия и увольнять коррумпированных ЕИО.

7. Необходимо избрание в состав членов советов директоров корпораций с государственным участием лиц, прошедших обучение в сертифицированном учебном центре.

Итогом станет повышение качества управления предприятиями за счет включения в состав СД лиц, обладающих необходимыми для работы теоретическими знаниями.

Список литературы

1. Административно-правовое регулирование деятельности акционерных обществ : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.14 / Павлюк Альберт Валентинович; [Место защиты: Моск. гуманитар. ун-т]. — Москва, 2013. — 22 с.
2. Ахметшин Э.М., Зиганшина Н.И. Инновационная деятельность страховых компаний в сфере управления инвестициями // Риск-менеджмент в экономике устойчивого развития Материалы VI всероссийской научно-практической конференции преподавателей, молодых ученых, аспирантов, студентов и школьников с международным участием. 2015. С. 21-22.
3. Камолов С.Г. Антиконтфликтология. Вопросы преподавания управленческой конфликтологии в вузах. Монография. ISBN: 978-5-906367-35-8. М.: Издательство «Международные отношения», 2016. 127 с.
4. Камолов С.Г., Кириллова Е.А., Павлюк А.В. Институт административной ответственности Москва: Издательство «Актуальность.РФ», 2017. 208 с.
5. Кириллова Е.А. Нотариат. Учебное пособие / Москва: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. 115 с.
6. Павлюк А.В., Кабакова С.С. Административно-правовое регулирование внешних трудовых миграционных потоков в Российской Федерации // Социально-политические науки. 2017 № 5. С. 135-143.
7. Подколзина И.М. Страховой рынок на современном этапе: Актуальные риски и угрозы // Экономический анализ: теория и практика. 2016. № 7 (454). С. 57-64.
8. Якупов А.Г. Зарождение и развитие идей о частноправовой ответственности // Актуальные научные исследования Сборник статей Международной научно-практической конференции. 2017. С. 138-147.
9. Kamolov S., Konstantinova A. E-government: way of modernization and efficiency enhancement of public governance. Право и управление. XXI век. (Law and Management. XXI century) 2017. № 1 (42). с. 13-21.

© Лавров И.Р., 2018.

УДК 34

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

24.04.2018

Андрианова Кристина Алексеевна
МГИМО Университет МИД России

Ключевые слова: ГОСУДАРСТВО; ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ; ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ; ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ; ДВОЙНОЕ ПОДЧИНЕНИЕ; ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ ФЕДЕРАЦИИ; ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ СУБЪЕКТОВ; STATE; EXECUTIVE BRANCH; EXECUTIVE AUTHORITIES; STATE MANAGEMENT; DUAL REPORTING LINE; AREAS OF FEDERAL RESPONSIBILITY; AREAS OF SUBJECT RESPONSIBILITIES.

Аннотация: Статья посвящена комплексному исследованию особенностей и ролей органов исполнительной власти. На основе анализа структур органов исполнительной власти, в статье выявлены основные проблемы работы данных органов, а также предложены пути их решения. Государство часто претерпевает различные изменения, но, как мы все знаем, органы исполнительной власти — это основные каналы осуществления государственного управления. Если органы исполнительной власти работают неэффективно, то на практике государство сталкивается с широким спектром проблем. Проблема, обсуждаемая в статье, наиболее актуальна на сегодняшний день в нашей стране.

Особенности и роль органов исполнительной власти в системе государства играют весомую роль. Государство и его система часто претерпевают разнообразные нововведения и изменения, поэтому вопросы, затрагивающие данную тематику, очень популярны и интересны. Актуальность данного исследования заключается в особых изменениях как самих структур органов исполнительной власти, так и их ролей. Вопросы реорганизации деятельности или её не глобальных изменений часто обсуждаются как в СМИ, так и на уровне государства.

В своей работе я выявила признаки и сущность исполнительной власти, эффективность её деятельности, а также попыталась сформулировать некоторые её недостатки и пути их решения.

Государственное управление осуществляется непосредственно через органы исполнительной власти. Следовательно, исполнительная власть — это независимое единое направление государственной власти, которое постоянно взаимодействует с законодательной и судебной властью. Согласно ст.10 Конституции РФ: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.»[4]

В ст.110-117 Конституции РФ описана сущность исполнительной власти. С одной стороны, сущностью исполнительной власти является практическая реализация законов, а с другой стороны — государственное управление, основывающееся на принципе законности, которое реализуется на практике в соответствии с компетенцией органа, выполняя общие и специальные управленческие функции.

Исполнительная власть имеет свои отличительные признаки. Основными являются:

1. существование государства;
2. принцип разделения властей; [5]
3. единый вид государственной власти;
4. управление через органы исполнительной власти;
5. исполнительная власть ответственна за принимаемые решения и действия.[3]

Исполнительная власть — это фундамент правового государства, потому что она выполняет различные и необходимые для государства функции, а также наделена определенными обязанностями. [6]

Исполнительная власть реализуется на практике через органы исполнительной власти, которые в свою очередь являются органами управления, специально-сформированы, имеют свои специальные полномочия, но не относятся ни к органам законодательной, ни к органам судебной власти. Из Конституции РФ и других законодательных актов, где распределяются предметы ведения и полномочия органов исполнительной власти, вытекает данная особенность.

В современной системе органов исполнительной власти присутствует принцип «двойного подчинения», отражающийся в разграничении ведения Федерации и её субъектов. Данный принцип неразрывно связан с признаком единства системы исполнительной власти, но нигде в законодательстве нашей страны не упомянут этот принцип. Однако, в доктрине административного права считается, что принцип «двойного подчинения» следует из части 2 статьи 77 Конституции РФ. Ст.77 Конституции РФ: «...В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.»[4]

«Двойное подчинение» базируется на том, что органов исполнительной власти подразделяются на 2 подсистемы: федеральные и региональные, но некоторая часть вопросов их ведения совпадает, что влечет и к совпадению целей, а значит действия органов исполнительной власти должны быть точно скоординированы, во избежание повторения поставленных задач. Повторение поставленных задач разными органами ведет к неэффективности их работы, а также истощению ресурсов. Все эти факторы негативно сказываются на работе государства в целом, подрывают стабильность его развития.

Правовые статусы органов исполнительной власти в субъектах РФ единообразно не оформлены, что ведет к несогласованности и разобщенности действий федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Рассмотрим данную проблемы на примере Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Данное Министерство не имеет право осуществлять функции по надзору и контролю, однако такие функции вправе осуществлять Министерство здравоохранения Московской области.

Исходя из «Положения о Министерстве здравоохранения Московской области», утвержденного постановлением Правительства Московской области от 17.10.2007 № 790/28, Министерство Московской области имеет право осуществлять контрольные функции над государственными учреждениями здравоохранения Московской области, а также занимаются контролем соблюдения стандартов качества оказания медицинской помощи.

Для более широкого анализа возьмем еще один субъект и рассмотрим функции Министерства здравоохранения, находящегося на его территории. Согласно Положению о Министерстве здравоохранения Пермского края: «Осуществление регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность...»[7], то есть Министерство в данном субъекте имеет право на контроль за ценами на лекарственные препараты.

Как мы видим, на примере заметна несогласованность правовых статусов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, то есть органы исполнительной власти субъектов имеют в какой-то степени большую самостоятельность, чем федеральные органы, что с одной стороны хорошо, но с другой, единство и системность определяют иерархию работы органов, что упрощает жизнь как государству, так и гражданам.

Для достижения высокого уровня управляемости страной с учетом непростого механизма административно-территориального устройства Российской Федерации создание единой системы исполнительной власти. Данная система должна учитывать разграничение предметов ведения федерации и субъектов, содержать единые критерии разграничения органов и их полномочий, а также установить соответствующие правовые статусы органов исполнительной власти.

На мой взгляд, решение данной проблемы есть. Одним из вариантов может быть установление трехступенчатой системы органов исполнительной власти в субъектах, которая бы включала в себя министерства, службы, агентства, идентичные с федеральными органами исполнительной власти.

Я предлагаю дать федеральным органам больше контроля, а органам субъектов меньше самостоятельности. Тем самым, рассматривая мой пример, было бы логично увеличить полномочия Министерства здравоохранения Москвы, то есть дать возможность конечного контроля и надзора, но не забирать данные полномочия у органов субъекта. В том числе при реализации проектов в области государственно-частного партнерства.[2]

Данная систему упростит организацию работы не только на территории субъектов, но и во всей стране, но самое главное облегчит взаимодействие федеральных органов с органами субъектов. Правильно разграниченные полномочия залог стабильного и успешного развития государственного управления, а в следствие этого и государева в целом. Я считаю, что контрольными функциями должны обладать федеральными органами, а не как в рассмотренном мной случае исполнительные органы субъектов.[1] Субъекты должны и могут иметь самостоятельность, но не в разграничение полномочий органов исполнительной власти субъектов.

Я понимаю, что мое предложение требует серьезного пересмотра системы управления, ужесточения разграничения полномочий органов исполнительной власти субъектов, а также больших усилий и затрат. Но, как мне кажется, несмотря на затраты данный вопрос является одним из самых важных в настоящее время, он требует каких-либо решений. Россия на современном этапе развития в какой-то степени страдает именно от неоднозначности распределения функций и полномочий в органах исполнительной власти. В следствие этого, многие решения, нововведения или изменения занимают огромного количества времени, средств и человеческих сил, но в итоге ничего не выходит. Грамотно и эффективно организованная система органов исполнительной власти характеризует уровень развития государства, а также его место в современном мире.

Еще одной немаловажной причиной является отказ от вертикального единства государственной власти. На мой взгляд, в такой огромной и настолько разной стране, как наша, совсем неплохо имеет единую систему органов исполнительной власти. Органы исполнительной власти непосредственно организуют нормальную работу государства, а также реализуют его потенциала на практике. Единая система государственной власти часто ассоциируется с жесткой директивной системой и полным контролем, но это ведь совсем не так. Единая система государственной власти может быть организована по-разному, мы можем организовать однотипные структуры для всех субъектов, но это не обозначает, что субъекты потеряют свою самостоятельность. Мы введем единые стандарты на функционирование и разграничения полномочий, но не ограничим самостоятельность субъектов полностью.

Для реализации потенциала на мировой арене необходима эффективно работающая система органов государственной власти. Дезорганизованная система приведет только к разобщенности, хаосу и полнейшему спаду развития нашей страны.

В заключение, хотелось бы подвести итог и сказать, что органы исполнительной власти — это залог жизнедеятельности государства. Каждый отдельный орган исполнительной власти — это клетка большого и сложного организма, который нуждается в постоянной поддержке и работе каждой из его клеток. Если хотя бы одна из них начинает работать неправильно, разрушается весь организм. Давайте не дадим разрушить наш организм, а просто о нем позаботимся и оживим его с целью его дальнейшего процветания.

Список литературы

1. Ахметшин Э.М. Развитие государственного финансового контроля в России // Риск-менеджмент в экономике устойчивого развития Материалы III Всероссийской научно-практической конференции студентов и молодых ученых с международным участием. 2015. С. 86-89.
2. Игитян М.Ю., Камолов С.Г., Павлюк А.В. Государственно-частное партнерство в современной России: Монография / отв. ред. С.Г. Камолов – М.: Фонд поддержки международных программ. 2017. — 520 с.
3. Камолов С.Г., Кириллова Е.А., Павлюк А.В. Институт административной ответственности Москва: Издательство «Актуальность.РФ», 2017. — 208 с.
4. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
5. Костенников М.В., Куракин А.В. К вопросу о понятии и методах государственного управления в административном праве // Административное и муниципальное право. 2013. № 5. С. 430-439.
6. Павлюк А.В., Камолов С.Г., Игитян М.Ю. Терминологический справочник по электронному правительству. — М.: Фонд поддержки международных программ. 2017. — 48 с.
7. Положение о Министерстве здравоохранения Пермского края. Утверждено Постановлением Правительства края от 24.07.2006 N 4-п// Собрание законодательства Пермского края № 10, 19.10.2006
8. Российский Б.В., Старилов Ю.Н.: «Административное право». 4-е издание, пересмотренное и дополненное. Издательство НОРМА, Москва, 2009, 905 с.

© Андрианова К.А., 2018.

УДК 342.92

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

24.04.2018

Баранова Надежда Алексеевна

Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва;

Голованов Михаил Олегович

Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарёва

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО; СОСТАВ ПРАВОНАРУШЕНИЯ; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; САНКЦИИ; АДМИНИСТРАТИВНЫЕ КОМИССИИ; КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ; ADMINISTRATIVE LAW; LEGISLATION; COMPOSITION OF THE OFFENSE; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; SANCTIONS; ADMINISTRATIVE COMMISSIONS; COMMISSIONS ON JUVENILE AFFAIRS AND PROTECTION OF THEIR RIGHTS.

Аннотация: В статье приводится сравнительная характеристика законодательства Республики Мордовия, Республики Марий Эл, Республики Коми, Удмуртской Республики по вопросу административной ответственности, включающее в себя общие и различные положения, а также закономерности и противоречия. Описываются составы правонарушений в данных субъектах, дается оценка применяемых санкций.

Административная ответственность как один из институтов административного права представляет собой разновидность юридической ответственности (наряду с уголовной, гражданско-правовой, дисциплинарной и материальной), которая выражается в применении полномочным органом или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение [1, с. 170].

По мнению П. К. Маркаряна, многогранность административной ответственности объясняется её взаимодействием с другими видами административного принуждения, а также тем, что в данный институт входят не только меры ответственности, но и порядок их применения, а также составы правонарушений [2].

Нормативным основанием наступления административной ответственности является нарушение административно-правового запрета, закреплённого в административном законодательстве федерального уровня и уровня субъектов РФ. Совершённое административное правонарушение является фактическим основанием наступления данного вида ответственности, так как в результате причиняется вред или создаётся угроза причинения вреда охраняемым отношениям. Таким образом, законодательное закрепление норм об административной ответственности подтверждает их значимость для отношений в сфере государственного управления и особую роль в охране от противоправных посягательств.

Наряду с действующим Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в субъектах РФ действуют законы, регламентирующие порядок реализации и применения норм административной ответственности, а также определяющие органы, уполномоченные рассматривать и вести производство по данным категориям дел, не входя при этом в противоречие с федеральным законодательством.

Показательно в данной статье вопрос административной ответственности раскрывается на примере законодательства нескольких республик, общность которых выражается в проживании на их территории финно-угорских народов. К ним относятся Республика Мордовия, Республика, Марий Эл, Республика Коми и Удмуртская Республика. В данных республиках вопрос административной ответственности урегулирован в виде законов субъектов. В Республике Мордовия он носит название Закона об административной

ответственности [3], так же, как и в Республике Коми [4]. В Республике Марий Эл – Закон об административных правонарушениях [5], в Удмуртской Республике – Закон об административной ответственности за отдельные виды правонарушений [6]. Все вышеперечисленные законы распространяются только на территорию конкретной республики (субъектов РФ) и не противоречат КоАП РФ.

С позиции систематизации, наиболее структурированными являются Законы Республики Мордовия и Республики Марий Эл, в которых присутствует разделение на главы, статьи и пункты. В Законе Республики Коми деление на главы отсутствует, он подразделяется на статьи и пункты. Закон Удмуртской Республики имеет лишь одну главу, в которой постатейно раскрываются отдельные составы правонарушений. Исходя из этого, можно сделать вывод о различном подходе к урегулированию административной ответственности и регламентации вопроса. Так, самым «объёмным» законом можно назвать закон Республики Мордовия, а закон Республики Коми имеет «наименьший объём» за счёт того, что значительное количество статей утратили на данный момент свою силу.

Подходя к сравнению составов правонарушений по Законам республик, следует сказать, что в них, помимо самих составов, содержатся вступительные общие положения, определяющие назначение закона. В отдельных главах Законов также закреплялась подведомственность дел об административных правонарушениях.

Составы правонарушений, согласно содержанию рассматриваемого законодательства, можно разделить на: административные правонарушения, посягающие на права граждан, общественный порядок и общественную безопасность; административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти (и местного самоуправления). Все они в разной последовательности и объёме изложены в главах и статьях соответствующих законов.

Административные правонарушения, посягающие на права граждан, общественный порядок и общественную безопасность в Законе об административной ответственности на территории Республики Мордовия раскрываются в главе, следующей сразу после общих положений. Это может быть связано с приоритетным положением прав граждан, имеющих высшую ценность и, на наш взгляд, именно таким образом законодатель решил отразить их значимость. В законе каждой Республики имеются статьи, регулирующие подобный вид правонарушений. Преобладающее количество статей содержит Закон Республики Мордовия, а наименьшее количество – Закон Удмуртской Республики и Республики Коми. Но стоит обратить внимание на тот факт, что в Законе Республики Коми, в отличие от других республик, регламентируются правонарушения, касающиеся несовершеннолетних и особенно их месту нахождения в ночное время (ст. 4, п. 3-1, 3-2), а также правонарушения в сфере охраны жизни людей на водных объектах (ст.8(2)). Во всех Законах Республик присутствует такой состав правонарушения, как нарушение покоя граждан, но размер административного штрафа существенно различается в зависимости от конкретной республики. Так, в Республике Мордовия для граждан его размер колеблется от пятисот до одной тысячи пятисот рублей (ст.3), а в Республике Коми для гражданина, нарушившего покой граждан в ночное время, административный штраф будет в размере от трёх до четырёх тысяч рублей (ст.4).

Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти (в Законе об административных правонарушениях на территории Марий Эл в наименование добавляется также институт местного самоуправления) имеют своё закрепление в главах и статьях всех законов, регулирующих вопрос административной ответственности в вышеуказанных республиках. Законы Республики Марий Эл и Коми начинаются, помимо общих положений, с характеристики именно данного вида правонарушений. Правонарушения касаются, в основном, невыполнений требований депутата законодательного органа субъекта, органов местного самоуправления, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, административных комиссий и других органов, а также воспрепятствованию их деятельности. В Удмуртии это также касается неисполнения норм и требований республиканских законов.

В данную группу правонарушений попадают и такие, которые связаны с ненадлежащим использованием государственных символов республик. Но, как и в случае с нарушением тишины, административное наказание в виде административного штрафа варьируется в зависимости от конкретной республики. Например, в Республике Марий Эл и Республике Коми административный штраф составляет для

граждан от пятисот до одной тысячи рублей (ст.3; ст.3(2)), а в Республике Мордовия и Удмуртской Республике – от трёхсот до пятисот рублей (ст.15; ст.25).

Заслуживают внимания и такие составы административных правонарушений, которые касаются воспрепятствования осуществлению своей деятельности Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребёнка и Уполномоченного по правам предпринимателей. Такие составы присутствуют только в законах Республик Марий Эл и Мордовия и направлены, прежде всего, на защиту их независимости в принятии решений и предотвращению вмешательства в их деятельность.

В Законах Республик Коми и Марий Эл также выделяется такой состав административного правонарушения, как нарушение порядка предоставления государственной услуги, за совершение которого предусматривается наложение административного штрафа.

Не стоит оставлять без внимания наличие, если можно так выразиться, «уникальных» составов правонарушений. К ним можно отнести приставание к гражданам (ст. 3.1) и бытовое дебоширство (ст.4). Данные составы присущи только Закону Республики Мордовия и в законах других республик не представлены.

Анализируя санкции Законов Республик, стоит отметить, что все они являются относительно-определёнными, то есть устанавливают низший и высший размер наказания, и альтернативными, то есть закрепляют два и более вида наказаний. Абсолютно-определённые санкции с точным размером и видом наказания в Законах отсутствуют.

Нельзя абсолютно точно сказать, в какой республике размер административного наказания имеет наивысший предел, так как всё зависит от конкретного состава правонарушения и отсутствует определённая закономерность в установлении завышенного предела наказания в какой-либо республике.

Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях и вести производство по ним на уровне субъектов федерации, как правило, указываются в законах, регулирующих вопрос административной ответственности. В них они выделяются либо в отдельную главу, либо статью, могут находиться как в начале закона (Закон Марий Эл), так и в его конце (Республики Мордовия, Коми, Удмуртская Республика). К органам, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях и осуществлять административное производство в субъектах федерации, относят: административные комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Помимо данных органов существует и другие, которые также действуют на территории определённых субъектов. Так, в Республике Мордовия, помимо названных комиссий, административные правонарушения правомочно рассматривать Министерство культуры, национальной политики, туризма и архивного дела Республики Мордовия. В Коми их рассматривают также республиканские органы исполнительной власти и их структурные подразделения. Институт мировых судей присутствует во всех анализируемых республиках и также правомочен рассматривать дела об административных правонарушениях.

Кроме Законов об административной ответственности и административных правонарушениях, на территориях республик действуют законы об административных комиссиях (Республика Мордовия [7], Республика Марий Эл [8], Удмуртская Республика [9]) и Законы о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (Республика Мордовия [10], Республика Марий Эл [11], Республика Коми [12]). Законы устанавливают цели, систему, порядок формирования, функционирования, правовую основу организации и деятельности подобных органов в соответствующих регионах. В Удмуртской Республике координация деятельности комиссии осуществляется на основании Постановления Правительства Удмуртской Республики [13].

Завершая характеристику административного законодательства выбранных республик по вопросу административной ответственности, можно сформулировать несколько ключевых положений.

Во-первых, регулирование административной ответственности в республиках поддерживается на должном уровне, так как на их территории действуют не только уточняющие административную ответственность законы субъектов, но и законы об органах, уполномоченных рассматривать дела об

административных правонарушениях и вести производство по ним. Тем самым обеспечивается подробная регламентация поставленного вопроса.

Во-вторых, законы республик имеют свои отличительные особенности в выделении составов правонарушений. Это ещё раз подчеркивает определённую самостоятельность при расстановке приоритетов в процессе подготовки и издания нормативных правовых актов.

В-третьих, наличие уполномоченных органов с идентичным наименованием и компетенцией характеризует в то же время некое единство правового регулирования.

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что вопрос административной ответственности значим и для Российской Федерации в целом, и для отдельных её субъектов и должен быть соответствующим образом регламентирован как в нормах федерального законодательства, так и в законодательстве субъектов РФ.

Список литературы

1. Акопов Л. В. Административное право : учеб. для бакалавров. – М.: Дашков и Ко, 2007. – 351 с.
2. Маркарян А. П. Понятие административной ответственности в науке и законодательстве // Бизнес в законе. – 2010. – № 4. – С. 122.
3. Об административной ответственности на территории Республики Мордовия [Электронный ресурс]: закон Республики Мордовия от 15 июня 2015 г. № 38-З : (в ред. от 25 дек. 2017 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об административной ответственности в Республике Коми [Электронный ресурс] : закон Республики Коми от 30 дек. 2003 г. № 95-РЗ : (в ред. от 27 окт. 2017 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл [Электронный ресурс] : Закон Республики Марий Эл от 4 дек. 2002 г. № 43-З : (в ред. от 26 дек. 2017 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений [Электронный ресурс] : закон Удмуртской Республики от 13 окт. 2011 г. № 57-РЗ : (в ред. от 19 июня 2017 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об административных комиссиях в Республике Мордовия [Электронный ресурс] : закон Республики Мордовия от 17 окт. 2002 г. № 45-З : (в ред. от 28 марта 2016 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Об административных комиссиях в Республике Марий Эл [Электронный ресурс]: закон Республики Марий Эл от 30 дек. 2008 г. № 80-З : (в ред. от 1 июля 2016 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Об административных комиссиях в Удмуртской Республике [Электронный ресурс]: закон Удмуртской Республики от 17 сент. 2007 г. № 53-РЗ : (в ред. от 21 дек. 2015 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия [Электронный ресурс] : закон Республики Мордовия от 30 марта 2005 г. № 26-З : (в ред. от 25 дек. 2017 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав [Электронный ресурс] : закон Республики Марий Эл от 03 марта 2005 г. № 2-З : (в ред. от 3 окт. 2017 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. О некоторых вопросах, связанных с созданием и осуществлением деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Республики Коми [Электронный ресурс] : закон Республики Коми от 26 сент. 2014 г. № 91-РЗ : (в ред. от 29 сент. 2017 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Удмуртской Республике [Электронный ресурс] : постановление Правительства Удмуртской Республики от 20 окт. 2003 г. № 254 : (в ред. от 9 дек. 2017 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

УДК 34

ПРОБЕЛЫ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ СМЕШАННЫХ ВИДОВ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ

28.04.2018

Замараев Вадим Игоревич

Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова

Ключевые слова: ПРОБЕЛЫ; ОГРАНИЧЕНИЕ СВОБОДЫ; ШТРАФ; ЛИШЕНИЕ ПРАВА ЗАНИМАТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ ИЛИ ЗАНИМАТЬСЯ ОПРЕДЕЛЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ; ПРОБАЦИЯ; СМЕШАННЫЕ ВИДЫ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ; GAPS; RESTRICTION OF FREEDOM; FINE DEPRIVATION OF THE RIGHT TO HOLD CERTAIN POSITIONS OR ENGAGE IN CERTAIN ACTIVITIES; PROBATION; MIXED TYPES OF CRIMINAL PENALTIES.

Аннотация: В статье освещены пробелы, существующие в правовом регулировании смешанных видов уголовных наказаний, таких как ограничение свободы, штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Также в статье предложены пути преодоления выявленных пробелов.

Согласно части второй статьи 45 Уголовного кодекса Российской Федерации смешанные виды уголовных наказаний – это те виды уголовных наказаний, которые содержат в себе универсальные особенности, а именно могут назначаться как в качестве дополнительных наказаний, так и в качестве основных видов уголовных наказаний [1].

При рассмотрении показателей судебной статистики, вступивших в силу обвинительных приговоров судов, можно сделать умозаключение о том, что суды в Российской Федерации стали больше применять те уголовные наказания, которые выступают в качестве альтернативы лишения свободы. С каждым годом всё больше уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, включаются в санкции статей Особенной части действующего Уголовного кодекса Российской Федерации. Но в настоящее время существует немало количество проблемных вопросов, связанных с пробелами в правовом регулировании смешанных видов уголовных наказаний и многих других видов уголовных наказаний, которые по своему значению являются альтернативными лишению свободы. Данные пробелы, которые мы рассмотрим ниже, снижают эффективность достижения целей уголовного наказания, что предполагает их дальнейший анализ, переработку и изучение, а также внесение предложений по способам устранения пробелов в правовом регулировании смежных видов уголовных наказаний.

В Уголовном кодексе Российской Федерации 1996 года закреплено три вида смешанных уголовных наказаний: ограничение свободы, штраф и лишение права занимать определённые должности и заниматься определённой деятельностью.

Вначале хотелось бы обратить внимание на такое довольно недавнее уголовное наказание как ограничение свободы. Его основные положения были введены Федеральным законом от 27.12.2009 № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде ограничения свободы». В соответствии со статьей 53 действующего Уголовного кодекса Российской Федерации «ограничение свободы» — это вид уголовного наказания, которое назначается по приговору суда осуждённому лицу, суть которого заключается в установлении определённых ограничений. Наказание включает в себя следующие ограничения: не менять без согласования с уголовно-исполнительной инспекцией место учёбы, работы и место постоянного проживания; не покидать границы территории соответствующего муниципального образования; в ночное время суток не покидать место

жительства; не участвовать и не приходить в места массовых скоплений людей, где проходят определённые массовые мероприятия.

В уголовно-правой литературе многие авторы сравнивают два института – ограничение свободы и условное осуждение. В данной статье отметим то, что условное осуждение не включено в систему уголовных наказаний, закрепленных статьей 44 Уголовного кодекса Российской Федерации, и вообще не является его видом в отличие от ограничения свободы. Большинство специалистов в области исследования уголовного права относят условное осуждение к видам освобождения от отбывания уголовного наказания. Также укажем, что исходя из сходства двух институтов – ограничения свободы и условного осуждения, в уголовно-правовой литературе существует предложение, суть которого заключается в слиянии двух институтов в один, образовавшемуся таким образом институту предлагается дать название из опыта зарубежных стран – «пробация».

Считаем, что данное предложение правильное, потому что указанные институты имеют множество сходных характеристик, а институт probation включён в систему уголовных наказаний и хорошо себя зарекомендовал в США. Если подробно рассматривать правовую природу условного осуждения, то действительно данный институт требует определённых уточнений и изменений, и включения его хотя бы в перечень видов уголовных наказаний, о чём говорят и пишут известные ученые уже длительное время.

Далее рассмотрим такой вид наказания как штраф.

Существует множество определений понятия уголовного штрафа. Определение содержится как в Уголовном кодексе РФ, так и в научной литературе.

Полагаем, что наиболее правильным является определение, согласно которому штраф – это вид уголовного наказания, назначаемый по приговору суда осужденному лицу, суть которого заключается в денежном взыскании в пределах, указанных в Уголовном кодексе Российской Федерации [3].

Рассматривая норму части 5 статьи 46 Уголовного кодекса Российской Федерации можно заметить, что законодатель предусматривает разные негативные последствия злостного уклонения от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного наказания, в зависимости от способа исчисления. К примеру, в случае назначения в абсолютном денежном выражении штрафа как вида уголовного наказания, законодатель не допускает замены штрафа таким наказанием, как лишение свободы на определённый срок. Но при исчислении уголовного штрафа в сумме, кратной ценности предмета или сумме взятки, сумме коммерческого подкупа и другого, лишение свободы на определённый срок возможно, что на наш взгляд не совсем верно. В частности, не совсем понятно следующее:

1. замена штрафа на лишение свободы на определённый срок в большинстве случаев не наказывает ряд субъектов, к которым по особым причинам не может быть применено назначенное наказание;
2. если лицо злостно и умышленно уклоняется от уплаты штрафа, то замена штрафа должна влечь более строгие правовые последствия и лишение свободы на определённый срок не является в данном случае исключением;
3. в современной системе уголовного наказания штраф не является самым мягким видом наказания, например, по отношению к обязательным или исправительным работам, что, в свою очередь, нарушает принцип иерархии уголовных наказаний, который означает переход от более мягкого вида уголовного наказания к более строгому;
4. при рассмотрении опыта зарубежных стран, таких как Германия, Норвегия и других, отметим, что в данных государствах штраф в случае уклонения от его уплаты заменяется тюремным заключением.

С учётом всех перечисленных аргументов предлагаем внести изменения в Уголовное законодательство. В частности, в часть 5 статьи 46 действующего Уголовного кодекса Российской Федерации, в которой указать на то, что в случае злостного намеренного уклонения от уплаты штрафа должна быть возможность независимо от способов его исчисления, заменить другим штраф другим видом уголовного наказания, в том числе и лишением свободы.

Рассматривая вопрос о назначении уголовного штрафа несовершеннолетним лицам, можно увидеть ещё один пробел в правовом регулировании. Так, согласно положениям статьи 88 УК РФ суд может по своему усмотрению взыскать штраф с законных представителей несовершеннолетнего или его родителей с оговоркой, если будет их согласие. Считаем, что это противоречит основным принципам уголовного права, таким как принцип индивидуализации уголовного наказания, вины, справедливости и других. Непонятно, как будут достигаться основные цели уголовного наказания, в частности, исправление осужденного и предупреждение преступности. Исходя из этого, следует изменить статью 88 УК РФ, чтобы она сопутствовала достижению целей уголовного наказания и соответствовала общим принципам уголовного права.

В завершение затронем пробел в правовом регулировании ещё одного смешанного вида уголовного наказания – лишения права занимать определённые должности и заниматься определённой деятельностью, которое регулируется статьей 47 Уголовного кодекса Российской Федерации. Согласно указанной статье, рассматриваемый вид уголовного наказания представляет собой такой вид уголовного наказания, назначаемый осужденному лицу по приговору суда, сущность которого заключается в запрете занимать данному виновному лицу соответствующую должность в органах местного самоуправления, на государственной службе или в запрете осуществлять иную деятельность, например, осуществлять педагогическую или врачебную деятельность.

В качестве основного вида уголовного наказания рассматриваемый вид уголовного наказания назначается на срок от одного года до пяти лет. В качестве дополнительного вида уголовного наказания в специальных случаях может быть назначен на срок до двадцати лет, а по общему правилу с шести месяцев до трёх лет.

Пробел в правовом регулировании данного вида наказания заключается в том, что он противоречит принципу справедливости и равенству всех перед законом и судом, закреплённому в Уголовном кодексе Российской Федерации. Он предопределяет должностное положение виновных лиц, потому что в отношении этих лиц возможно применение специального уголовного наказания [2]. Соответственно, это уголовное наказание включает в себя меньший карательный эффект нежели лишение свободы на определённый срок. Да и возможность в выборе уголовного наказания для должностного лица гораздо больше. В итоге, фактически вероятность применения в отношении данных специальных субъектов реального лишения свободы чрезвычайно мала.

В большинстве статей Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации использование и применение должностным лицом своих служебных полномочий, его противоправные общественно опасные деяния выступают в роли квалифицирующего признака, повышающего степень общественной опасности. Также этим преступлениям довольно часто уделяют особое внимание, так как такие виды преступлений подрывают основы регулирования государственной власти. Хотя при всём этом, уголовный закон предоставляет больше видов уголовных наказаний для должностных лиц, не связанных с лишением свободы. Этот пробел необходимо решить методом исключения лишения права занимать определённые должности и заниматься определённой деятельностью из перечня видов наказаний в Уголовном кодексе Российской Федерации в качестве основного вида наказания и оставить возможность его назначать только в качестве дополнительного вида уголовного наказания. Плюс ко всему прочему этот способ будет усиливать превентивную роль уголовного наказания, и показывать наибольшую степень общественной опасности преступлений, совершаемых специальным субъектом.

Подытоживая вышеизложенный материал о смешанных видах уголовных наказаний, отметим, что необходима их доработка и корректировка. Тогда они наиболее эффективно будут реализовывать цели уголовного наказания, и в целом, намного лучше регулировать общественно-правовые отношения в государстве.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05 июня 1996 г.; в ред. Федер. закона от 31 дек. 2017 г. № 501-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954
2. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / В.П. Верин, О.К. Зателепин, С.М. Зубарев и др.; отв. ред. В.И. Радченко, науч. ред. А.С. Михлин, В.А. Казакова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2008. 704 с.
3. Макаров А.В., Мисюля Л.А. Штраф как финансово-правовая санкция в системе мер уголовной ответственности // Российская юстиция. 2017. N 8. С. 25 — 28.

© Замараев В.И., 2018.

УДК 343.955

ЗНАЧЕНИЕ ЭЛЕМЕНТОВ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЫ ЛИЧНОСТИ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ТАКТИКИ ДОПРОСА

29.04.2018

Репин Алексей Викторович

Сибирский юридический институт МВД России

Ключевые слова: ЛИЧНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА; ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ЛИЧНОСТИ; ТАКТИКА ДОПРОСА; РЕФЛЕКСИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ; THE PERSON OF THE PERSON; PSYCHOLOGICAL STRUCTURE OF THE PERSON; TACTICS OF INTERROGATION; REFLEXIVE MANAGEMENT.

Аннотация: В статье на основе анализа мнений ученых относительно содержания отдельных элементов психологической структуры личности рассматривается возможность использования полученного знания для определения тактической линии поведения на допросе подозреваемых и обвиняемых.

Общение между людьми происходит в любом виде человеческой деятельности. Оно включает восприятие внешнего облика человека, обмен мыслями и чувствами, познание внутреннего мира человека, его психических свойств и состояний, мотивов его поступков.

С позиции психологии допрос подозреваемого или обвиняемого также является процессом общения, но обладающим специфическими свойствами. По мнению М.И. Еникеева и Э.А. Черных, из всех следственных действий допрос является наиболее психологизированным следственным действием, связанным с личностными особенностями допрашиваемого и допрашивающего, с психическим взаимодействием между ними. Поэтому «квалифицированное его проведение требует учета психологических закономерностей формирования образных представлений, понимания общих тенденций личностной реконструкции этих представлений, рефлексивного взаимодействия с допрашиваемыми лицами» [2, с. 5]. Познание указанных закономерностей и тенденций возможно только через познание личности и элементов, составляющих ее структуру.

Понятие «личность» используется и изучается во многих науках. Но наиболее глубоко личность исследуется в психологии и социологии. Исследованию различных сторон личности и ее характеристик посвящено множество работ. Среди отечественных ученых общими проблемами изучения личности занимались: Б.Г. Ананьев, А.В. Батаршев, А.А. Бодалев, Г.В. Грачев, А.Г. Ковалев, А.А. Леонтьев, О.В. Леонтьев, Б.Ф. Ломов, А.Н. Лук, Н.Н. Обозов, В.Н. Панферов, К.К. Платонов, Н.И. Рейнвальд, С.Л. Рубинштейн и другие.

Проблемам личности в области уголовного судопроизводства посвящены работы А.В. Дулова, М.И. Еникеева, В.Е. Коноваловой, А.Р. Ратинова, В.В. Романова, А.М. Столяренко, Г.Г. Шиханцева, Ю.В. Чуфаровского и др.

Существует множество определений понятия «личность». Проанализировать все определения в рамках одной статьи не представляется возможным, так как, сколько исследователей этой проблемы, столько и определений. Как справедливо отметил В.Н. Панферов «личность настолько многогранна и бесконечна в своих характеристиках, что каждый исследователь находит что-то свое, свой ракурс, свои проблемы» [4, с. 29].

Выделив в качестве наиболее универсального определение Е.В. Шороховой, по мнению которой «личность – это человек как носитель совокупности психических свойств и качеств, определяющих социально значимые формы деятельности и поведения» [8, с. 17], рассмотрим те аспекты в изучении личности, в которых мнения большинства ученых сходны.

Так, ученые единодушны в том, что, во-первых, личность – это качественная характеристика развития человека. Каждая личность есть человек, но не каждый человек есть личность. Во-вторых, личность формируется в результате общественных отношений и становится таковой после вхождения в эти отношения (способность иметь права и осуществлять обязанности). Через такой подход подчеркиваются социальные качества человека, связанные с характеристикой тех общностей, в которые входит человек, и является компонентом этих общностей. В-третьих, общественные отношения, социальная среда влияют на отношения внутри личности. Отражая окружающую (внешнюю) действительность, в личности формируется внутреннее отношение к ней, которое, проходя через психологическую структуру, находит свое внешнее выражение в поведении человека. Тем самым, внутренние отношения личности являются динамичными, способными к изменению при воздействии извне, что необходимо учитывать при разработке тактических комбинаций при проведении следственных действий.

Не меньшее многообразие мнений высказывается и при исследовании психологической структуры личности. Психологи неоднократно предпринимали попытки создать универсальную классификацию личностных качеств и проявлений человека. На сегодняшний день, несмотря на продолжающиеся дискуссии по данной проблематике, в качестве основных можно выделить два подхода к структуре личности, которые стали в отечественной психологии уже классическими.

Первая теория предложена А.Г. Ковалевым, по мнению которого структура личности состоит из психических процессов, состояний и свойств. Эти элементы рассматриваются автором применительно к познавательной, эмоциональной и волевой деятельности человека, раскрываются закономерности их возникновения и развития [3, с. 22-39].

Бесспорно, концепция А.Г. Ковалева достаточно полно раскрывает сущность и значение большинства психических процессов, состояний и свойств, является ясной, стройной и лаконичной. Однако, на наш взгляд, она излишне статична и не охватывает все многообразие возможных взаимосвязей, проявляющихся в ходе межличностного общения, в том числе и при проведении допросов.

Не останавливаясь на более глубоком рассмотрении позиции А.Г. Ковалева, отметим, что, на наш взгляд, проблему структуризации свойств и качеств личности удалось решить другому видному отечественному психологу К.К. Платонову. Он, рассматривая структуру личности как «динамическую функциональную», выделяет в ней четыре подструктуры:

1. Подструктура направленности личности.
2. Подструктура опыта.
3. Подструктура форм отражения.
4. Биологически обусловленная подструктура [5, с. 12; 6, с. 126].

Взяв за основу эту концепцию, сразу оговоримся, что в юриспруденцию нельзя некритически переносить психологические концепции личности. Исследование структуры личности в криминалистике – не самоцель, а необходимое условие для определения эффективных и целенаправленных способов воздействия на личность при производстве следственных действий. Потребность в этом проявляется, прежде всего, при производстве допроса, основу которого составляют субъект-субъектные (аксиальные) отношения и воздействие оказывается в ходе общения во многом за счет рефлексивного управления. Следовательно, элементы структуры личности в криминалистической тактике должны исследоваться именно с позиции тактических целей и задач.

Н.П. Хайдуков, взяв за основу концепцию К.К. Платонова, уже провел исследование общего характера по этой проблематике [7, с. 77-96]. Рассмотрим полученные им результаты и выделим особенности характерные для тактики допроса подозреваемых и обвиняемых.

1. Подструктура направленности личности включает в себя потребности, мотивы, влечения, желания, интересы, мировоззрение, идеалы, отношение к окружающей действительности (людям, закону, к себе и т.д.), ценностные ориентации, т.е. социально обусловленные и наиболее устойчивые социально значимые качества личности.

Рефлексивное управление невозможно без познания этой подструктуры, так как она является основой мотивационной сферы человека, которая представляет собой устойчивую иерархическую структуру побуждений. Познание доминирующих побуждений (мотиваторов поведения) дает возможность установить направленность личности. При решении тактических задач это позволяет: во-первых, прогнозировать поведение допрашиваемого; во-вторых, избирать соответствующие способы максимально эффективного, и в то же время «дозированного» воздействия.

2. Подструктура опыта, включающая знания, умения, навыки, привычки формируется за счет того, что все воспринимаемое человеком анализируется, обобщается, после чего выделяется типичное и особенное. На основе этого возникает знание о тех или иных событиях, явлениях и определяются соответствующие способы поведения. Знания, умения, навыки и привычки, формируясь на основе биологических свойств под воздействием социальных факторов, образуют личный опыт. Он (опыт), в свою очередь, закрепляясь в сознании существенным образом влияет на выбор способов действия или линии поведения в конкретно сложившейся ситуации». Нередко у человека вырабатываются стереотипы общения и поведения в определенных конкретных жизненных ситуациях, что должно познаваться следователем и использоваться в своей прогностической деятельности при подготовке к допросу.

3. Подструктура психических форм отражения. Через эту подструктуру раскрываются свойственные конкретному человеку и типичные для него устойчивые особенности отдельных психических процессов (внимание, восприятие, мышление, память, эмоции, воля, психомоторика). Познание форм отражения необходимо, так как они, занимая в психической деятельности ведущее место и находясь в актуализированном состоянии, могут выступать источником активности личности и обуславливать ее поведение, действия и поступки. Для рефлексивного управления и воздействия на допрашиваемого, эмоциональные и волевые качества личности имеют особое значение, так как, во-первых, будучи тесно связанными с остальными психическими свойствами они оказывают непосредственное влияние на элементы первой подструктуры (направленность личности) и во многом обуславливают их появление и устойчивость. Во-вторых, будучи взаимообусловленными, они также, как и элементы второй подструктуры влияют на поведение человека, а, следовательно, и на возможность воздействия на него.

4. Биологически обусловленная подструктура представлена возрастными, половыми, а также типологическими свойствами (темпераментом). Темперамент в данной подструктуре (в отличие от концепции А.Г. Ковалева) рассматривается не как отдельно взятое свойство, а во взаимосвязи с другими элементами подструктур. Это и позволяет рассматривать структуру личности именно как целостную и динамическую систему, где все подструктуры взаимосвязаны между собой, что выражается в следующем.

Во-первых, темперамент не является ценностным критерием личности и не определяет ее потребностей, интересов, взглядов, которые лежат в основе первой подструктуры (направленность личности). В свою очередь, возможность реализации интересов, потребностей и т.д., во многом зависит от биологически обусловленных качеств личности, среди которых отчетливо прослеживается темперамент. Во-вторых, по мнению в темпераменте заключается самая общая характеристика каждого отдельного человека, самая основная характеристика его нервной деятельности, а это последнее накладывает ту или иную печать на всю деятельность каждого индивидуума. В деятельности, в свою очередь, реализуются знания, умения, навыки, т.е. элементы второй подструктуры. В-третьих, темперамент определяет не содержание, а динамику (силу, уравновешенность, подвижность) психических процессов. Содержание этих процессов раскрывается через формы отражения, отнесенные к третьей подструктуре. Таким образом, значение структуры личности, особенности и закономерности проявления тех или иных ее подструктур и их взаимосвязей значительно обогащает тактический арсенал следователя.

Учет особенностей элементов структуры личности позволяет разрабатывать тактические рекомендации по выбору темпа, ритма, продолжительности, уровню напряженности проведения допроса, а также способов снятия излишнего напряжения с учетом особенностей темперамента допрашиваемого. Кроме того, индивидуальные особенности человека, обусловленные его личностными психическими свойствами и качествами, определяет характер взаимодействия в ходе допроса.

Список литературы

1. Бодалев А.А. Восприятие и понимание человека человеком. – М., 1982. — 200 с.
2. Еникеев М.И. Черных Э.А. Психология допроса. – М., 1994. — 124 с.
3. Ковалев А.Г. Психология личности. – М., 1965. — 289 с.
4. Панферов В.Н. Психология человека. – СПб., 2000. — 160с.
5. Платонов К.К. Структура и развитие личности. – М.: Наука, 1986. — 256 с.
6. Платонов К.К., Голубев Г.Г. Психология: учебник для вузов. – М., 1976. — 256 с.
7. Хайдуков Н.П. Тактико-психологические основы воздействия на участвующих в деле лиц. – Саратов, 1984. — 125 с.
8. Шорохова Е.В. Теоретические проблемы психологии личности. – М., 1974. — 319 с.

© Репин А.В., 2018.

УДК 34

СУЩНОСТЬ КОРРУПЦИИ

29.04.2018

Каримова Маргарита Викторовна
Южно-Уральский государственный университет

Ключевые слова: КОРРУПЦИЯ; КОРРУПЦИОННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ; ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ; CORRUPTION; CORRUPTION CRIME; ABUSE OF OFFICIAL AUTHORITY.

Аннотация: В данной статье рассматривается сущность коррупции с различных точек зрения.

Коррупция (от лат. corrumpere — «растлевать») — термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее установленным правилам (законодательству). Термин «коррупция» встречается и во многих нормативных правовых актах. Исходя из этого, определения коррупции можно разбить на две большие группы:

а) правовые (законодательные) определения коррупции, которые закреплены в различных нормативных актах (международных и внутри государстве иных);

б) доктринальные (научные) определения коррупции, сформулированные представителями различных отраслей знаний, в том числе учеными-правоведами.

Согласно российскому законодательству коррупция представляет собой злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанным лицом другим физическим лицам, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица [1]. Встречающееся в законе понятие «коррупционное преступление» не имеет самостоятельного значения. Оно является обобщенным для различных видов коррупции. Например, злоупотребление может быть одной из ее форм, но не может полностью охватить определение коррупции.

А уже по доктринальным определениям можно охарактеризовать коррупцию как поведение людей, наделенных должностными полномочиями, которые нарушают права и законные интересы государственного органа с целью получения личной выгоды. Данное поведение подрывает и нарушает нормы политической системы, необходимые для нормального функционирования государства как единого механизма.

Двойственность коррупции заключается в ее проявлениях: в этическом и юридическом смысле. В этическом — действия должностных лиц, отрицательно влияющие на образование общественного мнения о состоянии законности на государственной службе, хотя они прямо и не запрещены нормативно-правовыми актами (прием мелких подарков от просителей, частое и неформальное общение с лицами, имеющими судимость, частый отдых за рубежом или покупка предметов роскоши).

В юридическом смысле коррупция рассматривается как общественно-опасное деяние, совершаемое должностным лицом, нарушающее законные интересы государство, с целью получения выгоды. Выражается это в виде обмена элементов материального блага на действие должностного лица.

Коррупция — это прежде всего социальное явление, показывающее уровень разложения механизма государственной власти и управления. Не секрет, что в условиях «правления» капиталов, каждый человек настроен на получение большего, чем есть на данный момент. Больше гарантирует более стабильное существование и материальную безопасность. Причина коррупции заключается в желании получить больше материальных благ или иных выгод для собственного использования. И в то же время, коррупция – является методом стабилизации, выработанным самим обществом. В тот момент, когда коррумпированность переступает черту, она несет разрушительный характер, влекущее за собой деформированные формы взаимоотношений между людьми. По мнению Т. Парсонса, коррупция представляет собой особый вид поведения должностных лиц, отклоняющегося от принятых норм, возникающего в рамках отдельных подструктур социального организма, и порождающего нарушения функционирования всей социальной системы.

В политологии так же коррупцию сравнивают с деформацией политической организации общества. Под коррупционной деятельностью в политологическом контексте понимается поведение должностных лиц, выражающееся в незаконном использовании своего положения с целью обладания властью в обществе. Д. Бейли считает, что коррупция — это результат злоупотребления властью в личных целях, который не обязательно должен быть материальным.

В экономической теории коррупция трактуется как вид поведения, направленный на поиски оптимального способа реализации интересов в условиях ограниченности ресурсов. С. Роуз-Аккерман определяет коррупцию как «разновидность экономического поведения в условиях риска, обусловленного совершением преступления и возможным наказанием за него» [2].

Таким образом, учтя рассмотренные взгляды, коррупция представляет собой использования уполномоченными лицами своего служебного положения, статуса или авторитета занимаемой должности в собственных целях, что идет вразрез с общественно значимым политическим, экономическим и иными нуждами государства.

Для успешной борьбы с коррупцией, необходимо применять не только методы ужесточения законодательства в отношении коррупционеров, но и проводить активную политику повышения политического и правового образования и самосознания. При наличии средств и возможностей злоупотреблять своим должностным положением, страх перед законом останавливает не всегда. В момент, когда создаются условия для случая коррупции и должно задействоваться правовое самосознание.

Список литературы

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О противодействии коррупции»
2. Rose-Ackerman, S. The Economics of Corruption // Journal of Public Economics. – Vol. 4. – №2. – P. 187-203.
3. Парсонс Т. Система современных обществ. // — М.: Аспект-Пресс, 1997. -270 с.

© Каримова М.В., 2018.

УДК 342.9

О Внесудебном рассмотрении дел об административных правонарушениях и тенденциях отечественной административно-деликтной политики

30.04.2018

Быстрянец Александр Федорович

Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ; ДЕЛО ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ; РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ; СТАДИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ; ADMINISTRATIVE OFFENSE; CASE ON ADMINISTRATIVE OFFENSE; CONSIDERATION OF THE CASE ON ADMINISTRATIVE OFFENSE; STAGES OF PROCEEDINGS ON ADMINISTRATIVE OFFENSES.

Аннотация: Статья посвящена проблемам, связанным с рассмотрением дел об административных правонарушениях во внесудебном порядке. Оцениваются перспективы оптимизации отечественного административно-деликтного законодательства в этой части.

Производство по делам об административных правонарушениях проходит ряд стадий, каждая из которых характеризуется своими целями и задачами. Центральной стадией производства выступает стадия рассмотрения дела. Именно здесь компетентным органом (должностным лицом) оцениваются все обстоятельства совершенного правонарушения и выносится справедливое решение.

Действующий Кодекс об административных правонарушениях делегирует право назначения наказания по делам об административных правонарушениях не только судьям, но и целому ряду органов (должностных лиц), относящихся к исполнительной ветви власти.

Казалось бы, налицо прямое противоречие конституционным положениям (декларирующим безусловное разделение трех основных ветвей власти), в первую очередь, содержащимся в части 3 статьи 35 Основного закона и утверждающим, что никто не может быть лишен своего имущества без судебного решения. Поскольку, согласно ст. 128 Гражданского кодекса РФ [1], деньги являются имуществом, а большинство административных наказаний назначается в виде административного штрафа, обозначенное противоречие выглядит ещё более контрастным. Однако на поверку не все так просто.

Действительно, на сегодняшний день большая часть дел об административных правонарушениях рассматривается не судьями. Вместе с тем, на то есть простая и вполне объективная причина – количество административных правонарушений в стране столь велико, что их разрешение исключительно в судебном порядке неизбежно парализует судебную систему. К этому следует присовокупить отсутствие специализированных судов, а также достаточного количества судей, которые специализировались бы исключительно на той или иной категории дел об административных правонарушениях.

Не следует также забывать и о том, что большинство видов административных наказаний назначается только в судебном порядке. Тем самым государство устанавливает дополнительные гарантии защиты прав физических и юридических лиц, в отношении которых осуществляется производство по делам об административных правонарушениях.

Тем не менее, по нашему мнению, обозначенная проблема не только имеет место, но и буквально с каждым годом лишь актуализируется. Приведем несколько фактов, наиболее ярко демонстрирующих эту актуальность.

Во-первых, за последние годы, не просматривается ожидаемая научным сообществом и гражданским обществом тенденция к снижению числа органов (должностных лиц), которым закон позволяет рассматривать дела об административных правонарушениях. Если на момент вступления в силу КоАП РФ в июле 2002 года в Кодексе содержались ссылки на 61 такой орган, то на сегодняшний день их число составляет 68 [2].

Во-вторых, учитывая юридическую природу денег и конституционные положения относительно механизма лишения кого бы то ни было своего имущества, явилось бы логичным законодательное снижение верхнего уровня административных штрафов, назначаемых во внесудебном порядке. Однако практика демонстрирует нам прямо противоположное. Например, Федеральным законом от 29.12.2017 №452-ФЗ, верхний предел административного штрафа, установленного за правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 11.8 КоАП РФ и рассматриваемое органами государственной инспекции по маломерным судам, увеличен с 1500 до 2000 рублей, а верхний предел административного штрафа по части 2 статьи 11.13 КоАП РФ, рассматриваемой тем же органом, — с 1000 до 2000 рублей [3]. Причем, приведенный пример является правилом нынешнего времени, а не исключением из него.

В-третьих, разработанные и находящиеся на рассмотрении в стенах нижней палаты парламента проекты кодифицированных федеральных законов (№957581-6 («Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях») [4] и №917598-6 («Кодекс Российской Федерации об административной ответственности») [5], претендующих на роль основного нормативно-правового акта, регулирующего вопросы административной ответственности в стране, также не отражают необходимых тенденций административно-деликтной политики, вновь концентрируя большую часть полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в руках внесудебных органов и их должностных лиц. Причем, размеры административных штрафов в упомянутых проектах увеличены ещё более значительно.

Все перечисленное свидетельствует либо об отсутствии в стране вразумительной административно-деликтной политики, целью которой являлось бы не стремление при помощи КоАП РФ пополнять бюджеты различных уровней, а необходимость регулировать соответствующие общественные отношения, либо о нежелании (невозможности, неумении и т.д.) депутатского корпуса обеспечить эффективную реализацию упомянутой политики).

По нашему мнению, тенденции законодательного обеспечения нынешней административно-деликтной политики в части, касающейся рассмотрения дел об административных правонарушениях, должны проявляться в следующем.

1. В поэтапном снижении числа органов (должностных лиц), обладающих компетенцией по рассмотрению дел об административных правонарушениях и назначению административных наказаний.
2. В недопущении увеличения размеров административных штрафов, назначаемых органами исполнительной власти, перечисленными в главе 23 КоАП РФ.
3. В закреплении в КоАП РФ нормы о том, что орган, должностное лицо которого составило протокол об административном правонарушении, не вправе рассматривать соответствующее дело. Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, на стадии рассмотрения дела может выступать в качестве свидетеля.
4. В увеличении числа статей Особенной части КоАП РФ, санкции которых предусматривали бы в качестве альтернативного вида административного наказания предупреждение.
5. В исключении из КоАП РФ нормы, закрепленной в ст. 28.6 и предусматривающей возможность назначения административного наказания без составления протокола на месте совершения правонарушения.

Конечно, это всего лишь часть возможных предложений по оптимизации стадии рассмотрения дел об административных правонарушениях. В конечном же итоге речь должна идти о создании в Российской Федерации системы административных судов и о передаче им в полном объеме функций по рассмотрению дел об административных правонарушениях. С данной позицией коррелирует точка зрения А.И. Сапожников и М.С. Десятник, утверждающих, что «введение административных судов является конституционным долгом законодателя» [6, с. 42].

На первом этапе за внесудебными органами следует оставить право рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами, административное наказание по которым может быть назначено в виде предупреждения либо административного штрафа, не превышающего одну тысячу рублей. В дальнейшем их компетенция по рассмотрению дел об административных правонарушениях должна перманентно минимизироваться.

Ещё одной проблемой не только стадии рассмотрения дел об административных правонарушениях, но и всего производства по таким делам является отсутствие до сего времени административно-деликтного процессуального кодекса, который бы детально регламентировал всю процедуру. Принятый в 2015 году Кодекс административно судопроизводства РФ прямо указывает, что его действие не распространяется на производство по рассмотрению дел об административных правонарушениях (п. 5 ст. 1) [7]. Как справедливо замечает М.И. Клеандров, возникает вопрос — а по правилам какого вида судопроизводства рассматриваются дела об административных правонарушениях? Сам Кодекс об административных правонарушениях РФ оставляет этот вопрос открытым, ограничиваясь в ст. 24.1 определением задач производства по этим делам и регулированием судебных процедур главой 29 «Рассмотрение дела об административном правонарушении». Но если перечень видов судопроизводств, провозглашенный в ст. 118 Конституции РФ, закрытый, то никакого иного вида судопроизводства по рассмотрению дел об административных правонарушениях, кроме административного судопроизводства, не существует [8, с. 90].

Очевидно, что административно-деликтное законодательство по-прежнему находится на периферии отечественной правовой мысли и остро нуждается в скорейшей оптимизации.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) / [Электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: <http://www.base.consultant.ru> (дата обращения: 27.04.2018).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 03.04.2018) / [Электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: <http://www.base.consultant.ru> (дата обращения: 27.04.2018).
3. Федеральный закон от 29.12.2017 №452-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Собрание законодательства РФ, 01.01.2018, №1 (Часть I), ст. 36.
4. Законопроект №957581-6 («Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях») // Официальный сайт ГД ФС РФ / — Режим доступа. — URL: <http://sozd.parlament.gov.ru/bill/957581-6> (дата обращения: 27.04.2018).
5. Законопроект № 917598-6 («Кодекс Российской Федерации об административной ответственности») // Официальный сайт ГД ФС РФ / — Режим доступа. — URL: <http://sozd.parlament.gov.ru/bill/917598-6> (дата обращения: 27.04.2018).
6. Сапожников А.И., Десятник М.С. К вопросу о создании административной юстиции в Российской Федерации // Адвокатская практика, 2008. № 1. С. 42-44.
7. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 №21-ФЗ (ред. от 28.12.2017) / [Электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: <http://www.base.consultant.ru> (дата обращения: 27.04.2018).
8. Клеандров М.И. О пределах специализированности административной юстиции // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2017. Том 3. № 3. С. 87-98.

УДК 34

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

30.04.2018

Каримова Маргарита Викторовна
Южно-Уральский государственный университет

Ключевые слова: КОРРУПЦИЯ; ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ; ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ; CORRUPTION; ANTI-CORRUPTION; PUBLIC ADMINISTRATION.

Аннотация: В статье рассматриваются меры по противодействию коррупции, принимаемые государством в целях защит своих интересов.

Актуальность проблемы противодействия коррупции в сегодняшних реалиях в Российской Федерации весьма высока в связи с тем, что коррупция в органах государственной власти заняла всеобъемлющий характер. Коррупция относится к списку наиболее деструктивных социальных явлений, которые крайне негативно влияют на основы гражданского общества и правового государства. Она вобрала в себя ряд свойств и характеристик, которые определяют её угрожающей национальной безопасности, негативно влияющей на развитие рычагов гражданского общества, институтов демократии. Основным последствием влияния коррупции является уменьшение эффективности деятельности субъекта власти, в окончательной форме ставящее в тупик.

С точки зрения общественной сущности коррупции сводится к тому, что коррумпированный аппарат уже не способен осуществлять, свойственные функции, и потому бесполезен для общества.

На сегодняшний день основную правовую базу по борьбе с коррупцией составляет Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О противодействии коррупции». В данном нормативном акте имеются не только меры противодействия коррупции, но и раскрывается ее понятие. Коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица [1].

В соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

— рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов,

незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

— предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

— установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

— внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

— развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции [3].

В связи с тем, что коррупция представляет собой общественное явление, и из-за ошибок менеджмента государственной службы и проблем психологии государственных служащих, необходимо включение широкого перечня средств антикоррупционного характера, где особое место занимает административно-правовой и организационно-управленческих.

Административное право является отраслью права, которая регулирует особую совокупность общественных отношений. Отличительной их особенностью является то, что они возникают, развиваются и прекращаются в рамках государственного управления.

По большому счету характерной чертой роли административного права является функционирование механизма власти. Следовательно, административное право представляет собой юридическую форму исполнения задач, методов, функций и полномочий, определяемых Конституцией и нормативными актами РФ субъектами исполнительной власти.

Исходя из сказанного, разумно полагать, что коррупция является дефектом государственного управления, располагающегося в сфере воздействия административного права.

Анализируя нормативную базу, можно прийти к выводу, что борьба с коррупционными правонарушениями представляет собой, наряду с другими, одним из приоритетных направлений деятельности государства. При общей тенденции к смягчению уголовного законодательства, ответственность за коррупционные правонарушения становится серьезней.

Однако одних мер уголовного воздействия в антикоррупционной политике не может быть достаточно. Так, по мнению Н.М. Коркунова «уголовная репрессия слишком дорого обходится обществу и материально, и нравственно, вместе с тем, сама уголовная кара не уничтожает совершившегося правонарушения, сама по себе не восстанавливает поправленного права, не возмещает причинённого преступником вреда. К карательным мерам приходится прибегать, когда нет других способов противодействия правонарушению, или способы эти

недостаточны, не соответствуют тяжести противозаконного посягательства. В связи с чем, недаром законы с карательной санкцией называются менее совершенными законами» [2].

Таким образом, можно с уверенностью утверждать, что в федеральном законодательстве активно формируется базовая система средств по борьбе с коррупцией. Формирование правовой базы это один из первых шагов, направленных на борьбу и искоренение коррупции, однако только лишь создания правовой базы мало. Кроме этого, необходимо работать с мировоззрением людей, как занимающих должности, так и только претендующими на их занятие.

Список литературы

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О противодействии коррупции»
2. Коркунов Н.М. Русское государственное право. – Т. 2. Часть особенная. – СПб., 1909. – с. 694.
3. <https://gosszluzhba.gov.ru/anticorruption> (Дата обращения: 26.04.2018)

© Каримова М.В., 2018.

Педагогические науки

УДК 608

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НОВЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОБРАЗОВАНИИ

04.03.2018

Салтанаева Елена Андреевна

Казанский государственный энергетический университет, г. Казань;

Эшелиоглу Раиля Ильдаровна

Казанский государственный энергетический университет, г. Казань

Ключевые слова: ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ; ОБРАЗОВАНИЕ; ПРОГРАММНЫЕ СРЕДСТВА; КОМПЕТЕНЦИИ; INFORMATION TECHNOLOGIES; EDUCATION; SOFTWARE; COMPETENCES.

Аннотация: Активное внедрение информационных технологий в образовательный процесс происходит уже давно. Это обусловлено создавшейся пропастью между традиционными видами обучения и ускоряющимся темпом появления новых знаний. С возрастанием роли информационного продукта возрастают и требования к высококвалифицированным специалистам. Для этого учебный процесс должен проходить с учетом современного материально-технического обеспечения и новых информационных технологий.

В образовании современного студента основным подходом является компетентностный подход [1, 2].

К концу обучения у студентов должны быть сформированы как профессиональные и общепрофессиональные, так и общекультурные компетенции. В рамках общекультурных компетенций важно, чтобы выпускник имел:

- способность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранных языках для решения задач межличностного и межкультурного взаимодействия;
- способность к самоорганизации и самообразованию.

Среди профессиональных компетенций можно перечислить:

- способность разрабатывать модели компонентов информационных систем, включая модели баз данных и модели интерфейсов «человек – электронно-вычислительная машина»;
- способность обосновывать принимаемые проектные решения, осуществлять постановку и выполнять эксперименты по проверке их корректности и эффективности;
- способность готовить конспекты и проводить занятия по обучению работников применению программно-методических комплексов, используемых на предприятии.

Среди общепрофессиональных следует ориентироваться на:

- способность осваивать методики использования программных средств для решения практических задач;
- способность разрабатывать бизнес-планы и технические задания на оснащение отделов, лабораторий, офисов компьютерным и сетевым оборудованием;
- способность решать стандартные задачи профессиональной деятельности на основе информационной и библиографической культуры с применением информационно-коммуникационных технологий и с учетом основных требований информационной безопасности.

На сегодняшний день профессорско-преподавательский состав имеет в своем распоряжении следующие образовательные технологии: информационно-коммуникационные технологии, проектная технология, модульная технология, кейс-технология, традиционные технологии (классно-урочная система).

Для конкурентоспособности на рынке специалисты любого профиля сегодня должны обладать не только фундаментальной базовой подготовкой, необходимой в сложном производстве, но и располагать информационно-технологической готовностью, в частности уметь собирать, обобщать и анализировать информацию, уметь использовать информационные технологии в своей предметной области, иметь стремление к самообразованию и к повышению своей квалификации [3].

Важно также не упустить социально-культурную компоненту модели студента (воспитанника) – выпускника вуза наряду с нравственной культурой (морально-нравственные качества и установки, согласующиеся с нормами и традициями общества), общей культурой (ориентация на общекультурные ценности, осмысление особенностей мультиконфессиональности в нашем обществе) и экологической культурой (понимание ценности природы, навыки рационального природопользования) [4].

Безусловно, формирование такой личности происходит не только на фоне получения базовых профессиональных знаний. Задача вуза – не только дать молодым гражданам профессиональное образование, обеспечивающее им конкурентоспособность на рынке труда, но также и содействие формированию полноценной личности [5].

Сейчас сложно представить какую-либо организацию, в которой бы не использовались различные программные продукты. На сегодняшний день в любом предприятии существует набор программных средств, с помощью которых работники ведут учет требуемой информации для эффективной работы в целом. Например, одним из современных требований в работе с информацией и ее хранением является использование баз данных. Электронные библиотеки и ресурсы глобальной сети также составляют электронную часть информационного пространства.

Всеобщая информатизация способствует глобальной интенсификации интеллектуальной деятельности за счет использования новых информационных технологий: компьютерных и телекоммуникационных [6].

Активное внедрение информационных технологий в образовательный процесс происходит уже давно. Это обусловлено создавшейся пропастью между традиционными видами обучения и ускоряющимся темпом появления новых знаний.

С возрастанием роли информационного продукта возрастают и требования к высококвалифицированным специалистам. Для этого учебный процесс должен проходить с учетом современного материально-технического обеспечения и новых информационных технологий.

Новые информационные технологии представляют собой совокупность математических и кибернетических методов, современных технических средств, обеспечивающих сбор, хранение, обработку и передачу информации с использованием современной компьютерной техники [9].

С помощью современной компьютерной техники и набора программных средств по эффективному управлению информацией можно создать качественную учебную базу. На сегодняшний день это с успехом реализуется вузами в виде электронной информационно-образовательной среды в рамках ФГОС 3+.

Преподаватели разрабатывают электронные учебные курсы на основе педагогических сценариев собственной разработки. Новые информационные технологии позволяют облегчить усвоение и запоминание учебного материала, повысить долю самостоятельной работы студентов, включая креативные подходы, причем реализуется индивидуализация процесса обучения с учетом способностей восприятия и темпа работы каждого отдельного обучающегося.

Наполнение таких новых информационных технологий не ограничивается традиционными текстовыми документами. Состав материалов значительно расширяется за счет использования мультимедийных компонентов, например, подача материала в различной форме с различными графическими, звуковыми и видеоэффектами, а также сетевых технологий обучения. Занятия в новом формате наряду с информационно-познавательным содержанием имеют положительную для усвоения материала эмоциональную окраску. На фоне традиционных технических средств обучения информационные технологии позволяют не только насытить обучающегося большим количеством знаний, но и развить интеллектуальные, творческие способности учащихся, их умение самостоятельно приобретать новые знания, работать с различными источниками информации.

В рамках собственного разработанного курса преподаватель имеет возможность использовать любые виды учебной деятельности, совмещая образовательный процесс подготовки квалифицированных специалистов с возможностями развития в личности студентов познавательных, творческих и социально-нравственных аспектов. Также разнообразие новых информационных средств и технологий дает возможность всесторонней и наиболее полной оценки результатов обучения студента.

Переориентация в новых требованиях к навыкам квалифицированных специалистов по умению самостоятельно находить информацию и наиболее эффективно ее использовать, обуславливает и более высокие новые требования к квалификации преподавателей, к уровню их подготовки и степени активности использования научного и образовательного потенциала. Подразумевается не только владение традиционными методика преподавания, но и владение необходимым уровнем знания компьютерной техники и программного обеспечения с целью создания собственных образовательных модулей, а также владение новыми информационными методиками и компьютерными средствами обучения.

Однако использование новых информационных технологий не возлагает всю ответственность за учебный процесс на преподавателя. Эффективность обучения теперь даже больше зависит от студента, ведь поиск, выбор, сопоставление и усвоение информации целиком является его задачей.

Модернизация образования путем использования новых информационных технологий в образовании дает возможность задействовать в процессе обучения все информационное пространство человечества, а также повысить мотивацию самого учения, что, в совокупности, безусловно, повысит качество подготовки квалифицированных специалистов.

Список литературы

1. Федеральный Государственный Образовательный Стандарт высшего образования по направлению подготовки 09.03.01 Информатика и вычислительная техника от 12.01.16г.
2. Федеральный Государственный Образовательный Стандарт высшего образования по направлению подготовки 09.03.03 Прикладная информатика от 12.03.15г.
3. Кирьянова, К.К., Татьянаенко С.А. Применение IT-технологий в процессе обучения будущего инженера // Материалы VI Международной студенческой электронной научной конференции «Студенческий научный форум» URL: <http://www.scienceforum.ru/2014/768/6107> (дата обращения: 21.02.2018)
4. Куценко С.М. Моделирующие компьютерные программы в процессе лабораторно-практических занятий студентов вуза // Каз. гос. энергет. ун-т. — 2004. - 116 с.
5. Салтанаева Е.А., Минуллина Р.И. Стимулирование стремления к здоровому образу жизни у современных студентов-инженеров// Научно-методическая конференция КГЭУ-Казань, — 2016. -С.68-70.
6. Горбунова Л. И., Субботина Е. А. Использование информационных технологий в процессе обучения // Молодой ученый. — 2013. — №4. — С. 544-547. — URL: <https://moluch.ru/archive/51/6685/> (дата обращения: 21.02.2018).

УДК 378

ТЕРМИНОЛОГИЯ АНДРАГОГИЧЕСКОГО ПОДХОДА К ПРОФЕССИОНАЛЬНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ В УЧЕБНО-НАУЧНОМ ЦЕНТРЕ

04.03.2018

Киргинцева Наталья Сергеевна (Кандидат педагогических наук)
ВУНЦ ВВС «ВВА им. проф. Н.Е. Жуковского и Ю.А. Гагарина», г. Воронеж;
Нечаев Сергей Александрович (Кандидат педагогических наук)
ВУНЦ ВВС «ВВА им. проф. Н.Е. Жуковского и Ю.А. Гагарина», г. Воронеж

Ключевые слова: АНДРАГОГИКА; ТЕРМИНОЛОГИЯ; ОБРАЗОВАНИЕ ВЗРОСЛЫХ; УЧЕБНО-НАУЧНЫЙ ЦЕНТР; ANDRAGOGY; TERMINOLOGY; ADULT EDUCATION; EDUCATIONAL-SCIENTIFIC CENTER.

Аннотация: В статье обосновывается необходимость приведения терминологии андрагогики к современным условиям образовательного процесса в учебно-научных центрах.

Терминология является важнейшим инструментом в любой отрасли человеческого знания. Рассматривая вопрос об использовании андрагогического подхода к профессиональному образованию в учебно-научном центре, следует определиться с основными понятиями, вынесенными в заголовок данной статьи.

Ключевым понятием является термин **профессиональное образование**. Анализ научно-педагогической, учебной и справочной литературы в области образования [1,2,3,4,5,6,7,8] показывает, что в содержание данного понятия могут быть включены различные аспекты образовательной деятельности.

Официальное определение понятия дано в Федеральном законе об образовании в РФ [8], где в статье 2 (пункт 12) профессиональное образование определено как «вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретным профессии или специальности».

В словаре С.М. Вишняковой [5] профессиональное образование определяется как «процесс и результат профессионального становления и развития личности, сопровождающийся овладением знаниями, навыками и умениями по конкретным профессиям и специальностям для выполнения специализированных функций в сфере оплачиваемого труда».

Более развернутое определение рассматриваемого термина приведено в работе [4], где оно понимается как «процесс формирования и обогащения установок, знаний, навыков и умений, требуемых для занятия определенным видом оплачиваемой деятельности». Причем в данной работе раскрываются особенности применения рассматриваемого термина к образованию взрослых. С одной стороны, это учебная деятельность, включающая расширение и углубление фундаментальных знаний; приращение знаний по специальным дисциплинам; освоение новых прикладных знаний и совершенствование навыков выполнения трудовых операций; с другой стороны, — система образовательных учреждений. Кроме этого, этот термин обозначает также его знания, навыки и умения, составляющие способность к выполнению специализированных функций в сфере оплачиваемого труда [4]. По мнению С.М. Вишняковой [5] профессиональное образование отличается от общего за счет большого разнообразия профессий и специальностей, форм подготовки, коротком сроке

жизни учебно-программной документации, из-за быстрого изменения содержание профессионального обучения. На первый взгляд может показаться что в интерпретации определения профессионального образования в Федеральном законе [8] понимается только процессуальная составляющая образования. Однако анализ определения самого термина **образование** в законе, где оно раскрывается как «...**единый целенаправленный процесс** воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также **совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции** определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов» показывает, что, по сути, никаких разночтений и противоречий у авторов этих определений нет. Единственное отличие формулировок заключается в том, что в определении профессионального образования в работе [4] включена система образовательных учреждений, чего нет в определениях из двух других источников.

Рассмотрим подробнее структуру образовательных учреждений профессионального образования, а также место учебно-научных центров в этой структуре. Связано это с тем, что за последние 20 лет произошли определенные изменения в системе образования. Например, в законе «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» 1996 года [6] четко выделялись следующие виды высших учебных заведений: федеральный университет, университет, академия, институт. В новом, действующим законе «Об образовании в Российской Федерации» [8] определены два вида организаций, осуществляющих образовательную деятельность — образовательные организации, а также организации, осуществляющие обучение. Фактически данный закон позволяет отказаться от жесткого регулирования вопросов создания и наименования образовательных организаций. Это привело к появлению разнообразных учебных заведений с, порой, экзотическими названиями: академии, университеты, федеральные университеты, национальные исследовательский университеты, институты, учебно-научные центры. К последним можно отнести такие образовательные организации как военный учебно-научный центр Сухопутных войск «Общевойсковая академия Вооруженных Сил Российской Федерации»; Федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Военный учебно-научный центр Военно-воздушных сил «Военно-воздушная академия имени профессора Н.Е.Жуковского и Ю.А.Гагарина», Федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Военный учебно-научный центр Военно-Морского Флота «Военно-морская академия имени Адмирала Флота Советского Союза Н.Г.Кузнецова». В структуре образовательных организаций наряду с факультетами и кафедрами появились центры, школы и другие подразделения. Внутри этих подразделений, в свою очередь, наряду с кафедрами появляются отделения, секторы, центры, учебно-научные центры и т.д. Введение в закон положения о организациях, осуществляющих обучение, позволило создавать учебно-научные центры при научно-исследовательских институтах и центрах. Следует отметить, что существуют специализированные учебно-научные центры (СУНЦ) — структурные подразделения, как нетиповые структурные подразделения образовательных организаций высшего образования, осуществляющие углубленное дифференцированное обучение по программам основного общего и среднего общего образования. Всего в России 4 СУНЦа: в Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске и Екатеринбурге. Итак, на основе анализа данной информации можно выделить четыре типа учебно-научных центров: а) разновидность научного центра; б) подразделение образовательной организации; в) подразделение организации, осуществляющей обучение; г) образовательная организация.

Очевидно, что в учебно-научном центре, независимо от того, является ли он образовательной организацией или только подразделением организации, осуществляющей образовательную деятельность, контингент обучающихся относится к категории взрослых и, соответственно, к нему в полной мере применим андрагогический подход. Терминология данного подхода в концентрированном и систематизированном виде была приведена в работах [1] (50 терминов) и [2] (114 терминов). Анализ указанной литературы и других источников позволяет выделить терминологическое поле, описывающие вопросы обучения взрослых в учебно-научном центре. Следует отметить, что данные пособия были изданы 18 и 14 лет назад, соответственно. Однако, в новых изданиях терминологический состав изменился не существенно. За это время был принят новый закон об образовании, появились новые образовательные стандарты, а также государственные стандарты, связанные с использованием информационно-коммуникационных технологий в образовательном процессе. В них были введены термины, обязательные к употреблению в сфере образования. Например, было

уточнено применение терминов **дистантное обучение** и **дистанционное обучение**, которые использовались ранее как эквивалентные. В законе и стандартах введено понятие дистанционные образовательные технологии. Термин тьютор (калька англоязычного термина tutor) в стандарте ГОСТ Р ИСО/МЭК 2382-36-2011 получил русскоязычное обозначение «наставник» и расширенное определение как лицо или ИТ-система, которая помогает обучающемуся. Также следует выделить термины, трактовка которых не претерпела существенных изменений. К ним относятся **андрагогическая модель обучения** и **андрагогические принципы обучения**. Андрагогическая модель обучения — организация деятельности обучающегося и обучающего, основанная на семи основных постулатах, которые не изменились за последнее время. Это ведущая роль обучающегося; стремление к самореализации, к самостоятельности, к самоуправлению; использован в качестве важного источника обучения жизненного опыта; решения важной жизненной проблемы и достижения конкретной цели в результате обучения; расчет на безотлагательное применение полученных в ходе обучения умений, навыков, знаний; временная детерминируемость учебная деятельности обучающегося; влияние (положительное или отрицательное) бытовых, профессиональных, социальных факторов на процесс обучения; процесс обучения взрослого обучающегося организован в виде совместной деятельности обучающегося и обучающего на всех его этапах: планирования, реализации, оценивания и, в определенной мере, коррекции. Без изменений осталась и трактовка андрагогических принципов обучения: приоритет самостоятельного обучения; самостоятельная деятельность обучающихся является основным видом учебной работы взрослых обучающихся; принцип совместной деятельности; принцип опоры на опыт обучающегося; индивидуализация обучения; системность обучения; контекстность обучения; принцип актуализации результатов обучения; принцип элективности обучения; принцип развития образовательных потребностей; принцип осознанности обучения. Особо следует отметить, что в терминологии андрагогики прослеживается слабая связь с терминологией стандартов по таким разделам как информационно-коммуникационных технологий в образовании, информационные технологии.

Таким образом, можно констатировать, что терминология андрагогического подхода к профессиональному образованию требует обновления и гармонизации с разработанными стандартами.

Список литературы

1. Змеев С.И. Основы андрагогики: Учебное пособие для студентов, аспирантов и преподавателей. — М.: Флинта; Наука, 1999.-152с.
2. Основы андрагогики. Терминологический словарь-справочник для студентов социально-гуманитарных специальностей. / Сост. Маслова В.В. – Мариуполь, 2004. 19 с.
3. Онушкин В.Г., Огарев Е.И. Образование взрослых: междисциплинарный словарь терминологии. — СПб. — Воронеж, 1995. 232 с.
4. Энциклопедия профессионального образования под ред. С.Я. Батышева. (Электронный вариант) URL: <http://www.anovikov.ru/dict/epo.pdf> (дата обращения: 18.02.2018)
5. Вишнякова С.М. Профессиональное образование: Словарь. Ключевые понятия, термины, актуальная лексика. — М.: НМЦ СПО, 1999. — 538 с.
6. Основы педагогики и андрагогики: учеб. пособие / М. Н. Кох, Т. Н. Пешкова. – Краснодар: КубГАУ, 2015. 90 с.
7. О высшем и послевузовском профессиональном образовании [Электронный ресурс]: ФЗ РФ от 29.08.1996 № 125-ФЗ. URL: <http://docs.cntd.ru/document/500030> (дата обращения: 20.02.2018).
8. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: ФЗ РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ (с изменениями на 19 февраля 2018 года) URL: <http://docs.cntd.ru/document/902389617> (дата обращения: 20.02.2018).

© Киргинцева Н.С.; Нечаев С.А., 2018.

УДК 372.853

МОДЕЛИРОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ УСТАНОВКИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ УДЕЛЬНОЙ ТЕПЛОЕМКОСТИ ЖИДКОСТЕЙ МЕТОДОМ ЭЛЕКТРОКАЛОРИМЕТРА

09.03.2018

Девяткин Евгений Михайлович (Кандидат физико-математических наук)
Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета

Ключевые слова: УДЕЛЬНАЯ ТЕПЛОЕМКОСТЬ; ЭЛЕКТРОННАЯ УСТАНОВКА; ЛАБОРАТОРНАЯ РАБОТА; ЭЛЕКТРОКАЛОРИМЕТР; ДИСТАНЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ; SPECIFIC HEAT; ELECTRONIC INSTALLATION; LABORATORY WORK; ELECTROCALORIMETER; DISTANCE LEARNING.

Аннотация: Статья посвящена моделированию электронной лабораторной установки для определения удельной теплоемкости жидкостей методом электрокалориметра. Установка создана с помощью программы создания интерактивных анимаций Macromedia Flash, которая включает графический редактор и язык объектно-ориентированного программирования Action Script 2.0. Установка имеет дружелюбный интуитивно понятный интерфейс для ее управления и изменения многочисленных параметров физического процесса. Созданная электронная лабораторная установка может быть использована как при очном, там и при дистанционном изучении соответствующей темы физики.

Необходимой составляющей изучения физики в вузах и школах являются лабораторные работы. В последние годы стремительно увеличилась самостоятельная деятельность учащихся. Электронные лабораторные работы дают возможность учащимся без чьей-либо помощи выполнять практические задания. Главное превосходство виртуальных установок состоит в их доступности. Эти установки могут применяться в качестве ознакомительного материала, быть своего рода тренировкой перед работой с реальными лабораторными установками. Особенностью дистанционного образования является невозможность работы с реальными лабораторными установками, по этой причине единственным наилучшим выходом в этом случае считаются виртуальные лабораторные работы [1, 2].

В процессе экспериментов, выполняемых обучающимися самостоятельно во время лабораторных занятий, ученики постигают закономерности физических явлений и процессов, узнают способы их изучения, обучаются правилам работы с физическими устройствами. Благодаря этому учащиеся без помощи преподавателя получают практические знания. Таким образом, при проведении физических опытов у учащихся формируется исследовательская компетенция.

Для создания электронных лабораторий используются различные средства: облачные технологии, метод игрофикации и др. [3, 4]. Обычно при помощи программ компьютерной графики создаются объекты виртуальных лабораторных установок, а с помощью программ создания анимаций, производится программирование физических процессов и перемещение объектов. Как правило, виртуальные лабораторные работы создаются на основе реальных лабораторных установок. Виртуальная лабораторная установка чаще всего является настоящим аналогом реальной лабораторной установки [5-6]. При ее выполнении сопутствующие значения физических величин отображаются на экране компьютера [7].

Целью работы является создание электронной интерактивной установки моделирующей один из способов определения удельной теплоемкости жидкостей – метод электрокалориметра.

Удельная теплоемкость вещества измеряется количеством теплоты, необходимой для нагревания одного килограмма вещества на один градус. Величина теплоемкости не остается постоянной и изменяется в

зависимости от условий, в которых она определяется. Особенно важной является зависимость теплоемкости от температуры и давления. Обычно пользуются средним значением удельной теплоемкости для данного интервала температур. $c = \frac{Q}{(m_1 - m_2)}$, (1) где Q – количество теплоты, затраченное на нагревание массы вещества m от температуры t1 до t2.

Метод электрокалориметра основан на тепловом действии электрического тока. Прибор состоит из двух калориметров K1 и K2, в которые помещены спирали с известными сопротивлениями R1 и R2, источника постоянного тока, электронного секундомера, двух аналоговых термометров, двух вольтметров, амперметра и жидкостей: вода, масло, глицерин, скипидар. Начальные параметры установки устанавливаются на панели управления. К ним относятся объемы жидкостей, плотности и их температуры в обоих калориметрах. Массы и теплоемкости калориметров, а также характеристики электронагревателей, помещаемых в калориметры.

Количество теплоты, отданное первой и второй спиралями при прохождении по ним тока за время τ равно $Q_1 = I^2 R_1 \tau$, (2) $Q_2 = I^2 R_2 \tau$, (3) где I – сила тока, измеряемая амперметром, R1 и R2 – сопротивления спиралей в калориметрах K1 и K2, τ – время пропускания тока.

В калориметр K1 наливается жидкость с известной удельной теплоемкостью (вода), а в калориметр K2 исследуемая жидкость (глицерин). Количество теплоты, полученное первым калориметром, мешалкой и водой за время τ : $Q_1 = (m_v c_v + m_1 c_1) (\theta_1 - t_1) + \Delta Q_1$, (4) где m_v и c_v – масса и удельная теплоемкость воды, m_1 и c_1 – масса и удельная теплоемкость калориметра K1 с термометром, t_1 и θ_1 – начальная и конечная температуры воды, ΔQ_1 – потеря теплоты в окружающей среде калориметром K1. $Q_2 = (m_g c_g + m_2 c_2) (\theta_2 - t_2) + \Delta Q_2$, (5) где m_g и c_g – масса и удельная теплоемкость жидкости, m_2 и c_2 – масса и удельная теплоемкость калориметра K2 с термометром, t_2 и θ_2 – начальная и конечная температуры воды, ΔQ_2 – потеря теплоты в окружающей среде калориметром K2.

Если сопротивления R1 и R2 подобраны таким образом, что температуры в обоих калориметрах в каждый момент времени одинаковы или отличаются незначительно, то будет также одинаково количество теплоты, отдаваемое этими калориметрами в окружающую среду $\Delta Q_1 = \Delta Q_2$.

Приравнивая выражения (2) и (4), а также (3) и (5) получим:

$$I^2 R_1 \tau = (m_v c_v + m_1 c_1) (\theta_1 - t_1) + \Delta Q_1, (6)$$

$$I^2 R_2 \tau = (m_g c_g + m_2 c_2) (\theta_2 - t_2) + \Delta Q_2, (7)$$

Решая систему уравнений (6)–(7), найдем:

$$I^2 (R_1 - R_2) \tau = (m_v c_v + m_1 c_1) (\theta_1 - t_1) - (m_g c_g + m_2 c_2) (\theta_2 - t_2). (8)$$

Откуда

$$c_g = \frac{(m_v c_v + m_1 c_1) (\theta_1 - t_1) - (m_g c_g + m_2 c_2) (\theta_2 - t_2) - I^2 (R_1 - R_2) \tau}{m_g (\theta_2 - t_2)}. (9)$$

Электронная интерактивная лабораторная установка создана с использованием программы Macromedia Flash. Анимирование объектов электронной работы осуществляется с помощью приложения созданного с использованием языка объектно-ориентированного программирования ActionScript [8].

Объекты установки, изображенные на рис. 1, создавались с помощью графических редакторов растровой графики. В установке анимированными объектами являются уровни жидкости в аналоговых термометрах, стрелки амперметра и вольтметров, а также уровни жидкости в калориметрах.



Рис. 1. Электронная интерактивная установка для определения удельной теплоемкости жидкостей методом электрокалориметра

Созданная модель электронной работы является нестационарной, так как работает в режиме реального времени под управлением блока содержащего кнопки «Пуск», «Пауза» и «Стоп». Кнопка «Пуск» запускает процесс нагрева жидкостей, кнопка «Пауза» позволяет приостановить процесс на неопределенное время, и наконец кнопка «Сброс» позволяет привести установку к первоначальным установленным параметрам.

С помощью атрибута NumericStepper на панели управления задаются массы калориметров, а затем объемы налитых в них жидкостей с точностью до 0,01 литра. В калориметрах находятся, жидкости, спирали электронагревателей и термометры. Электрическая цепь представляет собой источник тока, последовательно соединенные спирали электронагревателей и амперметра. К спиралям электронагревателей параллельно соединены вольтметры, предназначенные для измерения напряжения на этих участках цепи.

После установки начальной температуры воды и жидкости в первом К1 и втором К2 калориметрах с точностью до 10 С. Замыкают цепь ключом и одновременно с включением тока отмечают время. Величину тока, проходящего через спирали, определяют по амперметру. В процессе проведения эксперимента величину тока не изменяют.

Рекомендуется пропускать ток величиной не более 2А в течение 20 мин. По истечении этого времени ток выключают и после прекращения роста показаний термометра отсчитывают конечные температуры в калориметрах.

Полученные из опыта данные, а также табличные значения теплоемкостей воды и вещества калориметров, а также известные величины сопротивления спиралей подставляют в формулу (9) и определяют неизвестную удельную теплоемкость жидкости.

Ознакомиться с действующей электронной установкой по определению удельных теплоемкостей жидкостей можно на сайте дистанционного обучения, посвященного интерактивным лабораторным работам по физике [9].

Список литературы

1. Девяткин Е.М. Технология организации электронного обучения физике // Современные наукоемкие технологии. – 2018. – № 1. – С. 77-82; URL: <http://www.top-technologies.ru/ru/article/view?id=36896> (дата обращения: 3.03.2018).
2. Смирнов С. А. Применение Moodle 2.3 для организации дистанционной поддержки образовательного процесса: учеб. пособие. – М.: Школа Будущего, 2012. – 182 с.
3. Дмитриев В.Л., Каримов Р.Х. Применение облачных технологий, экспертных систем и принципа игрофикации при организации электронного обучения / В.Л. Дмитриев, Р.Х. Каримов // Современные наукоемкие технологии. – 2015. – №12-3. – С. 413-416.
4. Дмитриев В.Л., Каримов Р.Х. Организация электронного обучения на авторской образовательной платформе «облачная школа» / В.Л. Дмитриев, Р.Х. Каримов // Информатика и образование. – 2016. – №4(273). – С. 25-28.
5. Девяткин Е.М. Компьютерное моделирование экспериментальных задач по общей физике/ Е.М. Девяткин // Современные проблемы науки и образования. – 2017. – № 6.; URL: <https://www.science-education.ru/ru/article/view?id=27189> (дата обращения: 3.03.2018).
6. Девяткин Е.М. Виртуальные интерактивные лабораторные работы по определению теплоемкости твердых тел // Проблемы современного физического образования: сборник материалов IV Всероссийской научно-методической конференции. – Уфа, 2017. – С. 96 — 97
7. Девяткин Е.М. Комплекс электронных лабораторных установок по общей физике / Е.М. Девяткин С.Л., Хасанова, Н.В. Чиганова // Современные проблемы науки и образования. – 2016. – № 4. URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=24956> (дата обращения: 3.03.2018).
8. Гурский Д. Action Script 2.0: программирование во Flash MX 2004. Для профессионалов. – СПб.: Питер, 2004. – 1088 с.
9. Виртуальные лабораторные работы по физике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mediadidaktika.ru/course/view.php?id=20> (дата обращения: 21.11.17).

© Девяткин Е.М., 2018.

УДК 37.02

ОСОБЕННОСТИ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ И БОЕВОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОВД

22.03.2018

Бельский Александр Евгеньевич
Сибирский юридический институт МВД России

Ключевые слова: СОТРУДНИКИ ПОЛИЦИИ; ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА; БОЕВАЯ ПОДГОТОВКА; СТРЕССОУСТОЙЧИВОСТЬ; ЭКСТРЕМАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ; САМОРЕГУЛЯЦИЯ; ВООРУЖЕННЫЙ ПРЕСТУПНИК; ОСВОБОЖДЕНИЕ ЗАЛОЖНИКОВ; POLICE OFFICERS; PSYCHOLOGICAL TRAINING; COMBAT TRAINING; STRESS RESISTANCE; EXTREME SITUATION; SELF-REGULATION; ARMED CRIMINAL; RELEASE OF HOSTAGES.

Аннотация: В статье говорится об отдельных аспектах психологической и боевой подготовки сотрудников ОВД.

Профессионализм сотрудников полиции во многом определяется качеством психологической и боевой подготовки. Сотрудники полиции в отличие от служащих других государственных ведомств чаще сталкиваются с ситуациями, связанными с угрозой причинения вреда жизни и здоровью, где главным критерием эффективной деятельности является высокая боевая и физическая подготовка, а также психологическая готовность сотрудника к активным рациональным и тактически грамотным действиям в конкретной ситуации.

Из информационной справки для оперативного совещания при исполняющем обязанности начальника ГУ МВД России по Красноярскому краю по вопросу «Об организации работы по профилактике чрезвычайных происшествий, связанных с гибелью и ранениями сотрудников органов внутренних дел при исполнении служебных обязанностей» следует: в 2013 году было зарегистрировано 2 факта получения сотрудниками колото-резанных ранений, в 2014 году при задержании особо опасного преступника огнестрельное ранение получил начальник полиции одного из отделов, а в 2015 году разыскиваемый, без вести пропавший гражданин во время его сопровождения к автомобилю нанес ножевые ранения сотруднику уголовного розыска. В июле 2016 года после непродолжительного одиночного преследования инспектор ДПС, настигнув правонарушителя, увидел, что он стоит, наклонившись вниз лицом. Не оценив возможность противоправных действий гражданина, и восприняв это положение за его усталость от преследования, проявив необоснованную самоуверенность, инспектор ДПС попытался провести задержание. Однако правонарушитель резко развернулся и нанес сотруднику удар камнем в височную область головы. Сотрудник, пытаясь увеличить дистанцию, извлек табельное оружие, произвел выстрел вверх, после чего упал и потерял сознание. Преступник, завладев табельным огнестрельным оружием, скрылся с места происшествия. В 2016 году в ходе отработки сообщения о бытовом скандале было причинено колото-резаное ранение левой кисти специалисту тылового обеспечения, после чего преступник скрылся с места происшествия, в связи с чем был объявлен в розыск. Позже в ходе задержания, данный гражданин причинил ножом множественные проникающие колото-резаные ранения находящемуся на службе в форменном обмундировании участковому уполномоченному полиции.

«У сотрудников слабо развиты практические навыки в осуществлении досмотра автотранспорта, граждан, применения приемов боевого раздела самбо, владения оружием, оказания первой медицинской помощи. Сотрудники, входящие в оперативные группы по задержанию вооруженных преступников, психологически не подготовлены к проведению специальных операций, ими не учитываются те обстоятельства, что в отношении них преступниками могут быть использованы нестандартные приемы и предметы (наезды автомобиля, натравливание собаками, ломы, топоры, газовые баллончики и др.)». [1, С. 3]

Ситуация силового или вооруженного противостояния с правонарушителем это всегда стресс для сотрудника полиции, который обусловлен следующими факторами: опасность, внезапность, неопределенность, новизна, ускорение темпа действий, дефицит времени. От того, насколько сотрудник полиции устойчив к воздействию стресса, будет зависеть эффективность его действий по пресечению правонарушения и задержанию лица, его совершающего. Другими словами, от стрессоустойчивости сотрудника полиции зависит его психологическая готовность к действиям в условиях применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Таким образом, одной из важнейших задач в рамках психологической и боевой подготовки сотрудников полиции является повышение стрессоустойчивости. Сотрудник полиции может более эффективно преодолевать негативное влияние стресса и может повысить работоспособность за счет развития потенциальных возможностей своей психики и своего сознания. Известным фактом является, когда человек в состоянии чрезвычайного эмоционального возбуждения, находясь в экстремальной ситуации, способен на интеллектуальную и физическую сверхмобилизацию. В экстремальной ситуации это может произойти самопроизвольно. Однако путём регулярных психологических тренировок, то есть путем применения методов психической саморегуляции, можно научиться вызывать сверхмобилизацию защитных сил организма в нужный момент.

«Психическая саморегуляция — это произвольное управление психическими и физиологическими процессами с целью достижения наибольшего их соответствия реализуемой деятельности» [2, С. 52]. Психическая саморегуляция – это регуляция, которая осуществляется самим человеком с помощью своей психической активности. Психической саморегуляцией можно назвать воздействие человека на самого себя с помощью слов и мысленных образов.

Существуют разные методы, приемы и способы психической саморегуляции. К отдельным способам психической саморегуляции можно отнести:

- 1) ритуальные действия;
- 2) самоисповедь;
- 3) самоубеждение;
- 4) самоприказ;
- 5) самовнушение;
- 6) медитация;
- 7) обязательство выжить в экстремальной ситуации.

Вышеуказанные способы психической саморегуляции объединяет то, что в их основе лежит использование приемов самовнушения. «Реализация самовнушений происходит путем повторения вербальных формулировок в виде самоприказов – так называемых формул самовнушения – и оперирования ими в соответствии с заранее заданной целью» [3, С. 103].

Начальной стадией психической саморегуляции, аутогенного погружения в свое сознание, является состояние релаксации. Наступление состояния релаксации характеризуется следующими признаками: возникновение ощущений тепла, тяжесть во всем теле, переживание внутреннего комфорта, отдыха, снятие беспокойства, тревоги.

Релаксация – состояние покоя, расслабленность, возникающая у человека. «Возникновение нервно-мышечной релаксации связано с именем Э. Джекобсона, установившего существование прямой зависимости между повышенным тонусом скелетной мускулатуры и различными формами отрицательного эмоционального возбуждения. Суть предложенного метода «прогрессивной» или активной нервно-мышечной релаксации состоит в уменьшении степени напряжения и последующем расслаблении (релаксации) основных мышечных групп тела, вследствие чего уменьшается эмоциональное напряжение. Иными словами, мышечная релаксация вызывает релаксацию психологическую» [3, С. 99].

По мнению автора данной методики, главными проблемами человека, живущего в цивилизованном мире, стали чрезмерная спешка, беспокойство и избыток поводов, на которые он вынужден реагировать. В этих условиях физические и психологические нагрузки приводят к длительному перенапряжению, которое имеет

свойство накапливаться. Поскольку наша душа и тело – единое целое, то нервно – мышечное перенапряжение способствует психическому напряжению и раздражительности. Человек, пытающийся расслабиться в данной ситуации, зачастую достигает противоположного результата. Общее расслабление возможно лишь при релаксации всех скелетных мышц. Тренаж следует проводить в положении лежа, желательно, чтобы в процессе занятий никто не беспокоил.

В общем виде психическая саморегуляция сотрудника полиции может выглядеть следующим образом. Сначала осуществляется успокаивающая часть путем расслабления основных мышечных групп тела и произнесения вербальных формулировок по типу: я успокаиваюсь; круг моего внимания сужается до границ моего тела; чувствую и контролирую самого себя; мое тело спокойно, расслаблено и неподвижно; я успокоился; мой организм отдыхает; я спокойно и приятно отдыхаю. Затем следует выполнить мобилизационную часть путем произнесения формулировок тонизации по типу: уходит тяжесть и расслабленность из всего моего тела; приятный ветерок обдувает меня; мышцы моего тела стали легкими и подвижными; я становлюсь все бодрее и бодрее; самочувствие отличное; я сильный человек; я хозяин своему страху; я могу победить в сложной ситуации; в схватке с врагом я одержу победу; я все могу; я ничего не боюсь; я уверен в себе, я как сжатая пружина; готов действовать; встать! Время проведения психической саморегуляции у каждого человека подбирается индивидуально.

Критерий правильного выполнения психической саморегуляции — удовольствие, которое доставляют эти занятия, хорошее самочувствие спустя продолжительное время после их окончания. Если подобные приятные ощущения не возникают или быстро исчезают, или вслед за ними человек начинает испытывать страх, напряжение, мышечную усталость, значит, человек совершает какую-то ошибку, следует обратиться за помощью к специалисту.

Выполнение упражнений по психической саморегуляции способствует развитию личностных качеств сотрудника полиции, позволяющих повысить стрессоустойчивость и принимать ответственные решения в экстремальных ситуациях, которые минимизируют причинение вреда здоровью граждан и сотруднику.

Теперь рассмотрим некоторые аспекты боевой подготовки сотрудников полиции. А именно рассмотрим подготовку по противодействию преступным проявлениям, связанным с похищением людей, захватом заложников, с использованием огнестрельного оружия.

Обучение сотрудников полиции тактике действий по задержанию и ликвидации вооружённых преступников, освобождению заложников в здании складывается из двух составляющих: тактическое мастерство и боевая готовность личного состава. Тактическое мастерство — это комплекс специальных знаний, умений и навыков, дающих сотруднику полиции возможность постоянно находиться в боевой готовности, быстро ориентироваться в сложной оперативной обстановке, в кратчайшие сроки принимать оптимальные, целесообразные решения, действовать решительно и грамотно, проявлять стойкость и волю. Боевая готовность — это комплексное понятие, включающее в себя следующее: высокие морально-волевые качества, глубокая идейная убежденность сотрудника полиции, высокая личная ответственность за порученное дело, самоотверженность, способность преодолевать любые испытания на пути к выполнению поставленной задачи, специальная, боевая и физическая подготовка, доведённая до совершенства, исполнительность, дисциплинированность и организованность всех сотрудников подразделения. Очень важную роль играет наличие экипировки, снаряжения и их исправность. Главным принципом по экипировке и подбору снаряжения для личного состава является — бери не то, что может пригодиться, а то, без чего нельзя обойтись.

Для обеспечения высокого уровня боевой подготовки сотрудников полиции, в особенности для подготовки к действиям в нестандартных ситуациях предлагаем уделять особое внимание отработке действий в следующих ситуациях:

«Невозможность быстрого проделывания прохода в помещение или невозможность быстрого проникновения в помещение в установленном месте». Для обеспечения успешного выполнения операции по освобождению заложников, если позволяет обстановка, необходимо создавать дублирующую группу захвата, которая должна находиться в готовности проделать проход в другом месте и начать штурм через него.

«Команда «Граната» (слева, справа, с тыла, с фронта)» – это тренировка сотрудников полиции в рассредоточении и укрытии в течение полутора-двух секунд за препятствием или ногами к гранате, если укрытие отсутствует.

«Сотрудник группы ранен или убит» — отработка эвакуации раненого, немедленный вызов группы поддержки. Его место должен немедленно занять следующий за ним в боевом порядке сотрудник и выполнять его обязанности. Никто из участников штурма ни в коем случае не должен отвлекаться для оказания помощи раненому, это дело медиков. Чем быстрее обстановка на месте, где находится раненый будет под контролем, тем быстрее он получит квалифицированную помощь.

«Задержки при стрельбе» — действия сотрудников полиции при отказе оружия должны постоянно отрабатываться на занятиях по огневой и тактической подготовке.

«Отказ средств радиосвязи» — сотрудники полиции должны знать и быть готовыми использовать устные команды и сигналы, знаки, подаваемые руками, то есть разговаривать молча.

Штурм помещений, проникновение в помещение в целях освобождения заложников – одна из наиболее опасных и сложно-выполняемых оперативно-служебных задач. Успех полностью зависит от качественной психологической и боевой подготовки, а также планирования действий сотрудников групп захвата и обеспечивающих подразделений.

Подводя итог вышесказанному, напрашивается вывод о том, что процесс подготовки сотрудников ОВД к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия должен идти в двух направлениях — то есть не только «в здоровом теле — здоровый дух», но и «при здоровом духе – здоровое тело». Иными словами, при систематическом выполнении физических упражнений, будет формироваться не только здоровое тело, но и уверенность сотрудника в своих силах, а также более высокий уровень психологической готовности к действиям в экстремальных ситуациях. А также при регулярном выполнении упражнений по психической саморегуляции у сотрудника полиции будет формироваться не только необходимый боевой дух и надлежащее психологическое состояние, но и здоровая мотивация к физическому и тактическому совершенствованию в целях обеспечения готовности к выполнению оперативно-служебных задач, связанных с угрозой для жизни и здоровья граждан и сотрудников полиции.

Список литературы

1. Тактика задержания вооруженных преступников в различных ситуациях: учебно-методическое пособие/ М.А. Войцехович. – Иркутск: Учебный центр УВД Иркутской области, 2003. – 85 с.
2. Психологическая подготовка сотрудников полиции: учебное пособие/ В.Л. Цветков. – Москва: ДГСК МВД России, 2016. – 64 с.
3. Организация психологического обеспечения деятельности сотрудников ОВД в экстремальных условиях: методическое пособие/ Под общ. ред. В.М. Бурыкина. – Москва: ИМЦ ГУК МВД России, 2004. – 240 с.

© Бельский А.Е., 2018.

УДК 372.854

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МУЛЬТИМЕДИЙНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ШКОЛЬНОМ КУРСЕ ИНФОРМАТИКИ

27.03.2018

Галиаскарова Гузелия Рафкатовна (Кандидат физико-математических наук)

Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета;

Шарифуллина Илюза Каюмовна

Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета

Ключевые слова: МУЛЬТИМЕДИА; ИНФОРМАТИКА; ОБУЧЕНИЕ; ИНТЕРАКТИВНОСТЬ; MULTIMEDIA; INFORMATICS; TRAINING; INTERACTIVITY.

Аннотация: В данной работе рассматриваются преимущества использования мультимедийных и интерактивных методов, которые выступают в качестве средства использования мультимедийных образовательных презентаций и интерактивных учебных пособий для объяснения нового учебного материала и консолидации знаний в области информатики.

Технологический XXI век требует от молодого поколения ассимиляции огромного количества знаний. Увеличение потока информации, подлежащей изучению, ускорение темпов прохождения предметов исследования влечет за собой значительное увеличение требований к ученику и серьезное увеличение нагрузки на его мышление. Успешное выполнение учениками заданий обучения подразумевает умелое использование ими логических операций; активность, независимость, гибкость, критический ум; саморегуляция психических процессов внимания и памяти; умение перехода от действий к модели к поиску и творческим действиям; способность мыслить в обычных схемах.

За последние 10 лет произошли коренные изменения в роли и месте персональных компьютеров и информационных технологий в жизни общества. С точки зрения профессиональной деятельности довольно узкого круга специалистов в области точных наук они стали инструментом, используемым во всех отраслях современного производства, в повседневной жизни и в общественной жизни. Знание информационных технологий размещено в современном мире несколькими способами, такими как умение читать и писать. Человек, умело, эффективно владеющий технологиями и информацией, имеет новый, новый стиль мышления, принципиально разные подходы к оценке возникшей проблемы, организацию своей деятельности.

Как показывает практика, без новых информационных технологий уже невозможно представить современную школу. Очевидно, что в ближайшие десятилетия роль персональных компьютеров возрастет, и, соответственно, будут возрастать требования к компьютерной грамотности учащихся [1]. Существуют неограниченные возможности для индивидуализации и дифференциации образовательного процесса, переориентации его на развитие мышления, воображения как основных процессов, необходимых для успешного обучения. Наконец, эффективно организуется познавательная деятельность учеников. Сочетание текстовой, графической, аудио-видео информации, анимации в компьютере значительно улучшает качество образовательной информации, предоставляемой школьникам, и успех их образования.

По данным ФГОС ООО [4], предмет «Информатика» включен в предметную область «Математика и информатика». БУП ООО для изучения информатики в основной школе выделяет 1 академический час в неделю во время обучения в 7-9 классах. В 5-6 классах вы можете изучать информатику за счет части, сформированной участниками учебного процесса для пропедевтики основного курса. Это позволит внедрить непрерывный учебный курс по информатике, сделав его сквозной линией школьного образования, которая непосредственно соответствует задачам информатизации образования.

Согласно федеральным государственным образовательным стандартам 2004 года [4], этот предмет называется «Информатика и ИКТ» и включен в предметную область «Информатика». Тематика «Информатика и ИКТ» в соответствии с ФК ГОС 2004 года изучается в 8-9 классах [4]. В 8-м классе 1 час посвящен изучению предмета, а в 9-м классе – 2 часа. В 5-7 классах компьютерная наука может быть изучена за счет компонента учебного заведения.

Специфика общеобразовательного курса информатики заключается в том, что она активно использует элементы других дисциплин: математику, логику, философию, психологию и инженерию. Информатика имеет большое и растущее число междисциплинарных связей, как на уровне концептуального аппарата, так и на уровне инструментария. Информатика работает с фундаментальными концепциями, которые по-разному проявляются в разных областях знаний. Методы и инструменты информатики способны дать учащимся методологию для получения знаний о окружающем их мире и о себе, для обеспечения эффективного развития общеобразовательных навыков и методов интеллектуальной деятельности. Вместе с другими дисциплинами в области естественных наук курс информатики закладывает основы естественнонаучного мировоззрения. Многие положения, разработанные информатикой, рассматриваются как основа для создания и использования информационных и коммуникационных технологий – одного из важнейших технологических достижений современной цивилизации.

Невозможно описать и предвидеть все последствия информационной революции, свидетелями которой мы являемся. Наши родители и учителя отстают от наших учеников-подростков. Поэтому преподаватели информатики должны быть хорошо подготовленными специалистами: хорошо знать предмет, психологию, следить за новинками в ИТ, сетевом общении, организовывать современные коллективные действия учащихся, использовать облачные технологии.

Учащемуся сегодня намного сложнее взрослого (есть много информации, нет опыта, он доверчив и любопытен). Учитель информатики в классе учит предметным концепциям (как найти информацию о том, как представить), достигает мета-субъекта (как правильно и безопасно общаться, как это делать, какой метод, программа или среда лучше использовать) и получает самые важные – личные (если сам учитель). И у учителя информатики есть все для этого.

В настоящий момент мультимедийные технологии являются одним из наиболее перспективных направлений информатизации образовательного процесса. В улучшении методологической поддержки дидактической базы выявлена перспектива успешного применения современных информационных технологий в образовании для активного развития логического мышления, интеллектуального и творческого потенциала ученика.

Мультимедиа — это технология, которая позволяет объединять информацию (данные) одновременно с несколькими типами, такими как звук, анимация, графика и видео [2]. Обогащение процесса обучения, мультимедийные технологии позволяют сделать обучение более эффективным, тем самым задействуя как можно больше сенсорных компонентов учащегося в процессе восприятия образовательной информации.

Возможность внедрения современных информационных технологий возникает в том случае, если есть возможность создать дополнительные возможности для получения информации:

1. визуальная форма представления учебного материала;
2. оперативный доступ к образовательной информации большого объема;
3. поддерживать активные и интерактивные методы обучения;
4. модульная технология представления информации.

Внедрение методов использования мультимедийных технологий в процессе обучения учеников основной школы на уроках информатики способствует повышению активности учащихся на уроках и, как следствие, повышению эффективности обучения предмет информатики.

Мультимедийные материалы позволят учителям информатики удобно и визуально представлять ученикам образовательную информацию, повышать мотивацию к изучению информатики.

В настоящее время учителя сталкиваются с проблемой снижения уровня познавательной активности в классе; нет желания работать самостоятельно и вообще учиться. Потеря интереса к обучению у учеников может быть вызвана однообразием уроков. Работа над шаблоном без поиска новых методов обучения ведет к разрушению интереса к обучению у школьников.

Практика показывает, что, используя мультимедийные технологии на уроках, учитель экономит до 30% школьного времени, а не проводит уроки на доске. Сэкономив время, учитель имеет возможность увеличить плотность урока, обогатив его новым материалом. В результате практической деятельности определяются оптимальные условия использования мультимедийных технологий в учебном процессе. Мультимедийные технологии — это эффективный инструмент, который улучшает качество информатики в школе за счет их дидактических возможностей, которые заключаются в следующем:

1. интерактивность обучения, обеспечивает управление учебным процессом и создает условия для применения различных видов образовательной деятельности в объяснении нового материала из-за динамичности предоставленной информации и удобной навигации;
2. мобильность и упрощение в организации учебных материалов при переходе от одного вида видимости к другому путем объединения информации другого вида в презентации;
3. эффективность обновления и изменения содержания обучения, так как быстро развивается наука об информатике [3].

На уроках информатики учитель может применить ряд мультимедийных программ, которые сделают урок более интересным и интерактивным: использование мультимедийных презентаций; обучение мультимедийным интерактивным программам и симуляторам; программы для создания видеоматериала для урока информатики, где преподаватель может организовать свои собственные видеоуроки.

Интернет-технологии предоставляют большие возможности для использования мультимедиа. На уроках можно использовать образовательные ресурсы Интернета, которые также способствуют предоставлению информации с использованием всех видов мультимедийных flash-технологий и обучения онлайн-видео и симуляторов. На данный момент многие преподаватели активно участвуют в инновационной творческой деятельности, тем самым развивая персональный сайт для дальнейшего использования в классе как одно из средств мультимедийных технологий.

Список литературы

1. Горюнова, М.А., Интерактивные доски и их использование в учебном процессе //— СПб: БВХ-Петербург – 2010. – 336 с.
2. Чепыжова, Н. Р. Использование информационно-коммуникационных технологий для повышения качества обучения // Среднее профессиональное образование. – 2010. – № 6. – С. 13-15.
3. Шутенко, А.В. Методы проведения учебных занятий с использованием средств информационных и коммуникационных технологий / А.В. Шутенко [Электронный документ]. URL: <http://pedsovet.su/publ/26-1-0-841> (дата обращения: 10.02.2018).
4. Приказ Министерства образования Российской Федерации от 5 марта 2004 года № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования (с изменениями на 7 июня 2017 года) [Электронный документ]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901895865> (дата обращения: 10.02.2018).

УДК 374

ОСОБЕННОСТИ ВНЕКЛАССНОЙ РАБОТЫ В ШКОЛЕ В УСЛОВИЯХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА

19.04.2018

Новикова Юлия Евгеньевна

МБОУ гимназия им. Ф.К. Салманова, г.Сургут

Ключевые слова: ВНЕКЛАССНАЯ РАБОТА; НАЦИОНАЛЬНОЕ ВОСПИТАНИЕ; ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ; ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ; ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ; OUT-OF-CLASS WORK; NATIONAL EDUCATION; PATRIOTIC EDUCATION; ENVIRONMENTAL EDUCATION; ECONOMIC EDUCATION.

Аннотация: Внеклассная работа в современной школе отличается рядом особенностей, среди которых отсутствие единой идеологической государственной программы. В условиях многонационального Крайнего Севера, где пребывают дети разных национальностей, приехавших туда работать людей. Всё это накладывает те признаки, которыми обладает внеклассная работа в условиях Крайнего Севера, а именно – холодный климат, вынуждающий много времени проводить в помещении; занятость родителей, которые часто бывают в командировках и т.д. В данной статье разбираются вопросы особенностей культурного потенциала народов Севера во внеклассной работе, а также вышеперечисленные особенности проведения внеклассной работы Крайнего Севера.

Внеклассная работа в школе в настоящее время становится всё более значимой. Это обусловлено тем, что школьники должны получать не только знания по учебным предметам, но и всесторонне развивать мировоззрение. Этого можно достичь путём нравственного, морального и этического воспитания на внеклассных занятиях, классных часах, общественно-полезном труде и т.д. К сожалению, в современных школах мало учебных дисциплин, занимающихся нравственным воспитанием учащихся. К таковым можно отнести обществознание и историю. Данные дисциплины можно при соответствующей подготовке учителя ориентировать на всесторонне развитое мировоззрение, которое будет способствовать целостному пониманию происходящих событий и также пониманию роли своего труда в общественной жизни.

В условиях Крайнего Севера внеклассная работа имеет ряд особенностей:

— Коренные народы Севера передают детям свой опыт, что бы они научились правильно относиться к природным богатствам, которые кормят и обеспечивают их;

— Люди, приехавшие на Север работать, часто оставляют своих детей без присмотра, так как вынуждены работать посменно и посуточно. Внеклассная работа в данном случае очень полезна, так как она позволяет занять детей, а также научить их новым дополнительным видам деятельности, ремёслам и т.д. Север в этом отношении можно считать многонациональным регионом России. (См. об этом например: Ильин А.Г. Евразийство как культурный феномен в глобализирующемся мире [1]);

— Климатические условия не позволяют детям проводить много времени на улице. Суровая погода способствует занятиям в помещении, и в этом так же достоинство внеклассной работы в школе в условиях Крайнего Севера.

Внеклассная работа может способствовать формированию различных способностей и морально-нравственных, этических качеств личности школьника. В данной статье рассмотрим лишь некоторые аспекты внеклассной работы и особенности этих аспектов применительно к внеурочной работе в школах Крайнего Севера. Экономические аспекты деятельности современного человека важны, так как экономика – наука о

ресурсах – способствует рациональному использованию имеющихся ресурсов. Это важно сформировать в школе, так как в детстве человек ещё не понимает всей важности данного вопроса. «Обучающая функция внеклассной работы по экономике не имеет такого приоритета, как в учебной деятельности. Являясь вспомогательной для более эффективной реализации, воспитательной и развивающей функций, она заключается не только в формировании системы экономических научных знаний, учебных умений и навыков, но и в овладении определенными навыками экономического поведения, коллективной жизни, навыкам делового общения». [4; С.113] Экономические навыки важны не только для взрослых людей, которые уже начали свою трудовую деятельность, но и для школьников. В условиях Крайнего Севера необходимо рациональное использование в регионе ресурсов. В этом плане может пригодиться культура коренных народов Севера. В условиях нарастания технологии потребления, важным является воспитание культуры потребления. В данном случае «что касается культуры потребления, а следовательно и педагогики потребления, то почти всё добываемое на охоте или рыбалке у народов Севера идёт в потребление, используется в хозяйственной деятельности, требуя тем самым разносторонних умений и навыков, что сосредотачивает трудовые обязанности у одного человека. Опыт передаётся от отца к сыну не в школе, а в условиях реальной жизни» [2]

На Крайнем Севере, где приходится сохранять не только ресурсы будущего, но и ресурсы прошлого, например использованное топливо, т.е. тепло, полученное при сгорании топлива, важным является следить за своим здоровьем и гигиеной. Гигиена человека способствует не только предотвращению многих болезней и инфекций, но и служит показателем воспитанности человека. К личной гигиене важно приучить школьников. Внеклассные мероприятия и конкурсы обладают возможностью для формирования здорового образа жизни. «Внеклассная работа обладает большими возможностями для расширения и углубления знаний школьников в области гигиены, здоровья, практического применения этих знаний. Внеклассная работа – это форма организации добровольной работы учащихся вне урока под руководством учителя. Данная форма пробуждает познавательный интерес и творческую самостоятельность учеников. Ее отличает внеурочный характер и принцип добровольности» [3; С. 33].

Определение эффективности внеклассной работы в школе позволит лучше использовать свободное время. «Важнейший критерий качества учебной работы — оптимальность, то есть соотношение совокупных затрат времени, сил, ресурсов и полученных результатов, отдачи, обеспечивающих максимально возможные в данных условиях результаты в образовании, воспитании и развитии школьников при соблюдении научно установленных норм времени на классную и домашнюю работу учащихся и учителей. Критерий подготовленности в процессе движения ученика по индивидуальному образовательному маршруту последовательно и постепенно трансформируется в педагогическую эффективность» [5]. Помимо внеурочной работы в школе, важна также домашняя работа, выполнение домашнего задания. В условиях Крайнего Севера эффективное сочетание внеурочной работы в школе и домашнего задания дома способствует лучшему усвоению не только знаний, полученных на уроках, но и сочетая различные образовательные технологии дополняет в домашнем задании те внеурочные занятия, которые были проведены в школе. Например, к такому можно отнести занятия по иностранному языку [6].

Таким образом, в условиях Крайнего Севера важным является развитие внеклассной, внеурочной работы в школе. Это позволит лучше использовать культурный потенциал народов Севера. Вместе с этим эффективнее позволит использовать свободное время, которого в школах Крайнего Севера бывает гораздо больше, нежели в школах средней полосы России. Серьёзное использование внеурочной работы должно способствовать духовно-нравственному воспитанию школьников и на этот вид деятельности стоит обратить серьёзное внимание.

Список литературы

1. Ильин А.Г. Евразийство как культурный феномен в глобализирующемся мире / А.Г.Ильин // Вестник Московского государственного университета культуры и искусств. 2007. № 4. С. 47-49.

2. Ильин А.Г., Чуркина А.А. Педагогические аспекты культуры коренных народов Севера // Интернет-журнал Науковедение. 2015. Т. 7. № 3 (28).
3. Лизунова Е.В. Внеклассная работа как способ формирования представлений о здоровом образе жизни у детей старшего школьного возраста /Е.В.Лизунова // Азимут научных исследований: педагогика и психология. 2015. № 1 (10). С. 30-34.]
4. Махова А.В., Гладких В.А. Особенности внеклассной работы по экономике в школе // Инновационная наука. 2015. № 7-2 (7). С. 111-115. С.113
5. Тимочкина Н. А. Методы и формы оценки эффективности обучения в школах / NovaUm, №7, 2017 // <http://novaum.ru/public/p245>
6. Ibatova A.Z., Ivanova N.L., Ilin A.G., Ippolitova N.V., Stavruk M.A. Using interdisciplinary integration in teaching english of oil and gas students in Russia // International Journal of Environmental and Science Education. 2016. Т. 11. № 15. С. 8055-8061.

© Новикова Ю.Е., 2018.

УДК 796

ЛЕЧЕБНАЯ ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА КАК ПРОФИЛАКТИКА СЕРДЕЧНО-СОСУДИСТЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

30.04.2018

Жданова Диана Марселевна

Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета;

Шамсутдинов Шамиль Абдуллович

Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета

Ключевые слова: ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА; ЛЕЧЕБНАЯ ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА; УПРАВЛЕНИЯ; НАГРУЗКИ; ОРГАНИЗМ ЧЕЛОВЕКА; ВЛИЯНИЕ ФИЗИЧЕСКИХ НАГРУЗОК; ОРГАНИЗМ ЧЕЛОВЕКА; PHYSICAL CULTURE; MEDICAL PHYSICAL CULTURE; MANAGEMENT; WORKLOAD; HUMAN BODY; EFFECTS OF EXERCISE.

Аннотация: Представленная статья посвящена исследованию оздоровительной физической культуры. Рассматривается влияние лечебной физической культуры на организм человека и на отдельные его элементы. Изучается эффект физических упражнений на сердечно-сосудистую систему, а также особенности занятия физической культурой.

Сердечно-сосудистые заболевания в настоящее время являются основной причиной инвалидности и смертности населения. Ежегодно тяжесть и частота этих заболеваний нарастают; все чаще заболевания сосудов и сердца наблюдаются и в молодом, творчески активном возрасте.

Болезни сердечно-сосудистой системы приводят к снижению функции системы кровообращения. В результате ограничивается адаптация кислородно-транспортной системы, и физическая работоспособность уменьшается. Заболевания сердечно-сосудистой системы значительно снижают физическую и социальную активность человека.

Физическая культура – это один из ключевых способов комплексного лечения больных с нарушением функций сердечно-сосудистой системы, а также является эффективным средством предупреждения обострений при верном построении занятий. Занятия физкультурой – метод, использующий средства физической культуры с лечебно-профилактической целью и полноценного восстановления здоровья и предупреждения осложнений болезней.

В настоящее время данная тема является еще более актуальной. К сожалению, в настоящее время физическая активность у отдельной категории населения вовсе оттеснена в связи с большой загруженностью на работе, чрезмерной занятостью человека, с медицинскими ограничениями по состоянию здоровья. Наибольший интерес представляют лица, которые вынуждены ограничивать себя физической культурой и соответствующими нагрузками.

Целесообразно обозначить, что большую долю в структуре заболеваний, имеющих противопоказания заниматься активной физической культурой, занимают сердечно-сосудистые заболевания. Данные ограничения имеются не только у пожилых людей, но и у лиц молодого возраста: детей, студентов. Обратимся к некоторым статистическим данным по определенному региону Республики Башкортостан, а также к многопрофильному колледжу одного из районов данной республики.

По статистическим данным за 2017 год 22% населения, проживающего в Аургазинском районе Республики Башкортостан, состоит на диспансерном учете по поводу сердечно-сосудистых заболеваний. В структуре возрастного состава населения количество заболеваний сердца составляет от 0 до 4 лет – 4,1 на 1000

жителей; от 5 до 9 лет – 17,7 на 1000 жителей; от 10 до 14 лет – 19 на 1000 жителей; от 15 до 17 лет – 48 на 1000 жителей; от 18 до 20 лет – 67 на 1000 жителей; старше 20 лет – 253 на 1000 жителей. Приведенные данные свидетельствуют о том, что в самом активном подростковом возрасте происходит резкий рост количества лиц, страдающих сердечно-сосудистыми заболеваниями, которые приводят к ограничению для занятия физической культурой. В связи с этим особо актуальным становится изучение ключевых физических упражнений, способствующих профилактике сердечно-сосудистых заболеваний. Для профилактики сердечно-сосудистых заболеваний, ишемии и прочих болезней сердца нужно помнить о здоровом образе жизни, о правильном питании, необходимы регулярные прогулки, тренировки, медитативные, дыхательные и физические упражнения, поскольку сердце – такая же мышца, как и прочие мускулы, и оно нуждается в тренировке для того, чтобы быть крепче и выносливее [2].

К примеру, проведем анализ сердечно-сосудистых заболеваний из числа студентов Аургазинского многопрофильного колледжа. В 2017-2018 учебном году 20% студентов освобождены от физического воспитания. Среди заболеваний, явившихся причиной ограничения физических нагрузок у студентов, ведущую роль занимают заболевания сердечно-сосудистой системы – 30%, опорно-двигательного аппарата — 25%, органов зрения – 9%. Сердечно-сосудистые заболевания в данном учебном заведении среди студентов составляют: вегетососудистая дистония 30 человек, кардиомиопатия — 2 человека, болезни вен, лимфатических узлов и лимфатических сосудов – 6 человек, гипертония артериальная — 8 человек, пролапс митрального клапана – 6 человек. В структуре сердечно-сосудистых заболеваний среди студентов Аургазинского многопрофильного колледжа большую долю занимает вегетососудистая дистония (58%) и гипертония артериальная (8%). Для поддержания физического состояния эти студенты занимаются лечебной физкультурой.

Людам с отклонениями сердечно-сосудистой системы нужно ежедневно выполнять утреннюю гигиеническую гимнастику (индивидуально подобранные задания), выполнять необходимые упражнения, обязательно каждый день ходить пешком перед сном в любое время года (от 30 мин до 2 ч), активно отдыхать в выходные дни, а по возможности и после работы (пройтись по лесу, поехать на велосипеде в медленном темпе и т.п.), рационально питаться — дробно, в день по 4-5 раз. Спать лучше на воздухе или в комнате с открытой форточкой, или окном (тем, у кого удушье, одышка, чувство тяжести в груди, «замирание» сердца, необходимо спать без нижнего белья или только в трусах). При повышении артериального давления обязательно нужно сделать специального назначения массаж шеи, головы, области надплечий, кишечника и живота. Идут на пользу и воздушные ванны, которые можно принимать не только на открытом воздухе в летнее время, но и в любой другой квартал года. Для этого необходимо хорошо проветрить комнату и 1–2 раза в день, или полежать без одежды, начиная с 5–10 мин, постепенно доведя данный промежуток времени до 60 мин (температура воздуха 18–20 градусов, в помещении не должно быть сквозняков).

Особо следует сказать о необходимом объеме двигательной активности для студентов.

Умственный и малоподвижный труд влечет перемены, восстановление которых происходит в несколько раз медленнее, чем при трудовых процессах, требующих физических нагрузок. Именно поэтому такой категории лиц необходим более продолжительный и, главное, активный отдых.

Гимнастика остается наиболее положительным способом и формой достижения результата. При этом, каждый может подобрать определенный комплекс упражнений, подходящие ему самому. Например, можно перечислить определенные группы упражнений, благотворно влияющих на организм человека:

1. Упражнения, способствующие организму преодолеть пониженную работоспособность, – потягивания, бег на месте в спокойном темп, ходьба.
2. Упражнения для мышц шеи, плечевого пояса, туловища – вращения в лучезапястных, локтевых, плечевых суставах, махи руками, повороты и наклоны туловища, вращения таза.
3. Упражнения для ног, таза — полуприседы, приседы, передвижения в приседе, с выпадами.

4. Упражнения для рук, плечевого пояса – отжимания, подтягивания.

5. Упражнения для мышц брюшного пресса – упор присев – упор лежа, «велосипед», «ножницы» и т.п.

6. Упражнения на силовую выносливость ног в сочетании с упражнениями, укрепляющими мышечный аппарат сердечно-сосудистой и дыхательной систем, прыжки, бег, подскоки.

7. Упражнения, нормализующие дыхание: их желательно применять после каждой выполненной нагрузки и прочие [4].

Набор упражнений по возможности необходимо менять в месяц 3-4 раза, учитывая, что на отдельные группы мышц действует меньшая нагрузка.

Наиболее оптимальный вариант процедур: а) ежедневная утренняя гигиеническая гимнастика – 15-30 минут; б) ежедневное занятие физической культурой – 5-10 минут каждые 3-4 часа мало подвижного трудового процесса; в) игры спортивного характера на свежем воздухе или оздоровительный бег – в неделю 3-4 раза по 45-90 минут; г) при необходимости – совокупность определенных упражнений.

Также следует отметить пользу скандинавской ходьбы. Данная ходьба направлена на максимальную нагрузку организма человека, которая включает в работу каждую мышцу тела, тем самым более активно ее стимулирует. Во время этой нагрузки задействовано около 90% всех мышц тела. Именно во время выполнения данного вида занятия, пульс увеличивается в среднем на 10-15 ударов, что способствует тренировке мышцы сердца; кровь активнее начинает двигаться по сосудам, обогащает при этом внутренние органы кислородом, так как и сам дыхательный объем легких увеличивается более чем на 30%.

Таким образом, огромную роль при лечении сердечно-сосудистых болезней играет физическая активность и подбираемый комплекс занятий лечебной физкультуры. На определенных этапах лечения физическая культура способствует недопущению осложнений, исключению функциональных и анатомических отклонений, восстановлению, сохранению функциональной адаптации организма человека к физическим нагрузкам. Лечебная физкультура дает положительный эффект при условии длительного, систематического проведения занятий с постепенным увеличением нагрузки. Последовательность в увеличении нагрузок и её индивидуализация являются определяющими условиями при проведении занятий. Так же необходимо учитывать состояние, реакцию занимающихся, особенности течения болезни, которые сопутствуют заболеванию и физическую подготовленность занимающихся. Важно и то, что, занимаясь физическими упражнениями, люди активно участвует в лечебно-оздоровительном процессе, а это благоприятно действует на его психоэмоциональную состояние.

Список литературы

1. Данилкина Ю.А., Москаленко И.С., Шульгов Ю.И. Оздоровительная физическая культура: влияние на организм // Символ науки. – 2015. – № 26. – С. 10-16.
2. Деминская Л. А. Оздоровительная физическая культура в процессе сохранения и восстановления здоровья современного человека // Педагогика, психология и медико-биологические проблемы физического воспитания и спорта. – 2014. – №61. – С. 64-78.
3. Русакова Н. Г. Взаимодействие физической культуры и спортивной медицины // Молодой ученый. – 2017. – №15. – С. 674-677.
4. Евсеев И.Е 25 Физическая культура // Серия Учебники, учебные пособия. — 2003. — С. 93-94.

© Жданова Д.М.; Шамсутдинов Ш.А., 2018.

Науки о Земле

УДК 528.41

СНЕСЕНИЕ КООРДИНАТ НА РАБОЧИЙ ЦЕНТР ОТ ОДИНОЧНОГО ЗНАКА С ПОМОЩЬЮ ЭЛЕКТРОННОГО ТАХЕОМЕТРА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СПУТНИКОВЫХ ИЗМЕРЕНИЙ

09.03.2018

Тесаловский Андрей Альбертович (Кандидат технических наук)
Вологодский государственный университет

Ключевые слова: ОПОРНАЯ МЕЖЕВАЯ СЕТЬ; КИНЕМАТИКА В РЕАЛЬНОМ ВРЕМЕНИ; ПРИВЯЗКА; ЗАСЕЧКА; REFERENCE BOUNDARY NETWORK; REAL-TIME KINEMATIC; BINDING; SERIF.

Аннотация: Статья посвящена вопросам определения координат дополнительных пунктов при невозможности использовать существующие для проведения съёмки с использованием ГНСС аппаратуры – приёмников Sokkia GRX2. Рассмотрен способ определения координат таких пунктов с помощью привязки электронным тахеометром к одиночному геодезическому знаку и удалённому, до которого невозможно измерить расстояние.

В настоящее время для координатного обеспечения работ, связанных с землеустройством, кадастром, межеванием и мониторингом земель, широко применяются методы спутниковых геодезических измерений, что находит отражение в трудах как отечественных [4, 10, 5], так и зарубежных авторов [1, 2], а также нормативно-правовой документации [7]. В то же время следует помнить и о возможности применения традиционных способов геодезических измерений при производстве работ по привязке пунктов, на которых осуществляются спутниковые наблюдения, к существующей геодезической основе [9].

Для обеспечения пространственными данными землеустроительных и кадастровых работ используются существующие на местности пункты геодезической основы: государственная геодезическая и опорная межевая сеть. В то же время в работах и документах, касающихся создания и развития опорных межевых сетей [3, 8], указывается, что такие пункты недолговечны по сравнению с государственной геодезической сетью – срок службы на местности 5 лет, вследствие чего сами пункты часто утрачиваются. В этой связи может возникнуть ситуация, когда для производства съёмки или определения координат пункта, на котором устанавливается спутниковое оборудование, например, для производства калибровки в режиме RTK (Real-Time Kinematic – кинематика в реальном времени), бывает возможность производить измерения расстояний лишь до одного пункта. Так же не всегда исходный пункт расположен так, что удобно проводить измерения рулеткой, и приходится дополнительно использовать электронный тахеометр. То же касается и пунктов государственной геодезической сети, закреплённых стенными знаками. В таком случае можно привести привязку к одиночному знаку.

В классической схеме такой привязки (рисунок 1) рекомендуется соблюдать следующие требования:

- должна быть возможность измерения расстояния S до одного пункта;
- должна иметься возможность измерения направлений β_1 и β_2 на 2 удалённых пункта [6].

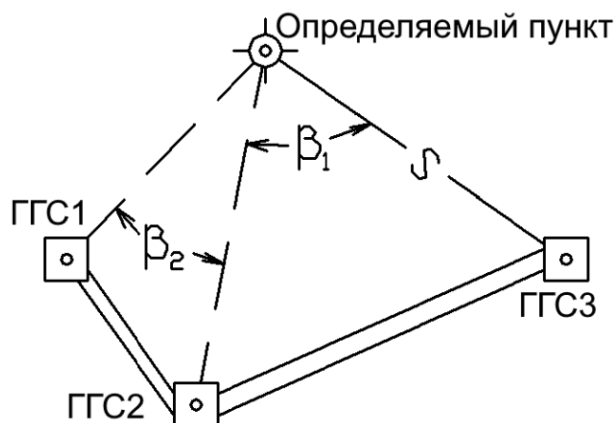


Рисунок 1. Привязка определяемого пункта к одиночному стенному знаку ГГС1 при условии видимости на 2 дополнительных геодезических пункта ГГС2 и ГГС3

На практике бывает, что спутниковое оборудование не установить так, чтобы было видно 3 стенных знака и существовала возможность до 1 из них измерить расстояние. Например, есть открытое место, в котором удобно принимать сигнал, но из этого места есть видимость только на 2 знака:

- до одного можно измерить расстояние, то есть встать с отражателем и навестись электронным тахеометром;
- на второй с отражателем не встать ввиду его удалённости или специфичности самого пункта (труба завода, антенна, какой-либо шпиль или крест на церкви).

В таком случае можно определить координаты дополнительного пункта с помощью электронного тахеометра, а потом этот пункт использовать для калибровки при измерениях спутниковым оборудованием в режиме RTK. Ниже рассмотрен пример осуществления такой привязки двух пунктов 1 и 2 с помощью электронного тахеометра Sokkia SET610R (основные технические характеристики приведены в таблице 1) для производства измерений в режиме RTK комплектом ГНСС приёмников Sokkia GRX2 (основные технические характеристики приведены в таблице 2). Схема привязки показана на рисунке 2. Пункты 1 и 2 расположены на открытой местности, где в дальнейшем нет помех для приёма сигнала от спутников.

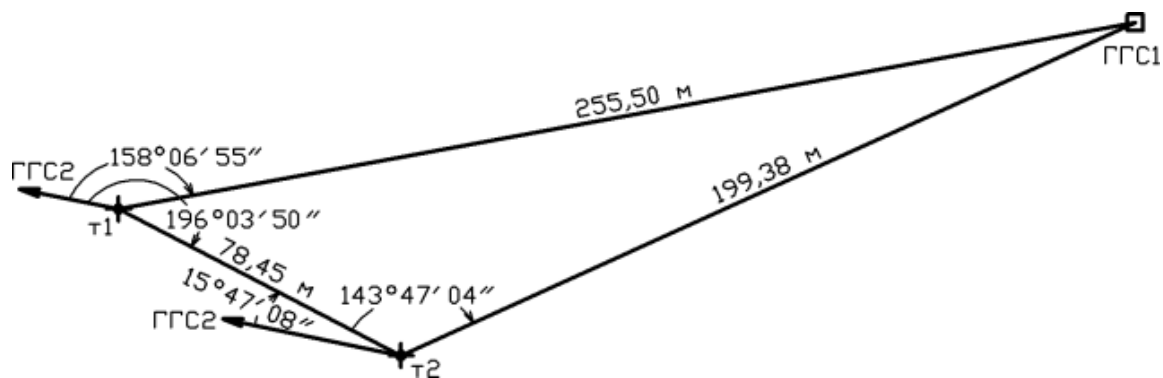


Рисунок 2. Схема привязки пунктов 1 и 2 к одинарному знаку ГГС1 при условии видимости удалённого пункта ГГС2

Таблица 1.

Основные характеристики электронного тахеометра Sokkia SET610R

Характеристика	Значение
Точность измерения углов	±6''

Дальность измерений с отражателем	до 2700 м
Линейная погрешность	$\pm (0,003 \text{ м} + 0,002 \text{ м} / 1 \text{ км})$
Рабочий диапазон компенсатора	$\pm 3^\circ$

Таблица 2.

Основные точностные характеристики ГНСС приёмника Sokkia GRX2

Характеристика	Значение
Измерения в режиме «Статика» точность в «плане» точность по высоте	$\pm (0,003 \text{ м} + 0,0005 \text{ м} / 1 \text{ км})$ $\pm (0,005 \text{ м} + 0,0005 \text{ м} / 1 \text{ км})$
Измерения в режиме «Кинематика» точность в «плане» точность по высоте	$\pm (0,0010 \text{ м} + 0,001 \text{ м} / 1 \text{ км})$ $\pm (0,0015 \text{ м} + 0,001 \text{ м} / 1 \text{ км})$
Измерения в режиме «RTK» точность в «плане» точность по высоте	$\pm (0,010 \text{ м} + 0,001 \text{ м} / 1 \text{ км})$ $\pm (0,015 \text{ м} + 0,001 \text{ м} / 1 \text{ км})$

При уравнивании измерений в программе CREDO_DAT было определено, что местоположение точки 1 установлено со среднеквадратической погрешностью 0,013 м, а местоположение точки 2 – со среднеквадратической погрешностью 0,012 м. Принимая во внимание, что ошибка определения границ земельных участков в населённых пунктах не должна превышать 0,100 м, пункты 1 и 2, определённые с указанной выше точностью, применимы для съёмки границ и контуров объектов недвижимости с использованием ГНСС приёмников Sokkia GRX2.

При производстве измерений, их обработке и уравнивании в программном комплексе CREDO, необходимо, чтобы количество произведённых измерений было больше числа искомых величин. На схеме измерений (рисунок 2):

- 4 искомые величины – это координаты точек 1 и 2: X_1, X_2, Y_1, Y_2 ;
- 7 измеренных величин: горизонтальные углы ГГС2-т1-ГГС1, ГГС2-т1-т2, ГГС2-т2-т1, ГГС2-т2-ГГС и расстояния т1-ГГС1, т1-т2, т2-ГГС1.

Таким образом, для применения ГНСС приемников для съёмки объектов недвижимости и объектов землеустройства с целью выбора удобного места установки спутниковой аппаратуры может производиться определение координат дополнительных точек. Для определения координат удобно применять электронные тахеометры, практически не имеющие ограничения по длине измеряемого расстояния. Определять местоположение таких пунктов можно классическими засечками, так и модифицированными их способами. Одним из таких способов является привязка к одинарному знаку исходной геодезической основы при условии видимости на другой один удалённый знак.

Список литературы

1. Gay, P. Practical Boundary Surveying: Legal and Technical Principles / P. Gay. – Heidelberg: Springer, 2015. – 335 p.
2. Robillard, W. Brown's Boundary Control and Legal Principles // W. G. Robillard, D. A. Wilson, C. M. Curtis. – New-Jersey: John Wiley & Sons, 2011. – 496 p.
3. Заварин, Д. А. Развитие сети пунктов ОМС на территории Вологодского района / Д. А. Заварин, А. В. Белый // Вузовская наука – региону. Материалы Восьмой Всеросс. науч.-техн. конф.: в 2 т. Отв. ред.: А.А. Плеханов. – 2010. – С. 407-409.
4. Заварин, Д. А. Современное оборудование, приборы и методы исследования землеустройства и кадастров / Д. А. Заварин // Проблемы предпринимательской и инвестиционно-строительной деятельности. – СПб.: Автономная некоммерческая организация «Институт проблем экономического возрождения», 2015. – С. 114-120.
5. Метелева, М. В. Проект межевой сети сгущения для координирования границ города Новосибирска / М. В. Метелева // Известия высших учебных заведений. Геодезия и аэрофотосъёмка. – 2015. — № S5. – С. 77-81.
6. Неумывакин, Ю. К. Земельно-кадастровые геодезические работы / Ю. К. Неумывакин, М. И. Перский. – Москва: КолосС, 2005. – 184 с.
7. Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения и помещения: приказ Минэкономразвития РФ от 01.03.2016 №90.
8. Основные положения об опорной межевой сети / Федеральная служба земельного кадастра России. — Москва: Росземкадастр, 2002. – 16 с.
9. ГКИНП (ОНТА)-01-271-03. Руководство по созданию и реконструкции городских геодезических сетей с использованием спутниковых систем ГЛОНАСС/GPS: утв. Роскартографией 13.05.2003 № 84-пр. – Москва: ЦНИИГАиК, 2003. – 182 с.
10. Уханов, В. П. Экологический мониторинг состояния особо охраняемых природных территорий / В. П. Уханов, С. М. Хамитова, Ю. М. Авдеев // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. – 2016. — № 10. – С. 66-71.

© Тесаловский А.А., 2018.

УДК 528

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЫПОЛНЕНИЯ КАДАСТРОВЫХ РАБОТ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

23.03.2018

Лисицинская Дарья Александровна
Вологодский государственный университет

Ключевые слова: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТР НЕДВИЖИМОСТИ; КАДАСТРОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; КАДАСТРОВЫЕ РАБОТЫ; ВИДЫ КАДАСТРОВЫХ РАБОТ; STATE REAL ESTATE CADASTRE; CADASTRAL ACTIVITIES; TOPOGRAPHIC SURVEYS; CADASTRAL WORK.

Аннотация: В статье рассмотрены виды кадастровых работ в Вологодской области и выделены их основные преимущества и недостатки.

Изучение и анализ кадастровой деятельности в России является актуальной темой на сегодняшний день, поскольку кадастровая деятельность играет важную роль в жизни общества, она является основой для формирования рынка недвижимости, исторически являющимся одним из двигателей экономики государства и системы налогообложения на недвижимое имущество, а также является главным источником регулирования земельных отношений в России[1].

Кадастровой деятельностью являются выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества сведения о таком имуществе [2].

В настоящее время существуют следующие виды кадастровых работ:

1. Кадастровые работы в отношении земельных участков, в результате которых формируется межевой план (рисунок 1).



Рис.1. Виды кадастровых работ, в результате которых формируется межевой план.

2. Кадастровые работы в отношении объектов капитального строительства, в результате которых формируется технический план и акт обследования (рисунок 2).



Рис.2. Виды кадастровых работ, в результате которых формируется технический план и акт обследования.

Рассмотрев виды кадастровых работ, были выявлены следующие недостатки:

1. Проблема правового регулирования кадастровых работ и учета недвижимости.

Одной из наиболее очевидных проблем правового регулирования кадастровых работ и учета недвижимости, является отсутствие целого ряда нормативных документов, которые должны были быть приняты для реализации федеральных законов, но на сегодняшний день не приняты.

2. Большое количество реестровых ошибок.

Возникновение реестровой ошибки может быть обусловлено тем, что требования к качеству и точности кадастровых работ постоянно менялись, использовались различные системы координат, в некоторых случаях координаты межевых знаков определялись по картографическому методу, т.е. без измерения фактических границ земельных участков на местности и т.д.[3].

Если в подготовленных кадастровым инженером документах, находятся реестровые ошибки, то в постановке объекта на государственный кадастровый учет придет приостановка.

На основании статистики с официального сайта Росреестра, рассмотрен рейтинг кадастровых инженеров в Вологодской области за 2017 год по показателю «доля принятых решений о приостановлении в кадастровом учете от объема поданных кадастровым инженером документов». В результате была составлена диаграмма, показывающая, что количество приостановок на государственный кадастровый учет составляет 29%.

СТАТИСТИКА РАБОТЫ КАДАСТРОВЫХ ИНЖЕНЕРОВ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2017 ГОД

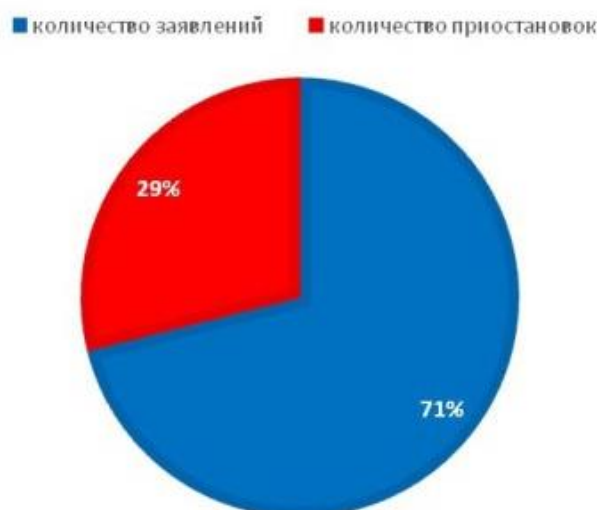


Рис 3. – Статистический анализа работы кадастровых инженеров в Вологодской области за 2017 год.

3. Не достаточно развитое информационное обеспечение кадастровой деятельности.

Современная система землепользования в стране характеризуется большими объемами информации вследствие значительного числа объектов и субъектов земельных отношений. Поэтому хранение, обработку и предоставление этой сложной информации могут обеспечить только автоматизированные системы.

Разработка программного обеспечения для государственного кадастра недвижимости требует больших затрат средств и времени, а также большинство государственных учреждений в сфере кадастровой деятельности не оснащено современной техникой, которая необходима для рационального ведения кадастра.

Для решения вышеизложенных проблем, законодательством приняты следующие меры для их решения.

1.Объединенная база данных ГКН и ЕГРП.

Данное объединение помогло устранить дублирование сведений, имеющихся в ГКН и в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, объединить их в единый государственный информационный ресурс, упростить постановку на учет и государственную регистрацию прав, сократить их сроки.

2. Высокие требования к кадастровым инженерам.

Для того, чтобы получить статус кадастрового инженера, помимо профессионального высшего образования и сдачи квалификационного экзамена потенциальному кадастровому инженеру потребуется в течение двух лет пройти стажировку в качестве помощника кадастрового инженера, раз в три года обязательна переподготовка.

В соответствии с Законом о государственном кадастре недвижимости кадастровые инженеры обязаны один раз в три года проходить обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации.

В Вологодской области на базе Вологодского государственного университета открыт Межотраслевой Региональный Центр Повышения Квалификации и переподготовки кадров (МРЦПК), где кадастровые инженеры могут пройти специализированные курсы для повышения квалификации.

3. Обязательное страхование гражданской ответственности кадастровых инженеров.

По закону кадастровый инженер должен иметь договор обязательного страхования гражданской ответственности. Таким образом, убытки, причиненные действиями (или бездействием) кадастрового инженера заказчику кадастровых работ или третьим лицам, подлежат возмещению по договору страхования[4].

4. Обязательное членство кадастровых инженеров в соответствующих саморегулируемых организациях.

Одним из главных изменений в законе «О государственном кадастре недвижимости» является обязательное членство кадастровых инженеров в соответствующих саморегулируемых организациях (СРО). Контроль за профессиональной деятельностью кадастрового инженера возложен на СРО, членом которой он является[4].

Таким образом, в данной статье рассмотрены виды кадастровых работ, а также выявлены основные проблемы, возникающие при выполнении кадастровых работ в Вологодской области, и найдены пути решения этих проблем.

Список литературы

1. О государственной регистрации недвижимости: Федеральный Закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.08.2017)
2. О кадастровой деятельности: Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).
3. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии [Электронный ресурс]: офиц. Сайт. – Режим доступа: <https://rosreestr.ru>
4. Погребная Н.А. Кадастровая деятельность на современном этапе / Н.А.Погребная // Журнал: SCIENCE TIME – 2016 – №12 – С. 509-512

© Лисицинская Д.А., 2018.

УДК 681.518

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ТАХЕОМЕТРА ДЛЯ СБОРА ДАННЫХ ПРИ СОЗДАНИИ ГИС

23.03.2018

Озорнина Наталья Николаевна
Вологодский государственный университет;
Попов Юрий Павлович
Вологодский государственный университет

Ключевые слова: ГИС; ЭЛЕКТРОННЫЙ ТАХЕОМЕТР; ГЕОДЕЗИЧЕСКИЕ РАБОТЫ; ЗЕЛЕННЫЕ НАСАЖДЕНИЯ; GIS; ELECTRONIC TOTAL STATION; GEODETIC WORKS; GREEN SPACES.

Аннотация: В статье затронут вопрос применения электронного тахеометра с целью получения геоинформации при создании ГИС.

Геоинформационная система (ГИС) – это автоматизированная система сбора, хранения, обработки, анализа и визуализации пространственных данных и связанной с ними информации о необходимых объектах [1]. Она состоит из базы пространственных данных, редактора векторной графики и различных средств для анализа интегрированных данных. Области применения ГИС зависят от поставленных задач, при решении которых используют картографическую и пространственную информацию. На сегодняшний день можно выделить следующие основные сферы применения ГИС:

1. Управление территориями (составление кадастров, установление границ земельных участков и вычисление их площадей).
2. Управление объектами инфраструктуры (учет, инвентаризация, планирование).
3. Инженерные изыскания.
4. Планирование в сфере архитектуры и строительства.
5. Картография и геодезия (создание тематических карт).
6. Деятельность по управлению охраной природы (экологические мероприятия, планирование и управление природными ресурсами, экологический мониторинг, моделирование процессов окружающей среды).
7. Прогнозирование чрезвычайной ситуации.
8. Военное дело.
9. Сельское хозяйство (прогноз урожая, оптимизация транспорта и сбыта продукции).

При создании ГИС пространственные данные получают путем проведения топографо-геодезических работ. В настоящее время при осуществлении таких работ все большие требования предъявляются к срокам их выполнения при строгом соблюдении необходимой точности и качества получаемой информации. Решение этой проблемы осуществляется, использованием новых средств измерения пространственных координат, универсальным и удобным программным обеспечением, комплексными технологиями, позволяющими автоматизировать полевые и камеральные этапы работ и обеспечивающими наиболее простое интегрирование данных геодезических измерений в системе автоматизированного проектирования (САПР) и ГИС [7].

Сбор данных является первоочередным этапом при создании ГИС. Сейчас для получения пространственных данных используются электронные геодезические приборы (GPS-приемники, тахеометры, цифровые нивелиры) [2], которые позволяют исключить характерные для работы с оптическими приборами источники ошибок, связанные со снятием отсчета, с диктовкой, записью, переносом данных из полевых журналов в вычислительную ведомость, вычислением.



Рисунок 1 – Электронный тахеометр SOKKIA 610

Несмотря на бурное развитие новых областей геодезии, таких как спутниковые методы измерения и наземное лазерное сканирование, традиционные геодезические приборы – электронные тахеометры (рис. 1) продолжают занимать не менее важное место среди геодезических приборов. Их используют при проведении практически всех геодезических работ, связанных с измерениями: создание опорных сетей, топографические съемки, работы при инженерных изысканиях в строительстве, измерениях деформаций земной поверхности и инженерных сооружений, при маркшейдерских работах в горных выработках и др.

С помощью электронного тахеометра в настоящее время достигается максимальная автоматизация полевых и камеральных работ [3]. Главным достоинством тахеометра является то что, не нужно вести журналы для записи углов и расстояний, как при работе с теодолитом. Номера снимаемых точек, расстояния и углы автоматически сохраняются в памяти прибора. Также тахеометр позволяет производить автоматически расчет горизонтального положения, отображая его на дисплее [5]. Кроме того, тахеометр обладает функцией определения собственных координат путем расчета обратной засечки. Еще одной особенностью устройства является его защищенность при работе в разных погодных условиях, например, дождь, снег, пыль, ветер и низкие температуры до -30 градусов [4]. В зависимости от встроенного в прибор программного обеспечения можно выполнять большой ряд вычислительных задач.

Определив задачи, которые планируется решать при создании ГИС, перечень объектов, подлежащих картографированию, каждому объекту присваивают уникальный идентификатор. Загрузить коды объектов в прибор можно с помощью специального программного обеспечения или ввести их в память тахеометра в процессе съемки вручную. При съемке можно будет выбирать на дисплее тахеометра код нужного объекта, прибор сам произведет все измерения и расчеты, а полученные данные сохранит в памяти. После осуществляют выгрузку съёмочных точек в кодированном виде на персональный компьютер для дальнейшей обработки и визуализации [6]. Такая организация работы сокращает время проведения и автоматизирует трудоемкие процессы, связанные с дальнейшей обработкой полученных результатов.



Рисунок 2 – Выполнение полевых работ в парке

В настоящее время в Вологодском государственном университете ведется работа по созданию системы мониторинга состояния зеленых насаждений Ковыринского сада в городе Вологда. С целью определения местоположения снимаемых объектов в границах сада выполнены геодезические измерения электронным тахеометром SOKKIA 610 (рис. 2). Обработка полученных при съемке данных выполнена с помощью программного продукта CREDO_DAT. Программа предназначена для автоматизации камеральной обработки данных геодезических съемок [8]. Современные программные продукты, предназначенные для создания ГИС, позволяют осуществлять импорт и экспорт данных различных форматов. Таким образом, собранные данные были импортированы в программу для ведения ГИС, что позволило создать информационные слои с точным местоположением объектов на территории сада. Реализация системы мониторинга ведется с использованием современных геоинформационных технологий на базе отечественного программного обеспечения.

Список литературы

1. Авдеев, Ю. М. Современные тенденции инновационного развития лесного комплекса вологодской области / Ю. М. Авдеев, Ю. В. Мокрецов, П. Е. Порозов, Д. А. Заварин, А. А. Тесаловский // Экономика и предпринимательство. – Москва, 2017. – № 8-3 (85-3). – с. 312-316.
2. Авдеев, Ю. М. Оценка эколого-рекреационного потенциала ООПТ / Ю. М. Авдеев, И. С. Десятова, Д. А. Долгов, П.А. Ефимычев, Н. А. Заугарин, А. Е. Костин // NovaInfo.Ru, 2017. – т. 1. – № 58. – с. 145-150.
3. Костин, А. Е. Моделирование экологического состояния фитоценозов / А. Е. Костин, Ю. М. Авдеев, Д. В. Титов // Успехи современной науки и образования, 2017. – т. 8. – № 4. – с. 188-191.
4. Авдеев, Ю. М. Экологическое состояние зелёных насаждений древесных фитоценозов / Ю. М. Авдеев, А. Е. Костин, С. М. Хамитова, Ю. В. Мокрецов // Успехи современной науки, 2017. – т. 5. – № 2. – с. 196-200.

5. Авдеев, Ю. М. Экологическая оценка зелёных насаждений г. Вологды / Ю. М. Авдеев // Ростовский научный журнал, 2017. – № 7. – с. 155-168.
6. Авдеев, Ю. М. Экологическая оценка параметров фитоценозов в зависимости от почвенно-климатических условий / Ю. М. Авдеев // Территория инноваций, 2017. – № 8 (12). – с. 24-29.
7. Avdeev, Y. M. Evaluation of the green spaces of the city of Vologda / Y. M. Avdeev // Nauka i studia, 2016. – т. 10. – с. 272-277.
8. Уханов, В. П. Экологический мониторинг состояния особо охраняемых природных территорий / В. П. Уханов, С. М. Хамитова, Ю. М. Авдеев // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, 2016. – № 10 (121). – с. 66-71.

© Озорнина Н.Н.; Попов Ю.П., 2018.

УДК 681.518

ПРИМЕНЕНИЕ ГЕОИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

30.04.2018

Авдеев Юрий Михайлович (Кандидат сельскохозяйственных наук)

Вологодский государственный университет;

Попов Юрий Павлович

Вологодский государственный университет

Ключевые слова: ГЕОИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА; СТРОИТЕЛЬСТВО; ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ; GEOGRAPHIC INFORMATION SYSTEM; CONSTRUCTION; ENVIRONMENTAL MONITORING.

Аннотация: В статье рассматривается применение геоинформационных систем в сфере строительства. Важной частью оценки воздействия объекта на окружающую среду является определение нагрузки, которую он вызывает. Оценка воздействия на окружающую среду проводится на каждом этапе строительства. С применением ГИС реализуется возможность создания системы, которая бы определяла сложные проблемы экологии и окружающей среды, возникающие при строительстве.

Важной частью оценки воздействия объекта на окружающую среду является определение нагрузки, которую он вызывает [1]. Оценка воздействия на окружающую среду проводится на каждом этапе строительства, а именно: проектно-изыскательские работы, поставка сырья, производство строительных материалов и комплектующих для строительных целей, земляные работы, строительство и монтаж оборудования, эксплуатация, утилизация [2].

Известно, что при строительстве крупных сооружений объем документации очень большой. Соответственно, традиционная бумажная документация в виде набора томов требует больших затрат на содержание архивов, корректировку документации, а также снижает эксплуатационную привлекательность и экологическую безопасность объекта при строительстве [3,4].

Решение этих задач возможно только при эффективном информационном обеспечении, например, с использованием геоинформационных систем (ГИС) [5,6].

Геоинформационная система – информационная система, позволяющая собирать, хранить, анализировать и графически визуализировать пространственные данные и связанную с ними атрибутивную информацию об объектах, представленных в ГИС [7,8].

ГИС включает в себя возможности систем управления базами данных (СУБД), редакторов растровой и векторной графики и аналитических средств. Они используются в картографии, строительстве, изысканиях, геологии, метеорологии, землеустройстве, лесном и сельском хозяйстве, экологии, муниципальном управлении, транспорте, экономике, обороне и многих других областях, что показано в многочисленных исследованиях [9-12].

ГИС имеют объекты, которые имеют полное право рассматривать данную технологию в целях базовой обработки и контроля мониторинговой информации [5]. Инструменты ГИС значительно превосходят возможности обычных картографических систем, хотя они, естественно, включают в себя все основные функции для получения высококачественных карт и планов. Концепция ГИС обеспечивает комплексный инструмент для сбора, интеграции и анализа любых распределенных в пространстве или привязанных к конкретному местоположению данных. При необходимости визуализировать имеющуюся информацию в виде

карты или плана с графиками или диаграммами, создать, дополнить или изменить структуру базы данных, интегрировать ее с другими базами данных [7,8].

Только с появлением ГИС реализуется возможность создания системы, которая бы определяла сложные проблемы экологии и окружающей среды, возникающие при строительстве. Для того, чтобы создать такую систему, необходимо иметь сведения от органов исполнительной власти, ответственных за мониторинг в ряде областей (рис. 1).



Рис. 1. Источники информации

При системе экологического мониторинга (рис. 2) на базе ГИС происходит контроль за состоянием окружающей среды, здоровьем людей, активное воздействие на ситуацию, моделирование которой позволяет с достаточной долей точности выявлять загрязнение и разрабатывать необходимые мероприятия по контролю.



Рис. 2. Основные процедуры системы экологического мониторинга

Основными задачами системы экологического мониторинга строительства на основе ГИС должны быть обеспечение системы управления природоохранной деятельностью и экологической безопасностью своевременной и достоверной информацией, позволяющей:

- оценка состояния и функциональной целостности экосистем и среды обитания человека;

- определить причины изменений этих показателей, оценить их воздействие и определить корректирующие меры в тех случаях, когда экологические цели не были достигнуты;
- создание предпосылок для принятия мер по исправлению негативных ситуаций в целях предотвращения возможного ущерба.

Исходя из этих трех целей, система экологического мониторинга ГИС – строительства должна быть ориентирована на ряд показателей трех общих типов: наблюдение, диагностика и раннее предупреждение.

К основным задачам системы экологического мониторинга строительства на основе ГИС относятся:

- мониторинг источников воздействия антропогенного характера;
- мониторинг факторов антропогенного характера;
- мониторинг состояния окружающей среды с происходящими в ней процессами под воздействием факторов антропогенного характера;
 - оценка фактических изменений в состоянии окружающей среды;
 - прогнозирование изменений состояния окружающей среды под влиянием антропогенных факторов и оценка прогнозируемого состояния.

На наш взгляд, данная система должна быть разработана на уровне объекта промышленности, муниципального образования, региона в составе РФ.

Для нормального функционирования системы, кроме программного комплекса, нужна правильно построенная структура слоев электронной карты, позволяющая вводить всю информацию в единый объект проектирования. Поэтому, необходимо принять такую структуру и требования для ввода данных различных типов.

В настоящее время значительная часть муниципалитетов имеют в наличии свои современные карты в электронном формате. Кроме того, от разных предприятий и организаций можно получить перечень электронных документов для территориального планирования и информацию по исполнительной съемке и сетям с инженерной инфраструктурой. Необходимо обеспечить возможность передачи всех имеющихся данных в рамках одного проекта с заранее выбранной и заданной системой координат.

С помощью такой системы можно решить следующие задачи:

- полнота, достоверность и своевременность при отображении состояния динамических и статистических процессов окружающей среды;
- быстрый анализ, систематизирование и прогнозирование состояния окружающей среды;
- мониторинг фона окружающей среды и идентификация источников антропогенного воздействия;
- развитие комплекса наблюдений и контроля, учитывая физические и географические особенности ландшафтов и специфики объектов мониторинга;
 - рационализация по распределению функций мониторинга;
 - перевод документов в электронный вид;
 - организация и управление регламентированным обменом данными в информационном пространстве.

Ожидается, что внедрение системы экологического мониторинга на основе ГИС позволит повысить эффективность экологического строительства в регионах. Мониторинг основывается на концепции, согласно которой строительная компания должна периодически пересматривать и оценивать свою систему экологического менеджмента с целью выявления возможностей для ее оптимизации. Совершенствование системы должно привести к дальнейшему улучшению экологических показателей.

Система экологического мониторинга строительства на основе ГИС является инструментом, позволяющим строительной компании достичь уровня необходимых экологических показателей, которые она должна установить сама, и систематически контролировать. Строительная компания может реализовать предложенную систему в организации в целом, ее отдельных функциональных подразделениях или отдельных

видах деятельности. Если для одного функционального подразделения или отдельного вида деятельности внедрена система экологического мониторинга на основе ГИС, то для удовлетворения требований этой системы могут использоваться политика и процедуры, разработанные другими подразделениями организации, при условии, что они применимы к тому конкретному функциональному подразделению или отдельному виду деятельности, к которому будут применяться требования системы. Уровень детализации и сложности системы, объем документации и выделяемые ресурсы будут зависеть от размера организации и характера ее деятельности. Это касается малых и средних строительных предприятий.

Объединение экологических особенностей с общими принципами системы административного управления может способствовать механизму эффективного внедрения системы экологического мониторинга, а также эффективному и четкому распределению обязанностей внутри предприятия.

Система экологического мониторинга строительства должна позволять:

- определение экологической политики, соответствующей целям предприятия;
- определение экологических аспектов, вытекающих из исторических, текущих или планируемых мероприятий, продуктов или услуг, для определения воздействия на окружающую среду;
- определение необходимых законодательных и нормативных требований;
- идентифицировать приоритеты и установить соответствующие экологические показатели целевого и планового характера;
- разработать схему организации и программный комплекс для достижения целей и задач в сфере экологии;
- содействовать процессу планирования и мониторинга, аудита и анализа с целью обеспечения того, чтобы система экологического менеджмента соответствовала установленным требованиям и поддерживалась на надлежащем уровне;
- подстраиваться к реалиям времени.

Список литературы

1. Соловьева В.Н., Орлова И.О., Даценко Е.Н., Авакимян Н.Н. Оценка эффективности геолого-технических мероприятий по повышению нефтеотдачи продуктивных пластов // Строительство нефтяных и газовых скважин на суше и на море. 2015. № 5. С. 38-39.
2. Тотоев В.Г. Исследование эффективности технических нововведений в строительстве // 15 лет кафедре экономики и управления в строительстве научные труды кафедры экономики и управления в строительстве. Московский Государственный строительный университет. – Москва, 2003. С. 170-177.
3. Капитонов И.А. Экономические критерии выбора перспективных направлений и объемов развития возобновляемой энергетики в России и в мире // Вестник экономической интеграции. 2011. № 9. С. 89-93.
4. Киевский Л.В. Комплексность и поток (организация застройки микрорайона). – Москва, 1987. – 136 с.
5. Горбачева Н.Б., Подболотова М.Б. Теория моделирования и информационные технологии // Научный вестник Воронежского государственного архитектурно-строительного университета. Серия: Информационные технологии в строительных, социальных и экономических системах. 2015. № 1. С. 41-43.
6. Нечаев Ю.Б., Зотов С.А., Макаров Е.С. Эффективность пеленгации источников радиоизлучения несобственноструктурными методами сверхразрешения в радиопеленгаторах с плоскими антенными решетками // Теория и техника радиосвязи. 2006. № 2. С. 40-48.
7. Данилов О.Е. Изучение интерференции с помощью компьютерного моделирования // Дистанционное и виртуальное обучение. 2013. № 9 (75). С. 50-58.
8. Ушаков А.В. Использование программы Geogebra для визуализации свойств кривых второго порядка // Международный научно-исследовательский журнал. 2017. № 4-3 (58). С. 63-67.
9. Фролов Е.Б., Загидуллин Р.Р. Оперативно-календарное планирование и диспетчирование в mes-системах // Станочный парк. 2008. № 11 (56). С. 22-27.

10. Тимирязев В.А., Хостикоев М.З., Дудко С.В., Таиров И.Е., Вэй Пью Маунг Эффективность комплексной технологии изготовления деталей сложной геометрии на современных многоцелевых станках // Технология машиностроения. 2014. № 11. С. 11-15.
11. Ооржак В.О.О., Соколов А.П. Технологии создания моноблочной скульптуры в Туве // Труды Академии технической эстетики и дизайна. 2015. Т. 3. № 2. С. 30-35.
12. Кириченко Ю.Н., Сусликов В.Н. Проблемы нормативно-правового регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения с использованием данных, полученных с помощью глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2015. № 2 (15). С. 58-64.

© Авдеев Ю.М.; Попов Ю.П., 2018.

УДК 630

НАЛОЖЕНИЕ ЛЕСНЫХ ЗЕМЕЛЬ НА ЗЕМЛИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ НА ПРИМЕРЕ Г. ВЕЛИКИЙ УСТЮГ

30.03.2018

Костылева Дарина Александровна
Вологодский государственный университет

Ключевые слова: ЛЕСНЫЕ ЗЕМЛИ; ЗЕМЛИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ; ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТРОВЫЙ УЧЕТ; НАЛОЖЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ; FOREST LANDS; LANDS OF SETTLEMENTS; STATE CADASTRAL REGISTRATION; THE IMPOSITION OF LAND.

Аннотация: В статье рассмотрены проблемы наложения лесных земель на земли населенных пунктов на примере города Великий Устюг. Приведены методы для эффективного управления лесными землями.

Лесные земли играют важную роль в экономике страны, так как лесные ресурсы нашей планеты не бесконечны. В этом и заключается актуальность данной темы.

Лесной участок, являясь недвижимым имуществом, приобретает режим недвижимости после того, как его границы описаны в лесоустроительной документации, с указанием конкретных данных, номером, а также выделены специальными опознавательными знаками или быть указанными в картографических материалах – лесных картах, исходя из статей 92 и 93 Лесного кодекса РФ.

В настоящее время в Российской Федерации далеко не все участки земель лесного фонда являются объектами, в отношении которых проведены лесоустройство и государственный кадастровый учет, так как сведения о ранее учтенных земельных участках лесного фонда в большинстве случаев вносились в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) в соответствии с положением статьи 4.2 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» из документов, содержащих на тот момент описание участка лесного фонда без координатного описания их границ. Все это приводит к серьезным проблемам, которые связаны с определением границ земель лесного фонда и наложением граница лесных земель на границы населенных пунктов.

Эта проблема существует в городе Великий Устюг Вологодской области.

На рисунке 1 показана граница города Великий Устюг и граница лесных земель. Граница лесных земель отражена только в картографических материалах, базирующихся на данных лесоустройства, где кварталы расположены в Великоустюжском участковом лесничестве и Великоустюжского сельского участкового лесничества.

Причина наложения лесных земель на земли населённого пункта г. Великий Устюг является несовпадением сведений из Лесного реестра и ЕГРН. Сведения, содержащиеся в данных реестрах о лесных землях, различны и никогда не сверялись.

Вторая причина – это отсутствие материалов межевания земель лесного фонда на территории регионов с координированием их границ, позволяющих при постановке на государственный кадастровый учет и в дальнейшем отображать такие границы на публичной кадастровой карте.

Третья причина – отсутствия взаимодействия Великоустюжского лесхоза, Департамента лесного комплекса Вологодской области и Управление Росреестра по Вологодской области.

Фрагмент графического наложения границ населенного пункта г. Великий Устюг на материалы лесоустройства по Великоустюгскому лесничеству

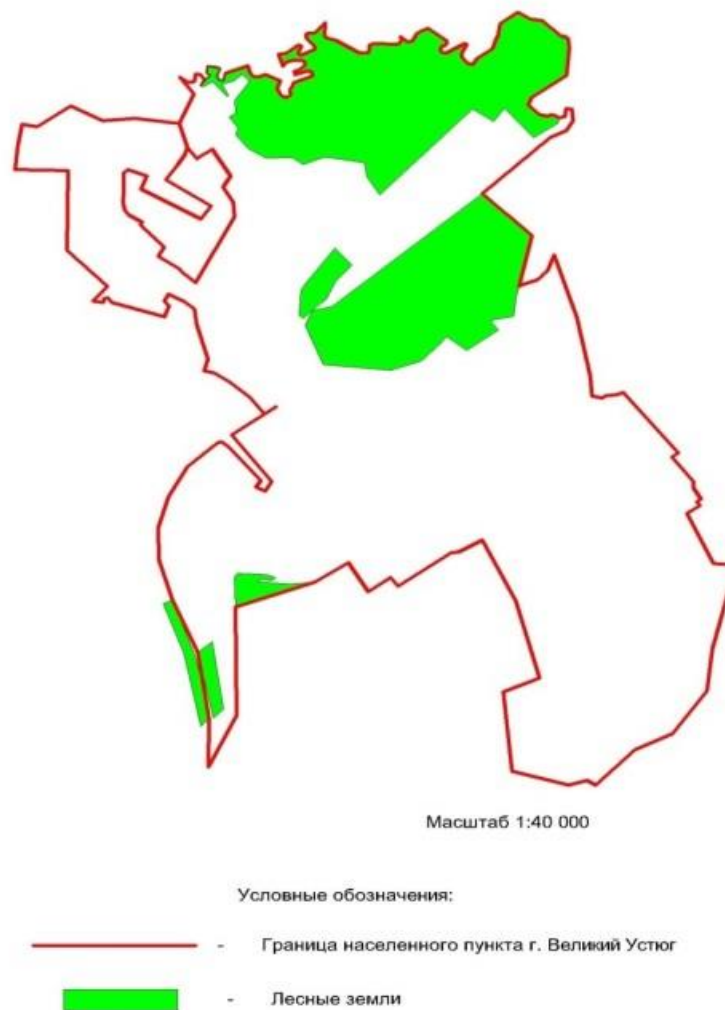


Рисунок 1 – Фрагмент графического наложение границ населенного пункта г. Великий Устюг на материалы лесоустройства по Великоустюгскому лесничеству

Таким образом, эта проблема позволяет сделать выводы для оценки возможного эффективного управления лесными землями:

— система управления земельными ресурсами лесного комплекса области должна включать не только установление видов прав на лесной участок (аренда, сервитуты и т. д.), определение видов хозяйственной деятельности, но и разработку перечня мероприятий по формированию конкретной территории и конкретного объекта лесных земель;

— совершенствование законодательной и картографической баз для достижения сопоставимости кадастровых сведений со сведениями, содержащимися в других государственных информационных ресурсах;

— в настоящее время в сфере землепользования и лесопользования лесного комплекса в Вологодской области необходимо формировать и совершенствовать институт взаимодействия региона и частного сектора.

Список литературы

1. Рыбакова, А.М. Состояние выполнения кадастровых работ на землях лесного фонда в резерве субъектов РФ/А.М. Рыбакова// Выполнение кадастровых работ на землях лесного фонда. Проблемы и пути решения. – 2014. – С. 10-20.
2. Учёт земель лесного фонда в Вологодской области / А. А. Тесаловский, Ю. М. Авдеев, Ю. П. Попов [и др.] // Аллея науки. – 2017. – Т. 2. — № 12. – С. 373-376.
3. Лесной кодекс Российской Федерации: федер. закон от 04.12.2006 N 200-ФЗ.
4. Земельный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

© Костылева Д.А., 2018.

Содержание

Физико-математические науки

Быкова О.Ю.; Мухаметзянов Э.В. - МАЙКЛ ФАРАДЕЙ. КЛЕТКА ФАРАДЕЯ. ПРИНЦИП ДЕЙСТВИЯ И ПРИМЕНЕНИЕ 3

Быкова О.Ю.; Мухаметзянов Э.В. - ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ИЗУЧЕНИИ ФИЗИКИ..... 6

Технические науки

Мытников А.Н.; Мытникова Е.А. - СОЗДАНИЕ ИНТЕРАКТИВНЫХ ВЕБ-ПРИЛОЖЕНИЙ НА HTML, УПРАВЛЯЕМЫХ ДАННЫМИ 9

Салтанаева Е.А.; Эшелиоглу Р.И. - СОВРЕМЕННАЯ СТРУКТУРА ЭЛЕКТРОННО-ИНФОРМАЦИОННОЙ СРЕДЫ 11

Епанешников В.В.; Михайлов С.С. - СЛУЖБА ЭВАКУАЦИИ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ 13

Шатунова О.В.; Штенников Д.А. - ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПАРКОВОЧНЫХ МЕСТ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ..... 16

Зарипова Р.С.; Миронов С.П. - СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ОБРАЗОВАНИЯ 18

Исламов А.Э.; Штенников Д.А. - ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ПАРКОВОК 20

Бикеева Н.Г.; Ишмуратов Р.А. - СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ..... 22

Никифоров О.Ю. - ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ HELP DESK И ЕДИНОЙ УЧЕТНОЙ ЗАПИСИ..... 24

Исторические науки и археология

Лукавченко К.М. - ИСТОРИЯ ЗАРОЖДЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ФЕМИНИЗМА В США В КОНЦЕ XVIII — XX ВВ. 28

Экономические науки

Комаров А.А. - УПРАВЛЕНИЕ ТАМОЖЕННЫМИ УСЛУГАМИ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЦЕПИ ПОСТАВОК 32

Воронцова Л.В.; Курихин С.В. - АНАЛИЗ ВОСТРЕБОВАННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ФТС РОССИИ..... 34

Илюшкина Е.В. - МЕТОДЫ АНАЛИЗА ДЕНЕЖНЫХ ПОТОКОВ НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООО ПКФ «САВВА» 40

Катаева В.И.; Меликова М.А. - ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ СМЕТЫ ПРОЕКТА..... 47

Катаева В.И.; Меликова М.А. - ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ ПРОЕКТА НА ПРИМЕРЕ МОДЕРНИЗАЦИИ УСЛУГИ В КЛИНИНГОВОЙ КОМПАНИИ..... 50

Хатипова З.Ф. - СИСТЕМА ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБСЛУЖИВАНИЯ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ 54

Мусина А.Э.; Устюжина О.Н. - ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАК СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ НА ПРИМЕРЕ ООО «ЗАЙКОВСКИЙ» 57

Мусина А.Э.; Устюжина О.Н. - ОЦЕНКА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ПРИ СОЗДАНИИ СОБСТВЕННОГО ДЕЛА	59
Коньшев И.С.; Решетова Ю.П. - НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЯ КУЛЬТУРЫ.....	61
Каимова И.В. - ОСОБЕННОСТИ СТАНДАРТИЗАЦИИ И УНИФИКАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	65
Парамонова М.А. - ДЕЙСТВУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ ПО ДОСУДЕБНОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ НАЛОГОВЫХ СПОРОВ.....	69
Коньшев И.С.; Решетова Ю.П. - ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	72
Сазанова В.М. - АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ БУХГАЛТЕРСКОЙ (ФИНАНСОВОЙ) ОТЧЕТНОСТИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО БИЗНЕСА.....	77
Каюмова Э.А.; Парфенова Ю.А. - КОРПОРАТИВНАЯ КУЛЬТУРА КАК ХАРАКТЕРИСТИКА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА СОВРЕМЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	82
Горюнов И.А.; Петряев М.В. - ВЛИЯНИЕ ЭВОЛЮЦИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА НА СОВРЕМЕННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ	84
Павлова Е.А. - ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	88
Балобанов Р.В.; Бочкарева Т.Н.; Габдулхаков А.И. - НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ И МОТИВАЦИИ НА ПРЕДПРИЯТИИ.....	94
Грищенкова В.В.; Дмитроченкова К.И. - СТРУКТУРА, НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИННОВАЦИИ В ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЕ США	97
Балобанов Р.В.; Габдулхаков А.И.; Устюжина О.Н. - ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ.....	102
Мударисова А.Р. - РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	105
Кокина В.В. - НОТИФИКАЦИЯ ОРГАНОВ ПО СЕРТИФИКАЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ТОВАРОВ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ	110
Клитинова В.А. - ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ НА РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ РОССИИ.....	113
Вилкова М.А.; Казакова А.Ю.; Каимова И.В. - АНАЛИЗ КОМПЛЕКСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	117
Клитинова В.А.; Корсунова Н.М. - ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ	121
Кнышов А.В.; Ревина Н.А. - ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ С ПОМОЩЬЮ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОМОДЕДОВСКОЙ ТАМОЖНИ	125
Захарова Е.В. - ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РЕГЛАМЕНТОВ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ И ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ	129
Макарьчева А.С. - РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ КОРПОРАТИВНОЙ КУЛЬТУРЫ В ЭФФЕКТИВНОМ УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЕЙ	131
Дрюпина К.О.; Мануковская Л.А. - СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ МАРКЕТИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	135

Филологические науки

Путова И.Н.; Суровец А.А. - ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ ТЕЗАУРУС ПРЕДМЕТНОЙ ОБЛАСТИ «AIRCRAFT ARMAMENT» 138

Юридические науки

Быстрянец А.Ф. - О ВИНЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА И ОБЪЕКТИВНОМ ВМЕНЕНИИ 141

Ситников Е.С. - НЕЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АЛИМЕНТОВ НА ДЕТЕЙ: ПРОБЕЛЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПУТИ ИХ УСТРАНЕНИЯ..... 144

Иванов А.Ю. - АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА УСТАНОВЛЕНИЯ ФАКТА ПОТРЕБЛЕНИЯ ЛИЦОМ, СОВЕРШИВШИМ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ, НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА) 146

Овчинко О.А. - ГЕНЕЗИС ПОНИМАНИЯ ЗАКОННОСТИ В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА 150

Быстрянец А.Ф.; Прищеп В.В. - РАЗВИТИЕ ИДЕЙ О ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РУССКОЙ ПРАВОВОЙ МЫСЛИ КОНЦА XIX – НАЧАЛА XX ВВ. 154

Пискотин В.А.; Прищеп В.В. - ОБ ОСНОВНЫХ ВИДАХ ПОЛНОМОЧИЙ ИНСПЕКТОРА ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ 157

Савка Н.С. - К ВОПРОСУ О КВАЛИФИКАЦИИ СБЫТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ НЕУСТАНОВЛЕННОЙ МАССЫ 161

Мартова Е.А. - ПРОБЛЕМЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 164

Карпенко А.А. - СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ИХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ..... 168

Гончарова О.А.; Набиева Е.М. - СИСТЕМАТИЧНОСТЬ КАК ПРИЗНАК ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТ. 232 УК РФ..... 172

Рогачева В.Д. - К ВОПРОСУ О ПРЕДМЕРЕ НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ 175

Городнянская К.А.; Зеленская Е.Д. - К ВОПРОСУ ОБ АНТИПЛАГИАТЕ БАЗОВОЙ ТЕРМИНОЛОГИИ ТРУДОВОГО ПРАВА 178

Ялунина Л.С. - К ВОПРОСУ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ, НЕ ОТВЕЧАЮЩИХ ТРЕБОВАНИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ 180

Иваньков А.В.; Сальмаер Т.Э. - К ВОПРОСУ О СУБЪЕКТЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ 184

Прощенко И.В. - К ВОПРОСУ О ДОБРОВОЛЬНОЙ СДАЧЕ НАРКОТИКОВ 187

Быстрянец А.Ф. - К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЕДИНСТВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ 189

Киикбаева А.Р. - СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЦ БЕЗ ОПРЕДЕЛЕННОГО МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА И СОЗДАНИЕ ГАРАНТИЙ ИХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ..... 192

Заболотная С.Н. - К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ УСТОЙЧИВОСТИ БАНДЫ 194

Лавров И.Р. - ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТОВ ДИРЕКТОРОВ В КОРПОРАЦИЯХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ 196

Андрианова К.А. - ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ 199

Баранова Н.А.; Голованов М.О. - О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	203
Замараев В.И. - ПРОБЕЛЫ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ СМЕШАННЫХ ВИДОВ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ.....	207
Решин А.В. - ЗНАЧЕНИЕ ЭЛЕМЕНТОВ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЫ ЛИЧНОСТИ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ТАКТИКИ ДОПРОСА	211
Каримова М.В. - СУЩНОСТЬ КОРРУПЦИИ.....	215
Быстрянец А.Ф. - О Внесудебном рассмотрении дел об административных правонарушениях и тенденциях отечественной административно-деликтной политики.....	217
Каримова М.В. - АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ	220
Педагогические науки.....	222
Салтанаева Е.А.; Эшелиоглу Р.И. - ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НОВЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОБРАЗОВАНИИ	224
Киргинцева Н.С.; Нечаев С.А. - ТЕРМИНОЛОГИЯ АНДРАГОГИЧЕСКОГО ПОДХОДА К ПРОФЕССИОНАЛЬНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ В УЧЕБНО-НАУЧНОМ ЦЕНТРЕ.....	227
Девяткин Е.М. - МОДЕЛИРОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ УСТАНОВКИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ УДЕЛЬНОЙ ТЕПЛОЕМКОСТИ ЖИДКОСТЕЙ МЕТОДОМ ЭЛЕКТРОКАЛОРИМЕТРА	230
Бельский А.Е. - ОСОБЕННОСТИ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ И БОЕВОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОВД	234
Галиаскарова Г.Р.; Шарифуллина И.К. - ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МУЛЬТИМЕДИЙНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ШКОЛЬНОМ КУРСЕ ИНФОРМАТИКИ.....	238
Новикова Ю.Е. - ОСОБЕННОСТИ ВНЕКЛАСНОЙ РАБОТЫ В ШКОЛЕ В УСЛОВИЯХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА	241
Жданова Д.М.; Шамсутдинов Ш.А. - ЛЕЧЕБНАЯ ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА КАК ПРОФИЛАКТИКА СЕРДЕЧНО-СОСУДИСТЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ.....	244
Науки о Земле	
Тесаловский А.А. - СНЕСЕНИЕ КООРДИНАТ НА РАБОЧИЙ ЦЕНТР ОТ ОДИНОЧНОГО ЗНАКА С ПОМОЩЬЮ ЭЛЕКТРОННОГО ТАХЕОМЕТРА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СПУТНИКОВЫХ ИЗМЕРЕНИЙ....	248
Лисицинская Д.А. - АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЫПОЛНЕНИЯ КАДАСТРОВЫХ РАБОТ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	252
Озорнина Н.Н.; Попов Ю.П. - ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ТАХЕОМЕТРА ДЛЯ СБОРА ДАННЫХ ПРИ СОЗДАНИИ ГИС	256
Авдеев Ю.М.; Попов Ю.П. - ПРИМЕНЕНИЕ ГЕОИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ.....	260
Костылева Д.А. - НАЛОЖЕНИЕ ЛЕСНЫХ ЗЕМЕЛЬ НА ЗЕМЛИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ НА ПРИМЕРЕ Г. ВЕЛИКИЙ УСТЮГ	265