

Комиссия по координации работы по
противодействию коррупции
в Республике Татарстан

Антикоррупционный бюллетень

**РЕАЛИЗАЦИЯ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ПОЛИТИКИ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

ВЫПУСК № 9



КОНСТАНТА
БЕЛГОРОД
2019

УДК 343.9:328.185(470.41)
ББК 67.518.1(2Рос.Тат)
А72

Учредитель и издатель:
Комиссия по координации работы по противодействию коррупции
в Республике Татарстан

А72 Антиторрупционный бюллетень : Реализация антиторрупционной политики в Республике Татарстан. Вып. 9 / [под ред. М. С. Бадрутдинова]. – Белгород : КОНСТАНТА, 2019. – 232 с.

ISBN 978-5-907159-58-7

Девятый выпуск научно-практического журнала «Антиторрупционный бюллетень» издается в соответствии с государственной программой «Реализация антиторрупционной политики Республики Татарстан на 2015-2022».

В журнале рассматривается состояние коррупции в органах государственной власти, местного самоуправления, а также анализ правоохранительной практики, проблемы и факторы, влияющие на уровень коррупции, причины и условия, в которых стало возможным совершение коррупционных правонарушений, принятые меры по противодействию коррупции в различных сферах, результаты антиторрупционной работы в 2019 году.

Антиторрупционный бюллетень предназначен для использования в практической деятельности лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, участвующими в реализации антиторрупционной политики и иных заинтересованных лиц.

ISBN 978-5-907159-58-7

© Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, 2019.
© Издательство «КОНСТАНТА», 2019.

СОДЕРЖАНИЕ

Минниханов Р. Н. Вступительное слово Президента Республики Татарстан	6
ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ	
Бадрутдинов М. С. Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан в 2019 году и задачи по повышению ее эффективности	8
Бурганов Р.Т. О мерах по противодействию коррупции в сфере образования	13
Гайзатуллин Р.Р. О результатах работы по противодействию коррупции в Министерстве финансов Республики Татарстан	19
Груничев А.С. О деятельности Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам в реализации мероприятий по профилактике и противодействию коррупции	23
Метшин И.Р. Информационные и телекоммуникационные проекты в реализации антикоррупционной политики в городе Казани в 2019 году	28
Музафарова Л.А. МФЦ как инструмент противодействия коррупции	35
Садыков М.Н. О результатах работы Министерства здравоохранения Республики Татарстан по противодействию коррупции в 2019 году	43
Султанов М.И. Реализация антикоррупционной политики в Азнакаевском муниципальном районе республики Татарстан	50
Фаррахов А.З. Формирование антикоррупционного правосознания и профилактика правонарушений – важнейшие элементы государственной антикоррупционной политики	59
Шагалеев Р.Р. Использование мессенджеров в работе с жителями	64

МИНИМИЗАЦИЯ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ – ЗАЛОГ УСПЕШНОГО БИЗНЕСА

Белоглазова А.

О профилактике коррупционных проявлений в экономике..... 68

Давлетшин З.Н.

Опыт крестьянско-фермерских хозяйств Буинского
муниципального района: можно ли заниматься бизнесом без
коррупции?..... 72

Когогин С.А.

Меры, принимаемые ПАО «КАМАЗ» в целях минимизации
коррупционных рисков..... 78

ПОДГОТОВКА КАДРОВ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Алексеев С.Л., Сергеева Ю.С.

Антикоррупционный контроль как одна из основ
противодействия коррупции в интересах экономической
безопасности государства..... 82

Гузейров Р.А., Бакулина Л.Т., Антонов И.О.

Правовая регламентация антикоррупционного просвещения
в РФ: состояние и перспективы..... 90

Привалов И.А.

Повышение квалификации государственных и гражданских
служащих как фактор антикоррупционной устойчивости..... 95

ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

Гилязов И.И.

Судебная практика рассмотрения уголовных дел
о преступлениях коррупционной направленности..... 101

Зарипов М.Н.

Результаты работы следственного управления
Следственного комитета Российской Федерации
по Республике Татарстан по противодействию коррупционным
преступлениям в 2019 году..... 110

Нафиков И.С.

О реализации прокуратурой Республики Татарстан
полномочий в области противодействия коррупции..... 118

Хохорин А.В.

Информационно-аналитический материал о проводимой МВД
по Республике Татарстан работе по выявлению,
пресечению и раскрытию преступлений коррупционной
направленности в 2019 году..... 123



*Алена Белоглазова,
Фермер КФХ Белоглазова*

О ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ В ЭКОНОМИКЕ

Россия — великая страна! Это неоспоримый факт, и величие нашей страны, безусловно, в людях. Конечно же, нужно учитывать то, что мы находимся в длительном переходном периоде, в котором планомерное выстраивание рыночных отношений государством должно привести к стабилизации экономики и развитию финансовых и гражданских институтов, увеличению и укреплению среднего класса, росту малого и среднего бизнеса как основы среднего класса. Однако все эксперты и исследователи экономической и политической ситуации сходятся во мнении, что основным фактором, препятствующим развитию экономики в нашей стране, является коррупция.

Рыночная экономика, сформировавшись, должна функционировать за счет пересечения кривых спроса и предложения, однако наличие

коррупции как фактора риска вносит неопределенность в данный механизм, увеличивая «стоимость денег», препятствуя их возвратности. Это скрытый фактор, оценить его количественную составляющую для субъекта МСБ весьма проблематично. Получается, что для выстраивания эффективной модели бизнеса предприниматель должен уметь планировать нейтрализацию данных рисков, возникающих при взаимодействии как с государственными, так и коммерческими структурами — участниками рынка, говоря простым языком, предусматривать в затратах откаты, взятки и другие элементы недобросовестной конкуренции. В противном случае возникает риск нести непредсказуемые потери. То есть создается модель, при которой эффективное ведение бизнеса возможно только при потворствовании коррупции.

Более того, в основе государственных структур раздуты бюрократические аппараты, порою с дублирующимися функциями, с минимальными должностными окладами, стимулирующими сотрудников не решать задачи и выполнять функции для достижения целей, возложенных на ведомство, а бурно развивать коррупционную деятельность в масштабах возложенных на них компетенций.

Также на развитие коррупции влияет отсутствие возможности реального наказания за факты коррупции, которые требуют очень весомой доказательной базы; при попытке разоблачения коррупционера в случае неуспеха велик риск потери бизнеса изобличающей стороной. Как правило, коррупция — это спрут, охвативший все уровни принятия решений, не позволяющий реализовать действие закона, другими словами, учитывая возможности современного мира, говорить о взятии коррупционера с поличным сложно. Но даже при наличии достаточной следственной базы по свершившимся фактам мы видим, как чиновники легко избегают наказания, тогда как, к примеру, за нарушение экономического законодательства, порою ненамеренное, предприниматель может лишиться всего и получить реальный срок заключения, а дела чиновников, дошедшие до суда, разваливаются. Безусловно, каждый случай индивидуален, но сам факт, что коррупционер может легко избежать наказания, сильно снижает доверие к

власти. Хотя имеет место и «охота на ведьм», суды дают реальные сроки, и таким способом освобождаются должности для «удобных» людей.

Развитию коррупции способствуют размытые формулировки законов, позволяющие их двойственную трактовку, либо устаревшие по объективным причинам требования законодательства, которые объекты нормативного акта не способны исполнить. К сожалению, подобные коллизии приводят к реальным наказаниям.

Также стоит отметить, что по характеру принимаемых законов в экономической сфере просматривается явная поддержка представителей крупного бизнеса, имеющие большие возможности, под них вводятся завышенные требования, сложные системы функционирования предприятий, повышается уровень бюрократии, вводятся дополнительные обязательные условия деятельности, которые требуют значительных финансовых вложений, не предусматривающих улучшения качества или повышения производительности. В научной литературе такой вид коррупции известен как лоббизм. Тенденции последних нескольких лет — заявления официальных властей о всеобщей поддержке МСБ, а принимаемые законы говорят об обратном. Налицо лоббизм, нарушающий провозглашенные приоритеты государства, защищающий интересы отдельных лиц.

Другое проявление лоббизма заключается в особых отношениях

представителей бизнеса и власти, обычно это родственники или друзья, при которых должностное положение одних позволяет передавать узкую информацию другим, давая тем самым конкурентное преимущество, способствующее их личному обогащению и не дающее экономического эффекта для общества и государства в целом. Вред от подобного проявления коррупции еще более губителен для экономики, так как наличествует некоторая категория лиц, которые с завидным постоянством получают государственную поддержку, имеют иммунитет перед контрольно-надзорными органами и создают иллюзию эффективного ведения бизнеса. Опасность таких проявлений в том, что у власти отсутствует реальная картина, в отсутствии четко сформулированной экспертной оценки чиновники опираются исключительно на мнение этих приближенных лиц. Таким образом формируется представление, что экономическая напряженность — это результат плохой, некомпетентной работы основной массы предпринимателей, лени, недалковидности и т. п., и дело вовсе не в росте административных барьеров и ухудшении экономической обстановки. В итоге складывается система с искаженной реальностью, далекая «от земли», наказывающая «нерадивых» и не позволяющая принимать сложные и эффективные решения.

Описанные выше явления не являются присущими только для России, эти явления характерны

практически для каждого государства, вопрос только в их количестве.

Если перейти от общего к частному, мы видим, что коррупция только укрепляется в своих проявлениях. К примеру, государственная грантовая поддержка, в том числе в рамках национальных проектов, распределяется в основном через комиссию, то есть принятие решений происходит на основе субъективного взгляда людей, не несущих ответственность за реализацию этих проектов в будущем. Отбор членов этих комиссий происходит по принципу лояльности к власти. Как правило, члены комиссии — это работники ведомства, уполномоченного распределять средства, то есть декларирующие решение основного руководства, и другие условно независимые эксперты. Процедуры отбора носят закрытый характер, непрозрачность процедур поддержки также не способствуют снижению коррупции. В случае отказа в поддержке одному субъекту экономики и положительного решения в пользу другого при равных исходных данных всегда можно сослаться на решение экспертов, а ответственность за показатели лежит на ведомстве, но так как руководитель ведомства формально не влияет на решение комиссии, мы видим пример всеобщей безответственности.

Конечно, борьба с коррупцией — это глобальная проблема, она не укладывается ни в рамки программы, ни в рамки распланированных мероприятий, это планомерное изменение мировоззрения людей, но

мы наблюдаем тенденции к ежегодному увеличению показателей коррупции в Российской Федерации, эта тенденция губительна для российской экономики. Следует в первую очередь обратить внимание на раздутый аппарат государственных структур, функции дублируются, задачи перемешиваются, ответственность размывается. Уровень бюрократии настолько высок и сложен, что требует постоянно увеличивать штат сотрудников как со стороны государственных органов, так и со стороны субъектов экономики, это никак не способствует росту ВВП, а является фактором, сильно снижающим инвестиционную привлекательность экономики. Пересмотр функций государственных органов, оптимизация требований, четкое разграничение ответственности

позволят сократить число занятых в государственном аппарате, но также даст возможность увеличить заработные платы чиновникам и даст бизнесу больше свободы.

Опыт стран с самыми низкими показателями коррупции показывает, что в первую очередь гражданам необходимо повышать свою ответственность и сплочённость, понимание, что каждое решение и принимаемый закон — это наша жизнь, а не решение отдельно взятого субъекта, такой подход повысит уровень принимаемых органами власти решений. Если сообщества будут открыто и сплоченно противостоять некорректным законам, это повысит ответственность авторов подобных проектов, и мы сможем разорвать порочный круг создания «карманов» для коррупции. ■

Антикоррупционный бюллетень
Учредитель и издатель:
Комиссия по координации работы по противодействию коррупции
в Республике Татарстан

Подписано в печать 23.12.2019.
Формат 70x100/16. Объем 14,5 п. л. Гарнитура Minion.
Печать офсетная. Бумага мелованная. Тираж 350 экз. Заказ № 76588.

Издательство «КОНСТАНТА»
308519, Белгородская обл., Белгородский р-н, пос. Северный, ул. Березовая, 1/12

Отпечатано в типографии ООО «КОНСТАНТА»
308519, Белгородская обл., Белгородский р-н, пос. Северный, ул. Березовая, 1/12.
Тел./факс (4722) 300-720, www.konstanta-print.ru