

Участие Республики Татарстан в работе с соотечественниками за рубежом

Радик ГИМАТДИНОВ

Ильдар НАСЫРОВ

Многочисленная и гетерогенная зарубежная российская диаспора сформировалась в результате переломных исторических событий XX в., а также ряда внутривнутриполитических процессов, способствовавших выезду за границу или невозвращению наших сограждан на родину. В последние десятилетия основной мотивацией для переезда россиян за рубеж стали трудовая миграция, выезд на обучение и личные интересы.

Неоднозначное и большей частью негативное отношение в Советском Союзе к белой эмиграции, диссидентам и лицам, перемещённым за пределы государства в период Великой Отечественной войны, составившим до распада страны основную часть наших соотечественников, предопределило фактическое отсутствие какого-либо взаимодействия официальных властей с ними.

Распад СССР привёл к тому, что за пределами Российской Федерации оказалось 25,3 млн русских, а также многочисленных представителей народов, исторически проживавших на российской территории. Заметим, что в их число попали и 1,13 млн татар (по данным переписи 1989 г.). Этот

ГИМАТДИНОВ Радик Рустамович – кандидат политических наук, помощник Президента Республики Татарстан по международным и внешнеэкономическим вопросам. *E-mail:* Radik.Gimatdinov@tatar.ru

НАСЫРОВ Ильдар Рустамбекович – доктор политических наук, заведующий отделом международного сотрудничества Департамента внешних связей Президента Республики Татарстан. *SPIN-код:* 3923-4303, *E-mail:* Ildar.Nasyrov@tatar.ru

Ключевые слова: соотечественники, миграция, консолидация, зарубежная диаспора, Республика Татарстан.

момент можно считать отправной точкой формирования современной политики в отношении соотечественников.

В 90-е годы в фокусе работы с соотечественниками, наряду с вопросами защиты их прав, интегрирующихся в политические реалии новых суверенных государств ближнего зарубежья, оказались мощные миграционные процессы.

По оценке исследователей, в течение примерно 20 лет в Россию переехали от 9 до 11 млн чел. [1].

Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» определил её принципы, цели и основные направления [2].

Изменение взгляда российской элиты на идеологию выстраивания взаимоотношений с диаспорой, произошедшие в начале 2000-х годов, связывают с трансформацией геополитической ситуации вокруг России (расширение Евросоюза, «цветные революции» в некоторых странах СНГ и их поворот к ЕС и НАТО) [3, с. 127]. Это нашло отражение в Концепции внешней политики Российской Федерации, принятой в 2008 г., создании в этом же году Федерального агентства Россотрудничество, начале деятельности фонда «Русский мир». Наряду с реализацией утверждённой в 2006 г. Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [4], к основным задачам российской внешней политики были отнесены всесторонняя защита прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, а также поддержка и популяризация в иностранных государствах русского языка и культуры народов России [5].

Таким образом, стали развиваться два основных направления работы с соотечественниками, которые, имея различные целевые ориентиры, служат реализации общенациональных интересов и являются взаимосвязанными, в том числе и при проведении их на базе одних и тех же государственных институтов, таких как заграничные учреждения системы МИД России или сеть российских центров науки и культуры в иностранных государствах.

¹ Карачурина Л. Миграции в постсоветских странах // Миграция в России. 2000–2013. М.: Российский совет по международным делам, 2013.

² Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2670.

³ Молодикова И. Н. Российская политика в отношении соотечественников за рубежом: роль государственных и общественных институтов // Социальная политика и социология. 2017. Т. 16. № 1.

⁴ Государственная программа по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (утв. Указом Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637) // СЗ РФ. 2006. № 26. Ст. 2820.

⁵ Концепция внешней политики Российской Федерации (утв. 12 июля 2008 г. № Пр-1440) // URL: <http://kremlin.ru/acts/news/785>

Участие регионов в реализации миграционной политики

В своём выступлении на VI Всемирном конгрессе российских соотечественников, проживающих за рубежом, президент Российской Федерации В. В. Путин отметил, что подписанная им в преддверии конгресса Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг. направлена на формирование наиболее комфортных условий для переселения в Россию на постоянной основе соотечественников из-за рубежа, а также на создание чётких правил въезда и получения права на проживание, работу, приобретение российского гражданства [6]. В 2012–2017 гг. миграционный приток компенсировал естественную убыль населения и стал источником дополнительных трудовых ресурсов для российской экономики. В гражданство было принято более 1 млн чел., из них 525 тыс. чел. – в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [7].

Субъекты Федерации участвуют в реализации этой деятельности. Для содействия добровольному переселению соотечественников, осуществляемому под общим контролем федеральных органов власти, принимаются соответствующие ре-

гиональные программы, ориентированные на привлечение ресурсов субъектов Федерации. Работа ведётся в тесной взаимосвязи региональных органов власти и территориальных органов исполнительной власти федерального подчинения.

В целях содействия социально-экономическому и демографическому развитию Республики Татарстан за счёт добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом, была реализована региональная государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Татарстан соотечественников, проживающих за рубежом, на 2017–2018 годы» (Программа).

Объём финансирования Программы в 2018 г. составил 4,7 млн руб.

Отбор её участников осуществлялся на основании балльной системы профессионально-квалификационных и личностных критериев с учётом знания русского языка, опыта работы, спроса на специальность, наличия профессионального образования супруга, наличия родственников в России, учёбы и опыта работы в России.

В результате проведённого отбора положительное заключение Министерства труда и социальной защиты Республики Татарстан получили 378 соотечественников и 670 членов их семей.

⁶ Выступление Президента РФ В. В. Путина на VI Всемирном конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом, 31 октября 2018 г. // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/59003>

⁷ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы (утв. Указом Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622) // СЗ РФ. 2018. № 45. Ст. 6917. П. 7.

По информации Министерства труда и социальной защиты Республики Татарстан, представленной на заседании Координационного совета по делам соотечественников при Президенте Республики Татарстан (декабрь 2018 г.), портрет участника Программы переселения выглядит следующим образом:

- средний возраст участника – 35,5 лет;
- национальность: татары – 38,6%, русские – 29,6%, узбеки – 5,1%, другие – 26,7%;
- имеющие высшее профессиональное образование (74,3% от числа согласованных для участия в программе);
- имеющие семью (60,2% от числа согласованных для участия в программе);
- имеющие профессию (специальность) по образованию, соответствующую перечню наиболее востребованных работодателями профессий (специальностей) Республики Татарстан.

Особенностью реализации Программы в Татарстане стало то, что практически каждый второй соотечественник, ставший её участником, уже находился на территории республики и имел либо разрешение на временное проживание в Российской Федерации, либо вид на жительство и даже собственное жильё. Учитывая, что участие в Программе переселения даёт право на получение гражданства Российской Федерации в упрощённом виде, можно сделать вывод, что основной целью участников стало ускорение самой процедуры получения гражданства. К позитивным характеристикам данной категории мигрантов можно отнести их первоначальную адаптацию к условиям проживания в России и интеграцию в социальные связи.

В Республике Татарстан планируется продолжение данной Программы и организация мониторинга первого года жизни её участников, в первую очередь из числа впервые переезжающих на территорию республики.

Основы взаимодействия с соотечественниками, проживающими за рубежом

Поддержка соотечественников за рубежом имеет большое число составляющих, затрагивающих деятельность органов государственной власти разного уровня.

Например, защита прав и свобод российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, входит в компетенцию федеральных структур. Учитывая, что в условиях конфронтации со странами Запада успех политических усилий России по защите прав и интересов своих соотечественников за рубежом во многом

связан с необходимостью построения стабильного многополярного мирового порядка, указанные вопросы относятся к уровню основных акторов международной политики.

В деятельности по поддержке и популяризации в иностранных государствах русского языка и культуры народов России, включающей также образовательную и информационную сферы, активно участвуют субъекты Федерации. Необходимо подчеркнуть, что данная работа, как и весь комплекс международных и внешне-

экономических связей российских регионов, координируется МИД России.

Ресурс соотечественников, проживающих за рубежом, относится к важным инструментам «мягкой силы», которая особо востребована в условиях полицентричной системы глобального мира. Применительно к широкой интерпретации данного понятия можно отметить причастность соотечественников к формированию следующих факторов «мягкой силы» государства: цивилизационный статус, информационные ресурсы и коммуникативная мобильность, стиль жизни, ценности и менталитет нации, культура, креативный потенциал как творческая сила нации [8]. Соотечественники также вносят определённый вклад в развитие политической и экономической модели государства.

В этой связи можно заметить, что с 2016 г. Россия входит в список 30 наиболее влиятельных стран по критерию «мягкой силы» в рейтинге британского PR-агентства *Portland* [9]. Однако нашей стране за прошедшие годы не удавалось подняться выше 26-й строчки в этом списке, что свидетельствует о необходимости совершенствования работы с соотечественниками, в том

числе за счёт изучения и распространения лучших практик российских регионов.

О наличии проблем в работе с соотечественниками говорят данные социологических опросов.

Например, в традиционно поддерживающем добрососедские отношения с нами Казахстане заботой России о соотечественниках, проживающих за рубежом, не удовлетворены 44% от числа опрошенных [10]. Более того, только третья часть участников опроса выпускников российских вузов в возрасте до 35 лет, эмигрировавших в страны Европы и США, знает о существовании общественных организаций для поддержки русскоязычных мигрантов [11].

К основным приоритетам работы с соотечественниками относится вопрос консолидации зарубежной российской общины. Одновременно это одна из наиболее сложных задач, учитывая, что многие группы мигрантов, по разным причинам, воспринимали современную российскую государственность как угрозу [12, р. 2333]. Отношение к родине у выходцев из России двойственно: с одной стороны, они ищут сохранения контактов с Россией, но в то же время признают, что они и их предки покидали страну, в которой не видели будущего [13].

⁸ Леонова О. Г. «Мягкая сила» – ресурс внешней политики государства // *Обозреватель-Observer*. 2013. № 4. С. 29.

⁹ The soft power 30 // URL: <https://softpower30.com>

¹⁰ Овшинова И., Кузнецова Ю. Правовое положение российских соотечественников в Казахстане // *Постсоветский материк*. 2017. № 3. С. 56.

¹¹ Андреева Е. В., Дергунова Н. В. Потребность в общении с соотечественниками как способ сохранения культурной идентичности // *Власть*. 2016. № 9. С. 175.

¹² *Bazanov V. A. Interactions of the Russian State with Emigrant Communities // Journal of Siberian Federal University. Humanities & Social Sciences*. 2016. № 10.

¹³ Золотухин И. Н. Китайская бизнес-диаспора в Юго-Восточной Азии // *Ойкумена. Регионоведческие исследования*. 2012. № 3. С. 107.

Представляющееся наиболее естественным объединение на основе русской культуры и русского языка, также имеет некоторые ограничения, обусловленные многонациональностью российской зарубежной диаспоры. О многоплановости задачи культурного и духовного объединения соотечественников свидетельствует то, что, например, во Франции число русскоязычных приходов константинопольской юрисдикции сопоставимо с количеством приходов Московского патриархата, что, впрочем, не превращает русскоязычное православное сообщество в два чётко разграниченных лагеря [14].

Актуальность деятельности по объединению зарубежных диаспор и взаимодействию с ними возрастает в связи с тем, что одной из составляющих антироссийских санкций последних лет является разобщение российского народа и дискредитация государства. В данной области субъекты Федерации могут оказать содействие в реализации внешней политики России и защите национальных интересов.

В работе по консолидации соотечественников необходимо выстраивать политически корректные отношения с официальными органами власти стран пребывания российских соотечественников, являющихся иностранными гражданами. Даже в дружественных государствах ближнего зарубежья чрезмерно активная работа отечественных государственных структур с соотечественниками может восприни-

маться как угроза суверенитету. А в странах, вовлечённых в антироссийскую кампанию, интерпретироваться как ещё одно подтверждение «вмешательства России» во внутренние дела.

Построение системы зарубежных общественных организаций также может вызывать неоднозначную реакцию соотечественников. И. Н. Молодикова констатирует, что активное создание с середины 2000-х «профессиональных» НКО соотечественников (при поддержке загранучреждений МИД России) привело к противостояниям координационных советов соотечественников и представителей некоторых, созданных ранее, «любительских» организаций [3, с. 128–129].

При взаимодействии с зарубежными общинами важно осознавать многообразие групп соотечественников, разное восприятие ими российской государственности и действительности, вести работу терпеливо и профессионально с учётом местных внутриполитических и культурных реалий. Простое объединение на основе национальных интересов России или характерная для инструментов внутренней политики эксплуатация фактора внешней угрозы в данном случае не даст желаемого эффекта. Необходимо формировать позитивную мотивацию для консолидации соотечественников, находить общие интересы. Весьма эффективным может стать привлечение в эту работу коренных народов России.

¹⁴ Григорьева Н. А. Церковь как консолидирующая сила русскоговорящего сообщества за рубежом (на примере храма Введения во храм Пресвятой Богородицы в Париже) // Социально-экономические явления и процессы. 2018. Т. 13. № 1. С. 59, 62.

Институциональная система взаимодействия с соотечественниками на уровне субъекта Федерации

Обратимся к опыту Республики Татарстан. Ключевым событием, ознаменовавшим начало системной работы по объединению татарских общин, стал I съезд Всемирного конгресса татар (1992 г.), собравший в Казани представителей татар различных континентов [15, с. 96].

Для обеспечения более широкого участия представителей татарских общин в принятии управленческих решений, выработки согласованной политики по вопросам сохранения культуры и языка, повышения эффективности работы с соотечественниками в июне 2018 г. был создан представительный координационный орган – Национальный совет (Милли Шура) Всемирного конгресса татар.

В настоящее время Исполком Всемирного конгресса татар контактирует с 146 татарскими организациями в 41 стране мира, в том числе с 67 организациями в странах СНГ и 55 – в странах Европы.

Масштабность работы татарских общественных организаций подтверждают данные отечественных исследователей, зафиксировавших на конец 2016 г. существование 137 НПО русскоязычных соотечественников в 52 странах мира [3, с. 126].

Надо понимать, что количество соотечественников, охваченных работой общественных организаций, пропорционально численности зарубежной татарской диаспоры, ко-

торая оценивается на уровне около 1 млн чел.

Учитывая, что по различным направлениям деятельности в области отношений с соотечественниками задействованы многие региональные органы власти, организации и ведомства, в 2009 г. был создан Координационный совет по делам соотечественников при Президенте Республики Татарстан.

Для осуществления работы с соотечественниками в рамках единой российской внешней политики налажено конструктивное взаимодействие с МИД России. В состав Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом (ПКДСР) входит представитель Татарстана.

В течение многих лет по линии ПКДСР осуществляется поддержка работы Татарстана с соотечественниками, включая компенсацию части расходов на отдельные мероприятия, инициированные регионом, такие как: проведение Сабантуев за рубежом, заседания Альянса татар Европы, реализация молодежных проектов.

В 2012 г. Республика Татарстан подписала соглашение о взаимодействии с Федеральным агентством Россотрудничество. В сентябре 2018 г. в Казани был подписан План мероприятий по реализации данного Соглашения на 2019–2020 гг., определивший дальнейшие направления совместной работы.

В региональных и страновых советах Всемирного координационно-

¹⁵ Гиматдинов Р. Р., Насыров И. Р. Взаимодействие с соотечественниками на уровне российских регионов: опыт Татарстана // Вестник МГИМО-Университета. 2015. № 3.

го совета российских соотечественников состоят представители татарских общественных организаций. Делегация Татарстана регулярно принимает участие в заседаниях Всемирного конгресса российских соотечественников.

Многообразие международных мероприятий общероссийского уровня с участием соотечественников, проводимых в Татарстане, характеризуют:

- Казанский форум по межкультурному диалогу под эгидой Государственного Советника Республики Татарстан, специального посланника ЮНЕСКО по межкультурному диалогу М. Ш. Шаймиева (сентябрь 2018 г.);

- V конгресс Российского общества преподавателей русского языка и литературы (2016 г.), проведённый совместно с фондом «Русский мир»;

- IV Российско-азербайджанский молодёжный форум (сентябрь 2016 г.);

- Всемирные игры юных соотечественников (май 2017 г. и май 2018 г.) и Международный фестиваль школьного спорта среди государств – участников СНГ (Казань, 2014 г.);

- первый Молодёжный саммит стран БРИКС (июль 2015 г.);

- Международный молодёжный форум российских соотечественников «Молодёжь, наука, инновации» под эгидой МИД России (апрель 2014 г.);

- Универсиада 2013 г. в г. Казани (участие волонтеров и туристических групп соотечественников).

Очередным этапом по объединению татарской общины стало создание в 2013 г. объединения татарских общественных организаций стран Европейского союза Альянс татар Европы. За последние годы в Австрии, Болгарии, Венгрии, Италии, Швеции и Швейцарии были со-

зданы татарские организации, которые вошли в его состав.

К 2018 г. Альянс татар Европы объединял 27 организаций из 18 стран ЕС.

Помимо решения задач удовлетворения гуманитарных запросов и объединения зарубежной диаспоры общественные организации, выражая коллективную позицию соотечественников, способствуют представлению их интересов в органах власти как в России, так и в странах пребывания или на международном уровне.

В Татарстане в дополнение к деятельности координационных советов и Всемирного конгресса татар взаимодействие государства с соотечественниками обеспечивают 15 зарубежных представительств региона, интегрированных в систему органов власти. Многолетний опыт работы с соотечественниками свидетельствует, что некоторые из них начинают воспринимать представительство Татарстана как структуру, ориентированную на реализацию интересов татарских общин на местах. Учитывая, что «содействие в развитии национальной культуры, языка, сохранении самобытности татар, проживающих за пределами Республики Татарстан, отнесено к основам конституционного строя республики» [16], здесь не возникает принципиального противоречия основным целям создания зарубежных представительств как органов, ориентированных на продвижение интересов Татарстана за его пределами.

¹⁶ Конституция Республики Татарстан. Ст. 14 // URL: <http://www.gossov.tatarstan.ru/konstitucia/>

В Татарстане работа с соотечественниками строится на основе программно-целевого метода государственного регулирования. С учётом Стратегии государственной национальной политики России на период до 2025 г. и новой редакции Концепции государственной национальной политики Республики Татарстан, были приняты четыре государственные программы:

- «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014–2020 годы»; подпрограмма «Развитие межрегионального и межнационального культурного сотрудничества»;

- «Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014–2020 годы»;

- «Сохранение национальной идентичности татарского народа на 2014–2019 годы»;

- «Сохранение, изучение и развитие государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2014–2020 годы».

При реализации программно-целевого подхода возникает необходимость формулирования целевых показателей. Это непростая задача, учитывая гуманитарный характер работы с соотечественниками. Здесь можно обратить внимание на наработки правительства Санкт-

Петербурга [17]. Для оценки эффективности деятельности органов власти, участвующих в работе с соотечественниками, в дополнение к целевым индикаторам также применим метод многокритериальной оценки теории принятия решений [18].

На основе рекомендаций Координационного совета по делам соотечественников при Президенте Республики Татарстан правительством республики каждые два года принимается План мероприятий по взаимодействию с национально-культурными организациями татар и соотечественниками в субъектах Федерации и странах зарубежья. Его эффективность основана на включении в документ конкретных мероприятий, ответственных исполнителей и обязательной отчётности.

К мероприятиям, реализуемым в рамках указанных программ на территории Республики Татарстан, на регулярной основе привлекаются соотечественники. Таким образом, важной составляющей татарского опыта является то, что работа с соотечественниками интегрирована в общую деятельность органов власти по поддержке, сохранению и развитию языка и этнокультурной идентичности татарского народа.

¹⁷ Прохоренко А. В., Ильинская Д. Р. Совершенствование государственной политики по взаимодействию с соотечественниками за рубежом: опыт Санкт-Петербурга // Управленческое консультирование. 2016. № 4. С. 87.

¹⁸ Гиматдинов Р. Р., Насыров И. Р. К вопросу оценки и повышения эффективности деятельности зарубежных представительств субъектов Российской Федерации // Вестник МГИМО-Университета. 2018. № 2.

Этнокультурный фактор консолидации соотечественников

С учётом разнородности зарубежной диаспоры к числу наиболее перспективных направлений работы с соотечественниками относится поддержка культуры, языка, народных традиций. Концерты и художественные выставки, гастроли театров и выдающихся исполнителей, народные праздники, мероприятия, приуроченные к памятным датам истории, юбилеям деятелей культуры и искусства, деятельность фольклорных коллективов, приобщение к национальной кухне – всё это успешно объединяет людей с отличающимися политическими взглядами и отношением к религии. Татарстан в работе с соотечественниками активно использует данный ресурс [15, с. 97].

Консолидирующий эффект от продвижения традиционных культурных ценностей или народных праздников, наподобие русской Масленицы или татаро-башкирского Сабантуя, объясняется тем, что они обращаются к глубинным этнокультурным истокам, не ассоциируясь с деятельностью государственных органов.

В этой связи можно привести такое наблюдение: даже День Победы в Великой Отечественной войне не все соотечественники воспринима-

ют как одну из ключевых дат российской истории, а символическая Георгиевская ленточка ассоциируется с системой советской власти. Показательно, что приёмы по случаю Дня независимости России посещают больше соотечественников из первых волн русской миграции [12, р. 2334–2335]. Возможно, здесь уместно сделать оговорку, что цитируемое исследование проводилось среди российских соотечественников, проживающих в Германии.

Работа общественных организаций соотечественников в формате клубов по интересам (профессиональных, художественных) или на основе социальной общности (молодёжь, женщины, дети и др.) наряду с деятельностью народных ансамблей, воскресных школ создают возможность постоянного общения соотечественников. Это является важным ресурсом для укрепления взаимодействия в среде зарубежной диаспоры на основе общих интересов, культуры и традиций.

Возможность наращивания данной работы подтверждает сопоставление общего числа почти 150 татарских общественных организаций с данными о том, что на конец 2018 г. за рубежом действовало около 40 фольклорных татарских ансамблей и немногим более 30 татарских воскресных школ.

Расширение пространства коммуникации

Особое значение на современном этапе имеет расширение пространства коммуникации, поддержка соотечественников в получении и распространении информа-

ции, использовании русского языка и родных языков народов Российской Федерации на территориях государств проживания, создании средств массовой информации, раз-

витии информационных связей между государствами проживания соотечественников и Российской Федерации [19, с. 132].

С учётом исторически сложившегося высокого уровня развития инфокоммуникационных технологий в регионе Республика Татарстан последовательно формирует многоплановое информационное пространство татарского народа.

Коммуникация осуществляется в формате общественных организаций, культурных событий, творческих конкурсов и языковых олимпиад, социальных сетей, виртуальных образовательных и познавательных проектов различной ориентации.

Ежегодно обновляемый контингент обучающихся в онлайн-школе «Ана теле» («Язык матери») составляет более 10 тыс. чел.

В рамках интернет-проекта «Татар иле» («Татарский мир») функционируют в онлайн-режиме «Татарская энциклопедия», «Татарская библиотека», действуют сайты с электронными книгами на татарском, в том числе аудио- и видеогалереи, фильмотеки.

Создаются познавательные сайты для детей, где размещаются мультфильмы и обучающие игры, аудиопроизведения.

С 2002 г. развивается культурно-просветительский круглосуточный спутниковый телевизионный канал «ТНВ-Планета», ориентированный на татар, проживающих за пределами республики.

В 2018 г. было реализовано предложение VI съезда Всемирного конгресса татар по созданию детского образовательного телевизионного канала на татарском языке. Татароязычный детский телеканал «Шаян ТВ» запущен в формате телевизионного и интернет-вещания.

Особого внимания заслуживает деятельность татарских молодёжных общественных организаций, проведение летних молодёжных лагерей, в том числе языковых.

Например, в 2018 г. шесть смен Международного молодёжного образовательного форума «Сэлэт» собрали около 15 тыс. представителей талантливой молодёжи из республики, 35 регионов России, стран ближнего и дальнего зарубежья.

В работе VIII Всемирного форума татарской молодёжи приняли участие более 1000 делегатов, включая представителей из 30 стран зарубежья и 60 регионов России. Форум объединяет и координирует работу более 100 молодёжных общественных, религиозных и культурных организаций по всему миру.

Научные круги и творческая интеллигенция ведут активную деятельность по изучению и популяризации истории и культуры татарского народа. В 2015 г. создано Всетатарское общество краеведов.

Расширяется деятельность по привлечению соотечественников в татарские вузы, осуществляемая в рамках российских программ при поддержке республиканского Министерства образования и науки и Всемирного конгресса татар. За последние 15 лет в вузы республики принято около 3500 студентов – соотечественников из стран зарубежья.

Ведётся системная работа по укреплению деловых связей в среде татарской диаспоры. Соотечественники ежегодно принимают участие в форуме «Деловые партнёры Татарстана». С 2009 г. при Исполкоме Всемирного конгресса татар действует

¹⁹ Аверин А. Н., Шарков Ф. И. Коммуникация с соотечественниками, проживающими за рубежом: интеграционный подход // Коммуникология. 2018. Т. 6. № 1.

Всемирная ассоциация содействия татарским предпринимателям.

Деятельность Совета по координации деятельности религиозных организаций, созданного также при Исполкоме Всемирного конгресса татар, направлена на сохранение и приумножение традиционных религиозных и культурных ценностей.

Всё это позволяет утверждать, что пространство коммуникации, развиваемое Татарстаном с начала 90-х годов, соответствует уровню интеракционной модели, включающей различные аспекты социокультурного контекста и объединяющей совокупность коммуникативных пространств [19, с. 139].

Субъекты Федерации участвуют в реализации основных направлений работы с российскими соотечественниками, в том числе по линии государственной миграционной политики и укрепления многостороннего взаимодействия с зарубежной общиной.

Выстраивая отношения с соотечественниками в русле единой внешней политики России с начала 90-х годов, Республика Татарстан накопила значительный опыт и наработала множество успешных практик в данной области. Представляет интерес создание развитой системы институтов взаимодействия с соотечественниками, включая обширную систему татарских общественных организаций соотечественников и координацию их работы по линии Всемирного конгресса татар, деятельность зарубежных представительств региона. Для повышения эффективности работы внедрён программно-целевой подход.

Поддержка татарской культуры, языка, народных традиций во многом способствует консолидации татарской общины, в которую интегрируется зарубежная диаспора.

Заслуживает внимания татарский опыт формирования многомерного пространства коммуникаций с соотечественниками, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий, работы с различными социальными целевыми группами.

Полноформатная работа с российскими соотечественниками развивается относительно непродолжительное время, поэтому в данной сфере существует как множество непростых проблем, так и перспективных возможностей для наращивания успеха, среди которых важное место занимают ресурсы субъектов Федерации.

Библиография • References

- Аверин А. Н., Шарков Ф. И.* Коммуникация с соотечественниками, проживающими за рубежом: интеграционный подход // *Коммуникология*. 2018. Т. 6. № 1. С. 129–142.
- [Averin A. N., Sharkov F. I. Kommunikatsiia s sootchestvennikami, prozhivaiushchimi za rubezhom: integratsionnyi podkhod // *Kommunikologiya*. 2018. T. 6. № 1. S. 129–142]

- Андреева Е. В., Дергунова Н. В.* Потребность в общении с соотечественниками как способ сохранения культурной идентичности // *Власть*. 2016. № 9. С. 172–177.
[*Andreeva E. V., Dergunova N. V.* Potrebnost' v obshchenii s sootchestvennikami kak sposob sokhraneniia kul'turnoi identichnosti // *Vlast'*. 2016. № 9. S. 172–177]
- Выступление Президента РФ В. В. Путина на VI Всемирном конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом, 31 октября 2018 г. // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/59003>
- [*Vystuplenie Prezidenta RF V. V. Putina na VI Vsemirnom kongresse sootchestvennikov, prozhivaiushchikh za rubezhom, 31 oktiabria 2018 g.* // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/59003>]
- Гиматдинов Р. Р., Насыров И. Р.* Взаимодействие с соотечественниками на уровне российских регионов: опыт Татарстана // *Вестник МГИМО-Университета*. 2015. № 3. С. 94–102.
[*Gimatdinov R. R., Nasyrov I. R.* Vzaimodeistvie s sootchestvennikami na urovne rossiiskikh regionov: opyt Tatarstana // *Vestnik MGIMO-Universiteta*. 2015. № 3. S. 94–102]
- Гиматдинов Р. Р., Насыров И. Р.* К вопросу оценки и повышения эффективности деятельности зарубежных представительств субъектов Российской Федерации // *Вестник МГИМО-Университета*. 2018. № 2. С. 125–144.
[*Gimatdinov R. R., Nasyrov I. R.* K voprosu ocenki i povysheniya ehffektivnosti deyatel'nosti zarubezhnykh predstavitel'stv sub'ektov Rossijskoj Federacii // *Vestnik MGIMO-Universiteta*. 2018. № 2. S. 125–144]
- Государственная программа по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (утв. Указом Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637) // СЗ РФ. 2006. № 26. Ст. 2820.
[*Gosudarstvennaya programma po sodejstviyu dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossijskuyu Federaciyu sootchestvennikov, prozhivayushchih za rubezhom (utv. Ukazom Prezidenta RF ot 22 iyunya 2006 g. № 637)* // *SZ RF*. 2006. № 26. St. 2820]
- Григорьева Н. А.* Церковь как консолидирующая сила русскоговорящего сообщества за рубежом (на примере храма Введения во храм Пресвятой Богородицы в Париже) // *Социально-экономические явления и процессы*. 2018. Т. 13. № 1. С. 59–64.
[*Grigor'eva N. A.* Tserkov' kak konsolidiruiushchaia sila russkogovoriashchego soobshchestva za rubezhom (na primere khrama Vvedeniia vo khram Presvatoi Bogoroditsy v Parizhe) // *Sotsial'no-ekonomicheskie iavleniia i protsessy*. 2018. T. 13. № 1. S. 59–64]
- Золотухин И. Н.* Китайская бизнес-диаспора в Юго-Восточной Азии // *Ойкумена. Регионоведческие исследования*. 2012. № 3. С. 103–108.
[*Zolotukhin I. N.* Kitaiskaia biznes-diaspora v Iugo-Vostochnoi Azii // *Oikumena. Regionovedcheskie issledovaniia*. 2012. № 3. S. 103–108]
- Карачурина Л.* Миграции в постсоветских странах // *Миграция в России. 2000–2013*. М.: Российский совет по международным делам, 2013. С. 125–148.
[*Karachurina L.* Migratsii v postsovetских stranakh // *Migratsiia v Rossii. 2000–2013*. M.: Rossijskij sovet po mezhdunarodnym delam, 2013. S. 125–148]
- Конституция Республики Татарстан // URL: <http://www.gossov.tatarstan.ru/konstitucia/>
- [*Konstitutsiia Respubliki Tatarstan* // URL: <http://www.gossov.tatarstan.ru/konstitucia/>]
- Концепция внешней политики Российской Федерации (утв. 12 июля 2008 г. № Пр-1440) // URL: <http://kremlin.ru/acts/news/785>
- [*Konceptsiya vneshnej politiki Rossijskoj Federacii (utv. 12 iyulya 2008 g. № Pr-1440)* // URL: <http://kremlin.ru/acts/news/785>]

- Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы (утв. Указом Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622) // СЗ РФ. 2018. № 45. Ст. 6917.
- [Konceptsiya gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii na 2019–2025 gody (utv. Ukazom Prezidenta RF ot 31 oktyabrya 2018 g. № 622) // SZ RF. 2018. № 45. St. 6917]
- Леонова О. Г. «Мягкая сила» – ресурс внешней политики государства // Обозреватель–Observer. 2013. № 4. С. 27–40.
- [Leonova O. G. «Miagkaia sila» – resurs vneshnei politiki gosudarstva // Obzrevatel'–Observer. 2013. № 4. S. 27–40]
- Молодикова И. Н. Российская политика в отношении соотечественников за рубежом: роль государственных и общественных институтов // Социальная политика и социология. 2017. Т. 16. № 1. С. 123–132.
- [Molodikova I. N. Rossiiskaia politika v otnoshenii sootchestvennikov za rubezhom: rol' gosudarstvennykh i obshchestvennykh institutov // Sotsial'naia politika i sotsiologiia. 2017. T. 16. № 1. S. 123–132]
- Овшинова И., Кузнецова Ю. Правовое положение российских соотечественников в Казахстане // Постсоветский материк. 2017. № 3. С. 43–67.
- [Ovshinova I., Kuznetsova Yu. Pravovoe polozhenie rossiiskikh sootchestvennikov v Kazakhstane // Postsovetskii materik. 2017. № 3. S. 43–67]
- Прохоренко А. В., Ильинская Д. Р. Совершенствование государственной политики по взаимодействию с соотечественниками за рубежом: опыт Санкт-Петербурга // Управленческое консультирование. 2016. № 4. С. 80–89.
- [Prokhorenko A. V., Il'inskaia D. R. Sovershenstvovanie gosudarstvennoi politiki po vzaimodeistviu s sootchestvennikami za rubezhom: opyt Sankt-Peterburga // Upravlencheskoe konsul'tirovanie. 2016. № 4. S. 80–89]
- Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // СЗ РФ. 1999 г. № 22. Ст. 2670.
- [Federal'nyi zakon ot 24 maia 1999 goda № 99-FZ «O gosudarstvennoi politike Rossiiskoi Federatsii v otnoshenii sootchestvennikov za rubezhom» // SZ RF. 1999 g. № 22. St. 2670]
- Bazanov V. A. Interactions of the Russian State with Emigrant Communities // Journal of Siberian Federal University. Humanities & Social Sciences. 2016. № 10. P. 2328–2341.
- The soft power 30 // URL: <https://softpower30.com>

Статья поступила в редакцию 23 января 2019 года