

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
"КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ, ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ

КАФЕДРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

К.А. Бэккер

ОСНОВЫ ПРАВОВЕДЕНИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Казань
2026

УДК34:343.35(075.8)
ББК 67.408.142я73
Б97

Рецензенты:

С.В. Салмина – кандидат юридических наук, доцент кафедры экономической безопасности и налогообложения Казанского (Приволжского) федерального университета.

И.М. Сбоева – кандидат юридических наук, доцент кафедры экономической безопасности и налогообложения Казанского (Приволжского) федерального университета.

Бэккер К.А.

Б97 Основы правоведения и противодействия коррупции: учебное пособие / К.А.Бэккер – Казань: Редакционно-издательский центр "Школа", 2026. – 120 с.

ISBN 978-5-00245-499-0

В настоящем учебном пособии раскрываются теоретические и прикладные основы государства и права, а также ключевые положения конституционного, административного, гражданского, семейного, трудового и уголовного права Российской Федерации, включая вопросы противодействия коррупции.

Содержание пособия ориентировано на формирование целостного представления о правовой системе Российской Федерации, механизмах правового регулирования общественных отношений, правовом статусе личности, деятельности органов государственной власти и ответственности за правонарушения, в том числе коррупционной направленности. Материал излагается с учётом действующего законодательства Российской Федерации, актуальной правоприменительной практики и базовых научных подходов юридической науки.

Учебное пособие предназначено для студентов образовательных организаций высшего образования, обучающихся по направлениям подготовки социально-экономического и гуманитарного профиля, а также может быть использовано преподавателями при проведении учебных занятий и обучающимися при самостоятельной подготовке.

УДК34:343.35(075.8)
ББК 67.408.142я73

ISBN 978-5-00245-499-0

© Бэккер К.А, 2026

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА	7
1.1. Понятие общества и его элементов, социальных норм и регуляторов. Закономерности возникновения государства и права.	7
1.2. Основные теории происхождения государства и права.	9
1.3. Сущность и основные признаки государства. Функции государства: понятие, виды и формы их реализации.	11
1.4. Форма, органы и механизм государства: понятие, элементы и особенности.	13
1.5. Понятие и признаки правового государства и гражданского общества.	15
1.6. Основные концепции правопонимания. Содержание и сущность права (нормативный подход).	17
1.7. Источники (формы) и система права. Иерархия и действие нормативных правовых актов в Российской Федерации.	18
1.8. Правовые отношения: понятие, признаки, виды и структура.	20
1.9. Юридические факты. Фактический состав и сложный юридический факт.	22
1.10. Правонарушения и юридическая ответственность.	24
1.11. Нормы права: понятие, признаки и структура.	25
Вопросы для самоконтроля	27
Тесты	27
Практические задания	30
2. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА	30
2.1. Конституционное право РФ: понятие, предмет, метод, система, источники.	30
2.2. Конституционные основы общественного и государственного строя РФ. Конституция РФ как основной закон государства: понятие, свойства, принципы.	32
2.3. Конституционный суд РФ в судебной системе РФ. Роль актов Конституционного суда РФ.	34
2.4. Конституционные основы правового положения граждан РФ. Понятие и структура правового статуса личности.	35
2.5. Гражданство Российской Федерации и правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.	37
2.6. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина: понятие, юридическая природа и классификация.	38
2.7. Государственное устройство РФ, территория, государственная граница и федеративное устройство. Правовой статус субъектов РФ (Республика Татарстан). ..	40
2.8. Президент РФ: конституционный статус и полномочия.	42
Вопросы для самоконтроля	43
Тесты	44
Практические задания	45
3. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА	47
3.1. Административное право РФ: понятие, предмет, метод и источники. Административные правоотношения. Субъекты административного права.	47
3.2. Государственная служба и государственные служащие: понятие и виды.	49
3.3. Административное правонарушение: понятие, признаки, состав.	50

3.4. Административная ответственность: понятие, характеристика и основания.....	52
3.5. Производство по делам об административных правонарушениях.	53
3.6. Административные наказания, их виды, общие правила назначения.	55
Вопросы для самоконтроля	56
Тесты	57
Практические задания	58
4. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА	59
4.1. Гражданское право РФ: понятие, предмет, метод, принципы, источники.....	59
4.2. Классификация и содержание гражданских правоотношений.....	61
4.3. Объекты гражданских правоотношений. Классификация вещей.	62
4.4. Субъекты гражданского права. Физические лица: правоспособность, дееспособность и банкротство.	64
4.5. Юридическое лицо в РФ: понятие, признаки, учредительные документы, органы, филиалы и представительства.....	66
4.6. Классификация юридических лиц. Коммерческие и некоммерческие организации. Создание и прекращение юридического лица.	68
Вопросы для самоконтроля	71
Тесты	71
Практические задания	73
5. ОСНОВЫ СЕМЕЙНОГО ПРАВА	73
5.1. Семейное право РФ: понятие, принципы, методы, источники. Особенности брачно-семейных отношений в РФ.	73
5.2. Понятие брака и семьи в РФ. Регистрация брака, условия и порядок его заключения, прекращения и расторжения. Брачный договор.	75
5.3. Взаимные права и обязанности супругов. Взаимные права и обязанности родителей и детей.....	77
5.4. Права ребенка. Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Тайна усыновления ребенка.....	78
5.5. Алиментные обязательства отдельных членов семьи. Ответственность по семейному праву.	79
Вопросы для самоконтроля	81
Тесты	82
Практические задания	83
6. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ПРАВА	84
6.1. Трудовое право РФ: понятие, предмет, метод, источники	84
6.2. Правоотношения в сфере трудового права. Основания изменения и прекращения трудовых отношений.	85
6.3. Трудовой договор: понятие, стороны, виды, содержание. Социальное значение трудового договора.	86
6.4. Основания и порядок заключения, изменения, расторжения и прекращения трудового договора.	87
6.5. Оплата труда.....	88
6.6. Понятие и виды рабочего времени и времени отдыха. Охрана труда.	90
Вопросы для самоконтроля	91
Тесты	92

Практические задания	93
7. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА	94
7.1. Уголовное право: понятие, предмет, принципы, методы, источники.	94
7.2. Преступление: понятие, состав и характеристика его отдельных элементов. Оконченное преступление. Неоконченное преступление.....	95
7.3. Уголовная ответственность: понятие, признаки, виды и цели наказания. Освобождение от уголовной ответственности и наказания.	97
7.4. Понятие терроризма и экстремизма, причины их появления, история и перспективы развития.....	98
7.5. Антитеррористическая и антиэкстремистская деятельность российского государства.....	100
7.6. Международный опыт борьбы с терроризмом и экстремизмом. Роль ООН и иных международных организаций в борьбе с терроризмом и экстремизмом.	101
7.7. Противодействие идеологии терроризма: понятие, значение, реализация в обществе. Роль гражданского общества в противодействии идеологии терроризма.	102
Вопросы для самоконтроля	104
Тесты	104
Практические задания	106
8. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	108
8.1. Коррупция как социально-политическое и правовое явление.	108
8.2. Виды коррупции и коррупционных правонарушений.	109
8.3. Противодействие коррупции: понятие, цели, меры и основные направления.	111
8.4 Правовая основа и деятельность государственных органов по противодействию коррупции.	112
8.5. Конфликт интересов и участие общества и бизнеса в противодействии коррупции	113
Вопросы для самоконтроля	115
Тесты	115
Практические задания	117
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	119

ВВЕДЕНИЕ

В представленном учебном пособии рассмотрены теоретические и практические основы правоведения и противодействия коррупции. В нем освещаются ключевые вопросы теоретического и прикладного характера, отражающие современное состояние правовой системы Российской Федерации и основные направления государственной антикоррупционной политики. Значимость теоретического и практического изучения правовых основ и механизмов противодействия коррупции обусловлена необходимостью формирования у обучающихся правовой культуры, устойчивых навыков правомерного поведения, а также способности выявлять, предупреждать и оценивать коррупционные риски в профессиональной и общественной деятельности. Эффективное функционирование правового государства невозможно без осознания роли права как основного регулятора общественных отношений и без активного участия граждан в реализации антикоррупционных принципов. Построение и развитие правовой системы государства должны быть направлены на обеспечение баланса интересов личности, общества и государства, соблюдение законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также на минимизацию коррупционных проявлений во всех сферах общественной жизни. Знания в области конституционного, административного, уголовного и иных отраслей права, понимание правовой природы коррупции, форм и видов коррупционных правонарушений, а также мер юридической ответственности имеют принципиальное значение для подготовки специалистов различных направлений.

Понимание основных принципов правового регулирования, правового статуса субъектов правоотношений, а также этапов выявления и предупреждения коррупционных рисков является одним из важнейших условий формирования профессиональных и общекультурных компетенций будущих специалистов. Целью создания учебного пособия является формирование у обучающихся комплекса фундаментальных знаний в области правоведения и противодействия коррупции, а также развитие навыков правового анализа и правомерного поведения.

Содержание учебного пособия соответствует требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и ориентировано на формирование универсальных и профессиональных компетенций обучающихся.

В результате освоения учебного материала обучающийся будет:

Знать: основные категории и принципы правоведения; источники права Российской Федерации; сущность, формы и виды коррупции; правовые основы противодействия коррупции и виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения.

Уметь: анализировать правовые нормы и применять их к конкретным жизненным ситуациям; выявлять коррупционные риски и оценивать правовые последствия коррупционного поведения; принимать правомерные решения в рамках профессиональной деятельности.

Учебное пособие состоит из восьми разделов, последовательно раскрывающих основы правовой системы, ключевые положения правоведения, а также правовые и организационные механизмы противодействия коррупции, что обеспечивает комплексный и системный подход к изучению дисциплины.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

1.1. Понятие общества и его элементов, социальных норм и регуляторов. Закономерности возникновения государства и права.

Общество представляет собой исторически сложившуюся форму совместной жизнедеятельности людей, основанную на системе устойчивых социальных связей, взаимодействий и отношений, направленных на удовлетворение материальных и духовных потребностей. Оно возникает и развивается объективно, независимо от воли отдельных индивидов, и выступает как целостная социальная система, в рамках которой формируются различные социальные институты, включая государство и право. Общество невозможно без постоянного взаимодействия людей, поскольку именно в процессе совместной деятельности складываются нормы поведения, формы управления и механизмы социальной координации.

Внутренним содержанием общества являются **общественные отношения**, под которыми понимаются устойчивые и повторяющиеся связи между людьми и социальными группами, возникающие в процессе их совместной деятельности. Общественные отношения охватывают все сферы жизни общества и могут иметь экономический, социальный, политический, духовный и правовой характер. Они формируются объективно, развиваются вместе с обществом и требуют упорядочивания, поскольку без определённых правил поведение людей становится хаотичным и конфликтным.

Неотъемлемым элементом общественной организации является общественная власть. Под **общественной властью** понимается способность и возможность одних социальных субъектов оказывать регулирующее и организующее воздействие на поведение других членов общества. Власть возникает как средство поддержания порядка, согласования интересов и обеспечения стабильности общественных отношений. Она существовала на всех этапах развития общества, начиная с первобытного строя, где носила родовой и авторитетный характер, и постепенно усложнялась по мере развития социальной структуры. Общественная власть может принимать различные формы — экономическую, религиозную, политическую, корпоративную, однако высшей формой общественной власти является государственная власть, обладающая публичным характером и опирающаяся на систему принуждения.

Регулирование поведения людей в обществе осуществляется с помощью социальных норм. **Социальные нормы** представляют собой общеобязательные правила поведения, которые формируются в процессе исторического развития общества и отражают представления о допустимом и недопустимом, должном и недожном поведении. Они обеспечивают устойчивость социальных связей, предсказуемость поведения людей и согласование интересов различных социальных групп. Социальные нормы существуют независимо от конкретных лиц и распространяются на неопределённый круг субъектов.

К числу основных видов социальных норм относятся:

1. Нормы морали — основываются на представлениях общества о добре и зле,

справедливости, чести и совести и обеспечиваются силой общественного мнения.

2. Обычай и традиции — складываются исторически и передаются из поколения в поколение, закрепляя устойчивые модели поведения.
3. Религиозные нормы — регулируют поведение верующих и основаны на догматах вероучения.
4. Корпоративные нормы — действуют в рамках отдельных организаций и устанавливаются их внутренними актами.
5. Правовые нормы — отличаются формальной определённой, общеобязательностью и обеспеченностью государственным принуждением, что делает их наиболее эффективным регулятором общественных отношений.

Социальные нормы в совокупности образуют систему **социальных регуляторов**, то есть средств, с помощью которых общество упорядочивает поведение своих членов. К социальным регуляторам относятся как нормативные регуляторы (социальные нормы всех видов), так и ненормативные регуляторы (общественное мнение, авторитет, религия, право и государственное принуждение). В процессе развития общества происходит постепенный переход от неформальных регуляторов к формализованным, что связано с усложнением общественных отношений и необходимостью их точного и стабильного регулирования.

Возникновение государства и права является закономерным этапом развития общества и обусловлено объективными социально-экономическими причинами. Основные закономерности возникновения государства и права включают:

1. Усложнение общественных отношений — развитие производства, торговли, социальных связей потребовало более сложных механизмов регулирования.
2. Развитие разделения труда — специализация деятельности привела к формированию различных социальных групп с разными интересами.
3. Появление частной собственности — возникновение института собственности создало основу для имущественного неравенства и необходимость его защиты.
4. Социальное расслоение — разделение общества на классы и социальные группы с противоположными интересами требовало механизма согласования этих интересов.
5. Неэффективность прежних форм власти и регулирования — родовая организация власти и обычаи перестали справляться с управлением усложнившимся обществом.

По мере развития этих процессов возникает необходимость в особой публичной власти, способной управлять обществом в целом, обеспечивать общественный порядок и защищать интересы различных социальных групп.

Государство возникает как особая организация публичной власти, отделённая от общества, обладающая суверенитетом, территорией, аппаратом управления и принуждения. Одновременно с государством формируется право, как система общеобязательных правил поведения, устанавливаемых или санкционируемых государством и обеспечиваемых его принудительной силой. Государство и право возникают одновременно, взаимосвязанно и взаимозависимо: государство не может эффективно функционировать без правовых норм, а право не может существовать без государственного механизма обеспечения.

Таким образом, общество, общественные отношения, общественная власть и социальные нормы образуют единую систему, развитие которой закономерно приводит к возникновению государства и права как ключевых институтов организации и регулирования общественной жизни

1.2. Основные теории происхождения государства и права.

Проблема происхождения государства и права занимает центральное место в теории государства и права и является одной из наиболее дискуссионных в юридической науке. На протяжении длительного исторического периода мыслители пытались объяснить причины и условия возникновения государства и права, опираясь на философские, религиозные, социально-экономические и политические представления своего времени. В результате сформировался ряд теорий, каждая из которых по-своему раскрывает процесс становления государственности и правового регулирования.

Одной из наиболее ранних является **теологическая теория** происхождения государства и права. Основные представители Фома Аквинский, Августин Блаженный. Согласно данной теории, государство и право имеют божественное происхождение и установлены по воле высшей силы. Государственная власть рассматривается как дар Бога, а подчинение власти — как религиозная обязанность человека. Право в рамках этой теории воспринимается как отражение божественного закона, а нарушение правовых предписаний приравнивается к нарушению религиозных заповедей. Теологическая теория исторически использовалась для оправдания неограниченной власти монархов и укрепления авторитета государства через религию.

Патриархальная теория исходит из представления о постепенном развитии государства из семьи. Основные представители: Аристотель, Роберт Филмер. Согласно этой концепции, семья является первичной формой организации общества, род — расширенной семьёй, а государство — результатом объединения родов и племён. Власть правителя трактуется как продолжение власти отца в семье, а подданные — как члены большой «государственной семьи». Право при таком подходе рассматривается как совокупность норм, обеспечивающих подчинение младших старшим. Данная теория отражает реальные исторические процессы раннего общественного развития, однако не объясняет происхождение государства в условиях развитых и сложных обществ.

Существенное влияние на развитие юридической мысли оказала **договорная (естественно-правовая) теория** происхождения государства и права. Основные представители: Томас Гоббс, Джон Локк, Жан-Жак Руссо. В соответствии с этой теорией государство возникает в результате добровольного соглашения между людьми, заключённого с целью обеспечения безопасности, защиты прав и свобод, а также установления общественного порядка. Люди сознательно отказываются от части своей свободы в пользу государства, получая взамен защиту и стабильность. Право при этом рассматривается как результат соглашения между членами общества и как инструмент закрепления условий общественного договора. Данная теория

подчёркивает рациональный и сознательный характер возникновения государства и легла в основу идей правового государства и народного суверенитета.

Теория насилия объясняет происхождение государства и права завоеванием одних племён и народов другими. Основные представители: Людвиг Гумплович, Карл Каутский. Согласно этой концепции, государство возникает как аппарат принуждения, созданный победителями для удержания власти над побеждёнными. Право в таком понимании выступает как средство закрепления господства и подчинения, легализующее неравенство и насилие. Эта теория отражает реальные исторические факты, связанные с войнами и завоеваниями, однако не может объяснить происхождение государства в условиях мирного развития общества.

Материалистическая (классовая, социально-экономическая) теория происхождения государства и права связывает их возникновение с развитием экономики, появлением частной собственности и социальным расслоением общества. Основные представители: Карл Маркс, Фридрих Энгельс. В результате деления общества на классы с противоположными интересами возникает необходимость в особой публичной власти, способной удерживать общество в состоянии относительного равновесия. Государство при этом рассматривается как инструмент управления и подавления классовых противоречий, а право — как средство закрепления экономически господствующих интересов. Данная теория подчёркивает объективные социально-экономические предпосылки возникновения государства и права и получила широкое распространение в научной и учебной литературе.

Психологическая теория объясняет происхождение государства и права особенностями человеческой психики. Основной представитель: Лев Петражицкий. Согласно данной концепции, стремление людей к подчинению и управлению, потребность в авторитете и порядке являются врождёнными или устойчивыми психологическими характеристиками. Государство возникает как результат реализации этих психологических потребностей, а право — как форма выражения коллективных представлений о справедливости и обязательности поведения. Эта теория акцентирует внимание на субъективных факторах, дополняя экономические и социальные объяснения.

Органическая теория рассматривает общество как живой организм, в котором государство выполняет функцию «мозга» или управляющего центра, а право — функцию нервной системы. Основной представитель: Герберт Спенсер. Согласно данной теории, государство возникает естественным путём в процессе эволюции общества, а его институты формируются по аналогии с биологическими процессами. Несмотря на образный характер, данная теория сыграла роль в развитии системного подхода к изучению государства и права.

Ирригационная теория связывает возникновение государства с необходимостью организации масштабных общественных работ по строительству и эксплуатации ирригационных систем (каналов, плотин, водохранилищ). Основной представитель: Карл Виттфогель. Согласно этой теории, в древних восточных цивилизациях (Древний Египет, Месопотамия, Китай, Индия) потребность в организации ирригационного земледелия потребовала создания централизованной публичной власти, способной мобилизовать большие массы людей и координировать их деятельность. Государство возникает как аппарат управления общественными

работами, а право — как система норм, регулирующих эти работы и распределение водных ресурсов. Теория объясняет специфику возникновения государства в регионах с ирригационным земледелием, но не является универсальной для всех регионов мира.

Таким образом, каждая из теорий происхождения государства и права отражает определённые стороны сложного исторического процесса их формирования. Современная юридическая наука исходит из комплексного подхода, признавая, что государство и право возникли в результате совокупного воздействия экономических, социальных, политических, психологических и культурных факторов. Ни одна из теорий не может быть признана универсальной, однако в совокупности они позволяют глубже понять закономерности возникновения и развития государственно-правовых институтов. Различные теории акцентируют внимание на разных аспектах процесса: объективных (материалистическая, ирригационная), субъективных (психологическая, договорная), политических (теория насилия), религиозных (теологическая) и социально-биологических (патриархальная, органическая) факторах.

1.3. Сущность и основные признаки государства. Функции государства: понятие, виды и формы их реализации.

Государство представляет собой особую форму организации политической власти в обществе, возникающую на определённом этапе его исторического развития и предназначенную для управления обществом, поддержания общественного порядка и обеспечения устойчивости социальных отношений.

Сущность государства выражается в его социальном назначении и в характере взаимодействия с обществом, отражая интересы различных социальных групп, а также способы реализации публичной власти. В различные исторические периоды сущность государства трактовалась по-разному. **Классовый подход** рассматривает государство как орудие господства экономически господствующего класса. **Общесоциальный подход** трактует государство как организацию, выражающую интересы всего общества. **Современное понимание** рассматривает государство как институт, обеспечивающий целостность общества, защиту прав и свобод человека и гражданина и реализацию общезначимых интересов.

Сущность государства проявляется через его **основные признаки**, отличающие его от иных форм социальной организации. К числу ключевых признаков государства относится **наличие публичной власти**, которая отделена от общества и осуществляется специальным аппаратом управления и принуждения. Государственная власть распространяется на всё население страны и носит обязательный характер. Другим важным признаком государства является **наличие определённой территории**, в пределах которой осуществляется государственный суверенитет и действует система права. Государство также характеризуется **наличием суверенитета**, выражающегося в верховенстве государственной власти внутри страны и её независимости во внешних отношениях. Существенным признаком является и **наличие системы общеобязательных норм права**, устанавливаемых или санкционируемых государством и обеспечиваемых мерами государственного принуждения. Кроме того,

государство обладает **правом взимания налогов и сборов**, необходимых для содержания аппарата управления и реализации государственных функций.

Для осуществления своего назначения государство выполняет определённые функции. Под **функциями государства** понимаются основные направления его деятельности, в которых выражается его сущность и социальное назначение. Функции государства отражают наиболее значимые и устойчивые задачи, стоящие перед государством на определённом этапе развития общества, и направлены на регулирование общественных отношений и обеспечение стабильности социальной системы.

Функции государства многообразны и могут классифицироваться по различным основаниям. В зависимости от сферы деятельности различают внутренние и внешние функции государства. **Внутренние функции** направлены на регулирование общественных отношений внутри государства и включают экономическую, социальную, политическую, правоохранительную, культурную и иные функции. **Внешние функции** связаны с деятельностью государства на международной арене и охватывают обеспечение обороны страны, защиту суверенитета и территориальной целостности, развитие международного сотрудничества и участие в решении глобальных проблем.

По характеру воздействия на общественные отношения функции государства подразделяются на охранительные и регулятивные. **Регулятивные функции** направлены на установление и развитие общественных отношений, создание условий для экономического и социального развития. **Охранительные функции** связаны с защитой существующего общественного порядка, прав и свобод граждан, а также с пресечением правонарушений и обеспечением законности.

Реализация функций государства осуществляется через определённые формы. Формы осуществления функций государства представляют собой внешнее выражение практической деятельности государственных органов по реализации поставленных задач. К основным формам осуществления функций государства относятся правотворческая, правоприменительная, правоохранительная и организационная формы. **Правотворческая форма** связана с изданием нормативных правовых актов и формированием правовой базы регулирования общественных отношений. **Правоприменительная форма** заключается в реализации норм права в конкретных жизненных ситуациях посредством индивидуальных правовых актов. **Правоохранительная форма** направлена на охрану правопорядка, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также на применение мер юридической ответственности. **Организационная форма** выражается в управленческой, контрольной, информационной и иной деятельности государственных органов, не связанной непосредственно с изданием правовых актов.

Таким образом, сущность государства раскрывается через его признаки, функции и формы их осуществления. Государство является ключевым институтом политической системы общества, обеспечивающим управление, правопорядок и защиту общественных интересов. Функции государства отражают основные направления его деятельности, а формы и методы их осуществления — способы реализации государственной власти в конкретных исторических условиях. Система признаков, функций и форм образует целостную характеристику государства как

сложного социально-политического института.

1.4. Форма, органы и механизм государства: понятие, элементы и особенности.

Форма государства представляет собой способ организации и осуществления государственной власти, отражающий её структуру, порядок образования и функционирования государственных органов, а также методы и способы взаимоотношений государства с обществом и гражданами. **Понятие формы государства** является комплексным и включает в себя взаимосвязанные элементы, позволяющие охарактеризовать государство не по его содержанию, а по внешним и организационным признакам осуществления власти.

Одним из основных элементов формы государства является **форма правления**, под которой понимается порядок организации высших органов государственной власти, способ их образования, взаимоотношения между ними, а также характер участия населения в формировании органов власти. Форма правления отражает, кто и каким образом осуществляет верховную государственную власть. В зависимости от этого различают монархическую и республиканскую формы правления. **Монархия** характеризуется сосредоточением верховной власти в руках одного лица, как правило, пожизненно и на основе наследования. **Республика**, в свою очередь, предполагает выборность органов государственной власти, их ответственность перед населением и ограниченность полномочий во времени.

Вторым элементом формы государства является **форма государственного устройства**, которая характеризует территориальную организацию государства, распределение власти между центральными и территориальными органами, а также характер взаимоотношений между составными частями государства. В зависимости от степени централизации власти и правового статуса территорий различают унитарные государства, федерации и конфедерации. **Унитарное государство** — это государство, в котором существует единая система органов государственной власти и единое законодательство на всей территории страны. Административно-территориальные единицы не обладают государственным суверенитетом и подчиняются центральной власти. Все ключевые вопросы управления решаются на общегосударственном уровне, а местные органы власти действуют в пределах полномочий, предоставленных центром (Франция, Италия, Япония). **Федерация** — это сложное государство, состоящее из территориальных образований (субъектов), обладающих определённой политико-правовой самостоятельностью. В федерации существует разделение полномочий между федеральным центром и субъектами, закреплённое в конституции. Субъекты федерации имеют собственные органы власти и нормативные акты, но не обладают суверенитетом и не могут самостоятельно выходить из состава государства (Россия, США). **Конфедерация** — это союз суверенных государств, создаваемый для достижения общих целей, таких как оборона, экономика или политика. Государства, входящие в конфедерацию, сохраняют свою независимость, собственные органы власти и право выхода из союза. Конфедерация не является полноценным государством, а представляет собой временное и договорное объединение государств

(Швейцария – исторически, ЕС – условно). Форма государственного устройства определяет, насколько едино государство в политико-правовом отношении и каким образом обеспечивается целостность государственной власти на всей территории страны.

Третьим элементом формы государства является **политический режим**, под которым понимается совокупность методов, приёмов и способов осуществления государственной власти, а также характер взаимоотношений между государством, обществом и личностью. Политический режим отражает реальную практику реализации власти, степень участия граждан в управлении государством, уровень соблюдения прав и свобод человека и гражданина. В зависимости от характера политического режима различают демократические и недемократические режимы. **Демократический политический режим** — это способ осуществления власти, при котором народ участвует в управлении государством через выборы, соблюдаются права и свободы человека, действует принцип разделения властей, а государственная власть ограничена законом. **Недемократические политические режимы** — это режимы, при которых власть сосредоточена в руках одного лица или узкой группы, участие граждан в управлении ограничено, а права и свободы существенно сужены или не защищены. К недемократическим режимам относятся авторитарный и тоталитарный режимы. **Авторитарный режим** — это политический режим, при котором власть сосредоточена в руках одного лица или узкой группы, политические свободы ограничены, но частная жизнь и экономика частично сохраняют самостоятельность. **Тоталитарный режим** — это политический режим, при котором государство полностью контролирует все сферы жизни общества, отсутствует политическая оппозиция, а права и свободы граждан фактически не признаются. Политический режим оказывает непосредственное влияние на содержание и характер деятельности государственных органов и механизм функционирования государства в целом.

Осуществление государственной власти происходит через систему специальных органов. **Органы государства** представляют собой структурно обособленные части государственного аппарата, наделённые властными полномочиями и осуществляющие функции государства в установленной законом форме. Органы государства действуют от имени государства, в пределах предоставленной компетенции и обладают правом издания обязательных для исполнения решений. Они создаются в соответствии с установленным законом порядком и обеспечивают реализацию задач и функций государства.

Органы государства могут классифицироваться по различным основаниям, в том числе по характеру выполняемых функций, способу образования, уровню деятельности и объёму полномочий. В зависимости от функционального назначения выделяют **законодательные, исполнительные и судебные органы**, что соответствует **принципу разделения властей**. По уровню деятельности различают федеральные и региональные органы государственной власти, а также органы местного самоуправления, не входящие в систему органов государственной власти, но участвующие в публичном управлении. По способу образования органы государства могут быть выборными и назначаемыми, а по сроку полномочий — постоянными и временными.

Совокупность органов государства образует механизм государства. **Механизм государства** представляет собой целостную систему государственных органов, учреждений и должностных лиц, посредством которых осуществляется государственная власть, реализуются функции государства и обеспечивается управление обществом. Механизм государства включает в себя не только органы государственной власти, но и государственные учреждения, а также иные организации, наделённые публичными полномочиями.

К основным чертам механизма государства относится его системный характер, предполагающий согласованное взаимодействие всех элементов государственного аппарата. Для механизма государства характерны иерархичность и подчинённость, обеспечивающие управляемость и эффективность государственной власти. Важной чертой механизма государства является его правовая основа, поскольку деятельность всех органов и должностных лиц осуществляется в строгом соответствии с нормами права. Кроме того, механизм государства характеризуется наличием профессионального аппарата управления и принуждения, а также ориентацией на выполнение задач и функций государства.

Таким образом, форма государства, система органов государства и механизм государства находятся в тесной взаимосвязи и в совокупности позволяют раскрыть особенности организации и осуществления государственной власти. Через форму государства проявляется внешняя организация власти, через органы государства осуществляется её практическая реализация, а механизм государства обеспечивает функционирование всей системы государственного управления.

1.5. Понятие и признаки правового государства и гражданского общества.

Правовое государство представляет собой такую форму организации государственной власти, при которой государство, его органы и должностные лица действуют на основе и в пределах закона, а права и свободы человека и гражданина признаются, гарантируются и защищаются как высшая ценность. Идея правового государства связана с необходимостью ограничения государственной власти правом и подчинения её интересам общества, что обеспечивает стабильность, справедливость и предсказуемость общественных отношений.

Сущность правового государства заключается в верховенстве права, которое означает приоритет закона над волей отдельных должностных лиц и органов власти. В правовом государстве закон обязателен как для граждан, так и для самой государственной власти. Государственные решения должны быть правомерными, обоснованными и соответствовать конституционным принципам. Право выступает не инструментом произвола, а средством защиты личности от злоупотреблений властью.

Основными признаками правового государства являются верховенство закона во всех сферах общественной жизни, принцип разделения властей, а также взаимная ответственность гражданина и государства. **Верховенство закона** означает, что все общественные отношения регулируются правом, а закон обязателен как для граждан, так и для органов государственной власти и должностных лиц. Ни одно решение

государства не может приниматься вне закона или вопреки ему, что исключает произвол власти и обеспечивает правовую стабильность. **Принцип разделения властей** предполагает разграничение полномочий между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. Такое разделение предотвращает концентрацию власти в одних руках, обеспечивает систему сдержек и противовесов и способствует защите прав и свобод человека и гражданина. Независимость судебной власти при этом выступает важнейшей гарантией справедливости и законности. **Взаимная ответственность гражданина и государства** означает, что не только граждане обязаны соблюдать законы, но и государство несёт ответственность за нарушение прав и свобод личности, допущенное его органами или должностными лицами. Гражданин вправе требовать защиты своих прав в суде и иных правозащитных институтах, а государство обязано обеспечить эффективные механизмы такой защиты.

Неразрывно с правовым государством связано гражданское общество. **Гражданское общество** представляет собой совокупность негосударственных общественных отношений, институтов и форм самоорганизации граждан, функционирующих независимо от государства, но взаимодействующих с ним. Оно охватывает сферу частных интересов, инициатив и свободной активности людей, не подменяя собой государственную власть, а дополняя и ограничивая её.

Сущность гражданского общества заключается в способности граждан самостоятельно реализовывать свои интересы, объединяться для защиты прав, выражения мнений и участия в общественной жизни. В рамках гражданского общества формируются различные общественные объединения, профессиональные союзы, некоммерческие организации, средства массовой информации, а также иные формы коллективной активности. Гражданское общество выступает средством общественного контроля над деятельностью государства и важным фактором предупреждения злоупотреблений властью.

К основным **признакам гражданского общества** относится наличие у граждан экономической, социальной и политической самостоятельности, основанной на признании частной собственности и свободе предпринимательской деятельности. Важным признаком является развитая система общественных объединений и институтов, выражающих интересы различных социальных групп. Существенную роль играет высокий уровень правосознания и правовой культуры граждан, позволяющий эффективно использовать правовые механизмы защиты своих интересов. Для гражданского общества характерны плюрализм мнений, свобода слова и независимость общественных институтов от прямого государственного вмешательства.

Правовое государство и гражданское общество находятся в тесной взаимосвязи и взаимной зависимости. Гражданское общество не может полноценно функционировать без правовых гарантий, обеспечиваемых государством, а правовое государство невозможно без активного, зрелого и ответственного гражданского общества, способного контролировать власть и участвовать в общественной жизни. Их взаимодействие обеспечивает устойчивость демократического развития, защиту прав и свобод человека и формирование эффективной системы публичного управления.

1.6. Основные концепции правопонимания. Содержание и сущность права (нормативный подход).

В юридической науке под **правопониманием** понимается совокупность научных взглядов и представлений о сущности, содержании, назначении и социальной роли права. Различия в подходах к правопониманию обусловлены историческими, философскими и социальными условиями развития общества, а также различным пониманием соотношения права, государства, морали и справедливости. В результате в теории государства и права сформировалось несколько основных концепций правопонимания, каждая из которых по-своему раскрывает природу права.

Одной из наиболее ранних является **естественно-правовая концепция**, согласно которой право существует независимо от государства и законодательства и основывается на неотъемлемых правах и свободах человека. В рамках данного подхода право рассматривается как совокупность естественных, неотчуждаемых прав и свобод человека, присущих ему от рождения. Закон признаётся правом лишь в том случае, если он соответствует принципам справедливости, гуманизма и равенства. Несправедливый закон с точки зрения естественно-правовой теории не обладает правовой природой, даже если он формально принят государством.

Историческая концепция исходит из того, что право формируется постепенно в процессе исторического развития народа и отражает его национальные традиции, обычаи и правовое сознание. Право не создаётся произвольно законодателем, а складывается как результат длительного общественного развития. Законодатель в этой концепции лишь закрепляет уже существующие правовые нормы, выработанные обществом.

Социологическая концепция правопонимания рассматривает право прежде всего как реально действующий регулятор общественных отношений. В центре внимания находится не текст закона, а фактическое поведение людей, судебная практика и правоприменительная деятельность. С точки зрения данного подхода право — это «живое право», проявляющееся в конкретных общественных отношениях и практических решениях, а не только в нормативных актах.

Психологическая концепция связывает происхождение и сущность права с особенностями человеческой психики. Право рассматривается как система переживаний, эмоций и установок, определяющих восприятие людьми обязательности определённого поведения. Нормы права в этой теории выступают как отражение внутренних психологических установок личности и общества.

Особое место в юридической науке занимает нормативный подход к правопониманию, который получил широкое распространение в теории и практике правового регулирования. В рамках **нормативного подхода** право понимается как система общеобязательных, формально определённых норм, установленных или санкционированных государством и обеспеченных мерами государственного принуждения. Право рассматривается прежде всего как совокупность правил поведения, выраженных в официальных источниках — законах и подзаконных нормативных правовых актах.

Сущность права в нормативном подходе заключается в его регулятивной функции, то есть способности упорядочивать общественные отношения путём

установления общеобязательных правил поведения. Право выступает универсальным регулятором, обеспечивающим стабильность, предсказуемость и формальную определённость общественных связей. Нормативный подход подчёркивает формальную сторону права, его связь с государством и принудительным обеспечением исполнения правовых норм.

Содержание права в рамках нормативного подхода образуют правовые нормы, каждая из которых представляет собой общеобязательное правило поведения, рассчитанное на многократное применение и адресованное неопределённому кругу лиц. Правовые нормы устанавливают меру возможного и должного поведения участников общественных отношений, определяют права и обязанности субъектов, а также последствия их нарушения. Нормы права отличаются формальной определённостью, общеобязательностью и обеспеченностью государственным принуждением, что отличает их от иных социальных норм.

Нормативный подход исходит из тесной взаимосвязи права и государства, рассматривая государство как основной источник права и гаранта его реализации. Именно государство придаёт правовым нормам общеобязательный характер и обеспечивает их соблюдение посредством системы органов власти и правоохранительных институтов. В то же время нормативный подход позволяет обеспечить единообразие правового регулирования и юридическую определённость, что имеет особое значение для правоприменительной практики.

Таким образом, основные концепции правопонимания отражают многообразие взглядов на природу права, а нормативный подход раскрывает право, как формально определённую, общеобязательную и обеспеченную государством систему норм, предназначенную для регулирования общественных отношений и поддержания правопорядка.

1.7. Источники (формы) и система права. Иерархия и действие нормативных правовых актов в Российской Федерации.

Право, как социальный регулятор выражается и реализуется через определённые **внешние формы**, которые в юридической науке принято называть источниками права. Под **источниками права** понимаются официальные формы выражения и закрепления правовых норм, придающие им общеобязательный характер. Источники права обеспечивают существование и действие правовых норм в реальной общественной жизни и позволяют определить содержание правового регулирования. В современной правовой системе Российской Федерации основным источником права является нормативный правовой акт, однако наряду с ним в теории права выделяются и иные формы выражения права.

К числу **форм права** относят нормативный правовой акт, правовой обычай, судебный прецедент и нормативный договор. **Нормативный правовой акт** представляет собой официальный письменный документ, изданный компетентным государственным органом или должностным лицом, содержащий нормы права и рассчитанный на многократное применение. **Правовой обычай** выражается в

устойчивом правиле поведения, сложившемся в результате длительного применения и санкционированном государством. **Судебный прецедент** как источник права представляет собой судебное решение по конкретному делу, которому придаётся обязательное значение для рассмотрения аналогичных дел, однако в российской правовой системе он не признаётся основным источником права. **Нормативный договор** представляет собой соглашение между субъектами права, содержащее общеобязательные правила поведения и применяемое в определённой сфере общественных отношений.

Совокупность действующих в государстве правовых норм образует систему права. **Система права** представляет собой внутренне согласованное и упорядоченное единство правовых норм, отражающее структуру общественных отношений и обеспечивающее их правовое регулирование. Система права не создаётся произвольно, а формируется объективно в зависимости от характера и содержания регулируемых общественных отношений.

Основными элементами системы права являются нормы права, институты права, подотрасли и отрасли права. **Норма права** выступает первичным элементом системы и представляет собой общеобязательное правило поведения, установленное или санкционированное государством. **Институт права** представляет собой совокупность взаимосвязанных правовых норм, регулирующих однородную группу общественных отношений. **Отрасль права** объединяет правовые нормы и институты, регулирующие качественно однородную сферу общественных отношений с помощью специфического метода правового регулирования. **Подотрасли права** занимают промежуточное положение между институтами и отраслями и характерны для наиболее развитых отраслей права.

Важным аспектом правового регулирования является юридическая сила нормативных правовых актов. **Юридическая сила** представляет собой степень обязательности нормативного правового акта и его место в системе источников права. Юридическая сила акта зависит от органа, его издавшего, и от уровня государственной власти, на котором он принят. В Российской Федерации действует иерархическая система нормативных правовых актов, обеспечивающая согласованность и непротиворечивость правового регулирования.

Высшей юридической силой обладает Конституция Российской Федерации, которая является основой всей правовой системы и имеет верховенство на всей территории страны. Ни один нормативный правовой акт не может противоречить Конституции. Следующее место в иерархии занимают федеральные конституционные законы и федеральные законы, принимаемые Федеральным Собранием Российской Федерации. Подзаконные нормативные правовые акты, к которым относятся указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, а также нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, принимаются на основе и во исполнение законов и не могут им противоречить. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации действуют в пределах их компетенции и должны соответствовать федеральному законодательству. Наиболее низкий уровень в иерархии занимают муниципальные нормативные правовые акты и локальные нормативные акты организаций.

Нормативные правовые акты действуют в определённых пределах, которые принято обозначать как действие в пространстве, во времени и по кругу лиц. Действие нормативного правового акта **в пространстве** означает распространение его юридической силы на определённую территорию. Федеральные нормативные правовые акты действуют на всей территории Российской Федерации, тогда как акты субъектов Федерации — в пределах соответствующего субъекта, а муниципальные акты — в границах конкретного муниципального образования.

Действие нормативного правового акта **во времени** связано с моментом его вступления в силу, сроком действия и прекращением действия. Как правило, нормативный правовой акт вступает в силу после его официального опубликования и действует до его отмены или замены новым актом. Важным принципом является отсутствие обратной силы закона, согласно которому нормативный правовой акт не распространяется на отношения, возникшие до его вступления в силу, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

Действие нормативного правового акта **по кругу лиц** означает определение субъектов, на которых распространяются его предписания. Как правило, нормативные правовые акты обязательны для всех лиц, находящихся на территории государства, включая граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не установлено законом. В отдельных случаях нормативные акты могут адресоваться специальному кругу лиц, например государственным служащим, военнослужащим или работникам определённых организаций.

Таким образом, источники и формы права, система права, иерархия нормативных правовых актов и пределы их действия образуют целостный механизм правового регулирования, обеспечивающий упорядоченность общественных отношений, законность и правовую стабильность в государстве.

1.8. Правовые отношения: понятие, признаки, виды и структура.

Правовые отношения представляют собой особый вид общественных отношений, урегулированных нормами права и находящихся под охраной государства. Они возникают на основе правовых норм между конкретными субъектами по поводу определённых социальных благ и выражаются во взаимных субъективных правах и юридических обязанностях участников. Правовые отношения являются основной формой реализации права в общественной жизни, поскольку именно через них нормы права приобретают практическое содержание и действуют в конкретных жизненных ситуациях.

К числу основных **признаков правовых отношений** относится их нормативный характер, выражающийся в том, что они возникают, изменяются и прекращаются на основании норм права. Важным признаком является наличие конкретных участников — субъектов права, между которыми складываются правовые связи. Правовые отношения всегда носят волевой характер, поскольку предполагают осознанное поведение участников, направленное на реализацию прав и исполнение обязанностей. Существенным признаком является и государственная защита правовых отношений,

выражающаяся в возможности применения мер государственного принуждения в случае нарушения прав и обязанностей. Кроме того, правовые отношения имеют индивидуально-определённый характер, поскольку связывают строго определённых субъектов.

Правовые отношения отличаются многообразием и могут классифицироваться по различным основаниям. В зависимости от отраслевой принадлежности различают конституционные, гражданские, административные, уголовные, трудовые и иные правовые отношения. По характеру содержания прав и обязанностей правовые отношения подразделяются на регулятивные, направленные на нормальное развитие общественных связей, и охранительные, возникающие в связи с нарушением правовых норм и направленные на защиту правопорядка. В зависимости от числа участников правовые отношения могут быть простыми, в которых участвуют два субъекта, и сложными, включающими несколько участников. По степени определённости субъектов выделяют абсолютные и относительные правовые отношения: в абсолютных отношениях управомоченному лицу противостоит неопределённый круг обязанных лиц, тогда как в относительных — все участники строго определены.

Каждое правовое отношение имеет внутреннюю структуру, включающую субъекты, объект и содержание. **Субъектами правового отношения** являются участники, наделённые правосубъектностью, то есть способностью иметь юридические права и обязанности и самостоятельно их осуществлять. К субъектам правовых отношений относятся физические лица, юридические лица, государство, его органы и должностные лица. Правосубъектность включает в себя правоспособность, дееспособность и деликтоспособность, что позволяет субъекту участвовать в правовом регулировании.

Объектом правового отношения является то, по поводу чего складывается правовая связь между субъектами. Объектами могут выступать материальные блага, такие как имущество и деньги, нематериальные блага, включая честь, достоинство и деловую репутацию, а также действия или бездействие субъектов, результаты интеллектуальной деятельности и иные социально значимые ценности. Объект определяет направленность правового отношения и его социальное содержание.

Содержание правового отношения образуют субъективные права и юридические обязанности участников. Субъективное право представляет собой меру возможного поведения управомоченного лица, обеспеченную обязанностями других участников и государственной защитой. Юридическая обязанность, в свою очередь, выражается в необходимости совершить определённые действия либо воздержаться от них в интересах управомоченного лица или общества в целом. Содержание правового отношения отражает реальное взаимодействие субъектов и определяет их правовое положение в конкретной ситуации. При характеристике содержания правового отношения важно различать объективное и субъективное право. Объективное право представляет собой систему общеобязательных правовых норм, действующих в государстве и закреплённых в нормативных правовых актах. Оно существует независимо от конкретных участников правоотношений и определяет общие правила поведения, подлежащие обязательному соблюдению. **Объективное право** формирует правовую основу общественных отношений и устанавливает юридические возможности и обязанности, которые могут быть реализованы субъектами права.

Субъективное право, в отличие от объективного, представляет собой конкретную меру возможного поведения отдельного участника правового отношения, предоставленную ему нормами объективного права. **Субъективное право** возникает у определённого лица в рамках конкретного правового отношения и реализуется им по своему усмотрению в пределах, установленных законом. Оно всегда связано с конкретным субъектом и предполагает наличие корреспондирующей юридической обязанности у другой стороны правоотношения.

Например, нормы гражданского законодательства, закрепляющие право собственности, относятся к объективному праву, поскольку они действуют в отношении неопределённого круга лиц и устанавливают общий правовой режим собственности. Когда же конкретный гражданин приобретает имущество, у него возникает субъективное право собственности, выражающееся в возможности владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом. Объективное право создаёт общую правовую модель поведения, а субъективное право является формой её индивидуальной реализации в конкретном правовом отношении.

Таким образом, правовые отношения являются основной формой реализации норм права, характеризуются нормативностью, волевым характером и государственной защитой, имеют сложную внутреннюю структуру и многообразие видов, что позволяет праву эффективно регулировать общественные отношения и обеспечивать устойчивость правопорядка.

1.9. Юридические факты. Фактический состав и сложный юридический факт.

Юридические факты представляют собой конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правовых отношений. Иными словами, юридические факты являются теми реальными событиями и действиями, которые запускают механизм правового регулирования и превращают абстрактные правовые нормы в реально действующие права и обязанности конкретных субъектов. Без юридических фактов правовые нормы не могут быть реализованы, поскольку именно они служат основанием для вступления нормы права в действие в отношении конкретной жизненной ситуации.

Юридические факты носят объективный характер, поскольку существуют в реальной действительности независимо от воли законодателя, однако правовое значение они приобретают только в том случае, если предусмотрены нормами права. Одни и те же обстоятельства могут не иметь юридического значения в одной ситуации и приобретать его в другой, если законодатель связывает с ними определённые правовые последствия. Таким образом, юридические факты являются связующим звеном между нормой права и правовым отношением.

В зависимости от характера волевого участия человека юридические факты подразделяются на события и действия. **События** — это такие юридические факты, которые происходят независимо от воли человека, например рождение или смерть человека, стихийные бедствия, истечение определённого срока. Действия, напротив, представляют собой юридические факты, возникающие в результате сознательного

поведения людей. **Действия** могут быть правомерными, то есть соответствующими требованиям закона, и неправомерными, выражающимися в нарушении правовых норм и влекущими юридическую ответственность.

По правовым последствиям юридические факты подразделяются на правообразующие, правоизменяющие и правопрекращающие. **Правообразующие** факты влекут возникновение правового отношения, **правоизменяющие** — изменение уже существующих прав и обязанностей, а **правопрекращающие** — прекращение правового отношения. В реальной правовой действительности одно и то же обстоятельство может выполнять различные функции в зависимости от конкретного правоотношения.

В ряде случаев для наступления правовых последствий недостаточно одного юридического факта. Тогда возникает фактический состав. **Фактический состав** представляет собой совокупность юридических фактов, предусмотренных нормой права, при наличии которых возникают, изменяются или прекращаются правовые отношения. Правовые последствия возникают только при наличии всех предусмотренных законом элементов фактического состава, которые должны существовать одновременно либо возникать в установленной законом последовательности.

Фактический состав отражает сложность регулируемых общественных отношений и позволяет более точно учитывать конкретные жизненные обстоятельства. Фактический состав широко применяется в различных отраслях права. Так, для возникновения трудового правоотношения требуется не только волеизъявление сторон, но и наличие соответствующего приказа о приёме на работу, а также фактическое допущение к работе. Отсутствие хотя бы одного из необходимых элементов фактического состава препятствует возникновению правового отношения.

Особой разновидностью фактического состава является сложный юридический факт. **Сложный юридический факт** представляет собой единое юридически значимое обстоятельство, состоящее из нескольких взаимосвязанных элементов, которые в совокупности образуют одно основание для наступления правовых последствий. В отличие от фактического состава, элементы сложного юридического факта не имеют самостоятельного юридического значения и рассматриваются законом как единое целое. Только при наличии всех его составных частей такой факт признаётся состоявшимся и влечёт соответствующие правовые последствия. К сложным юридическим фактам относятся такие жизненные обстоятельства, которые состоят из нескольких взаимосвязанных элементов и признаются законом как единое основание для наступления правовых последствий. По отдельности эти элементы не имеют самостоятельного юридического значения и приобретают его только в совокупности. Примерами сложных юридических фактов являются заключение брака, приобретение права собственности на недвижимое имущество, назначение пенсии, привлечение к уголовной ответственности, а также расторжение трудового договора по инициативе работодателя при соблюдении установленной законом процедуры.

Таким образом, юридические факты играют ключевую роль в механизме правового регулирования, поскольку именно они обеспечивают реализацию норм права в конкретных жизненных ситуациях. Фактический состав и сложный юридический факт позволяют учитывать многообразие и сложность общественных

отношений, обеспечивая точность и обоснованность правового воздействия государства на общественную жизнь.

1.10. Правонарушения и юридическая ответственность.

Правонарушение представляет собой противоправное, виновное деяние деликтоспособного лица, причиняющее вред обществу, государству или личности и влекущее применение мер юридической ответственности. Правонарушение является отрицательным социальным явлением, поскольку нарушает установленный правопорядок, посягает на охраняемые законом общественные отношения и подрывает стабильность общественной жизни. В теории права правонарушение рассматривается как основание возникновения охранительных правоотношений между государством и лицом, допустившим нарушение правовой нормы.

К основным признакам правонарушения относится **противоправность**, выражающаяся в нарушении требований правовых норм. Противоправным признаётся такое поведение, которое прямо запрещено законом или противоречит установленным правовым обязанностям. Неотъемлемым признаком правонарушения является **виновность**, означающая психическое отношение лица к своему деянию и его последствиям. Вина может выражаться в форме умысла или неосторожности. Существенным признаком правонарушения является общественная вредность или **общественная опасность деяния**, заключающаяся в причинении или угрозе причинения вреда охраняемым общественным отношениям. Кроме того, правонарушение совершается деликтоспособным лицом, то есть субъектом, способным осознавать значение своих действий и нести за них юридическую ответственность.

В зависимости от характера и степени общественной опасности правонарушения подразделяются на преступления и проступки. **Преступления** являются наиболее опасными видами правонарушений и влекут уголовную ответственность. **Проступки** отличаются меньшей степенью общественной опасности и подразделяются на административные, дисциплинарные и гражданско-правовые. Такая классификация позволяет дифференцировать меры ответственности и обеспечить их соразмерность характеру совершённого деяния.

Юридическая ответственность представляет собой предусмотренную нормами права меру государственного принуждения, применяемую к лицу, совершившему правонарушение. Она выражается в возложении на правонарушителя неблагоприятных последствий личного, имущественного или организационного характера. Юридическая ответственность является важнейшим средством охраны правопорядка и выполняет не только карательную, но и предупредительную и воспитательную функции. Основанием юридической ответственности является совершение правонарушения, содержащего все элементы его состава. Юридическая ответственность наступает исключительно в установленном законом порядке и реализуется компетентными государственными органами. Принцип законности предполагает, что ответственность возможна только за деяния, прямо

предусмотренные законом, и только в пределах установленных санкций. Принцип справедливости требует соразмерности меры ответственности характеру и степени общественной опасности правонарушения, а принцип индивидуализации ответственности учитывает личность правонарушителя и обстоятельства совершённого деяния.

В зависимости от отрасли права и характера применяемых санкций различают уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную юридическую ответственность. **Уголовная ответственность** применяется за совершение преступлений и выражается в наиболее строгих мерах государственного принуждения. **Административная ответственность** наступает за административные правонарушения и связана с применением административных взысканий. **Гражданско-правовая ответственность** выражается в обязанности возместить причинённый вред или исполнить нарушенное обязательство. **Дисциплинарная ответственность** применяется за нарушение трудовой или служебной дисциплины и реализуется в рамках соответствующих правоотношений.

Таким образом, правонарушения и юридическая ответственность находятся в неразрывной взаимосвязи и образуют основу охранительной функции права. Правонарушение выступает юридическим основанием ответственности, а юридическая ответственность является средством защиты правопорядка, восстановления нарушенных прав и предупреждения новых правонарушений.

1.11. Нормы права: понятие, признаки и структура.

Норма права представляет собой общеобязательное, формально определённое правило поведения, установленное или санкционированное государством и обеспеченное возможностью государственного принуждения. Нормы права регулируют общественные отношения, устанавливая меру возможного, должного или запрещённого поведения участников этих отношений. Именно через нормы права осуществляется правовое регулирование, поскольку они являются первичными элементами системы права и основой функционирования всей правовой системы.

Нормы права обладают рядом характерных признаков, отличающих их от иных социальных норм. Одним из основных признаков является **общеобязательность**, означающая, что нормы права обязательны для исполнения всеми субъектами, на которых они распространяются. Важным признаком выступает **формальная определённость**, выражающаяся в закреплении норм права в официальных письменных источниках, прежде всего в нормативных правовых актах. Существенным признаком является и **связь нормы права с государством**, поскольку именно государство устанавливает или санкционирует правовые нормы и обеспечивает их реализацию посредством системы органов власти и мер принуждения. Кроме того, нормы права носят **общий характер**, так как рассчитаны на неоднократное применение и адресованы неопределённому кругу лиц. Для норм права также характерна **системность**, проявляющаяся в их взаимосвязи и согласованности в рамках единой правовой системы.

Внутреннее строение нормы права традиционно рассматривается как её структура, включающая гипотезу, диспозицию и санкцию. **Гипотеза** указывает на условия, при которых норма права подлежит применению, то есть определяет жизненные обстоятельства, с наступлением которых возникают предусмотренные нормой права последствия. **Диспозиция** содержит само правило поведения, определяя права и обязанности участников правоотношения, а также меру дозволенного или обязательного поведения. **Санкция** устанавливает неблагоприятные последствия, которые наступают в случае нарушения требований диспозиции, и выражается в мерах юридической ответственности или иных правовых последствиях. Следует отметить, что в тексте нормативных правовых актов элементы нормы права могут быть изложены отдельно, однако в теоретическом смысле они образуют единую логическую конструкцию.

Нормы права отличаются многообразием и могут классифицироваться по различным основаниям. В зависимости от характера регулируемых общественных отношений различают нормы материального и процессуального права. **Материальные нормы** устанавливают права и обязанности субъектов, а **процессуальные нормы** определяют порядок их реализации и защиты. По функциональному назначению нормы права подразделяются на регулятивные и охранительные. **Регулятивные нормы** направлены на упорядочение нормальных общественных отношений, тогда как **охранительные нормы** обеспечивают защиту правопорядка и устанавливают меры ответственности за правонарушения.

По способу правового регулирования нормы права подразделяются на императивные и диспозитивные. **Императивные нормы** содержат категорические предписания и не допускают отступлений от установленного правила поведения. **Диспозитивные нормы** предоставляют субъектам возможность самостоятельно определять своё поведение в пределах, установленных законом. По юридической силе нормы права различаются в зависимости от уровня нормативного правового акта, в котором они закреплены, начиная от конституционных норм и заканчивая нормами подзаконных актов.

В зависимости от круга лиц нормы права могут быть **общими**, распространяющимися на всех субъектов, и **специальными**, адресованными определённым категориям лиц. По территории действия нормы права подразделяются на общегосударственные и локальные. По времени действия различают нормы постоянного и временного характера. Такая классификация позволяет глубже понять назначение и особенности функционирования правовых норм в механизме правового регулирования.

Таким образом, нормы права являются основным элементом системы права, обладают характерными признаками, внутренней структурой и разнообразными видами, что обеспечивает их эффективное воздействие на общественные отношения и реализацию задач правового регулирования.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под обществом и какие признаки позволяют рассматривать его как целостную социальную систему?
2. Что такое общественные отношения и какие основные сферы общественных отношений выделяются?
3. Что представляет собой общественная власть, каково её назначение и какую роль она играет в поддержании общественного порядка?
4. В чём заключается отличие государственной власти от иных форм общественной власти?
5. Что такое социальные нормы и какие функции они выполняют в регулировании поведения людей?
6. Какие виды социальных норм существуют и какими средствами обеспечивается их соблюдение?
7. Что понимается под социальными регуляторами и в чём состоит различие между нормативными и ненормативными регуляторами?
8. Какие объективные закономерности и причины обусловили возникновение государства и права?
9. Почему родовая организация власти и обычаи перестали быть эффективными регуляторами общественных отношений?
10. В чём заключается взаимосвязь государства и права и почему они рассматриваются как взаимозависимые институты?
11. В чём состоит сущность теологической теории происхождения государства и права, и кто является её основными представителями?
12. В чём заключается содержание договорной (естественно-правовой) теории происхождения государства и права?
13. Какие основные признаки государства выделяются в теории и в чём заключается содержание каждого из них?
14. Что понимается под функциями государства, как они классифицируются и в каких формах реализуются?
15. Что представляет собой правовое государство и гражданское общество, каковы их основные признаки и в чём проявляется их взаимосвязь?

Тесты

1. В соответствии с теорией разделения властей государственная власть подразделяется на:
 - а) федеральную, региональную, местную
 - б) законодательную, исполнительную, судебную
 - в) политическую, экономическую, военную
2. В области прав человека главным международным документом является:
 - а) Декларация прав и свобод человека и гражданина 1990 г.
 - б) Европейская хартия прав человека 1950 г.
 - в) Всеобщая Декларация прав человека 1948 г.

3. Основными признаками правового государства являются:
 - а) верховенство закона во всех сферах общественной жизни
 - б) господство одной партии
 - в) принцип разделения властей
 - д) взаимная ответственность гражданина и государства
4. Гражданское общество – это:
 - а) сфера социально-культурных отношений
 - б) сфера политическая
 - в) сфера удовлетворения материальных благ населения
 - г) судебно-правовая сфера
5. Теорией возникновения государства и права не является:
 - а) теологическая теория
 - б) договорная теория
 - в) теория познания
 - г) теория насилия
 - д) социально-экономическая теория
6. Наука «Теория государства и права» состоит из следующих блоков:
 - а) теории государства, формы государства, источников права
 - б) теории права, основных функций государства
 - в) теории государства, теории права
 - г) правовой культуры, законности, правопорядка, правосознания
7. Приверженцами патриархальной теории происхождения государства были:
 - а) Фома Аквинский, Радищев
 - б) Аристотель, Роберт Филмер
 - в) Дюринг, Гумплович
 - г) Маркс, Энгельс
8. Государство – это:
 - а) единая организация в интересах класса
 - б) единая общественная организация на определенной территории
 - в) организация политической власти, действующая в конкретных интересах на определенной территории
9. Функции государства – это:
 - а) цели и задачи государства
 - б) функции органов государственной власти субъектов РФ
 - в) функции налоговых органов
 - г) основные направления деятельности государства
10. Признаком государства является:
 - а) социальное расслоение населения
 - б) формирование первобытных обычаев
 - в) единство территории, суверенитет
 - г) деление государства на области
11. Принадлежащее конкретному лицу в правоотношении право называется:
 - а) моральное право
 - б) субъективное право
 - в) объективное право

12. Функции права – это:
- а) основные направления его воздействия на общественные отношения
 - б) способы регулирования общественных отношений
 - в) способы регламентации общественной жизни
13. Формальная определенность права проявляется:
- а) в том, что право предоставляет в правовых предписаниях варианты поведения субъектов
 - б) в том, что право очерчивает границы возможного и должного
 - в) в том, что право имеет закрепление в официальных актах, исходящих от государства
14. Предмет правового регулирования – это:
- а) определенные общественные отношения
 - б) способы правового реагирования
 - в) совокупность средств государственного воздействия
15. Правовые нормы носят императивный характер в случае, если это:
- а) предписания, предусматривающие вариант поведения
 - б) строгие категорические предписания, не допускающие вариантность поведения
 - в) социальные нормы, схожие с нормами нравственности
16. К числу нормативных актов как источников права относят:
- а) Конституция РФ
 - б) Различные правовые учения, доктрины
 - в) Нормы перевозки
 - г) Указ Президента РФ
17. Правоотношения регулируются:
- а) самобытностью нации
 - б) нормами права
 - в) судебными решениями
 - г) обязательствами сторон
18. Право возникает:
- а) раньше государства
 - б) значительно позднее государства
 - в) одновременно с государством
19. Право – это:
- а) совокупность правовых идей и представлений о справедливости
 - б) система общеобязательных правил поведения, установленных или санкционированных государством и обеспеченных его принудительной силой
 - в) неписаные правила поведения, сложившиеся исторически в обществе
20. Какой элемент не входит в структуру нормы права?
- а) гипотеза
 - б) диспозиция
 - в) санкция
 - г) прецедент

Практические задания

1. Написать эссе (сочинение, выражающее размышления и индивидуальную позицию автора по определённому вопросу, допускающему неоднозначное толкование) на тему «Соотношение и развитие социальных норм в мире в будущем».
2. Сравнительный анализ форм государства. Выберите две страны с различными формами правления (например, Россия и США, или Великобритания и Франция). Составьте сравнительную таблицу, в которой проанализируйте: форму правления (монархия/республика и их разновидности) форму государственного устройства (унитарное/федеративное) политический режим систему разделения властей. Сделайте выводы о том, как форма государства влияет на политическую жизнь страны.
3. Составление глоссария (словаря терминов). Составьте юридический словарь из 15-20 основных терминов по теории государства и права (например: суверенитет, правоспособность, диспозиция, федерация, санкция и т.д.). Для каждого термина необходимо: дать точное определение привести пример использования термина и указать, к какому разделу теории государства и права относится данное понятие. Оформите словарь в алфавитном порядке.
4. Применение теорий происхождения государства к историческим примерам. Выберите 4 теории происхождения государства (теологическая, договорная, теория насилия, патриархальная, социально-экономическая и др.) и подберите к каждой из них конкретные исторические примеры государств, возникновение которых можно объяснить данной теорией. Для каждого примера необходимо: указать государство и период его возникновения, обосновать, почему именно эта теория лучше всего объясняет процесс образования данного государства, привести исторические факты, подтверждающие вашу позицию, указать слабые стороны применения данной теории к выбранному примеру.

2. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

2.1. Конституционное право РФ: понятие, предмет, метод, система, источники.

Конституционное право Российской Федерации представляет собой ведущую отрасль российского права, регулиующую наиболее важные и основополагающие общественные отношения, связанные с организацией и осуществлением государственной власти, правовым статусом личности, основами конституционного строя и федеративного устройства государства. Конституционное право занимает центральное место в системе права, поскольку именно оно закрепляет базовые принципы функционирования государства и определяет правовые основы всех иных отраслей российского права.

Предметом конституционного права являются общественные отношения, возникающие в сфере установления и реализации основ конституционного строя

Российской Федерации, организации системы органов государственной власти и местного самоуправления, взаимоотношений государства и личности, а также федеративного устройства страны. Конституционное право регулирует отношения, связанные с признанием и защитой прав и свобод человека и гражданина, определением формы государства, принципов народовластия, суверенитета, разделения властей и правового статуса Российской Федерации как демократического правового государства.

Метод конституционного права представляет собой совокупность приёмов и способов правового воздействия на общественные отношения, составляющие предмет данной отрасли. Для конституционного права характерен преимущественно **императивный метод** правового регулирования, выражающийся в установлении обязательных, властных предписаний, не допускающих отступлений по усмотрению участников правоотношений. Вместе с тем в конституционном праве используются и элементы **диспозитивного метода**, проявляющиеся, например, в возможности граждан самостоятельно реализовывать свои конституционные права и свободы в пределах, установленных законом. Особенностью метода конституционного права является его учредительный характер, поскольку многие нормы данной отрасли не регулируют конкретные действия, а закрепляют основы правового статуса и организации власти.

Система конституционного права Российской Федерации представляет собой внутренне согласованную совокупность правовых норм и институтов, объединённых единым предметом и методом правового регулирования. В системе конституционного права традиционно выделяются институты основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, федеративного устройства, системы органов государственной власти, местного самоуправления, избирательной системы и конституционного контроля. Каждый из указанных институтов объединяет нормы, регулирующие однородные группы общественных отношений и обеспечивающие целостность конституционно-правового регулирования.

Источники конституционного права Российской Федерации представляют собой официальные формы выражения и закрепления конституционно-правовых норм. Основным и высшим источником конституционного права является Конституция Российской Федерации, обладающая верховенством и высшей юридической силой на всей территории страны. Конституционные нормы также содержатся в федеральных конституционных законах и федеральных законах, принимаемых в развитие положений Конституции. В систему источников конституционного права входят нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, если они регулируют конституционно-правовые отношения и не противоречат Конституции и законам.

Особое значение среди источников конституционного права имеют законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принимаемые в пределах их компетенции. В качестве источников конституционного права также выступают общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, если они затрагивают вопросы конституционно-правового регулирования. Важную роль в развитии и применении конституционного права играют решения Конституционного Суда Российской Федерации.

Федерации, которые обеспечивают толкование конституционных норм и защиту конституционного строя.

Таким образом, конституционное право Российской Федерации является базовой отраслью правовой системы, определяющей основы государственного и общественного устройства, правовое положение личности и принципы организации публичной власти, что обуславливает его особое значение в системе российского права.

2.2. Конституционные основы общественного и государственного строя РФ.

Конституция РФ как основной закон государства: понятие, свойства, принципы.

Конституционные основы общественного и государственного строя Российской Федерации представляют собой систему основополагающих принципов и положений, закреплённых в Конституции Российской Федерации и определяющих характер организации общества, государства и взаимоотношений между ними. Эти основы отражают ключевые ценности и направления развития российского государства, устанавливают пределы осуществления государственной власти и служат правовой базой для всей правовой системы страны. Конституционные основы имеют высшую юридическую значимость и подлежат обязательному соблюдению всеми органами государственной власти, должностными лицами, организациями и гражданами.

Общественный строй Российской Федерации основывается на признании человека, его прав и свобод высшей ценностью, свободе экономической деятельности, многообразии форм собственности, идеологическом и политическом плюрализме, а также на обеспечении социальной направленности государства. **Государственный строй** Российской Федерации характеризуется такими фундаментальными положениями, как народовластие, суверенитет государства, федеративное устройство, республиканская форма правления, разделение властей, верховенство Конституции и права, а также признание Российской Федерации демократическим, правовым и социальным государством. Указанные основы закрепляют баланс интересов личности, общества и государства и определяют общие рамки функционирования публичной власти.

Конституция Российской Федерации представляет собой основной нормативный правовой акт государства, обладающий высшей юридической силой и верховенством на всей территории страны. Она закрепляет основы конституционного строя, правовой статус личности, федеративное устройство, систему органов государственной власти и местного самоуправления, а также механизм конституционного контроля. Конституция выступает юридическим фундаментом всей правовой системы, поскольку все иные нормативные правовые акты должны соответствовать её положениям и приниматься на их основе.

Конституция Российской Федерации обладает рядом специфических свойств, отличающих её от других нормативных правовых актов. К числу таких свойств относится высшая юридическая сила, означающая приоритет конституционных норм над любыми иными правовыми предписаниями. Конституция обладает прямым

действием, что означает возможность непосредственного применения её норм без принятия дополнительных нормативных правовых актов. Существенным свойством является стабильность Конституции, обеспечиваемая особым, усложнённым порядком её изменения, что гарантирует устойчивость конституционного строя. Кроме того, Конституция носит учредительный характер, поскольку именно она учреждает систему органов государственной власти и определяет их полномочия.

Принципы Конституции Российской Федерации представляют собой исходные, основополагающие начала, пронизывающие всё конституционно-правовое регулирование. К таким принципам относятся **народовластие**, выражающееся в признании народа единственным источником власти; **принцип федерализма**, закрепляющий разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и её субъектами; **принцип разделения властей**, обеспечивающий баланс и взаимный контроль законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти; **принцип правового государства**, предполагающий верховенство закона и защиту прав человека; **принцип социального государства**, направленный на создание условий для достойной жизни и свободного развития личности; а также **принцип светского характера государства**, исключающий установление государственной или обязательной религии.

Структура Конституции Российской Федерации представляет собой логически выстроенную систему взаимосвязанных разделов и глав, обеспечивающих последовательное раскрытие её содержания. Конституция включает преамбулу, в которой закрепляются цели и ценности конституционного развития государства, а также два раздела. Первый раздел содержит основные положения конституционного строя, нормы о правах и свободах человека и гражданина, федеративном устройстве, системе органов государственной власти и местного самоуправления, судебной власти и прокуратуре, а также порядок внесения поправок и пересмотра Конституции. Второй раздел включает заключительные и переходные положения, обеспечивающие преемственность правового регулирования.

Конституция Российской Федерации как Основной Закон государства выполняет ключевую роль в политической и правовой системе общества. Она выступает основой легитимности государственной власти, гарантией прав и свобод личности и инструментом согласования интересов различных социальных групп. Конституция определяет стратегические ориентиры развития государства, обеспечивает единство правового пространства и служит важнейшим средством укрепления законности и правопорядка.

Таким образом, Конституция Российской Федерации является не только юридическим, но и социально-политическим фундаментом современного российского государства и общества.

2.3. Конституционный суд РФ в судебной системе РФ. Роль актов Конституционного суда РФ.

Конституционный Суд Российской Федерации занимает особое и самостоятельное место в судебной системе Российской Федерации. Он является высшим органом конституционного контроля и призван обеспечивать верховенство и прямое действие Конституции Российской Федерации, защиту основ конституционного строя, а также прав и свобод человека и гражданина. Конституционный Суд не относится ни к судам общей юрисдикции, ни к арбитражным судам, поскольку осуществляет специфическую судебную функцию — контроль за соответствием нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации находится в городе Санкт-Петербурге.

Судей Конституционный Суд Российской Федерации назначает Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Такой порядок закреплён в Конституции РФ и выбран осознанно, по следующим причинам. Во-первых, это сделано для обеспечения независимости Конституционного Суда. Если бы судей назначал напрямую Президент, это могло бы поставить под сомнение беспристрастность суда, поскольку Конституционный Суд вправе проверять конституционность актов Президента и решений органов исполнительной власти. Передача окончательного решения верхней палате парламента снижает риск концентрации власти в одних руках. Во-вторых, данный механизм отражает принцип разделения властей и систему сдержек и противовесов. Президент участвует в формировании состава Конституционного Суда, внося кандидатуры, однако окончательное решение принимает законодательный орган. Это обеспечивает баланс между ветвями власти и исключает доминирование исполнительной власти над судебной. В-третьих, участие Совета Федерации как палаты регионов придаёт процедуре назначения более широкий представительный характер, поскольку в его состав входят представители субъектов Российской Федерации. Это подчёркивает общегосударственное значение Конституционного Суда как органа, обеспечивающего конституционное единство всей страны. Таким образом, право назначения судей Конституционного Суда РФ не предоставлено Президенту единолично с целью гарантировать независимость судебной власти, обеспечить баланс ветвей власти и укрепить доверие к конституционному правосудию.

Судьёй Конституционного Суда РФ может быть гражданин Российской Федерации, который достиг возраста 40 лет, имеет высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет. Кандидат должен обладать безупречной репутацией, высоким уровнем профессиональной квалификации и признанными знаниями в области права.

Место Конституционного Суда в судебной системе определяется его исключительной компетенцией. Он рассматривает дела о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов. Кроме того, Конституционный Суд разрешает споры о компетенции между органами государственной власти, даёт официальное толкование Конституции Российской Федерации.

Федерации и проверяет конституционность международных договоров до их вступления в силу. Посредством осуществления этих полномочий Конституционный Суд обеспечивает согласованность правовой системы и предотвращает нарушение конституционных принципов.

Роль актов Конституционного Суда Российской Федерации в правовой системе государства является особой и исключительной. Решения Конституционного Суда обладают общеобязательным характером и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями и гражданами. Акты Конституционного Суда являются окончательными и не подлежат обжалованию, что подчёркивает их высшую юридическую значимость в сфере конституционного контроля.

В случае признания нормативного правового акта или его отдельных положений не соответствующими Конституции Российской Федерации такие нормы утрачивают юридическую силу и не подлежат дальнейшему применению. Это означает, что акты Конституционного Суда непосредственно влияют на систему законодательства, устраняя из неё неконституционные нормы и обеспечивая верховенство Конституции. Таким образом, решения Конституционного Суда выступают важнейшим механизмом защиты конституционного строя и прав человека.

Особенностью актов Конституционного Суда является их нормативно-интерпретационный характер. Суд не только признаёт нормы конституционными или неконституционными, но и формирует обязательные правовые позиции, разъясняющие смысл и содержание конституционных положений. Эти правовые позиции подлежат учёту законодателем, судами и иными правоприменительными органами и фактически направляют развитие законодательства и судебной практики.

Таким образом, Конституционный Суд Российской Федерации занимает особое место в судебной системе как орган конституционного контроля, а его акты играют ключевую роль в обеспечении верховенства Конституции, защите прав и свобод человека и гражданина и поддержании единства правового пространства Российской Федерации.

2.4. Конституционные основы правового положения граждан РФ. Понятие и структура правового статуса личности.

Конституционные основы правового положения граждан Российской Федерации представляют собой систему базовых принципов и норм, закреплённых в Конституции Российской Федерации и определяющих место человека и гражданина в государстве, объём его прав и свобод, а также характер взаимоотношений личности и публичной власти. Эти основы отражают признание человека, его прав и свобод высшей ценностью и возлагают на государство обязанность по их признанию, соблюдению и защите. Конституционное регулирование правового положения личности имеет универсальный характер и распространяется на все сферы общественной жизни.

Правовое положение гражданина Российской Федерации основывается на принципе равенства всех перед законом и судом, что означает недопустимость какой-либо дискриминации по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений или принадлежности к общественным объединениям. Конституция Российской Федерации закрепляет неотчуждаемый характер прав и свобод человека, признавая их принадлежащими каждому от рождения и не зависящими от усмотрения государства. Ограничение прав и свобод допускается лишь в строго определённых законом случаях и в той мере, в какой это необходимо для защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, а также обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Важным элементом конституционных основ правового положения граждан является институт гражданства. Гражданство Российской Федерации устанавливает устойчивую правовую связь лица с государством, выражающуюся в совокупности взаимных прав и обязанностей. Гражданин Российской Федерации пользуется всей полнотой конституционных прав и свобод и несёт установленные Конституцией и законами обязанности, включая соблюдение Конституции и законов, уплату налогов и сборов, защиту Отечества и бережное отношение к природе и культурному наследию.

Правовой статус личности представляет собой закреплённое в праве положение человека в обществе и государстве, выражающееся в совокупности его прав, свобод, обязанностей и юридических гарантий их реализации. Правовой статус характеризует меру юридической свободы личности и пределы допустимого поведения, а также степень защищённости человека со стороны государства. Он имеет комплексный характер и формируется на основе норм конституционного и иных отраслей права.

Структура правового статуса личности включает несколько взаимосвязанных элементов. Центральное место в ней занимают права и свободы человека и гражданина, которые определяют возможности личности в политической, экономической, социальной, культурной и иных сферах общественной жизни. Наряду с правами и свободами важным элементом правового статуса являются юридические обязанности, выражающие меру должного поведения личности и обеспечивающие баланс интересов человека, общества и государства. Существенным элементом правового статуса выступают также юридические гарантии, представляющие собой совокупность правовых, организационных и институциональных средств, направленных на обеспечение реализации и защиты прав и свобод личности.

К структуре правового статуса личности относятся и такие элементы, как правоспособность и дееспособность, определяющие способность лица иметь права и обязанности и самостоятельно их осуществлять. Правовой статус личности также включает принципы его реализации, такие как законность, равенство, гуманизм и ответственность личности и государства друг перед другом. В совокупности указанные элементы образуют целостную систему, определяющую реальное положение человека и гражданина в правовой системе государства.

Таким образом, конституционные основы правового положения граждан Российской Федерации закрепляют ключевые принципы взаимоотношений личности и государства, а правовой статус личности отражает юридически оформленную меру

свободы, ответственности и защищённости человека в обществе. Эти положения имеют фундаментальное значение для функционирования правового государства и развития гражданского общества.

2.5 Гражданство Российской Федерации и правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

Гражданство Российской Федерации представляет собой устойчивую правовую связь лица с государством, выражающуюся в совокупности взаимных прав, свобод, обязанностей и ответственности. Наличие гражданства означает принадлежность лица к государству и его правовому пространству, а также признание государством данного лица в качестве своего гражданина как внутри страны, так и за её пределами. Институт гражданства играет ключевую роль в определении объёма прав и обязанностей личности и является важным элементом конституционного строя Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации основывается на ряде принципов, закреплённых в Конституции РФ и федеральном законодательстве. Одним из основных является **принцип единого и равного гражданства**, означающий, что все граждане Российской Федерации обладают равным правовым статусом независимо от оснований приобретения гражданства. Важным принципом является **недопустимость лишения гражданства**, что гарантирует стабильность правового положения личности и защиту от произвольных решений государства. Существенное значение имеет **принцип недопустимости выдачи гражданина Российской Федерации другому государству**, а также **принцип защиты и покровительства граждан Российской Федерации за её пределами**. Кроме того, признаётся возможность двойного гражданства в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором.

Основания приобретения гражданства Российской Федерации разнообразны и направлены на учёт различных жизненных ситуаций. Основным способом является приобретение гражданства по рождению, при котором ребёнок признаётся гражданином Российской Федерации при наличии предусмотренных законом условий, связанных с гражданством родителей или местом рождения. Гражданство может быть приобретено в результате приёма в гражданство Российской Федерации, осуществляемого в общем или упрощённом порядке при соблюдении установленных требований, таких как проживание на территории страны, знание русского языка и соблюдение Конституции и законов Российской Федерации. Основанием приобретения гражданства также является восстановление в гражданстве, а также иные случаи, предусмотренные федеральным законодательством и международными договорами.

Прекращение гражданства Российской Федерации возможно, как правило, на основании добровольного волеизъявления лица в форме выхода из гражданства. Выход из гражданства допускается при условии отсутствия неисполненных обязанностей перед государством и при наличии иного гражданства либо гарантий его приобретения. Прекращение гражданства также возможно по иным основаниям, предусмотренным

законом, однако лишение гражданства в Российской Федерации не допускается, что соответствует конституционным принципам защиты прав личности.

Иностранные граждане и лица без гражданства занимают особое место в правовой системе Российской Федерации. **Иностранном гражданином** признаётся лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство иного государства. **Лицо без гражданства** — это лицо, не имеющее гражданства Российской Федерации и не имеющее доказательств принадлежности к гражданству другого государства. **Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства** основывается на принципе равенства перед законом и судом, однако с учётом определённых ограничений, установленных федеральным законодательством.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и свободами наравне с гражданами, за исключением прав, которые по своей природе связаны с гражданством, таких как участие в выборах, право занимать отдельные государственные должности или проходить военную службу. На них также возлагается обязанность соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации, уважать традиции и правопорядок государства пребывания. Особенности правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства определяются федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

Особую категорию лиц составляют беженцы и вынужденные переселенцы. **Беженцем** признаётся лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и вынуждено покинуть государство своей гражданской принадлежности или постоянного проживания вследствие преследования по признакам расы, национальности, религии, гражданства, принадлежности к определённой социальной группе или политических убеждений. Беженцам предоставляется особый правовой статус, включающий право на временное проживание, социальную поддержку и защиту со стороны государства. **Вынужденные переселенцы** — это, как правило, граждане Российской Федерации, покинувшие место своего постоянного проживания вследствие насилия, преследования или иных чрезвычайных обстоятельств и переселившиеся на территорию другого субъекта Российской Федерации. Их правовое положение отличается от статуса беженцев и направлено на обеспечение защиты и содействия в обустройстве внутри страны.

Таким образом, институт гражданства Российской Федерации и правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев образуют важную часть конституционно-правового регулирования, обеспечивающую баланс интересов личности, государства и общества и направленную на защиту прав человека в различных жизненных ситуациях.

2.6. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина: понятие, юридическая природа и классификация.

Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина представляют собой закреплённые в Конституции Российской Федерации основные юридические возможности и требования, определяющие правовое положение

личности в обществе и государстве. Они выражают меру свободы и ответственности человека, обеспечивают его участие в общественной, политической, экономической и культурной жизни и выступают фундаментом всего правового статуса личности. Конституционные права и свободы имеют высшую юридическую значимость и подлежат обязательному признанию, соблюдению и защите со стороны государства.

Юридическая природа конституционных прав и свобод заключается в их исходном, базовом характере. Они не производны от иных прав, а служат основой для формирования и развития отраслевых прав и обязанностей. Конституционные права и свободы обладают прямым действием, что означает возможность их непосредственного применения независимо от наличия конкретизирующих нормативных правовых актов. Они носят неотчуждаемый характер, поскольку принадлежат каждому от рождения и не могут быть произвольно ограничены или отменены государством. Государство не дарует эти права, а признаёт и гарантирует их, что отражает гуманистическую направленность конституционного строя.

Важной особенностью конституционных прав и свобод является их универсальность. Они распространяются на всех людей, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, независимо от гражданства, за исключением прав, которые по своей природе связаны исключительно со статусом гражданина. При этом реализация конституционных прав и свобод осуществляется в пределах, установленных Конституцией и федеральным законом, с учётом необходимости защиты прав и законных интересов других лиц, общественной безопасности и конституционного строя.

Наряду с правами и свободами Конституция Российской Федерации закрепляет обязанности человека и гражданина. Конституционные обязанности представляют собой установленную государством меру должного поведения, обязательную для исполнения. Они направлены на обеспечение устойчивости общественных отношений, защиту интересов общества и государства и поддержание баланса между свободой личности и общественными интересами. Юридическая природа конституционных обязанностей проявляется в их общеобязательном характере и обеспеченности мерами государственного принуждения.

Конституционные права, свободы и обязанности классифицируются по различным основаниям, что позволяет глубже раскрыть их содержание и значение. В зависимости от сферы общественных отношений выделяются личные, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы. **Личные права и свободы** направлены на защиту жизни, достоинства, свободы и неприкосновенности личности. **Политические права** обеспечивают участие граждан в управлении государством и общественной жизни. **Экономические права** связаны с участием личности в хозяйственной деятельности и владением имуществом. **Социальные права** направлены на обеспечение достойных условий жизни и социальной защищённости. **Культурные права** обеспечивают доступ к образованию, культуре и свободе творчества.

По субъектному составу различают права и свободы человека и права и свободы гражданина. **Права и свободы человека** принадлежат каждому независимо от гражданства, тогда как **права и свободы гражданина** связаны с устойчивой правовой связью лица с государством и предоставляются только гражданам Российской

Федерации. Конституционные обязанности также могут носить универсальный характер либо быть адресованы исключительно гражданам.

По характеру юридического закрепления различают права и свободы, которые могут быть реализованы непосредственно, и права, требующие конкретизации в отраслевом законодательстве. По степени возможности ограничения выделяются абсолютные права, которые не подлежат ограничению ни при каких обстоятельствах, и относительные права, допускающие ограничение в установленном Конституцией и законом порядке.

Таким образом, конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина обладают особой юридической природой, выражающейся в их фундаментальном, неотчуждаемом и гарантированном характере. Их классификация отражает многообразие сфер общественной жизни и позволяет обеспечить комплексное и сбалансированное регулирование правового положения личности в Российской Федерации.

2.7. Государственное устройство РФ, территория, государственная граница и федеративное устройство. Правовой статус субъектов РФ (Республика Татарстан).

Государственное устройство Российской Федерации представляет собой форму территориальной организации государства, отражающую распределение государственной власти между федеральным центром и субъектами Федерации, а также характер их взаимоотношений. Российская Федерация является сложным федеративным государством, что закреплено в Конституции Российской Федерации и определяет особенности её территориального, политического и правового устройства.

Территория Российской Федерации представляет собой пространственный предел действия её государственного суверенитета и включает в себя сушу, внутренние воды, территориальное море и воздушное пространство над ними, а также недра в пределах государственной границы. **Территория Российской Федерации** является целостной, неприкосновенной и неделимой, что означает невозможность её отчуждения без согласия Российской Федерации. Территория служит пространственной основой осуществления государственной власти и действия российского законодательства.

Режим государственной границы РФ включает установленный законодательством порядок её охраны, пересечения, использования приграничных территорий, а также осуществления пограничного контроля. Режим государственной границы направлен на обеспечение суверенитета, безопасности и территориальной целостности государства и регулируется федеральным законодательством и международными договорами Российской Федерации.

Федеративное устройство Российской Федерации характеризуется сочетанием единства государственной власти и самостоятельности её субъектов в пределах их компетенции. Особенностью Российской Федерации является её конституционно-правовой характер, при котором федеративные отношения основаны не на договоре, а на Конституции Российской Федерации. Российская Федерация объединяет различные

по статусу субъекты, что придаёт ей асимметричный характер, однако все субъекты Федерации юридически равны между собой во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

К особенностям федеративного устройства Российской Федерации относится разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и её субъектами. Конституция Российской Федерации устанавливает предметы исключительного ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Федерации и субъектов, а также закрепляет самостоятельность субъектов в сфере остаточных полномочий. Такое разграничение направлено на обеспечение баланса интересов федерации и её субъектов и поддержание единства правового пространства.

Правовой статус субъектов Российской Федерации представляет собой совокупность их прав, обязанностей и полномочий, закреплённых в Конституции Российской Федерации и федеральных законах. Субъекты Российской Федерации обладают собственной системой органов государственной власти, правом принимать законы и иные нормативные правовые акты в пределах своей компетенции, а также участвуют в осуществлении федеральной государственной власти через представительство в Совете Федерации. Вместе с тем субъекты Федерации не обладают государственным суверенитетом и не вправе самостоятельно изменять свой статус или выходить из состава Российской Федерации.

В состав Российской Федерации входят республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа. Независимо от наименования и особенностей статуса все субъекты Российской Федерации обладают равными правами в отношениях с федеральными органами государственной власти.

Особое место среди субъектов Российской Федерации занимает Республика Татарстан. Республика Татарстан является равноправным субъектом Российской Федерации и входит в её состав на основании Конституции Российской Федерации. Республика обладает собственной Конституцией, системой органов государственной власти и законодательством, действующим на её территории в пределах установленной компетенции. Государственными языками в Республике Татарстан являются татарский и русский языки, что отражает национально-культурные особенности республики и соответствует принципам федерализма и многообразия.

Правовой статус Республики Татарстан, как и других субъектов Российской Федерации, основывается на принципе верховенства Конституции Российской Федерации и федерального законодательства. Законы и иные нормативные правовые акты Республики Татарстан не могут противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам. Республика Татарстан участвует в осуществлении федеральной власти, в том числе через представительство в Совете Федерации, и самостоятельно решает вопросы регионального значения в рамках своей компетенции.

Таким образом, государственное устройство Российской Федерации представляет собой сложную федеративную систему, основанную на конституционных принципах территориальной целостности, единства государственной власти и разграничения полномочий между федерацией и её субъектами. Правовой статус субъектов Российской Федерации, включая Республику Татарстан, обеспечивает сочетание государственного единства и регионального

многообразия, что является важнейшей основой стабильности и развития российского государства.

2.8. Президент РФ: конституционный статус и полномочия.

Президент Российской Федерации является главой государства и занимает особое место в системе органов государственной власти. Его конституционный статус определяется Конституцией Российской Федерации и выражается в том, что Президент не относится напрямую ни к одной из ветвей власти, а обеспечивает их согласованное функционирование и взаимодействие. Президент Российской Федерации выступает высшим должностным лицом государства, представляющим Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Конституционный статус Президента Российской Федерации основан на принципе народовластия, поскольку Президент избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Это придаёт его полномочиям высокий уровень легитимности и подчёркивает его особую роль в системе публичной власти. Президент осуществляет свои полномочия на основе Конституции и федеральных законов и несёт ответственность за соблюдение конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации.

Одним из ключевых элементов конституционного статуса Президента является его функция гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В этом качестве Президент обязан принимать меры по защите конституционных ценностей, обеспечению законности и правопорядка, а также по предотвращению нарушений прав и свобод. Президент также определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, что отражает его стратегическую роль в управлении государством.

Полномочия Президента Российской Федерации охватывают широкий круг сфер государственной деятельности. **В сфере исполнительной власти** Президент формирует Правительство Российской Федерации, назначая Председателя Правительства с согласия Государственной Думы, а также принимает решение об отставке Правительства. Президент осуществляет общее руководство внешней политикой государства, ведёт переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации.

В сфере законодательной власти Президент обладает правом законодательной инициативы, правом подписания и обнародования федеральных законов, а также правом отклонения законов посредством отлагательного вето. Президент вправе обращаться с посланиями к Федеральному Собранию, в которых определяются приоритеты государственного развития и основные направления законодательной деятельности. Кроме того, Президент может назначать выборы Государственной Думы и в предусмотренных Конституцией случаях распускать её.

В сфере судебной власти Президент участвует в формировании высших судебных органов, представляя кандидатуры судей Конституционного Суда

Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации для назначения в установленном Конституцией порядке. Президент также осуществляет право помилования, что является важным элементом гуманизации уголовной политики государства.

Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами Российской Федерации и обладает полномочиями в сфере обороны и безопасности. Он утверждает военную доктрину, вводит военное или чрезвычайное положение в порядке, установленном Конституцией и федеральными законами, а также принимает меры по обеспечению государственной безопасности. Кроме того, Президент издаёт указы и распоряжения, которые являются обязательными для исполнения на всей территории Российской Федерации и не должны противоречить Конституции и федеральным законам. Эти акты играют важную роль в оперативном регулировании общественных отношений и реализации президентских полномочий.

Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами РФ на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, при этом выборы проводятся на альтернативной основе, то есть при наличии не менее двух кандидатов. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков. Кандидат на должность Президента должен быть гражданином Российской Федерации, достигшим возраста 35 лет, постоянно проживать в Российской Федерации не менее 25 лет и не иметь, а также ранее не иметь иностранного гражданства или вида на жительство либо иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание в иностранном государстве, за исключением оговорённых Конституцией случаев.

Президент вступает в должность после принесения присяги и осуществляет свои полномочия до вступления в должность вновь избранного Президента, а его полномочия могут быть прекращены досрочно в случае отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия или отрешения от должности в порядке импичмента, после чего новые выборы проводятся в установленные сроки. Такой порядок избрания и совокупность требований к кандидату направлены на обеспечение легитимности, стабильности и независимости высшей государственной власти, а также на защиту суверенитета и конституционного строя Российской Федерации.

Таким образом, Президент Российской Федерации обладает особым конституционным статусом и широким кругом полномочий, направленных на обеспечение стабильности государственной власти, защиту конституционного строя и прав человека, а также на согласованное функционирование всех органов государственной власти.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие общественные отношения составляют предмет конституционного права Российской Федерации?
2. Какими специфическими свойствами обладает Конституция РФ как основной закон государства?

3. Почему судьи Конституционного Суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента, а не назначаются Президентом единолично?
4. Какие элементы входят в структуру правового статуса личности?
5. Какие принципы лежат в основе института гражданства Российской Федерации?
6. В чём заключается юридическая природа конституционных прав и свобод человека и гражданина?
7. Каковы основные особенности федеративного устройства Российской Федерации?
8. Какой правовой статус имеет Республика Татарстан как субъект Российской Федерации?
9. Какие полномочия Президента РФ направлены на обеспечение согласованного функционирования всех ветвей власти?
10. Какие требования предъявляются к кандидату на должность Президента Российской Федерации?

Тесты

1. Конституционный суд РФ находится в:
 - а) Москве
 - б) Санкт-Петербурге
 - в) Казани
 - г) Екатеринбурге
2. Какой минимальный стаж работы по юридической профессии требуется для назначения судьёй Конституционного Суда РФ?
 - а) 10 лет
 - б) 15 лет
 - в) 20 лет
 - г) 25 лет
3. Какие языки являются государственными в Республике Татарстан?
 - а) только русский
 - б) русский и татарский
 - в) татарский, русский и английский
 - г) только татарский
4. На какой срок избирается Президент Российской Федерации?
 - а) 4 года
 - б) 5 лет
 - в) 6 лет
 - г) 7 лет
5. Какой минимальный возраст требуется для кандидата на должность Президента РФ?
 - а) 30 лет
 - б) 35 лет
 - в) 40 лет
 - г) 45 лет

6. Что из перечисленного НЕ является принципом гражданства РФ?
 - а) единое и равное гражданство
 - б) недопустимость лишения гражданства
 - в) обязательное знание английского языка
 - г) недопустимость выдачи гражданина РФ другому государству
7. Какой метод правового регулирования преимущественно характерен для конституционного права?
 - а) диспозитивный
 - б) императивный
 - в) рекомендательный
 - г) поощрительный
8. Что происходит с нормативным правовым актом, если Конституционный Суд РФ признаёт его неконституционным?
 - а) он отправляется на доработку
 - б) он утрачивает юридическую силу
 - в) он действует с ограничениями
 - г) решение принимает президент
9. Сколько максимум сроков одно и то же лицо может занимать должность Президента РФ?
 - а) один срок
 - б) два срока
 - в) три срока
 - г) без ограничений
10. Что включает в себя территория Российской Федерации?
 - а) только сушу
 - б) сушу и внутренние воды
 - в) сушу, внутренние воды, территориальное море, воздушное пространство и недра
 - г) только территорию субъектов РФ

Практические задания

1. Анализ конституционно-правовой ситуации. Гражданин Иванов И.И., 42 года, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы юристом 18 лет, подал документы для участия в конкурсе на должность судьи Конституционного Суда РФ. Однако выяснилось, что 5 лет назад он получил гражданство Кипра, сохранив при этом российское гражданство. Задание: Проанализируйте, соответствует ли кандидат формальным требованиям для назначения судьёй Конституционного Суда РФ? Какие требования предъявляются к кандидатам на эту должность? Может ли двойное гражданство стать препятствием для назначения? Обоснуйте свой ответ со ссылками на конституционные принципы.
2. Казус о полномочиях. Президент РФ в течение одной недели совершил следующие действия: подписал указ о назначении министра обороны; выступил с ежегодным посланием Федеральному Собранию; отклонил федеральный закон, принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации;

Представил Совету Федерации кандидатуру для назначения на должность судьи Конституционного Суда РФ; провёл переговоры с президентом иностранного государства и подписал международный договор. Задание: определите, к каким сферам государственной деятельности относится каждое из этих действий (законодательная, исполнительная, судебная власть, международные отношения, оборона) Являются ли все перечисленные действия конституционными полномочиями Президента? Какие из этих полномочий требуют согласования с другими органами власти? Объясните роль Президента РФ как гаранта Конституции и координатора ветвей власти.

3. Конституционный статус и источники права. В ходе судебного разбирательства возник спор о применимых правовых нормах. Суд должен применить одну из следующих норм: Норма А содержится в Федеральном законе «Об образовании» (2012 год); Норма Б содержится в Указе Президента РФ «О мерах по развитию образования» (2023 год); Норма В содержится в статье 43 Конституции РФ о праве на образование; Норма Г содержится в Постановлении Правительства РФ (2024 год); Норма Д содержится в решении Конституционного Суда РФ с толкованием статьи 43 Конституции. При этом нормы частично противоречат друг другу. Задание: расположите перечисленные источники конституционного права в порядке убывания их юридической силы, объясните принцип верховенства Конституции РФ. Какую норму должен применить суд в первую очередь и почему? Какова роль решений Конституционного Суда РФ в правовой системе? Что означает свойство «прямого действия» Конституции РФ?
4. Процедура изменения конституционного статуса. Группа депутатов Государственной Думы выдвинула законодательную инициативу о внесении следующих изменений: Предложение 1: Изменить срок полномочий Президента РФ с 6 до 7 лет; Предложение 2: Дополнить главу 2 Конституции РФ новой статьёй о праве на благоприятную цифровую среду; Предложение 3: Изменить наименование главы 3 Конституции РФ с «Федеративное устройство» на «Федеративное и региональное устройство»; Предложение 4: Изменить статью 1 Конституции РФ, исключив указание на республиканскую форму правления. Задание: определите, какие из предложений касаются внесения поправок в Конституцию, а какие требуют пересмотра Конституции, объясните разницу между процедурами внесения поправок и пересмотра Конституции РФ. Какие главы Конституции РФ не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием? Опишите порядок принятия каждого из предложенных изменений Какое из предложений технически невозможно реализовать в рамках действующей Конституции и почему? Объясните, как свойство «стабильности» Конституции связано с усложнённым порядком её изменения.

3. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

3.1. Административное право РФ: понятие, предмет, метод и источники.
Административные правоотношения. Субъекты административного права.

Административное право Российской Федерации представляет собой отрасль публичного права, регулирующую общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и осуществления исполнительной власти, государственного управления и публичного администрирования. Административное право занимает особое место в системе российского права, поскольку обеспечивает практическую реализацию законов, функционирование органов исполнительной власти и повседневное взаимодействие государства с гражданами и организациями.

Предмет административного права образуют общественные отношения управленческого характера, возникающие в сфере деятельности органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, а также должностных лиц при осуществлении ими публичных полномочий. К таким отношениям относятся отношения по реализации исполнительной власти, административному регулированию различных сфер общественной жизни, обеспечению общественного порядка и безопасности, предоставлению государственных и муниципальных услуг, а также применению мер административного принуждения. Административное право регулирует как внутренние управленческие отношения внутри государственного аппарата, так и внешние отношения между органами власти и частными лицами.

Метод административного права представляет собой совокупность способов правового воздействия на управленческие общественные отношения. Для административного права характерен преимущественно **императивный метод**, основанный на властных предписаниях, обязательных для исполнения и обеспеченных возможностью государственного принуждения. Участники административных правоотношений, как правило, находятся в отношениях власти и подчинения, что отличает административное право от частноправовых отраслей. Вместе с тем в современном административном праве используются и элементы диспозитивного метода, проявляющиеся, например, в возможности выбора формы получения государственной услуги или способа защиты нарушенных прав.

Источники административного права Российской Федерации представляют собой систему нормативных правовых актов, содержащих административно-правовые нормы. Основным источником административного права является Конституция Российской Федерации, закрепляющая основы исполнительной власти, систему органов государственной власти и права граждан в сфере государственного управления. Существенную роль играют федеральные законы, в том числе законы, регулирующие порядок деятельности органов исполнительной власти, государственную службу, административные процедуры и административную ответственность. К источникам административного права относятся также указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации.

Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, а также законы и подзаконные акты субъектов Российской Федерации, принимаемые в пределах их компетенции.

Административные правоотношения представляют собой урегулированные нормами административного права общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления между субъектами, наделёнными административной правосубъектностью. Эти правоотношения носят публично-властный характер и, как правило, характеризуются неравенством сторон, поскольку одна из них обладает властными полномочиями. Административные правоотношения возникают, изменяются и прекращаются на основании административно-правовых норм и юридических фактов, связанных с управленческой деятельностью государства.

Содержанием административных правоотношений являются субъективные права и юридические обязанности их участников, при этом права одной стороны корреспондируют обязанностям другой. Особенностью административных правоотношений является возможность применения мер административного принуждения, включая административную ответственность, для обеспечения исполнения обязанностей и защиты публичных интересов.

Субъектами административного права являются участники общественных отношений, наделённые административной правосубъектностью, то есть способностью иметь и осуществлять права и обязанности в сфере административного права. К субъектам административного права относятся органы исполнительной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, должностные лица, а также граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства и юридические лица. Особое место среди субъектов административного права занимают органы публичной власти и должностные лица, поскольку именно они наделены властными управленческими полномочиями.

Граждане и организации выступают субъектами административного права в тех случаях, когда они вступают в отношения с органами власти по вопросам получения государственных услуг, исполнения административных обязанностей или защиты своих прав в административном порядке. Административная правосубъектность граждан включает административную правоспособность и административную дееспособность, которые позволяют им участвовать в административных правоотношениях и нести административную ответственность.

Таким образом, административное право Российской Федерации представляет собой важнейшую отрасль публичного права, регулирующую сферу государственного управления, административные правоотношения и деятельность органов исполнительной власти. Оно обеспечивает реализацию законов, защиту публичных интересов и прав граждан, а также эффективное функционирование системы публичной власти в Российской Федерации.

3.2. Государственная служба и государственные служащие: понятие и виды.

Государственная служба представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, её субъектов, а также деятельности государственных органов. Она является важнейшим элементом механизма государства и направлена на реализацию задач и функций публичной власти, обеспечение законности, правопорядка и эффективного государственного управления.

Государственная служба осуществляется на постоянной основе и имеет публично-правовой характер, что отличает её от иных видов профессиональной деятельности. Государственная служба основывается на принципах законности, приоритета прав и свобод человека и гражданина, равного доступа граждан к государственной службе, профессионализма и компетентности, ответственности государственных служащих, а также стабильности и открытости государственной службы. Эти принципы направлены на формирование эффективного и подотчётного обществу государственного аппарата и обеспечение доверия граждан к органам государственной власти.

Государственным служащим признаётся гражданин Российской Федерации, замещающий должность государственной службы и осуществляющий профессиональную деятельность на основании служебного контракта или иного установленного законом акта. Государственный служащий действует от имени государства, в пределах предоставленных ему полномочий, и несёт повышенную юридическую ответственность за результаты своей деятельности. Особый правовой статус государственных служащих обусловлен публичным характером их функций и необходимостью обеспечения нейтральности и беспристрастности государственной службы.

В зависимости от характера выполняемых функций и правового регулирования государственная служба в Российской Федерации подразделяется на несколько видов. **Государственная гражданская служба** связана с обеспечением деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также иных государственных органов. Она направлена на подготовку и реализацию управленческих решений и является наиболее распространённым видом государственной службы.

Военная служба представляет собой особый вид государственной службы, связанный с обеспечением обороны страны и безопасности государства. Она осуществляется в Вооружённых Силах Российской Федерации и иных воинских формированиях и отличается специальным правовым режимом, строгой дисциплиной и особыми условиями прохождения службы.

Правоохранительная служба направлена на обеспечение законности, правопорядка, защиту прав и свобод человека и гражданина, борьбу с преступностью и иными правонарушениями. Она осуществляется в правоохранительных органах и характеризуется наличием специальных званий, особого порядка прохождения службы и повышенной ответственностью.

Для упорядочения государственной службы используются чины и звания. **Классные чины** присваиваются государственным гражданским служащим. Они

отражают уровень должности, профессиональный статус и стаж служащего и используются для упорядочения системы государственной гражданской службы. Классные чины не являются воинскими или специальными званиями и применяются исключительно в гражданской службе. **Специальные звания** присваиваются правоохранительным служащим (например, сотрудникам органов внутренних дел, следственных органов). Они обозначают служебное положение, уровень ответственности и подчинённости, а также используются для организации служебной дисциплины. **Воинские звания** присваиваются военным служащим. Они отражают место военнослужащего в системе военного управления, уровень командных полномочий и используются для обеспечения строгой иерархии и дисциплины в Вооружённых Силах.

Это позволяет чётко определить место человека в системе власти, его уровень ответственности, подчинённости и полномочий. Благодаря этому обеспечивается управляемость государственного аппарата, служебная дисциплина и стабильность функционирования органов власти. Кроме того, чины и звания служат критерием профессионального роста государственного служащего. Они отражают опыт, стаж и квалификацию, позволяют выстраивать служебную карьеру и устанавливать различия в правовом положении и денежном содержании служащих. Ещё одной важной целью является обеспечение единообразия и прозрачности государственной службы. Наличие установленной системы чинов и званий исключает произвольное распределение полномочий и позволяет применять единые требования к служащим, независимо от конкретного органа или региона. Наконец, чины и звания выполняют дисциплинирующую и стимулирующую функцию, поскольку связаны с обязанностью соблюдать служебную этику, ограничения и запреты, а также с возможностью поощрения и продвижения по службе.

Государственные служащие в зависимости от вида службы обладают различным объёмом прав, обязанностей и ограничений, однако для всех них характерно наличие специальных требований, связанных с профессиональной подготовкой, соблюдением служебной дисциплины, запретом на участие в политической деятельности и обязанностью предотвращать конфликт интересов. Эти ограничения направлены на обеспечение независимости и эффективности государственной службы и предупреждение коррупционных проявлений.

Таким образом, государственная служба и государственные служащие образуют профессиональную основу функционирования публичной власти. Многообразие видов государственной службы позволяет учитывать особенности различных сфер государственной деятельности, а правовой статус государственных служащих обеспечивает надлежащее исполнение государственных полномочий и защиту публичных интересов.

3.3. Административное правонарушение: понятие, признаки, состав.

Административное правонарушение представляет собой противоправное, виновное действие или бездействие физического либо юридического лица, посягающее на установленный порядок государственного управления, общественный порядок,

права и законные интересы граждан и организаций и влекущее применение мер административной ответственности. Административное правонарушение отличается меньшей степенью общественной опасности по сравнению с преступлением, однако оно также нарушает требования закона и причиняет вред охраняемым общественным отношениям.

К числу основных признаков административного правонарушения относится **противоправность**, выражающаяся в нарушении норм административного и иных отраслей права, охраняемых административной ответственностью. Существенным признаком является **виновность** лица, совершившего правонарушение, которая выражается в форме умысла или неосторожности. Важным признаком административного правонарушения является его **общественная вредность**, заключающаяся в причинении или угрозе причинения вреда общественным отношениям в сфере государственного управления. Кроме того, административное правонарушение **совершается деликтоспособным субъектом** и влечёт применение предусмотренных законом мер административного принуждения.

Административное правонарушение **характеризуется наличием определённого состава**, который представляет собой совокупность установленных законом элементов, необходимых для привлечения лица к административной ответственности. Отсутствие хотя бы одного из элементов состава административного правонарушения исключает возможность применения административной ответственности. Состав административного правонарушения включает объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону.

Объектом административного правонарушения являются охраняемые административным правом общественные отношения, на которые посягает противоправное деяние. К таким отношениям относятся общественный порядок, безопасность, установленный порядок управления, права и законные интересы граждан и организаций. Объект определяет социальную направленность и степень вредности правонарушения.

Объективная сторона административного правонарушения выражается во внешнем проявлении противоправного поведения и включает действие или бездействие, вредные последствия и причинно-следственную связь между ними, если такие последствия предусмотрены нормой права. В отдельных случаях для признания деяния административным правонарушением достаточно самого факта совершения противоправного действия, независимо от наступления вредных последствий.

Субъектом административного правонарушения является физическое или юридическое лицо, способное нести административную ответственность. Физическое лицо подлежит административной ответственности при достижении установленного законом возраста и наличии вменяемости. Юридические лица также могут быть привлечены к административной ответственности в случаях, прямо предусмотренных законодательством.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризует внутреннее психическое отношение лица к совершаемому деянию и его последствиям. Она выражается в форме вины, которая может быть умышленной или неосторожной. В отдельных случаях законодательство предусматривает ответственность независимо

от формы вины, что обусловлено спецификой отдельных видов административных правонарушений.

Таким образом, административное правонарушение является основанием административной ответственности и характеризуется совокупностью обязательных признаков и элементов состава. Понимание понятия, признаков и состава административного правонарушения имеет важное значение для правильного применения административного законодательства и обеспечения законности в сфере государственного управления.

3.4. Административная ответственность: понятие, характеристика и основания.

Административная ответственность представляет собой вид юридической ответственности, выражающийся в применении уполномоченными государственными органами или должностными лицами мер административного наказания к лицам, совершившим административные правонарушения. Она является важным средством охраны общественного порядка, обеспечения законности и дисциплины в сфере государственного управления, а также защиты прав и законных интересов граждан и организаций.

Характер административной ответственности определяется её публично-правовой природой и превентивной направленностью. Она применяется от имени государства и носит властный характер, что отличает её от частноправовых мер ответственности. Административная ответственность, как правило, менее строгая по сравнению с уголовной, однако она обладает значительным воспитательным и предупредительным эффектом. Применение административных наказаний направлено не только на наказание правонарушителя, но и на предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и иными лицами.

Административная ответственность **характеризуется** оперативностью и упрощённым процессуальным порядком реализации. В большинстве случаев дела об административных правонарушениях рассматриваются в административном порядке уполномоченными органами или должностными лицами, без сложных судебных процедур, что позволяет быстро реагировать на правонарушения. Вместе с тем в предусмотренных законом случаях административная ответственность может реализовываться в судебном порядке, что обеспечивает дополнительные гарантии защиты прав лиц, привлекаемых к ответственности.

Основанием административной ответственности является совершение административного правонарушения, содержащего все элементы его состава, предусмотренного нормами административного законодательства. Привлечение к административной ответственности возможно только при наличии противоправного деяния, вины лица и причинной связи между деянием и наступившими последствиями, если такие последствия предусмотрены законом. Отсутствие хотя бы одного из элементов состава административного правонарушения исключает возможность применения административной ответственности.

Дополнительным основанием административной ответственности является наличие административно-правовой нормы, устанавливающей соответствующее правонарушение и санкцию за его совершение. Принцип законности означает, что административная ответственность может наступать только за деяния, прямо предусмотренные законом, и только в пределах установленных санкций. Привлечение к ответственности осуществляется в строгом соответствии с установленной процедурой, с соблюдением прав и законных интересов лиц, привлекаемых к административной ответственности.

Таким образом, административная ответственность представляет собой самостоятельный и важный вид юридической ответственности, основанный на совершении административного правонарушения и направленный на защиту общественных отношений в сфере государственного управления. Её характер, основания и особенности обеспечивают эффективное реагирование государства на правонарушения и поддержание правопорядка в административной сфере.

3.5. Производство по делам об административных правонарушениях.

Производство по делам об административных правонарушениях представляет собой установленный законодательством порядок деятельности уполномоченных органов и должностных лиц по выявлению, рассмотрению и разрешению дел об административных правонарушениях, а также по исполнению вынесенных постановлений. Данное производство направлено на обеспечение законности, защиту прав и законных интересов граждан и организаций, а также на реализацию задач административной ответственности.

Производство по делам об административных правонарушениях носит публично-правовой характер и осуществляется от имени государства. Оно регулируется нормами административного процессуального права, прежде всего Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, и строится на основе принципов законности, равенства перед законом, презумпции невиновности, своевременности рассмотрения дела, обеспечения права на защиту и объективности установления обстоятельств правонарушения. Эти принципы направлены на предотвращение произвола и обеспечение справедливости при привлечении лица к административной ответственности.

Производство по делам об административных правонарушениях начинается с **выявления события административного правонарушения и возбуждения дела**. На этом этапе уполномоченное должностное лицо фиксирует факт правонарушения и, как правило, составляет **протокол об административном правонарушении**, который является основным процессуальным документом, подтверждающим возбуждение дела. В протоколе указываются сведения о лице, привлекаемом к ответственности, место, время и обстоятельства совершения правонарушения, ссылка на нарушенную норму закона, объяснения лица и иные существенные данные. В отдельных случаях возбуждение дела оформляется определением о возбуждении дела об

административном правонарушении, например при необходимости проведения административного расследования.

После возбуждения дела может проводиться **административное расследование**, если для установления обстоятельств правонарушения требуется дополнительное время. На данном этапе осуществляется сбор и закрепление доказательств, опрос свидетелей, назначение экспертиз, истребование документов. Эти действия оформляются соответствующими процессуальными документами, такими как **определение о проведении административного расследования**, протоколы процессуальных действий, заключения экспертов, объяснения лиц, а также иные материалы дела.

Следующим этапом является **рассмотрение дела об административном правонарушении**, которое осуществляется уполномоченным органом, должностным лицом либо судом. Рассмотрение дела проводится на основании материалов, собранных в ходе производства, с обязательным выяснением всех обстоятельств дела, установлением наличия или отсутствия события и состава административного правонарушения, а также виновности лица. По итогам рассмотрения выносится **постановление по делу об административном правонарушении**, которое является основным итоговым процессуальным актом. В постановлении может содержаться решение о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу.

Вынесенное постановление может быть обжаловано. **Этап обжалования** сопровождается подачей жалобы лицом, привлечённым к ответственности или прокурором. По результатам рассмотрения жалобы выносится решение по жалобе, которым постановление может быть оставлено без изменения, отменено или изменено.

Заключительным этапом производства является **исполнение постановления о назначении административного наказания**. Исполнение оформляется документами, подтверждающими фактическое применение наказания, такими как квитанция об уплате административного штрафа, акт исполнения наказания, постановление о принудительном исполнении и иные документы в зависимости от вида назначенного наказания.

Протокол об административном правонарушении является обязательным процессуальным документом в общем порядке, поскольку именно он фиксирует событие правонарушения и служит основанием для дальнейшего производства по делу. Однако законодательством предусмотрены случаи, когда протокол не составляется. Протокол не обязателен, если административное наказание назначается на месте совершения правонарушения в виде предупреждения или административного штрафа и лицо не оспаривает факт правонарушения и меру наказания. В таких случаях выносится постановление по делу об административном правонарушении без составления протокола. Кроме того, протокол не составляется при фиксации отдельных правонарушений в автоматическом режиме специальными техническими средствами, работающими в автоматическом режиме, когда постановление выносится на основании полученных данных.

Таким образом, производство по делам об административных правонарушениях представляет собой целостный процессуальный механизм, обеспечивающий

реализацию административной ответственности, защиту прав участников и поддержание законности и правопорядка в сфере государственного управления.

3.6. Административные наказания, их виды, общие правила назначения.

Административные наказания представляют собой установленные законом меры государственного принуждения, применяемые к физическим или юридическим лицам, совершившим административные правонарушения. Они являются формой реализации административной ответственности и направлены на защиту общественного порядка, прав и законных интересов граждан и организаций, а также на предупреждение совершения новых правонарушений. Административные наказания применяются от имени государства уполномоченными органами и должностными лицами в установленном процессуальном порядке.

Административные наказания отличаются от иных мер государственного принуждения тем, что носят карательно-воспитательный характер и применяются исключительно за совершение административного правонарушения. Их назначение не влечёт судимости и, как правило, связано с менее строгими ограничениями по сравнению с уголовным наказанием, однако они обладают существенным превентивным значением и направлены на формирование законопослушного поведения.

Законодательством Российской Федерации установлен исчерпывающий перечень видов административных наказаний. К ним относятся **предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы и запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.** Каждый из указанных видов наказаний применяется с учётом характера правонарушения и правового статуса лица, привлекаемого к ответственности.

Назначение административного наказания осуществляется на основе общих правил, обеспечивающих законность, справедливость и соразмерность ответственности. Одним из ключевых принципов является **принцип индивидуализации наказания**, в соответствии с которым при назначении административного наказания учитываются характер совершённого правонарушения, личность правонарушителя, степень его вины, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. Наказание должно соответствовать степени общественной вредности деяния и не может быть чрезмерным.

Важным правилом назначения административного наказания является соблюдение пределов санкции, установленной соответствующей нормой Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона субъекта

Российской Федерации. Назначение наказания за пределами установленной санкции не допускается. При этом в случаях, предусмотренных законом, возможно назначение наказания ниже низшего предела либо замена одного вида наказания другим, если это прямо предусмотрено законодательством.

Общие правила назначения административных наказаний предусматривают, что за одно административное правонарушение может быть назначено только одно основное административное наказание, однако в отдельных случаях допускается одновременное назначение **основного и дополнительного** наказания. Кроме того, при совершении нескольких административных правонарушений наказание назначается за каждое правонарушение отдельно, если иное не установлено законом.

Назначение административных наказаний должно осуществляться с соблюдением **принципа гуманизма**, исключающего унижение человеческого достоинства и причинение чрезмерных страданий. Административные наказания применяются с учётом возраста, состояния здоровья и иных индивидуальных особенностей лица, привлекаемого к ответственности, а также с учётом специальных правил назначения наказаний в отношении несовершеннолетних, иностранных граждан и юридических лиц.

Таким образом, административные наказания являются важнейшим инструментом административной ответственности, направленным на восстановление нарушенного правопорядка и предупреждение правонарушений. Их виды и общие правила назначения обеспечивают баланс между публичными интересами государства и защитой прав и законных интересов лиц, привлекаемых к административной ответственности.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие общественные отношения составляют предмет административного права Российской Федерации?
2. В чём заключается различие между императивным и диспозитивным методами правового регулирования в административном праве?
3. Какие нормативные правовые акты относятся к основным источникам административного права?
4. Что представляет собой административная правосубъектность и кто является субъектами административного права?
5. Какие принципы лежат в основе организации и функционирования государственной службы в Российской Федерации?
6. Чем различаются классные чины, специальные звания и воинские звания государственных служащих?
7. Какие обязательные признаки характеризуют административное правонарушение?
8. Из каких элементов состоит состав административного правонарушения и почему необходимо наличие всех элементов?
9. Каковы основные характеристики административной ответственности и чем она отличается от других видов юридической ответственности?

10. На каких принципах строится производство по делам об административных правонарушениях?
11. Какие основные этапы включает производство по делам об административных правонарушениях?
12. В каких случаях протокол об административном правонарушении может не составляться?
13. Какие виды административных наказаний установлены законодательством Российской Федерации?
14. Какой принцип является ключевым при назначении административного наказания и как он реализуется?
15. Может ли за одно административное правонарушение назначаться несколько основных административных наказаний?

Тесты

1. Административное право Российской Федерации является отраслью:
 - а) частного права
 - б) публичного права
 - в) процессуального права
 - г) международного права
2. К источникам административного права НЕ относятся:
 - а) Конституция Российской Федерации
 - б) Федеральные законы
 - в) Постановления Правительства РФ
 - г) Договоры между частными лицами
3. Государственная служба в Российской Федерации подразделяется на следующие виды:
 - а) гражданская, военная и правоохранительная
 - б) федеральная и региональная
 - в) постоянная и временная
 - г) высшая и низшая
4. Классные чины присваиваются:
 - а) военнослужащим
 - б) государственным гражданским служащим
 - в) правоохранительным служащим
 - г) всем государственным служащим без исключения
5. Обязательными признаками административного правонарушения являются:
 - а) только противоправность
 - б) противоправность, виновность, общественная вредность
 - в) только общественная опасность
 - г) наличие судимости
6. Состав административного правонарушения включает:
 - а) объект, субъект, мотив, цель
 - б) объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона
 - в) только объект и субъект
 - г) деяние, вину и наказание

7. Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется:
 - а) внешним проявлением противоправного поведения
 - б) охраняемыми общественными отношениями
 - в) виной в форме умысла или неосторожности
 - г) возрастом правонарушителя
8. Основным процессуальным документом, подтверждающим возбуждение дела об административном правонарушении, является:
 - а) постановление по делу
 - б) протокол об административном правонарушении
 - в) жалоба потерпевшего
 - г) заключение эксперта
9. К видам административных наказаний относятся:
 - а) лишение свободы
 - б) исправительные работы
 - в) предупреждение и административный штраф
 - г) конфискация имущества
10. Согласно общим правилам назначения административных наказаний за одно административное правонарушение может быть назначено:
 - а) несколько основных наказаний одновременно
 - б) только одно основное наказание
 - в) любое количество наказаний по усмотрению суда
 - г) минимум два наказания

Практические задания

1. Гражданин Иванов в пятницу вечером направился в ночной клуб. Около полуночи в помещение клуба вошли сотрудники подразделения МВД России по контролю за оборотом наркотиков, действуя в рамках своих полномочий, обратили внимание на поведение Иванова и пришли к выводу о наличии достаточных оснований полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача. В связи с этим сотрудники полиции законно потребовали от Иванова пройти медицинское освидетельствование на состояние наркотического опьянения. Иванов от прохождения медицинского освидетельствования отказался, о чём было сделано соответствующее указание в протоколе. Квалифицируйте содеянное Ивановым. Дайте юридическую оценку его действиям и разберите правонарушение по составу.
2. Гражданин Петров управлял легковым автомобилем и двигался по однополосной проезжей части с разрешённой максимальной скоростью, не превышая установленного скоростного режима. Вдоль проезжей части имелся тротуар. По проезжей части, при наличии тротуара, двигался гражданин Иванов, 13 лет. Увидев несовершеннолетнего на проезжей части, Петров заблаговременно снизил скорость движения. Однако в момент, когда автомобиль Петрова проехал Иванова примерно на 1/6 длины кузова, Иванов

резко дёрнулся в сторону движущегося транспортного средства, в результате чего его нога попала под колесо автомобиля. Вследствие дорожно-транспортного происшествия Иванову был причинён вред здоровью средней тяжести. Согласно заключению автотехнической экспертизы, установить, имел ли Петров техническую возможность избежать дорожно-транспортного происшествия, не представилось возможным. Квалифицируйте содеянное. Дайте юридическую оценку действиям Петрова и разберите ситуацию по составу административного правонарушения.

3. Гражданин Петров, находясь в состоянии алкогольного опьянения, в ночное время пришёл к месту проживания своей бывшей девушки Ивановой. Между ними возник конфликт, в ходе которого Петров умышленно нанёс Ивановой не менее пяти ударов ладонью по телу, причинив ей сильную физическую боль. Согласно медицинскому заключению, в результате указанных действий вред здоровью лёгкой, средней или тяжёлой степени Ивановой причинён не был. Квалифицируйте содеянное Петровым. Разберите правонарушение по составу.
4. Гражданка Иванова, женщина преклонного возраста, проживала совместно с членами своей семьи в жилом помещении. В течение длительного времени Иванова систематически совершала действия, создающие угрозу жизни и здоровью окружающих, а именно — ставила электрический чайник на включённую газовую плиту, что неоднократно приводило к возникновению опасных ситуаций, связанных с возможным возгоранием и причинением вреда имуществу и лицам, проживающим совместно с ней. Указанные действия носили повторяющийся характер, несмотря на разъяснения со стороны родственников, и свидетельствовали о неспособности Ивановой критически оценивать последствия своего поведения. В связи с наличием угрозы для окружающих, по инициативе медицинских работников Иванова была помещена в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке. Впоследствии вопрос о законности и обоснованности её госпитализации был рассмотрен судом, который принял решение о помещении Ивановой в психиатрический стационар без её согласия. Является ли указанная процедура частью административного права? На каких основаниях и в каком порядке допускается недобровольная госпитализация гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях?

4. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

4.1. Гражданское право РФ: понятие, предмет, метод, принципы, источники.

Гражданское право Российской Федерации представляет собой отрасль частного права, регулирующую имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и

имущественной самостоятельности участников. Оно играет ключевую роль в регулировании экономической жизни общества и обеспечивает правовые основы гражданского оборота, предпринимательской деятельности, защиты собственности и иных нематериальных благ.

Предмет гражданского права образуют имущественные отношения, возникающие по поводу владения, пользования и распоряжения имуществом, а также обязательственные отношения, связанные с передачей имущества, выполнением работ, оказанием услуг и иными формами экономического обмена. Наряду с имущественными отношениями гражданское право регулирует личные неимущественные отношения, непосредственно связанные с имущественными, а также личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными, такие как защита чести, достоинства, деловой репутации, имени и иных нематериальных благ. Эти отношения объединяет частноправовой характер и направленность на защиту интересов личности и участников гражданского оборота.

Метод гражданского права представляет собой совокупность правовых приёмов и способов воздействия на общественные отношения, составляющие предмет данной отрасли. Для гражданского права характерен **диспозитивный метод** правового регулирования, основанный на юридическом равенстве сторон, свободе договора и автономии воли участников. Субъекты гражданских правоотношений самостоятельно определяют своё поведение, условия договоров и способы защиты своих прав в пределах, установленных законом. Вместе с тем в гражданском праве используются и императивные нормы, направленные на защиту публичных интересов, слабой стороны правоотношений и обеспечение стабильности гражданского оборота.

Гражданское право основывается на ряде принципов, закреплённых в Конституции Российской Федерации и гражданском законодательстве. К числу основных принципов относятся **равенство участников гражданских правоотношений, неприкосновенность собственности, свобода договора, недопустимость произвольного вмешательства в частные дела, необходимость беспрепятственного осуществления гражданских прав и обеспечение восстановления нарушенных прав и их судебной защиты**. Эти принципы определяют общую направленность гражданско-правового регулирования и обеспечивают баланс интересов личности, общества и государства.

Источники гражданского права Российской Федерации представляют собой систему нормативных правовых актов, содержащих гражданско-правовые нормы. Основным источником гражданского права является Конституция Российской Федерации, закрепляющая основы правового положения личности, формы собственности и свободу экономической деятельности. Центральное место в системе источников занимает Гражданский кодекс Российской Федерации, который систематизирует и конкретизирует основные институты гражданского права. В качестве источников гражданского права выступают также федеральные законы, принятые в соответствии с Гражданским кодексом, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, содержащие гражданско-правовые нормы.

Особую роль среди источников гражданского права играют международные договоры Российской Федерации, если они устанавливают иные правила, чем

предусмотренные гражданским законодательством. Кроме того, в предусмотренных законом случаях источниками гражданского права могут выступать обычаи делового оборота, которые применяются при отсутствии соответствующих норм закона или договора. Судебная практика, включая разъяснения высших судебных органов, также имеет важное значение для единообразного применения гражданского законодательства.

Таким образом, гражданское право Российской Федерации является фундаментальной отраслью частного права, регулирующей широкий круг имущественных и личных неимущественных отношений. Его предмет, метод, принципы и источники обеспечивают стабильность гражданского оборота, защиту прав и законных интересов участников и развитие экономических и социальных связей в современном обществе.

4.2. Классификация и содержание гражданских правоотношений.

Гражданские правоотношения представляют собой урегулированные нормами гражданского права общественные отношения, возникающие между юридически равными и имущественно самостоятельными субъектами по поводу материальных и нематериальных благ. Они являются основной формой реализации гражданско-правовых норм и обеспечивают функционирование гражданского оборота. Гражданские правоотношения характеризуются равенством сторон, автономией воли участников и возможностью свободного распоряжения своими правами в пределах, установленных законом.

Гражданские правоотношения отличаются многообразием и классифицируются по различным основаниям, что позволяет более глубоко раскрыть их содержание и особенности. В зависимости от характера объекта гражданские правоотношения подразделяются на имущественные и личные неимущественные. **Имущественные правоотношения** связаны с материальными благами и экономическим оборотом, включая отношения собственности и обязательственные отношения. **Личные неимущественные правоотношения** направлены на защиту нематериальных благ, таких как честь, достоинство, деловая репутация, имя, авторство и иные личные блага, и могут быть как связанными, так и не связанными с имущественными отношениями.

По характеру прав и обязанностей участников гражданские правоотношения подразделяются на абсолютные и относительные. **В абсолютных правоотношениях** управомоченному лицу противостоит неопределённый круг обязанных лиц, которые обязаны воздерживаться от нарушения его прав, как, например, в правоотношениях собственности. **В относительных правоотношениях** все участники строго определены, и права одного субъекта корреспондируют обязанностям другого, что характерно для обязательственных правоотношений.

В зависимости от функционального назначения гражданские правоотношения подразделяются на регулятивные и охранительные. **Регулятивные правоотношения** направлены на нормальное развитие гражданского оборота и возникают при правомерном поведении участников. **Охранительные правоотношения** возникают в

связи с нарушением субъективных гражданских прав и направлены на их защиту и восстановление, включая возмещение убытков и применение иных мер гражданско-правовой ответственности.

По способу возникновения гражданские правоотношения могут возникать из договоров, односторонних сделок, причинения вреда, неосновательного обогащения, актов государственных органов, судебных решений и иных юридических фактов, предусмотренных законом. В зависимости от содержания субъективных прав и обязанностей различают вещные и обязательственные правоотношения. **Вещные правоотношения** направлены на непосредственное господство над вещью, тогда как **обязательственные правоотношения** связаны с обязанностью одного лица совершить определённые действия в пользу другого.

Содержание гражданского правоотношения образуют субъективные гражданские права и юридические обязанности его участников. Субъективное гражданское право представляет собой меру возможного поведения управомоченного лица, обеспеченную обязанностью других участников и государственной защитой. Оно включает правомочия владения, пользования и распоряжения имуществом либо иные предусмотренные законом возможности. Юридическая обязанность выражается в необходимости совершить определённые действия либо воздержаться от них в интересах управомоченного лица. Содержание гражданских правоотношений характеризуется также свободой осуществления гражданских прав, которая означает возможность лица самостоятельно определять способы их реализации, при условии соблюдения требований закона и недопустимости злоупотребления правом. Реализация гражданских прав обеспечивается системой правовых гарантий, включая судебную защиту, возмещение убытков и иные меры гражданско-правовой ответственности.

Таким образом, классификация гражданских правоотношений отражает их многообразие и специфику, а содержание гражданских правоотношений раскрывается через систему субъективных прав и обязанностей участников, обеспечивающих устойчивость и эффективность гражданского оборота.

4.3. Объекты гражданских правоотношений. Классификация вещей.

Объекты гражданских правоотношений представляют собой те материальные и нематериальные блага, по поводу которых между субъектами гражданского права возникают юридические права и обязанности. Именно объект определяет направленность и содержание гражданского правоотношения, поскольку через него реализуется интерес управомоченного лица и корреспондирующая ему обязанность другой стороны. Объекты гражданских правоотношений отличаются многообразием и охватывают различные сферы имущественных и личных неимущественных отношений.

К объектам гражданских правоотношений относятся **вещи, включая деньги и ценные бумаги (акции, облигации, векселя, чеки), иное имущество, имущественные права, результаты работ и оказание услуг, результаты**

интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, а также нематериальные блага. Вещи занимают центральное место среди объектов гражданских правоотношений, поскольку они являются основным элементом имущественного оборота и непосредственно участвуют в отношениях собственности и обязательственных отношениях.

В гражданском праве под вещами понимаются материальные объекты внешнего мира, способные удовлетворять потребности человека и находиться в гражданском обороте. Для целей правового регулирования вещи классифицируются по различным основаниям, что позволяет определить особенности их правового режима и порядок участия в гражданских правоотношениях.

В зависимости от возможности участия в гражданском обороте вещи подразделяются на вещи, свободно обращающиеся в обороте, ограниченные в обороте и изъятые из оборота. **Свободно обращающиеся** вещи могут принадлежать любым субъектам гражданского права и свободно отчуждаться. **Ограниченные в обороте** вещи могут принадлежать только определённым субъектам либо отчуждаться при наличии специального разрешения. **Изъятые из оборота** вещи не могут находиться в частной собственности и принадлежат исключительно государству.

По физическим свойствам вещи подразделяются на движимые и недвижимые. **Недвижимыми** вещами признаются земельные участки, участки недр, здания, сооружения и иные объекты, прочно связанные с землёй, перемещение которых невозможно без несоразмерного ущерба их назначению. К **движимым** вещам относятся все остальные вещи, не отнесённые законом к недвижимым. Данное деление имеет важное значение для определения порядка государственной регистрации прав и сделок.

По способности сохранять свои свойства при использовании вещи подразделяются на потребляемые и непотребляемые. **Потребляемые** вещи утрачивают свои свойства при первом использовании, например продукты питания или топливо. **Непотребляемые** вещи используются многократно и сохраняют свои основные свойства в течение длительного времени.

В зависимости от возможности деления вещи без утраты её назначения различают делимые и неделимые вещи. **Делимые** вещи могут быть разделены на части, каждая из которых сохраняет своё хозяйственное назначение. **Неделимые** вещи при разделе утрачивают своё назначение либо существенно изменяют свои свойства.

По назначению и экономической роли вещи подразделяются на главные вещи и принадлежности. **Главная** вещь имеет самостоятельное значение, а **принадлежность** служит для обслуживания главной вещи и следует её судьбе, если иное не предусмотрено договором или законом. Кроме того, в гражданском праве выделяются плоды, продукция и доходы, получаемые в результате использования вещи, которые также могут выступать объектами гражданских правоотношений.

Особое значение имеет классификация вещей на индивидуально-определённые и родовые. **Индивидуально-определённые** вещи обладают уникальными признаками, позволяющими отличить их от других однородных вещей. **Родовые** вещи определяются общими признаками, такими как количество, мера или вес, и могут быть заменены другими однородными вещами.

В гражданском праве вещи подразделяются на движимые и недвижимые в зависимости от их связи с землёй и особенностей правового режима. **Недвижимые** вещи — это объекты, прочно связанные с землёй, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно. К недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр, здания, сооружения, объекты незавершённого строительства, а также иные объекты, отнесённые законом к недвижимости. Права на недвижимые вещи подлежат государственной регистрации, что является обязательным условием их возникновения, перехода и прекращения. **Движимые** вещи — это все иные вещи, не отнесённые законом к недвижимым. Они могут свободно перемещаться в пространстве без утраты своего назначения. К движимым вещам относятся транспортные средства, оборудование, мебель, деньги, ценные бумаги и иное имущество. В отличие от недвижимости, права на движимые вещи, как правило, не требуют государственной регистрации, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом. Такое деление вещей имеет важное значение для определения порядка заключения сделок, момента возникновения права собственности и особенностей правовой защиты.

Таким образом, объекты гражданских правоотношений охватывают широкий круг материальных и нематериальных благ, а классификация вещей позволяет установить особенности их правового режима, определить содержание прав и обязанностей субъектов и обеспечить устойчивость гражданского оборота.

4.4. Субъекты гражданского права. Физические лица: правоспособность, дееспособность и банкротство.

Субъекты гражданского права представляют собой участников гражданских правоотношений, наделённых гражданской правосубъектностью, то есть способностью иметь гражданские права и обязанности и осуществлять их своими действиями. Гражданское право исходит из принципа юридического равенства субъектов, что означает отсутствие властного подчинения между ними и самостоятельность в распоряжении своими правами и обязанностями. К субъектам гражданского права относятся **физические лица, юридические лица, публично-правовые образования** — Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования. Физические лица, или граждане, являются основными субъектами гражданского права и участвуют в гражданском обороте с момента рождения и до смерти.

Физическим лицом признаётся человек независимо от гражданства, что означает возможность участия в гражданских правоотношениях не только граждан Российской Федерации, но и иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не установлено законом. Физические лица могут быть участниками имущественных и личных неимущественных правоотношений, приобретать имущество в собственность, заключать сделки, нести гражданско-правовую ответственность и защищать свои права в судебном порядке.

Правовое положение физического лица в гражданском праве определяется объемом его правоспособности и дееспособности. **Правоспособность** представляет собой признанную законом **способность иметь гражданские права и нести обязанности**. Она возникает у физического лица с момента рождения и прекращается со смертью. Гражданская правоспособность является равной для всех физических лиц и не зависит от возраста, состояния здоровья, пола, национальности или иных обстоятельств. Закон устанавливает лишь пределы содержания правоспособности, определяя, какие права и обязанности могут принадлежать физическому лицу.

Дееспособность физического лица выражается в способности своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. В отличие от правоспособности дееспособность возникает постепенно и зависит от возраста и психического состояния лица. Полная дееспособность, как правило, наступает с достижением восемнадцатилетнего возраста. До этого момента объем дееспособности ограничен, что выражается в особом порядке совершения сделок несовершеннолетними. Закон также предусматривает случаи приобретения полной дееспособности до достижения совершеннолетия, например при вступлении в брак или в результате эмансипации. **Эмансипация** в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации возможна при одновременном соблюдении трёх условий. Несовершеннолетний должен достигнуть **возраста шестнадцати лет**. Кроме того, он должен самостоятельно **осуществлять трудовую деятельность по трудовому договору либо заниматься предпринимательской деятельностью с согласия родителей**. Обязательным условием является также принятие **решения об эмансипации уполномоченным органом: органом опеки и попечительства при наличии согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя либо судом при отсутствии такого согласия**.

Гражданское законодательство предусматривает возможность ограничения дееспособности или признания лица недееспособным в судебном порядке, если вследствие психического расстройства лицо не может понимать значение своих действий или руководить ими. Такие меры направлены на защиту интересов самого лица и иных участников гражданского оборота и сопровождаются установлением опеки или попечительства.

Особым институтом гражданского права является **несостоятельность (банкротство) физических лиц**. Несостоятельность физического лица представляет собой признанную судом неспособность гражданина в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и исполнить обязанность по уплате обязательных платежей. Институт банкротства физических лиц направлен на восстановление платёжеспособности гражданина либо на справедливое распределение его имущества между кредиторами при невозможности исполнения обязательств.

Условиями признания физического лица банкротом в соответствии с законодательством Российской Федерации является наличие у гражданина объективной неплатёжеспособности, то есть неспособности исполнять денежные обязательства и обязанности по уплате обязательных платежей. Как правило, банкротство возможно при наличии задолженности не менее 500 000 рублей и просрочки исполнения обязательств более трёх месяцев. Эти условия свидетельствуют

о стойком характере финансовых трудностей и невозможности их преодоления без применения процедур банкротства. Наряду с указанными формальными критериями обязательным условием является обращение в арбитражный суд с заявлением о признании гражданина банкротом, которое может быть подано самим должником, его кредитором либо уполномоченным органом. При этом должник обязан обратиться в суд самостоятельно, если очевидно, что он не способен исполнить свои обязательства перед всеми кредиторами. Дополнительным условием является отсутствие реальной возможности восстановить платёжеспособность без применения процедур, предусмотренных законодательством о банкротстве. Суд оценивает финансовое положение гражданина, размер доходов, наличие имущества и перспективы исполнения обязательств. Только при совокупности этих обстоятельств физическое лицо может быть признано банкротом, что влечёт применение специальных процедур, направленных либо на реструктуризацию долгов, либо на реализацию имущества и освобождение гражданина от дальнейших обязательств в установленном законом порядке.

Процедура банкротства физического лица осуществляется в судебном порядке и включает такие механизмы, как реструктуризация долгов, реализация имущества и заключение мирового соглашения. В результате завершения процедуры банкротства гражданин может быть освобождён от дальнейшего исполнения обязательств перед кредиторами, за исключением требований, прямо предусмотренных законом. Вместе с тем признание гражданина банкротом влечёт для него определённые правовые последствия, включая ограничения на занятие отдельных должностей и обязанность указывать факт банкротства при обращении за кредитами.

Таким образом, физические лица как субъекты гражданского права обладают гражданской правоспособностью и дееспособностью, позволяющими им участвовать в гражданском обороте, приобретать и осуществлять гражданские права и нести обязанности. Институт несостоятельности физических лиц обеспечивает баланс интересов граждан и кредиторов и служит важным инструментом защиты экономических интересов участников гражданских правоотношений.

4.5. Юридическое лицо в РФ: понятие, признаки, учредительные документы, органы, филиалы и представительства.

Юридическое лицо в Российской Федерации представляет собой организацию, которая имеет обособленное имущество, отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, а также быть истцом и ответчиком в суде. Юридическое лицо является самостоятельным субъектом гражданского права и участвует в гражданском обороте на равных началах с другими его участниками, что обеспечивает стабильность и предсказуемость имущественных и иных гражданско-правовых отношений.

К числу основных признаков юридического лица относится **организационное единство**, выражающееся в наличии внутренней структуры, органов управления и

установленного порядка деятельности. Существенным признаком является **имущественная обособленность**, означающая наличие у юридического лица самостоятельного имущества, отделённого от имущества его учредителей, участников и иных лиц. Юридическое лицо несёт самостоятельную имущественную ответственность по своим обязательствам, что означает, что оно отвечает по долгам принадлежащим ему имуществом, а учредители, как правило, не отвечают по обязательствам юридического лица, за исключением случаев, предусмотренных законом. Важным признаком является также участие юридического лица в гражданском обороте от собственного имени, включая возможность заключать сделки и выступать в суде в качестве самостоятельной стороны.

Правовое положение юридического лица закрепляется в его учредительных документах. **Учредительные документы** представляют собой официальные акты, определяющие правовой статус, цели деятельности, структуру управления и порядок функционирования юридического лица. В зависимости от организационно-правовой формы юридического лица его учредительными документами могут являться **устав, учредительный договор либо решение о создании юридического лица**. Устав является основным учредительным документом большинства юридических лиц и содержит сведения о наименовании, месте нахождения, целях и предмете деятельности, органах управления, порядке формирования имущества и распределения прибыли, а также условиях реорганизации и ликвидации.

Деятельность юридического лица осуществляется через его органы, которые формируют и выражают волю организации. **Органы юридического лица** действуют от его имени и в пределах предоставленных им полномочий. В структуре юридического лица, как правило, выделяются высший орган управления, осуществляющий принятие наиболее значимых решений, единоличный исполнительный орган, обеспечивающий текущее руководство деятельностью, а также, в предусмотренных законом случаях, коллегиальные исполнительные и контрольные органы. Действия органов юридического лица признаются действиями самого юридического лица и влекут для него гражданско-правовые последствия. В акционерном обществе система органов управления строится по принципу распределения полномочий и внутреннего контроля, что обеспечивает законность, устойчивость и эффективность деятельности общества.

Органы акционерного общества действуют в пределах компетенции, установленной законом и уставом, и образуют иерархически выстроенную систему управления. Высшим органом акционерного общества является **общее собрание акционеров**, обладающее исключительными полномочиями. Именно оно принимает наиболее значимые решения, определяющие судьбу общества, включая внесение изменений в устав, реорганизацию и ликвидацию, избрание совета директоров и органов контроля (аудитора акционерного общества), утверждение годовой отчётности, распределение прибыли и принятие решений о выплате дивидендов. Эти полномочия не могут быть переданы другим органам, что подчёркивает ключевую роль общего собрания в системе управления акционерным обществом. В период между общими собраниями общее руководство деятельностью общества осуществляет **совет директоров**, который отвечает за стратегическое управление и определение приоритетных направлений развития.

Совет директоров принимает решения по вопросам одобрения крупных сделок и сделок с заинтересованностью, формирует исполнительные органы общества и утверждает внутренние документы, обеспечивая контроль за текущей деятельностью без вмешательства в оперативное управление. Текущее руководство деятельностью акционерного общества осуществляется **исполнительными органами**, которые могут быть единоличными и коллегиальными. Они действуют от имени общества, заключают договоры, распоряжаются имуществом в пределах устава, организуют хозяйственную деятельность и представляют общество в отношениях с третьими лицами и в суде. Исполнительные органы подотчётны совету директоров и общему собранию акционеров, что обеспечивает их ответственность за результаты деятельности общества.

Важное место в системе органов акционерного общества занимает **ревизионная комиссия**, осуществляющая внутренний финансовый контроль. Она проверяет финансово-хозяйственную деятельность общества, достоверность бухгалтерской отчётности и соблюдение законодательства, представляя свои заключения общему собранию акционеров. Наличие контрольного органа направлено на предотвращение нарушений и защиту интересов акционеров.

Юридическое лицо вправе создавать обособленные подразделения — филиалы и представительства. **Филиал** представляет собой обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, включая функции представительства. **Представительство**, в отличие от филиала, предназначено для представления интересов юридического лица и защиты этих интересов, не осуществляя самостоятельной хозяйственной деятельности. Филиалы и представительства не являются юридическими лицами, действуют на основании положений, утверждённых юридическим лицом, и наделяются имуществом создавшего их юридического лица.

Руководители филиалов и представительств действуют на основании доверенности, выданной юридическим лицом, и подотчётны его органам управления. Сведения о филиалах и представительствах подлежат внесению в единый государственный реестр юридических лиц, что обеспечивает публичность и достоверность информации об обособленных подразделениях.

Таким образом, юридическое лицо в Российской Федерации является самостоятельным субъектом гражданского права, обладающим установленными законом признаками, действующим на основании учредительных документов и через свои органы, а также имеющим право создавать филиалы и представительства для осуществления и защиты своих интересов в гражданском обороте.

4.6. Классификация юридических лиц. Коммерческие и некоммерческие организации.

Создание и прекращение юридического лица.

Юридические лица в Российской Федерации отличаются многообразием организационно-правовых форм и классифицируются по различным основаниям, что позволяет учитывать цели их деятельности, особенности имущественных отношений и

характер участия в гражданском обороте. Классификация юридических лиц имеет важное значение для определения их правового статуса, объёма правоспособности и особенностей ответственности.

Основным критерием классификации юридических лиц является цель их деятельности. По этому признаку юридические лица подразделяются на коммерческие и некоммерческие. **Коммерческие юридические лица** создаются с целью извлечения прибыли и вправе распределять полученную прибыль между участниками. К ним относятся хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия. Коммерческие организации участвуют в гражданском обороте на основе предпринимательской деятельности и обладают общей правоспособностью, если иное не установлено законом. **Хозяйственные товарищества** — это коммерческие организации, основанные на участии своих участников в предпринимательской деятельности товарищества и на их ответственности по обязательствам товарищества всем своим имуществом. Создаются в форме полного товарищества или товарищества на вере (командитного товарищества). **Хозяйственные общества** — это коммерческие организации, уставный капитал которых разделён на доли (паи) или акции, участники которых, как правило, не отвечают по обязательствам общества и несут риск убытков только в пределах своих вкладов в уставный капитал. Могут создаваться в форме общества с ограниченной ответственностью или акционерного общества. **Производственные кооперативы** (артели) — добровольные объединения граждан на основе их личного трудового участия и объединения имущественных паевых взносов для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, приносящей прибыль. Члены несут субсидиарную ответственность по обязательствам кооператива в размере и порядке, установленных законом и уставом. **Государственные и муниципальные унитарные предприятия** — коммерческие организации, не наделённые правом собственности на закреплённое за ними имущество, которое принадлежит Российской Федерации, субъектам РФ или муниципальным образованиям и передаётся предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Существуют исключительно в унитарной форме без образования уставного капитала, разделённого на доли или акции.

Некоммерческие юридические лица не имеют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками. Они создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и иных общественно полезных целей. К некоммерческим организациям относятся, в частности, учреждения, фонды, автономные некоммерческие организации, общественные и религиозные объединения, ассоциации и союзы. Некоммерческие юридические лица обладают специальной правоспособностью, то есть вправе осуществлять только ту деятельность, которая соответствует целям, предусмотренным их учредительными документами. **Учреждения** — это некоммерческие организации, создаваемые собственником для осуществления управленческих, социально-культурных, образовательных, научных или иных функций некоммерческого характера. Имущество учреждения принадлежит учредителю и закрепляется за учреждением на праве оперативного управления. Могут быть государственными, муниципальными и частными. **Фонды** — это некоммерческие

организации без членства, создаваемые на основе добровольных имущественных взносов для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных и иных общественно полезных целей. Имущество, переданное фонду, становится его собственностью. Существуют исключительно в форме фонда. **Автономные некоммерческие организации** — это некоммерческие организации без членства, создаваемые гражданами и (или) юридическими лицами для предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, спорта и других социальных областей. Деятельность осуществляется за счёт имущественных взносов учредителей и иных законных источников. Существуют исключительно в форме автономной некоммерческой организации. **Общественные и религиозные объединения** — это добровольные формирования граждан в форме некоммерческих организаций, основанные на их общности интересов, целей, убеждений или вероисповедания для реализации и защиты прав, свобод и законных интересов граждан, а также удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей. Основаны на членстве и существуют в форме общественных организаций (в том числе движений) либо религиозных организаций. **Ассоциации (союзы)** — это некоммерческие организации, создаваемые на добровольной основе юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, а также в отдельных случаях гражданами для координации их предпринимательской деятельности, представления и защиты общих имущественных интересов, без извлечения прибыли. Основаны на членстве и существуют в форме ассоциации или союза.

Порядок образования юридического лица в Российской Федерации основан на принципе государственной регистрации. Юридическое лицо считается созданным с момента внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц. Основанием для регистрации являются решение о создании юридического лица и его учредительные документы, которые определяют правовой статус, цели деятельности и структуру управления организации. Государственная регистрация носит правоустанавливающий характер и обеспечивает публичность и достоверность сведений о юридическом лице.

Прекращение юридического лица осуществляется в форме реорганизации или ликвидации. **Реорганизация** представляет собой прекращение юридического лица с переходом его прав и обязанностей к другим юридическим лицам в порядке правопреемства. Закон предусматривает такие формы реорганизации, как слияние, присоединение, разделение, выделение и преобразование. Реорганизация позволяет изменить структуру и форму юридического лица без прекращения хозяйственной деятельности в целом.

Ликвидация юридического лица представляет собой прекращение его деятельности без перехода прав и обязанностей к другим лицам. Ликвидация может быть добровольной по решению учредителей либо принудительной по решению суда в случаях, предусмотренных законом. В процессе ликвидации осуществляется расчёт с кредиторами, распределение оставшегося имущества и исключение юридического лица из государственного реестра. С момента внесения записи о ликвидации в единый государственный реестр юридических лиц юридическое лицо считается прекратившим существование.

Таким образом, классификация юридических лиц, разграничение коммерческих и некоммерческих организаций, а также установленный законом порядок образования и прекращения юридических лиц обеспечивают системность гражданского оборота, правовую определённость и защиту интересов участников гражданских правоотношений.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие общественные отношения составляют предмет гражданского права Российской Федерации?
2. В чём заключается различие между диспозитивным и императивным методами правового регулирования в гражданском праве?
3. Какие основные принципы гражданского права закреплены в Конституции РФ и гражданском законодательстве?
4. Чем абсолютные гражданские правоотношения отличаются от относительных?
5. Какие критерии используются для классификации вещей как объектов гражданских правоотношений?
6. В чём состоит различие между движимыми и недвижимыми вещами и какое это имеет правовое значение?
7. С какого момента возникает гражданская правоспособность физического лица и когда она прекращается?
8. При каких условиях возможна эмансипация несовершеннолетнего в соответствии с Гражданским кодексом РФ?
9. Каковы условия и минимальный размер задолженности для признания физического лица банкротом?
10. Какие признаки характеризуют юридическое лицо как субъекта гражданского права?
11. Какие органы входят в систему управления акционерным обществом и каковы их основные полномочия?
12. В чём заключается различие между филиалом и представительством юридического лица?
13. По какому основному критерию юридические лица подразделяются на коммерческие и некоммерческие организации?
14. Какие организационно-правовые формы могут принимать коммерческие организации в Российской Федерации?
15. Какие формы реорганизации юридического лица предусмотрены законодательством и чем реорганизация отличается от ликвидации?

Тесты

1. Гражданская правоспособность – это:
 - а) способность иметь гражданские права
 - б) право распоряжаться собственностью
 - в) право иметь гражданские права и нести обязанности
 - г) право вступать в брак

2. Хозяйственные общества могут создаваться в форме:
 - а) акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью
 - б) потребительского и производственного кооперативов
 - в) общественных фондов
3. Аудитора акционерного общества (АО) утверждает:
 - а) совет директоров АО
 - б) общее собрание акционеров
 - в) исполнительный орган
4. К источникам гражданского права РФ относятся:
 - а) Постановления Правительства РФ
 - б) судебный прецедент
 - в) священные религиозные книги
 - г) Конституция РФ
5. Гражданское законодательство действует:
 - а) в пространстве
 - б) в сознании участников
 - в) в собственном доме граждан
 - г) во времени
6. К способам защиты гражданских прав относятся:
 - а) привлечение к уголовной ответственности
 - б) отстранение от должности
 - в) возмещение убытков
 - г) расторжение трудового договора
7. Субъектами гражданского права РФ являются:
 - а) граждане РФ, иностранные государства, юридические лица
 - б) физические лица, юридические лица, публично-правовые образования
 - в) физические лица, юридические лица, РФ, иностранные государства
 - г) нет правильного ответа
8. Для эмансипации гражданина необходимо наличие следующих 3-х признаков:
 - а) достижение 14-летнего возраста
 - б) вступление в брак
 - в) достижение 16-летнего возраста
 - г) работа гражданина по трудовому договору и (или) осуществление им предпринимательской деятельности по разрешению родителей
 - д) решение органа опеки и попечительства или решение суда
 - е) наличие среднего образования
9. Объектами гражданского права являются:
 - а) ценные бумаги
 - б) нематериальные блага
 - в) работы и услуги
 - г) международный договор
 - д) имущественные права
 - е) гражданство РФ
10. К ценным бумагам относятся:
 - а) бездокументарная акция

- б) наличные деньги
- в) банковская карта
- г) товарный чек
- д) облигация
- е) выписка из реестра акционеров
- ж) вексель

Практические задания

1. Анализ правоспособности и дееспособности. Петров (15 лет) работает по трудовому договору курьером. Его родители против эмансипации. Может ли Петров быть признан полностью дееспособным? Обоснуйте ответ, указав все необходимые условия и процедуру.
2. Классификация вещей и правовой режим. Определите правовой режим следующих объектов: земельный участок, автомобиль, компьютер в офисе, топливо на АЗС, антикварная картина. Классифицируйте каждый объект по трём основаниям: движимость/недвижимость, делимость/неделимость, потребляемость/непотребляемость.
3. Органы управления и их компетенция. Генеральный директор акционерного общества решил внести изменения в устав и одобрить крупную сделку без обращения к другим органам. Правомерны ли его действия? Распределите данные полномочия между общим собранием акционеров, советом директоров и исполнительным органом.
4. Выбор организационно-правовой формы. Три гражданина планируют создать организацию: один готов внести капитал, но не участвовать в управлении; второй хочет работать лично, но не рисковать личным имуществом; третий согласен на полную ответственность за долги. Какие организационно-правовые формы подойдут каждому? Обоснуйте выбор, указав особенности ответственности участников.

5. ОСНОВЫ СЕМЕЙНОГО ПРАВА

5.1. Семейное право РФ: понятие, принципы, методы, источники. Особенности брачно-семейных отношений в РФ.

Семейное право Российской Федерации представляет собой отрасль права, регулирующую личные неимущественные и имущественные отношения, возникающие из брака, родства, усыновления и иных форм принятия детей на воспитание в семью. Оно направлено на защиту семьи, материнства, отцовства и детства и занимает особое место в системе российского права, поскольку затрагивает наиболее значимые стороны личной жизни человека и основы общественного устройства.

Предметом семейного права являются брачно-семейные отношения, включающие отношения между супругами, родителями и детьми, а также иными членами семьи и лицами, приравненными к ним законом. Эти отношения носят преимущественно личный характер, основаны на доверии, взаимной поддержке и ответственности и лишь в определённой части имеют имущественное содержание. Имущественные отношения в семейном праве, как правило, производны от личных и служат обеспечению стабильности и благополучия семьи.

Семейное право основывается на системе принципов, отражающих его социальную направленность. К числу ключевых принципов относятся **добровольность брачного союза, равенство прав супругов в семье, приоритет семейного воспитания детей, защита прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи, а также государственная защита семьи.** Эти принципы определяют содержание правовых норм семейного законодательства и служат ориентиром при их применении и толковании.

Метод семейного права носит комплексный характер и сочетает в себе **императивные и диспозитивные начала.** Императивный метод выражается в установлении обязательных правил, не допускающих отступлений по соглашению сторон, например условий заключения брака, оснований признания брака недействительным, обязанностей родителей по содержанию и воспитанию детей. Диспозитивный метод проявляется в возможности участников семейных правоотношений самостоятельно определять отдельные имущественные вопросы, в частности посредством заключения брачного договора или соглашений об уплате алиментов. Такое сочетание методов обусловлено необходимостью одновременно защищать публичные интересы и учитывать автономию воли членов семьи.

Источники семейного права Российской Федерации образуют систему нормативных правовых актов, регулирующих семейные отношения. Основу семейного законодательства составляет Конституция Российской Федерации, закрепляющая защиту семьи, материнства, отцовства и детства. Центральным источником является Семейный кодекс Российской Федерации, который комплексно регулирует брачно-семейные отношения. К источникам семейного права относятся также федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, принятые в пределах их компетенции, а также международные договоры Российской Федерации, если они устанавливают иные правила, чем предусмотренные национальным законодательством.

Брачно-семейные отношения в Российской Федерации обладают рядом особенностей, отличающих их от иных видов правоотношений. Они носят строго личный характер и, как правило, не допускают правопреемства. Большинство семейных прав и обязанностей являются неотчуждаемыми и не могут быть переданы другим лицам. Существенной особенностью является **повышенная роль государства в регулировании семейных отношений,** что выражается в обязательной государственной регистрации брака, судебном порядке расторжения брака в отдельных случаях, а также в особой защите прав и интересов детей. Характерной чертой брачно-семейных отношений является их **устойчивость и направленность на длительное существование,** что отличает их от гражданско-правовых обязательств. При этом семейное право ориентировано не только на формальное регулирование отношений, но

и на сохранение семьи, примирение супругов и обеспечение наилучших условий для воспитания детей. Именно поэтому семейное законодательство сочетает правовое регулирование с социальными и нравственными началами.

Таким образом, семейное право Российской Федерации представляет собой самостоятельную и социально значимую отрасль права, регулиющую особый круг общественных отношений, основанных на браке и семье. Его принципы, методы и источники направлены на защиту семейных ценностей, обеспечение прав и законных интересов членов семьи и укрепление института семьи в российском обществе.

5.2. Понятие брака и семьи в РФ. Регистрация брака, условия и порядок его заключения, прекращения и расторжения. Брачный договор.

Брак и семья в Российской Федерации являются важнейшими социальными институтами, находящимися под защитой государства. **Семья** представляет собой объединение лиц, основанное на браке, родстве, усыновлении или иных формах принятия детей на воспитание, связанное общностью жизни, взаимной поддержкой, правами и обязанностями. **Брак** в российском праве понимается как добровольный союз мужчины и женщины, заключённый в установленном законом порядке с целью создания семьи и порождающий взаимные личные неимущественные и имущественные права и обязанности супругов.

Единственной формой признания брака в Российской Федерации является его государственная регистрация в органах записи актов гражданского состояния. Фактическое совместное проживание, религиозный обряд или иные формы союза без государственной регистрации не порождают правовых последствий брака. Государственная регистрация брака носит правоустанавливающий характер и служит юридическим основанием возникновения семейных прав и обязанностей супругов.

Для заключения брака законом установлены определённые условия. Основным условием является **взаимное добровольное согласие лиц**, вступающих в брак, а также **достижение ими брачного возраста**, который в Российской Федерации составляет восемнадцать лет. В исключительных случаях допускается снижение брачного возраста в порядке и на условиях, предусмотренных законом. Законом также установлены обстоятельства, препятствующие заключению брака, к которым относятся наличие другого зарегистрированного брака, близкое родство между вступающими в брак, отношения усыновления, а также признание лица недееспособным вследствие психического расстройства.

Порядок заключения брака включает **подачу совместного заявления в орган ЗАГС и государственную регистрацию брака по истечении установленного срока, который, как правило, составляет один месяц**. Регистрация брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак, и сопровождается составлением соответствующей записи акта гражданского состояния. С момента государственной регистрации брака между супругами возникают семейные права и обязанности.

Прекращение брака возможно в результате смерти одного из супругов или объявления его умершим, а также вследствие расторжения брака. Расторжение брака

представляет собой прекращение брачных правоотношений при жизни обоих супругов и осуществляется в установленном законом порядке. **Расторжение брака может производиться как в органах ЗАГС, так и в судебном порядке.** В органах ЗАГС брак расторгается при взаимном согласии супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей, а также в предусмотренных законом случаях независимо от наличия согласия второго супруга. В судебном порядке брак расторгается при наличии спора о детях, отсутствии согласия одного из супругов или уклонении от расторжения брака в органах ЗАГС.

Дополнительно в семейном праве предусмотрен **институт признания брака недействительным**, который применяется в случаях, когда брак был заключён с нарушением установленных законом условий. Признание брака недействительным означает, что такой брак считается не заключённым с момента его государственной регистрации и не порождает прав и обязанностей супругов, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

Брак может быть признан недействительным **только в судебном порядке** при наличии предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации оснований. К таким основаниям относятся отсутствие добровольного согласия одного из лиц, вступающих в брак, заключение брака при наличии другого зарегистрированного брака, близкое родство между супругами, отношения усыновления между ними, а также признание одного из супругов недееспособным вследствие психического расстройства на момент заключения брака. Основанием для признания брака недействительным также является фиктивный брак, то есть брак, заключённый без намерения создать семью.

Последствия признания брака недействительным отличаются от последствий расторжения брака. Поскольку **недействительный брак не порождает семейных правоотношений**, к нему не применяется режим совместной собственности супругов, а имущественные отношения разрешаются по правилам гражданского законодательства. Вместе с тем суд вправе защитить права добросовестного супруга, который не знал и не мог знать о наличии препятствий к заключению брака, в том числе признать за ним право на содержание или применить режим совместной собственности.

Признание брака недействительным не затрагивает права детей, рождённых в таком браке. Дети сохраняют все права, предусмотренные семейным законодательством, независимо от признания брака родителей недействительным. Таким образом, институт недействительности брака направлен на защиту законности семейных отношений при одновременном обеспечении защиты прав добросовестных участников и интересов детей.

Брачный договор является особым институтом семейного права и представляет собой соглашение лиц, вступающих в брак, либо супругов, определяющее их **имущественные права и обязанности в браке и в случае его расторжения. Брачный договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению.** Он может быть заключён как до государственной регистрации брака, так и в любое время в период брака, при этом договор, заключённый до регистрации брака, вступает в силу с момента его государственной регистрации.

Содержание брачного договора ограничено рамками закона. Он может устанавливать режим совместной, долевой или раздельной собственности супругов, порядок участия в доходах друг друга, способы несения семейных расходов и иные имущественные условия. Вместе с тем брачный договор не может регулировать личные неимущественные отношения между супругами, ограничивать правоспособность или дееспособность супругов, их право на обращение в суд, а также нарушать права и интересы несовершеннолетних детей. Суд может признать брачный договор недействительным полностью или частично по требованию одного из супругов, если условия договора ставят этого супруга в крайне неблагоприятное положение.

Таким образом, брак и семья в Российской Федерации имеют чёткое правовое регулирование, основанное на принципах добровольности, равенства супругов и государственной защиты семьи. Регистрация брака, установленный порядок его заключения и расторжения, а также возможность заключения брачного договора обеспечивают правовую определённость семейных отношений и защиту прав их участников.

5.3. Взаимные права и обязанности супругов. Взаимные права и обязанности родителей и детей.

Взаимные права и обязанности супругов в Российской Федерации возникают с момента государственной регистрации брака и основаны на принципах равенства, взаимного уважения и взаимной ответственности. **Супруги обладают равными личными неимущественными и имущественными правами и несут равные обязанности**, независимо от вклада каждого из них в материальное обеспечение семьи или ведение домашнего хозяйства.

К личным неимущественным правам супругов относятся право на свободный выбор рода занятий, профессии и места жительства, право на уважение личности и достоинства, а также право на совместное решение вопросов семейной жизни. Супруги обязаны строить свои отношения на основе взаимного уважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о детях и их воспитании. Эти права и обязанности носят личный характер, не подлежат передаче и не могут быть ограничены соглашением сторон.

Имущественные права и обязанности супругов связаны с режимом имущества, нажитого в период брака. По общему правилу **имущество супругов является их совместной собственностью**, если иное не предусмотрено брачным договором. Супруги обладают равными правами владения, пользования и распоряжения общим имуществом и несут обязанности по участию в семейных расходах, взаимному материальному содержанию и ответственности по обязательствам, возникшим в интересах семьи.

Взаимные права и обязанности родителей и детей возникают на основе происхождения детей, удостоверенного в установленном законом порядке, либо усыновления. **Родители обладают равными правами и несут равные обязанности**

в отношении своих детей независимо от того, состоят ли они в браке. Основной обязанностью родителей является воспитание детей, забота об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, а также обеспечение получения детьми общего образования. Родители обязаны защищать права и интересы детей и представлять их интересы в отношениях с третьими лицами.

Дети имеют право на заботу и воспитание со стороны родителей, на совместное проживание с ними, на получение содержания, а также на уважение своего человеческого достоинства. Ребёнок имеет право выражать своё мнение при решении в семье вопросов, затрагивающих его интересы, и это мнение подлежит учёту с учётом возраста и степени зрелости ребёнка. Родители не вправе осуществлять свои права в ущерб интересам детей, а при злоупотреблении родительскими правами могут быть применены меры семейно-правовой ответственности.

В свою очередь дети обязаны уважать своих родителей, заботиться о них и оказывать им помощь. **Совершеннолетние трудоспособные дети несут обязанность по содержанию своих нетрудоспособных нуждающихся родителей**, что отражает принцип взаимной семейной ответственности. Эти обязанности могут быть реализованы добровольно либо в судебном порядке при уклонении от их исполнения.

Таким образом, взаимные права и обязанности супругов, родителей и детей образуют правовую основу семейных отношений и направлены на обеспечение стабильности семьи, защиту прав её членов и воспитание детей в атмосфере заботы и ответственности.

5.4. Права ребенка. Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Тайна усыновления ребенка.

Права ребёнка в Российской Федерации представляют собой систему личных неимущественных и имущественных прав, направленных на обеспечение его полноценного развития, защиту интересов и человеческого достоинства. Ребёнком признаётся лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет. Государство исходит из приоритета защиты прав и законных интересов ребёнка, возлагая на родителей и иных законных представителей обязанность по их обеспечению, а также осуществляя контроль и поддержку со стороны публичной власти.

К числу основных прав ребёнка относится **право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей и право на их заботу**, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Ребёнок имеет право на защиту своих прав и законных интересов, на выражение собственного мнения при решении вопросов, затрагивающих его интересы, с учётом возраста и степени зрелости. Важное значение имеют право ребёнка на имя, отчество и фамилию, право на гражданство, на образование, охрану здоровья, социальное обеспечение и уважение его человеческого достоинства. Ребёнок также обладает имущественными правами, включая право на получение содержания от родителей и право собственности на принадлежащее ему имущество.

В случаях, когда ребёнок остаётся без попечения родителей вследствие их смерти, лишения или ограничения родительских прав, признания недееспособными, длительного отсутствия либо уклонения от воспитания, государство обеспечивает устройство такого ребёнка в семью либо иные формы воспитания. **Приоритетной формой воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление**, поскольку оно обеспечивает наиболее полную семейную форму воспитания и приравнивает усыновлённого ребёнка в правах к родным детям усыновителей.

Наряду с усыновлением законодательством предусмотрены иные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей. К ним относятся опека и попечительство, при которых ребёнок передаётся на воспитание гражданам с сохранением его правовой связи с биологическими родителями, а также приёмная семья, основанная на договоре между органами опеки и попечительства и приёмными родителями. Допускается также воспитание детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, однако такая форма рассматривается как временная и применяется при невозможности устройства ребёнка в семью.

Особое значение в семейном праве имеет тайна усыновления ребёнка. Тайна усыновления представляет собой охраняемую законом конфиденциальную информацию о факте усыновления, данных о биологических родителях и обстоятельствах усыновления. **Она направлена на защиту интересов ребёнка, обеспечение стабильности семейных отношений и сохранение благоприятной психологической обстановки в семье усыновителей.** Разглашение тайны усыновления без согласия усыновителей и при отсутствии предусмотренных законом оснований не допускается и влечёт установленную законом ответственность.

Вместе с тем соблюдение тайны усыновления не должно нарушать права ребёнка, связанные с защитой его здоровья и законных интересов. В предусмотренных законом случаях суд может принять решение о предоставлении ребёнку информации о его происхождении, если это отвечает его интересам.

Таким образом, институт тайны усыновления сочетает в себе защиту частной жизни семьи и приоритет интересов ребёнка. Таким образом, права ребёнка в Российской Федерации находятся под особой защитой государства, формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, направлены на обеспечение им семейной среды, а тайна усыновления служит важной гарантией стабильности и благополучия семейных отношений.

5.5. Алиментные обязательства отдельных членов семьи. Ответственность по семейному праву.

Алиментные обязательства в семейном праве Российской Федерации представляют собой установленную законом **обязанность отдельных членов семьи предоставлять содержание другим членам семьи**, которые в силу возраста, состояния здоровья или иных обстоятельств не могут самостоятельно обеспечить своё материальное существование. Алиментные обязательства основаны на принципах

взаимной семейной ответственности, защиты слабой стороны и приоритета интересов нетрудоспособных и нуждающихся членов семьи.

Основным видом алиментных обязательств являются обязательства родителей по содержанию несовершеннолетних детей. Родители обязаны обеспечивать своих детей независимо от своего материального положения, наличия брака или совместного проживания с ребёнком. Алименты могут уплачиваться добровольно на основании соглашения либо взыскиваться в судебном порядке. Наряду с этим законодательство предусматривает алиментные обязательства родителей по содержанию совершеннолетних нетрудоспособных нуждающихся детей, а также обязанность совершеннолетних трудоспособных детей содержать своих нетрудоспособных нуждающихся родителей.

Семейное законодательство устанавливает алиментные обязательства и между другими членами семьи. Так, супруги обязаны материально поддерживать друг друга, а в предусмотренных законом случаях право на получение алиментов возникает у бывшего супруга. Алиментные обязательства могут также возлагаться на братьев и сестёр, дедушек и бабушек, внуков, отчима и мачеху, пасынков и падчериц, если отсутствуют лица, обязанные содержать нуждающегося члена семьи в первую очередь, и при наличии установленных законом условий. Такие алиментные обязательства носят дополнительный характер и реализуются, как правило, в судебном порядке.

Исполнение алиментных обязательств обеспечивается системой мер ответственности, предусмотренных семейным и иным законодательством. Ответственность по семейному праву представляет собой меры государственного принуждения, применяемые к лицам, нарушающим семейные обязанности или злоупотребляющим семейными правами. Она направлена на восстановление нарушенных прав, защиту интересов членов семьи и предупреждение новых правонарушений.

В семейном праве Российской Федерации способы уплаты алиментов имеют важное значение для обеспечения стабильного и достаточного содержания лиц, нуждающихся в материальной поддержке. Законодательство предусматривает различные формы взыскания алиментов, выбор которых зависит от характера доходов плательщика, его материального положения и интересов получателя алиментов. Наиболее распространёнными способами являются взыскание алиментов в долях от дохода и установление алиментов в твёрдой денежной сумме, а также их сочетание, что позволяет учитывать конкретные жизненные обстоятельства и обеспечивать защиту прав получателя.

Алименты в долях от дохода назначаются, как правило, когда у плательщика есть постоянный, регулярный и официально подтверждённый доход. Такой способ применяется преимущественно при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей. Закон устанавливает ориентировочные размеры: на одного ребёнка — одна четверть дохода, на двух детей — одна треть, на трёх и более детей — одна вторая дохода. Этот способ удобен тем, что размер алиментов автоматически изменяется в зависимости от дохода плательщика.

Алименты в твёрдой денежной сумме назначаются в тех случаях, когда взыскание алиментов в долях невозможно, затруднено или нарушает интересы ребёнка либо другого получателя алиментов. Такой способ применяется, если плательщик

имеет нерегулярный или меняющийся доход, получает доход в натуре или в иностранной валюте, официально не трудоустроен либо скрывает свои доходы. Алименты в твёрдой денежной сумме также чаще применяются при взыскании алиментов на совершеннолетних нетрудоспособных лиц или при наличии особых жизненных обстоятельств.

Суд вправе установить алименты одновременно в долях и в твёрдой денежной сумме, если это необходимо для обеспечения стабильного и достаточного содержания получателя алиментов. Размер твёрдой денежной суммы определяется судом с учётом материального и семейного положения сторон и подлежит индексации в установленном законом порядке.

К мерам семейно-правовой ответственности относятся лишение или ограничение родительских прав, отобрание ребёнка при угрозе его жизни или здоровью, взыскание неустойки за просрочку уплаты алиментов, а также иные меры, предусмотренные законом. Лица, уклоняющиеся от исполнения алиментных обязательств, могут быть привлечены к гражданско-правовой, административной или уголовной ответственности в зависимости от характера и степени нарушения. Такая ответственность служит важным механизмом обеспечения исполнения семейных обязанностей и защиты прав наиболее уязвимых членов семьи.

Таким образом, алиментные обязательства отдельных членов семьи и ответственность по семейному праву образуют систему правовых гарантий, направленных на обеспечение материального содержания нуждающихся членов семьи, защиту прав детей и нетрудоспособных лиц, а также поддержание справедливости и социальной устойчивости семейных отношений.

Вопросы для самоконтроля

1. Что является предметом семейного права Российской Федерации?
2. Какие принципы составляют основу семейного права РФ?
3. В чём заключается сочетание императивного и диспозитивного методов в семейном праве?
4. Какие нормативные правовые акты образуют систему источников семейного права?
5. Какова единственная форма признания брака в Российской Федерации?
6. Какие условия и обстоятельства установлены законом для заключения брака?
7. В каком порядке может производиться расторжение брака?
8. Каковы основания для признания брака недействительным?
9. Что может регулировать брачный договор и каковы ограничения его содержания?
10. Какие личные неимущественные и имущественные права имеют супруги?
11. Каковы основные права и обязанности родителей в отношении своих детей?
12. Какие формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрены законодательством?
13. Что представляет собой тайна усыновления и каково её правовое значение?
14. Какие виды алиментных обязательств предусмотрены семейным законодательством?

15. Какие способы уплаты алиментов существуют и в каких случаях они применяются?

Тесты

1. Не является принципом семейного права:
 - а) равенство супругов в семье
 - б) добровольность брачного союза
 - в) ограничение прав граждан при вступлении в брак
 - г) приоритет семейного воспитания детей
2. Права и обязанности супругов возникают:
 - а) с момента государственной регистрации заключения брака
 - б) с момента заключения брачного договора
 - в) с момента расторжения брака
 - г) с момента признания брака недействительным
3. Брак признается недействительным с момента:
 - а) обращения в суд
 - б) вступления решения суда в законную силу
 - в) заключения брака
 - г) государственной регистрации в органах загс
4. Срок исковой давности по спорам о разделе имущества составляет:
 - а) один год
 - б) два года
 - в) три года
 - г) четыре года
5. Законный режим имущества супругов это:
 - а) режим их раздельной собственности
 - б) режим их совместной собственности
 - в) договорный режим их собственности
 - г) коллективный режим их собственности
6. Брачный договор заключается:
 - а) в устной форме
 - б) в письменной форме
 - в) в письменной форме с обязательным нотариальным удостоверением
 - г) в письменной форме с обязательной государственной регистрацией
7. Учет мнения ребенка обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам, если ребенок достиг возраста:
 - а) семи лет
 - б) десяти лет
 - в) четырнадцати лет
 - г) восемнадцати лет
8. Не являются субъектами алиментных отношений:
 - а) супруги
 - б) родители и дети
 - в) бабушки, дедушки и внуки

- г) опекуны и их подопечные
- 9. Алименты присуждаются судом с момента:
 - а) принятия решения
 - б) вступления решения суда в законную силу
 - в) обращения в суд с заявлением об их взыскании
 - г) направления исполнительного листа по месту работы плательщика
- 10. Сторонами договора о создании приемной семьи являются:
 - а) орган опеки и попечительства и ребенок
 - б) орган опеки и попечительства и приемные родители
 - в) орган опеки и попечительства и родители ребенка
 - г) орган опеки и попечительства и усыновители

Практические задания

1. Анализ правомерности заключения брака. Проанализируйте следующие ситуации и определите, может ли быть заключён брак в каждом случае. Обоснуйте ответ, указав соответствующие условия и препятствия для заключения брака. Иван (19 лет) и Мария (17 лет) подали заявление о регистрации брака; Пётр, состоящий в зарегистрированном браке с Анной, желает заключить брак с Еленой; Сергей и Ольга являются двоюродными братом и сестрой; Дмитрий, признанный судом недееспособным вследствие психического расстройства, желает вступить в брак с Натальей.
2. Супруги Алексеевы решили заключить брачный договор. Определите, какие из предложенных условий могут быть включены в брачный договор, а какие противоречат законодательству. Обоснуйте свой ответ. Предлагаемые условия:
 - а) установление режима раздельной собственности на всё имущество супругов;
 - б) запрет жене обращаться в суд без согласия мужа;
 - в) порядок несения семейных расходов;
 - г) обязанность мужа еженедельно выделять жене определённую денежную сумму на личные нужды;
 - д) лишение жены права на получение алиментов после расторжения брака;
 - е) определение места жительства будущих детей в случае развода.
3. Определите наиболее подходящий способ взыскания алиментов в каждой ситуации (в долях от дохода, в твёрдой денежной сумме или смешанный). Обоснуйте выбор.
 - а) Отец работает по трудовому договору с постоянным окладом 80 000 рублей;
 - б) Отец является индивидуальным предпринимателем с нестабильным ежемесячным доходом;
 - в) Отец официально не трудоустроен, но периодически выполняет разовые работы;
 - г) Отец работает по трудовому договору, но дополнительно сдаёт в аренду три квартиры.
4. Сравните правовые последствия расторжения брака и признания брака недействительным. Заполните таблицу, указав основные различия по следующим критериям: момент прекращения правовых последствий брака, режим имущества супругов, права детей, возможность сохранения фамилии.

6. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

6.1. Трудовое право РФ: понятие, предмет, метод, источники

Трудовое право Российской Федерации представляет собой самостоятельную отрасль права, регулируемую общественные отношения, складывающиеся в процессе применения наёмного труда. Оно направлено на установление баланса интересов работников и работодателей, обеспечение защиты трудовых прав и свобод человека, создание безопасных и достойных условий труда, а также на регулирование социального партнёрства в сфере труда.

Предмет трудового права образуют трудовые отношения между работником и работодателем, возникающие на основании трудового договора, а также иные непосредственно связанные с ними отношения. К таким отношениям относятся отношения по организации труда, оплате труда, рабочему времени и времени отдыха, охране труда, дисциплине труда, профессиональной подготовке и повышению квалификации работников, а также отношения по разрешению трудовых споров и осуществлению контроля за соблюдением трудового законодательства.

Метод трудового права носит комплексный характер и сочетает в себе **императивные и диспозитивные начала**. Императивный метод проявляется в установлении обязательных государственных гарантий трудовых прав работников, которые не могут быть ухудшены соглашением сторон, включая минимальный размер оплаты труда, продолжительность рабочего времени, требования охраны труда и социальные гарантии. Диспозитивный метод выражается в возможности сторон трудового договора самостоятельно определять условия труда в пределах, установленных законом, а также в договорном регулировании трудовых отношений посредством коллективных договоров и соглашений.

Источники трудового права Российской Федерации образуют систему нормативных правовых актов, регулирующих трудовые и связанные с ними отношения. основополагающим источником трудового права является Конституция Российской Федерации, закрепляющая право на труд, защиту от безработицы, право на справедливые условия труда и вознаграждение за труд. Центральное место в системе источников занимает Трудовой кодекс Российской Федерации, который комплексно регулирует основные институты трудового права и устанавливает гарантии прав работников и работодателей.

К источникам трудового права относятся также федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые в пределах их компетенции. Существенную роль в регулировании трудовых отношений играют локальные нормативные акты работодателей, коллективные договоры и соглашения, а также международные договоры Российской Федерации, устанавливающие стандарты труда и социальные гарантии.

Таким образом, трудовое право Российской Федерации представляет собой социально ориентированную отрасль права, регулируемую сферу наёмного труда и

обеспечивающую защиту трудовых прав работников при одновременном учёте интересов работодателей. Его предмет, метод и система источников направлены на формирование справедливых и стабильных трудовых отношений в современном обществе.

6.2. Правоотношения в сфере трудового права. Основания изменения и прекращения трудовых отношений.

Правоотношения в сфере трудового права представляют собой урегулированные нормами трудового законодательства общественные отношения, возникающие между работником и работодателем в процессе применения наёмного труда. Основным видом таких правоотношений являются трудовые отношения, которые возникают на основании трудового договора и характеризуются личным выполнением работником трудовой функции, подчинением правилам внутреннего трудового распорядка и обязанностью работодателя обеспечивать условия труда и выплачивать заработную плату. Наряду с трудовыми отношениями трудовое право регулирует и иные, непосредственно связанные с ними правоотношения, включая отношения по организации и управлению трудом, социальному партнёрству, профессиональной подготовке работников, охране труда, материальной ответственности и разрешению трудовых споров.

Субъектами трудовых правоотношений являются работник и работодатель. Работником признаётся физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем и лично выполняющее трудовую функцию. Работодателем может выступать физическое лицо либо юридическое лицо, обладающее правом принимать работников на работу. Содержание трудового правоотношения образуют взаимные права и обязанности сторон, которые включают право работника на оплату труда, отдых, безопасные условия труда и защиту своих прав, а также обязанность добросовестно выполнять трудовые обязанности. В свою очередь, работодатель вправе требовать исполнения трудовой функции и соблюдения дисциплины труда и обязан обеспечивать условия труда, выплачивать заработную плату и соблюдать трудовое законодательство.

Трудовые правоотношения не являются статичными и могут изменяться в процессе их реализации. **Основания изменения** трудовых отношений связаны с изменением условий трудового договора. Изменение возможно по соглашению сторон, что отражает договорную природу трудовых отношений. В отдельных случаях закон допускает изменение условий труда по инициативе работодателя, например при изменении организационных или технологических условий труда, однако такое изменение допускается только при соблюдении установленных гарантий и уведомлении работника. Перевод работника на другую работу, изменение режима рабочего времени, условий оплаты труда или места выполнения работы являются типичными примерами изменения трудовых отношений.

Прекращение трудовых отношений означает прекращение действия трудового договора и освобождение сторон от взаимных трудовых прав и обязанностей.

Основания прекращения трудовых отношений установлены трудовым законодательством и носят исчерпывающий характер. Трудовой договор может быть прекращён по соглашению сторон, по инициативе работника, по инициативе работодателя, а также по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, таким как истечение срока трудового договора, ликвидация организации, смерть работника или работодателя — физического лица.

Особое значение имеют гарантии защиты работника при прекращении трудовых отношений. Закон устанавливает ограничения на расторжение трудового договора по инициативе работодателя, предусматривает обязательное соблюдение процедуры увольнения и предоставляет работнику право на обжалование увольнения в судебном порядке. Эти гарантии направлены на предотвращение произвольного прекращения трудовых отношений и обеспечение стабильности занятости.

Таким образом, правоотношения в сфере трудового права представляют собой сложную систему взаимосвязанных отношений, возникающих на основе трудового договора. Основания их изменения и прекращения строго регламентированы законом и направлены на обеспечение баланса интересов работников и работодателей, защиту трудовых прав и стабильность трудовых отношений.

6.3. Трудовой договор: понятие, стороны, виды, содержание. Социальное значение трудового договора.

Трудовой договор в Российской Федерации представляет собой соглашение между работником и работодателем, в соответствии с которым работник обязуется лично выполнять определённую трудовую функцию, подчиняясь правилам внутреннего трудового распорядка, а работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, соответствующие требованиям законодательства, и своевременно выплачивать заработную плату. Трудовой договор является основным юридическим фактом, порождающим трудовые правоотношения, и служит правовой основой реализации права гражданина на труд.

Сторонами трудового договора являются **работник и работодатель**. Работником признаётся физическое лицо, вступившее в трудовые отношения и лично выполняющее трудовую функцию. Работодателем может выступать юридическое лицо, индивидуальный предприниматель либо физическое лицо в случаях, предусмотренных законом. Стороны трудового договора обладают взаимными правами и обязанностями, определяемыми трудовым законодательством и условиями договора, и находятся в отношениях юридического равенства, несмотря на наличие служебной подчинённости в процессе труда.

В зависимости от срока действия трудовые договоры подразделяются на заключённые на **неопределённый срок и срочные (на определённый срок не более пяти лет)**. Срочный трудовой договор заключается в случаях, прямо предусмотренных законом, когда характер работы или условия её выполнения не позволяют установить трудовые отношения на неопределённый срок. По характеру выполняемой работы

трудовые договоры могут заключаться для основной работы, работы по совместительству, сезонной работы, временной работы, а также для выполнения работы у работодателя — физического лица. В зависимости от условий труда различают трудовые договоры с нормальными, вредными или опасными условиями труда, а также дистанционные трудовые договоры.

Содержание трудового договора образуют условия, определяющие права и обязанности сторон. **К обязательным условиям относятся** место работы, трудовая функция, дата начала работы, условия оплаты труда, режим рабочего времени и времени отдыха, если он отличается от общих правил, условия труда на рабочем месте и иные условия, предусмотренные законом. Дополнительные условия могут устанавливаться по соглашению сторон и не должны ухудшать положение работника по сравнению с трудовым законодательством. Такие условия могут касаться испытательного срока, неразглашения коммерческой тайны, обучения за счёт работодателя и иных вопросов.

Социальное значение трудового договора заключается в том, что он обеспечивает реализацию конституционного права гражданина на труд, служит гарантией стабильности трудовых отношений и защиты трудовых прав работника. Через трудовой договор обеспечивается занятость населения, формирование доходов граждан и социальная защищённость работников. Для работодателя трудовой договор является инструментом организации труда и привлечения рабочей силы, а для государства — механизмом регулирования рынка труда и обеспечения социального партнёрства.

Таким образом, трудовой договор занимает центральное место в системе трудового права, являясь юридической основой трудовых правоотношений и важнейшим социально-правовым институтом, обеспечивающим баланс интересов работников, работодателей и государства.

6.4. Основания и порядок заключения, изменения, расторжения и прекращения трудового договора.

Трудовой договор заключается на основании взаимного волеизъявления работника и работодателя и является юридическим фактом, порождающим трудовые правоотношения. Основанием для заключения трудового договора является достижение сторонами соглашения по всем обязательным условиям труда. Заключение трудового договора допускается, как правило, с лицом, достигшим возраста шестнадцати лет, при наличии у него необходимой трудовой правоспособности. Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах и подписывается сторонами. Фактическое допущение работника к работе с ведома или по поручению работодателя также влечёт возникновение трудовых отношений, даже если трудовой договор не был оформлен надлежащим образом.

Изменение трудового договора допускается только по соглашению сторон и оформляется в письменной форме. Такое изменение может касаться трудовой функции, условий оплаты труда, режима рабочего времени, места работы и иных

условий. В отдельных случаях трудовое законодательство допускает изменение условий трудового договора по инициативе работодателя, например при изменении организационных или технологических условий труда. При этом работодатель обязан уведомить работника в установленный законом срок и предложить ему другую работу, если продолжение работы на прежних условиях невозможно. Перевод работника на другую работу также является формой изменения трудового договора и допускается с соблюдением установленных законом гарантий.

Расторжение трудового договора представляет собой прекращение трудовых отношений по инициативе одной из сторон либо по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон. **Расторжение трудового договора по инициативе работника** осуществляется путём подачи письменного заявления об увольнении с соблюдением установленного срока предупреждения. **Расторжение трудового договора по инициативе работодателя** допускается только по основаниям, прямо предусмотренным законом, таким как ликвидация организации, сокращение численности или штата работников, несоответствие работника занимаемой должности, виновные действия работника и иные основания. При этом работодатель обязан соблюдать установленную законом процедуру увольнения и гарантии защиты прав работника.

Прекращение трудового договора охватывает более широкий круг оснований и включает как расторжение по инициативе сторон, так и прекращение трудовых отношений по соглашению сторон, истечению срока срочного трудового договора, а также по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, например при смерти работника или работодателя — физического лица, призыве работника на военную службу или восстановлении на работе ранее работавшего работника по решению суда.

Порядок прекращения трудового договора предусматривает издание работодателем приказа об увольнении, ознакомление с ним работника, выдачу трудовой книжки или предоставление сведений о трудовой деятельности в установленном порядке, а также полный расчёт с работником в день увольнения. Соблюдение установленного порядка прекращения трудового договора имеет важное значение для защиты трудовых прав работника и предотвращения трудовых споров.

Таким образом, основания и порядок заключения, изменения, расторжения и прекращения трудового договора строго регламентированы трудовым законодательством и направлены на обеспечение стабильности трудовых отношений, защиту прав работников и соблюдение законных интересов работодателей.

6.5. Оплата труда.

Оплата труда в Российской Федерации представляет собой систему правовых норм и экономических механизмов, регулирующих вознаграждение работников за труд в зависимости от его количества, качества, сложности и условий выполнения. Она является одним из ключевых институтов трудового права и направлена на обеспечение материальной заинтересованности работников в результатах труда, социальной защищённости и справедливого распределения доходов.

Основным элементом оплаты труда является **заработная плата**, которая представляет собой вознаграждение за труд, а также компенсационные и стимулирующие выплаты. Заработная плата включает в себя должностной оклад или тарифную ставку, доплаты и надбавки компенсационного характера, связанные с особыми условиями труда, а также премии и иные стимулирующие выплаты, направленные на поощрение работников за результаты труда. Условия оплаты труда устанавливаются трудовым договором в соответствии с трудовым законодательством, коллективными договорами и локальными нормативными актами работодателя.

Государство устанавливает минимальные гарантии в сфере оплаты труда. Важнейшей из них является **минимальный размер оплаты труда**, который не может быть ниже установленного федеральным законом уровня при полностью отработанной норме рабочего времени и выполнении трудовых обязанностей. Заработная плата должна выплачиваться регулярно, не реже двух раз в месяц, в установленные сроки, и подлежит обязательной индексации в целях сохранения реального содержания заработной платы.

Формы и системы оплаты труда определяются работодателем с учётом мнения представительного органа работников и могут включать повременную, сдельную и иные системы оплаты труда. При повременной системе оплата труда зависит от отработанного времени, а при сдельной — от количества произведённой продукции или выполненных работ. Выбор формы и системы оплаты труда должен обеспечивать справедливую оценку труда работников и стимулировать повышение производительности труда.

Трудовое законодательство предусматривает особенности оплаты труда при отклонениях от нормальных условий работы. Повышенная оплата устанавливается за работу в ночное время, сверхурочную работу, работу в выходные и нерабочие праздничные дни, а также за труд во вредных и опасных условиях. Такие выплаты носят компенсационный характер и направлены на защиту здоровья и интересов работников.

Нарушение работодателем правил оплаты труда влечёт **юридическую ответственность**. Работник вправе требовать выплаты заработной платы в полном объёме и в установленные сроки, а при задержке выплаты — компенсации за каждый день просрочки. За нарушение законодательства об оплате труда работодатель может быть привлечён к дисциплинарной, административной или иной ответственности в установленном законом порядке.

Таким образом, оплата труда является важнейшим элементом трудовых отношений, обеспечивающим материальную основу жизнедеятельности работников и социальную стабильность общества. Правовое регулирование оплаты труда направлено на защиту прав работников, обеспечение справедливого вознаграждения за труд и создание условий для эффективного функционирования рынка труда.

6.6. Понятие и виды рабочего времени и времени отдыха. Охрана труда.

Рабочее время в трудовом праве Российской Федерации представляет собой время, в течение которого работник в соответствии с трудовым договором, правилами внутреннего трудового распорядка и иными локальными нормативными актами обязан исполнять свои трудовые обязанности. К рабочему времени относится не только непосредственное выполнение трудовой функции, но и иные периоды, которые в соответствии с законодательством включаются в рабочее время, например время простоя не по вине работника или периоды выполнения обязанностей в особых условиях. Установление режима рабочего времени направлено на обеспечение рациональной организации труда и защиту прав работников.

Трудовое законодательство предусматривает различные виды рабочего времени в зависимости от его продолжительности и условий установления. Основным видом является нормальная продолжительность рабочего времени, которая не может превышать **сорока часов в неделю**. Наряду с этим устанавливается сокращённое рабочее время для отдельных категорий работников, включая несовершеннолетних, работников с вредными и опасными условиями труда, а также иных лиц, указанных в законе. В отдельных случаях допускается установление неполного рабочего времени по соглашению сторон, при котором продолжительность рабочего времени уменьшается, а оплата труда производится пропорционально отработанному времени или выполненному объёму работ. Для лиц в возрасте от 16 до 18 лет рабочее время не может превышать **35 часов в неделю**. Для лиц от 15 до 16 лет, а также для обучающихся в возрасте от 14 до 16 лет, работающих в период каникул, продолжительность рабочего времени не может превышать 24 часов в неделю. Если несовершеннолетние совмещают работу с обучением в течение учебного года, продолжительность рабочего времени уменьшается не более чем наполовину от установленной нормы.

Время отдыха представляет собой период, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и может использовать его по своему усмотрению. **Право на отдых** является одной из основных трудовых гарантий и направлено на восстановление трудоспособности работника. К видам времени отдыха относятся перерывы в течение рабочего дня, ежедневный междусменный отдых, выходные дни, нерабочие праздничные дни и ежегодные оплачиваемые отпуска. Продолжительность и порядок предоставления времени отдыха устанавливаются трудовым законодательством и локальными нормативными актами работодателя. Ежегодный основной оплачиваемый отпуск в Российской Федерации составляет не менее **28 календарных дней**. Для отдельных категорий работников законодательством предусмотрена увеличенная продолжительность отпуска, в том числе для несовершеннолетних — 31 календарный день, который предоставляется в удобное для них время.

Охрана труда представляет собой систему правовых, социально-экономических, организационных, санитарно-гигиенических и иных мероприятий, направленных на обеспечение безопасных условий труда, сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. **Охрана труда** является одной из приоритетных обязанностей работодателя и важнейшим элементом социальной защиты работников.

Работодатель обязан обеспечивать безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования и технологических процессов, проводить обучение и инструктаж по охране труда, обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты, а также осуществлять контроль за соблюдением требований охраны труда. Работники, в свою очередь, обязаны соблюдать требования охраны труда, правильно использовать предоставленные средства защиты и проходить обязательные медицинские осмотры и обучение.

Государство осуществляет контроль и надзор за соблюдением законодательства об охране труда, устанавливает обязательные требования безопасности и привлекает виновных лиц к ответственности за нарушение норм охраны труда. Несоблюдение требований охраны труда может повлечь дисциплинарную, административную или уголовную ответственность, а также обязанность возмещения вреда, причинённого здоровью работника. Приём на работу допускается, как правило, с шестнадцати лет, однако лица, достигшие 14 лет, могут быть приняты на работу с **согласия одного из родителей и органа опеки и попечительства** для выполнения лёгкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесс обучения. Работа для данной категории лиц должна выполняться в свободное от учёбы время, быть безопасной и соответствовать возрастным и физическим возможностям несовершеннолетнего.

Таким образом, правовое регулирование рабочего времени и времени отдыха, а также система охраны труда направлены на обеспечение баланса между интересами работодателя и работника, сохранение здоровья работников и создание безопасных и достойных условий труда.

Вопросы для самоконтроля

1. Что представляет собой предмет трудового права и какие отношения он охватывает?
2. В чём заключается различие между императивным и диспозитивным методами трудового права?
3. Какие нормативные правовые акты являются основными источниками трудового права Российской Федерации?
4. Кто является субъектами трудовых правоотношений и каковы их основные права и обязанности?
5. Каковы основания изменения условий трудового договора и в каких случаях допускается изменение по инициативе работодателя?
6. Что такое трудовой договор и какие виды трудовых договоров предусматривает законодательство в зависимости от срока действия?
7. Какие условия трудового договора являются обязательными и должны быть в нём указаны?
8. С какого возраста допускается заключение трудового договора и какие исключения предусмотрены для несовершеннолетних?
9. По каким основаниям может быть прекращён трудовой договор и какие гарантии предусмотрены для защиты работника при увольнении?

10. Какие элементы включает в себя заработная плата и какие минимальные гарантии оплаты труда устанавливает государство?
11. Какова нормальная продолжительность рабочего времени и для каких категорий работников устанавливается сокращённое рабочее время?
12. Какие виды времени отдыха предусмотрены трудовым законодательством и какова продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска?
13. Что представляет собой охрана труда и какие обязанности в сфере охраны труда возлагаются на работодателя?
14. В каких случаях работникам полагается повышенная оплата труда и какие выплаты относятся к компенсационным?
15. Какая ответственность предусмотрена за нарушение трудового законодательства, включая невыплату заработной платы и несоблюдение требований охраны труда?

Тесты

1. Письменный трудовой договор не может считаться заключённым без указания следующих условий:
 - а) место работы
 - б) неразглашение служебной тайны
 - в) испытательный срок
 - г) предоставление служебной квартиры
2. В каком из перечисленных случаев возникли трудовые правоотношения:
 - а) Катя работает продавцом в магазине
 - б) Юлия добровольно работает на садовом участке своей подруги
 - в) Сергей делает ремонт у своих родителей
 - г) Юра работает риэлтором в агентстве недвижимости
3. Продолжительность рабочей недели работника в возрасте от 16 до 18 лет составляет:
 - а) не более 18 часов
 - б) не более 35 часов
 - в) не более 40 часов
 - г) не более 25 часов
4. Что из нижеперечисленного является дисциплинарным взысканием:
 - а) предупреждение инспектором ГИБДД водителю автомобиля за превышение скорости
 - б) увольнение работника за прогул
 - в) выплата неустойки за нарушение условий договора поставки
 - г) штраф за засорение территории парка бытовыми отходами
5. При приеме на работу несовершеннолетнего в возрасте 14 лет необходимо:
 - а) согласие одного из родителей и органа опеки и попечительства
 - б) согласие обоих родителей
 - в) разрешение комиссии по делам несовершеннолетних
 - г) согласие администрации школы

6. Согласно Трудовому кодексу РФ, продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска составляет:
 - а) 21 рабочий день
 - б) 24 рабочих дня
 - в) 28 календарных дней
 - г) 30 календарных дней
7. На какой срок может быть заключен трудовой договор:
 - а) на определенный срок, но не более 10 лет
 - б) на неопределенный срок
 - в) на время выполнения определенной работы
 - г) на сезонные работы, сроком до 1.5 месяцев
8. В отношении работников до 18 лет трудовым законодательством запрещается:
 - а) сверхурочная работа
 - б) сдельная работа
 - в) совмещение работы и учебы
 - г) работа в торговле
9. Допускает ли трудовое законодательство возможность применения нескольких дисциплинарных взысканий за один совершенный дисциплинарный проступок:
 - а) допускает
 - б) не допускает
10. Какова нормальная продолжительность рабочего времени в РФ?
 - а) не более 36 часов в неделю
 - б) не более 40 часов в неделю
 - в) не более 42 часов в неделю
 - г) не более 48 часов в неделю

Практические задания

1. Работник Петров подал заявление об увольнении по собственному желанию. Через два дня он передумал и попросил вернуть заявление, но работодатель уже издал приказ об увольнении и нашёл нового сотрудника. Правомерны ли действия работодателя? Обоснуйте ответ, указав права работника и порядок расторжения трудового договора.
2. Организация принимает на работу: а) программиста на постоянную должность; б) уборщицу на период декретного отпуска основного работника; в) продавца-консультанта в магазин новогодних украшений на период с 1 ноября по 10 января. Определите, какой вид трудового договора должен быть заключён в каждом случае. Обоснуйте свой выбор.
3. 16-летний студент колледжа работает курьером в период летних каникул. Его оклад составляет 30 000 рублей при 40-часовой рабочей неделе. Рассчитайте, сколько часов в неделю он может работать и какую заработную плату должен получать. Укажите, какие нормы трудового права применяются.
4. Работодатель сообщил бухгалтеру, что через два месяца в организации будет внедрена новая система учёта, и предложил пройти обучение. Бухгалтер отказался осваивать новую программу. Проанализируйте ситуацию: может ли

работодатель изменить условия труда, какие гарантии имеет работник, каковы возможные последствия отказа от обучения?

7. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА

7.1. Уголовное право: понятие, предмет, принципы, методы, источники.

Уголовное право Российской Федерации представляет собой отрасль публичного права, регулирующую общественные отношения, возникающие в связи с совершением преступлений и применением к виновным лицам мер уголовной ответственности. Оно направлено на охрану наиболее важных общественных ценностей — личности, её прав и свобод, собственности, общественного порядка и безопасности, конституционного строя Российской Федерации, мира и безопасности человечества. Уголовное право занимает особое место в правовой системе, поскольку связано с применением наиболее строгих мер государственного принуждения.

Предметом уголовного права являются общественные отношения, возникающие по поводу совершения преступлений и применения уголовно-правовых мер воздействия. Уголовное право определяет, какие деяния признаются преступлениями, устанавливает основания и пределы уголовной ответственности, виды и меры наказаний, а также иные меры уголовно-правового характера. Эти отношения возникают между государством и лицом, совершившим преступление, и носят ярко выраженный публично-властный характер.

Уголовное право основывается на системе принципов, закреплённых в Конституции Российской Федерации и уголовном законодательстве. К числу основных принципов относятся **принцип законности**, означающий, что преступность деяния и его наказуемость определяются только уголовным законом; **принцип равенства граждан перед законом**; **принцип вины**, согласно которому лицо подлежит уголовной ответственности только за виновно совершённое деяние; **принцип справедливости**, требующий соразмерности наказания характеру и степени общественной опасности преступления; а также **принцип гуманизма**, направленный на защиту прав человека и исключение жестокого или унижающего достоинство обращения.

Метод уголовного права носит **императивный характер** и выражается в установлении государством категорических запретов на совершение определённых деяний под угрозой уголовного наказания. Уголовно-правовой метод основан на властных предписаниях, обязательных для исполнения всеми лицами, и реализуется посредством применения мер уголовной ответственности. Вместе с тем в уголовном праве используются и элементы стимулирующего воздействия, выражающиеся в поощрении правомерного поведения, например при добровольном отказе от преступления, деятельном раскаянии или примирении с потерпевшим.

Источники уголовного права Российской Федерации образуют систему нормативных правовых актов, регулирующих уголовно-правовые отношения.

Основным и единственным кодифицированным источником уголовного права является Уголовный кодекс Российской Федерации, который определяет основания уголовной ответственности, систему преступлений и наказаний, а также иные меры уголовно-правового характера. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу и определяет основные принципы уголовной ответственности и правового статуса личности. Существенное значение имеют также международные договоры Российской Федерации, если они устанавливают иные правила, чем предусмотренные уголовным законом, а также разъяснения высших судебных органов, обеспечивающие единообразное применение уголовного законодательства.

Таким образом, уголовное право Российской Федерации является охранительной отраслью публичного права, направленной на защиту наиболее значимых общественных отношений. Его предмет, принципы, метод и система источников обеспечивают законность, справедливость и гуманизм при привлечении лиц к уголовной ответственности и применении уголовно-правовых мер.

7.2. Преступление: понятие, состав и характеристика его отдельных элементов.

Оконченное преступление. Неоконченное преступление.

Преступление в уголовном праве Российской Федерации представляет собой виновно совершённое общественно опасное деяние, запрещённое уголовным законом под угрозой наказания. Преступлением признаётся только такое поведение человека, которое посягает на охраняемые уголовным законом общественные отношения, причиняет им вред либо создаёт реальную угрозу причинения вреда и обладает признаком противоправности. Не является преступлением деяние, формально содержащее признаки преступления, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.

Юридическим основанием уголовной ответственности является **состав преступления**, который представляет собой совокупность предусмотренных уголовным законом объективных и субъективных признаков, характеризующих конкретное общественно опасное деяние как преступление. Отсутствие хотя бы одного элемента состава преступления исключает уголовную ответственность. Состав преступления включает объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону.

Объект преступления представляет собой охраняемые уголовным законом общественные отношения, на которые посягает преступление. В зависимости от уровня обобщения выделяют общий объект преступлений, родовой объект, объединяющий однородные общественные отношения, и непосредственный объект, на который посягает конкретное преступление. Объект позволяет определить социальную направленность преступления и его место в системе уголовного законодательства.

Объективная сторона преступления выражается во внешнем проявлении общественно опасного деяния и включает действие или бездействие, общественно опасные последствия, причинно-следственную связь между деянием и наступившими последствиями, а также место, время, способ, обстановку, орудия и средства

совершения преступления, если они предусмотрены уголовным законом. Объективная сторона позволяет установить фактическую сторону преступления и оценить степень его общественной опасности.

Субъектом преступления является вменяемое физическое лицо, достигшее установленного уголовным законом возраста уголовной ответственности. Общий возраст уголовной ответственности в Российской Федерации составляет шестнадцать лет, однако за совершение отдельных преступлений уголовная ответственность наступает с четырнадцати лет. В ряде случаев уголовный закон предусматривает специального субъекта преступления, обладающего дополнительными признаками, такими как должностное положение, профессиональный статус или особые качества личности.

Субъективная сторона преступления характеризует внутреннее психическое отношение лица к совершаемому деянию и его последствиям. Она включает вину в форме умысла или неосторожности, а также мотив и цель преступления, если они имеют значение для квалификации. Принцип вины означает, что лицо подлежит уголовной ответственности только за те деяния и последствия, в отношении которых установлено его виновное отношение.

Преступление признаётся **оконченным**, если в совершённом деянии содержатся все признаки состава преступления, предусмотренного соответствующей статьёй уголовного закона. Момент окончания преступления определяется конструкцией состава и может совпадать как с фактическим причинением вреда, так и с совершением самого деяния независимо от наступления последствий, если они не являются обязательным признаком состава.

Неоконченное преступление имеет место в тех случаях, когда преступление не было доведено до конца по не зависящим от воли лица обстоятельствам. К неоконченным преступлениям относятся приготовление к преступлению и покушение на преступление. **Приготовление** выражается в создании условий для совершения преступления, а **покушение** — в совершении действий, непосредственно направленных на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца. Уголовная ответственность за неоконченное преступление наступает с учётом степени фактического осуществления преступного намерения и меньшей общественной опасности деяния. При покушении на преступление максимальное наказание не может превышать трёх четвертей максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьёй Уголовного кодекса РФ за оконченное преступление. При приготовлении к преступлению наказание не может превышать половины максимального наказания, установленного за оконченное преступление.

Таким образом, понятие преступления, его состав и элементы состава, а также разграничение оконченного и неоконченного преступления имеют фундаментальное значение для правильной квалификации деяний и применения норм уголовного права.

7.3. Уголовная ответственность: понятие, признаки, виды и цели наказания.

Освобождение от уголовной ответственности и наказания.

Уголовная ответственность в Российской Федерации представляет собой форму государственного принуждения, применяемую к лицу, совершившему преступление, и выражающуюся в официальном осуждении от имени государства и назначении уголовного наказания либо применении иных мер уголовно-правового характера. Она наступает только за деяния, содержащие все признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законом, и реализуется в строгом процессуальном порядке. Уголовная ответственность носит публично-правовой характер и связана с применением наиболее строгих мер воздействия по сравнению с иными видами юридической ответственности.

К основным признакам уголовной ответственности относится её **законодательная обусловленность**, означающая, что ответственность возможна только на основании и в пределах уголовного закона. Важным признаком является **персональный характер** уголовной ответственности, поскольку она может быть возложена исключительно на физическое лицо, признанное виновным и достигшее установленного возраста уголовной ответственности. Существенным признаком является также **виновный характер ответственности**, выражающийся в том, что лицо подлежит ответственности только при наличии вины в форме умысла или неосторожности. Уголовная ответственность всегда реализуется в форме государственного осуждения и влечёт для лица неблагоприятные правовые последствия.

Цели уголовного наказания определены уголовным законодательством и отражают его социальное назначение. Наказание направлено на **восстановление социальной справедливости, исправление осуждённого и предупреждение совершения новых преступлений** как самим осуждённым, так и другими лицами. Уголовное наказание не имеет целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства, что соответствует принципу гуманизма уголовного права.

Уголовное наказание представляет собой меру государственного принуждения, назначаемую судом и заключающуюся в предусмотренных законом лишениях или ограничениях прав и свобод осуждённого. В зависимости от роли наказания в системе уголовных санкций различают основные и дополнительные виды наказаний. Основные наказания могут назначаться самостоятельно и образуют ядро уголовной репрессии. К ним относятся, в частности, штраф, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы, принудительные работы, арест, лишение свободы на определённый срок и пожизненное лишение свободы. Эти наказания применяются с учётом характера и степени общественной опасности преступления и личности виновного.

Дополнительные наказания назначаются наряду с основными и направлены на усиление уголовно-правового воздействия. К дополнительным видам наказаний относятся лишение специального, воинского или почётного звания, классного чина и государственных наград, а также штраф и лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, если они предусмотрены санкцией статьи в качестве дополнительных. Дополнительные наказания

способствуют индивидуализации ответственности и предупреждению повторных преступлений.

Уголовное законодательство предусматривает возможность освобождения лица от уголовной ответственности и от уголовного наказания при наличии установленных законом оснований. **Освобождение от уголовной ответственности** означает отказ государства от привлечения лица к ответственности, несмотря на наличие признаков преступления. Оно возможно, например, в связи с деятельным раскаянием, примирением с потерпевшим, истечением сроков давности, а также при применении судебного штрафа или амнистии. В этих случаях уголовное дело прекращается без назначения наказания.

Освобождение от уголовного наказания применяется в отношении лица, признанного виновным, но освобождённого судом от фактического отбывания наказания полностью или частично. Такое освобождение возможно, в частности, при условном осуждении, отсрочке отбывания наказания, замене наказания более мягким, освобождении от наказания по болезни, а также в связи с амнистией или помилованием. Эти институты направлены на гуманизацию уголовной политики и учёт индивидуальных обстоятельств дела и личности осуждённого.

Таким образом, уголовная ответственность и наказание являются ключевыми институтами уголовного права, обеспечивающими защиту общественных отношений от преступных посягательств. Система наказаний и основания освобождения от ответственности и наказания направлены на достижение целей справедливости, исправления и предупреждения преступлений при соблюдении принципов законности и гуманизма.

7.4. Понятие терроризма и экстремизма, причины их появления, история и перспективы развития.

Терроризм и экстремизм представляют собой одни из наиболее опасных угроз современному обществу, государству и международной безопасности. Эти явления посягают на основы конституционного строя, общественную безопасность, права и свободы человека и гражданина, а также подрывают стабильность социальных и политических институтов. В силу высокой общественной опасности терроризм и экстремизм находятся под особым контролем государства и международного сообщества и регулируются нормами уголовного и административного права.

Терроризм в правовом и социальном смысле представляет собой идеологию насилия и практику воздействия на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями путём совершения либо угрозы совершения общественно опасных деяний, направленных на запугивание населения. Ключевыми признаками терроризма являются насильственный характер действий, их публичность, направленность на создание атмосферы страха и использование насилия как средства достижения политических, идеологических, религиозных или иных целей. Терроризм отличается демонстративностью и стремлением к широкому общественному резонансу.

Экстремизм представляет собой приверженность радикальным взглядам и идеологиям, направленным на отрицание конституционных ценностей, подрыв основ государственного строя и разжигание социальной, национальной, расовой или религиозной розни. Экстремистская деятельность может выражаться как в насильственных, так и в ненасильственных формах, включая пропаганду исключительности, оправдание насилия, призывы к нарушению территориальной целостности государства или к уничтожению отдельных социальных групп. Терроризм часто рассматривается как крайняя, наиболее опасная форма проявления экстремизма.

Причины возникновения терроризма и экстремизма носят комплексный характер и обусловлены совокупностью социальных, политических, экономических и психологических факторов. К числу основных причин относятся социальное неравенство, экономическая нестабильность, безработица, маргинализация отдельных групп населения, кризис идентичности, а также недостаток правовой культуры и образования. Существенную роль играют политические конфликты, коррупция, слабость государственных институтов, внешнее вмешательство и идеологическая обработка, особенно в условиях информационного общества. Особое значение имеют радикальные интерпретации религиозных или политических учений, используемые для оправдания насилия.

Исторически терроризм как социальное явление известен с древних времён, однако в современном понимании он сформировался в XIX–XX веках и был связан с политической борьбой, революционными движениями и национально-освободительными конфликтами. В XX веке терроризм приобрёл международный характер, распространившись за пределы отдельных государств и превратившись в глобальную угрозу. С развитием технологий и средств массовой коммуникации террористическая деятельность стала более организованной, транснациональной и идеологически мотивированной.

Экстремизм также имеет исторические корни, связанные с социальными кризисами, войнами и идеологическими противостояниями. В разные исторические периоды экстремистские идеи возникали как реакция на резкие изменения общественного уклада, экономические потрясения и культурные конфликты. В современном мире экстремизм активно использует информационные технологии и социальные сети для распространения своих идей и вовлечения новых сторонников, в том числе молодёжи.

Перспективы развития терроризма и экстремизма во многом зависят от эффективности мер противодействия со стороны государства и общества. В условиях глобализации и цифровизации данные явления приобретают новые формы, включая кибертерроризм, информационный экстремизм и сетевые структуры без жёсткой иерархии. Это требует комплексного подхода к противодействию, сочетающего правовые, социальные, экономические и профилактические меры.

Таким образом, терроризм и экстремизм являются сложными и многогранными социально-правовыми явлениями, коренящимися в глубинных проблемах общества. Их преодоление возможно только при условии укрепления правового государства, повышения уровня правосознания, социальной справедливости и формирования устойчивых ценностей, основанных на уважении к правам человека, законности и межнациональному миру.

7.5. Антитеррористическая и антиэкстремистская деятельность российского государства.

Антитеррористическая и антиэкстремистская деятельность российского государства представляет собой систему правовых, организационных, силовых, информационных и профилактических мер, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и минимизацию последствий террористической и экстремистской деятельности. Данная деятельность является одним из приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности и защиты конституционного строя, общественной безопасности, прав и свобод человека и гражданина.

Правовую основу антитеррористической и антиэкстремистской деятельности составляют нормы Конституции Российской Федерации, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты, а также международные обязательства Российской Федерации. Законодательство определяет понятия терроризма и экстремизма, устанавливает меры ответственности за соответствующие правонарушения и преступления, а также закрепляет полномочия государственных органов в сфере противодействия данным угрозам. Особое значение имеет уголовно-правовой запрет террористической и экстремистской деятельности, включая ответственность за её финансирование, организацию, пропаганду и участие.

Организационная составляющая противодействия терроризму и экстремизму включает координацию деятельности органов государственной власти, правоохранительных и специальных служб, а также взаимодействие с органами местного самоуправления и институтами гражданского общества. Государство выстраивает систему межведомственного взаимодействия, направленную на своевременный обмен информацией, проведение оперативно-розыскных мероприятий и реализацию комплексных мер безопасности. Важное место занимает разработка и реализация государственных программ и стратегий, ориентированных на снижение террористических и экстремистских рисков.

Силовые и оперативные меры применяются в целях **пресечения** террористических актов, нейтрализации террористических и экстремистских групп, освобождения заложников и минимизации последствий противоправных деяний. Эти меры реализуются в строгом соответствии с законом и при соблюдении принципов необходимости, соразмерности и защиты прав граждан. Государство также обеспечивает готовность сил и средств к реагированию на террористические угрозы, включая охрану объектов повышенной опасности и мест массового пребывания людей.

Важным направлением государственной политики является **профилактика терроризма и экстремизма**. Профилактическая деятельность направлена на устранение причин и условий, способствующих радикализации, и включает социально-экономические, образовательные и информационные меры. Существенное значение имеет формирование правовой культуры, воспитание уважения к закону, межнационального и межконфессионального согласия, а также противодействие распространению радикальных идей в информационном пространстве, включая сеть Интернет.

Отдельное внимание уделяется **работе с молодёжью** как одной из наиболее уязвимых категорий в плане вовлечения в экстремистскую деятельность. Государство

поддерживает программы гражданско-патриотического воспитания, развития критического мышления и медиа-грамотности, направленные на предупреждение радикализации и формирование устойчивых ценностных ориентиров.

Антитеррористическая и антиэкстремистская деятельность включает также меры по минимизации и ликвидации последствий террористических актов. Государство обеспечивает защиту и социальную поддержку пострадавших, восстановление нарушенной инфраструктуры и компенсацию причинённого вреда, что способствует укреплению доверия общества к институтам публичной власти.

Таким образом, противодействие терроризму и экстремизму в Российской Федерации носит комплексный и системный характер. Оно сочетает жёсткие меры уголовно-правового и силового воздействия с профилактикой, социальной политикой и воспитательной работой, что направлено на обеспечение устойчивой безопасности, сохранение общественного согласия и защиту фундаментальных ценностей правового государства.

7.6. Международный опыт борьбы с терроризмом и экстремизмом. Роль ООН и иных международных организаций в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Борьба с терроризмом и экстремизмом в современном мире носит **международный характер**, поскольку данные явления выходят за пределы национальных границ, приобретают транснациональные формы и угрожают глобальной безопасности. Ни одно государство не способно эффективно противостоять терроризму и экстремизму исключительно собственными силами, что обуславливает необходимость международного сотрудничества, выработки единых подходов и координации усилий на межгосударственном уровне.

Международный опыт борьбы с терроризмом и экстремизмом основывается на сочетании правовых, силовых, финансовых и профилактических мер. Важнейшим направлением является **формирование международно-правовой базы**, включающей универсальные и региональные конвенции, направленные на уголовно-правовое преследование террористической деятельности, её финансирования, вербовки и пропаганды. Государства-участники таких соглашений принимают на себя обязательства по криминализации террористических и экстремистских деяний, экстрадиции виновных лиц, взаимной правовой помощи и обмену информацией.

Ключевую роль в международной системе противодействия терроризму и экстремизму играет **Организация Объединённых Наций**. Под эгидой ООН сформирована универсальная правовая основа борьбы с терроризмом, включающая многочисленные международные конвенции и протоколы, а также Глобальную контртеррористическую стратегию ООН. Деятельность ООН направлена на координацию усилий государств, выработку единых стандартов, укрепление потенциала национальных правовых и правоохранительных систем, а также на устранение условий, способствующих распространению терроризма и экстремизма.

Особое значение в рамках ООН имеет деятельность **Совета Безопасности**, который принимает обязательные для государств резолюции, направленные на

противодействие террористическим угрозам, включая меры по замораживанию финансовых активов террористических организаций, запрет на их поддержку и усиление контроля за трансграничными перемещениями. Создаваемые при Совете Безопасности санкционные комитеты и специализированные структуры способствуют мониторингу выполнения государствами своих международных обязательств.

Наряду с ООН важную роль в борьбе с терроризмом и экстремизмом играют иные международные и региональные организации. Существенный вклад вносит **Интерпол**, который обеспечивает международный розыск террористов, координацию действий правоохранительных органов и обмен оперативной информацией. В сфере борьбы с финансированием терроризма значимую роль играет Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, разрабатывающая международные стандарты финансовой прозрачности и противодействия незаконным денежным потокам.

На региональном уровне активную деятельность по противодействию терроризму и экстремизму осуществляют такие организации, как Организация Договора о коллективной безопасности, Шанхайская организация сотрудничества и Совет Европы. В рамках этих организаций реализуются совместные антитеррористические учения, программы обмена информацией, координации правоохранительной деятельности и гармонизации законодательства государств-участников.

Современный международный опыт показывает, что эффективная борьба с терроризмом и экстремизмом невозможна **без профилактической составляющей**. Международные организации всё больше внимания уделяют вопросам предотвращения радикализации, противодействия экстремистской идеологии, защите прав человека, развитию образования, межкультурного и межрелигиозного диалога. Такой комплексный подход направлен не только на пресечение террористических актов, но и на устранение глубинных причин экстремизма.

Таким образом, международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и экстремизмом представляет собой многоуровневую систему взаимодействия государств и международных организаций. Роль ООН и иных международных структур заключается в формировании универсальных правовых стандартов, координации усилий государств и выработке комплексных мер, направленных на обеспечение глобальной безопасности, устойчивости международного правопорядка и защиты прав человека.

7.7. Противодействие идеологии терроризма: понятие, значение, реализация в обществе. Роль гражданского общества в противодействии идеологии терроризма.

Противодействие идеологии терроризма представляет собой систему целенаправленных мер, направленных на выявление, предупреждение и нейтрализацию идей, оправдывающих насилие, запугивание населения и подрыв конституционного строя в целях достижения политических, религиозных или иных радикальных установок. В отличие от силового и уголовно-правового

противодействия, ориентированного на пресечение конкретных преступных действий, борьба с идеологией терроризма носит преимущественно профилактический и ценностный характер и направлена на устранение мировоззренческой основы террористической деятельности.

Значение противодействия идеологии терроризма заключается в том, что именно идеологическое воздействие является основным инструментом вовлечения новых сторонников, в том числе молодёжи, в террористическую и экстремистскую деятельность. Радикальные идеи распространяются через **искажение религиозных, политических и социальных концепций, манипулирование чувствами несправедливости, социальной исключенности и кризиса идентичности**. Нейтрализация таких идей позволяет снизить уровень радикализации, предотвратить вербовку и сформировать устойчивое неприятие насилия как способа решения социальных и политических проблем.

Реализация противодействия идеологии терроризма в обществе осуществляется посредством комплекса образовательных, информационных, культурных и социальных мер. Важную роль играет **правовое просвещение**, формирование у граждан устойчивых представлений о недопустимости насилия, уважении к правам человека, принципах законности и толерантности. Существенное значение имеет развитие критического мышления и медиа-грамотности, позволяющих распознавать пропаганду, фейковую информацию и манипулятивные технологии, активно используемые террористическими и экстремистскими структурами, особенно в цифровой среде.

Государство обеспечивает координацию деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма, **устанавливает правовые рамки информационной политики, поддерживает социальные и образовательные программы, направленные на укрепление гражданской идентичности, межнационального и межконфессионального согласия**. Вместе с тем эффективность таких мер во многом зависит от вовлечённости общества и доверия граждан к публичным институтам, что обуславливает особую роль гражданского общества.

Гражданское общество играет ключевую роль в противодействии идеологии терроризма, поскольку именно оно формирует социальную среду, в которой либо распространяются, либо отвергаются радикальные идеи. Институты гражданского общества — общественные объединения, религиозные организации, профессиональные сообщества, средства массовой информации, образовательные и волонтерские структуры — обладают значительным потенциалом профилактического воздействия. Они способны вести диалог с различными социальными группами, выявлять ранние признаки радикализации, формировать альтернативные позитивные ценности и модели поведения.

Особое значение имеет участие религиозных организаций в разъяснении **истинных гуманистических основ вероучений и опровержении радикальных интерпретаций**, используемых террористической пропагандой. Не менее важна деятельность молодёжных и образовательных объединений, ориентированных на социальную адаптацию, развитие гражданской ответственности и вовлечение молодёжи в конструктивную общественную деятельность. Средства массовой информации и интернет-платформы, действующие в рамках закона и

профессиональной этики, также играют важную роль, формируя общественное мнение и препятствуя романтизации насилия.

Таким образом, противодействие идеологии терроризма является необходимым и приоритетным направлением обеспечения общественной безопасности. Его эффективность достигается при условии комплексного подхода, сочетающего усилия государства и активное участие гражданского общества. Формирование устойчивых ценностей законности, уважения к человеческой жизни и неприятия насилия служит основой долгосрочного снижения террористических и экстремистских угроз и укрепления социальной стабильности.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие общественные ценности охраняет уголовное право Российской Федерации?
2. Какие элементы входят в состав преступления и почему отсутствие хотя бы одного из них исключает уголовную ответственность?
3. В чём заключается различие между объектом и объективной стороной преступления?
4. С какого возраста наступает общая уголовная ответственность и за какие преступления она возможна с четырнадцати лет?
5. Чем отличается оконченное преступление от неоконченного и какие существуют формы неоконченного преступления?
6. Каковы цели уголовного наказания согласно российскому законодательству?
7. В чём заключается различие между основными и дополнительными видами наказаний?
8. При каких условиях возможно освобождение от уголовной ответственности и чем оно отличается от освобождения от наказания?
9. Какие признаки характеризуют терроризм как социально-правовое явление?
10. В чём состоит различие между терроризмом и экстремизмом?
11. Какие социальные, экономические и политические факторы способствуют возникновению терроризма и экстремизма?
12. Какие направления включает антитеррористическая и антиэкстремистская деятельность российского государства?
13. Какую роль играет ООН в международной системе противодействия терроризму и экстремизму?
14. Почему противодействие идеологии терроризма имеет особое значение для профилактики террористической деятельности?
15. Какую роль играет гражданское общество в противодействии идеологии терроризма?

Тесты

1. Что является основным и единственным кодифицированным источником уголовного права Российской Федерации:
 - а) Конституция РФ

- б) Уголовный кодекс РФ
 - в) Международные договоры
 - г) разъяснения Верховного Суда
2. Какие элементы входят в состав преступления:
- а) объект, субъект, мотив, цель
 - б) деяние, последствия, вина, наказание
 - в) объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона
 - г) умысел, неосторожность, причинная связь, вред
3. С какого возраста наступает общая уголовная ответственность в Российской Федерации:
- а) с 14 лет
 - б) с 16 лет
 - в) с 18 лет
 - г) с 21 года
4. Какое максимальное наказание может быть назначено при покушении на преступление:
- а) половина от максимального срока за оконченное преступление
 - б) две трети от максимального срока за оконченное преступление
 - в) три четверти от максимального срока за оконченное преступление
 - г) полный срок, предусмотренный за оконченное преступление
5. Какие цели преследует уголовное наказание согласно российскому законодательству:
- а) только наказание виновного
 - б) устрашение населения и изоляция преступника
 - в) восстановление социальной справедливости, исправление осуждённого и предупреждение новых преступлений
 - г) возмездие и компенсация ущерба потерпевшему
6. Что НЕ является признаком терроризма:
- а) насильственный характер действий
 - б) публичность и демонстративность
 - в) скрытность и конспирация без стремления к общественному резонансу
 - г) использование насилия для достижения политических целей
7. Как соотносятся понятия "терроризм" и "экстремизм":
- а) Это полностью идентичные понятия
 - б) Терроризм является крайней формой проявления экстремизма
 - в) Экстремизм является формой терроризма
 - г) Эти понятия не связаны между собой
8. Какие меры НЕ входят в систему противодействия терроризму в Российской Федерации:
- а) правовые и организационные меры
 - б) силовые и оперативные меры
 - в) профилактические и информационные меры

- г) исключительно карательные меры без профилактики
9. Какую роль играет ООН в международной борьбе с терроризмом:
- а) занимается только финансовыми санкциями
 - б) формирует универсальную правовую основу, координирует усилия государств и разрабатывает стандарты противодействия
 - в) осуществляет только военные операции
 - г) не участвует в борьбе с терроризмом
10. В чём заключается роль гражданского общества в противодействии идеологии терроризма:
- а) только в информировании правоохранительных органов
 - б) в формировании социальной среды, отвергающей радикальные идеи, ведении диалога с населением и создании альтернативных позитивных ценностей
 - в) исключительно в финансовой поддержке государственных программ
 - г) гражданское общество не участвует в противодействии терроризму

Практические задания

1. Гражданин Иванов, находясь на территории парковой зоны вблизи ограждения, умышленно совершил действия, направленные на размещение свёртка с веществом неизвестного происхождения. С этой целью Иванов нагнулся и прикрепил указанный свёрток к металлическому забору с использованием магнита, обеспечив его скрытое нахождение в общедоступном месте. После размещения свёртка Иванов произвёл его фотографирование с использованием специализированного мобильного приложения, функционал которого позволяет автоматически фиксировать и добавлять к изображению географические координаты места съёмки. Указанные действия были совершены с целью последующего использования полученной информации. Непосредственно после этого Иванов был задержан сотрудниками органов внутренних дел. В ходе проведённого исследования и последующей судебной экспертизы установлено, что в размещённом свёртке находилось наркотическое средство в крупном размере, оборот которого на территории Российской Федерации запрещён. Квалифицируйте содеянное Ивановым. Определите состав преступления. Является ли данное преступление оконченным? Какие уголовно-правовые санкции предусмотрены за совершение указанного деяния?
2. Гражданин Петров, прогуливаясь по пешеходной зоне улицы Арбат, обнаружил банковскую карту, принадлежащую неизвестному ему лицу. Осознавая, что данная банковская карта ему не принадлежит и что он не наделён правом распоряжения денежными средствами, находящимися на счёте владельца карты, Петров не предпринял мер по её возврату законному владельцу либо передаче в банк или правоохранительные органы. Впоследствии Петров направился в кафе, где сделал заказ и произвёл оплату товаров (услуг) с использованием найденной банковской карты, распорядившись денежными средствами, находящимися на банковском счёте иного лица, без его согласия. После совершения указанных

действий факт использования банковской карты был выявлен. Дайте уголовно-правовую оценку действиям Петрова. Квалифицируйте содеянное. Определите элементы состава преступления.

3. Гражданин Иванов, являясь учредителем и фактическим руководителем общества с ограниченной ответственностью «Рога и Копыта», принял решение о приобретении автомобиля BMW X5, средняя рыночная стоимость которого составляла около 10 000 000 рублей. В ходе поиска Иванов установил, что аналогичный автомобиль в минимальной комплектации находится во Владивостоке и предлагается к продаже по цене 5 000 000 рублей. Связавшись с продавцом, Иванов получил скан-копию паспорта транспортного средства (ПТС) якобы для предварительной проверки автомобиля. После этого Иванов распечатал полученную копию ПТС, самостоятельно внёс в неё сведения о собственнике — ООО «Рога и Копыта», а также проставил оттиск печати указанного общества. Далее Иванов изготовил копию указанного документа. Используя данную копию ПТС, Иванов обратился в организацию, осуществляющую деятельность по перепродаже автомобилей, и выставил на продажу автомобиль BMW X5 как находящийся в собственности ООО «Рога и Копыта», указав его стоимость в размере 10 000 000 рублей. Впоследствии Иванов обратился к своему знакомому Алексееву, с которым заранее достиг договорённости о совместных действиях. Алексеев являлся руководителем общества с ограниченной ответственностью «Вал». Действуя в рамках достигнутых договорённостей, Алексеев от имени ООО «Вал» обратился в лизинговую компанию с заявлением о приобретении в лизинг автомобиля BMW X5, якобы находящегося в собственности ООО «Рога и Копыта». Лизинговая компания, проверив представленные документы, заключила договор лизинга и перечислила денежные средства в размере 10 000 000 рублей на расчётный счёт ООО «Рога и Копыта». Получив указанные денежные средства, Иванов перевёл 5 000 000 рублей продавцу во Владивостоке и приобрёл автомобиль BMW X5, который впоследствии передал Алексееву. В дальнейшем Иванов и Алексеев, действуя совместно, инсценировали дорожно-транспортные происшествия с участием указанного автомобиля, в результате чего получили страховые выплаты на общую сумму 3 000 000 рублей. После этого ООО «Вал» прекратило внесение лизинговых платежей, в связи с чем лизинговая компания расторгла договор лизинга и изъяла автомобиль. В результате совершённых действий Иванов и Алексеев распорядились денежными средствами в размере 8 000 000 рублей. Дайте уголовно-правовую оценку действиям Иванова и Алексеева. Квалифицируйте содеянное. Определите состав (составы) преступления.
4. Гражданин Объединённых Арабских Эмиратов Сергеев, находясь за пределами Российской Федерации, приобрёл ювелирное изделие — ожерелье стоимостью 6 000 000 рублей, намереваясь преподнести его в качестве подарка гражданке Петровой, проживающей в городе Москве. Прибыв на территорию Российской Федерации авиарейсом, Сергеев перемещал указанное ювелирное изделие через таможенную границу и при прохождении таможенного контроля не заявил сведения о нём в установленной форме, не подав пассажирскую таможенную декларацию и не указав наличие подлежащего декларированию товара. В ходе

таможенного контроля факт перемещения ожерелья без декларирования был выявлен, после чего Сергеев был задержан уполномоченными должностными лицами. Дайте уголовно-правовую оценку действиям Сергеева. Квалифицируйте содеянное. Определите элементы состава преступления.

8. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

8.1. Коррупция как социально-политическое и правовое явление.

Коррупция как социально-политическое и правовое явление представляет собой **сложный и многогранный феномен**, оказывающий негативное влияние на функционирование государства, общества и экономики. Она сопровождает развитие публичной власти на протяжении всей истории человечества и проявляется в различных формах злоупотребления властью в личных или групповых интересах. Коррупция подрывает доверие граждан к государственным институтам, нарушает принципы справедливости и равенства, препятствует устойчивому социально-экономическому развитию и формированию правового государства.

С социально-политической точки зрения **коррупция выражается в искажении публичных функций власти**, когда государственные или муниципальные полномочия используются не в интересах общества, а в целях извлечения личной выгоды. В результате нарушается баланс интересов между государством и гражданами, ослабевают демократические институты, снижается эффективность управления и возрастает социальная напряжённость. Коррупция способствует формированию теневых механизмов принятия решений, усиливает социальное неравенство и ограничивает доступ граждан к общественным благам.

Как социальное явление коррупция тесно связана с уровнем правовой культуры, состоянием экономики, степенью социальной справедливости и качеством государственного управления. К факторам, способствующим её распространению, относятся **низкий уровень доходов населения, несовершенство законодательства, избыточное административное регулирование, недостаточная прозрачность деятельности органов власти**, а также **терпимое отношение общества к коррупционным практикам**. В таких условиях коррупция нередко воспринимается как привычный способ решения проблем, что способствует её воспроизводству.

В политическом аспекте коррупция представляет угрозу основам конституционного строя, поскольку искажает принципы народовластия, подрывает легитимность власти и препятствует реализации публичных интересов. Она может использоваться как инструмент политического влияния, давления или незаконного перераспределения ресурсов, что **ослабляет государственные институты и снижает эффективность публичной политики**. В условиях высокой коррупции формирование и реализация государственных решений нередко зависят не от закона и общественных потребностей, а от частных интересов отдельных лиц или групп.

В правовом смысле коррупция рассматривается как совокупность противоправных деяний, связанных с злоупотреблением служебным положением, превышением полномочий, получением или дачей взятки, коммерческим подкупом и иными формами незаконного использования властных или управленческих возможностей. Правовая характеристика коррупции предполагает её формализацию в нормах законодательства, установление юридической ответственности и разработку механизмов противодействия. Именно правовой подход позволяет чётко определить **границы допустимого поведения**, квалифицировать коррупционные деяния и применять меры государственного принуждения.

Коррупция как правовое явление отличается системным характером, поскольку затрагивает различные отрасли права — уголовное, административное, гражданское, трудовое. Она может проявляться как в публичной сфере, связанной с деятельностью государственных и муниципальных служащих, так и в частном секторе, включая предпринимательскую деятельность. Это обуславливает необходимость комплексного правового регулирования и межотраслевого подхода к противодействию коррупции.

Таким образом, коррупция как социально-политическое и правовое явление представляет собой устойчивую форму девиантного поведения, основанную на злоупотреблении властью и подрывающую основы правового государства и гражданского общества. Её преодоление требует не только применения мер юридической ответственности, но и устранения социальных и политических условий, способствующих её возникновению и распространению, а также формирования в обществе устойчивого неприятия коррупционных практик.

8.2. Виды коррупции и коррупционных правонарушений.

Коррупция проявляется в различных формах и охватывает широкий круг противоправных и социально вредных деяний, что обуславливает необходимость её классификации по ряду оснований. **Выделение видов коррупции и коррупционных правонарушений** позволяет глубже понять механизмы её функционирования, определить степень общественной опасности конкретных проявлений и выработать эффективные меры противодействия.

В зависимости от сферы проявления различают коррупцию в публичной и частной сферах. **Коррупция в публичной сфере** связана с деятельностью государственных и муниципальных служащих и выражается в злоупотреблении предоставленными им властными или управленческими полномочиями в целях получения личной выгоды. Такая коррупция представляет наибольшую общественную опасность, поскольку подрывает основы публичной власти, нарушает принцип равенства граждан перед законом и снижает доверие общества к государственным институтам. **Коррупция в частной сфере** проявляется в деятельности коммерческих и иных негосударственных организаций и выражается, как правило, в форме коммерческого подкупа, злоупотребления полномочиями и иных противоправных действий, искажающих принципы добросовестной конкуренции.

По уровню распространённости и масштабу последствий выделяют бытовую, административную и системную коррупцию. **Бытовая коррупция** проявляется в повседневных взаимодействиях граждан с должностными лицами и связана с получением незаконных преимуществ при решении стандартных жизненных вопросов. **Административная коррупция** возникает в сфере управления и регулирования и связана с принятием управленческих решений в интересах конкретных лиц или организаций. **Системная коррупция** характеризуется устойчивостью, охватывает значительные сегменты государственной или экономической системы и становится частью функционирования институтов власти, что делает её наиболее опасной и трудно преодолимой.

В зависимости от характера выгоды различают материальную и нематериальную коррупцию. **Материальная коррупция** связана с получением денежных средств, имущества, имущественных прав или иных материальных благ. **Нематериальная коррупция** выражается в предоставлении услуг, преимуществ, покровительства, карьерного продвижения, а также иных выгод, не имеющих прямого денежного выражения, но обладающих значимой ценностью для получателя.

По субъектному составу выделяют индивидуальную и коллективную коррупцию. **Индивидуальная коррупция** осуществляется отдельным должностным лицом в личных интересах, тогда как **коллективная коррупция** предполагает участие группы лиц, действующих согласованно, в том числе с распределением ролей. Коллективные формы коррупции нередко носят организованный характер и могут быть тесно связаны с экономической преступностью.

Коррупционные правонарушения представляют собой конкретные противоправные деяния, за которые законодательством предусмотрена юридическая ответственность. В зависимости от степени общественной опасности и характера нарушенных норм они могут влечь уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность. **К наиболее опасным коррупционным правонарушениям** относятся преступления, предусмотренные уголовным законодательством, такие как получение и дача взятки, посредничество во взяточничестве, коммерческий подкуп, злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий. Эти деяния посягают на нормальное функционирование органов власти и управления и причиняют существенный вред охраняемым законом общественным отношениям.

Административные коррупционные правонарушения выражаются, как правило, в нарушении установленных антикоррупционных требований и ограничений, включая несоблюдение запретов, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, нарушение правил декларирования доходов, расходов и имущества. Дисциплинарные коррупционные правонарушения связаны с нарушением служебной дисциплины и антикоррупционных стандартов поведения и влекут применение мер дисциплинарного воздействия.

Таким образом, коррупция проявляется в разнообразных формах и охватывает широкий спектр противоправных деяний, различающихся по характеру, субъектам и степени общественной опасности. Понимание видов коррупции и коррупционных правонарушений имеет принципиальное значение для формирования эффективной системы противодействия коррупции и повышения правовой культуры общества.

8.3. Противодействие коррупции: понятие, цели, меры и основные направления.

Противодействие коррупции представляет собой систему согласованных правовых, организационных, экономических, информационных и воспитательных мер, направленных на предупреждение, выявление, пресечение коррупционных проявлений, а также на минимизацию и устранение их последствий. В отличие от исключительно карательного подхода, современное противодействие коррупции носит **комплексный характер** и предполагает сочетание профилактических, контрольных и репрессивных механизмов, что позволяет воздействовать не только на последствия, но и на причины коррупции.

Цели противодействия коррупции определяются её социальной опасностью и значением для функционирования государства и общества. К числу основных целей относятся защита конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка, повышение эффективности государственного управления и укрепление доверия общества к публичной власти. Важной целью является также формирование в обществе устойчивого неприятия коррупционного поведения и утверждение принципов добросовестности и прозрачности в публичной и частной сферах.

Меры противодействия коррупции подразделяются на профилактические, правоприменительные и контрольные. **Профилактические меры** направлены на предупреждение коррупционных проявлений и включают установление антикоррупционных стандартов поведения, ограничений и запретов для государственных и муниципальных служащих, повышение прозрачности деятельности органов власти, формирование антикоррупционной культуры и правового сознания. Существенное значение имеют меры по выявлению и снижению коррупционных рисков, включая совершенствование административных процедур и устранение избыточного регулирования.

Правоприменительные меры связаны с выявлением, пресечением и расследованием коррупционных правонарушений и преступлений, а также с привлечением виновных лиц к юридической ответственности. Они реализуются посредством деятельности правоохранительных и контрольных органов и направлены на обеспечение неотвратимости наказания за коррупционные деяния. Эффективность этих мер во многом зависит от независимости правоприменительных органов и качества правового регулирования.

Контрольные меры противодействия коррупции включают финансовый и служебный контроль, мониторинг соблюдения антикоррупционных требований, проведение проверок достоверности сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Контроль также осуществляется в форме антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, направленной на выявление и устранение коррупциогенных факторов в правовом регулировании.

Основные направления противодействия коррупции формируются с учётом комплексного характера данного явления и **охватывают как публичную, так и частную сферу**. К ним относятся совершенствование антикоррупционного законодательства и правоприменительной практики, развитие системы профилактики коррупции на государственной и муниципальной службе, усиление финансового

контроля и прозрачности, противодействие коррупции в сфере предпринимательства и государственных закупок, а также активное вовлечение институтов гражданского общества и средств массовой информации.

Таким образом, противодействие коррупции представляет собой многоплановую и системную деятельность, направленную на защиту общественных интересов и обеспечение устойчивого развития государства. Эффективность антикоррупционной политики достигается при условии сочетания правовых, организационных и социальных мер, ориентированных на предупреждение коррупции, привлечение виновных к ответственности и формирование в обществе антикоррупционных ценностей.

8.4 Правовая основа и деятельность государственных органов по противодействию коррупции.

Правовая основа противодействия коррупции в Российской Федерации представляет собой **систему нормативных правовых актов**, определяющих принципы, меры и механизмы предупреждения, выявления и пресечения коррупционных проявлений, а также ответственность за их совершение. Центральное место в этой системе занимает Конституция Российской Федерации, закрепляющая принципы законности, равенства перед законом, приоритета прав и свобод человека и гражданина, а также обязанности государства обеспечивать их защиту. Развитие конституционных положений осуществляется в федеральном законодательстве, которое формирует комплексный правовой режим противодействия коррупции.

Ключевым нормативным актом является **федеральный закон о противодействии коррупции**, который определяет понятие коррупции, основные принципы антикоррупционной политики, меры профилактики коррупционных правонарушений и обязанности государственных и муниципальных служащих. Важное значение имеют нормы уголовного, административного, трудового и гражданского законодательства, устанавливающие ответственность за коррупционные деяния, а также специальные требования к служебному поведению и финансовой прозрачности. Существенную роль играют подзаконные нормативные правовые акты, утверждающие антикоррупционные стандарты, процедуры контроля и порядок реализации профилактических мер.

Деятельность государственных органов по противодействию коррупции носит системный и межведомственный характер. Общее руководство антикоррупционной политикой осуществляется на уровне высших органов государственной власти, которые определяют стратегические направления, утверждают национальные планы и координируют взаимодействие между ведомствами. Реализация этих направлений возлагается на широкий круг органов, каждый из которых выполняет свои функции в рамках установленной компетенции.

Значительную роль в системе противодействия коррупции играет **Генеральная прокуратура Российской Федерации**, осуществляющая надзор за исполнением законодательства, координацию деятельности правоохранительных органов и

принятие мер прокурорского реагирования при выявлении коррупционных нарушений. Органы прокуратуры обеспечивают соблюдение антикоррупционных требований в деятельности органов власти и должностных лиц, а также участвуют в защите публичных интересов в судебном порядке.

Важные функции по выявлению и расследованию коррупционных преступлений осуществляет **Следственный комитет Российской Федерации**, который расследует наиболее общественно опасные коррупционные преступления, в том числе связанные со злоупотреблением должностными полномочиями и взяточничеством. В сфере оперативно-розыскной деятельности и выявления коррупционных правонарушений значительную роль играют органы внутренних дел и органы безопасности, включая Министерство внутренних дел Российской Федерации и Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

Финансовый и бюджетный контроль в системе противодействия коррупции осуществляет **Счётная палата Российской Федерации**, которая выявляет нарушения при использовании бюджетных средств, оценивает эффективность государственных расходов и способствует повышению прозрачности финансовой деятельности органов власти. Контрольные и надзорные функции также реализуются иными органами исполнительной власти в пределах их полномочий.

Особое значение в деятельности государственных органов имеет **профилактика коррупции**, которая выражается в реализации мер по предотвращению конфликта интересов, контролю за доходами и расходами должностных лиц, проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и формированию антикоррупционной культуры. Эти меры направлены на устранение условий, способствующих коррупционному поведению, и снижение коррупционных рисков в деятельности органов власти.

Таким образом, правовая основа и деятельность государственных органов по противодействию коррупции в Российской Федерации образуют целостную и многоуровневую систему. Её эффективность обеспечивается сочетанием нормативного регулирования, надзорной и правоохранительной деятельности, финансового контроля и профилактических мер, направленных на укрепление законности, прозрачности и доверия общества к государственным институтам.

8.5. Конфликт интересов и участие общества и бизнеса в противодействии коррупции

Конфликт интересов является одной из ключевых причин возникновения коррупционных проявлений и представляет собой ситуацию, при которой личная заинтересованность лица влияет или может повлиять на объективное, беспристрастное и добросовестное исполнение им своих служебных или профессиональных обязанностей. В сфере государственной и муниципальной службы конфликт интересов возникает тогда, когда личные, имущественные или иные интересы служащего вступают в противоречие с публичными интересами и создают угрозу причинения вреда правам и законным интересам граждан, организаций или государства.

Юридическое значение конфликта интересов заключается в том, что он рассматривается не только как потенциальная предпосылка коррупции, но и как самостоятельный **объект правового регулирования**. Законодательство устанавливает обязанность государственных и муниципальных служащих принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, включая уведомление работодателя о возникшей ситуации, отказ от участия в принятии соответствующих решений и принятие иных мер, направленных на устранение личной заинтересованности. Несоблюдение этих требований может повлечь дисциплинарную, административную или иную юридическую ответственность.

Профилактика и урегулирование конфликта интересов рассматриваются как важнейшее направление антикоррупционной политики, поскольку позволяют предотвратить коррупционные правонарушения на ранней стадии, ещё до причинения реального вреда публичным интересам. Эффективность данных мер во многом зависит от прозрачности деятельности органов власти, развитости механизмов служебного контроля и уровня правовой культуры должностных лиц.

Наряду с государственными мерами значительную роль в противодействии коррупции играет **общество**. Участие общества выражается в деятельности институтов гражданского общества, средств массовой информации, образовательных и общественных организаций, которые способствуют формированию антикоррупционных ценностей, правового просвещения и общественного контроля за деятельностью органов власти. Общественный контроль, открытость информации о деятельности государственных органов, а также публичное обсуждение антикоррупционных инициатив способствуют повышению прозрачности управления и снижению терпимости к коррупционному поведению.

Средства массовой информации выполняют важную функцию выявления и освещения коррупционных рисков и нарушений, формируя общественное мнение и стимулируя государственные органы к принятию мер реагирования. При этом принципиальное значение имеет соблюдение баланса между свободой слова и недопустимостью распространения недостоверной информации, что обеспечивает доверие общества к антикоррупционной деятельности.

Особое место в системе противодействия коррупции занимает **участие бизнеса и предпринимательских структур**. Коррупция в сфере предпринимательства подрывает принципы добросовестной конкуренции, увеличивает издержки бизнеса и препятствует экономическому развитию. В связи с этим современный подход к противодействию коррупции предполагает активное вовлечение бизнеса в формирование и реализацию антикоррупционных стандартов. Это выражается в разработке и внедрении корпоративных программ комплаенса, кодексов деловой этики, механизмов внутреннего контроля и ответственности работников за коррупционные правонарушения.

Участие общества и бизнеса в противодействии коррупции **способствует формированию культуры нетерпимости к коррупции и снижению коррупционных рисков как в публичной, так и в частной сфере**. Совместные усилия государства, гражданского общества и предпринимательского сообщества позволяют создать устойчивую систему профилактики коррупции, основанную на принципах законности, прозрачности и социальной ответственности.

Таким образом, конфликт интересов является одним из ключевых факторов коррупции и требует особого правового регулирования и контроля. Эффективное противодействие коррупции невозможно без активного участия общества и бизнеса, которые дополняют государственные меры, обеспечивают общественный контроль и формируют антикоррупционные ценности, необходимые для устойчивого развития правового государства.

Вопросы для самоконтроля

1. Какое влияние оказывает коррупция на функционирование государственных институтов и доверие граждан к публичной власти?
2. Чем отличается коррупция в публичной сфере от коррупции в частной сфере?
3. Какие три уровня коррупции выделяются по степени распространённости и масштабу последствий?
4. В чём заключается различие между материальной и нематериальной коррупцией?
5. Какие виды юридической ответственности могут наступить за совершение коррупционных правонарушений?
6. В чём состоит различие между профилактическими, правоприменительными и контрольными мерами противодействия коррупции?
7. Какой нормативный правовой акт является ключевым в системе антикоррупционного законодательства Российской Федерации?
8. Какие функции выполняет Генеральная прокуратура Российской Федерации в системе противодействия коррупции?
9. Какой государственный орган осуществляет финансовый и бюджетный контроль в системе противодействия коррупции?
10. Что представляет собой конфликт интересов на государственной и муниципальной службе?
11. Какие обязанности возлагаются на государственных и муниципальных служащих при возникновении конфликта интересов?
12. Каким образом институты гражданского общества участвуют в противодействии коррупции?
13. Какую роль выполняют средства массовой информации в системе противодействия коррупции?
14. Что включают в себя корпоративные антикоррупционные стандарты в сфере предпринимательства?
15. Почему эффективное противодействие коррупции требует совместных усилий государства, общества и бизнеса?

Тесты

1. Что представляет собой коррупция как правовое явление:
 - а) только уголовные преступления, связанные с взяточничеством
 - б) совокупность противоправных деяний, связанных с злоупотреблением служебным положением

- в) исключительно административные правонарушения государственных служащих
 - г) нарушения трудовой дисциплины должностными лицами
2. К каким последствиям приводит системная коррупция:
- а) охватывает значительные сегменты государственной системы и становится частью функционирования институтов власти
 - б) проявляется только в повседневных взаимодействиях граждан с должностными лицами
 - в) ограничивается единичными случаями злоупотреблений
 - г) затрагивает исключительно сферу управления и регулирования
3. Какие факторы способствуют распространению коррупции в обществе:
- а) высокий уровень правовой культуры населения
 - б) избыточная прозрачность деятельности органов власти
 - в) низкий уровень доходов населения и несовершенство законодательства
 - г) строгое соблюдение антикоррупционных стандартов
4. Что включают в себя профилактические меры противодействия коррупции:
- а) расследование коррупционных преступлений
 - б) установление антикоррупционных стандартов поведения и повышение прозрачности деятельности органов власти
 - в) привлечение виновных лиц к уголовной ответственности
 - г) проведение оперативно-розыскных мероприятий
5. Какой государственный орган осуществляет надзор за исполнением антикоррупционного законодательства и координацию деятельности правоохранительных органов:
- а) Счётная палата Российской Федерации
 - б) Министерство внутренних дел Российской Федерации
 - в) Генеральная прокуратура Российской Федерации
 - г) Следственный комитет Российской Федерации
6. Что представляет собой конфликт интересов на государственной службе:
- а) разногласия между государственными служащими
 - б) ситуация, при которой личная заинтересованность лица влияет на объективное исполнение служебных обязанностей
 - в) противоречия между различными государственными органами
 - г) несогласие служащего с распоряжениями руководства
7. К какому виду коррупционных правонарушений относятся получение и дача взятки:
- а) административные правонарушения
 - б) дисциплинарные проступки
 - в) уголовные преступления
 - г) гражданско-правовые нарушения
8. Какие контрольные меры используются в системе противодействия коррупции:
- а) только уголовное преследование коррупционеров
 - б) исключительно общественный контроль
 - в) финансовый и служебный контроль, мониторинг соблюдения антикоррупционных требований, антикоррупционная экспертиза

- г) только проверка деклараций о доходах
9. Какую роль играет бизнес в противодействии коррупции:
- а) бизнес не участвует в противодействии коррупции
 - б) разработка корпоративных программ комплаенса и внедрение механизмов внутреннего контроля
 - в) только финансирование государственных антикоррупционных программ
 - г) исключительно соблюдение требований законодательства
10. Что является центральным нормативным актом в правовой основе противодействия коррупции в Российской Федерации:
- а) только Уголовный кодекс Российской Федерации
 - б) Конституция Российской Федерации и федеральный закон о противодействии коррупции
 - в) исключительно административное законодательство
 - г) только подзаконные нормативные акты

Практические задания

1. Главный специалист отдела градостроительства муниципалитета Петров И.С. рассматривает заявление строительной компании на получение разрешения на строительство. Директор этой компании является его двоюродным братом. Петров не уведомил руководство о родственных связях и принял положительное решение по заявлению. Определите, какой вид коррупционного явления имеет место в данной ситуации. Укажите, какие антикоррупционные требования нарушены. Какие меры должен был предпринять Петров И.С.? К какому виду юридической ответственности он может быть привлечен?
2. Ниже представлены четыре ситуации: а) Врач государственной поликлиники систематически получает денежные вознаграждения от пациентов за ускоренный приём; б) Группа высокопоставленных чиновников министерства в течение нескольких лет распределяет государственные контракты между аффилированными компаниями; в) Менеджер по закупкам коммерческой компании получает процент от поставщика за выбор его продукции; г) Начальник отдела кадров государственного учреждения назначает на должность своего родственника вместо более квалифицированного кандидата. Классифицируйте каждую ситуацию по следующим основаниям: сфера проявления (публичная/частная), уровень распространённости (бытовая/административная/системная), субъектный состав (индивидуальная/коллективная). Обоснуйте свой ответ.
3. В региональном министерстве здравоохранения выявлена высокая коррупционная активность при распределении бюджетных средств на закупку медицинского оборудования. Анализ показал следующие проблемы: непрозрачность процедур закупок, отсутствие общественного контроля, низкая заработная плата ответственных специалистов, формальный контроль за декларированием доходов. Разработайте комплекс мер противодействия коррупции для данного министерства. Предложите по 2-3 конкретные меры по каждому направлению: профилактические, контрольные,

правоприменительные. Укажите, какие государственные органы должны участвовать в реализации каждой меры.

4. Крупная строительная компания планирует внедрить корпоративную антикоррупционную программу. Руководство понимает, что взаимодействие с государственными органами при получении разрешений и участии в тендерах создаёт коррупционные риски. Предложите структуру корпоративной антикоррупционной программы для данной компании. Включите минимум 5 элементов программы с кратким описанием их содержания. Объясните, каким образом участие бизнеса в противодействии коррупции способствует защите его собственных интересов и интересов общества.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020] [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: [30 ноября 1994 года № 51-ФЗ] [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2026)] [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/
4. Семейный кодекс Российской Федерации: [от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 23.11.2024, с изм. от 30.10.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.02.2025)] [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/
5. Трудовой кодекс Российской Федерации [от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 28.12.2025)] [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/
6. Уголовный кодекс Российской Федерации [от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2025)] [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/
7. Правоведение: учебник / под ред. Белова В. А., Абросимовой Е.А. – Москва: издательство Юрайт, 2025. — 494 с.
8. Основы Российской государственности. Правовая система: учебник / А. М. Волков, Е. А. Лютягина. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 289 с.
9. Основы государства и права: учебник / под общей редакцией С. А. Комарова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 660 с.

Камиль Арифович Бэкер

ОСНОВЫ ПРАВОВЕДЕНИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Подписано к печати 12.01.2026.

Формат 60x84^{1/16}. Бумага офсетная.

Гарнитура «Times». Печать цифровая.

Усл. печ. 6,98 л. Печ. 7,5л. Тираж 100 экз. Заказ № 274.

420111, Казань, Дзержинского, 9/1. Тел. 8 917-917-264-84-83.

Отпечатано в редакционно-издательском центре «Школа».

E-mail: ric-school@yandex.ru

ISBN 978-5-00245-499-0



9 785002 454990 >