

## Экопоселения как институциональная база сельского туризма

Автор: Насыров И.Н.

*Для устойчивого развития сельских территорий предлагается использовать сельский туризм на институциональной базе экологически чистых сельских поселений.*

В территориальном отношении бедность концентрируется в сельской местности и небольших городах [1]. Для исправления этой ситуации правительство обещает принять меры, направленные на совершенствование институциональной системы, в том числе создание четких и понятных "правил игры" для всех участников, обеспечивающих повышение в российском обществе уровня доверия всех субъектов экономической и политической деятельности.

Исходя из этого одним из основных направлений развития агропромышленного комплекса государством выбрано устойчивое развитие сельских территорий, в том числе:

повышение уровня жизни сельского населения;

поддержание экологического равновесия, сохранение и улучшение ландшафта сельской местности.

Кроме того, предусматривается реализация мер по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов на селе.

Цель устойчивого развития сельских территорий заключается в снижении бедности путем роста доходов от сельского хозяйства, расширении не-сельскохозяйственной занятости населения, улучшении доступа сельских жителей к услугам отраслей социальной и инженерной инфраструктуры.

По закону [2] сельским хозяйством называется экономическая деятельность, в том числе, по оказанию услуг в целях содействия устойчивому развитию территорий сельских поселений, а сельскохозяйственными товаро-производителями признаются также граждане, ведущие личное подсобное хозяйство. Под устойчивым развитием сельских территорий понимается их стабильное социально-экономическое развитие. Обеспечение устойчивого развития сельских территорий составляет основную цель и направление государственной аграрной политики.

К основным показателям развития сельского хозяйства относятся индексы валовой продукции сельского хозяйства и пищевой промышленности, инвестиций в сельское хозяйство, доходов граждан, проживающих в сельских поселениях, показатели потребления основных продуктов питания на одного человека в год, сальдо поступлений от внешней торговли продовольственными товарами, показатели доли российских продуктов питания на потребительском рынке, рентабельность сельскохозяйственного производства, индексы технической оснащенности сельскохозяйственных организаций, показатели паритета цен, индекс роста объема услуг в социальной сфере для граждан, проживающих в сельских поселениях, и другие.

Согласно анализу правительства [3] одной из основных причин относительно медленного развития отрасли сельского хозяйства является дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности. В этих обстоятельствах создание условий и предпосылок для устойчивого развития сельских территорий становится приоритетным направлением аграрной экономической политики.

Вместе с тем наращиванию прогнозируемых темпов роста социально-экономического развития сельского хозяйства на 2008 год и до 2012 года могут помешать риски, сложившиеся под воздействием негативных факторов и имеющихся в аграрном секторе социально-экономических проблем. К основным рискам относятся социальные риски, обусловленные возможностью консервации или усиления социальной непривлекательности сельской местности и увеличения разрыва между уровнями жизни в городе и на селе, которые создадут серьезную угрозу демографического кризиса в сельской местности и спровоцируют нехватку трудоспособного населения, а также поставят под угрозу срыва реализацию программ развития аграрного сектора.

Поэтому одним из направлений устойчивого развития сельских территорий является повышение уровня и качества жизни сельского населения, которое включает в себя:

мероприятия по повышению уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений;

мероприятия поддержки комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов.

Целью осуществления мероприятий по развитию социальной инфраструктуры села является повышение уровня и качества жизни сельского населения, а также создание условий для улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

улучшение жилищных условий сельского населения;

повышение уровня и качества инженерного обустройства сельских поселений;

развитие социальной инфраструктуры села.

Реализация мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села осуществляется в рамках федеральной целевой программы "Социальное развитие села до 2010 года" [4], учитывая предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2012 года включительно. Средства государственной поддержки за счет бюджетов различных уровней бюджетной системы РФ предоставляются гражданам, проживающим в сельской местности, молодым семьям и молодым специалистам на условиях и в порядке, которые предусмотрены правилами предоставления [5].

Кроме того, государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным личными подсобными хозяйствами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и потребительскими сельскохозяйственными кооперативами в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на срок до 5 лет на развитие несельскохозяйственной деятельности в сельской местности (сельский туризм, сельская торговля, народные промыслы и ремесла, бытовое и социально-культурное обслуживание сельского населения, заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого недревесного сырья) в размере 95% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ, действующей на дату заключения договора кредита (займа), но не более фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

Финансирование этих мероприятий за счет средств федерального бюджета предполагается осуществлять на условиях их

софинансирования из средств бюджетов субъектов РФ в размере не менее 5% ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на дату заключения договора кредита, а по кредитам, оформленным после 01.01.2010 г., – в пределах одной второй ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на дату заключения договора кредита.

Правилами правительства [6] установлены порядок и условия предоставления в 2008-2010 гг. таких субсидий на развитие направлений, связанных с развитием туризма в сельской местности (сельский туризм), в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства РФ на основании предложений органа, уполномоченного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ на осуществление взаимодействия с Министерством сельского хозяйства РФ.

Субсидии предоставляются заемщикам при условии выполнения ими обязательств по погашению основного долга и уплате начисленных процентов в соответствии с кредитным договором (договором займа), заключенным с российской кредитной организацией (сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом). Субсидии не предоставляются на возмещение части затрат на уплату процентов, начисленных и уплаченных по просроченной ссудной задолженности.

Для регистрации заявления о предоставлении субсидии заемщик или уполномоченное им в установленном законодательством РФ порядке лицо представляет в уполномоченный орган:

- а) выписку из похозяйственной книги об учете личного подсобного хозяйства заемщика, выдаваемую органами местного самоуправления (для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство);
  - б) справку налогового органа об отсутствии у заемщика просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство);
  - в) заверенные российской кредитной организацией (сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом) копию кредитного договора (договора займа), выписку из ссудного счета заемщика о получении кредита или документ, подтверждающий получение займа, график погашения кредита (займа) и уплаты процентов по нему;
  - г) документ с указанием номера счета заемщика, открытого ему в российской кредитной организации для перечисления субсидии.
- Для получения субсидии заемщик или уполномоченное им в установленном законодательством РФ порядке лицо представляет в уполномоченный орган:

- а) расчет размера субсидии по форме, устанавливаемой Министерством сельского хозяйства РФ, подписанный заемщиком и российской кредитной организацией (сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом) – в срок, установленный уполномоченным органом по согласованию с заемщиком;
- б) документы, подтверждающие целевое использование кредита (займа), по перечню, устанавливаемому Министерством сельского хозяйства РФ, – по мере использования кредита (займа).

Согласно "Модельному закону о туристской деятельности" [7]:

сельский (деревенский) туризм – деятельность по организации отдыха туристов в сельской местности или в малых городах (при отсутствии промышленных зон и застройки) с предоставлением услуг гостеприимства в частном секторе с возможностью трудового участия (агротуризм), ориентированная на использование природных, культурно-исторических и других ресурсов, традиционных для данной местности;

экологический туризм – природоориентированная туристская деятельность, имеющая целью организацию отдыха или получение естественнонаучных или практических знаний и опыта, не наносящая вред природной среде.

Определение и регулирование разновидностей (подвидов) туризма осуществляется подзаконными и ведомственными актами и стандартами.

"Глобальный этический кодекс туризма" [8] признает природный туризм и экотуризм как особо обогащающие и ценные формы в силу того, что они проявляют уважение к природному наследию и местному населению и соблюдают потенциал приема туристских объектов. Поэтому ООН [9] особое значение придает изучению туристских продуктов, таких, как спортивный туризм, круизы, конгрессный и деловой туризм МИСЕ (конференции, поощрительные поездки, конгрессы и выставки), а также сегментов рынка, таких, как экотуризм, молодежный туризм и туризм для пожилых людей.

Анализ ситуации в Республике Татарстан в сфере культуры показывает [10], что реализуемые мероприятия по развитию отрасли слабо интегрированы с развитием транспортного комплекса, отрасли связи и особенно туризма. В республике в настоящий момент нет своего "бренда", раскрученного на истории культуры Татарстана. Исходя из этого одним из основных направлений социальной политики в сфере культуры выбрано сохранение и развитие традиционной народной культуры и на этой основе создание своего рода "бренда" (типа стилизованных деревень и т.д.) в интеграции этого процесса с отраслью туризма.

Анализ политики в сфере молодежи и туризма, которая ставит целью обеспечение оптимальных условий для повышения качества жизни молодого поколения республики, эффективной его социализации и самореализации, использования инновационного потенциала, укрепление здоровья населения, формирование высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса республики, показывает, что для этого необходимо решить следующие задачи:

- внедрить новые формы предоставления туристических услуг населению, увеличить их объем и качество;
  - сформировать потребности населения в регулярных занятиях туризмом, пропагандировать здоровый образ жизни населения.
- Современная туристская индустрия является одной из наиболее динамично развивающихся и высокодоходных отраслей мировой экономики, уступающей по обороту средств только топливно-энергетическому и военно-промышленному комплексу. По данным статистических органов, в 2004 году республику посетили около 600 тыс. человек. В среднем ежегодный рост туристских прибытий в республику составляет, по экспертной оценке, порядка 12%.

В рамках данного направления развития туризма планируется:

- создание и совершенствование республиканской нормативно-правовой базы туризма;
- разработка базового пакета инвестиционных предложений и проектов развития инфраструктуры туризма республики;
- разработка и реализация системы мер государственной поддержки предприятий туркомплекса, работающих на прием туристов;
- обеспечение и развитие маркетинговой стратегии продвижения республиканского туристского продукта на внутреннем и международном туристских рынках;
- разработка и реализация программ сотрудничества с российскими регионами, взаимодействия с зарубежными представительскими по вопросам туризма с учетом возможностей торговых домов Республики Татарстан, татарских общин в странах ближнего и дальнего зарубежья;
- формирование нового туристского продукта, учитывающего мировой и внутренний туристский спрос и конкурентные преимущества туристского потенциала республики в интеграции с аналогичными процессами в отрасли культуры;

<< Первая < Предыдущая | 2 Следующая > Последняя >>

(Страница 1 из 2)

Поддержка



г. Набережные Челны  
тел.: +7 (8552) 393278  
email: info@naucstat.ru

Последние новости

- Новогодний выпуск журнала
- С новым годом!!!
- Новый журнал №27
- Журнал №25
- Журнал 24

Здесь может быть ваша реклама



## экопоселения как институциональная база сельского туризма - Страница 2

Автор: Насыров И.Н.

укрепление и развитие межотраслевой и межрегиональной координации в интересах повышения эффективности туристской индустрии; развитие туристического комплекса, интегрированного в программу развития производственной и непроизводственной инфраструктуры (дорожное строительство, возрождение объектов культурного наследия, размещения производительных сил в части досуговых учреждений республиканского значения). Среди ожидаемых результатов – улучшение показателей качества жизни молодежи, в т.ч. увеличение уровня доходов молодежи и молодых семей; увеличение числа туристов, приезжающих в республику, к 2010 году до 800 тыс. чел. в год.

Центром ответственности за реализацию данного направления является Министерство по делам молодежи, спорту и туризму РТ.

Также в связи с тем, что к наиболее актуальным проблемам развития сельского хозяйства РТ относятся [11] социальные – непривлекательные условия жизни в сельских поселениях, невысокий уровень жизни сельского населения, недостаточное качество услуг социальной инфраструктуры (здравоохранения, образования, культуры), снижение рождаемости, отток молодежи, – то для их преодоления предлагаем использовать сельский туризм, тем более что районы уже приступили к самостоятельной разработке соответствующих планов и программ.

Примером является Лаишевский район [12], который обладает огромным потенциалом для развития экологического и сельского туризма – лесами, богатыми разнообразием животного и растительного мира. Акцентирование внимания на развитие экологического и сельского туризма при наличии мирового спроса на данные виды туризма очень актуально. Озера, камские пляжи, привлекательный природный ландшафт являются притягательными моментами для развития экологического туризма. Но в настоящее время остро стоит вопрос о насыщении объектов данного вида туризма. В частности, отмечается недостаточное содержание и развитие дорог, необустроенность экологических зон, отсутствие и беспорядочная разбросанность торговых рядов.

Развитие сельского туризма неотъемлемо связано с развитием экологического туризма. Привлечение туристов из городов-мегаполисов, обеспечение их экологически чистыми сельскохозяйственными продуктами из приусадебных хозяйств и предоставление туристам комплекса мероприятий по активному отдыху и знакомству с местными культурными традициями призваны поднять уровень жизни в сельской местности, воспитывать культуру сельских жителей, интегрировать их быт в современную инфраструктуру. Особый интерес для европейских туристов представляют архитектурные особенности. Но для развития этого вида туризма необходимо обеспечить туристам комфортабельные условия проживания с соблюдением всех гигиенических норм содержания гостевых хозяйств. Необходимо проведение обучающих семинаров для владельцев гостевых домов с выездом специалистов и обеспечением информационной пропаганды рентабельности сельского туризма.

Для развития народных художественных промыслов и производства сувенирной продукции предлагается организовать этнографическую деревню, где будут работать мастера промыслов, и на территории которой будут располагаться стилизованные деревенские жилища, объекты хозяйства и культуры. В результате все это будет способствовать привлечению новых туристов. Сроки исполнения намечены на 2007-2009 гг., а источниками финансирования – внебюджетные источники.

С целью систематизации и более детального подхода к развитию туризма необходимо выявление благоприятных для туризма территорий. На основе районных программ необходимо создать программу развития всей рекреационной зоны Лаишевского муниципального района. Основными направлениями развития в данной рекреационной зоне будут являться развитие сельского, экологического туризма и гостевой сети.

Для развития сельского туризма необходимо:

- определение экспериментальной площадки в одном из приоритетных районов, наиболее подходящем для данного вида направления туризма по экологической обстановке, разнообразию ландшафта и историко-культурным достопримечательностям;
- проведение паспортизации объектов экотуризма и создание электронной базы данных;
- проведение семинаров и конференций по проблемам развития экотуризма;
- разработка экологических туров по видам экотуризма с различными формами передвижения (байдарочных, конных, лыжных, велосипедных и др.);
- организация и проведение летних эколагерей для школьников и студентов с целью очистки и благоустройства территорий;
- проведение комплекса мероприятий по совершенствованию технологии сбора и утилизации отходов, обеспечению экологической безопасности;
- содействие привлечению инвестиций в строительство средств размещения на экомаршрутах и организацию экотуризма;
- обустройство смотровых вышек и площадок на территории объектов экотуризма;
- формирование информационных справочников на бумажных и электронных носителях для гидов-экскурсоводов по экотуризму.

Для успешной реализации сельского туризма необходимо проведение следующих мероприятий:

- определение гостевых хозяйств, готовых к приему туристов;
- разработка и издание методических рекомендаций по организации сельского туризма;
- создание банка данных гостевых хозяйств;
- отбор и обучение кадров, необходимых для работы в системе сельского туризма;
- содействие в организации выездных обучающих туров в регионы России с развитым сельским туризмом для хозяев гостевых хозяйств (Калининградскую область, Алтайский край);
- содействие хозяевам домов, занятых в сельском туризме, в установлении контактов с туроператорами;
- проведение рекламных-информационных туров для журналистов и туроператоров.

Однако ни федеральные, ни республиканские, ни районные программы развития сельского туризма не учитывают того факта, что только часть сельского населения готова участвовать в обслуживании туристов, остальные их видеть в своем селе не желают. Это – главное препятствие, единственным способом преодоления которого нам представляется разделение жителей в зависимости от их интересов по разным типам населенных пунктов:

- 1) экологически чистые сельские поселения (экопоселения), ориентированные на прием туристов;
- 2) деревни, предназначенные для проживания без туристов;
- 3) поселения для обслуживания агропромышленных комплексов и др.

А законодательное признание государством экопоселений как институциональной базы сельского туризма послужит наилучшим маркетинговым средством продвижения федеральных, республиканских и местных туристских продуктов на внутреннем и международном туристских рынках.

Проведенный анализ нормативно-правовых документов позволил предложить Министерству по делам молодежи, спорту и туризму РТ при разработке "Программы развития туризма в Республике Татарстан на 2008-2010 г." принять во внимание следующие рекомендации:

1. С целью взаимоувязки программных мероприятий с развитием со-пряженных отраслей хозяйства и сфер деятельности и использования госу-дарственной поддержки, предоставляемой федеральной целевой программой "Социальное развитие села до 2010 года" для приобретения молодыми семь-ями и специалистами жилья в сельской местности и субсидированием до 95% ставки рефинансирования кредитов на развитие сельского туризма предлага-ем в паре с экологическим упоминать и сельский туризм.
2. При формировании нового республиканского туристского продукта, учитывающего мировой и внутренний туристский спрос и конкурентные преимущества туристского потенциала республики и предусматривающего проведение мероприятий в сфере экологического туризма – использование "буферных" зон заповедников, территории национальных парков, заказников республики для создания туристских "экологических" деревень, – предлагаем учесть новую сферу – сельского туризма – с использованием существующих сельских населенных пунктов, перешедших к функционированию в режиме эко-деревень и правовую основу в виде "Модельного закона о туристской деятельности".
3. Для обеспечения большей престижности и привлекательности для молодежи села как места жительства и работы с применением не только тер-ритории самого населенного пункта, но и прилегающей местности как объек-тов экологического и сельского туризма, и в связи с необходимостью более точного соответствия закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [13] предлагаем вместо термина "экологическая деревня" использовать "экологическое поселение" (экопосе-ление).
4. При развитии материальной базы республиканского туризма, в част-ности, близлежащих республиканских туристских центров, расширяющих туристскую зону столицы республики, имеющих международное и феде-ральное значение, в т.ч. в Пестречинском районе (р.Меша), предлагаем рас-смотреть возможность включения в программу в части экологического и сельского туризма села Тагашево Кулаевского сельского поселения.
5. При наличии возможности предлагаем привлечь к реализации проек-та экопоселения на стадии опытно-технологи-ческих работ для разработки конкурентоспособных технологий функционирования с последующей ком-мерциализацией на базе с.Тагашево как объекта экологического и сельского туризма Камскую государственную инженерно-экономическую академию.


---

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О программе социально-экономического развития Российской Феде-рации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы) : [ распоряжение № 38-р : принято Правительством РФ 19 января 2006 г. ].
2. О развитии сельского хозяйства : [ федеральный закон № 264-ФЗ от 29.12.2006 г. : принят ГД ФС РФ 22 декабря 2006 г. ].
3. О государственной программе развития сельского хозяйства и регу-лирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы : [ постановление № 446 : принято Правительством РФ 14 июля 2007 г. ].
4. О федеральной целевой программе "Социальное развитие села до 2010 года" : [ постановление № 858 : принято Правительством РФ 03 декабря 2002 г. : по состоянию на 17 сентября 2007 г. ].
5. О порядке предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение меро-приятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сель-ской местности : [ постановление № 250 : принято Правительством РФ 28 ап-реля 2006 г. : по состоянию на 29 декабря 2007 г. ].
6. О предоставлении в 2008-2010 годах из федерального бюджета суб-сидий бюджетам субъектам Российской Федерации на возмещение гражда-нам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потреби-тельским кооперативам и крестьянским (фермерским) хозяйствам части за-трат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в 2005-2009 го-дах на срок до 8 лет : [ постановление № 999 : принято Правительством РФ 29 декабря 2007 г. ].
7. Модельный закон о туристской дея тельности : [ постановление 27-15 : принято в г. Санкт-Петербурге на 27-ом пленарном заседании Межпарла-ментской Ассамблеи государств-участников СНГ 16 ноября 2006 г. ].
8. Глобальный этический кодекс туризма : [ резолюция A/RES/406(XIII) : принята в г. Сантьяго на 13-ой сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации 01 октября 1999 г. ].
9. Миссия всемирной туристской организации в новом тысячелетии / редакционный материал // Туризм: право и экономика. - 2006, № 1.
10. Об утверждении программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы : [ закон РТ № 133-ЗРТ от 27.12.2005 г. : принят ГС РТ 24 ноября 2005 г. ].
11. Об утверждении республиканской целевой программы "Развитие сельского хозяйства Республики Татарстан на 2008-2012 годы" : [ постанов-ление № 711 : принято КМ РТ 14 декабря 2007 г. ].
12. Об утверждении концепции развития туризма в Лаишевском муни-ципальном районе на 2007-2009 годы : [ решение № 61 : принято Лаишев-ским районным Советом 23 октября 2006 г. ].
13. Об общих принципах организации местного самоуправления в Рос-сийской Федерации : [ федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. : принят ГД ФС РФ 16 сентября 2003 г. : по состоянию на 08 ноября 2007 г. ].

---

#### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Искандар Наилович Насыров  
Камская государственная инженерно-экономическая академия  
Кандидат физико-математических наук  
Доцент кафедры финансов и бухгалтерского учета  
Рабочий тел.:  (8552) 393287  
e-mail: [ecoseti@yandex.ru](mailto:ecoseti@yandex.ru)

## Поддержка



г. Набережные Челны  
тел.: +7 (8552) 393278  
email: info@nauctat.ru

## Последние новости

- Новогодний выпуск журнала
- С новым годом!!!
- Новый журнал №27
- Журнал №25
- Журнал 24

Здесь может быть ваша реклама

