

НАБЕРЕЖНОЧЕЛНИНСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

КАФЕДРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**

*Учебно-методическое пособие для самостоятельной работы  
студентов экономического отделения*

Набережные Челны – 2020

**УДК 332.1(470)(075.8)**  
**ББК 65.04**  
**Т12**

*Печатается по рекомендации учебно-методической комиссии экономического  
отделения Высшей школы экономики и права Набережночелнинского института  
Казанского (Приволжского) федерального университета*

**Рецензенты:**

д-р.экон. наук, профессор И.Н. Насыров  
канд. экон. наук, доцент Т.Д. Поплаухина

**Т12 Табольская В.В. Региональная экономика: учебно-методическое пособие для самостоятельной работы студентов направлений 38.03.01 Экономика, 38.03.02 Менеджмент, 38.03.04 Государственное и муниципальное управление/ Составители В.В. Табольская, Т.Г. Мансурова, А.Н. Макаров, Г.Ф. Галиуллина. – Набережные Челны: Издательско-полиграфический центр Набережночелнинского института (филиал) К(П)ФУ, 2020. 50 с.**

Учебно-методическое пособие разработано по утвержденной рабочей программе курса «Региональная экономика» в соответствии с компетенциями по направлениям экономического профиля.

Курс представляет собой систематизированное изложение для обучающихся теоретических и методологических вопросов, связанных с развитием регионов, территориальной организации национальной экономики в целях повышения ее конкурентоспособности. В данном пособии приводятся материалы для самостоятельной работы, порядок и организация развития и совершенствования у обучающихся навыков управления ресурсами региона на основе анализа и оценки стратегических перспектив территории.

**УДК 332.1(470)(075.8)**  
**ББК 65.04**

**©Табольская В.В., 2020**  
**©Набережночелнинский институт К(П)ФУ, 2020**

## **Цели и задачи дисциплины, ее место в подготовке бакалавра**

**Цель дисциплины** – формирование системы знаний об организации, функционировании и развитии экономических отношений на региональном уровне, а также возможности применения их на практике.

### **Задачи дисциплины:**

- формирование представлений о важнейших закономерностях тенденциях развития региональной экономики;
- изучение содержания и значения основных терминов и понятий региональной экономики;
- рассмотрение основных принципов и направлений современной региональной политики;
- усвоение места и роли регионального хозяйства и межрегиональных экономических отношений для развития национальной экономики Российской Федерации.

## **Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

В результате изучения дисциплины «Региональная экономика» обучающийся должен:

**Знать:**

- теоретические основы региональной экономики;
- государственное устройство РФ и институты регулирования регионального развития; типологию регионов;
- общие региональные проблемы России;
- основы региональной политики;
- теорию и типологию региональных рынков;
- основные методы регионального анализа;
- методологию проведения анализа уровня развития региональных рынков.

**Уметь:**

- составлять элементарные региональные и отраслевые балансы
- производить статистическую выборку и использовать статистические показатели в региональном анализе.

**Владеть:**

- навыками территориального мышления, сочетающего федеральные и региональные интересы;
- знаниями об экономических механизмах взаимодействия субъектов региональных рыночных отношений;
- методами анализа уровня развития различных форм региональных рынков

## **ПРОГРАММА КУРСА «РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»**

### **Тема 1 Предмет и методы региональной экономики**

Предмет и задачи региональной экономики. Объекты региональной экономики. Региональная экономика и ее место в системе экономических наук. Экономическая сущность региональной экономики и её характеристика. Методы исследования региональной экономики.

### **Тема 2. Территориальная организация экономики**

Экономическое районирование. Регион – основной субъект территориальной организации экономики. Территориальная структура. Субъекты территориальной

организации экономики. Экономические районы и федеральные округа. Субъекты федерации. Типы регионов.

### **Тема 3. Факторы социально-экономического развития региона**

Экономический потенциал, его анализ и оценка. Природно-ресурсный и производственный потенциалы регионов. Факторы развития и размещения хозяйства. Закономерности размещения производительных сил. Планирование и прогнозирование регионального развития. Классификация отраслей и промышленных предприятий. Формирование региональных рынков и их взаимодействия.

### **Тема 4. Специализация и конкурентоспособность региона**

Специализация экономики регионов. Методы определения отраслей специализации региона. Комплексное развитие региона. Региональный хозяйственный комплекс. Проблемные регионы. Конкурентоспособность и конкурентная устойчивость региона. Конкурентные преимущества регионов РФ.

### **Тема 5. Сущность региональной политики**

Сущность и задачи региональной политики государства. Цели и принципы региональной политики. Элементы региональной политики. Направления и задачи государственного регулирования экономики регионов.

### **Тема 6. Региональные целевые программы социально-экономического развития**

Типы регионального развития. Анализ социально-экономического развития региона. Проблемы дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития. Устойчивое развитие регионов. Проблемы дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития. Программирование как инструмент развития регионов. Разработка целевых программ развития региона. Региональные программы развития. Региональная политика выравнивания.

### **Тема 7. Особенности региональной инвестиционной политики**

Инвестиционная политика региона. Инвестиционный климат и инновационная политика регионов. Инвестиционный потенциал региона. Наиболее привлекательные регионы для инвесторов. Инновационно-технологические центры. Свободные экономические зоны.

### **Тема 8. Основы региональной инновационной политики**

Сущность инновационной политики региона. Направления инновационной деятельности предприятий в регионе. Инновационная активность региона. Кластерное развитие. Кластеры и технопарки. Инновационно-технологические центры. Свободные экономические зоны. Венчурный фонд.

### **Тема 9. Финансовая система региона**

Бюджетный федерализм и региональные бюджеты. Финансовые ресурсы региона. Региональные налоги. Особенности финансовой системы региона. Финансовые взаимоотношения между субъектами в регионе. Бюджетно-самообеспечение региона. Региональные внебюджетные фонды. Финансовая поддержка регионов. Механизм финансового выравнивания. Источники и каналы финансовой помощи регионам. Особенности финансовой системы региона

# МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ СТУДЕНТОВ

## Тема 1. Предмет и методы региональной экономики

Экономика – это область знаний, которая призвана определять, как максимально эффективно использовать ограниченные ресурсы (природные, материальные, трудовые, финансовые). Экономика – это наука об общих законах экономического развития хозяйства, рассматривающая его в развитии и во взаимосвязях с внешней средой. Экономическая наука представляет собой систему, которая включает макроэкономику, микроэкономику и региональную экономику.

В настоящее время усиливается роль региональных факторов в углублении устойчивого экономического роста регионов, существенно отличающихся друг от друга природно-экономическим потенциалом.

Региональная экономика – одна из важнейших отраслей экономических знаний, поскольку вся экономическая деятельность происходит на конкретной территории. В современных условиях формируется новая область экономических знаний – пространственная экономика, основой которой является региональная экономика.

**Региональная экономика** – это область научных знаний, изучающих развитие и размещение производства, социально-экономические процессы на территории страны и ее регионов в тесной взаимосвязи с природно-экономическим потенциалом. *Региональная экономика* – это отрасль экономической науки, изучающая территориальную организацию производства.

*Региональная экономика* – сравнительно молодая наука и учебная дисциплина. На Западе данная отрасль знаний, которая более известна там как региональная наука, сформировалась в 50-х гг. XX в. Идеологом и непосредственным организатором ее признан У. Айзард (У. Изард) (Уолтер Айзард (19 апреля 1919, Филадельфия – 6 ноября 2010, там же) – американский экономист и географ, важнейший представитель школы пространственного анализа в географии, основатель т. н. «региональной науки». Как о науке в нашей стране о ней заговорили в 70-х гг. XX в., а как об учебном предмете – лишь в конце 1980-х – начале 1990-х гг. основателем российской региональной науки считают Н.Н. Некрасова (1906-1984), очень большой вклад внесли такие ученые как А.Г. Гранберг (р.1936), Т.Г. Морозова

Надо сказать, что вопросы и проблемы экономического пространства интересовали еще ученых с древних времен. В совокупности теоретических разработок прошлого сегодня разрабатываются два направления:

- теории, определяющие специализацию регионов в территориальном разделении труда;
- теории, определяющие принципы размещения производства.

Курс региональной экономики взаимосвязан со многими другими экономическими и иными науками. Он затрагивает области экономической теории, экономической географии, экономики труда, региональной демографии, социологии, культурологии, политологии и прочих наук. По мнению академика А.Г. Гранберга, региональная экономика по своей значимости должна занять одно из центральных мест в экономической науке в целом: «...ядро экономической науки будет строиться как трехполюсная система: макроэкономика, микроэкономика, региональная экономика».

*Основные проблемы и направления исследований региональной экономики:*

1. Региональные и межрегиональные закономерности, принципы и факторы территориальной организации производства.
2. Социально-экономические условия и производственные факторы в регионах, уровень социально-экономического развития регионов и его выравнивание.
3. Специализация, комплексное развитие региона и экономические связи между ними.
4. Прогнозирование регионального хозяйства, схемы развития и размещения производства в регионе.

## 5. Анализ экономической эффективности функционирования регионального хозяйственного комплекса.

Предмет региональной экономики в различных научных трудах и учебниках трактуется по-разному, очерчивая тот круг задач, которые призвана решать эта наука. По словам основателя отечественной региональной экономической науки Н. Н. Некрасова, региональная экономика «...изучает совокупность экономических и социальных факторов и явлений, обуславливающих плановое формирование и развитие производительных сил и социальных процессов в региональной системе страны и каждом регионе... Рациональное размещение производительных сил рассматривается как основа, главная составная часть региональной экономики».

Существует два направления в определении предмета региональной экономики. Экономисты первого направления трактуют предмет региональной экономики как науку, исследующую пространственный аспект социально-экономического развития национальной экономики (В. Ф. Павленко, Н. Н. Некрасов, А. Г. Гранберг, В. Я. Феодоритов, И. И. Сигов; В. В. Кистанов и Н. В. Копылов; Е. Г. Коваленко; Н. Г. Кузнецов и С. Г. Тяглов; В. Я. Феодоритов, К. Н. Юсупов и др.).

Сторонники второго направления в определении предмета региональной экономики акцент делают на изучении рационального размещения производительных сил (Т. Г. Морозова; В. И. Бутов, В. Г. Игнатов и Н. П. Кетокуров, В. Г. Глушков, Е. Л. Плисецкий и Ю. А. Симагин; В. Н. Видяпин и М. В. Степанов; Г. П. Ермошина и В. Я. Поздняков, О. С. Белокрылова и др.). Такое толкование предмета региональной экономики полностью отождествляется с предметом экономической географии

Предметом региональной экономики является изучение социально-экономического регионального размещения производства России и развитие отраслей ее экономики, природно-экономических, демографических и экологических особенностей, межрегиональных и межгосударственных экономических связей.

**Предмет исследования** региональной экономики - закономерности и особенности пространственного социально-экономического развития национальной экономики.

Предмет региональной экономики сложен и многогранен. Основными элементами предмета региональной экономики являются (А.Г. Гранберг):

- экономика отдельного региона;
- экономические связи между регионами;
- региональные системы (национальная экономика рассматривается как система взаимодействующих регионов);
- размещение производства;
- региональные аспекты экономической жизни, включая региональные аспекты финансов, инвестиционного процесса, трудовой деятельности, уровня жизни и т.д.

**Объекты** исследования региональной экономики:

- территориальные аспекты социально-экономической системы страны,
- функционирование территориальных подсистем национальной экономики, их отдельных элементов и взаимодействия между ними,
- механизмы управления социально-экономическим развитием регионов.

**Объект исследования** – экономика региона с его многочисленными внутрирегиональными, межрегиональными и внешнеэкономическими связями.

**Задачи региональной экономики:**

- выработка региональной политики, способствующей росту благосостояния и защищенности населения;
- разработка региональной стратегии и тактики развития;
- обеспечение оптимальной схемы развития и размещения производительных сил и использования факторов производства;
- повышение эффективности комплексного развития регионов с учетом специализации, кооперирования и концентрации.

*Методология* – это совокупность методов, способов, принципов, которые используются в исследованиях.

Методы исследования региональной экономики:

1. *Балансовый метод* – метод анализа, суть которого состоит в сравнении противостоящих и уравновешивающих друг друга факторов (например, производство и потребление, доходы и расходы, активы и пассивы и т.д.) ... использует такую совокупность приемов, которая позволяет увязать потребности с возможными ресурсами, обеспечить согласованность взаимозависимых показателей. Используется при составлении отраслевых и региональных балансов. Балансы необходимы для разработки рациональных межрегиональных и внутрирегиональных связей.

2. *Системный анализ* – основывается на комплексном изучении хозяйства региона, опирается на принцип поэтапности. Регион рассматривается как подсистема национальной экономики, взаимодействующая с другими регионами.

3. *Картографический метод* – карта в региональной экономике не только объект изучения, но и источник получения информации по размещению производительных сил регионам.

4. *Статистический метод* (метод группировки, метод средних величин метод относительных величин, графический метод, корреляционный метод, *Индексный метод* (индекс уровня специализации региона, общий индекс специализации и т.д.)

5. *Нормативный метод* представляет собой метод обоснования показателей с помощью установленных норм и нормативов, в пределах которых должны совершаться проектные, экономические, социальные, технологические явления и процессы.

6. *Метод экспертных оценок* – использование мнения специалистов, основанное на профессиональном научном и практическом опыте. Экспертные оценки бывают индивидуальными и коллективными.

7. *Методы социологических исследований* находят все большее применение в управлении региональной экономикой. Они связаны с решением практических задач в различных сферах региона.

8. *Экономико-математическое моделирование* позволяет с минимальными затратами времени и труда обрабатывать информацию и выбирать оптимальные решения.

### ***Практическое занятие № 1***

*Контрольные вопросы:*

1. Что изучает дисциплина «Региональная экономика»?
2. Кто является основателем региональной науки?
3. Назовите предмет изучения региональной экономики и его составляющие.
4. Определите объекты изучения региональной экономики.
5. Назовите методы изучения региональной экономики.

### **Тесты:**

1. Что является предметом изучения региональной экономики?

- А) Экономика отдельного региона.
- Б) Экономические связи между регионами.
- В) Региональные аспекты экономической жизни.
- Г) Все ответы верны.

2. Кто считается основоположником региональной науки?

- А) Т.Райнер;
- Б) У.Айзард;
- В) А.Леш;
- Г) Т.Паландер.

3. Объектом исследования региональной экономики НЕ является:

- А) территориальные аспекты социально-экономической системы страны;

- Б) функционирование территориальных подсистем национальной экономики, их отдельных элементов и взаимодействия между ними;
- В) исторические аспекты территориального развития;
- Г) механизмы управления социально-экономическим развитием регионов.

4. К конкретным методам исследования региональной экономики относится:

- А) метод абстракции;
- Б) метод дедукции;
- В) нормативный метод;
- Г) метод функционального анализа.

5. Балансовый метод – это:

- А) метод обоснования показателей с помощью установленных норм и нормативов;
- Б) метод анализа, суть которого состоит в сравнении противостоящих и уравновешивающих друг друга факторов;
- В) механизм обратной связи между системой управления и населением, как метод получения достоверного мнения населения.

## **Тема 2. Территориальная организация экономики**

**Территориальная организация экономики** – взаимообусловленное сочетание и функционирование хозяйства и природопользования, систем информации и жизнеобеспечения, административно-территориального устройства и управления, сложившееся на определённом этапе социально-экономического развития.

Территориальная организация экономики включает:

- размещение отраслей производственной и непроизводственной сферы, природопользование
- территориальное разделение труда
- экономическое районирование

Рациональная территориальная организация экономики должна обеспечивать эффективность развития всех территориальных подразделений.

**«Территория»** - это ограниченная часть твердой поверхности земли, характеризующаяся определенной площадью, географическим положением и другими признаками. Неоднородность территории по различным признакам или чрезмерная величина территории обуславливает необходимость ее деления на части, которыми являются **регионы**.

**Регион** – это часть территории страны, отличающаяся от других частей совокупностью естественно и исторически сложившихся, относительно устойчивых географических, экономических, социальных и институциональных особенностей и имеющая определенную степень целостности и внутреннего единства.

Регион – территория в административных границах, характеризующаяся комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, т.е. наличием политико-административных органов управления, т.е. регион характеризуется *тремя основными особенностями*:

1. Ограниченностью территории с производственным капиталом, природными и трудовыми ресурсами.
2. Специализацией на каком-либо виде деятельности.
3. Характерными внешними и внутренними связями.

Для характеристики региона как функциональной подсистемы национальной экономики принята следующая логическая последовательность:

1. Место и роль региона в воспроизводстве общественного продукта.
2. Специализация экономики данного региона.
3. Комплексное развитие экономики и ее пропорция.

## **Основные теоретические концепции региона**



В настоящее время существуют следующие основные парадигмы регионов: регион - квазигосударство; регион - квазикорпорация; регион - рынок, регион - воспроизводственная система, регион - социум (рис. 1.1).

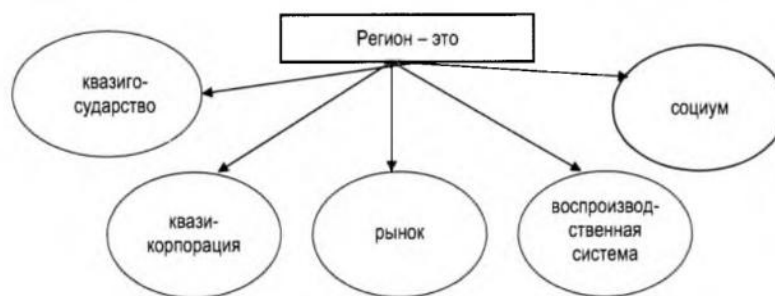


Рис. 1.1. Основные теоретические концепции региона

*Трактовка региона как квазигосударства* предполагает его моделирование в виде относительно обособленной подсистемы государства и национальной экономики.

Суть модели *региона как квазикорпорации* состоит в применении определенных подходов, характерных прежде всего для коммерческих фирм и их поведения. В парадигме квазикорпорации (реализуемой в настоящее время многими российскими регионами) заложена идея глобальной конкуренции и поиска внутренних сил для развития региона.

*Подход к региону как рынку*, имеющему определенные границы (ареал), акцентирует внимание на создании на данной территории условий для экономической деятельности (предпринимательский климат, свои собственные рынки потребительских товаров и услуг и т. д.).

Концептуальный *подход к региону как к воспроизводственной системе* означает, что регион рассматривается как открытая подсистема социально-экономического комплекса страны с законченным циклом воспроизводства, особыми формами проявления стадий воспроизводства. Воспроизводственный подход означает необходимость выделения воспроизводственных циклов, которые балансируются на уровне региона данного ранга.

*Регион как социум* (общность людей, живущих на определенной территории), в свою очередь, выдвигает на первый план воспроизводство социальной жизни (здравоохранение, образование, культуру, окружающую среду и т. д.), развитие системы расселения. Данный подход в самой сути несколько шире чисто экономического.

В региональной экономике существует разнообразие форм организации хозяйства:

1. **Промышленный узел** – группа предприятий различных отраслей, сосредоточенных в одном месте, построенных по единому проекту и имеющих общие обслуживающие и вспомогательные объекты и сооружения.

2. **Территориально-производственный комплекс** – это значительная территория, где расположена группа взаимосвязанных предприятий и организаций, составляющих единую технологическую цепочку, комплексно использующих природные ресурсы, получающих дополнительные эффекты за счёт сокращения транспортных затрат.

3. **Экономический район** – территориальная часть национального хозяйства страны со своей специализацией, прочными внутренними экономическими связями.

4. **Агломерация** – территориальное образование, интегрирующее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты. Агломерации характеризуются особо высокой концентрацией хозяйства и населения. Примерами являются Московская и Санкт-Петербургская агломерации

Деление территорий на регионы называется **районированием**. Оно производится в соответствии с поставленными целями, поэтому для одной территории может быть проведено множество видов районирования. Экономическое районирование тесно связано со специализацией регионов на определенных производствах, что способствует повышению производительности общественного труда и является важным фактором рационального

размещения производительных сил.

### ***Территориальная структура:***

Выделяют четыре основных типа региональных социально-экономических систем:

- 1) макрорегиональные (охватывают значительные по территории регионы страны – европейскую часть России, азиатскую часть России, российский Север и т. п.);
- 2) межрегиональные (объединяют несколько регионов – субъектов РФ, которые наиболее интенсивно взаимодействуют между собой, например регионы Северо-Запада, Центра, Черноземья, Урала и т. д.);
- 3) региональные (соответствуют субъектам РФ – республикам, краям, областям, автономной области и автономным округам, городам федерального подчинения);
- 4) локальные (территориально-административные части субъектов РФ – города, районы, муниципальные образования).

Основные типы регионов:

**1. Развитые (опорные) регионы.** К ним относятся старопромышленные районы, агломерации и центры с высоким докризисным уровнем индустриального развития и научно-технического прогресса (НТП). Указанные регионы призваны выступать «генераторами» экономического и организационного прогресса.

**2. Депрессивные.** Данный тип регионов характеризуется высоким уровнем экономического потенциала, значительной долей промышленности, высокой квалификацией трудовых ресурсов. Однако в силу низкой конкурентоспособности профилирующих отраслей эти регионы теперь отличаются глубоким спадом производства, высокой безработицей, низкими доходами населения.

**3. Слаборазвитые регионы.** К данной группе относят регионы с крайне малой интенсивностью и низкими параметрами хозяйственной деятельности, однобокой недиверсифицированной структурой экономики, резким отставанием от основных регионов по развитию производственной базы, социальной сферы и рыночной инфраструктуры, с высокой безработицей и низким уровнем жизни, высокой степенью дотационности бюджета.

**4. Особые регионы.** Особые регионы включают 3 подтипа, в которых острые социально-экономические проблемы связаны с географической или исторической спецификой и где вследствие сложных условий хозяйствования реализация региональной политики требует специальных методов регулирования регионального развития.

Таким образом, выделяют три типа особых регионов:

1. приграничные;
2. регионы с экстремальными природными условиями;
3. регионы, подверженные высокому риску техногенных и (или) природных катастроф.

Приграничные регионы:

**5. Регионы нового освоения.** Регионы данного типа обладают огромным природно-ресурсным потенциалом, но слабо обжиты и обустроены, имеют низкий уровень развития обрабатывающих отраслей и инфраструктуры, особенно социальной.

### ***Практическое занятие № 2***

*Контрольные вопросы:*

1. Что включает в себя территориальная организация экономики?
2. В каких значениях может употребляться термин «регион»?
3. Назовите критерии понятия «регион».
4. Каковы особенности региона?
5. Что такое районирование?
6. Назовите принципы районирования.
7. Определите фундаментальные положения теории районирования.
8. Что собой представляет территориальная структура?

### Тесты:

1. Территориальная организация экономики НЕ включает...
  - А) размещение отраслей производственной и непроизводственной сферы
  - Б) территориальное разделение труда
  - В) рациональные соотношения между отраслями
  - Г) экономическое районирование
2. Территориальная структура включает в себя:
  - А) макрорегионы, макрорайоны, микрорайоны и комплексы;
  - Б) макрорегионы, макрорайоны, мезорайоны и микрорайоны;
  - В) макрорегионы, мезорайоны, микрорегионы и микрорайоны.
3. Традиционно-отсталыми считаются регионы, которые...
  - А) перестали развиваться по экономическим, политическим, социальным, экологическим основаниям;
  - Б) имеют традиционно низкий уровень жизни по сравнению с основной массой регионов страны;
  - В) характеризуются высокими темпами развития.
4. В состав экономического потенциала включают:
  - А) народный потенциал;
  - Б) социальный потенциал;
  - В) трудовой потенциал;
  - Г) общественный потенциал.
5. Для России характерна неравномерность размещения...
  - А) ресурсов по видам;
  - Б) ресурсов по территории;
  - В) населения по половозрастным характеристикам.
6. К основным факторам развития территории относится:
  - А) разделение труда;
  - Б) научно-технический потенциал территории;
  - В) политические условия.
7. К факторам, оказывающим эффект на развитие регионов НЕ относится...
  - А) человеческий и социальный капитал;
  - Б) новые технологии производства;
  - В) расходы на общественную инфраструктуру;
  - Г) повышение ставок налогообложения.

### Тема 3. Факторы социально-экономического развития региона

Понятие потенциал (от лат. *potentia*) означает сила, возможность. Экономический потенциал региона – это сложная система взаимодействия ресурсов, которыми потенциально располагает регион, всех субъектов региональной экономики, производственной, социальной и рыночной инфраструктуры, а также организационных и управленческих систем на уровне отдельных предприятий, организаций и их объединений и на уровне региона в целом.

В состав экономического потенциала включают:

1) *геополитический потенциал*, определяемый географическим положением, общественно-политическими условиями и факторами развития (определяется географическим положением и общественно-политическими условиями);

2) *Природно-ресурсный потенциал* (природные условия, используемые для обеспечения жизнедеятельности) означает совокупность экономических ресурсов, которыми располагает регион, а также возможности их наращивания.

3) *Производственный потенциал региона* (МТБ территории, фонды производственных и непроизводственных сфер) – это совокупная способность производственных систем,

находящихся в границах данного региона, производить материальные блага и удовлетворять общественные потребности, обусловленная существующими ресурсами и условиями их использования.

4) *демографический (трудовой) потенциал* – численность и половозрастная структура населения;

Если говорить конкретно о трудовом потенциале, то можно сказать, что *трудовой потенциал* характеризуется количеством трудоспособного населения, его профессионально-образовательным уровнем, также возможностью его вовлечения в экономическую деятельность.

5) *Экологический потенциал* – это возможная устойчивость экосистемы региона к последствиям хозяйственной деятельности, осуществляемой на данной территории.

6) *Социальный потенциал* – это возможности социальной сферы региона удовлетворять потребности населения территории в социальных услугах. Потенциал социального развития определяется уровнем развития социальной инфраструктуры, обеспечивающей эффективную жизнедеятельность трудящихся, занятых в сфере производства, и населения, занятого в сфере семьи и быта, культуры, общественно-политической жизни. Одной из характерных черт социальной инфраструктуры является её значительное влияние на эффективность материального производства, где создаются блага и национальный доход страны.

7) *финансовый (налоговый) потенциал* – это общая сумма финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении региональных органов власти, которые могут быть использованы ими для выполнения функций, возложенных на данный уровень власти, и поддержания устойчивости экономической деятельности.

8) *Внеэкономический потенциал* – это способность экономики региона осуществлять внешнеэкономическую деятельность посредством использования внутренних и внешних резервов региона. Активизация этого потенциала позволяет расширить экономические возможности региона по осуществлению социально-экономической деятельности, а также стимулировать развитие международных экономических отношений.

9) *Управленческий потенциал* – это возможность эффективного управления в регионе, обеспеченная уровнем имеющихся кадров, состоянием организационных форм, современных технологий и методов эффективного управления социально-экономическим развитием региона.

Для наиболее общей характеристики экономического потенциала используется такой показатель, как *валовой региональный продукт (ВРП)*. Он определяется как сумма валовой добавленной стоимости, произведенной за отчетный период институциональными единицами – резидентами региональной экономики. При этом методология расчета валовой добавленной стоимости в большинстве случаев идентична применяемой на федеральном уровне.

*Валовая добавленная стоимость* представляет собой разницу между стоимостью произведенных в отчетном периоде товаров и услуг (выпуском) и стоимостью товаров и услуг, потребленных в процессе производства за тот же период времени (промежуточным потреблением). На уровне отдельных субъектов Российской Федерации исчисляется функциональная и отраслевая структура ВРП.

*Функциональная структура ВРП* означает деление его на показатели, характеризующие его конечное использование. В частности, выделяются показатели «конечное потребление» и «валовые сбережения».

*Отраслевая структура ВРП* означает деление его на показатели, характеризующие процесс формирования по отраслям экономики.

*Размещение производства* представляет собой расположение производственных и сбытовых объектов на определенной территории, в целях повышения эффективности и результативности деятельности, а также развития региона.

К основным факторам развития территории и размещения производства относятся:

1. *Природные факторы* представляют собой совокупность климатических условий, рельефа местности, видов почв, сейсмических условий, наличие полезных ископаемых и других природных ресурсов.

2. *Демографические факторы* – система расселения, плотность, естественное движение населения, рождаемость, половозрастная структура населения; миграция; обеспеченность трудовыми ресурсами; образовательный уровень, квалификация, уровень безработицы в регионе и др. Добывающие отрасли и отрасли первичной обработки сырья обычно размещаются в регионах с низкой плотностью населения, высокотехнологичные отрасли - в регионах с достаточно высоким уровнем квалификации работников. Современная демографическая ситуация в России характеризуется большой неравномерностью расселения. Наиболее плотно заселена Европейская часть страны; Центральный и Южный федеральные округа. Сибирский и Дальневосточный федеральные округа, особенно их северные районы, имеют очень низкую плотность населения. Поэтому при размещении там новых производств возникнет проблема с трудовыми ресурсами. Большое значение имеет трудовой фактор и в перспективном развитии сельского хозяйства, где существует большой недостаток в работниках.

3. *Экономические факторы:*

а) *транспортный фактор* – определяет размещение производства с позиций дальности и возможности доставки грузов различными путями.

б) *наличный производственный потенциал региона*– имеющиеся и потенциальные возможности производства, характеризующегося системным единством его ресурсов в выпуске конкурентоспособной продукции в условиях рациональной организации производства и взаимодействия хозяйствующих субъектов региона.

в) *научно-технический фактор* – наличие условий, позволяющих решить вопросы размещения наукоемких предприятий.

г) *инфраструктурный фактор*– имеющаяся производственная, социальная и институциональная инфраструктура в регионе;

д) *структура потребительского спроса в регионе*– выступает одним из факторов экономического роста региона.

е) *возможность прогрессивных форм организации производства* - специализация, кооперирование и др.

4. *Информатизация региона* – степень проникновения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в экономическую и социальную сферы региона. В настоящее время наблюдается большой «цифровой разрыв» между регионами.

5. *Экологические факторы* – это отдельные элементы среды обитания, которые воздействуют на живой организм.

6. *Нематериальные факторы размещения*– учет исторических факторов развития территории; уровня культурного развития, традиций, менталитета и творческого потенциала населения и др. Эти факторы сложно количественно измерить, но их влияние велико.

7. *Государственное регулирование экономики региона* - это комплекс мер, применяемых государством для коррекции и установления основ экономических процессов в регионе. Значительный региональный эффект дают федеральные целевые программы и их региональный разрез. Они способствуют укреплению экономической базы регионов и существенно влияют на территориальную структуру экономики страны.

8. *Геополитические факторы* также влияют на размещение производства. Распад СССР и становление России как самостоятельного государства вызвали изменения в геополитическом положении страны.

9. *Военно-стратегический фактор* определяет размещение предприятий, выпускающих оборонную продукцию.

Указанные факторы в различной мере оказывают влияние на размещение различных отраслей и производств в регионе. При размещении в регионе того или иного производства

необходимо придерживаться ряда устоявшихся принципов размещения производительных сил, т. е. основ, на которых базируется размещение производства в стране.

Количественный и качественный анализ суммарного воздействия всей системы факторов и предпосылок размещения производительных сил заложен в основу классификации отраслей и промышленных предприятий. Можно выделить следующие наиболее характерные группы:

– *отрасли, тяготеющие к источникам сырья и, следовательно, значительно связанные с размещением сырьевых ресурсов.* В эту группу входят предприятия, перерабатывающие многотоннажное сырье, перевозка которого значительно дороже перевозки готовой продукции;

– *отрасли, тяготеющие к источникам топлива и энергии.* Предприятия этой группы характеризуются большой долей энергетических затрат в общих эксплуатационных и капитальных затратах, высокими расходами топлива и энергии на единицу продукции;

– *отрасли, тяготеющие к районам концентрации трудовых ресурсов.* Сюда относятся производства с высокой трудоемкостью, а следовательно, с большой долей затрат в стоимости на заработную плату, социальную сферу, коммунальные услуги и т. п.;

– *отрасли, тяготеющие к районам потребления продукции.* Это производства, в которых затраты на доставку продукции потребителям значительно превышают затраты на доставку сырья, материалов и топлива при одинаковой дальности перевозок, а также предприятия, производящие малотранспортабельную, скоропортящуюся продукцию.

**Региональные рынки** – рынки отдельного региона, отличающиеся как местоположением, так и видами представленных на них товаров, ценами, конъюнктурой, спросом и предложением товаров. В нормативных документах региональный рынок определяется как сфера обращения товаров в пределах субъекта федерации.

Специфика региональных рынков заключена в наличии социальных и экономических отношений, возникающих между потребителем и производителем товаров (в ходе сделок на куплю-продажу). Поэтому региональные рынки подчиняются законам стоимости, спроса/предложения, а также конкуренции. Развитый региональный рынок может успешно функционировать при постоянном изучении спроса, тенденций и закономерностей его развития.

Стратегии развития региональных рынков:

- реорганизацию и оптимизацию производственной отрасли в определенном регионе;
- повышение экономических показателей региональной экономики;
- максимальное использование ресурсного потенциала конкретного региона (для расширения производства товаров);
- создание конкурентной среды, борьбу с монополизацией рынка;
- создание условий, повышающих покупательную способность у потребителей.

Система региональных рынков - совокупность взаимосвязанных рынков различного типа, который располагается на определенной территории.

Региональные рынки могут быть:

1) *по воспроизводству:* рынки обеспечения потребности населения региона; рынки, обеспечивающие формирование и использование отдельных факторов производства; рынки, обеспечивающие перемещение вещественных потоков;

2) *по объекту купли-продажи:* рынки средств производства; финансовые рынки; рынки труда; рынки недвижимости; рынки информации.

3) *Экономико-правовой признак:* легальные; нелегальные; полулегальные.

4) *По материально-вещественному признаку:* рынки товаров; рынки услуг.

Рынок средств производства регулируется государством при помощи как административных, так и экономических методов. К административным методам относится квотирование по отдельным видам товаров, определение масштабов сферы деятельности, прямое участие государства.

К экономическим методам относится налоговое, регулирование по отдельным видам товаров, государственные гарантии под кредиты коммерческих банков, регулирование при помощи ставок ЦБ, льготные условия аренды государственных гарантий под кредит, свободный доступ всем производителям к научно-технической информации и патентованию.

Следующий по значению *региональный финансовый рынок* – территориальная система социально-экономических отношений по всем вопросам купли-продажи и размещения денежно-кредитных ресурсов. Субъекты рынка – финансово-кредитные учреждения, хозяйственные объекты, использующие деньги.

*Региональный рынок недвижимости* – система социально-экономических отношений субъектов, которые обеспечивают перераспределению объектов недвижимости.

Региональный рынок недвижимости делится на сегменты, каждый имеет свои особенности и развивается относительно самостоятельно:

- рынок земли;
- рынок жилья;
- рынок нежилых помещений.

Ситуация на рынке недвижимости зависит от:

- 1) государственно-региональной политики по управлению недвижимостью;
- 2) политики приватизации государственного имущества;
- 3) управления обслуживающей недвижимостью инфраструктурой;
- 4) территориальных особенностей, климатических особенностей.

*Региональный информационный рынок* представляет собой такую часть регионального рынка, которая активно взаимодействует с другими его частями и отраслями при помощи купли-продажи информационных ресурсов.

Основными элементами этого рынка являются информационные продукты и услуги, их производители, потребители, информационные посредники.

Субъектами информационного рынка являются участники остальных видов рынков, которые нуждаются в достоверном информировании о рынках конъюнктуры, системе и динамике цен и т.д. Кроме этого субъекты этого рынка - специальные институты по сбору и обработке рыночной информации. В качестве таких институтов выступают рекламные агентства, маркетинговые центры, специальные СМИ, региональные выставочные центры.

Развитие информационного рынка идет по следующим направлениям:

- рынок информации;
- рынок сделок (электронные банковские операции);
- рынок программного обеспечения;
- рынок электронных коммуникаций.

*Региональный потребительский рынок* - территориальная система социально-экономических отношений в сфере обмена, который обеспечивает удовлетворение основных физических и материальных потребностей населения.

- рынок производственных товаров;
- рынок продовольственных/непродовольственных товаров;
- потребительских услуг.

Одним из факторов влияния на региональный потребительский рынок является социально-демографический фактор, изменения в структуре населения в сфере потребительских предпочтений и ожиданий, которые могут быть изменены под влиянием различных факторов - динамики цен, уровнем жизни, уровнем доходов населения.

*Региональный рынок труда* – это пространство, где цена и количество труда определяются взаимодействием спроса (со стороны предприятий) и предложения (со стороны временно незанятых людей).

Положение с занятостью населения существенно различается по регионам. Региональные особенности занятости и функционирования рынка труда проистекают из специфики формирования экономически активного населения, сложившегося уровня и структуры занятости, обусловленных специализацией и комплексностью хозяйства, его обеспеченностью

сырьевой базой, динамики и эффективности производства, инвестиционной активности и привлекательности территорий, характера поддержки предприятий со стороны федерального центра и региональных органов власти и других причин.

О положении на рынке труда судят также по следующим показателям:

- число безработных на одну заявленную вакансию;
- средняя продолжительность безработицы;
- масштабы скрытой безработицы.

Вышеперечисленные региональные рынки функционируют в едином, территориальном информационном пространстве, тесно взаимосвязаны между собой общими целями, экономическими ресурсами и эквивалентно-возмездными формами экономических отношений, придавая процессу территориального воспроизводства целостный и специфический характер.

### ***Практическое занятие № 3***

*Контрольные вопросы:*

1. Что такое экономический потенциал региона?
2. Структура экономического потенциала.
3. Какие особенности природно-ресурсной базы являются наиболее значимыми?
4. Каковы основные факторы развития территории?
5. Назовите принципы и закономерности размещения производительных сил.
6. Какое значение имеет размещение трудовых ресурсов для регионального развития?
7. Назовите характерные группы отраслей по факторам размещения производительных сил.
8. Какие особенности имеет формирование региональных рынков? Как они подразделяются по виду продаваемого продукта?

### **Тесты:**

*1. В состав экономического потенциала включают:*

- А) народный потенциал;
- Б) социальный потенциал;
- В) демографический потенциал;
- Г) общественный потенциал.

*2. Для России характерна неравномерность размещения...*

- А) ресурсов по видам;
- Б) ресурсов по территории;
- В) населения по половозрастным характеристикам.

*3. Природно-ресурсный потенциал означает*

- А) совокупность экономических ресурсов, которыми располагает регион, а также возможности их наращивания
- Б) неравномерность размещения природных ресурсов по территории страны
- В) различия в уровне социально-экономического развития, природно-климатических условий

*4. В отрасли, тяготеющие к источникам сырья, входят:*

- А) кондитерская, сахарорафинадная
- Б) точное машиностроение, пищевая, лесная
- В) нефтедобывающая, газовая, угольная, горно-химическая

*5. Региональный рынок – это...*

- А) механизм, сводящий вместе покупателя и продавца;
- Б) согласование интересов производителей и потребителей в рамках определенной территории;
- В) основная составляющая структуры экономики.



6. Понятие «регион как квазикорпорация» – это:

- А) подсистема информационного общества
- Б) общность людей, живущих на определенной территории, объединенных системой расселения, здравоохранения, образования
- В) сочетание отраслей специализации, имеющих общероссийское значение
- Г) крупнейший субъект собственности в сфере экономической деятельности

**Задания:**

1. Заполнить таблицу и проанализировать полученные данные

	Численность населения на 01.01.20__г.		Объем производства		Объем производства на душу населения	
	тыс. чел.	Удельный вес, %	млрд. руб.	Удельный вес, %	Тыс. руб.	Место
ЦФО	37118,0		12927,4			
СЗФО	13437,1		3400,3			
ЮФО	22968,4		2744,9			
ПФО, в т.ч. РТ	30109,4 3778,5		5349,1 923,2			
УФО	12280		4859,4			
СФО	19561,1		3491,5			
ДФО	6440		1547,8			
РФ		100		100		–

Ответьте на вопросы:

- 1) Как распределяется население и производство по федеральным округам?
- 2) Где сконцентрирована большая часть населения?
- 3) Какие федеральные округа занимают большой удельный вес по объему производства?
- 4) Как распределены регионы по среднедушевому объему производства?

**Тема 4. Специализация и конкурентоспособность региона**

Территориальное разделение труда – это специализация регионов на производстве определенных видов товаров и услуг с последующим их обменом.

В соответствии с общественным территориальным разделением труда в составе регионального хозяйственного комплекса выделяют функциональные группы отраслей – специализирующие и обслуживающие.

Отрасли специализации играют ведущую роль в экономике региона, составляют основу регионального хозяйственного комплекса.

Продукция отраслей специализации участвует в межрегиональном обмене, удовлетворяя также потребности своего региона.

**Отрасли специализации** характеризуются следующими признаками:

- выделением в национальном и региональном производстве;
- формированием регионального комплекса, наиболее эффективных и важных его звеньев;
- наличием высокой степени концентрации производства в регионе (в отличие от отраслей местного значения, которые сравнительно равномерно размещены на территории);
- производством в больших масштабах важнейших видов дешевой или дефицитной продукции, влиянием на уровень развития всех других отраслей;

– участием в межрегиональном обмене.

Различают сложившуюся и эффективную специализацию.

**Сложившаяся** специализация региона – это концентрация на территории региона конкретных видов производства, удовлетворяющих не только собственные потребности в продукции, но и потребности других регионов.

**Эффективная** специализация региона – это преимущественное развитие в регионе определенных, как правило, крупномасштабных отраслей производства, наиболее эффективно использующих местный ресурсный потенциал для удовлетворения потребностей национальной экономики.

**Обслуживающие (инфраструктурные) отрасли** обеспечивают потребности отраслей хозяйства и населения региона.

К ним относятся, прежде всего, такие отрасли материального производства, как строительство, транспорт, связь, торговля, рыночная инфраструктура (банки, биржи и пр.), а также отрасли непроектируемой сферы: жилищно-коммунальное хозяйство, просвещение, здравоохранение и т.д.

**Взаимосмежные** отрасли сопутствуют друг другу при размещении, их объединяют тесные производственные связи, например металлургия – коксохимия (сопряженные технологически), горнодобывающая промышленность – легкая (дополняющие друг друга по использованию мужского и женского труда). Значение этой группы отраслей возрастает с развитием техники и увеличением масштабов концентрации, комбинирования и кооперирования производства.

**Параллельные (взаимозамещаемые)** отрасли развиваются относительно изолированно на базе общих природных и экономических условий (ресурсов). Они зачастую не имеют между собой тесных производственных связей (например, черная металлургия и сельское хозяйство), их объединяет совместное освоение общерегиональных (межотраслевых) ресурсов, называемых также многоцелевыми (рабочая сила, топливо, вода, земля и т. д.).

**Специализация региона** означает преимущественное развитие производства тех или иных видов продукции или выполнение определенных функций с учетом наиболее эффективного использования благоприятных экономических условий данного района в целях получения абсолютных и сравнительных преимуществ.

В целях межрегионального сопоставления необходимо проводить исследование состояния регионов страны по отдельным, наиболее важным показателям, таким, как: объем ВРП на душу населения, численность населения, объем промышленной продукции на одного занятого, производительность труда занятых в целом по экономике региона и по отдельным секторам.

Отрасли специализации, определяют место региона в территориальном разделении труда. Специализация регионального комплекса обусловлена, прежде всего, возможностями эффективно производить массовую продукцию, то есть такую продукцию, которая, будучи дешевой, имела бы значительную долю в общегосударственном балансе. Удешевление продукции происходит за счет использования благоприятных природных и экономических условий. Особо важную районообразующую роль выполняют главные (профилирующие) отрасли специализации, дающие наибольший экономический эффект.

Специализация региона исчерпывает собой всех сторон участия региона в территориальном разделении труда. Специализация региона и межрайонные связи – это различные, хотя и взаимообусловленные стороны территориального разделения труда. Поэтому определять отрасли специализации можно на основе производственных показателей и показателей вывоза продукции из региона.

Основными среди этих показателей являются следующие.

**1. Коэффициент локализации данного производства** на территории региона ( $K_{\nu}$ ) представляет собой отношение удельного веса данной отрасли в структуре производства к удельному весу той же отрасли в стране. Его расчет производится по валовой товарной

продукции, основным промышленным фондам и численности промышленно-производственного персонала по формуле:

$$K_{\pi} = \frac{O_p}{P_p} * 100 : \frac{O_c}{P_c} * 100,$$

где  $O_p$  – отрасль региона;  $O_c$  – отрасль страны;  $P_p$  – все промышленное производство региона;  $P_c$  – все промышленное производство страны.

**2. Коэффициент душевого производства ( $K_d$ )** исчисляется как отношение удельного веса отрасли хозяйства региона в соответствующей структуре отраслями страны к удельному весу населения региона в населении страны по формуле:

$$K_d = \frac{O_p}{O_c} * 100 : \frac{H_p}{H_c} * 100,$$

где  $O_p$  – отрасль региона;  $O_c$  – отрасль страны;  $H_p$  – население региона;  $H_c$  – население страны.

**3. Коэффициент региональной товарности ( $K_{mt}$ )** рассчитывается как отношение вывоза из региона данной продукции к ее региональному производству по формуле:

$$K_{mt} = \frac{B_o}{P_p},$$

где  $B_o$  – вывоз продукции из региона;  $P_p$  – производство продукции в регионе. Для определения отраслей специализации региона используется индексный метод.

Показатель *специализации региона* ( $C_y$ ) исчисляется по формуле:

$$C_y = Y_o + Y_p,$$

где  $Y_o$  – удельный вес региона в стране по данной отрасли,  $Y_p$  – удельный вес региона в стране по всей отрасли промышленности

Если расчетные показатели больше или равны единице, то такая отрасль является отраслью рыночной специализации региона.

Каждый регион должен не только специализироваться на определенной продукции, но и осуществлять *комплексный подход* к развитию всех отраслей экономики для обеспечения нормальных условий производства и жизнедеятельности населения региона. Оптимальное, наиболее эффективное и пропорциональное развитие отдельных отраслей хозяйства региона при его данной производственной специализации означает комплексность развития региональной экономики.

*Специализации комплексное развитие* экономики региона направлены на увеличение вклада региона в экономику страны и обеспечение наиболее эффективного удовлетворения потребностей населения региона.

*Комплексное развитие региона* предполагает обеспечение наиболее рациональных отраслевых и территориальных пропорций, установление и поддержание оптимального соотношения между:

- отраслями специализации и вспомогательными, а также обслуживающими отраслями;
- добывающей и обрабатывающей промышленностью;
- легкой и тяжелой промышленностью;
- промышленностью и сельским хозяйством;
- производственной и социальной инфраструктурой;
- сферой производства и сферой услуг.

К показателям комплексности регионального хозяйства относятся:

- 1) объем продукции внутрирегионального производства, потребляемой в регионе;
- 2) удельный вес продукции межотраслевого применения;
- 3) степень использования региональных ресурсов;
- 4) отраслевая структура хозяйства региона.

На базе регионального хозяйственного комплекса возможно создание простых и достаточно сложных отраслевых комплексов. Простой комплекс – это сочетание обособленных (параллельных) отраслей специализации, почти не связанных между собой (например, комплекс угольной и пищевой промышленности), и обслуживающих отраслей. Разные отрасли хозяйства, размещенные в одном регионе, уже фактом совместного нахождения оказывают взаимное влияние друг на друга. Хотя они и используют различные местные природные богатства, но имеют зачастую некоторую общую производственную базу электроэнергетика, транспорт, трудовые ресурсы и т.д.).

Сложный комплекс предполагает, помимо этого, непосредственные производственные связи. Эти связи могут идти как по вертикали, т.е. от исходного сырья к готовой продукции (добыча угля – коксохимия, сельское хозяйство – пищевая промышленность), так и по горизонтали – между вертикальными ветвями (добыча угля – коксохимия – производство азотных удобрений – сельское хозяйство и т.д.).

Создание даже простого комплекса сопровождается существенной экономией.

*Во-первых*, развиваются эффективные производства на базе использования общих благоприятных условий, причем реализуются не только чисто отраслевые, но и общерегиональные выгоды.

*Во-вторых*, появляется возможность создания общего обслуживающего хозяйства – производственной, рыночной и социальной инфраструктуры (строительная база, транспорт, связь, энергетика, водоснабжение, ремонтная и складская база, биржи, банки, жилищно-коммунальное хозяйство, сфера услуг и т. п.), в результате чего возникает агломерационный эффект.

Дополнительный выигрыш дает формирование сложного комплекса в результате тесного комбинирования и территориального сближения кооперированных производств, приближения их к источникам топлива, сырья, потребителям продукции. При совмещении нефтепереработки и нефтехимии удельные капиталовложения снижаются на 30-35 %, в том числе по основным процессам – на 15 %. Возникает экономия за счет сокращения транспортных перевозок при последовательной переработке сырья и полуфабрикатов, комбинированного использования электрической и тепловой энергии и совмещения графиков потребления предприятий, утилизации различных производственных отходов, появляются также возможности шире применять женский труд (на подходящих предприятиях), уменьшать безработицу, время на решение организационных вопросов и т.д.

В настоящее время не сформулировано четкое определение конкурентоспособности региона.

**Конкурентоспособность** – способность определённого объекта или субъекта превзойти конкурентов в заданных условиях.

**Конкурентоспособность** также определяют как свойство субъекта, указывающее на его способность выдерживать конкуренцию с себе подобными, на его способность совершать конкурентные действия и др.

В современной экономической литературе понятие «конкурентоспособность региона» сводят либо на уровень государства, либо на уровень крупных корпораций, представляя как «бизнес-систему, способную завоевывать и удерживать существенную долю рынка, а, следовательно, обеспечивать рост доходов и финансовое благополучие». Чаще всего конкурентоспособность региона рассматривают «как способность создавать условия на внутренних и внешних рынках». Так, по мнению А. Селезнева, под конкурентоспособностью региона понимается «обусловленное экономическими, социальными, политическими и другими факторами положение региона и его отдельных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, отражаемое через показатели (индикаторы), адекватно характеризующие такое состояние и его динамику». Отличается от предлагаемых понятий определение Л. Шеховцевой, которая, опираясь на концепцию конкурентоспособности страны, предложенную М. Портером, представляет **конкурентоспособность региона** как «продуктивность (производительность) использования региональных ресурсов, и в первую

очередь рабочей силы и капитала, по сравнению с другими регионами, которая результируется в величине валового регионального продукта (ВРП) на душу населения, а также в его динамике».

Совокупность факторов, специфичных для региона, обуславливает необходимость рассмотрения региональной конкурентоспособности как комплексной характеристики его потенциала, которая с помощью набора количественных и качественных показателей позволяет не только оценить достигнутый уровень развития, но и потенциальные возможности региона.

**Конкурентоспособность региона** – это:

– его роль и место в экономическом пространстве России, способность обеспечить высокий уровень жизни населения и возможность реализовать имеющийся в регионе экономический потенциал (финансовый, производственный, трудовой, инвестиционный, ресурсный);

– обусловленное экономическими, социальными и другими факторами положение региона и его отдельных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, отражаемое через показатели (индикаторы), адекватно характеризующие такое состояние и его динамику;

– способность региона производить товары и услуги, отвечающие требованиям внутренних и мировых рынков, создавать условия

– наращивания региональных ресурсов (инновационные, интеллектуальные, инвестиционные) для обеспечения роста потенциала конкурентоспособности субъектов хозяйствования со скоростью, обеспечивающей устойчивые темпы роста ВРП и качество жизни населения региона на уровне мировых значений.

Высокая конкурентоспособность региона выражается в следующих основополагающих аспектах:

– достижение высокого уровня жизни населения;

– эффективность функционирования хозяйственного механизма региона;

– высокая инвестиционная привлекательность.

**Оценка конкурентоспособности региона** может быть основана на определении уровня социально-экономического развития, инвестиционной привлекательности регионов и эффективности использования ресурсов, экспертной оценки определения рейтинга региона по инвестиционной привлекательности на основе показателей оценки инвестиционного потенциала региона и уровня инвестиционных рисков.

Методические подходы к оценке уровня социально-экономического развития региона:

– количественные методы оценки на основе макроэкономических показателей для анализа тенденций социально-экономического развития региона;

– рейтинговые оценки для анализа инвестиционной привлекательности региона;

– оценки эффективности использования элементов социально-экономического потенциала для анализа конкурентных преимуществ региона.

#### ***Практическое занятие № 4***

*Контрольные вопросы:*

1. Специализация региона и его социально-экономическое развитие.
2. Какие методики используют для определения специализации региона по отраслям?
3. Какую роль играет инвестиционная привлекательность региона в определении конкурентоспособности?

**Тесты:**

1. Оценка конкурентоспособности региона может быть основана на показателях, КРОМЕ...

А) масштаба экономики;

- Б) эффективности экономики;
- В) налоговой политики;
- Г) социальной сферы.

2. Сложившаяся специализация региона – это...

А) концентрация на территории региона конкретных видов производства, удовлетворяющих не только собственные потребности в продукции, но и потребности других регионов;

Б) преимущественное развитие в регионе определенных, как правило, крупномасштабных отраслей производства, наиболее эффективно использующих местный ресурсный потенциал для удовлетворения потребностей национальной экономики;

В) расчленение производства продукции или товаров на ряд частных процессов и концентрация этих процессов на отдельных специализированных предприятиях;

Г) образование или выделение отраслей, подотраслей, предприятий, специализирующихся на выпуске однородной готовой продукции.

3. К обслуживающим (инфраструктурным) отраслям относятся (несколько вариантов)...

А) добывающая промышленность;

Б) транспорт;

В) связь;

Г) здравоохранение;

Д) сельское хозяйство.

4. Признаками отраслей специализации являются (несколько вариантов)...

А) наличие высокой степени концентрации производства в регионе;

Б) равномерное размещение по территории;

В) участие в межрегиональном обмене;

Г) небольшие масштабы производства.

5. Параллельные (взаимозамещаемые) отрасли ...

А) характеризуются использованием общерегиональных (межотраслевых) ресурсов;

Б) находятся в разных регионах;

В) производят похожую продукцию.

6. Коэффициент локализации производства на территории региона представляет собой

...

А) отношение вывоза из региона данной продукции к ее региональному производству;

Б) соотношение удельного веса в стране по отрасли к удельному весу региона в стране по всему производству;

В) отношение удельного веса данной отрасли в структуре производства к удельному весу той же отрасли в стране.

### Задания:

Таблица 1 – Основные показатели по регионам РФ, 2018 г.

Показатель	РФ	ЦФО	СЗФО	ЮФО	СКФО	ПФО	<b>РТ</b>	УФО	СФО	ДФО
Промышленное производство, млрд. руб., в т.ч.:	35052	8991,5	4431	1704,3	375,3	7198	<b>1345</b>	6662,7	4144	1546,2
– добыча полезных ископаемых	8031	833,5	544	109,8	16,9	1246	<b>374</b>	3156	1156	969
– обрабатывающие производства	22802	6765	3428	1334	255,4	5164	<b>864</b>	2987	2506	363,4
– производство э/энергии, газа и воды	4219	1393	459	260,5	103	788	<b>107</b>	519,7	482	213,8
Численность населения, тыс. чел.	146781	38538	13660	13884	9493	29812	<b>3899</b>	12143	19261	6266
<i>Коэффициент локализации отрасли</i>										

<i>производства:</i> – добыча полезных ископаемых										
– обрабатывающие производства										
– производство э/энергии, газа и воды										
<i>Коэффициент душевого производства:</i> – добыча полезных ископаемых										
– обрабатывающие производства										
– производство э/энергии, газа и воды										
<i>Специализация региона:</i> – добыча полезных ископаемых										
– обрабатывающие производства										
– производство э/энергии, газа и воды										

Задание: заполнить таблицу и проанализировать полученные данные

## Тема 5. Сущность региональной политики

Объективными предпосылками региональной политики выступают структурная неоднородность пространства страны в природно-географическом, ресурсном, экономическом, социальном, этническом и политическом аспектах. Подобная неоднородность вынуждает любое мероприятие принимать с учетом интересов и особенностей регионов.

**Региональная политика государства** – целевые действия государства, направленные на сбалансирование условий деятельности регионов и их результатов, повышение эффективности использования совокупных региональных ресурсов и возможностей, создание условий для повышения эффективности деятельности отдельных регионов.

Эффективная региональная политика осуществляется на основе следующих принципов:

- последовательное осуществление всеми органами власти государственной региональной политики;
- учет в решениях центральных органов управления интересов и особенностей регионов, которых эти решения касаются;
- повышение самостоятельности регионов в решении собственных проблем, т.е. формирование эффективного самоуправления.

В основе региональной политики России лежит учет специфики регионов в общероссийской структуре, перенос основных направлений экономических реформ на региональный уровень, всемерная поддержка местного самоуправления и предпринимательства, решение региональных социально-экономических проблем, рациональное использование природных ресурсов. Для достижения этой цели региональная политика призвана выполнять следующие основные задачи:

- сохранение единого внутреннего рынка России, единства инфраструктуры систем энергетики, транспорта, связей, общей денежно-кредитной системы, общего контроля за экспортом и импортом продукции при наличии свободы экономических, научно-

технических и других договорных отношений между предприятиями по всей территории России, свободной конкуренции производителей разных форм собственности, свободного движения товаров и капиталов;

– повышение благосостояния населения в каждом регионе, постепенное выравнивание уровня жизни, исключение чрезмерных контрастов в социальных условиях;

– расширение горизонтальных связей между регионами, формирование рынка труда и межрегионального регулирования занятости, создание рынков капиталов путем развития системы акционерных компаний, фондовых бирж, коммерческих банков и др.;

– преодоление общего кризиса и реформирование экономики;

– преодоление нестабильности в политическом отношении, межэтнической напряженности и противоречивости национально-государственного устройства России и др.

Осуществление региональной политики тесно связано и с решением проблем экономической безопасности.

В государственной региональной политике можно выделить ряд взаимосвязанных элементов: экономическую, социальную, научно-техническую, экологическую, демографическую, гуманитарную и национальную политику.

1) На основе общих принципов государственной региональной политики формируется **региональная экономическая политика**. В региональном управлении экономическая политика занимает ведущее положение. Решение социальных, экологических, научно-технических, демографических и других проблем региона возможно в необходимом объеме только при наличии соответствующих финансовых, кредитных и материальных ресурсов. **Региональная экономическая политика** включает:

- бюджетную и налоговую политику;
- планирование, прогнозирование в регионе;
- создание и реализацию целевых программ;
- использование природных ресурсов и распоряжение собственностью региона;
- размещение производительных сил;
- управление структурой производства;
- политику развития региональных комплексов;
- контрольно-аналитическую деятельность;
- информационное обеспечение.

#### **Задачи регионально-экономической политики:**

1. Укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности государства.

2. Содействие развитию и углублению экономической реформы.

3. Сокращение чрезмерно глубоких различий в уровне социально-экономического развития региона.

4. Достижение рационализации структуры хозяйства регионов.

5. Развитие межрегиональных инфраструктурных систем (транспорт, связь и т.д.)

6. Стимулирование развития районов и городов, располагающих крупным научно-техническим потенциалом.

7. Оказание государственной поддержки районом экологического бедствия, регионам с высоким уровнем безработицы, демографическим и миграционным проблемами.

8. Совершенствование экономического районирования страны.

2) **Социальная политика региона** – одно из направлений его деятельности по регулированию социально-экономических условий жизни общества. Суть социальной политики региона в поддержании отношений как между социальными группами, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создании социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве. Целью **региональной социальной политики** государства является повышение благосостояния и удовлетворение потребностей жизнедеятельности



всего населения. Осуществление социальной политики в значительной мере находится в непосредственной зависимости от экономических возможностей страны, той части национального дохода, которая выделяется на потребление. Социальная политика государства и региона имеет общую экономическую и правовую основу, призванную обеспечить реализацию прав и интересов граждан России. Цели современной региональной политики в социальной сфере – обеспечение достаточного уровня благосостояния в каждом регионе, создание приблизительно одинаковых жизненных возможностей для всех граждан. Региональная социальная политика призвана препятствовать нежелательной миграции населения, ослабить внутреннее социальное напряжение, сберечь целостность и единство страны.

3) Государственная **региональная научно-техническая (инновационно-инвестиционная) политика** выражает отношение государства к научно-техническим проблемам, которые являются составляющей частью региональной политики. К основным задачам региональной научно-технической политики относятся:

- изучение, анализ состояния научно-технического комплекса региона, выявление местной специфики и проблем;
- определение приоритетов развития научно-технического комплекса;
- сохранение, восстановление и развитие научно-технического комплекса в соответствии с установленными приоритетами;
- определение основных направлений инвестиционной деятельности;
- создание благоприятных условий для инноваций;
- развитие наукоемкой продукции, повышение экспортного потенциала, конкурентоспособности производителей продукции;
- минимизация негативных последствий научно-технического прогресса.

Для развития на приоритетных направлениях, которые имеют ключевое значение для развития соответствующего региона, разрабатываются региональные научно-технические программы.

4) Основная цель **региональной экологической политики** состоит в создании безопасных условий жизни человека и восстановлении природной среды. К числу конкретных целей региональной экологической политики относятся:

- гарантирование экологической безопасности ядерных объектов, радиационной защиты населения и окружающей среды;
- сведение к минимуму вредного влияния техногенных аварий и катастроф;
- улучшение экологического состояния бассейна рек;
- улучшение экологического состояния в городах и промышленных центрах;
- экологизация технологий в промышленности, энергетике, строительстве, сельском хозяйстве, транспорте и др.

В отдельных регионах следует осуществлять меры по улучшению состояния деградированных земель, рекультивации нарушенных природных ландшафтов, борьбе с водной эрозией, подтоплением и химическим загрязнением земельных ресурсов, сохранению биологического разнообразия флоры и фауны.

5) **Демографическая политика**, являясь составляющей частью региональной политики государства, разрабатывается в тесной взаимосвязи с экономической, социальной и экологической политикой. При этом учитывается специфика демографической ситуации в каждом регионе, и конкретизируются направления ее реализации. Основные цели демографической политики связаны с решением таких проблем, как: формирование пропорциональной возрастно-половой структуры населения, проведение социальных мероприятий, стимулирующих рождаемость, улучшение экологической ситуации, повышение безопасности работы и т.п.

Основное воздействие государства на региональную экономику осуществляется в рамках:

- бюджетного федерализма;

- применения регионального целевого программирования;
- государственной селективной поддержки регионов.

Бюджетный федерализм будет рассмотрен в теме «Финансовая система региона».

Чаще всего на федеральном уровне регулирование территориального развития осуществляется в виде *государственной селективной поддержки отдельных регионов*. Под *поддержкой* понимаются специально организуемые органами государственной власти действия политического, правового, социального, финансового, экономического или иного характера, имеющие своей целью:

- стимулировать (в том числе ресурсами) развитие тех территорий, которые по объективным причинам не могут функционировать в режиме саморазвития;
- активизировать и поддерживать ресурсами социальную мобильность населения отдельных регионов (направленная миграция);
- создавать условия для возникновения и функционирования государственно значимых потенциальных «точек роста»;
- обеспечивать выполнение отдельными территориями общегосударственных функций;
- сформировать и поддерживать специфические организационно-правовые режимы на территориях особого политического и геополитического значения;
- оперативно реагировать на образование зон бедствий.

В России объектами селективной поддержки являются депрессивные районы, районы нового освоения, слаборазвитые, приграничные районы, районы экологического бедствия и т. д.

В настоящее время *эффективность селективной региональной политики зависит от следующих обстоятельств:*

- наличия четких критериев выбора регионов, которые являются объектами государственной поддержки;
- дифференциации объемов предоставляемой регионам государственной поддержки в различных ее формах в зависимости от конкретных задач;
- выбора приоритетных секторов в проблемных регионах, на стимулирование которых должна направляться государственная поддержка;
- выбора источника средств стимулирования регионального развития.

### **Практическое занятие № 5**

#### **Контрольные вопросы:**

1. Назовите цели региональной политики.
2. Почему основной целью региональной политики является сглаживание различий в социально-экономическом развитии регионов?
3. Какую роль имеет инвестиционная политика в развитии регионов?
4. Назовите задачи региональной политики.

#### **Тесты:**

**1.** Региональная политика – это...

- А) приоритетное направление деятельности местных властей;
- Б) система взаимоотношений между государством и регионами, а также между самими регионами;
- В) комплекс мероприятий, способствующих наиболее рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения;
- Г) сочетание принципов федерализма и регионализма.

**2.** Что НЕ относится к целям региональной политики?

- А) предотвращение загрязнения окружающей среды, комплексная экологическая защита регионов;
- Б) максимальное использование природно-климатических особенностей регионов;
- В) духовное развитие общества, его моральное и физическое здоровье.

3. Одним из элементов региональной политики является... политика:

- А) производственная;
- Б) инвестиционная;
- В) торговая;
- Г) финансовая.

4. Структурная политика в рамках региональной политики – это:

- А) определение условий и требований к хозяйствующим субъектам ради достижения внеэкономических целей;
- Б) система мер по поддержке и реструктуризации предприятий;
- В) государственное регулирование цен и тарифов, способы и формы этого регулирования;
- Г) механизм формирования и использования государственных финансовых ресурсов и их перераспределения между регионами.

5. Основными задачами региональной политики является все сказанное, КРОМЕ:

- А) создание эффективной системы природопользования и охраны окружающей среды;
- Б) выравнивание различий в социально-экономическом развитии отдельных регионов;
- В) государственное регулирование миграционных потоков из густонаселенных районов в регионы, испытывающие дефицит трудовых ресурсов;
- Г) административные меры ограничительного и поощрительного характера.

## **Тема 6. Региональные целевые программы социально-экономического развития**

Для решения социально-экономических проблем региона разрабатываются региональные целевые программы, которые могут выступать самостоятельно или быть частью федеральных.

В процессе разработки и последующего осуществления региональных целевых программ для достижения максимального результата необходимо учитывать специфику каждого отдельного региона.

В программу включают следующие составные части:

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости программы как средства решения проблемы. В этом разделе излагаются суть, истоки проблемы, которые предлагается решить посредством реализации комплексной целевой программы.
2. Цели и задачи программ
3. Этапы реализации программ. Количество этапов и содержание работ на каждом этапе зависит от характера программы и общей продолжительности программного периода.
4. Инвестиционные проекты
5. Содержание подпрограмм: отраслевые, территориальные, социальные.
6. Ресурсное обеспечение
7. Организационно-экономический механизм осуществления программы.
8. Социально-экономическая эффективность программы.

Классификация *региональных программ* (по данным Института макроэкономики):

1. Уровень значимости: государственные (федеральные), собственно региональные.
2. Территориальная принадлежность: республиканские, краевые, областные, краевые, автономные образования.
3. Функциональная ориентация: научно-технические (инновационные), социально-экономические, производственно-технические, инвестиционные, организационно-хозяйственные, экологические).
4. Содержание решаемых проблем (основные назначения): полное и эффективное использование производственного потенциала; формирование ТПК; сглаживание порегиональных различий по показателям уровня развития и условий жизни; создание новых производств и рабочих мест.

5. Масштабность программной проблемы: комплексные (многоаспектные), узкоспециализированные (моноцелевые).
6. Отраслевая локализация: межотраслевые, отраслевые, подотраслевые.
7. Характер возникновения проблемы: планово-прогнозные, экстренные, конъюнктурные.
8. Период действия: долгосрочные (свыше 5 лет), среднесрочные (от 1 года до 5 лет), краткосрочные (до 1 года).
9. Источник финансирования: централизованно финансируемые, финансируемые из средств местного бюджета, прочие источники финансирования, смешанное финансирование.
10. Эффективность финансирования: самокупаемые, дотируемые.
11. Временной аспект реализации проблемы: перманентные, ограниченные во времени (разовые).
12. Приоритетность: первоочередные, временноотложенные.
13. Включение внешних связей: внутренние, внешние.

С одной стороны, каждый регион занимает определенное место в системе общественного разделения труда и должен быть нацелен на реализацию общегосударственной стратегии развития, а с другой – разработка эффективной государственной стратегии должна осуществляться исходя как из первоначальной оценки потенциала и перспектив развития регионов, так и из возможностей формирования межрегиональных научно-производственных комплексов. Это позволит решить задачи укрепления экономической целостности страны, снижения степени дифференциации регионов по уровню развития, ускорения межрегиональной интеграции и одновременно создать условия для реализации потенциалов развития отдельных регионов.

Этапы разработки государственных программ развития регионов:

1-й этап: определяется базовый ресурсный потенциал, сложившийся под влиянием как природно-климатических факторов, так и в результате проведенных политических, социальных и экономических преобразований. Рассматриваются данные о природных, трудовых, инвестиционных ресурсах, а также инновационный потенциал анализируемого субъекта.

2-й этап: выделяются приоритетные отрасли региона, составляющие его специализацию, рассматривается их место и роль в социально-экономическом развитии на региональном и общегосударственном уровнях.

3-й этап: анализируется уровень развития отраслей специализации, их доля в экспортно-импортных операциях, численность занятого трудоспособного населения, влияние на социально-экономическое положение региона и формирование его рыночной инфраструктуры.

4-й этап: в случае если отрасль специализации не является единственной, но в ней занято около 50 % всех трудовых ресурсов региона, целесообразно разработать программу поддержки отрасли в финансовой и научно-технической области, а в случае узкой специализации экономически важно развивать другие направления отраслевой структуры, что позволит не только расширить возможности региона, но и избежать структурного кризиса, тотальной безработицы и, как результат, падения социально-экономического уровня субъекта.

5-й этап: на основе обработки полученных на предыдущих этапах данных разрабатывается программа социально-экономического развития субъекта, предусматривающая привлечение как государственных, так и частных капиталовложений.

6-й этап: определяются механизм и инструментарий реализации региональной программы развития.

***Закономерности механизма разработки региональных программ:***

1. Разрабатываемые программы предусматривают привлечение ресурсов их участников на достижение общих программ экономического развития.

2. Разработка программ должна гарантировать равные в экономическом и социальном отношении права участвующих региональных субъектов (предприятий, организаций, регионов).

3. Целью программ должно стать обеспечение максимально возможного в планируемом периоде повышения благосостояния населения при данных объективно существующих ограничениях.

4. Максимальный рост благосостояния населения объективно ограничен рядом ресурсов и потребностей, которые должны учитываться при разработке программ.

5. Региональные программы должны вписываться в систему национальных приоритетов.

6. Разрабатываемые программы должны носить комплексный характер.

7. Разрабатываемые в программном механизме мероприятия планируются на несколько лет, и это придает определенную степень стабильности для хозяйствующих субъектов в условиях финансирования и других вопросах.

### ***Практическое занятие № 6***

#### ***Контрольные вопросы:***

1. В зависимости от каких условий осуществляют классификацию регионов по социально-экономическому развитию?

2. С помощью каких показателей определяют социально-экономическое развитие регионов?

3. Принципы разработки и реализации целевых региональных программ

4. Назовите условия устойчивого развития региона.

#### **Тесты:**

1. Условия классификации (ранжирования) регионов (несколько вариантов ответов):

А) обеспеченность трудовыми ресурсами;

Б) охрана окружающей среды;

В) миграционные потоки;

Г) природно-климатические условия.

2. Цель анализа социально-экономического развития региона – это...

А) выявление диспропорций и неиспользуемых возможностей экономического роста региона;

Б) предоставление финансовой поддержки все регионам;

В) содействие ускоренному развитию социальной и производственной инфраструктуры в регионах.

3. Региональное прогнозирование:

А) предшествует региональному целевому программированию

Б) является составной частью индикативного планирования

В) существовало только в централизованной экономике

Г) осуществляется только по заказу регионов

4. Какие показатели используются для оценки уровня социально-экономического развития региона

А) абсолютные значения и темпы роста ВВП на душу населения; стоимость основных фондов

Б) данные финансового баланса региона

В) сальдо платежного баланса региона

Г) индекс РТС по региону

5. Главные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие региона

А) общеэкономические, научно-технические, демографические

Б) экономические, социальные, геополитический

В) рыночный, конкурентный, производственный

Г) общеполитические, природно-экологические, демографические

**Задания:**

Таблица 1 – Социально-экономическое развитие регионов (по Федеральным округам)

Регион	Численность экономически активного населения		Численность безработных		Уровень безработицы		Среднедушевые денежные доходы населения в месяц		Потребительские расходы в среднем на душу населения в месяц	
	Тыс. чел	Уд.вес, %	Тыс. чел	Уд.вес, %	%	Место	Руб.	Место	Руб.	Место
ЦФО	21108		745				38776		27692	
СЗФО	7604		360				32388		22330	
ЮФО	8180		546				27004		21114	
СКФО	4492		499				23023		17305	
ПФО	15502		743				26300		18416	
УФО	6509		406				32794		23232	
СФО	9816		754				23584		15933	
ДФО	3376		211				36320		23691	
РФ						–	30474	–	21636	–

Таблица 2 – Социально-экономическое развитие регионов (по субъектам Федерации),

Регион	Численность экономическ и активного населения		Численность безработных		Уровень безработицы		Среднедушевые денежные доходы населения в месяц		Потребительские расходы в среднем на душу населения в месяц	
	Тыс. чел	Уд.вес, %	Тыс. чел	Уд.вес, %	%	Место	Руб.	Место	Руб.	Место
Г. Москва	7067		125				59898		43798	
Ненецкий автономный округ (в составе Архангельской области)	23		2				70924		24139	
Республика Крым	964		69				15672		12975	
Республика Ингушетия	223		68				14683		5761	
Республика Татарстан	2062		19				32163		23232	
Свердловская область	2293		149				34820		27503	
Республика Тыва	125		42				15255		7441	
Республика Саха (Якутия)	501		37				37847		24146	
Российская Федерация (табл. 1)						–	30474	–	21636	–

Заполните таблицы, рассчитав удельный вес регионов по численности экономически активного населения. Определите, какое место занимает каждый регион по доходам и расходам населения. Сделайте вывод.

## Тема 7. Особенности региональной инвестиционной политики

Решение проблемы снижения различий в уровнях регионального развития возможно только при переходе к устойчивому росту региональных экономик в комплексном их развитии. При этом решающим фактором в разрешении проблемы экономического роста является стимулирование капиталовложений, причем в основном за счет собственного инвестиционного потенциала регионов.

**Региональная инвестиционная политика** – совокупность организационных и экономических мер по привлечению инвестиций с целью возрождения экономики регионов, ликвидации структурных деформаций, формирования благоприятной рыночной среды с учетом интеграции региона в единое экономическое пространство.

Региональная инвестиционная политика складывается под воздействием множества процессов, происходящих на микро- и макроуровнях и в самих регионах. Региональная инвестиционная политика должна быть направлена на создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения инвестиций. Кроме того, инвестиционная политика служит повышению конкурентоспособности региона.

**Инвестиционная деятельность** на уровне региона может быть представлена как совокупность организационных, экономических и нормотворческих действий органов власти, хозяйствующих субъектов и физических лиц по формированию необходимых инвестиционных ресурсов, их эффективному использованию в инвестиционных проектах, обеспечивающему долговременное и гарантированное получение дохода на уровне, соответствующем принятым в регионе требованиям.

Хозяйственный механизм региональной инвестиционной деятельности может быть представлен как система экономических форм, методов и способов организации инвестиционной деятельности, совокупность регламентированных государством отношений и взаимосвязей участников инвестиционного процесса, обеспечивающих его высокую эффективность и относительную независимость от внешних условий.

В его составе выделяются три блока элементов:

- формы, методы и инструменты воздействия на материально-техническую базу инвестиционного процесса;
- способы и формы влияния на социально-экономические отношения, обеспечивающие процесс инвестирования;
- формы организации работы органов управления регионом и объектов инвестиционной инфраструктуры, регламенты их взаимоотношений по поводу согласованного осуществления процессов инвестирования.

Под *эффективностью инвестиционной политики* следует понимать отдачу от инвестиций, как в денежной форме (экономической прибыли), так и социальной (увеличение объема и повышение качества социальных услуг). Иными словами, эффективность инвестиционной политики можно оценить как социально-экономический результат на каждый вложенный рубль.

Региональная инвестиционная политика строится на следующих *принципах*:

- создание инвестиционного потенциала региона для обеспечения расширенного воспроизводства всех видов ресурсов;
- обеспечение приоритетности решения проблем конкурентоспособности региональной продукции;
- обеспечение инвестиционной привлекательности региона не только за счет повышения конкурентоспособности продукции, но и развития науки, образования, социальной сферы;
- сбалансированность интересов государства, организаций (корпораций) и населения региона в решении инвестиционных вопросов (проектов);
- открытость и доступность информации, а также возможности участия всех видов инвесторов в инвестиционных проектах;

- контроль и экспертиза, как самих инвестиционных проектов, так и их реализации с позиций технико-экономической и социальной эффективности;
- нормативно-правовая защита инвестиций от мошеннических действий физических и юридических лиц.

**Факторами эффективности инвестиционной политики** региона являются:

- степень инвестиционной привлекательности конкретного региона;
- уровень компетентности и грамотности специалистов, участвующих в управлении и регулировании инвестиционных процессов;
- совершенство законодательно-правовой базы управления инвестиционным процессом на региональном уровне;
- возможности оптимального сочетания внутренних и внешних инвестиционных ресурсов;
- участие государства в инвестиционном процессе региона и другие.

Инвестиционный климат характеризуется благоприятными условиями той среды, в которой протекают инвестиционные процессы. Инвестиционный климат региона представляет собой особую совокупность факторов (условий) как внешнего, так и внутреннего характера.

Под **инвестиционным климатом** понимают обобщающую характеристику совокупности экологических, социальных, экономических, организационных, правовых, политических и иных условий, определяющих привлекательность и целесообразность инвестирования в экономику региона.

**А инвестиционная привлекательность региона** – категория субъективная (кому-то нравится одно, кому-то другое), но и она характеризуется определенными рамками для строго определенных субъектов хозяйствования. Внешние характеристики инвестиционного климата региона определяются его месторасположением и исторической определенностью во времени. Месторасположение региона выгодное, когда к нему ведут хорошие транспортные артерии (водные, железнодорожные, автомобильные и др.), когда он является самодостаточным в инфраструктуре и имеет деловые и культурные связи с другими регионами, когда он становится конкурентоспособным в области производства продукции, работ и оказания услуг.

Инвестиционная привлекательность во многом зависит от налогового режима на территории.

**Особая экономическая зона** или **Свободная экономическая зона** (сокращённо **ОЭЗ** или **СЭЗ**) – ограниченная территория с особым юридическим статусом по отношению к остальной территории государства. Часто особый статус выражается в льготных налоговых или таможенных условиях для национальных или иностранных предпринимателей.

**Территория опережающего развития** (полное название *Территория опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации*, сокращённо **ТОР** или **ТОСЭР**–экономическая зона со льготными налоговыми условиями, упрощёнными административными процедурами и другими привилегиями в России, создаваемая для привлечения инвестиций, ускоренного развития экономики и улучшения жизни населения.

Залогом успеха инвестиционной деятельности в регионе и эффективного функционирования механизма ее регулирования является региональная инвестиционная инфраструктура. Логическая схема формирования региональной инвестиционной инфраструктуры включает следующие этапы:

- определение состава хозяйственного механизма инвестиционной деятельности в регионе;
- установление совокупности целей и задач, которые необходимо решать в регионе для эффективного осуществления инвестиционной деятельности;
- распределение этих задач между существующими и вновь образуемыми органами управления регионом, определение их функций, методов и инструментов работы;



– регламентирование взаимоотношений органов, установление сфер их влияния на основе группировки и ранжирования их функций.

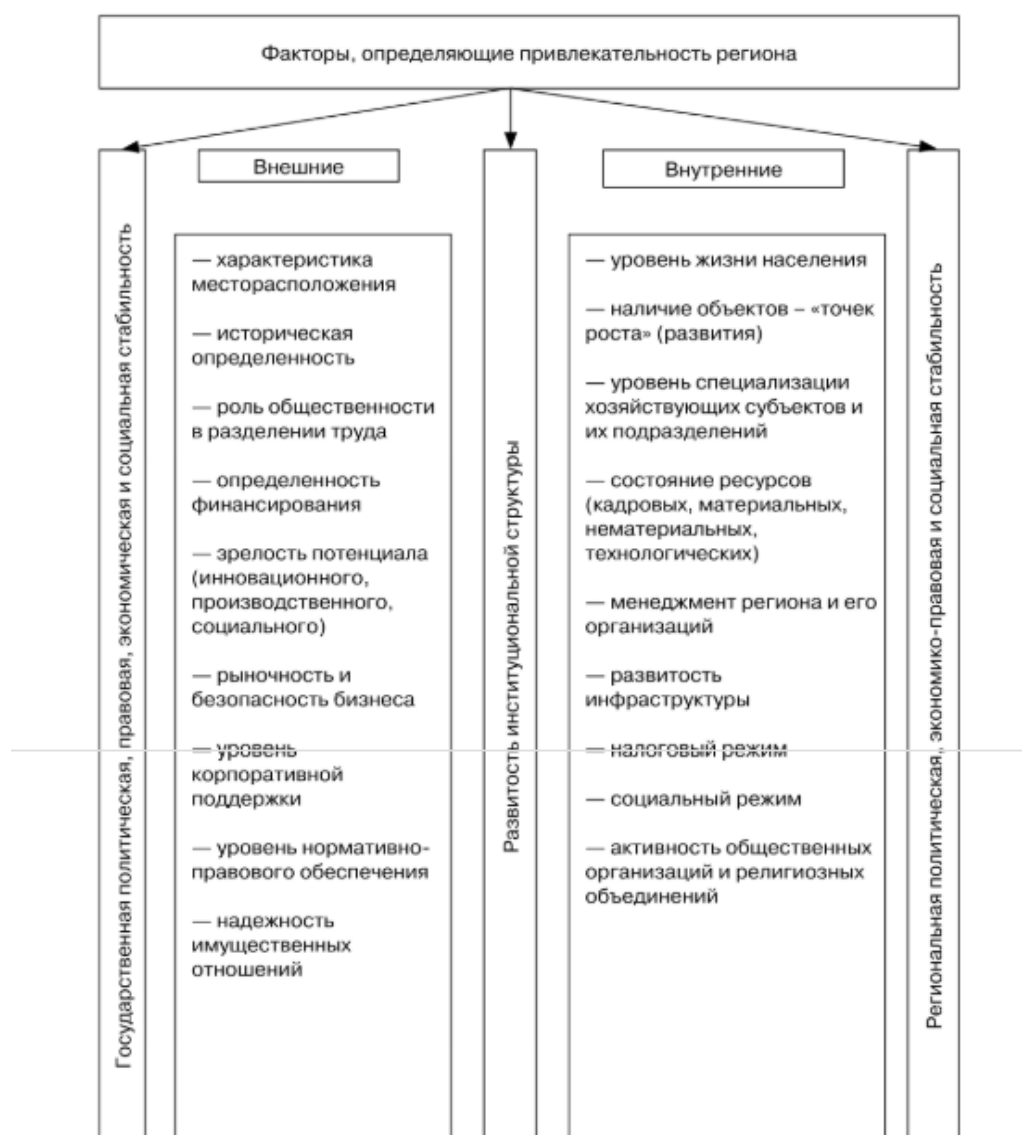


Рисунок 7.1 – Инвестиционная привлекательность региона

Формирование благоприятного инвестиционного климата и повышение инвестиционной привлекательности региона должны стать стратегическими задачами развития региональной экономики.

Решение проблем финансового обеспечения инвестиционной деятельности в регионах должно быть связано с переходом от регулирования преимущественно макроэкономических параметров финансовой сферы к комплексному многоцелевому подходу, предполагающему воздействие на процессы воспроизводства и инвестирования на макро- и микроэкономических уровнях.

Конкретными направлениями региональной инвестиционной политики должны стать и уже частично являются:

- обеспечение устойчивого развития реального сектора экономики;
- наиболее полное задействование внутреннего инвестиционного потенциала в интересах промышленного производства;
- повышение эффективности рычагов и механизмов стимулирования инвестиционной и производственной деятельности;

- формирование действенных механизмов, призванных обеспечить надежную защиту и гарантии интересов инвесторов;
- создание реальных предпосылок для поддержания наметившихся положительных сдвигов в сфере производства и инвестиционной деятельности, а, следовательно, вывода региона на траекторию устойчивого экономического роста.

### ***Практическое занятие № 7***

#### *Контрольные вопросы:*

1. Сущность региональной инвестиционной политики.
2. Чем представлена инвестиционная деятельность на уровне региона?
3. Назовите основные факторы эффективности инвестиционной политики региона.
4. Что означает понятие "инвестиционный климат" региона?
5. Какова роль особых экономических зон в формировании инвестиционного климата региона?
6. Назовите эффективные формы финансирования инвестиционной деятельности региона.

#### **Тесты:**

- 1.** К инвестиционному климату региона НЕ относятся компоненты...
  - А) ресурсно-сырьевого и производственный потенциал территории
  - Б) экономико-географического положение и инфраструктурная обеспеченность региона
  - В) территориальный сепаратизм
- 2.** К основным факторам развития территории относится...
  - А) разделение труда
  - Б) научно-технический потенциал территории
  - В) финансовые ресурсы
- 3.** Факторами эффективности инвестиционной политики региона являются все перечисленные, КРОМЕ:
  - А) степень инвестиционной привлекательности конкретного региона
  - Б) совершенство законодательно-правовой базы управления инвестиционным процессом на региональном уровне
  - В) степень загрязнения окружающей среды
  - Г) возможности оптимального сочетания внутренних и внешних инвестиционных ресурсов
- 4.** Способ определения уровня экономического развития региона...
  - А) ВРП на душу населения
  - Б) ВРП на одного занятого
  - В) ВРП на прожиточный минимум
  - Г) долей оплаты труда в ВРП

**Задания:****1. Заполнить таблицу и проанализировать полученные данные**

Таблица. Инвестиции в основной капитал по федеральным округам

	1 год		2 год		Отклонение (+/-)	
	млрд. руб.	Уд.вес, %	млрд. руб.	Уд.вес, %	Абсолют.	Относит.
Центральный федеральный округ	2278,3		1870,0			
Северо-Западный федеральный округ	1040,7		911,2			
Южный федеральный округ	964,4		943,5			
Приволжский федеральный округ	1485,3		1255,7			
Уральский федеральный округ	1482,6		1279,9			
Сибирский федеральный округ	945,6		831,5			
Дальневосточный федеральный округ	584,7		838,5			
Российская Федерация		100		100		

Относительное отклонение определяется:

$$\Delta X\% = \frac{\Delta X}{X_0} \times 100$$

**Тема 8. Основы региональной инновационной политики**

Уровень развития экономики страны и ее регионов во многом зависит и от инновационной деятельности и политики. Интенсивность инновационной деятельности во многом отражается на уровне экономического развития: в условиях усиливающейся конкуренции на мировой арене выигрывают именно те регионы и страны, которые обеспечивают благоприятные предпосылки для инновационной деятельности.

Под **региональной инновационной политикой** понимают «совокупность установленных целей и приоритетов развития научно-инновационной деятельности в регионе, путей и средств их достижения на основе взаимодействия региональных и центральных органов управления».

Основными направлениями инновационной политики региона являются:

- формирование целевых инновационных программ региона и концентрация необходимых для их решения ресурсов;
- принятие определенных управленческих решений, направленных на создание эффективной инновационной системы региона;
- выявление существующих проблем, препятствующих осуществлению инновационной деятельности;
- развитие инновационной инфраструктуры;
- создание привлекательной среды для привлечения инвестиций в производственный сектор регионам и т.д.

Можно сформулировать как минимум три группы **стратегических приоритетов инновационного развития региона**:

- меры, направленные на становление инновационного развития страны;
- меры, направленные на формирование инновационной системы государства;
- меры, обеспечивающие стратегические цели и задачи социально-экономического развития региона.



Рисунок 8.1 – Основные задачи региональной инновационной политики

Основной целью региональной *инновационной политики* является создание и развитие региональной инновационной системы, обеспечивающей население региона высокотехнологичной продукцией (рисунок 1)

В условиях формирования национальной инновационной системы первостепенную важность для региональных властей приобретает вопрос определения эффективной модели инновационной политики региона, включающей комплекс инструментария, направленного на формирование приоритетов инновационного развития регионов. Инновационное развитие территории определяется следующими предпосылками (рисунок 2).

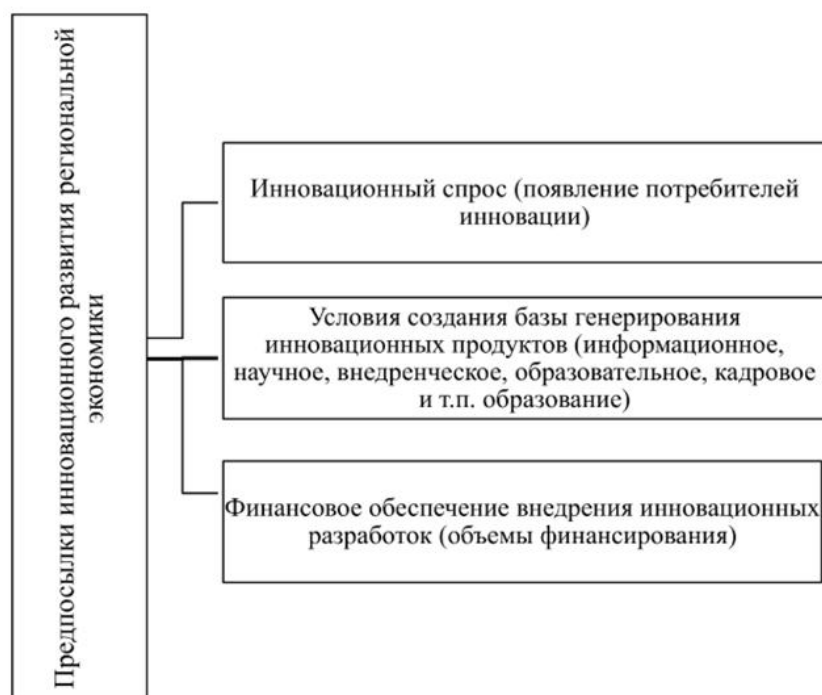


Рисунок 8.2 – Предпосылки инновационного развития региона

Региональная инновационная система, исходя из фундаментальных постулатов, должна включать совокупность предприятий, организаций, расположенных на данной территории и осуществляющих непосредственную деятельность по созданию, коммерциализации и распространению инноваций, а также органов государственного (регионального) управления и институтов, обеспечивающих реализацию механизмов инновационного развития, отвечающих как особенностям региона, так и требованиям национальной системы».

При разработке региональной инновационной программы следует учитывать принципы формирования региональной инновационной системы (рисунок 8.3).



Рисунок 8.3 – Принципы формирования региональной инновационной системы

Процесс формирования и развития инновационных систем должен проходить в соответствии с разработанной Правительством субъекта РФ инновационной программой, в которой отражаются источники финансовых и материальных ресурсов, направляемые на развитие региональной инновационной инфраструктуры; на преобразование территориально-отраслевой структуры производства с целью увеличения выпуска продукции конечного потребления на основе максимально эффективного использования инновационного потенциала территории; направления развития сферы услуг; стимулирования производства путем использования системы поддержки предприятий всех форм собственности; развития альтернативных, внебюджетных форм финансирования отраслей и предприятий, входящих в состав РИС.

Наряду с элементами, обеспечивающими организацию, производство и реализацию инновационной продукции (бизнес-структуры) и организующими финансирование инновационных проектов (венчурные фонды, сеть «бизнес-ангелов»), а также инфраструктуры (центры трансфера технологий, бизнес-инкубаторы и др.) в региональную инновационную систему включаются вузы, НИИ и КБ как организации, генерирующие знания о новых продуктах и процессах, осуществляющие фундаментальные и прикладные исследования, опытно-конструкторские разработки.

Опыт зарубежных стран показывает, что основным элементом государственной политики в области развития инновационной экономики являются программы создания и устойчивого развития технологических и научных парков, которые выступают в качестве инновационных центров или ядер инновационных кластеров. Механизмы подобного инновационного развития способны превратить периферийные области со слабой экономикой в высокоразвитые регионы. Таким образом, решаются и социальные задачи, например, создание рабочих мест, развитие кадрового потенциала, создание инфраструктуры и др.

В настоящее время декларируемый инновационный курс развития нашей страны финансируется, в большинстве случаев, за счет средств федерального и регионального бюджетов. В этой связи первостепенную важность для региональных властей приобретает вопрос определения эффективной модели инновационной политики региона, включающей комплекс инструментария, направленного на формирование приоритетов инновационного развития регионов. Первоочередная цель данной модели – это формирование сбалансированного и адаптивного портфеля приоритетных инновационных проектов с учетом запросов внешних (иностраных) и внутренних (частных, государственных) инвесторов. Эффективность инновационного типа социально-экономического развития региона предполагает разработку региональной инновационной стратегии (концепции) программ инновационного развития, решения финансовых проблем, отбора и подготовки соответствующих кадров, а также проведения мониторинга за ходом реализации комплекса принятых в регионе мероприятий. Как следствие, сложившиеся условия предопределили выделение приоритетных направлений в концепции формирования региональной инновационной политики (рисунок 8.4).

Эффективность инновационного типа социально-экономического развития региона предполагает разработку региональной инновационной стратегии (концепции) программ инновационного развития, решение финансовых проблем, отбор и подготовку соответствующих кадров, а также проведения мониторинга за ходом реализации комплекса принятых в регионе мероприятий. Инновационный потенциал предприятий региона в совокупности с национальной инновационной системой и системой обеспечения механизма функционирования инновационной экономики (инновационная инфраструктура, инновационная безопасность, государственное регулирование) выступает в качестве структурного компонента экономического развития государства, а именно институциональной основы инновационной экономики страны.



Рисунок 8.4 – Приоритетные направления концепции формирования региональной инновационной политики

Региональные особенности инновационного развития в России:

- все отрасли экономики показывают низкий уровень активности в сфере инноваций;
- основные элементы инновационного потенциала (научно-технического, кадрового, информационного, институционального, финансового и др.) развиты несбалансированно;
- качество и количество субъектов инновационной деятельности (инновационно-технологических центров, бизнес-инкубаторов, технопарков, учебно-деловых центров и др.) не соответствует уровню поставленных задач;
- источников финансирования инновационной деятельности не хватает;
- существующая инновационная активность показывает слабые результаты;
- стимулирующий спрос на отечественную инновационную продукцию практически отсутствует;
- нацеленные на импортозамещение принципиально новые виды инновационной продукции освоены по минимуму.

Повышение инновационности региональной экономики за счет развития инновационной инфраструктуры предполагает:

- значительное повышение эффективности созданной инновационной инфраструктуры (таких как наукограды, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий, технопарки и т.д.);
- формирование единой системы стимулирования роста инновационного потенциала регионов на основе существующих институтов развития (Банка развития, Региональных венчурных фондов, ОАО «Роснано» и т.п.).

Группы факторов, которые могут препятствовать осуществлению инновационной деятельности различными субъектами:

1. Экономические факторы. К данной группе факторов относят в первую очередь все то, что может тормозить финансирование научных разработок и исследований, реализацию инновационных проектов. К примеру, недостаток внутренних финансовых средств предприятия; отсутствие или недостаточность финансирования из внешних источников; неопределенный спрос на инновации; длительный период окупаемости нововведений; недостаточный инновационный потенциал и др.

2. Технологические факторы. Технологические факторы связаны с отсутствием соответствующей материальной базы, необходимой для осуществления инновационной деятельности.

3. Правовые факторы. Правовые аспекты сопровождения инновационной деятельности выражаются в установлении определенных институциональных рамок функционирования субъектов инновационного процесса. В качестве примера могут выступать ограничения со стороны различных отраслей права – налогового, антимонопольного; ограничения в выдаче патентов и лицензий.

4. Политические факторы. Отсутствие политической воли при решении различного рода вопросов, а также противостояние мнений, моделей, проектов. Кроме того, большое влияние оказывают группы давления.

5. Управленческие факторы. К управленческим факторам относятся издержки, связанные с неэффективным управлением. В качестве примеров можно привести следующее: ориентация только на краткосрочные планы; излишняя централизация принятия решений; отсутствие сетевых связей и, как следствие, горизонтальных взаимодействий; несогласованность целей и задач принимаемых решений со способами их реализации и т.д. Перечисленное выше означает, что качество менеджмента низкое, а управление можно охарактеризовать как неэффективное.

6. Социокультурные факторы. Социокультурные факторы связаны с особенностями исторического и культурного развития общества. Внедряемые инновации могут сталкиваться с их отчуждением со стороны общества в силу устоявшихся мировоззренческих стереотипов и сложившихся традиций.

Для того чтобы Россия занимала ведущие позиции в научно-техническом развитии, необходимо решение двух вопросов:

1) стабильное увеличение финансовых вливаний в научную сферу, а именно финансирование приоритетных направлений фундаментальных исследований;

2) сбалансированная налоговая политика в отношении предпринимательского сектора, которая будет являться стимулом для вложения инвестиций в НИОКР. Так как навязывание государством инноваций дает обратный эффект со стороны бизнес-сектора.

### ***Практическое занятие № 8***

#### ***Контрольные вопросы:***

1. В чем суть региональной инновационной политики?
2. Назовите условия формирования и развития инновационной активности предприятий регионов.
3. Основные направления инновационной политики региона.
4. Приоритетные направления концепции формирования региональной инновационной политики
5. Назовите региональные особенности инновационного развития в России.

#### **Тесты:**

**1.** Высокая концентрация научно-производственных сил характерна для:

- А) свободной экономической зоны
- Б) технополиса
- В) агломерации
- Г) зоны предпринимательства

**2.** Продолжительность жизненного цикла свободных экономических зон:

- А) 5 лет
- Б) 15-20 лет
- В) 25-30 лет
- Г) 10 лет



3. Главный признак технополиса – это:

- А) отсутствие таможенных ограничений
- Б) партнёрство
- В) льготный режим для предпринимателей
- Г) высокая концентрация научно-производственных фирм

4. Венчурный инновационный фонд (ВИФ) – это...

А) некоммерческая организация, созданная в целях развития конкурентоспособного технологического потенциала России

Б) организация, нацеленная на получение прибыли

В) частная компания, занимающаяся привлечением денежных средств в регион

5. Кластер (в экономике) – это...

А) сконцентрированная на некоторой территории группа взаимосвязанных компаний

Б) создание необходимых материальных стимулов для сохранения кадрового потенциала науки и техники

В) управляющая компания, которая осуществляет комплексное финансово-инвестиционное и консалтинговое сопровождение инновационных бизнес-проектов

## Тема 9. Финансовая система региона

**Финансы** – это система экономических отношений по поводу формирования, распределения и использования фондов денежных средств.

Бюджетная система в России трехуровневая:

- государственный бюджет;
- бюджеты субъектов Федерации (региональные);
- местные бюджеты.

Все бюджеты функционируют автономно, при взаимном сочетании интересов. Принципом построения государственных финансов является **бюджетный федерализм** – это отношения между федеральной властью и властями национально-государственных и административно-территориальных подразделений по поводу оптимального, научно-обоснованного распределения доходов бюджета каждого уровня и расходов, финансируемых из них.

Государство использует бюджет в качестве одного из инструментов своей деятельности и важнейшего элемента экономической и социальной политики. Бюджетные отношения – это финансовые отношения, которым присущи денежная форма и основные функции финансов

Функции финансов:

1. **Распределительная** — посредством финансов распределяется и перераспределяется внутренний валовой доход, благодаря чему денежные средства поступают в распоряжение государства, муниципалитета;

2. **Контрольная** — заключается в их способности отслеживать весь ход распределительного процесса, также расходование по целевому назначению денежных средств, поступающих из федерального бюджета;

3. **Регулирующая** — вмешательство государства в процесс воспроизводства через финансы (налоги, государственные кредиты и т. д.). Государство воздействует на воспроизводительный процесс через финансирование отдельных предприятий, проведение налоговой политики;

4. **Стабилизирующая** — обеспечение граждан стабильными экономическими и социальными условиями.

**Региональные финансы** охватывают региональные бюджеты административно-территориальных единиц и финансы субъектов хозяйствования, используемые для удовлетворения потребности регионов. Региональные финансы – это система экономических

отношений, посредством которых распределяется и перераспределяется национальный доход на экономическое и социальное развитие территорий.

В последние годы идет децентрализация экономических и социальных процессов, т. е. регулирование этих процессов переходят от центральных уровней государственной власти к региональным. Поэтому роль региональных финансов усиливается, а сфера их использования расширяется. Во многих странах она составляет основную часть финансовых ресурсов государства. Через региональные финансы государство активно проводит социальную политику. Осуществляется финансирование народного образования, здравоохранения, коммунального обслуживания населения.

Региональные финансы – это не только система экономических отношений. Они являются и совокупностью денежных средств, используемых на экономическое и социальное развитие территорий. Главным направлением использования региональных финансов является финансовое обеспечение социальной и частично производственной инфраструктуры (рис.).

Финансовые ресурсы региона – это фонды денежных средств, находящихся в распоряжении региона, хозяйствующих субъектов и населения, образуемые в процессе распределения и перераспределения регионального валового продукта и предназначенные для обеспечения расширенного воспроизводства на данной территории

Нормально функционирующий финансово-экономический механизм объединяет хозяйственные и социальные комплексы регионов в единое экономическое пространство, обеспечивает его эффективное функционирование при помощи бюджетно-налоговых отношений, кредитов, субвенций, субсидий регионального правительства, взаимопомощи регионов.

Финансовые ресурсы региона являются мощным рычагом его развития и включают в себя: региональный бюджет; средства предприятий на развитие региональной инфраструктуры; внебюджетные фонды.

*Региональный бюджет* – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения региона.

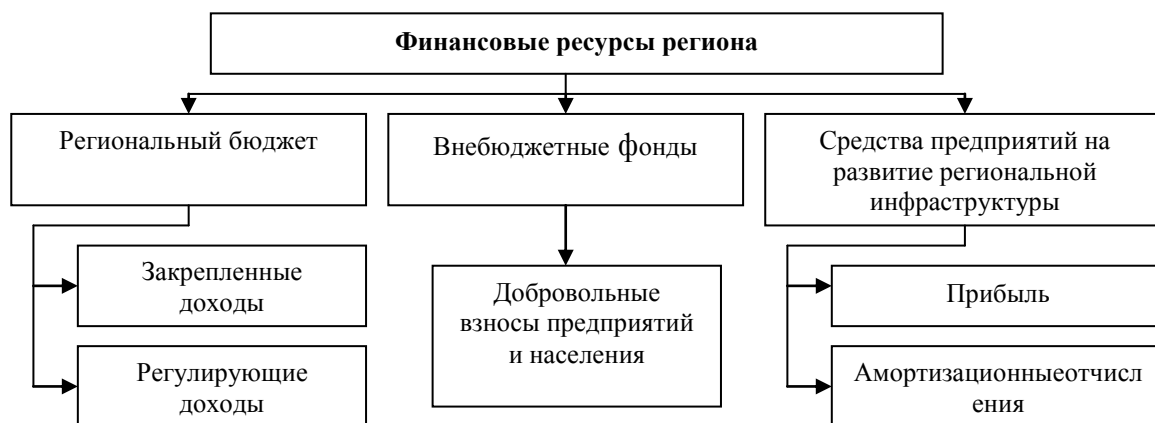


Рисунок 9.1 – Структура финансовых ресурсов региона

**Доходы** региональных бюджетов формируются за счет закрепленных (собственных) и регулирующих доходов. Основным источником пополнения регионального бюджета являются налоги и сборы, которые жестко закреплены региональным законодательством

Региональные налоги – обязательные платежи в бюджет соответствующих субъектов РФ, устанавливаемые законами субъектов Российской Федерации в соответствии с Налоговым кодексом и обязательные к уплате на территории всех регионов соответствующих субъектов РФ.

**Региональные налоги** четко определены законодательством и к ним относятся:

- транспортный налог;
- налог на имущество организаций (предприятий);
- налог на игорный бизнес.

Регулирующие доходы используются для балансирования доходов и расходов региональных бюджетов и представляют собой:

- процентные отчисления от налогов вышестоящих бюджетов;
- дотации (безвозмездное выделение средств для покрытия дефицита нижестоящего бюджета);
- субвенции (безвозмездное целевое финансирование расходов нижестоящих бюджетов за счет средств вышестоящих);
- средства, полученные из вышестоящего бюджета в процессе его исполнения.

Средства региональных бюджетов **расходуются** на развитие экономики и социальной инфраструктуры территории регионов. Причем размеры расходов и их структура претерпевают изменения по мере движения от города к селу.

**Финансовые ресурсы предприятий** складываются из прибыли и амортизационных отчислений. Большинство предприятий передало в начале 90-х гг. прошлого столетия объекты социальной сферы местным органам власти, которые финансируют их из средств региональных и местных бюджетов. Поэтому финансы предприятий утрачивают прежние позиции в региональных финансах. Нагрузка же на региональные и местные бюджеты существенно возрастает.

**Региональные внебюджетные фонды** образуются за счет добровольных взносов предприятий, населения и других источников.

В последние годы предприятия все чаще объединяют свои средства со средствами региональных органов. Такая форма использования средств предприятий прогрессивна и весьма перспективна. Она способствует кооперации ресурсов ведомств и региональных органов, более рациональному их использованию и достижению социального эффекта и по мере выхода страны из кризиса будет приобретать все большее значение.

*Мобилизованные в такие фонды средства могут быть направлены на расходы:*

- связанные со строительством на кооперативных началах объектов социально-культурного назначения;
- не запланированные в бюджете на текущий год (главным образом на расходы по благоустройству);
- связанные с увеличением текущих расходов бюджета (за исключением лимитированных расходов), а также финансированием плановых затрат в случае невыполнения планового размера доходов;
- связанные с перерасходами установленных смет и нормативов (например, перекрытие установленных сметных расходов на строительство, пополнение установленных нормативов собственных оборотных средств подведомственным предприятиям и другие незапланированные расходы).

Создание внебюджетных фондов:

- концентрирует средства для развития социально-бытовой инфраструктуры;
- усиливает материальную заинтересованность региональных органов в результатах своей деятельности, укрепляет их финансовое положение;
- способствует более эффективному использованию средств, исключая их распыление;
- освобождает предприятия от выполнения несвойственной им функции по развитию местного хозяйства.

### **Практическое занятие № 9**

*Контрольные вопросы:*

1. Сущность и функции финансов.
2. Что такое региональные финансы?

3. Назовите финансовые ресурсы региона.  
 4. Сущность и назначение регионального бюджета.

**Тесты:**

1. Доходы региональных бюджетов формируются за счет...

- А) федеральных налогов и неналоговых поступлений  
 Б) закрепленных (собственных) и регулирующих доходов  
 В) местных налогов

2. К финансовым ресурсам региона относятся (несколько вариантов ответов) ...

- А) средства предприятий на развитие региональной инфраструктуры  
 Б) федеральные налоги  
 В) внебюджетные региональные фонды  
 Г) трансфертные платежи

3. Региональный бюджет – это...

А) комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих наиболее рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения

Б) механизм формирования и использования государственных финансовых ресурсов и их перераспределения между регионами

В) форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения региона

4. Региональные бюджеты участвуют (несколько вариантов ответов) ...

А) в контроле финансово-хозяйственной деятельности предприятий и учреждений, подчиненных местным органам власти

Б) в производственной деятельности предприятий, расположенных на данной территории

В) в финансировании мероприятий по осуществлению рыночных реформ

Г) в определении сбалансированности рабочих мест и трудовых ресурсов

5. Что служит источником формирования территориальных внебюджетных фондов?

- А) заемные ресурсы  
 Б) добровольные взносы предприятий и населения  
 В) специальные сборы  
 Г) поступления из централизованных внебюджетных фондов

**Задания:**

1. Заполнить таблицу и проанализировать полученные данные

Таблица 1 – Структура и динамика налоговых доходов бюджета РТ

Показатель	1 год		2 год		Темп роста, %	3 год		Темп роста, %
	Млн. руб.	Уд.вес, %	Млн. руб.	Уд.вес, %		Млн. руб.	Уд.вес, %	
Налог на прибыль, доходы	86784,3		81299,2			83101,3		
Налоги на товары (работы, услуги)	13692,3		16862,4			15539,2		
Налоги на совокупный доход	2760,9		3133,6			3250,1		
Налоги на имущество	16526,6		21466,2			21705,1		
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	82		76,7			43		
Всего налоговых доходов		100,0		100,0			100,0	

### Экзаменационные вопросы по дисциплине «Региональная экономика»

1. Понятие региональной экономики.
2. Предмет изучения региональной экономики и его составляющие.
3. Понятия «регион» и «район»: сходство и различие в толковании.
4. Методы, используемые в региональной экономике.
5. Территориальная структура и организация экономики
6. Типология регионов
7. Принципы размещения производительных сил
8. Принципы районирования.
9. Основные положения теории районирования.
10. Закономерности размещения производительных сил.
11. Характерные группы отраслей по факторам размещения производительных сил.
12. Типы проблемных районов: слаборазвитые, депрессивные, районы нового освоения, приграничные районы, зоны Севера.
13. Экономический потенциал региона и его структура
14. Понятие природно-ресурсного потенциала региона.
15. Использование природно-ресурсного потенциала региона.
16. Факторы размещения производительных сил
17. Понятие и характерные признаки регионального потребительского рынка.
18. Факторы, влияющие на формирование регионального рынка труда.
19. Специализация отраслей региона
20. Методика определения специализации региона
21. Конкурентоспособность региона
22. Комплексное развитие региона
23. Региональная политика: понятие, цели и задачи в России.
24. Структурные элементы региональной политики
25. Перечислите основные механизмы региональной политики.
26. Классификации регионов с точки зрения их экономической самостоятельности.
27. Региональные проблемы экономического развития
28. Региональное программирование.
29. Цели и задачи разработки региональных программ.
30. Анализ структуры и содержания основных современных региональных программ.
31. Этапы разработки целевых региональных программ
32. Условия устойчивого развития региона.
33. Стратегия социально-экономического развития региона
34. Понятие, виды и основные характеристики инвестиций.
35. Роль инвестиционной политики в развитии регионов
36. Формирование инвестиционной привлекательности регионов
37. Инновационная активность предприятий регионов
38. Кластерное развитие регионов
39. Венчурный инновационный фонд
40. Понятие инноваций и инновационной деятельности.
41. Инновационный и инвестиционный потенциал региона.
42. Научные (инновационные) парки: виды и цели создания.
43. Проблема инновационного развития в России.
44. СЭЗ: понятие, концепции образования.
45. Финансовый потенциал региона: понятие и источники формирования.
46. Финансовые ресурсы региона
47. Доходная и расходная части регионального бюджета.
48. Понятие регионального бюджета.
49. Место регионального бюджета в бюджетной системе РФ
50. Взаимодействие регионального бюджета с бюджетами других уровней.

## **ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»**

1. Специализация экономики регионов России
2. Региональное неравенство и экономическая безопасность РФ
3. Региональные аспекты функционирования крупного бизнеса
4. Регулирование регионального развития путем создания особых экономических зон
5. Зарубежный опыт государственного регулирования регионального развития
6. Типы регионов РФ по структуре промышленного производства и ВРП
7. Динамика и тенденции регионального социально-экономического развития
8. Региональный механизм регулирования инвестиционной деятельности
9. Стратегия социально-экономического развития региона
10. Основные направления современной региональной политики России
11. Современные проблемы экологического развития региона
12. Экологическая безопасность в регионе
13. Экономический потенциал и устойчивое развитие экономики региона
14. Основы региональной конкурентоспособности
15. Роль информационно-коммуникационных технологий в развитии региона
16. Финансирование регионального развития
17. Региональные проблемы экономического развития
18. Факторы регионального развития
19. Формирование и реализация стратегии развития региона
20. Формирование систем стратегического и территориального планирования в Российской Федерации
21. Формирование системы управления инновационным социально-экономическим развитием региона
22. Региональные пропорции и прогнозирование в системе управления социально-экономическим развитием регионов
23. Кластерная политика в системе регионального социально-экономического развития
24. Ресурсное обеспечение трансформации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации
25. Практика формирования и реализации стратегии развития региона
26. Инвестиционная политика в сфере инфраструктурного развития региона
27. Повышение конкурентоспособности региона
28. Оценка и управление рисками инвестиционных проектов региона
29. Конкуренция и конкурентоспособность в условиях развития региона
30. Деятельность региональных властей по поддержке бизнеса
31. Анализ эффективности социально-экономического развития региона
32. Целевые программы развития региона
33. Программно-целевой подход в управлении развитием региона
34. Финансовые механизмы государственного регулирования территориального развития
35. Реализация государственного регулирования территориального развития
36. Зарубежный опыт проведения региональной политики
37. Региональная политика как идеология государственного регулирования территориального развития
38. Стратегические и тактические цели регионального развития
39. Необходимость государственного регулирования территориального развития.
40. Эффективное формирование и расходование финансовых ресурсов региона
41. Критерии и методы государственного регулирования регионального развития
42. Концепция конкурентоспособности, устойчивости и безопасности развития региона

## **Методические рекомендации по самостоятельной работе студентов**

### **Лекции**

В ходе лекционных занятий вести конспектирование учебного материала. Обращать внимание на категории, формулировки, раскрывающие содержание тех или иных явлений и процессов, научные выводы и практические рекомендации, положительный опыт в ораторском искусстве. Желательно оставить в рабочих конспектах поля, на которых делать пометки из рекомендованной литературы, дополняющие материал прослушанной лекции, а также подчеркивающие особую важность тех или иных теоретических положений. Задавать преподавателю уточняющие вопросы с целью уяснения теоретических положений, разрешения спорных ситуаций.

### **Устный опрос**

Самостоятельная работа студентов включает подготовку к устному опросу на практических занятиях. Для этого студент изучает лекции, основную и дополнительную литературу, публикации, информацию из Интернет-ресурсов. Темы и вопросы к практическим занятиям, вопросы для самоконтроля приведены в методических указаниях по разделам и доводятся до обучающихся заранее. Эффективность подготовки обучающихся к устному опросу зависит от качества ознакомления с рекомендованной литературой. Для подготовки к устному опросу студентам необходимо ознакомиться с материалом, посвященным теме занятия, в учебнике или другой рекомендованной литературе, записях с лекционного занятия, обратить внимание на усвоение основных понятий изучаемой темы, выявить неясные вопросы и подобрать дополнительную литературу для их освещения, составить тезисы выступления по отдельным проблемным аспектам. В среднем, подготовка к устному опросу по одному семинарскому занятию занимает от 2 до 4 часов в зависимости от сложности темы и особенностей организации студентами своей самостоятельной работы.

### **Практические занятия**

Работа на практических занятиях предполагает активное участие в обсуждении выдвинутых в рамках тем вопросов. Для подготовки к занятиям рекомендуется обращать внимание на проблемные вопросы, затрагиваемые преподавателем в лекции, и группировать информацию вокруг них. Желательно выделять в используемой литературе постановки вопросов, на которые разными авторам могут быть даны различные ответы. На основании постановки таких вопросов следует собирать аргументы в пользу различных вариантов решения поставленных проблем. В текстах авторов, таким образом, следует выделять следующие компоненты:

- постановка проблемы;
- варианты решения;
- аргументы в пользу тех или иных вариантов решения.

На основе выделения этих элементов проще составлять собственную аргументированную позицию по рассматриваемому вопросу.

При работе с терминами необходимо обращаться к словарям, в том числе доступным в Интернете, например на сайте <http://dic.academic.ru>.

### **Тестирование**

При подготовке к практическим занятиям может понадобиться материал, изучавшийся ранее, поэтому студентам стоит обращаться к соответствующим источникам (учебникам, монографиям, статьям). В тестовых заданиях в каждом вопросе из представленных вариантов ответа правильный только один. Если Вам кажется, что правильных ответов больше, выбирайте тот, который, на Ваш взгляд, наиболее правильный.

### **Письменная работа**

Письменная работа и задания могут быть индивидуальными и общими. Могут быть предложены решения задач. Для решения задач необходимо изучить теоретический материал. Для этого студент изучает лекции, основную и дополнительную литературу, публикации, информацию из Интернет-ресурсов. В процессе выполнения письменной работы студент должен показать умение работать с теоретическим, статистическим и другим

цифровым материалом. Обязательно по итогам каждого задания, студент должен написать самостоятельный вывод.

### **Контрольная работа (написание реферата)**

В процессе выполнения контрольной работы (реферата) студент должен:

- показать умение работать со статистической отчетностью, нормативно-правовыми актами, научной литературой и другими источниками информации;
- сравнивать различные точки зрения на исследуемую проблему;
- самостоятельно обобщать, анализировать и оценивать имеющуюся в литературных источниках информацию;
- осуществить оформление контрольной работы (реферата) в строгом соответствии с правилами.

Контрольная работа (реферат) выполняется студентом самостоятельно, носит творческий характер, должна содержать аналитический обзор научной литературы, включая публикации текущего года, статьи в журналах по утвержденной теме исследования.

### **Экзамен**

При подготовке к экзамену необходимо опираться, прежде всего, на лекции, а также на источники, которые разбирались на практических занятиях в течение семестра. *Подготовку* к экзамену целесообразно начать с планирования и подбора нормативно-правовых источников и литературы. Прежде всего, следует внимательно перечитать учебную программу и программные вопросы для подготовки к экзамену (зачету), чтобы выделить из них наименее знакомые. Далее должен следовать этап *повторения* всего программного материала. На эту работу целесообразно отвести большую часть времени. Следующим этапом является самоконтроль знания изученного материала, который заключается в устных ответах на программные вопросы, выносимые на экзамен (зачет). Тезисы ответов на наиболее сложные вопросы желательно записать, так как в процессе записи включаются дополнительные моторные ресурсы памяти.



## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### Основная литература:

1. Ермошина Г.П. Региональная экономика : учеб.пособие / Г.П. Ермошина, В.Я. Поздняков ; под ред. В.Я. Позднякова. – М. : ИНФРА-М, 2017. – 576 с. – (Высшее образование: Бакалавриат). Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/854340>
2. Селищева Т. А. Региональная экономика : учебник / Т.А. Селищева. – М. : ИНФРА-М, 2018. – 469 с. – (Высшее образование: Бакалавриат).– Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/947765>

### Дополнительная литература:

1. Поляк Г.Б. Региональная экономика: Уч.для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / Под ред. Поляка Г.Б., – 5-е изд., перераб. и доп. – М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 463 с.: 60x90 1/16.–(Золотой фонд российских учебников)(П) ISBN 978-5-238-02348-9 – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/884356>
2. Брагина З. В. Развитие регионов : диагностика региональных различий [Электронный ресурс] : монография / З. В. Брагина, И. К. Киселева. – Москва : ИНФРА-М, 2014. – 152 с. – (Научная мысль). – ISBN 978-5-16-009274-4. – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=434872>
3. Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учебное пособие / Орешин В.П. – 2-е изд. – М.:ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 200 с.: 70x100 1/32. – (ВО:Бакалавриат) (Обложка. КБС) ISBN 978-5-369-01587-2. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/559965>
4. Буров М.П. Региональная экономика и управление территориальным развитием: Учебник для магистров / Буров М.П. – М.:Дашков и К, 2017. – 446 с. ISBN 978-5-394-02734-5 – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/936135>
5. Лапыгина Д.Ю. Разработка стратегии развития региона: система инструментов [Электронный ресурс] / Лапыгина Д.Ю. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 217 с.: 60x90 1/16 ISBN 978-5-16-105128-3. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=567392>

Учебно-методическое пособие

**Табольская** Виктория Валерьевна  
**Мансурова** Татьяна Геннадьевна  
**Макаров** Анатолий Николаевич  
**Галиуллина** Гильфия Фагимовна

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**  
для студентов очной и заочной форм обучения направлений  
**38.03.01 Экономика, 38.03.02 Менеджмент, 38.03.04 Государственное и  
муниципальное управление**

Отпечатано в Издательско-полиграфическом центре  
Набережночелнинского института  
Казанского (Приволжского) федерального университета

Подписано в печать 13.05.2019 г.  
Формат 60x84/16. Печать ризографическая.  
Бумага офсетная. Гарнитура «TimesNewRoman».  
Усл. п. л. 3,7. Уч.-изд. л. 3,7.

Тираж 50 экз. Заказ № 1328.