

Анализ современных проблем организации государственного заказа в промышленности Республики Татарстан

© 2007 Л.М. Давлетшина

Казанский государственный финансово-экономический институт

Рассматриваются проблемы размещения государственного заказа в промышленности с использованием метода макроэкономического анализа. На основе рассчитанной системной функциональной модели рыночной экономики определяется влияние государственного заказа на развитие экономики на примере Республики Татарстан.

Задачи поддержания и ускорения экономического роста, повышения конкурентоспособности национальной экономики требуют внимания как к отраслевой и институциональной структуре экономики, так и к инструментам государственной промышленной политики. Одним из важнейших инструментов промышленной политики, возможности которого используются недостаточно эффективно, является госзаказ. Это обусловлено тем, что он занимает значительное место в расходной части бюджета страны.

К примеру, в США доля государственных закупок равна примерно 15% распределительной части национального бюджета. Суммарные закупки государственных и коммунальных органов стран Европейского союза оцениваются в 720 млрд. евро - 11% валового внутреннего продукта ЕС¹.

Закупки товаров из консолидированного бюджета в Российской Федерации составили: в 2000 г. 342,9 млрд. руб.; в 2001 г. 445,8 млрд. руб.,

или около 17% всех расходов консолидированного бюджета; в 2002 г. более 540 млрд. руб.² Сегодня доля государственных закупок составляет свыше 30% расходной части федерального бюджета³.

Однако действующая на данный момент система управления госзаказом недостаточно эффективна: при растущих объемах государственного заказа установленный порядок размещения госзаказа не ориентирован на реализацию национально-государственных интересов и способствует сохранению неэффективной структуры экономики сырьевой направленности, не обеспечивая, таким образом, потенциальный экономический рост. На неэффективность системы также указывает постоянно меняющаяся доля госзаказа в ВРП, что свидетельствует об отсутствии какого-либо целенаправленного управления государственным заказом, в результате госзаказ размещается спонтанно (рис. 1).

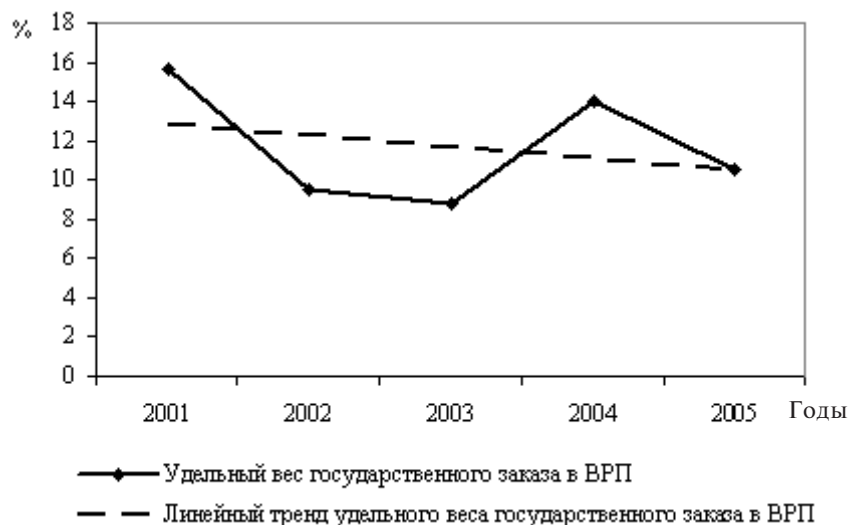


Рис. 1. Удельный вес государственного заказа в ВРП, млн. руб.

¹ Коцеев В.А. Совершенствование организации подрядных торгов (конкурсов) на государственные заказы в строительстве: Дис. ... канд. экон. наук. СПб., 2003. 155 с.

² Бремя государства и экономическая политика: либеральная альтернатива. Режим доступа: <http://www.liberal.ru/sitan.asp?Num=274>.

³ Лестев М. Конференция как основной элемент выставки. Режим доступа: <http://www.goszakaz.inconnect.ru/news/view/?179>.

Целью нашей работы является изучение проблем размещения государственного заказа в промышленности на примере Республики Татарстан. Выполненные исследования базируются на использовании девятисекторной системной функциональной модели рыночной экономики, предложенной М.Р. Сафиуллиным⁴.

Рассматривая три основных (движущих) рынка - рынок рабочей силы, товарный рынок и рынок капиталов, разработанная модель имитирует структуру развития народного хозяйства. Подобный системный подход позволяет всесторонне исследовать инвестиции и занятость как явления и процессы не обособленно, а во взаимосвязи.

Необходимо отметить, что модель подтверждает общеизвестную закономерность: товарный рынок посредством своих макроэкономических агрегатов (совокупного спроса, прежде всего) в соответствии со средней по национальной экономике длительностью производственного цикла воздействует на формирование совокупного спроса на факторы производства и, соответственно, "контролирует" границы развития названных рынков. На наш взгляд, это не только подтверждает необходимость эффективного размещения государственного заказа, но и является важным аргументом применения представленной модели для анализа влияния государственного заказа на развитие экономики страны.

Достижение поставленной цели потребовало постановки и решения нескольких взаимосвязанных практических задач, отражающих общую логику исследования:

1) проведение временного прогнозирования основных экономических показателей Республики Татарстан;

2) построение системной функциональной модели экономики Республики Татарстан за период 1993-2005 гг.;

3) проведение структурного анализа экономики Республики Татарстан по системной функциональной модели;

4) анализ влияния государственного заказа на экономику Республики Татарстан (ретроспективный анализ).

В процессе работы были использованы следующие методы исследования: временное прогнозирование, структурный, факторный и ретроспективный анализ.

Исследование трендов и временных рядов позволило корректно производить общее исследование

⁴ См.: Сафиуллин М.Р. Методология стратегического управления экономической системой при помощи инвестиций и занятости: Дис. ... д-ра экон. наук. Казань, 1996. 451 с.

дование, проверять при помощи интерполяции динамику тех или иных показателей. Основными результатами временного прогнозирования основных экономических показателей Республики Татарстан на 2005-2016 гг. стали:

1. Темп роста ВРП и объема промышленного производства положителен, это означает, что экономика будет находиться в фазе подъема. Однако темпы прироста будут постепенно снижаться. На наш взгляд, это свидетельствует о снижении темпов производительности труда, что приводит к медленному снижению темпов прироста средней заработной платы.

2. Наблюдается снижение ставки ссудного процента рынка капитала, что приведет к увеличению уровня инвестиций в экономику, что в свою очередь должно положительно отразиться на занятости и доходах населения. Необходимо отметить, что низкие процентные ставки приведут к осуществлению капиталовложений, которые характеризуются более низкой чистой производительностью.

3. Совокупный индекс потребительских цен в 2005-2016 гг. должен составить порядка 0,82-0,51 раза в год. Данное явление, прежде всего, должно воздействовать на динамику потребительской корзины и через увеличивающуюся заработную плату на состояние занятости.

4. Характерно увеличение стоимости основных производственных фондов и постепенное снижение численности занятого населения, это позволяет характеризовать экономику Республики Татарстан 2005-2016 гг. как фондозатратную, что, соответственно, приводит к росту производственного потенциала. Таким образом, согласно временному прогнозу происходит взаимозаменяемость факторов производства.

Использование программного обеспечения для графического анализа позволило на первоначальном этапе работы выявить основные закономерности и тенденции в развитии рынков Республики Татарстан, в результате была построена системная функциональная модель экономики Республики Татарстан за период 1990-2004 гг., а на ее основе проведен прогноз на период 2005-2016 гг.

Структурный анализ системной функциональной модели экономики в Республике Татарстан на период 2005-2016 гг. показал, что взаимозаменяемость факторов производства, наоборот, не происходит, так как рост заработной платы сопровождается одновременным увеличением основных производственных фондов. Для такой ситуации характерен низкий уровень использования в производстве достижений научно-технического прогресса. Возможно, это связано и с возник-

новением и развитием новых отраслей народного хозяйства, причем новые отрасли требуют более высокой оплаты труда, чем существующие.

Производственная функция реальной заработной платы от индекса цен является убывающей, свидетельствуя о том, что в условиях инфляции реальная заработная плата сокращается, т.е. темп прироста заработной платы ниже темпа прироста цен. Это связано с рядом причин, таких как несвоевременная индексация заработной платы, отсутствие эффективного государственного механизма индексации доходов, слабая система денежного обращения.

Сопоставление полученных результатов по временному и структурному анализу позволяет сделать вывод о том, что в целом результаты не противоречат друг другу, а дополняют. Однако структурный анализ показывает тенденции развития экономических показателей с учетом их взаимосвязей и взаимозависимости.

Расчет основных показателей системной функциональной модели экономики Республики Татарстан без величины государственного заказа за 2001-2005 гг. позволил определить вли-

пессимистического и оптимистического. Однако, учитывая, что проводится ретроспективный анализ, принимаем во внимание среднее значение данных показателей и реальный прогноз.

В результате отсутствия государственного заказа на товарном рынке Республики Татарстан в 2001-2005 гг. произошли следующие изменения (рис. 2 и 3):

- уровень инфляции повысился согласно реальному прогнозу на 0,13 раза, в среднем на 0,04 раза;

- снизился уровень валового регионального продукта согласно реальному прогнозу на 27 971,67 млрд. руб., в среднем на 52,52 млрд. руб.

В результате отсутствия государственного заказа на рынке капитала Республики Татарстан в 2001-2005 гг. произошли следующие изменения (рис. 4, 5):

- стоимость основных производственных фондов снижалась согласно реальному прогнозу на 13 400,62 млрд. руб., в среднем на 921,11 млрд. руб.;

- ссудный процент, соответственно, снижался согласно реальному прогнозу на 3,64%, в среднем на 1,52%.

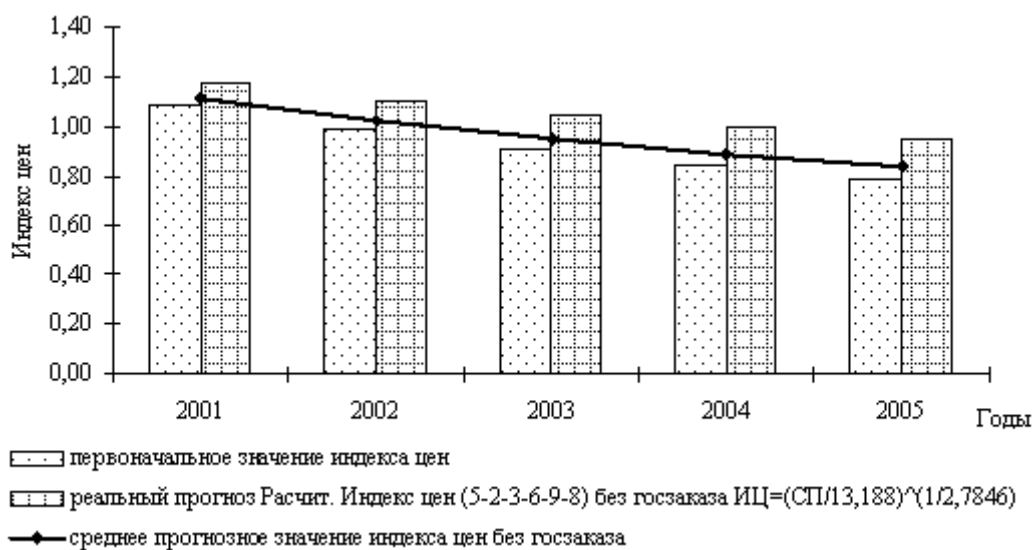


Рис. 2. Влияние государственного заказа на индекс цен Республики Татарстан за 2001-2005 гг., раз

яние государственного заказа на динамику развития экономики Республики Татарстан.

Необходимо отметить особенность расчета модели, в результате которого определены три прогнозных значения каждого из показателя, в зависимости от того, какой путь расчета выбираем. Наличие трех возможных путей объясняется тем фактом, что рассматривается рыночная система, состояние равновесия которой в большинстве случаев достигается стихийно. Наличие данного факта позволяет констатировать наличие трех вариантов прогнозов: реального,

В результате отсутствия государственного заказа на рынке рабочей силы Республики Татарстан в 2001-2005 гг. произошли следующие изменения (рис. 6 и 7):

- снизилось количество рабочей силы согласно реальному прогнозу на 2,51 тыс. человек, в среднем на 4,1 тыс. человек;

- снизилась заработная плата согласно реальному прогнозу на 463,68 руб., в среднем на 0,78 руб.

Полученные результаты свидетельствуют, что в натуральном выражении изменения незна-

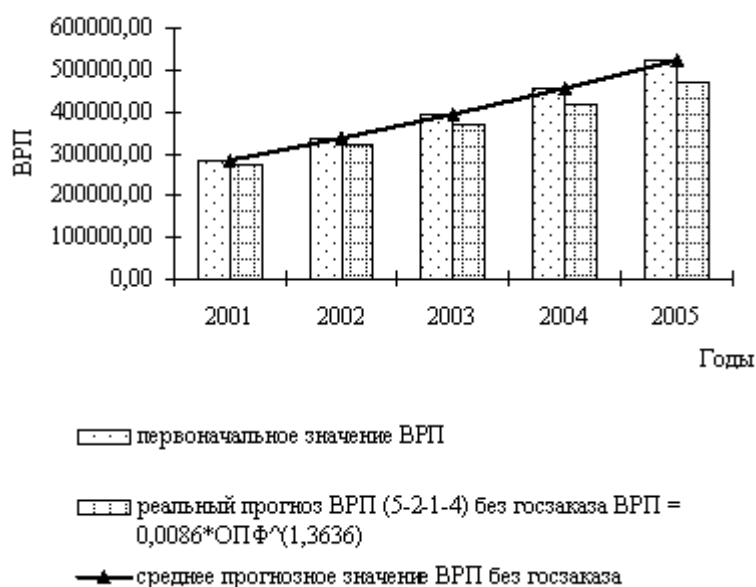


Рис. 3. Влияние государственного заказа на валовой региональный продукт Республики Татарстан за 2001-2005 гг., млрд. руб.

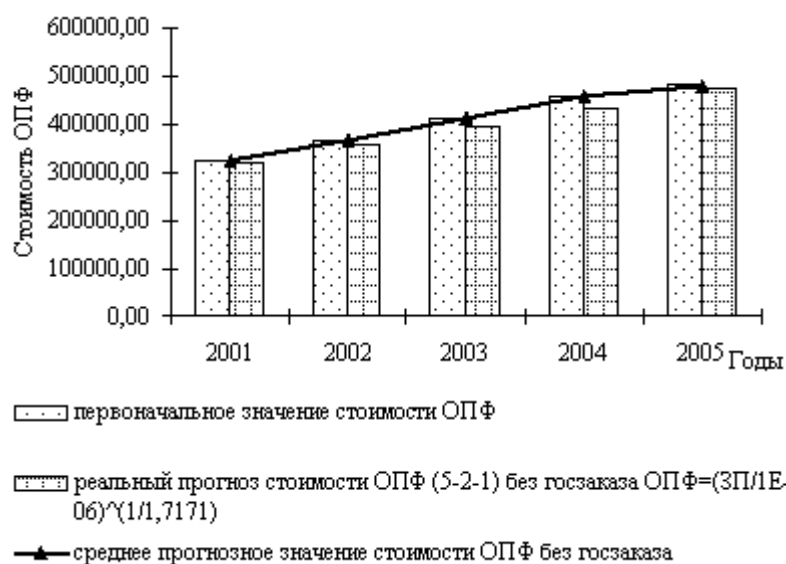


Рис. 4. Влияние государственного заказа на изменение стоимости основных производственных фондов Республики Татарстан за 2001-2005 гг., млрд. руб.

чительны, однако это объяснимо малым удельным весом государственного заказа в объеме произведенной продукции в Республике Татарстан.

Рассмотрим процентные изменения показателей системно-функциональной модели Республики Татарстан в зависимости от изменения объема государственного заказа с 0,01 до 0,02% удельного веса от количества произведенной промышленной продукции в экономической системе Республики Татарстан за 2001-2005 гг.

Отсутствие государственного заказа в 2001-2005 гг. в Республике Татарстан на товарном

рынке привело бы в среднем к увеличению инфляции на 4,28% и снижению валового регионального продукта на 0,01%. Согласно же реальному прогнозу данный факт привел бы к увеличению инфляции на 14,85% и уменьшению ВРП показателей, соответственно, на 6,41%.

Уменьшение государственного заказа с 0,02 до 0,01% от количества произведенной продукции приводит к следующему (рис. 8, 9):

- увеличению индекса цен на 3,32% при реальном прогнозе и на 1% при среднем прогнозном значении;

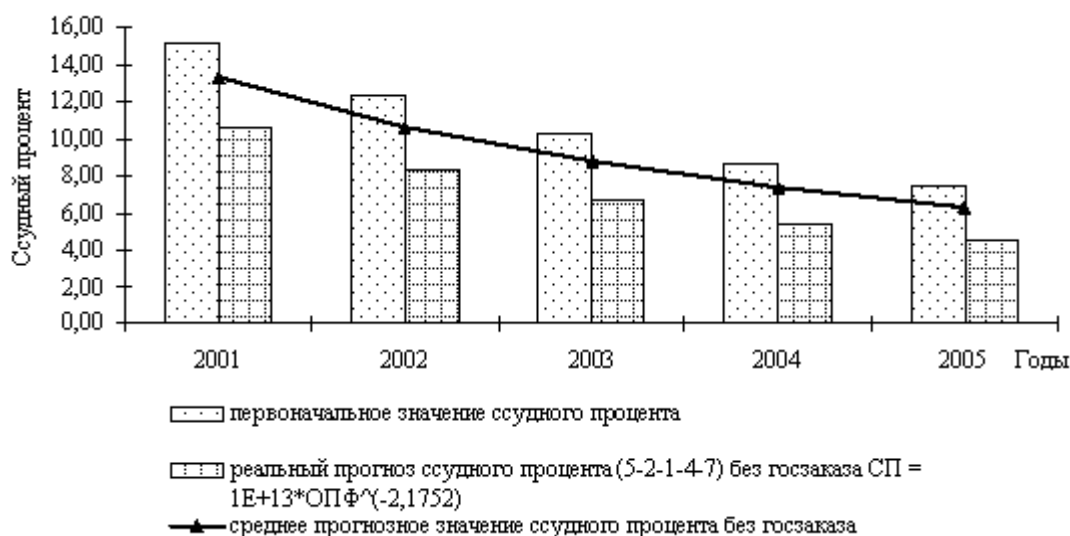


Рис. 5. Влияние государственного заказа на изменение ссудного процента Республики Татарстан за 2001-2005 гг.

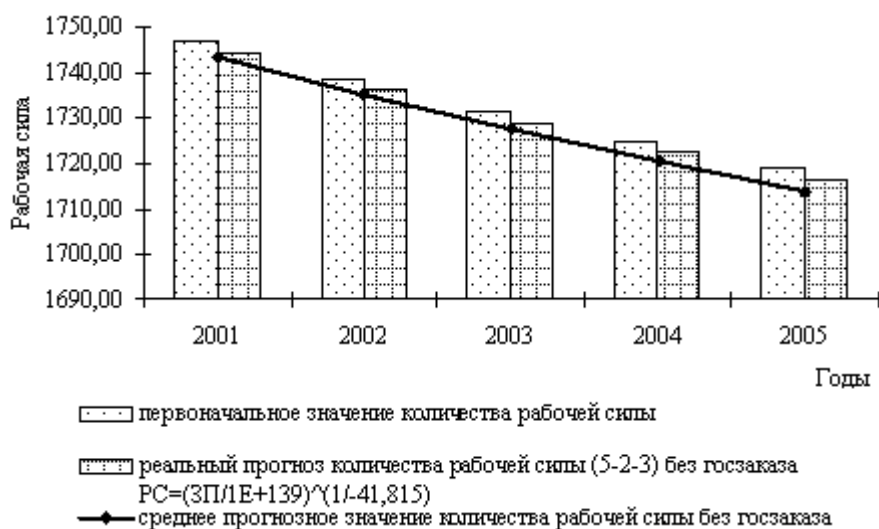


Рис. 6. Влияние государственного заказа на уровень занятости Республики Татарстан за 2001-2005 гг., тыс. человек

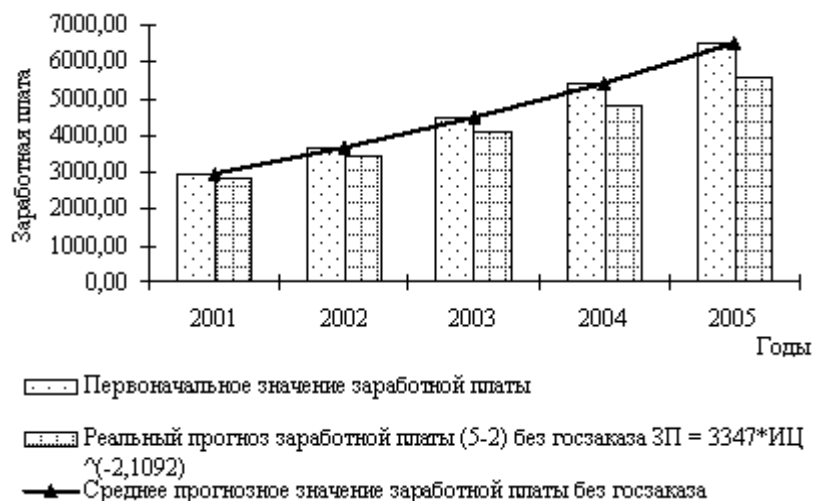


Рис. 7. Влияние государственного заказа на заработную плату Республики Татарстан за 2001-2005 гг., руб.

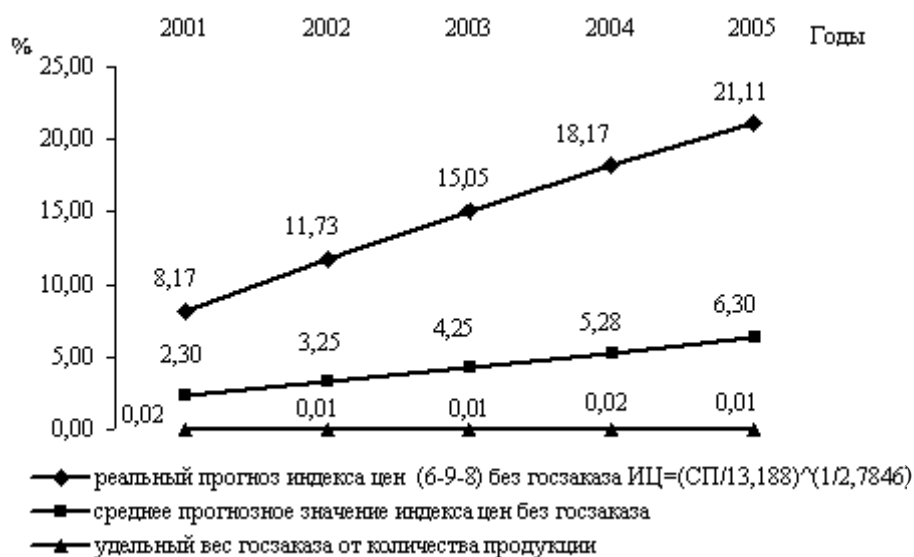


Рис. 8. Влияние государственного заказа на индекс цен Республики Татарстан за 2001-2005 гг., %

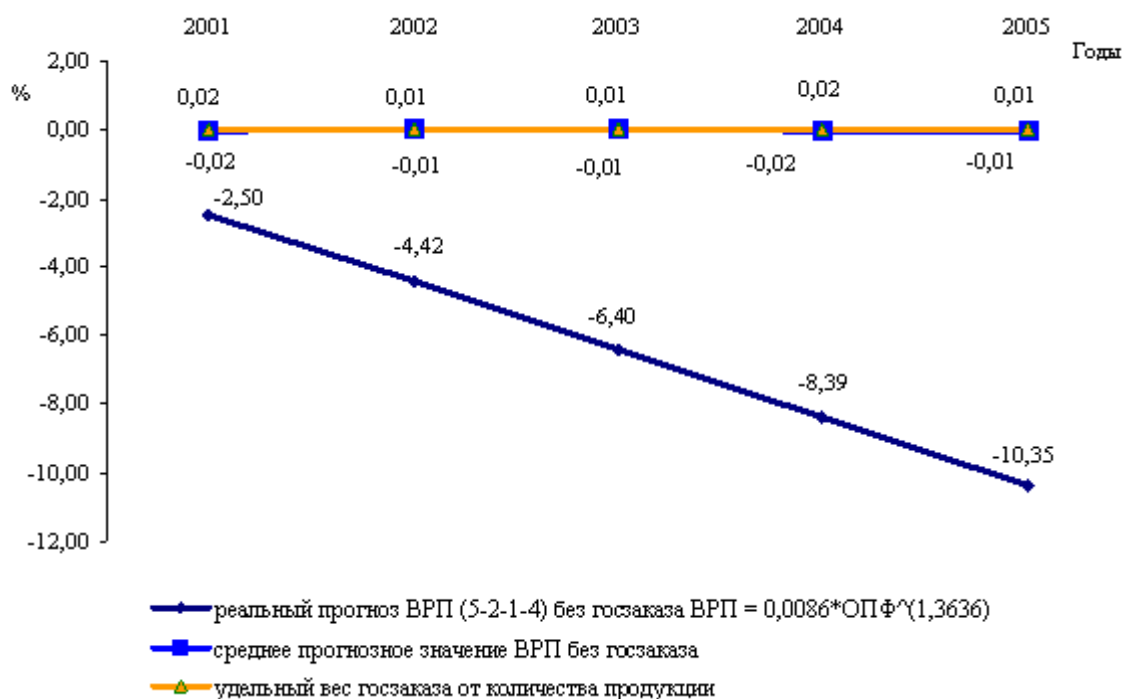


Рис. 9. Влияние государственного заказа на валовой региональный продукт Республики Татарстан за 2001-2005 гг., %

- уменьшению ВРП на 1,98% при реальном прогнозе, при среднем прогнозе значение данного показателя практически не изменяется.

В 2001-2005 гг. в Республике Татарстан отсутствие государственного заказа на рынке капитала привело бы в среднем к уменьшению стоимости основных производственных фондов и ссудного процента, соответственно, на 0,19 и 14,58%.

Согласно же реальному прогнозу данный факт привел бы к уменьшению стоимости основных производственных фондов и ссудного процента, соответственно, на 3,19 и 34,7%.

Уменьшение государственного заказа с 0,02 до 0,01% от количества произведенной продукции приводит к следующему (рис. 10, 11):

- уменьшению стоимости основных производственных фондов на 1,25% при реальном

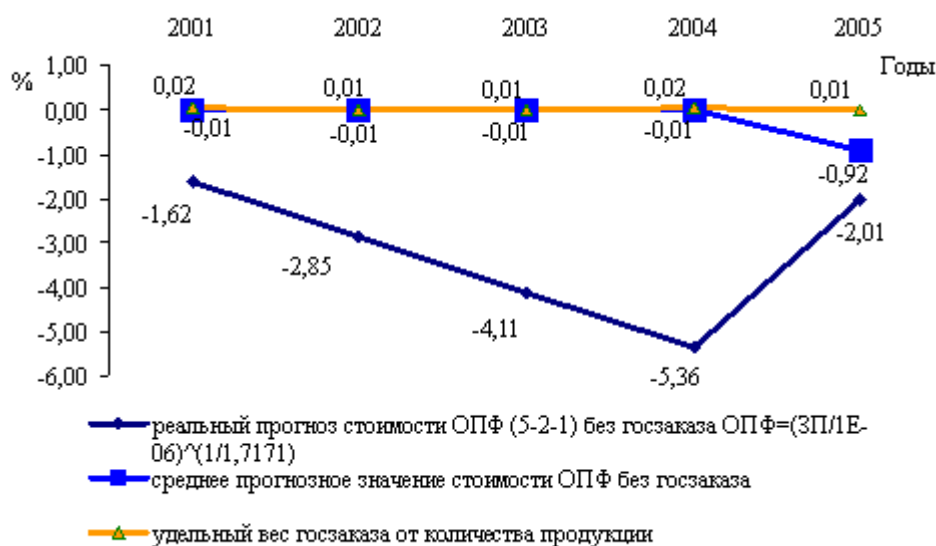


Рис. 10. Влияние государственного заказа на стоимость основных производственных фондов Республики Татарстан за 2001-2005 гг., %

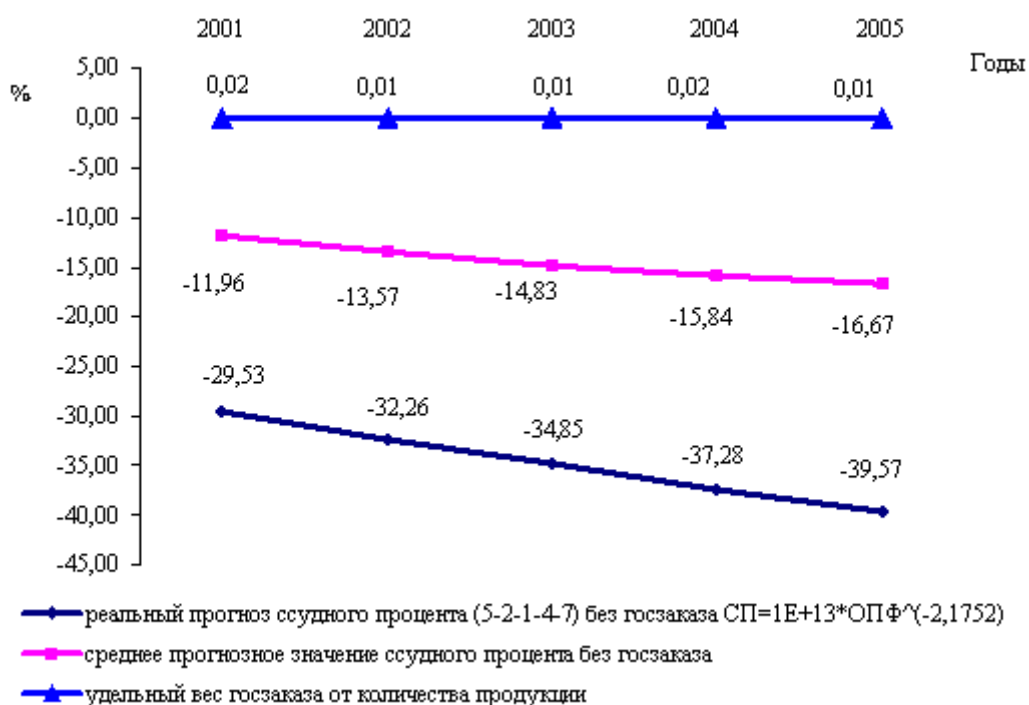


Рис. 11. Влияние государственного заказа на ссудный процент Республики Татарстан за 2001-2005 гг., %

прогнозе и отсутствию изменений данного показателя при среднем прогнозном значении;

- уменьшению ссудного процента на 2,59% при реальном прогнозе и на 1,26% при среднем прогнозном значении.

Отрицательно сказывается отсутствие государственного заказа на величине заработной платы и количестве рабочей силы, в среднем эти показатели уменьшились в 2001-2005 гг. в Республике Татарстан, соответственно, на 0,02% и 0,24%.

Согласно же реальному прогнозу данный факт привел бы к уменьшению величины заработной платы на 9%, а количества рабочей силы на 0,14%.

Уменьшение государственного заказа с 0,02 до 0,01% от количества произведенной продукции приводит к следующему (рис. 12, 13):

- уменьшению величины заработной платы на 2,79% при реальном прогнозе и отсутствию изменений данного показателя при среднем прогнозном значении;

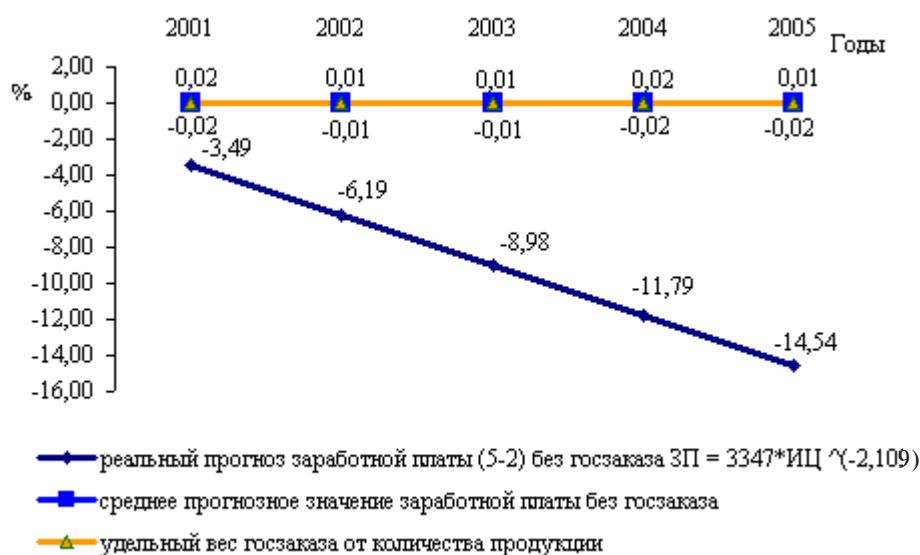


Рис. 12. Влияние государственного заказа на заработную плату Республики Татарстан за 2001-2005 гг., %

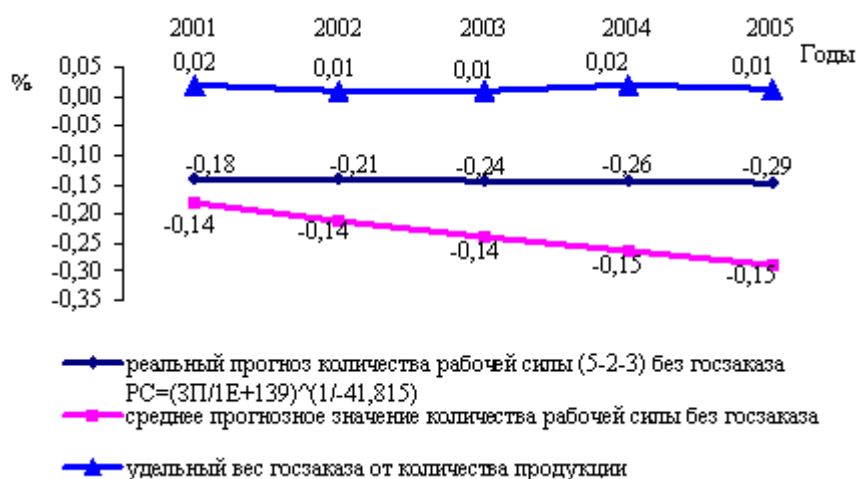


Рис. 13. Влияние государственного заказа на количество рабочей силы Республики Татарстан за 2001-2005 гг., %

• уменьшению количества рабочей силы на 0,03% при среднем прогнозном значении и отсутствию изменений данного показателя при реальном прогнозе.

Представим обобщенную характеристику влияния государственного заказа на экономику Республики Татарстан (см. таблицу).

Делая выводы, необходимо отметить, что, в целом, наличие государственного заказа в экономике Республики Татарстан положительно влияет на все наблюдаемые показатели, кроме ссудного процента. Данный факт также подтверждает анализ уменьшения государственного заказа с 0,02 до 0,01% количества произведенной продукции. Это объясняется следующим: выполнение государственного заказа способствует необходимости получения предпри-

ятием дополнительного долгосрочного кредита, что приводит к повышению спроса на капитал, что в свою очередь повышает ставку ссудного процента. При этом необходимо отметить, что даже увеличение государственного заказа до 0,02% от количества произведенной продукции все равно приводит к снижению всех показателей (кроме индекса цен). Учитывая вышесказанное и принимая во внимание теоретические основы экономики, согласно которым государственный заказ повышает количество создаваемых рабочих мест, можно определить, что система государственного заказа в Республике Татарстан организована неэффективно. На неэффективность системы указывает также растущая доля государственных закупок товаров импортного и инорегио-

Характеристика влияния государственного заказа на некоторые показатели Республики Татарстан

Показатели	Отсутствие государственного заказа		Снижение объема государственного заказа в период за 2001-2005 гг.	
	Направление изменения показателя	Влияние на экономику	Направление изменения показателя	Влияние на экономику
ВРП	Уменьшение	Отрицательно	Уменьшение	Отрицательно
Индекс цен	Увеличение	Отрицательно	Увеличение	Отрицательно
Заработная плата	Уменьшение	Отрицательно	Уменьшение	Отрицательно
Количество рабочей силы	Уменьшение	Отрицательно	Уменьшение	Отрицательно
Ссудный процент	Уменьшение	Положительно	Уменьшение	Положительно
Стоимость ОПФ	Уменьшение	Отрицательно	Уменьшение	Отрицательно

нального происхождения. В результате вклад государственного заказа в рост валового регионального продукта снижается.

Таким образом, эффективная организация системы государственного заказа имеет большое значение для экономики страны.

Поступила в редакцию 15.11.2006 г.