

*УСМАНОВА Талья Хайдаровна*, доктор экономических наук,  
профессор, заместитель заведующего кафедрой «Общий менеджмент»  
ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва (E-mail:  
utx.60@mail.ru)

*ХАЙРУЛЛИНА Лилия Ирековна*, ассистент кафедры  
Управленческого учета и Контроллинга  
Института Управления,  
экономики и финансов,  
ФГАОУ ВО "Казанский Федеральный Университет", Казань (E-mail: lixa@bk.ru)

## **Учетно - контрольные процессы в разработке инновационного проекта.**

**Аннотация:** Учетно- аналитические процессы не всегда имеют первостепенное значение в разработке проекта государственно-частного партнерства. Именно учетный процесс необходимо ставить во главе угла формирования инновационного проекта в форме государственно-частного партнерства (ГЧП). Так как именно с учетно-аналитического процесса осуществляется контроль над проектом и его успешная реализация.

**Цели/задачи.** Целью исследования является учетно-аналитическое обоснование инновационно- инвестиционного потенциала территорий России в рамках формирования ГЧП. В этой связи предполагается разработать механизмы и инструменты развития учетно-аналитических аспектов ГЧП для обеспечения экономического роста в России.

**Методология.** В рамках исследования применялся системный подход к процессам управления экономикой, структурно-функциональный анализ в сложившейся ситуации, а также использовались общенаучные методы познания для формирования рекомендаций и предложений.

**Вывод.** Необходимо представить новые модели учетного процесса, которые должны обеспечить устойчивый характер развития проектов, повысить эффективность использования всех природных ресурсов и интеллектуального потенциала в целях воспроизводства территорий и укрепления глобальных позиций России в условиях интеграции экономики в мировое хозяйство.

**Ключевые слова:** учетно-аналитический процесс, инвестиции, приоритетный, региональный, инновационный проект, экономический рост, финансирование, ГЧП.

**Taliya H. Usmanova,**  
Doctor of Economics, Professor,  
Deputy Head of Department «The General management»  
at «Finance University under the Government of the Russian Federation»,  
Moscow (E-mail: utx.60@mail.ru)

**Liliya Irekovna Khairullina,**  
Assistant in the Department «Management accounting and controlling»,  
in «Institute of Management, Economy and Finance»,  
at FGAOU VO "Kazan Federal University",  
Kazan (E-mail: lixa@bk.ru)

## **Registration - control processes in development innovative project.**

Summary: Registration analytical processes not always have paramount value in development of the project of public-private partnership. Registration process needs to be put at the head of the angle of formation of the innovative project in the form of the public-private partnership (PPP). As from registration and analytical process control over the project and its successful realization is exercised.

Purposes/tasks. A research objective is registration and analytical justification of innovative investment potential of territories of Russia within PPP formation. In this regard it is supposed to develop mechanisms and instruments of development of registration and analytical aspects of PPP for ensuring economic growth in Russia.

Methodology. Within research system approach to processes of management of economy, the structurally functional analysis in the circumstances was applied, and also general scientific methods of knowledge for formation of recommendations and offers were used.

Conclusion. It is necessary to present new models of registration process which have to provide steady nature of development of projects, increase efficiency of use of all natural resources and intellectual potential for reproduction of territories and strengthening of global positions of Russia in the conditions of integration of economy into the world economy.

**Keywords: registration and analytical process, investments, priority, regional, innovative project, economic growth, financing, PPP.**

Развитие проектов государственно-частного партнерства (ГЧП) требует особого процесса со стороны инициатора проекта. Публичный партнер обеспечивает разработку предложения о реализации проекта государственно-частного или муниципально-частного партнерства, тем самым создает инфраструктуру по учету, отчетности и контролю над финансированием и

реализацией проекта. Учет и контроль в проекте должны быть согласовано с заинтересованными сторонами, в соответствии с требованиями согласованные уполномоченными органами.

В срок, не превышающий девяноста дней со дня поступления, публичный партнер обязан рассмотреть предложение установленном Правительством Российской Федерации, и принять одно из следующих решений:

1) о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;

2) о невозможности реализации проекта.

Частный партнер должен обеспечить разработку системы учета и контроля в рамках реализации проекта в соответствии с действующим законодательством, а также направить предложение о структуре проекта публичному партнеру. При этом инициатор проекта, обеспечивающий учет и контроль над проектом, должен формировать предложения о стадиях реализации проекта ГЧП, одновременно направлять такие предложения публичному партнеру. Также необходимо организовать учет и контроль за получение банковской или иной гарантии независимой кредитной организации в объеме не менее чем пять процентов объема прогнозируемого финансирования проекта.

Предложение о создании учетно-контрольной структуры по реализации проекта ГЧП должно содержать:

1) описание проекта и обоснование его актуальности;

2) цели и задачи реализации проекта, определяемые с учетом целей и задач, которые предусмотрены документами стратегического планирования;

3) сведения о публичном партнере;

4) проект соглашения, включающий в себя существенные условия, предусмотренные действующим законодательством, и иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия;

5) срок реализации проекта или порядок определения такого срока;

6) оценку возможности получения сторонами соглашения дохода от реализации проекта;

7) прогнозируемый объем финансирования проекта, в том числе прогнозируемый объем финансирования проекта за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и объем частного финансирования, в том числе необходимый объем собственных средств частного партнера и (или) необходимый объем заемного финансирования, а также планируемый срок погашения кредитов и займов в случае, если предусматривается заемное финансирование;

8) описание рисков (при их наличии), связанных с реализацией проекта;

9) сведения об эффективности проекта и обоснование его сравнительного преимущества;

10) иные определенные Правительством Российской Федерации сведения.

Формат, сроки, график формирования взаимоотношений и предложения о создании системы учета и отчетности реализации проекта в рамках действующего законодательства, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При рассмотрении предложения о реализации проекта публичный партнер вправе запросить у инициатора проекта дополнительные материалы и документы по разработке системы учета и контроля как финансов, так имущества, оборотных средств и прочих активов. Первичным бухгалтерским документом является решения об организации передачи (обратной передачи) имущества, учетно-аналитического процесса, об изменении содержания предложения о реализации проекта, в форме протокола, который должен быть подписан публичным партнером и инициатором проекта и составлен в двух экземплярах для обеих сторон для руководства.

В выборе оснований принятия имущества и прочих активов решение публичного партнера о невозможности реализации проекта на основании действующего законодательства должно быть мотивированным и анализируется по следующим основаниям:

1) соответствие проекта принципам государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства;

2) принципы передачи имущества в проект соответствует установленной Правительством Российской Федерации форме реализации проекта;

3) эксплуатация, и (или) техническое использование, и (или) передача в частную собственность объекта соглашения допускаются в соответствии с действующим законодательством, законом субъекта Российской Федерации и (или) муниципальным правовым актом;

4) наличие средств на реализацию проекта в соответствии с федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в случае, если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

7) у публичного партнера имеется право собственности (намерение приобретения) на указанный в предложении о реализации проекта объект;

8) указанный в предложении о реализации проекта объект является свободным от прав третьих лиц;

9) указанный в предложении о реализации проекта объект требует реконструкции.

Создание системы учетно-аналитического процесса требует рассмотрения и предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства уполномоченным органом исполнительной власти. Уполномоченный орган рассматривает предложение о реализации проекта в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества в рамках использования имущества, финансовых средств и прочих активов. Реализации проекта с нарушением оформления определенных первичных форм учета, без качественных приложений первичных документов, предусмотренных законодательством о бухгалтерском учете не допускается.

Учетно - аналитический процесс и аудит эффективности проекта проводится перед рассмотрением проекта на определение его сравнительного преимущества на основании следующих критериев:

- анализ рентабельности и финансовой эффективности, проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства;
- социально-экономический эффект от реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, рассчитанный с учетом целей и задач, определенных в соответствующих документах стратегического планирования.

Реализация рассмотренного проекта на его сравнительное преимущество допускается в случае, если проект будет признан эффективным по различным критериям на основании предварительного анализа.

Учетно - аналитический процесс, в некоторых случаях и аудит эффективности проекта, должен включить сравнительное преимущество проекта на основании следующих показателей:

- эффективность реконструкции имущества (имущественного комплекса);
- требуемый объем чистых дисконтированных средств бюджетов бюджетной системы при реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и чистых дисконтированных средств в рамках реализации государственного контракта, муниципального контракта;
- возможность принимаемых публичным партнером обязательств, в случае возникновения рисков в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства.

Любое изменение условий учетного процесса и оценки имущества должно быть документально оформлено в виде протокола для отражения

бухгалтерских проводок, некоторые из них приведены в таблице 1:

Таблица 1. Корреспонденция отдельных счетов в рамках ГЧП

№п/п	Содержание операции	Номер счета	
		По дебету	По кредиту
1	2	3	4
1	Приобретение, безвозмездное получение спецоборудования для выполнения научно-исследовательских работ по договорам	КРБ 010536340	КРБ 030234730, КРБ 130404340, КДБ 040110180, КДБ 140110151
2	Передача спецоборудования со склада в научное подразделение для выполнения договорных работ	КРБ 010634340	КРБ 010536440
3	Одновременно производится запись по забалансовому счету 12		
4	Оприходование по рыночной стоимости спецоборудования, не возвращенного заказчику после завершения темы, и используемого в качестве основных средств, материалов	КРБ 010134310, КРБ 010136310, КРБ 010536340	КДБ 040110180
5	Одновременно производится запись по списанию этого оборудования с забалансового счета 12		
6	Передача спецоборудования со склада в научное подразделение для выполнения договорных работ	КРБ 010634340 КРБ 010631310	КРБ 010536440 КРБ 010534410 КРБ 010536410 КРБ 010538410
7	Отражение поступлений доходов на лицевые счета учреждений по приносящей доход деятельности, открытых в финансовом органе (в органе казначейства) и банковские счета на основании оправдательных документов	КИФ 020111510, КИФ 020113510, КИФ 020121510, КИФ 020123510, КИФ 020127510	КДБ 120511660, КДБ 120521660, КДБ 120531660, КИФ 130113710 КИФ 130123710 КИФ 130133710 КДБ 040110100, КДБ 021003660
8	в оплату по договорам, контрактам за поставленное имущество, выполненные работы, оказанные услуги, на основании оправдательных документов	КРБ 030221830- КРБ 030226830, КРБ 030291830, КРБ 030231830- КРБ 030234830, КРБ 030272830- КРБ 030275830	КРБ 130405221- КРБ130405226, КРБ 130405290, КРБ 130405530, КИФ 020111610, КИФ 020121610, КИФ 020127610

Учетно-аналитические процедуры и аудит эффективности проекта  
государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного

партнерства и определения их сравнительного преимущества в соответствии с критериями и показателями, утверждается соответствующим органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственной политики в области инвестиционной деятельности.

В рамках учетно-аналитического процесса и аудита эффективности проекта, определения его сравнительного преимущества уполномоченный орган вправе запрашивать у публичного партнера и (или) инициатора проекта дополнительные материалы и первичные документы в части имущества и прочих активов.

Особенно проблематична организация учетного процесса в системе ТЭК и ЖКХ. Из-за неэффективной организации учетного процесса возникают множество проблем в реализации проектов. Следовательно, проведение аудиторской проверки в таких проектах также требует профессионализма.

В рамках дальнейшей реализации проекта проводятся следующие процедуры:

- планируется проведение конкурса в рамках проекта с участием Российской Федерации;
- проведение совместного конкурса с участием субъекта Российской Федерации;
- проведение совместного конкурса с участием муниципального образования.

Решением о реализации проекта утверждаются:

- 1) цели и задачи реализации проекта (передачи, обратной передачи имущества);
- 2) публичный партнер, а также перечень органов и юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнера, в случае, если предполагается передача отдельных прав и обязанностей публичного партнера таким органам и юридическим лицам;
- 3) существенные условия соглашения;
- 4) значения критериев эффективности проекта и значения показателей его



сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа;

5) вид конкурса (открытый конкурс или закрытый конкурс), а также перечень лиц, которым направляются приглашения принять участие в конкурсе (в случае проведения закрытого конкурса);

6) критерии конкурса и параметры критериев конкурса;

7) конкурсная документация или порядок и сроки ее утверждения;

8) сроки проведения конкурса на право заключения соглашения или в случае проведения совместного конкурса - соглашений;

9) срок и порядок размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, сообщения о проведении открытого конкурса или в случае проведения закрытого конкурса срок направления определенным решением о реализации проекта лицам уведомления о проведении закрытого конкурса и приглашения принять участие в закрытом конкурсе;

10) порядок и сроки заключения соглашения (в случае проведения совместного конкурса - соглашений);

11) состав конкурсной комиссии и порядок его утверждения.

Зачастую в проектах планируется использование средств бюджетов бюджетной системы. При заключении соглашения на срок, превышающий срок действия соответствующего закона (соответствующего решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, необходимо учесть требования бюджетного законодательства Российской Федерации.

При организации учетного процесса частным партнером в части производства товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг могут применяться регулируемые цены (тарифы ЖКХ и ТЭК) и могут быть установлены надбавки различного рода к ним. В рамках соглашения и решения публичного партнера могут устанавливаться долгосрочные параметры регулирования деятельности частного партнера, согласованные

соответственно с органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации регулирование цен (тарифов ЖКХ и ТЭК), которые требуют особой организации учетно-аналитического процесса.

Особое внимание требует контроль над размещением информации о проведении конкурсных торгов, определенном Правительством Российской Федерации. Множество проблем возникает в проектах (особенно в проектах ТЭК и ЖКХ) в формировании конкурсной документации. Должна быть обеспечена система контроля над подачей заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии). Банковская гарантия должна быть в объеме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования. Особый контроль необходим в случае, если такие заявления в письменной форме о намерении поступили от лиц, не соответствующих требованиям действующего законодательства, публичный партнер может принять решение о заключении соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса и устанавливает срок подписания соглашения.

Размещению на официальных сайтах уполномоченных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подлежит следующая информация:

- 1) информация о проекте;
- 2) решение о реализации проекта;
- 3) реестр соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве;
- 4) результаты мониторинга реализации соглашения;
- 5) отчеты о результатах проверок исполнения частным партнером обязательств по соглашению;
- 6) конкурсная документация и информация о порядке проведения

конкурсных процедур;

7) информация аудита, подлежащая размещению в соответствии с действующим законодательством.

Информация, размещенная на официальных сайтах уполномоченных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должна быть полной, актуальной и достоверной, подтвержденной аудиторским заключением.

### **Список литературы:**

1. Аудит региональных инвестиционных программ. Усманова Т.Х. Аудиторские ведомости. 2012. № 5. С. 8-15.
2. Бухгалтерский учет и аудит в ЖКХ. Усманова Т.Х. Москва, 2007.
3. Аудит тарифов ЖКХ: специфика и методики. Усманова Т.Х. Аудиторские ведомости. 2008. № 7. С. 50-56.
4. Актуальные вопросы формирования стратегии социально-экономического развития регионов. Усманова Т.Х., Ерошкин С.Ю. Компетентность. 2014. № 4 (115). С. 20-26.
5. Современное формирование стратегии социально-экономического развития регионов  
Усманова Т.Х., Хайруллина Л.И. Сборник: Актуальные проблемы социально-экономического и инновационного развития территориальных образований Сборник научных трудов профессорско-преподавательского состава и аспирантов кафедры Государственного и муниципального управления Института Менеджмента МЭСИ. Москва, 2014. С. 106-111.
6. Развитие качественно направленного контроля при регулировании тарифов ЖКХ для решения создавшихся проблем Усманова Т.Х. Аудит и финансовый анализ. 2008. № 5. С. 226-242.

7. Применение методического инструментария экономического анализа при осуществлении аудита тарифов ЖКХ Усманова Т.Х. Вестник Томского государственного университета. 2008. № 315. С. 186-192.
8. Оптимизация налогообложения для эффективного воспроизводства отрасли и инвестиционной привлекательности ЖКХ/ Усманова Т.Х. Вестник Челябинского государственного университета. 2009. № 9. С. 59-65.
9. Концептуальные аспекты долгосрочного социально-экономического планирования в ЖКХ Усманова Т.Х. Экономические науки. 2008. № 46. С. 307-314.