

2. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» № 39-ФЗ от 25 февраля 1999 г. (с последующими изменениями и дополнениями).

3. Чернов В.А. Инвестиционная стратегия : учеб. пособие для студентов вузов – М., 2003.

Гильмутдинова Э.Р., Воробьев А.А.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОРОДОМ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Казанский федеральный университет, г. Казань

Аннотация. В статье рассмотрены теоретические и методологические аспекты стратегического управления в городе, основные этапы и принципы стратегического управления, нормативно-правовое регулирование стратегического планирования в городе.

Ключевые слова: стратегия, стратегическое управление, город, городское развитие.

Gilmutdinova E.R., Vorobyev A.A.

STRATEGIC CITY MANAGEMENT: THEORETICAL ASPECTS

Kazan Federal University, Kazan

Abstract. The article considers theoretical and methodological aspects of strategic management in a city, the main stages and principles of strategic management, as well as the normative and legal regulation of strategic planning in a city.

Keywords: strategy, strategic management, city, urban development.

На сегодняшний день, часто декларируемая открытость процесса стратегического управления социально-экономическим развитием города, сопровождается отсутствием конкретных механизмов её обеспечения, отсутствием возможности населения участвовать в управлении стратегическим развитием. Требуется также разработка механизмов стимулирования к участию в осуществлении изменений как тех субъектов стратегического управления, которые непосредственно получает выгоду от реализации конкретных мер, так и тех, которые в результате утрачивают имеющиеся выгоды.

Различные аспекты стратегического управления городом, издавна привлекали внимание как отечественных, так и зарубежных ученых. Особый интерес, эта проблема традиционно вызывала у экономистов и исследователей, специализирующихся в области социального управ-

ления. Теоретическую базу составляют труды Д.С. Львова, Л.С. Падилья, И.С. Глебова, Р.Р. Хабибрахманова, Н.В.Занин, С.А.Боженов, Е.М.Ковалева.

В экономической литературе можно встретить более сотни определений стратегического управления. Так Пирс и Фоберсон определяют стратегическое управление как набор действий и решений по определению и выполнению стратегий, разработанных для того, чтобы достигать основные цели организации или предприятия.

Хатен и Шандел рассматривают стратегическое управление как процесс определения связей организации с ее окружением, состоящий в реализации выбранных целей и в попытках достичь желаемого состояния взаимоотношений с окружением посредством распределения ресурсов, которые позволяют эффективно и результативно действовать организации и ее подразделениям [4].

Стратегическое планирование, являясь ключевой функцией стратегического управления и координируя отношения между органами местного самоуправления и местным сообществом, дает им возможность совместно видеть перспективы развития муниципального образования, позволяет осознанно выбирать единый стратегический вектор развития, а не реагировать на уже произошедшие события. В этом заключается преимущество стратегического планирования над среднесрочным и краткосрочным [6].

Согласно Федеральному закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», стратегия социально-экономического развития муниципального образования – документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Система стратегического управления состоит из анализа внешней и внутренней среды, разработки альтернативных стратегий, определения миссии и стратегических целей, выбора оптимальной стратегии, внедрения разработанной стратегии, а также оценки и контроля за ходом внедрения стратегии и результатами финансово-хозяйственной деятельности [1].

В процессе стратегического управления можно выделить несколько основных этапов [3].

1. Этап анализа города: проведение SWOT- и PEST-анализа, выявление на их основе сильных и слабых сторон города, возможностей и

угроз. Этап анализа города предполагает первоначальное изучение его внутренней среды, а также внешних факторов воздействия.

2. Этап стратегического планирования, предполагающий выработку общей стратегии развития города и разработку на ее основе частных городских политик, программ и проектов.

В России на современном этапе существует три вида планирования социально-экономического развития на муниципальном уровне, это [2].:

– бюджетное планирование предполагает разработку разного рода документов финансового обоснования проектов и направлений перспективного развития, планов капитального строительства за счет бюджетных средств, программ муниципальных займов, программ приватизации муниципального имущества);

– территориальное планирование предполагает разработку генерального плана города, схемы его территориального планирования, правил землепользования и застройки, схем функционального зонирования;

– социально-экономическое планирование предполагает разработку разного рода программ и планов социально-экономического развития, стратегический план, рассчитанные на средне- и долгосрочный горизонт.

3. PR сопровождение стратегии означает публикации в СМИ этапов разработки и реализации стратегии.

4. Этап реализации стратегии, связанный с воплощением в жизнь запланированных мероприятий, с определением организационных структур, за которыми закрепляется определенный набор задач и функций. Реализация стратегии предполагает ориентированную на конкретные действия работу руководства города по проведению организационных изменений, направленных на достижение стратегических целей управления.

5. Этап мониторинга достижения стратегических целей и корректировки стратегии, когда могут пересматриваться основные положения стратегии города. Мониторинг подразумевает непрерывное наблюдение за состоянием внедрения намеченных мероприятий и анализ причин в случае их невыполнения.

Важным условием, для организации комплексной системы государственного и муниципального прогнозирования и планирования является наличие соответствующей нормативно-правовой базы.

Стратегическое планирование способно обеспечивать формирование долгосрочных приоритетов деятельности государства, прозрачность и согласованность планов федеральной и региональных ветвей власти,

реализацию крупномасштабных задач, увязку принимаемых в процессе государственного стратегического управления решений с бюджетными ограничениями, определяемыми как на среднесрочную, так и на долгосрочную перспективу.

Основным документом, регулирующим стратегическое развитие территорией, является Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Он устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования. Среди основных определяемых законом понятий отсутствует понятие «стратегия» или «стратегический план», они заменены обобщающим определением «документ государственного стратегического планирования», под которым понимается документ, разрабатываемый, рассматриваемый и утверждаемый органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами, в целях обеспечения процесса государственного стратегического планирования

Количество городов, активно разрабатывающих стратегические планы социально-экономического развития, резко возросло после принятия «Концепции социально-экономического развития России до 2020 года». Принятие Концепции явилось признанием инструментов стратегического планирования на государственном уровне [5].

Законодательство и нормативная правовая база федерального уровня не содержат прямого требования о применении стратегического планирования в качестве метода государственного планирования, также как не определено требование по установлению органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления порядка применения метода планирования.

Имеются противоречия относительно программ социально-экономического развития как инструмента стратегического и бюджетного планирования. Бюджетный кодекс РФ не содержит положений относительно программ социально-экономического планирования, хотя другие

виды программно-целевого метода планирования (долгосрочная целевая программа и ведомственная целевая программа) определены.

Неоднократно говорилось о наличии противоречий в Законе о местном самоуправлении, когда в полномочиях муниципалитетов предусмотрено лишь «принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования», а в вопросах местного значения не отражены вопросы комплексного развития муниципальных образований. Такой подход оставляет за пределами законодательно очерченного поля вопросы реструктуризации и развития экономики города, привлечения инвестиций, участие в реализации стратегии развития муниципальных образований общественности, бизнес-сообщества, то есть сознательно сужает сферу деятельности и снижает эффективность действий муниципальных властей.

Организация деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, планирование бюджетов всех уровней, принятие среднесрочных программ социально-экономического развития, целевых программ и инвестиционных проектов, социально-экономическая политика РФ формируются на основе целей и задач, содержащихся в документах стратегического планирования.

Интерес к стратегическому планированию на всех уровнях управления обусловлен вновь обретенными потребностями в перспективном видении целей и путей развития как страны в целом, так и территориальных образований (регионов, муниципалитетов). Возрастает спрос на соответствующие управленческие инструменты.

Применение части этих инструментов прямо предписывается действующим федеральным законодательством, выбор же других – предмет свободного (не регламентируемого федеральным законодателем) волеизъявления самих заинтересованных властно-управленческих структур регионально-местного уровня, которые в рамках собственной компетенции имеют возможность самостоятельно устанавливать юридические правила и применять свои технологии разработки ориентированных на перспективу документов.

К легитимизированной группе инструментов следует отнести уже хорошо знакомые прогнозы социально-экономического развития субъектов РФ; программы социально-экономического развития регионов; схемы территориального планирования на региональном и местном уровнях; целевое бюджетное планирование и «скользящий» трехлетний бюджет.

Таким образом, необходимым для организации комплексной системы государственного и муниципального прогнозирования и планирования является наличие соответствующей нормативно-правовой базы. Необходимо формирование в федеральной нормативной правовой базе, а также в методических рекомендациях федерального уровня положений относительно порядка применения метода стратегического планирования в государственных органах власти субъектов РФ и в органах местного самоуправления и определение основ их взаимодействия с федеральными органами государственной власти в процессе стратегического планирования.

Литература

1. Воробьев А.А., Качество жизни как показатель эффективности государственного управления // Международный научно-исследовательский журнал. – Екатеринбург, 2016. – № 6. – С. 18–21.
2. Воробьев А.А., Гильмутдинова Э.Р. Интегральная оценка качества жизни населения регионов: международный молодежный симпозиум по управлению, экономике и финансам. – Институт управления, экономики и финансов КФУ, 2016. – С. 315–317.
3. Глебова И.С., Хабибрахманова Р.Р. Стратегическое управление социально-экономическим развитием городов-миллионников современной России. – С. 94–96.
4. Занин Н.В. Стратегическое управление муниципальным образованием (на примере Старорусского района Новгородской области). – 2005. – С. 8–9.
5. Смирнов Е.П. Стратегия развития регионов: теория, практика и новые подходы. – URL: <http://www.regions.ru> (дата обращения: 18.03.2015).
6. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Гимадева Л.Н.

ОСОБЕННОСТЬ ФАКТОРОВ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ФОРМИРОВАНИЮ И РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Казанский федеральный университет, г. Казань

Аннотация. Решение проблем развития транспортной инфраструктуры должно учитывать не только экономические соображения, но и влияния основных факторов. В статье представлены основные факторы формирования и развития транспортной инфраструктуры региона.

Ключевые слова: инфраструктура, факторы транспортной инфраструктуры, регион, город.