

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ**  
**ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»**  
**Институт непрерывного образования**  
*Независимый аттестационно-методический центр*

**Ю.В.Рыдванский**  
**Р.М. Сафиуллин**  
**Л.Н.Мурадымова**

**Обеспечение экологической безопасности руководителями и  
специалистами общехозяйственных систем управления**

**Конспект лекций**

**Казань-2014**

**Направление подготовки:** 020800-«Экология и природопользование», очно-заочно)

**Учебный план:** Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления (очно-заочно, форма контроля – зачет.)

**Количество часов:** 72 ( в т.ч.: лекции - 10час., практические занятия- 20 час., самостоятельная подготовка – 42 часа)

**Аннотация:** В курсе «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления» дается представление о взаимодействии общества и природы и изменении природных систем в процессе природопользования, антропогенного воздействия на окружающую среду. Отражаются основные требования природоохранного законодательства и других нормативно-правовых актов в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

**Темы:**

Тема 1. Экологическое и природно-ресурсное законодательство.

Тема 2. Экономическое развитие. Экологический фактор.

Тема 3. Экологический контроль.

Тема 4. Экологический менеджмент.

Тема 5. Документирование деятельности по обеспечению экологической безопасности

**Ключевые слова:** природные ресурсы, антропогенный фактор, требования природоохранного законодательства, загрязнение окружающей среды, экологическая безопасность, экологический контроль, экологический менеджмент.

**Дата начала использования:** 12 мая 2014 г.

**Авторы:**

Рыдванский Юрий Викторович, кандидат химических наук, зав.НАМЦ ИНО КФУ, Сафиуллин Ринат Мубаракович, эколог-аудитор НП «Национальная сертификационная палата», зам. зав.НАМЦ ИНО КФУ, Мурыдымова Лилия Наилевна, специалист по УМР НАМЦ ИНО КФУ, адрес эл.почты namz-kfu@yandex.ru

**URL электронного курса в MOODLE:** <http://zilant.kpfu.ru/course/view.php?id=17375>

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ТЕМА 1. Экологическое и природно-ресурсное законодательство	4
ТЕМА 2. Экономическое развитие. Экологический фактор	8
ТЕМА 3. Экологический контроль	11
ТЕМА 4. Экологический менеджмент	15
ТЕМА 5. Документирование деятельности по обеспечению экологической безопасности	20

## ТЕМА 1. Экологическое и природно-ресурсное законодательство

### Лекция 1

**Аннотация.** Рассмотрение предмета, норм, объектов, субъектов, принципов и источников экологического права. Ознакомление со структурой природоохранных органов в РФ, РТ и их полномочиями.

Рассматриваются основные положения:

- Конституции РФ в области охраны окружающей среды и обеспечению прав граждан на благоприятное состояние среды обитания;

- Законов РФ: «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления», «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Об экологической экспертизе», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Земельный кодекс, Водный кодекс РФ;

- Гигиенических требований к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (СанПиН 2.1.7.1322-03 Утвержден Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации Г.Г.Онищенко 30 апреля 2003 года. Дата введения: 15 июня 2003 года).

*Виды ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.* Комментарии к разделу 8 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях».

**Ключевые слова:** источники экологического права, законодательство в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Ответственность за экологические правонарушения.

### Методические рекомендации по изучению темы

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления о предмете;

- В качестве самостоятельной работы нужно подготовить файл с ответом на один из вопросов по теме, который будет необходимо отправить преподавателю на проверку;

- Для проверки усвоения темы имеются вопросы к каждому блоку лекций.

### Источники информации:

1. Емельянов А.Г. Основы природопользования. - М.: "Академия", 2006. - 304 с.

2. Арустамов Э.А. и др. Природопользование. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2003. – 312 с.

3. Разумовский В.М. Природопользование. - С.Пб.: изд-во С-Петербур. Ун-та, 2003 - 296 с.

4. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): Учебник для высших юридических учебных заведений. – М.: Юрист, 1998. – 688 с.

5. Конституция Российской Федерации

6. Федеральный Закон «Об охране окружающей среды», №7-ФЗ;
7. Федеральный Закон «Об отходах производства и потребления», № 89-ФЗ;
8. Федеральный Закон « О лицензировании отдельных видов деятельности», № 99ФЗ;
9. Федеральный Закон «Об экологической экспертизе», №174-ФЗ;
10. Федеральный Закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», №116-ФЗ;
11. Земельный кодекс РФ;
12. Водный кодекс РФ.
13. Федеральный закон от 26.12.2008 N294-ФЗ (ред. от 28.07.2012) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

#### **Список сокращений:**

ФЗ - Федеральный закон.

**Вопросы для изучения:** концепция потребительского отношения к природе; концепция невмешательства в природу; учение о ноосфере; концепции ограничения экономического развития, потребностей и народонаселения; концепция устойчивого развития; экологическое право; предмет, нормы, объекты, субъекты, принципы и источники экологического права.

**Концепция потребительского отношения к природе.** Потребительское отношение общества к природе и ее ресурсам было господствующим, если не на словах, то на деле, в государствах как с рыночной экономикой, так и с плановой. Эта концепция торжествовала веками, особенно начиная со стадии капиталистического развития общества. Что касается практики взаимодействия советского общества с природой, то оно было фактически потребительским на протяжении всего периода строительства социализма и коммунизма, в основном таким же сохраняясь в России и сейчас.

**Концепция невмешательства в природу.** Она противоположна предыдущей концепции и может рассматриваться лишь в чисто теоретическом аспекте, поскольку в процессе общественного развития человек не может не вмешиваться в природу, не оказывать на нее положительного или отрицательного воздействия. Сторонники этой концепции исходят из того, что все процессы в природе осуществляются на основе объективных законов («природа знает лучше») и всякие попытки вмешательства в природу с целью исправления ее дефектов без учета законов ее развития оборачиваются серьезными последствиями и для человека, и для природы.

**Учение о ноосфере.** При характеристике концепций отношения общества к природе в историческом аспекте следует указать на теоретическую концепцию, вытекающую из учения о ноосфере, разработанного русским академиком В.И. Вернадским, французским философом Тейяр де Шарденом и др. В.И. Вернадский

уже в первые годы XX в. поставил перед собой и наукой вопрос о месте человека в общепланетарном развитии. По утверждению В.И. Вернадского, ум человека превращается в основную геологообразующую силу, и, как следствие, человек должен принять на себя ответственность за будущее развитие природы.

**Концепции ограничения экономического развития, потребностей и народонаселения.** Их появление в 60–70-е гг. явилось реакцией на истощение природных ресурсов, высокие уровни загрязнения окружающей природной среды, одним словом, на деградацию природы. Сторонники этих концепций (американский ученый Дж. Форрестер, члены «Римского клуба», неправительственного научно-исследовательского международного объединения, образованного в 1968 г., и др.) исходят из возможности экологического «коллапса» и связанной с этим гибелью человеческого общества, основываются на системе расчетов, включающей экстраполяцию современных темпов развития общества.

**Концепция устойчивого развития** (sustainable development) - одна из современных, наиболее распространенных и поддерживаемых мировым сообществом концепций взаимодействия общества и природы. Ее появление, развитие и признание связано с природоохранительной деятельностью ООН. По инициативе Генерального секретаря ООН в 1984г. была создана Международная комиссия по окружающей среде и развитию, которую возглавила премьер-министр Норвегии Гро Харлем Брундтланд.

Центральное место в этом документе занимает концепция устойчивого развития. Исходя из того, что основной задачей развития является удовлетворение человеческих потребностей и стремлений, устойчивое развитие определяется как такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

### **Экологическое право. Предмет, нормы, объекты, субъекты, принципы и источники экологического права**

Сложившееся в настоящее время в научной среде представление об экологическом праве дифференцирует его на три самостоятельных понятия, а именно:

- отрасль права;
- научная отрасль;
- учебная дисциплина

В нашей лекции мы рассмотрим экологическое право только как отрасль права.

**Экологическое право как отрасль права** - это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают, изменяются и прекращаются в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

**Экологическая безопасность** – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия

хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

**Предмет и методы экологического права.** Под предметом отрасли права понимается та сфера общественных отношений, которая регулируется ее нормами. Поэтому предметом экологического права, исходя из данного выше определения отрасли, будут являться регулируемые нормами экологического права общественные отношения, которые возникают, изменяются и прекращаются в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

**Система экологического права.** Под системой понимается упорядочение чего-либо на основании определенных классификационных критериев. Системность - неотъемлемый атрибут любой отрасли права, в том числе и экологического. В этом смысле экологическое право можно разбить на составные части, каждую из которых наполняет определенная группа правовых институтов, раскрывающих понятие и содержание конкретных экологических правоотношений. Исходя из сложившихся к настоящему времени представлений об отрасли экологического права, ее можно разделить на три части:

- общую;
- особенную;
- специальную.

**Объект и субъекты экологического права.** Объектом экологического права являются природные блага, по поводу которых возникают общественные отношения.

Однако не все природные блага могут быть объектами экологического права. На некоторые природные явления человек не может оказать воздействия, т.е. не могут возникнуть общественные отношения. К таким отношениям относятся: приливы и отливы, грозовые явления, извержения вулканов и т.п.

**Принципы экологического права.** Наукой экологического права к настоящему времени выработаны определенные основополагающие понятия, смысловые установки которых наполняют содержание экологических правоотношений, формируют поведение их участников. Такие понятия носят название принципов. Так, ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» перечисляет двадцать три основных принципа охраны окружающей среды, а в ст. 3 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» закреплены семь основных принципов государственного управления в области охраны атмосферного воздуха.

**Федеральное законодательство о природопользовании и охране окружающей среды (экологическое законодательство) как источник экологического права.** Экологическое законодательство объединяет примерно 4 тыс. нормативных актов различной юридической силы. Имеются в виду как специальные экологические нормативные акты, регулирующие общественные отношения в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, так и другие правовые акты, в которые включены экологические предписания. Особенность экологического

законодательства в том, что в общем объеме нормативных актов преобладают подзаконные акты, а среди последних - ведомственные. То есть многие общественные отношения в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности регулируются не актами высшей юридической силы - законами, а подзаконными, чаще всего ведомственными актами. Такое положение нельзя признать нормальным. Поэтому в последнее время все заметнее проявляется тенденция регулирования экологических отношений законами. Более того, изживается декларативность в принимаемых законах, устраняется неконкретность норм, усиливается детализация предписаний.

Природно-ресурсное законодательство. Конституционные основы регулирования природопользования и охраны окружающей среды. Федеративные договоры Международные договоры РФ в области природопользования и охраны окружающей среды

#### **Вопросы для самоконтроля:**

1. В каком законе отражены принципы экологического права, Перечислите принципы охраны окружающей среды?
2. Назовите объекты экологического права.
3. Назовите объекты экологических правонарушений.
4. Назовите субъекты экологических правонарушений.
5. Какие санкции предусмотрены за нарушение законодательства в области окружающей среды?

## **ТЕМА 2. Экономическое развитие. Экологический фактор**

### **Лекция 2**

**Аннотация.** В лекции рассматриваются водные, земельные, лесные ресурсы, атмосферный воздух, недра, возобновляемые и не возобновляемые природные ресурсы. Проблемы истощения природных ресурсов.

Экологические факторы. *Абиотические факторы:*

- климатические факторы,
- факторы почвенного покрова;
- факторы водной среды.

*Биотические факторы:* конкуренция, хищничество, паразитизм. Негативное воздействие производственной сферы на экологические факторы. Последствия загрязнения водных, земельных, лесных ресурсов, атмосферного воздуха.

Взаимосвязь между экономикой и окружающей средой и понятие устойчивого развития.

Стокгольмская конференция ООН 1972г. по проблемам охраны окружающей среды. Конференция ООН в Рио-де-Жанейро в 1992г.» Повестка дня на XXI век». Экономический механизм природопользования.

*Методы оценки экономического ущерба от загрязнения окружающей среды:* прямого счета, контрольных районов, аналитический, комбинированный и косвенной оценки. Методики оценки вреда (ущерба) наносимого окружающей среде в результате ее загрязнения. *Эколого-экономические риски.* Экологические



нарушения по типу воздействия: физические, химические, биологические, механические.

**Ключевые слова** Экологические факторы. Негативное воздействие производственной сферы на экологические факторы. Последствия загрязнения водных, земельных, лесных ресурсов, атмосферного воздуха. Экономический механизм природопользования. Экономический и экологический ущерб.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления о предмете;

- В качестве самостоятельной работы нужно подготовить файл с ответом на один из вопросов по теме, который будет необходимо отправить преподавателю на проверку;

- Для проверки усвоения темы имеются вопросы к каждому блоку лекций.

### **Источники информации:**

1. Емельянов А.Г. Основы природопользования. - М.: "Академия", 2006. - 304 с.

2. Арустамов Э.А. и др. Природопользование. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2003. – 312 с.

3. Разумовский В.М. Природопользование. - С.Пб.: изд-во С-Петербур. Ун-та, 2003 - 296 с.

4. Методы анализа и управления эколого-экономическими рисками /Н.П.Тихомиров, И.М.Потравный. Учебное пособие для вузов.-М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2003.-350с.

5. Основы и менеджмент промышленной экологии. Под ред. проф. А.А. Мухутдинова. Учебное пособие. Казань: Магариф, 1998-380 с.

6. Федеральный Закон «Об охране окружающей среды», №7-ФЗ;

7. Федеральный Закон «Об отходах производства и потребления», № 89-ФЗ;

8. Земельный кодекс РФ;

9. Водный кодекс РФ.

10. Постановление Правительства РФ от 12.06.2003 г. N 344 (ред. от 01.07.2005) «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления»;

11. Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 г. N 632 (ред. от 12.02.2003) «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия»

### **Список сокращений:**

ФЗ - Федеральный закон.

**Вопросы для изучения:** природные ресурсы и их классификация: земельные, водные и др. виды ресурсов; проблемы истощения природных ресурсов.

## **Природные ресурсы и их классификация. Проблемы истощения природных ресурсов**

Все естественные материальные и энергетические ресурсы, используемые человеком, принято называть *природными ресурсами*. При этом часто забывают, что большинство из них является ресурсами не только для человека, но в основном и в первую очередь ресурсами живой природы.

### **Классификация природных ресурсов**

Существует несколько классификаций природных ресурсов.

*Естественная классификация* основана на разделении ресурсов по компонентам природной среды: земельные, минеральные, водные, климатические, растительные, животного мира и т.п.

**Земельные ресурсы.** Прикладная геоэкология рассматривает земельные ресурсы с нескольких точек зрения. Наиболее существенными являются:

- *размеры территории*, совокупность площадей освоения и эксплуатации, техноёмкость и демографическая ёмкость территории;
- *географическое положение* территории, принадлежность к определенной природной зоне, географической области, типу ландшафта;
- *качество земли, почвы* - субстрата и источника биопродукции, в том числе продукции сельского хозяйства;
- земля как *покров недр* и доступ к их богатствам.

Производственной деятельностью человека и продуктами труда в той или иной мере охвачено все пространство планеты. Однако плотность размещения объектов и материальных потоков техносферы очень сильно варьирует. Она близка к распределению плотности населения и отражает размещение современной цивилизации на планете. В 80-х годах на основе аэрокосмических данных была оценена площадь земель, не затронутых хозяйственной деятельностью. Оказалось, что их осталось всего около 38 млн км<sup>2</sup>, т.е. 28% площади суши, не считая материковых льдов (табл. 5.2). Нарушение естественных экосистем на большей части территории суши (т.е. то, что обычно называют освоением) - самый существенный и наиболее драматичный результат техногенеза, гораздо более серьезный, чем глобальное потепление и изменение климата. Человечество проделало множество огромных «дыр» в зеленом покрове планеты, которые намного опаснее, чем «озоновые дыры».

**Водные ресурсы.** Техносфера конкурирует с экосферой за наиболее доступные резервуары пресной воды. Тем более, что водоемкость всего человеческого хозяйства в XX столетии увеличилась в 12 раз и достигла огромной величины: около 5 тыс. км<sup>3</sup> в год. Это почти 14% годового стока всех рек мира. Правда, некоторую часть этого объема составляют подземные воды, не доступные для биоты. Вместе с ними общий водохозяйственный потенциал ресурсов пресной воды оценивается в 2,5-2,8 млн км<sup>3</sup>/год, а современные доступные эксплуатационные запасы - в 42 тыс. км<sup>3</sup>/год. Из них лишь 1/3 составляет

устойчивую часть речного стока. Около 70% мирового водопотребления приходится на сельское хозяйство, 13% - на промышленность, 10% - на коммунально-бытовые нужды.

**Биоресурсы.** Эксплуатация биоресурсов Земли не ограничивается сельским хозяйством. За его рамками оказывается масштабное изъятие человеком значительной части ресурсов, контролируемых биосферой: вырубка лесов, сбор их продукции, промысел рыбы, морепродуктов, зверей и птиц, нарушение и уничтожение природных биоценозов, уменьшение биологического разнообразия.

**Энергетические и минеральные ресурсы.** Мировое потребление энергии неуклонно растет. За период с 1970 по 1990 гг. использование энергии в величинах нефтяного эквивалента возросло с 5 до 8,8 млрд т. По прогнозам Мировой энергетической конференции, спрос на энергию к 2020 г. может увеличиться еще на 75%. Доминирующим источником энергии по-прежнему остается ископаемое топливо (рис. 2.1.3).

**Невозобновимые энергоресурсы.** Современное потребление главных видов ископаемого топлива. Разведанные запасы почти на два порядка меньше геологической оценки их суммарного содержания в земной коре. Преобладающая масса содержится в рассеянных месторождениях горючих сланцев, где концентрация углеводородов ниже 3%. Реальные эксплуатационные запасы в 2-3 раза меньше разведанных.

**Возобновимые энергоресурсы.** Хотя использование невозобновимых энергоресурсов ископаемых топлив создает самые серьезные экономические и экологические проблемы, человек намного меньше использует *возобновимые энергоресурсы*. Не потому, что они меньше (они намного больше), а потому, что их колоссальная энергия непостоянна, распределена на больших пространствах, мало концентрирована и плохо поддается контролю. Сознавая мощь стихий, человек предпочитает бензобак, ружье, электропровод или лазерный луч, где энергия сжата, канализована и находится в его полной власти.

**Минеральные ресурсы.** Только кислород, кремний и еще семь химических элементов составляют 99% массы континентальной земной коры. Средняя концентрация остальных элементов очень мала, но некоторые из них образуют скопления в виде рудных месторождений.

#### **Вопросы для самоконтроля:**

1. Что такое природно-ресурсный потенциал территории?
2. Эколого-экономическая классификация природных ресурсов
3. Кто из ученых ввел в науку термин «экология»?
4. Что такое устойчивое развитие?
5. Что является целью управления экологическим риском?
6. Что является объектами охраны окружающей среды?
7. Перечислите основные виды негативного воздействия на окружающую среду.
8. Как характеризуется Федеральным законом от 24.06.1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» понятие «отходы производства и потребления»?

9. С кого взимается плата за загрязнение окружающей природной среды выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух?

10. Какие виды негативного воздействия на окружающую среду являются платными в соответствии с требованиями Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»?

### ТЕМА 3. Экологический контроль

#### Лекция 3

**Аннотация.** В курсе рассматриваются основы законодательства РФ в области природопользования и охраны окружающей среды. Законы РФ: «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления», «О недрах», Земельный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ.

*Виды экологического контроля (надзора)* - государственный, производственный и общественный.

*Объекты и субъекты экологического контроля:* водные, земельные ресурсы, атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы, источники воздействия на окружающую среду

(выбросов, сбросов ЗВ, размещения отходов). Полномочия государственных органов РФ и субъектов РФ, осуществляющих государственный экологический надзор. Функции Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Минэкологии РТ.

Цели и задачи организации и осуществления производственного экологического контроля на предприятиях. Задачи экологических служб. Нормативно-правовое, информационно-методическое и техническое обеспечение экологических служб.

*Документация производственного экологического контроля* по охране атмосферного воздуха, охране и использованию водных ресурсов, обращению с отходами производства и потребления. Статистическая отчетность.

Особенности организации и проведения эко-аналитического контроля на предприятиях.

Права общественных организаций и граждан по осуществлению общественного экологического контроля.

*Экологический мониторинг.* Цели и задачи экологического мониторинга. Классификация видов экологического мониторинга. Обработка результатов наблюдений за состоянием окружающей среды и оценка экологической ситуации.

**Ключевые слова** Экологический контроль. Объекты и субъекты экологического контроля. Государственный экологический надзор. Производственный экологический контроль. Эко-аналитический контроль.

Экологический мониторинг.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

- Изучите содержание лекционной части, где дается подробное представление о предмете;
- В качестве самостоятельной работы нужно подготовить файл с ответом на один из вопросов по теме, который будет необходимо отправить преподавателю на проверку;
- Для проверки усвоения темы необходимо ответить на вопросы тестов к данному блоку лекций.

### **Источники информации:**

1. Федеральный Закон «Об охране окружающей среды», №7-ФЗ;
2. Федеральный Закон «Об отходах производства и потребления», № 89-ФЗ;
3. Федеральный закон об охране атмосферного воздуха.
4. Земельный кодекс РФ;
5. Водный кодекс РФ.
6. Постановление Правительства РФ ОТ 30.07.2004 Г. N 400 «Об утверждении положения о федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление правительства российской федерации от 22.07.2004 № 370» (с изм. от 30.04.2013 N 393, от 05.06.2013 N 476, от 21.10.2013 N 936, от 02.11.2013 N 988);
7. Об утверждении Положения о государственной лесной охране Российской Федерации";
8. Постановление от 15 ноября 2006 г. № 689 о государственном земельном надзоре;
9. Постановление Правительства РФ от 27.01.2009 N 53 «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)»;
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2008 г. N 716 "О должностных лицах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральных государственных инспекторах в области охраны окружающей среды)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 39, ст. 4453);
11. Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха, Положение о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов, Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации»;
12. Основы и менеджмент промышленной экологии. Под ред. проф. А.А. Мухутдинова. Учебное пособие. Казань: Магариф, 1998-380 с.
13. О состоянии системы государственного контроля в РФ. Аналитический доклад – 2010. Материал подготовлен с использованием правовых актов по

состоянию на 1 июня 2010 года С.М. Плаксин, Е.В. Ковтун, А.В.Кнутов, А.В. Чаплинский, Т.Л.Кукса, О.С. Иванова, А.Б. Жулин

### **Список сокращений:**

ФЗ - Федеральный закон.

**Вопросы для изучения:** понятие экологического контроля; виды экологического контроля: государственный экологический надзор, производственный экологический контроль; общественный экологический контроль.

**Экологический контроль** - важнейшая правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, функция государственного управления и правовой институт права окружающей среды.

В соответствии со ст. 1 федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) проводится в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

Виды экологического контроля: государственный, производственный, общественный.

### **Государственный экологический надзор**

Задачей государственного экологического надзора является обеспечение выполнения правовых требований по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды от загрязнения всеми государственными органами, предприятиями, организациями и гражданами, которым такие требования адресованы.

### **Производственный экологический контроль на предприятиях.**

### **Требования к экологическим службам и обеспечение эффективности их функционирования**

Понятие «производственный экологический контроль» сформулировано в ст. 67 Федерального закона «Об охране окружающей среды»: «Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в

процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды». Т.е. производственный экологический контроль – это деятельность предприятия, обеспечивающая исполнение требований законодательства по охране окружающей среды в его подразделениях и на территории его влияния на окружающую среду.

Принятие решения о производственном контроле на конкретном предприятии (организации) остается за его руководством. Организация и ведение производственного экологического контроля, планирование этой деятельности является служебной обязанностью экологического подразделения предприятия. На небольших предприятиях (организациях), где экологической службы нет, деятельность по производственному экологическому контролю должна осуществляться на местах в соответствии с должностными и рабочими инструкциями.

### **Особенности организации и осуществления производственного эко-аналитического контроля**

Производственный эко-аналитический контроль (ПЭАК) – составная часть производственного экологического контроля, предусматривающая получение данных о количественном и качественном содержании веществ и показателей в установленных объектах контроля с применением методов аналитической химии, физических измерений, санитарно-биологических методов, биотестирования, биоиндикации и др.

### **Общественный экологический контроль**

В соответствии со ст. 68 Федерального закона "Об охране окружающей среды" общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

Общественный экологический контроль осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

### **Вопросы для самоконтроля:**

1. Как часто могут проводиться плановые проверки деятельности одного природопользователя?
2. За сколько дней орган государственного экологического контроля должен уведомить о проведении плановой проверки ю/л или ИП?
3. Что входит в обязанности государственного инспектора в области охраны окружающей среды при исполнении своих обязанностей?
4. В каком случае проводится внеплановая проверка деятельности предприятия органами государственного экологического контроля?
5. Какова продолжительность проверки по государственному экологическому контролю?

6. Какие виды контроля в области охраны окружающей среды существуют в Российской Федерации?

7. Кем осуществляется общественный контроль в области охраны окружающей среды?

## ТЕМА 4. Экологический менеджмент

### Лекция 4

**Аннотация.** С середины 90-х гг. XX столетия наиболее широкое применение в международной практике экологического менеджмента получили системы EMAS (европейская система эко-менеджмента и эко-аудита) и ISO 14001, являющаяся составной частью международных стандартов экоманеджмента ISO 14000. В центре этой работы находилась Международная организация стандартизации (International Standardization Organization – ISO), которая имеет в своем составе Группу стратегических советников по окружающей среде (Strategic Advisory Group on the Environment) со специальным Техническим комитетом (Technical Committee). Всего же в процессе подготовки и усовершенствования стандартов принимали участие специалисты и эксперты из 50 стран, включая также широкий круг «экологически заинтересованных» стейк-холдеров: национальные правительства и комитеты по стандартам, представители бизнеса и экологических движений.

Появление ISO 14000 называют одной из наиболее значительных международных природоохранных инициатив. Система стандартов ISO 14000 ориентирована не на количественные параметры (объем выбросов, концентрации веществ и т.п.) и не на технологии (требование использовать или не использовать определенные технологии, требование использовать «наилучшую доступную технологию»). **Основным предметом ISO 14000 является система экологического менеджмента.** Типичные положения этих стандартов состоят в том, что в организации должны быть введены и соблюдаться определенные процедуры, должны быть подготовлены определенные документы, должны быть назначены ответственные за определенные области экологически значимой деятельности. Основной документ серии – ISO 14001 – не содержит никаких «абсолютных» требований к воздействию организации на окружающую среду, за исключением того, что организация в специальном документе должна объявить о своем стремлении соответствовать национальным стандартам.

Центральным документом стандарта ISO 14000 является ISO 14001:2004 (ГОСТ Р ИСО 14001:2007) «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению».

В курсе рассматриваются понятия «Экологический менеджмент», положений и требований международных стандартов ISO серии 14000: ISO 14001:2004; ISO 14004:2004; ISO 19011:2011; ISO 14020:2000; ISO 14021:1999; ISO 14024:1999; ISO 14025:2000; ISO 14031:1999; ISO 14032:1999; ISO 14043:2000; ISO 14047; ISO 14048:2002; ISO 14049:2000; ISO 14050:1998 ;I SO14050:2002.



*Система экологического менеджмента в соответствии с требованиями ИСО 14001:2004 (ГОСТ Р ИСО14001:2007). Обзор элементов и требований стандарта. Цели, задачи и принципы СЭМ.*

*Преимущества разработки, внедрения и сертификации системы экологического менеджмента в соответствии с ИСО 14001:2000: стратегические, природоохранные, рыночные, экономические, рисковые.*

*Документация системы экологического менеджмента:*

Разъясняются требования к «Экологической политике», механизмы (методы) идентификации экологических аспектов и их значимости.

(Реестры экологических аспектов, значимых экологических аспектов). Идентификация законодательных и других требования (реестр). Цели, задачи и программы в области охраны окружающей среды и природопользования. Документированные процедуры системы экологического менеджмента (стандарты, инструкции, положения, регламенты и др.) Руководство по системе экологического менеджмента.

*Внутренний аудит системы экологического менеджмента.* Комментируются основные положения (рекомендации) международного стандарта ИСО 19011:2011 (ГОСТ Р ИСО 19011:2012) «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента». Программа внутренних аудитов и планы проведения внутренних аудитов «на месте». Методы и принципы аудита СЭМ. Критерии и область аудита. Требования к внутренним аудиторам.

*Этапы разработки и внедрения СЭМ в организации.* Процедура сертификации систем экологического менеджмента. Органы по сертификации СЭМ. Требования к органам по сертификации.

**Ключевые слова** Экологический менеджмент. Система. Экологические аспекты. Документированные процедуры. Внутренний аудит. Анализ со стороны руководства. Улучшение деятельности в рамках СЭМ.

#### **Методические рекомендации по изучению темы**

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления о предмете;
- В качестве самостоятельной работы нужно подготовить файл с ответом на один из вопросов по теме, который будет необходимо отправить преподавателю на проверку;
- Для проверки усвоения темы имеются вопросы к каждому блоку лекций.

#### **Источники информации:**

1. Федеральный Закон «Об охране окружающей среды», №7-ФЗ;
2. ГОСТ Р ИСО 14001-2007 «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению»;
3. ГОСТ Р ИСО 14004- 2007 «Система экологического менеджмента. Общие руководящие указания по принципам, системам и средствам обеспечения функционирования»;

4. Руководство ИСО/МЭК 17021:2008 «Оценка соответствия. Требования к органам, осуществляющим аудит и сертификацию систем экологического менеджмента»

5. ГОСТ Р ИСО 19011:2012 «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента».

6. Материалы сайта [http://www.4455.ru/Economics/ek\\_pp\\_88.htm](http://www.4455.ru/Economics/ek_pp_88.htm).

#### **Список сокращений:**

ФЗ - Федеральный закон;

СЭМ - система экологического менеджмента;

ГОСТ Р – государственный стандарт России;

ISO (ИСО) – международная организация по стандартизации;

МЭК - международная электротехническая комиссия.

**Вопросы для изучения:** экологический менеджмент; преимущества разработки, внедрения и сертификации системы экологического менеджмента в соответствии с ИСО 14001:2004; основные требования системы экологического менеджмента в соответствии с ИСО 14001:2004; документирование процедуры системы экологического менеджмента (СЭМ). Руководство по системе экологического менеджмента; внутренний аудит системы экологического менеджмента; разработка и внедрение СЭМ в организации; сертификация системы экологического менеджмента (СЭМ).

**Экологический менеджмент** как направление науки изучает постоянно меняющиеся, естественные условия среды обитания человека и уровни использования обществом окружающей природной среды. Как и другие экономические науки, экологический менеджмент изучает производственные отношения между людьми, в данном случае по поводу использования людьми сил и ресурсов природы. Процесс труда есть взаимодействие между обществом и природой.

В более широком смысле экологический менеджмент должен способствовать разработке основ концепции устойчивого эколого-экономического развития. Такое развитие предполагает отказ от сложившейся на практике концепции экстенсивного экономического роста, лежавшей в основе развития системы мирового хозяйства и базировавшейся на представлении о неисчерпаемости природных ресурсов и неограниченности возможностей природной среды к самовосстановлению.

**Преимущества разработки, внедрения и сертификации системы экологического менеджмента в соответствии с ИСО 14001:2004. Основные требования системы экологического менеджмента в соответствии с ИСО 14001:2004.**

- ◆ выявление, ранжирование и приоритезация существующих экологических аспектов (элементов воздействия на окружающую среду) и экологических рисков с созданием документированных процедур управления ими;
- ◆ более совершенная организационная структура, четкое распределение обязанностей, исключение дублирования функций, повышение ответственности и системный подход;
- ◆ уменьшение затрат путем рационального использования воды, энергии, сырья, уменьшение объемом образующихся отходов;
- ◆ обеспечение соответствия требованиям природоохранного законодательства и повышение правовой безопасности и др.

### **Документирование процедуры системы экологического менеджмента (СЭМ). Руководство по системе экологического менеджмента.**

Понятие документированные процедуры СЭМ - это один или несколько документов, в которых устанавливается единый для всего предприятия порядок оформления и описания производственных процессов, ответственность и полномочия ответственных и должностных лиц, движение информационных потоков, куда входит и регистрация записей и данных по качеству. Иными словами, документированная процедура является документом, который описывает обязательные действия, когда и кем они должны выполняться и в какой последовательности.

Документированная процедура СЭМ означает, что она:

- разработана;
- оформлена соответствующим образом;
- внедрена в производство;
- поддерживается в оптимальном состоянии.

### **Внутренний аудит системы экологического менеджмента**

Систематический, независимый и документально оформленный процесс для получения аудиторских свидетельств и их объективной оценки для определения степени, в которой выполняются критерии аудита системы экологического менеджмента, установленные организацией (ISO 14001:2004).

Примечание. Во многих случаях, особенно в малых организациях, независимость может быть продемонстрирована отсутствием ответственности за аудируемую деятельность.

После того, как СЭМ создана, необходимо убедиться в ее полном внедрении и функционировании в соответствии со стоящими перед ней целями. Для того, чтобы выявить и разрешить проблемы СЭМ, их необходимо активно искать. Именно этой цели служит внутренний аудит СЭМ. Независимый аудит системы менеджмента важен в практике управления как способ сбора и обобщения информации о функционировании системы менеджмента для представления ее высшему руководству. Естественно, что аудит должен быть направлен не на поиск виновных в несоответствии, а на выявление причин несоответствий и поиск

возможностей по улучшению системы менеджмента. Внутренний аудит чрезвычайно важен для малых организаций, где руководители обычно вовлечены в каждодневные действия по управлению, быстро привыкают и перестают замечать многие возможности и проблемы. Не менее значимы результаты внутреннего аудита для того, чтобы дать возможность руководителям крупных организаций осуществлять управление на основе объективных данных. Общие принципы, процедура и методы экологического аудита, некоторые рекомендации по его проведению даны в разделе 7.1. Требования к внутреннему и внешнему аудиту СЭМ (в т.ч., принципы, требования к программе, процедуре проведения и компетентности аудиторов) установлены ISO 19011:2011 (ГОСТ Р ИСО 19011:2012) Руководящие указания по аудиту систем менеджмента.

### **Разработка и внедрение СЭМ в организации.**

Этапы разработки и внедрения СЭМ:

1. Проведение оценки исходного состояния (оценочный экологический аудит) существующих систем экологического менеджмента предприятия и подготовка рекомендаций по ее совершенствованию.

2. Обучение персонала по требованиям стандарта ИСО 14001:2004 (ГОСТ Р ИСО 14001:2007).

3. Разработка и внедрение документированных процедур (стандартов) системы экологического менеджмента в соответствии с требованиями ИСО 14001:2004.

4. Обеспечение функционирования СЭМ в соответствии с введенными в действие стандартами, проведение внутренних аудитов СЭМ и подготовка отчета о ее функционировании для анализа со стороны руководства. Принятие решения о сертификации.

5. Проведение предсертификационного и сертификационного аудитов органом по сертификации.

### **Сертификация системы экологического менеджмента (СЭМ).**

Сертификация СЭМ осуществляется в соответствии со ст.31 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 года №7-ФЗ, стандартами ИСО 14001:2004 и ГОСТ Р ИСО 14001:2007. «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению».

### **Вопросы для самоконтроля:**

1. Что такое экологический менеджмент?

2. На что ориентирована система стандартов ИСО 14000?

3. В каком стандарте изложение требования к системе экологического менеджмента?

4. В каких организациях (предприятиях) можно внедрить СЭМ в соответствии с требованиями ИСО 14001:2004 (ГОСТ Р ИСО 14001:2007)?

5. Является ли обязательной принятие Экологической политики для малого (среднего) предприятия, внедряющего СЭМ в соответствии с ИСО 14001:2004 (ГОСТ Р ИСО 14001:2007)?

6. Снимает ли наличие СЭМ необходимость соблюдения природоохранного законодательства?
7. Что является целью внутреннего аудита СЭМ?
8. В каком стандарте отражены требования к аудиторам?
9. Что такое сертификация?
10. Что такое экологический сертификат соответствия?
11. Для чего нужна система экологического менеджмента на предприятии?
12. Что включает в себя система экологического менеджмента?
13. Что такое экологический аудит?

## **ТЕМА 5. Документирование деятельности по обеспечению экологической безопасности**

### **Лекция 5**

**Аннотация.** В курсе рассматриваются следующие положения:

*Экологическое обоснование хозяйственной деятельности.*

Преинвестиционная и проектная документация. Разделы проектной документации «Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)» и «Мероприятия по охране окружающей среды», правовые основы их разработки. Государственная экологическая экспертиза.

*Экологическая нормативно-разрешительная документация.* Проекты предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (ПДВ), нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты (НДС), проектов образования отходов и лимитов на их размещение) ПНООЛР) и соответствующие разрешения (лимиты) на воздействие на окружающую среду.

*Документация по контролю соблюдения установленных нормативов воздействия на окружающую среду.* План-графики аналитического контроля на источниках воздействия на атмосферный воздух, водные объекты и за состоянием окружающей среды.

*Документация по эксплуатации природоохранного оборудования.* Паспорта природоохранного оборудования (ГОУ, ПГУ, очистные сооружения сточных вод). Правила эксплуатации природоохранного оборудования.

*Документация по действиям организации в аварийных (нештатных) ситуациях, связанных с загрязнением окружающей среды.* Опасные производственные объекты. Требования Федерального Закона «О промышленной безопасности» №116 ФЗ к эксплуатации опасных производственных объектов. Положение об опасном производственном объекте, декларация о промышленной безопасности, план ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов (ПЛАРН), план ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС).

*Учет и отчетность по охране окружающей среды и природопользованию.* Учет использования природных ресурсов. Учет фактических параметров воздействия на атмосферный воздух и соответствующих мероприятий (ПОД-1, ПОД-2, ПОД-3).

Учет использования водных ресурсов и параметров воздействия на водные

ресурсы (формы 1.1-1.6 Приказа Минприроды России от 08.07.2009 N 205(ред. от 13.04.2012)"Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества"(Зарегистрировано в Минюсте России 24.08.2009 N 14603) (для сведения, отмененные формы ПОД-11, ПОД-12, ПОД-13).

Учет образования, использования, переработки, обезвреживания и передачи на утилизацию отходов производства и потребления.

**Ключевые слова** Оценка воздействия на окружающую среду. Экологическая нормативно-разрешительная документация. Производственный экологический контроль. Учет и отчетность в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

#### **Методические рекомендации по изучению темы**

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления о предмете;

- В качестве самостоятельной работы нужно подготовить файл с ответом на один из вопросов по теме, который будет необходимо отправить преподавателю на проверку;

- Для проверки усвоения темы имеются вопросы к каждому блоку лекций.

#### **Источники информации:**

1. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

2. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

3. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения»;

4. Федеральный закон от 04.05.2011г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года N 136-ФЗ;

6. Федеральный закон от 20.06.1997 N 116-ФЗ « О промышленной безопасности опасных производственных объектов» 30 декабря 2001 года N 195-ФЗ (с изм. от 04.03.2013 N 22-ФЗ, от 02.07.2013 N 186-ФЗ) ;

7. Кодекс РФ «Об административных правонарушениях» с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 13.07.2010 N 15-П, от 25.04.2011 N 6-П, Федеральными законами от 06.04.2011 N 68-ФЗ, Постановлением Конституционного Суда РФ от 17.01.2013 N 1-П, Федеральными законами от 07.06.2013 N 113-ФЗ, от 25.11.2013 N 313-ФЗ);

8. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ с изм. от 02.07.2013 N 148-ФЗ, от 21.10.2013 N 282-ФЗ, от 28.12.2013 N 396-ФЗ);

9. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. N 200-ФЗ;

10. Федеральный закон от 26.12.2008 N294-ФЗ (ред. от 28.07.2012) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

11. Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изменениями от 23.07.2013 N 226-ФЗ);

12. Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов» ((с изменениями на 22 июля 2008 года) (редакция, действующая с 1 сентября 2008 года);

13. Федеральный закон от 08.08.2001 N 174-ФЗ (с изм., внесенными Федеральными законами от 09.04.2009 N 58-ФЗ, от 17.12.2009 N 314-ФЗ);

14. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изменениями от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 23.07.2013 N 238-ФЗ, от 28.12.2013 N 396-ФЗ);

15. Постановление Правительства РФ ОТ 30.07.2004 Г. N 400 «Об утверждении положения о федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление правительства российской федерации от 22.07.2004 № 370» (с изм. от 30.04.2013 N 393, от 05.06.2013 N 476, от 21.10.2013 N 936, от 02.11.2013 N 988);

16. Постановление Правительства РФ ОТ 11.05.2001 Г. № 698 «Об утверждении положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы»;

17. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. N 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

18. Постановление Правительства РФ ОТ 17.07.2003 N 442 «О трансграничном перемещении отходов (с изменениями на 26 января 2007 года)»

19. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Базель, 22.03.1989, ратиф. 25.11.1994

20. Приказ МПР РФ от 15.06.2001 N 511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды»

21. Приказ Ростехнадзора №703 от 19.10.07г. «Об утверждении методических указаний по разработке ПНООЛР»

22. Приказ Росстата от 28.01.2011 № 17 «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления». Форма № 2ТП (отходы), (годовая). Приказ Минприроды РФ лот 01.09.2011г. №721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами».

23. СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления»

24. Постановление Правительства РФ ОТ 10.02.1997 Г. № 155 «Об утверждении правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов»

27. Приказ МПР России от 18.12.2002 № 868 «Об организации профессиональной подготовки на право работы с опасными отходами».

28. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ №74 от 25.09.07г «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»

29. Санитарные правила СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов»(утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.05.2001г. N 16)

30. Приказ Минприроды РФ от 25 февраля 2010 г. N 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;

31. Приказ МПР РФ от 19.11.2003 N 1025 «О выполнении работ по федеральному государственному статистическому наблюдению по форме 2 – ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления»;

32. Постановление Правительства РФ от 16 августа 2013 г. N 712 «О порядке проведения паспортизации отходов 1-4 классов опасности»;

33. ГОСТ 30772-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения

34. ГОСТ 30773-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла. основные положения

35. ГОСТ 30774-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт опасности отходов. Основные требования

36. ГОСТ Р 51769-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Документирование и регулирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления. Основные положения

37. Постановление Правительства РФ от 12.06.2003 г. N 344 (ред. от 01.07.2005) «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления»;

38. Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 г. N 632 (ред. от 12.02.2003) «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия»

#### **Список сокращений:**

ФЗ - Федеральный закон;

ГОСТ Р – государственный стандарт России;

СанПиН – санитарные правила и нормативы;

ПДВ – проект предельно допустимых выбросов;

НДС – нормативы допустимых сбросов;

ГОУ – газоочистные установки;

ПГУ - пыле-газо-улавливающие установки;



ПНООЛР – проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

ПЛАС – план ликвидации аварийных ситуаций;

ПЛАРН - план ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов.

ПОД – первичная отчетная документация.

**Вопросы для изучения:** экологическое обоснование хозяйственной и иной деятельности. Прединвестиционная и проектная документация. Государственная экологическая экспертиза; раздел проектной документации "Перечень мероприятий по охране окружающей среды" (ПМООС); государственная экологическая экспертиза проектной документации; экологическая нормативно-разрешительная документация; лицензирование деятельности по обезвреживанию и размещению отходов 1-4 классов опасности; документация по контролю соблюдения установленных нормативов воздействия на окружающую среду; документация по эксплуатации природоохранного оборудования; документация по действиям организации в аварийных (нештатных) ситуациях, связанных с загрязнением окружающей среды; план по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН); план локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС); учет и отчетность по охране окружающей среды и природопользованию.

**Экологическое обоснование хозяйственной и иной деятельности. Прединвестиционная и проектная документация. Государственная экологическая экспертиза**

Федеральный закон "Об охране окружающей среды" (от 10 января 2002 года), являющийся, фактически, основой российского экологического законодательства, содержит специальную главу VI "Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза" и главу VII "Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной или иной деятельности". В частности, ст. 32 посвящена определению целей и задач оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), а ст. 33 – целям и задачам проведения экологической экспертизы (ЭЭ).

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной или иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной или иной деятельности. При этом одним из основных принципов проведения ОВОС является рассмотрение во взаимосвязи технологических, технических, социальных, природоохранных, экономических и других показателей проектных решений.

Этапы проведения ОВОС. Участники ОВОС. Процедура проведения ОВОС. Принципы ОВОС.

## **Раздел проектной документации "Перечень мероприятий по охране окружающей среды" (ПМООС)**

Новой редакцией Градостроительного кодекса от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ изменен состав проектной документации, в частности вместо раздела «Охрана окружающей среды» (ООС) в проектной документации должен быть раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» (ПМООС). До настоящего времени Министерством регионального развития РФ не разработаны, а Правительством РФ не утверждены, как это предусматривалось, требования к составу и содержанию ПМООС. Тем не менее, положения новой редакции Градостроительного кодекса в этой части имеют правовую силу.

## **Государственная экспертиза проектной документации**

Законодательной основой проведения Государственной экспертизы проектной документации является Градостроительный кодекс Российской Федерации (Принят Государственной Думой 22 декабря 2004 года).

Органами, осуществляющими государственную экспертизу проектной документации, являются ФГУ «Главгосэкспертиза России» (Федеральное государственное учреждение «Главное управление государственной экспертизы») и Государственное учреждение «Управление Государственной вневедомственной экспертизы Республики Татарстан по строительству и архитектуре».

## **Экологическая нормативно-разрешительная документация**

Нормирование качества окружающей среды производится с целью установления предельно допустимых норм воздействия на окружающую среду, гарантирующих экологическую безопасность населения и сохранение генетического фонда, обеспечивающих рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов в условиях устойчивого развития хозяйственной деятельности.

Федеральным законом РФ «Об охране окружающей среды» определены основы экологического нормирования. Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, иных нормативов в области охраны окружающей среды, а также государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды.

## **Лицензирование деятельности по обезвреживанию и размещению отходов 1-4 классов опасности**

В Российской газете 6 мая 2011г. был опубликован Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Данный Федеральный закон, направлен на упорядочение системы лицензирования на территории РФ

Данный Федеральный закон вступил в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования, т.е. 3 ноября 2011 г. Соответственно с указанной даты утратил силу Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Согласно Закону № 99-ФЗ одна из целей лицензирования - предотвращение ущерба окружающей среде, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», подлежит лицензированию деятельность по обезвреживанию и размещению отходов 1-4 классов опасности (п. 30 ч. 1 ст. 12 Закона № 99-ФЗ).

### **Документация по контролю соблюдения установленных нормативов воздействия на окружающую среду**

Документация по контролю соблюдения установленных нормативов воздействия на окружающую среду включает в себя:

- план-график контроля за соблюдением нормативов ПДВ. Данный график входит в состав проекта нормативов ПДВ. Перечень источников, подлежащих контролю и периодичность проведения контроля устанавливается, в зависимости из категории сочетания «источник- вещество» для каждого источника.

- план мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в периоды неблагоприятных метеорологических условий (НМУ).

### **Документация по эксплуатации природоохранного оборудования**

- Паспорта пылегазоулавливающие установки (ПГУ) и газоулавливающие установки (ГОУ).

Газоочистная установка (ГОУ) - совокупность сооружений, оборудования и аппаратуры, предназначенных для отделения из отходящих газов или аспирационного воздуха загрязняющих веществ, превращения их в безвредное состояние, накопления, транспортирования и выгрузки образующихся при этом продуктов.

### **Документация по действиям организации в аварийных (нештатных) ситуациях, связанных с загрязнением окружающей среды.**

Опасные производственные объекты подлежат учету путем регистрации в Государственном реестре. Регистрация объекта в Государственном реестре - занесение в банк данных Государственного реестра сведений о действующих объектах, внесение в банк данных необходимых изменений, анализ и хранение систематизированной информации о зарегистрированных объектах и организациях, эксплуатирующих эти объекты. Регистрация объектов повышенной опасности является неотъемлемым элементом системы промышленной

безопасности, без которого невозможно нормальное функционирование системы. Регистрация производится с целью:

- присвоения объекту статуса промышленного объекта повышенной опасности, влекущего предъявление к этому объекту требований промышленной безопасности

- постановки на учет опасного производственного объекта с последующим надзором за соблюдением требований промышленной безопасности организации промышленного надзора

- системного анализа состояния промышленной безопасности на зарегистрированных объектах и в организациях, эксплуатирующих эти объекты, для принятия на их основе управленческих решений и нормативных актов

- предоставления информации об опасных производственных объектах и организациях, эксплуатирующих объекты, органам государственной власти и управления, а так же заинтересованным организациям.

### **План по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН)**

В соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 15.04.02 г. N 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации и Постановления Правительства РФ от 21.08.00 г. N 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, в целях предупреждения и ликвидации последствий разливов нефти и защиты населения и окружающей природной среды от их вредного воздействия в организациях, имеющих опасные производственные объекты, должен быть план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, разработанный и согласованный в установленном порядке в соответствии с предъявляемыми требованиями к разработке и согласованию планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».

### **План локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС)**

Разработка Плана локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС) обязательна для организаций, эксплуатирующих взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, на которых возможны аварии, сопровождающиеся залповыми выбросами взрывопожароопасных и токсичных веществ, взрывами в аппаратуре, производственных помещениях и наружных установках, которые могут привести к разрушению зданий, сооружений, технологического оборудования, поражению людей, отрицательному воздействию на окружающую природную среду.

### **Учет и отчетность по охране окружающей среды и природопользованию**

Среди правовых механизмов охраны окружающей среды и управления природопользованием фактически существует формально не определенный

законодательством, но весьма значимый механизм учета использования и охраны природных ресурсов, а также разнообразных воздействий на окружающую среду и их источников. Вплотную к нему примыкает еще одна область информационной деятельности природопользователей – отчетность о состоянии (качестве) окружающей среды и воздействиях на нее в различных формах. Вычленение этих информационно-правовых мероприятий, осуществляемых государственными органами, предприятиями-природопользователями, а также иными лицами в отдельный механизм вполне оправдан как с позиций управления (учет является самостоятельной функцией в нем), так и с позиций юриспруденции – так как учет ведется в виде официальных документов, некоторые из которых имеют нормативно-правовой характер.

Среди таких документов, учитывающих значимые для охраны окружающей среды показатели, в том числе касающихся деятельности природопользователей, отмечаются:

- государственные кадастры природных ресурсов, а также соответствующие регистры и реестры;
- формы государственного статистического наблюдения (для природопользователей – формы госстатотчетности);
- паспорта природных и техногенных объектов, а также территорий;
- геоинформационные системы (ГИС), а также банки и базы данных об окружающей среде и воздействиях на нее на электронных носителях.

Использование форм учета экологически значимой информации позволяет унифицировать сведения и результаты измерений, что принципиально важно для эффективного управления.

### **Вопросы для самоконтроля:**

1. В какие сроки представляется отчет 2-ТП (отходы) за предыдущий год в Управление Росприроднадзора?
2. Какой федеральный закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов?
3. На основании каких методических указаний разрабатывается и оформляется проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение?
4. Какими документами определена необходимость разработки ПЛАС?
5. Сколько режимов работы установлено для предприятий с регулируемым выбросами в период НМУ в соответствии с категориями НМУ, обеспечивающие уменьшение выброса каждого загрязняющего вещества?
6. Как часто должна проводиться перерегистрация газоочистных установок (ГОУ) в контролирующих органах?
7. Что устанавливает норматив образования отходов?
8. С какой целью устанавливают нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение?
9. Как характеризуется Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» понятие – обращение с отходами?

10. Что такое паспорт отхода?
11. Сколько классов опасности установлено для отходов?
12. В каком документе указан перечень документов, представляемых организацией для получения лицензии?