



Халықаралық құқық / International law/ Международное право

МРНТИ 10.87.27

<https://doi.org/10.32523/2616-6844-2026-154-1-233-255>

Научная статья

Правовое регулирование труда казахстанских граждан за рубежом: использование международного права и зарубежного законодательства для совершенствования законодательства Республики Казахстан

Д.А. Мыктыбаева*¹, Р.Ш. Давлетгильдеев²

¹Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан

²Казанский федеральный университет, Казань, Российская Федерация

(E-mail: ¹omirzakova.diana@mail.ru, ²roustem.davletguldeev@kpfu.ru)

Аннотация. В данной статье предлагается попытка исследования зарубежного опыта по вопросу законодательного регулирования выезда граждан в иностранное государство для трудовой деятельности, а также разработки и заключения международных договоров по данному вопросу в связи с тем, что защита собственных граждан при трудоустройстве за рубежом является одной из основных стратегических задач Казахстана на предстоящий период, определенный Концепцией миграционной политики Казахстана на 2023–2027 годы, утвержденной постановлением Правительства от 30 ноября 2022 года № 961.

Целью статьи является анализ международно-правовых и национальных норм об организации выезда граждан для трудовой деятельности в иностранном государстве, а также выявление в зарубежных законах норм о минимальных положениях международных договоров, от которых нельзя отступить при разработке и согласовании международных договоров для разработки рекомендаций по совершенствованию национального законодательства.

Научная статья позволяет утверждать о том, что наличие минимальных требований к содержанию двусторонних международных договоров в национальном законодательстве может повысить ответственность стран исхода трудовых мигрантов, в том числе восполнить пробелы в регулировании трудоустройства в рамках интеграционных объединений, обеспечить полноту международных договоров, что определяет научную и практическую значимость научной статьи.

В этой связи в статье разработаны поправки в Закон Республики Казахстан «О миграции населения», Социальный кодекс Республики Казахстан, а также обоснована необходимость ратификации Конвенции МОТ №181 «О частных агентствах занятости». Также статья может служить обоснованием принятия в Казахстане специального закона «О внешней трудовой миграции» или «О защите казахстанских граждан при зарубежном трудоустройстве».

Рекомендации и выводы статьи позволяют использовать их при разработке изменений в национальное законодательство в области международных договоров и миграции.

Ключевые слова: трудовая миграция, защита прав граждан за рубежом, двусторонний международный договор, национальное законодательство

Введение

Республика Казахстан как суверенное государство самостоятельно определяет свою миграционную политику, основываясь на Конституции, специальном Законе «О миграции населения» (далее – Закон) и путем реализации задач, отмеченных в документе системы государственного планирования – Концепции миграционной политики.

В статье 4 Закона определены основные принципы и задачи миграционной политики Казахстана [1]. Анализ задач и принципов миграционной политики позволяет сделать вывод, что они изложены в основном с точки зрения принимающего государства. Данная позиция также отразилась на том, что двусторонняя международно-правовая база Казахстана в области миграции ограничена странами, входящими в международные региональные организации, такие как СНГ, ЕАЭС, ШОС. Однако в последние годы в Казахстане имеет место активная миграция граждан и в государства, не входящие в указанные организации. В Национальном докладе по рынку труда отмечается, что за последние пять лет количество казахстанцев в возрасте 15–34 лет, выехавших за пределы страны составило, по данным Центра развития трудовых ресурсов, почти 65 тыс. человек. Вместе с тем, тренд на финансовую независимость среди молодежи способствует увеличению количества молодых трудовых мигрантов, нацеленных на повышение уровня жизни [2]. Эти данные свидетельствуют о необходимости переоценки как политики, так и законодательства по позиционированию Казахстана как страны активного исхода трудовых мигрантов.

Действующая Концепция миграционной политики принята на период с 2023 по 2027 годы и утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года № 961 [3]. Она продолжает развитие принципов и задач миграционной политики, определенных в Законе. Новой задачей для миграционной политики Казахстана на предстоящий период является задача охватить защитой казахстанских граждан, выезжающих в зарубежные страны в целях трудоустройства.

Для этой цели помимо создания институциональной системы защиты прав граждан Казахстана, выехавших с целью трудоустройства, ставится задача расширить международную договорную базу со странами, принимающими казахстанских граждан, например, с Турцией, ОАЭ, США, Великобританией, Республикой Корея, Израилем, Катаром, ФРГ [3].

Вышеуказанные задачи обусловили выбор тематики настоящей статьи и детерминировали следующие исследовательские вопросы: какими должны быть национальное законодательство в области миграции и международные обязательства Казахстана для защиты своих граждан? Какого содержания должны быть международные договоры Республики Казахстан со странами приема ее граждан?

Кроме этого, задача, поставленная перед Казахстаном, натолкнула на мысль о необходимости развития теоретических представлений об ответственности государств исхода трудовых мигрантов в международном праве ввиду того, что как в отечественной, так и в зарубежной доктрине мало говорится об ответственности государств происхождения за трудовую миграцию собственных граждан. Государства происхождения должны оказывать конкретную помощь в поиске работы, а также предоставлять информацию, касающуюся процесса миграции и фактических условий работы в государстве назначения [4].

Материалы и методы исследования

В научной статье для проведения обзора литературы использовались общенаучные методы, а для обеспечения научной новизны научные труды, написанные казахстанскими авторами, которые были классифицированы по направлениям трудовой миграции. Для выведения практических рекомендаций использовались сравнительно-правовой и формально-юридический методы исследования. Кроме того, источниками являются конвенции и рекомендации, а также иные материалы Международной организации труда, документы Международной организации по миграции, зарубежное законодательство, данные уполномоченных органов Казахстана в области миграции и статистики, проведен обзор иностранной литературы при помощи баз данных Scopus, Web of Science.

Научные работы по вопросам миграции в Казахстане в основном посвящены: правовому статусу трудовых мигрантов, пребывающих в Казахстане (Абайдельдинов Т.М., Кулмаханова Л.Ш., Курбанова М.Н., Муксинова А.Т., Жакупова С.Т. и др.), трудовой миграции в рамках интеграционных объединений в сравнительно-правовом аспекте (Нургалиева Е.Н., Досжанов Б.Б., Ищанова Г.Т., Хамзин А.Ш., Шакенов А.О., Боретский А.В., Хумбатова Л.А., Ергобек Ш., Журунова М.К. и др.), соотношению универсального, регионального, национального уровней регулирования защиты прав трудящихся-мигрантов (Сарсембаев М.А., Абайдельдинов Е.М., Мауленов К.С., Абдакимова Д.А. и др.). Небольшое количество статей посвящено деятельности частных агентств занятости (Хасенов М.К., Сарпеков Р.К. и др.). Кроме того, современные работы в области миграции в Казахстане, в основном, акцентируют внимание на правовом регулировании внутреннего рынка труда ЕАЭС.

Однако вопрос правового регулирования труда граждан Республики Казахстан за рубежом до настоящего момента подробно не изучался с точки зрения международного и национального прав, в чем заключается актуальность и научная новизна статьи.

Международно-правовое регулирование трудовой миграции как на международном, так и на региональном уровнях с точки зрения различных отраслей международного прав и видов миграции на фундаментальной основе изучается в российской международно-правовой доктрине.

С точки зрения свободы осуществления трудовой деятельности как одной из свобод региональной экономической интеграции изучены в специальных трудах таких ученых, как Четвериков А.О., Кашкин С.Ю., Энтин М.Л., Энтин К.В., Давлетгильдеев Р.Ш., Лютов Н.Л., Егорова Е.Н. и др.

При рассмотрении международно-правовых норм, относящихся к международному праву прав человека, международному экономическому праву, международному трудовому праву, международно-правовому регулированию миграции доктринальную основу составляют труды таких российских ученых, как Абашидзе А.Х., Аметистов Э.В., Ануфриева Л.П., Бекашев К.А., Бекашев Д.К., Давлетгильдеев Р.Ш., Иванов С.А., Иванчак А.Т., Игнатенко Г.В., Лушников А.М., Лушникова М.В., Лютов Н.Л., Киселев И.Я., Киселева Е.В., Тиунов О.И., Прудникова Т.А., Скачкова Г.С., Черняева Д.С., Шестерякова И.В., Шумилов В.М., Юмашев Ю.М. и др.

В области международного частного права авторы основывались на работах Андрияновой М.А., Богуславского М.М., Дмитриевой Г.К., Звекова В.П., Лунца Л.А., Перетерского И.С. и др.

С позиции обеспечения защиты граждан при трудовой деятельности за рубежом изложены в российских учебниках по международному частному праву. Концептуальная позиция заключается в том, что при решении задач внешней трудовой миграции Российская Федерация учитывает необходимость: признания и соблюдения прав человека и гражданина на свободу перемещения, свободный выбор страны пребывания и места работы, а также возвращения на родину; обеспечения равенства трудовых прав мигрантов с правами граждан принимающей страны; обеспечения равенства гражданских трудовых и социальных прав российских граждан вне зависимости от того, в какой стране протекает их трудовая деятельность [5].

Результаты и их обсуждение

В настоящее время правовое регулирование трудовой деятельности граждан за пределами страны регулируется взаимосвязанными механизмами:

1. Право региональных интеграционных объединений.
2. Международные двусторонние договоры.
3. Внутреннее законодательство государства гражданства.

Право региональных интеграционных объединений

В настоящее время на основании международных договоров, учреждающих интеграционные объединения, созданы унифицированные нормы, гарантирующие права для граждан из государств-участников интеграционного объединения при осуществлении трудовой деятельности в другом государстве-члене. Объем этих прав зависит от компетенций органов интеграционного объединения, делегированных государствами-членами, которые в свою очередь вытекают из основополагающих идей, вложенных в основу таких организаций, в том числе и наличия общего гражданства.

В Европейском союзе нормы о минимальных коллективных и индивидуальных трудовых правах граждан государств-членов ЕС сформировали целостную систему норм трудового права. В целом можно отметить, что в актах Европейского союза представлен широкий перечень необходимых норм, при осуществлении трудовой деятельности гражданами в государстве трудоустройства, которые также апробированы широкой практикой Суда ЕС.

В целом, на наднациональном уровне регулируются ключевые трудовые права граждан ЕС, включая защиту и обеспечение прав определенных групп работников. Круг вопросов трудового права, регулируемых на уровне ЕС, постоянно расширяется [6].

Параграф 4 статьи 263 Договора о функционировании Европейского Союза наделяет любое физическое и юридическое лицо правом на обращение в Суд ЕС об обжаловании действий и решений институтов ЕС в рамках прямой юрисдикции. В рамках косвенной юрисдикции Суд рассматривает преюдициальные запросы национальных судов государств-членов о применении и толковании учредительных договоров ЕС и актов вторичного права, включая соглашения Союза с третьими странами [7].

В деле *Van Gend en Loos* впервые Суд указал, что правопорядок Сообществ является «новым правопорядком международного права», поскольку в его пользу «государства ограничили свои суверенные права в определенных областях» и его субъектами «являются не только государства-члены, но и их граждане», которые «могут ссылаться при спорах между частными лицами в национальном суде на нарушения обязательств»,

происходящих из договоров. [8] Данное право усилено в решении по делу «Francovich», Суд отметил, что «эффективность норм права ЕС будет поставлена под сомнение, а защита признаваемых им прав ослаблена, если частные лица не смогут добиваться возмещения ущерба, вызванного нарушением права ЕС, обязательного для государств-членов». [6]

Таким образом, в праве ЕС создан внутренний рынок при свободном осуществлении трудовой деятельности граждан государств-членов в другом государстве-члене ЕС с обеспечением широких прав и гарантий для трудовой деятельности на условиях приравненных с условиями граждан государства трудоустройства, а также с гарантией обращения в суд за защитой нарушенных прав.

На настоящий момент созданы правовые условия для трудовой деятельности в государствах-участниках Содружества Независимых Государств и Евразийского экономического союза.

По данному направлению сформировано обширное международно-правовое регулирование, но имеются и некоторые недостатки международных договоров, обеспечивающих права человека и свободу передвижения работников в рамках СНГ и ЕАЭС, отмеченные в трудах российских ученых.

Так, основными направлениями сотрудничества в рамках СНГ являются вопросы охраны труда, в рамках которых действуют общее и специальные международные соглашения стран-участников СНГ. Отдельные положения, касающиеся международных передвижений трудящихся, содержатся в Хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств от 29 октября 1994 года, Соглашении о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защите трудовых мигрантов от 15 апреля 1994 года [9].

Соглашение 1994 года не устанавливает перечня прав трудящихся-мигрантов и закрепляет общее правило отсылки к законодательству и международным соглашениям по вопросам условий въезда, пребывания и выезда (ст. 5), а в части прав и обязанностей – только к внутреннему законодательству государства (ст. 6), что является крайне ограничительным подходом в отношении прав [9].

Данный пробел был заполнен в статьях 6-13 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 года, где закреплены универсальные права человека на региональном уровне.

В сфере трудовых прав Конвенция закрепляет такие минимальные гарантии, как права на безопасные условия труда, равное вознаграждение за равнозначную работу, на пользование жильем (только на возмездной основе), на социальное обеспечение (социальное страхование), кроме пенсионного, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев, на возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, а также на доступ к другой оплачиваемой трудовой деятельности при ее потере (с учетом ограничений статьи 4).

В свою очередь, недостатком данной Конвенции является то, что закрепление трудовых прав не сопровождается созданием специального механизма контроля за соблюдением и защиты в случае нарушения. И соглашение 1994 г., и Конвенция СНГ 2008 г. упоминают лишь о взаимных консультациях и рассмотрении хода реализации договоров на заседаниях консультативных органов: Совета руководителей миграционных органов государств-участников СНГ и Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения государств-участников СНГ (ст. 16 Соглашения, ст. 26 Конвенции) [9].

В рамках ЕАЭС в целях реализации региональной экономической интеграции созданы правовые основы свободы передвижения работников государств-членов на базе документов, принятых в рамках СНГ и ЕврАзЭС.

Как отмечают С.Ю. Кашкин и А.О. Четвериков «свобода перемещения рабочей силы обеспечивает формирование в ЕАЭС общего рынка труда ресурсов, в рамках которого трудящиеся одного государства-члена могут осуществлять трудовую деятельность на территории любого другого, без предъявления к ним дополнительных требований и без дискриминации по сравнению с гражданами государства трудоустройства». [10]

Кроме этого, примечательно определение, данное Лютовым Н.Л., что принцип свободы движения рабочей силы является «нравственно-правовой руководящей идеей». [11]

При этом, необходимо отметить, справедливое замечание о том, что в Договоре о ЕАЭС отсутствует четкое указание компетенции ЕАЭС в области свободы передвижения рабочей силы, статья 96 посвящена формам и способам сотрудничества в сфере трудовой миграции, из которой не вытекает осуществление совместной компетенции органов ЕАЭС и государств-членов, хотя пункт 4 допускает возможность расширения форм сотрудничества по согласованию государств-членов. [11]

Реализация свободы передвижения работников государств-членов сопровождается закреплением следующих прав и гарантий: осуществление трудовой деятельности в государстве члене ЕАЭС без получения разрешения на осуществление трудовой деятельности на основании трудового или гражданско-правового договора (ст. 97 Договора о ЕАЭС), автоматическое признание документов об образовании, выданных образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании за исключением некоторых видов деятельности (п. 3 ст. 97 Договора о ЕАЭС), право на заключение нового трудового или гражданско-правового договора в течение 15 дней после истечения 90 суток с даты въезда на территорию государства трудоустройства, в том числе с другим работодателем; освобождение трудящегося государства-члена и членов его семьи от регистрации по месту пребывания в течение 30 суток с даты въезда на территорию государства трудоустройства (п. 6 ст. 97 Договора о ЕАЭС), право на занятие профессиональной деятельностью в соответствии со специальностью и квалификацией, подтвержденными документами (п.1 ст. 98), право на владение, пользование и распоряжение своим имуществом; на защиту собственности; на беспрепятственный перевод денежных средств (п. 2 статьи 98 Договора о ЕАЭС), а также право включения трудового стажа в государстве трудоустройства в трудовой стаж для целей социального обеспечения (социального страхования) (п. 3 ст. 98). Вместе с тем, закреплен ряд прав, распространяющихся не только на трудящегося, но и на членов его семьи (супруг(а), состоящий(ая) в браке с трудящимся, дети, находящиеся на его иждивении, и другие лица по законодательству государства трудоустройства.

Однако существенным недостатком Договора о ЕАЭС является отсутствие общего положения о запрете дискриминации по признаку гражданства, хотя именно данный принцип является основой режима свободы передвижения работников внутри Европейского союза (ст. 6 ДФЕС) [9].

В отличие от Суда ЕС Суд ЕАЭС не наделен компетенцией по рассмотрению запросов наднациональных судов, т.е. функцией вынесения преюдициальных заключений, что значительно ослабляет его возможность оказывать влияние на решение задачи

совершенствования правового порядка Союза, укрепления интеграционной динамики в целом [8].

Ограниченный характер судебной защиты прав частных лиц в рамках ЕАЭС подчеркивается Абайдельдиновым Е.М., который отмечает, что данный судебный орган по своей природе не является классическим наднациональным судом, ориентированным на прямую защиту прав частных лиц. Основным назначением Суда ЕАЭС заключается в обеспечении соблюдения Договора о ЕАЭС и разрешении споров между государствами-членами, что объективно ограничивает его роль в формировании устойчивых стандартов защиты прав человека, в том числе трудящихся-мигрантов [12].

В контексте интеграционного объединения можно отметить, что при отсутствии на наднациональном уровне механизма защиты прав трудовых мигрантов из государств-членов интеграционного объединения, актуальность приобретает национальное законодательство государства гражданства трудящегося лица, которое может компенсировать отсутствие защиты на наднациональном уровне.

Национальное законодательство страны гражданства

Право выезда граждан за пределы Республики Казахстан и право на беспрепятственное возвращение и гарантии защиты закреплены в пункте 2 статьи 21 Конституции [13], которая реализуется в подпункте 5 статьи 5 Закона Республики Казахстан «О дипломатической службе», определяющая задачу органов дипломатической службы по защите прав и интересов граждан и юридических лиц Республики за границей [14].

Если рассматривать историческое прошлое вопроса, то необходимо отметить, что в 1991 году был принят Закон Казахской ССР «О занятости населения». Одним из основных принципов политики государства в области занятости является организация международного сотрудничества в решении проблем занятости, включая работу граждан за рубежом и работу иностранных граждан в республике (статья 4). Однако закон в этой части носил в основном декларативный характер [15].

В отношении вывоза рабочей силы за рубеж действовало постановление Правительства от 31 мая 1994 года «Об утверждении правил об условиях труда работников Республики Казахстан за границей», который был первым нормативным правовым актом, регламентирующим труд граждан Казахстана за рубежом, однако нормы распространялись в основном на государственных служащих и членов их семей, направляемых на работы в дипломатические, торговые и иные представительства, а также на работников государственных органов, направляемых в служебные командировки за границу. [15]

23 января 2001 года был принят новый Закон «О занятости населения». В отличие от ранее действовавшего закона, он был ориентирован, прежде всего, на проведение активных мер политики занятости, мотивацию к поиску работы и предоставление социальной защиты наиболее уязвимым категориям населения, стимулирование трудовой миграции. [15]

Вместе с тем действовало постановление Правительства РК от 25 июня 1999 года «Об утверждении правил по вопросам лицензирования привлечения иностранной рабочей силы и вывоза рабочей силы из Республики Казахстан», замененное впоследствии Правилами о лицензировании и квалификационных требованиях, предъявляемых к деятельности по вывозу рабочей силы, утвержденные постановлением Правительства

от 11 июня 2007 года № 480 и которые утратили силу соответствующим постановлением в 2012 году.

Отметим, что этим постановлением также были признаны утратившими силу Правила лицензирования и квалификационных требований, предъявляемых к деятельности по представлению специальных социальных услуг, утвержденных постановлением Правительства от 16 марта 2009 года № 336 [16]. Затем с принятием Социального кодекса в 2023 году деятельность субъектов, оказывающих специальные социальные услуги вновь стала лицензируемой (подпункт 8 статьи 1) [17], были утверждены соответствующие правила [18]. Однако в отношении частных агентств занятости такого возврата к лицензированию не имело места.

Вместе с тем, недостаточность внутригосударственного регулирования организации трудоустройства граждан за границей также демонстрирует отсутствие прямой компетенции уполномоченного органа РК в области миграции по организации трудоустройства граждан за рубежом в Законе «О миграции населения», отсутствие требований по лицензированию частных агентств занятости, законодательство и международные договоры характеризуются гарантией защиты прав граждан за рубежом только после выезда за пределы страны.

В свою очередь, лицензирование деятельности частных агентств занятости является широко распространенной практикой в законодательстве зарубежных стран. Кроме этого, международно-правовые акты прямо устанавливают лицензионно-разрешительный порядок осуществления деятельности частных агентств занятости. Основным международно-правовым документом является Конвенция МОТ № 181 «О частных агентствах занятости», которая, на наш взгляд, требует ратификации в Республике Казахстан. Вместе с тем, имеется международно-правовой акт рекомендательного характера – Модельный закон о деятельности частных агентств занятости, принятый Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ от 28 октября 2010 года.

В настоящее время права и обязанности частных агентств занятости предусмотрены в пункте 5 статьи 106 Социального кодекса Республики Казахстан, в соответствии с Планом реализации концепции миграционной политики РК на 2023–2027 годы предусмотрено мероприятие о пересмотре механизмов регулирования деятельности частных агентств занятости, формой реализации данного мероприятия должен стать соответствующий приказ уполномоченного органа.

В рамках реализации плана уполномоченным центральным государственным органом по труду в 2024 г. был разработан проект Правил взаимодействия центров трудовой мобильности с частными агентствами занятости по организации трудовой деятельности граждан Казахстана за рубежом [19].

В Российской Федерации в главе 53 Трудового кодекса предусмотрены нормы о труде работников, направляемых на работу в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, а также в представительства федеральных органов исполнительной власти и государственных учреждений за границей. Здесь предусматриваются требования к трудовому договору, который заключается с работником, направляемым на работу в представительство Российской Федерации за границей, сроком на три года с возможностью продления, а также сохранения за работником прежней должности или предоставления равноценной должности (ст. 338). Условия труда направляемых работников должны быть не хуже условий, предусмотренных Трудовым кодексом РФ (ст. 339). Кроме этого, регла-

ментированы условия отдыха направляемых работников (ст. 339), а также закреплена компетенция Правительства по определению выплаты компенсаций в связи с переездом, материально-бытового обеспечения и оплаты труда. В отдельной статье перечислены основания прекращения работы в представительстве Российской Федерации за границей (статья 341) [20].

Кроме этого, в Законе РФ «О занятости населения» от 12 декабря 2023 года в редакции от 8 августа 2024 года предусмотрена специальная глава 6.1 о трудоустройстве граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации для работы в судах, плавающих под флагом иностранного государства. Статья 36.2 регулирует деятельность по содействию в трудоустройстве моряков, устанавливая требования к организациям, осуществляющим их подбор и направление на работу на суда, гарантии защиты прав моряков, а также основы государственного контроля в данной сфере [21].

В практике иностранных государств нормы об организации выезда граждан для трудовой деятельности в иностранное государство, содержатся в специальных законах. Так, специальные законы «О трудовой миграции» в Азербайджане от 28 октября 1999 года [22]; «О внешней трудовой миграции» были приняты в Беларуси от 30 декабря 2010 года [23], Кыргызстане от 13 января 2006 года [24], Молдове от 10 июля 2008 года [25], Украине от 5 ноября 2015 года [26]; «О трудоустройстве за рубежом и мигрантах» в Бангладеш от 27 октября 2013 года [27]; Филиппинах от 7 июня 1995 года [28] и Сьерра Леоне от 28 апреля 2023 года [29]; «О вьетнамцах, работающих за границей» во Вьетнаме от 29 ноября 2006 года [30]; «О занятости за рубежом» от 9 июля 1999 года в Мьянме [31]; «О трудоустройстве и защите индонезийских граждан за границей» 2004 года в Индонезии [32]; «Об эмиграции» 1979 года в Пакистане [33]; «По вопросам защиты румынских граждан, работающих за рубежом» от 26 июля 2000 года в Румынии [34]; отдельная глава 6 о зарубежном трудоустройстве содержится в Законе Польши «О занятости и борьбе с безработицей» от 14 декабря 1994 года [35]; «О работе за границей» от 19 февраля 2016 года в Эфиопии [36]; «Об эмиграции» от 10 сентября 1983 года в Индии [37] и др.

В целом, вышеуказанные законы включают в себя следующие положения:

- о требованиях к лицензированию деятельности посредников (частных агентств занятости), оказывающих услуги по трудоустройству за рубежом, условия выдачи, продления и аннулирования лицензий;
- об основных положениях трудовых договоров между работодателем, агентством и работником, а также требования к договорам о трудоустройстве и о содействии в трудоустройстве и обязательности регистрации таких документов в уполномоченных органах;
- о требованиях к международным соглашениям/меморандумам между правительствами направляющего и принимающего государства;
- о правах и обязанностях будущих трудовых мигрантов и организаций, оказывающих посреднические услуги;
- о компетенции правительств по регулированию трудоустройства за рубежом;
- об основных условиях разрешения гражданам осуществлять трудовую деятельность за рубежом;
- о видах преступлений, связанных с отправлением граждан для осуществления трудовой деятельности за рубежом и наказаний за них (в некоторых странах нормы о наказаниях включены в закон, регулирующий трудоустройство за рубежом);

- о фондах поддержки лиц, работающих за рубежом;
- об учреждении должности атташе по трудовым вопросам, юридического консультанта для защиты трудящихся-мигрантов за границей либо конкретных компетенций дипломатических миссий государства;
- о создании национального органа для защиты собственных граждан, осуществляющих трудовую деятельность за границей.

Вышеуказанные нормы демонстрируют систему регулирования процесса выезда граждан для трудоустройства в зарубежные страны, закрепленную в законодательных актах.

Сравнительный анализ норм вышеуказанных законов показывает наличие специальных статей о правах и обязанностях граждан при зарубежном трудоустройстве, которые прописаны без ссылки на законодательство страны трудоустройства. Ниже в таблице 1 приведены некоторые примеры прав граждан.

Таблица 1. Нормы законов о правах граждан, выезжающих для трудоустройства

№	Наименования гарантируемых прав	Наименование закона и статья
1	«право на информацию, правовую помощь, на обращение в суд, на возвращение»;	Статья 26–29 Закона Бангладеш «О трудоустройстве за рубежом и мигрантах» [27];
2	«право до даты выезда из Республики Беларусь уведомить подразделение по гражданству и миграции по месту жительства или месту пребывания о выезде за пределы Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности, а в случае заключения трудового договора в Республике Беларусь; до выезда в государство трудоустройства – представить копию трудового договора, заключенного с иностранным нанимателем»;	Статья 12 Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» [23];
3	«право на информацию, на оплату труда и иные выплаты в соответствии с условиями трудового договора, на перевод на родину заработной платы, на пользование льготами из фонда поддержки трудоустройства за рубежом, на обращение в суд»;	Статья 44 Закона Вьетнама «О вьетнамцах, работающих за границей» [30];
4	«право знакомиться с условиями выполняемой работы, оплаты труда, заключать трудовые контракты (договоры) с работодателем; получать информацию относительно места пребывания, жилищных и других условий государства трудоустройства; обращаться в дипломатические или консульские учреждения, расположенные в государстве трудоустройства, для защиты своих прав и свобод на трудовую деятельность»;	Статья 16 Закона Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции» [24];

5	«право на получение от центральных и местных органов исполнительной власти информации об условиях выезда и трудоустройства за рубежом, о рисках попадания в ситуации, связанные с торговлей людьми, условиями международных договоров Украины в области трудовой миграции и иной информации»;	Статья 13 Закона Украины «О внешней трудовой миграции» [26];
6	«право устраиваться на работу за пределами страны; на информацию о характере работы, требуемой квалификации, условиях труда и жизни (включая стоимость жизни), оплаты труда, социального обеспечения, жилище, переводе сбережений, а также об удержаниях из заработной платы налогов и других платежей; право защищать свои права и интересы в судебных инстанциях страны назначения и быть защищенным государством, посредством дипломатических миссий и консульских учреждений».	Статья 22 Закона Республики Молдова «О трудовой миграции» [25].

Отдельно необходимо отметить наличие в Законе Польши «О занятости и борьбе с безработицей» и отсутствие аналогичной нормы в других рассмотренных законах, нормы в статье 48 о том, что, если международные договоры не предусматривают иное, документально подтвержденные периоды занятости польских граждан за рубежом у иностранных работодателей включаются в периоды работы в Польше в сфере трудовых прав при условии уплаты взносов в Фонд труда, и отсутствие аналогичной нормы в других рассмотренных законах [35]. Данную норму, содержащуюся в законе Польши, целесообразно было бы рекомендовать включать в проекты двусторонних соглашений в области миграции.

Таким образом, права граждан как планирующих трудоустроиться за рубежом, так и уже осуществляющих трудовую деятельность за рубежом можно гарантировать не только в международном договоре, но и в национальном законе. Данный опыт мог бы быть применим также и в национальном законодательстве Республики Казахстан.

Международные двусторонние договоры

В Концепции для защиты прав казахстанцев предлагается разработать и согласовать двусторонние соглашения (меморандумы) со странами приема казахстанских граждан. При этом в Концепции четко не поясняется, какими конкретными видами защиты планируется обеспечить, а формулировка «соглашения (меморандумы)» в мероприятии, указанном в графе 34 Плана действий по реализации Концепции (Приложение 2), не дают четкого представления о юридической силе международного документа [3].

Первый вопрос, на который важно ответить для начала разработки международного договора является вопрос о том, когда необходимо заключать договор? В национальном законодательстве Казахстана не прописана прямая норма, когда необходимо заключать международный договор в области трудовой миграции. В этой связи в Концепции также обозначена проблема отсутствия учета казахстанцев, выезжающих с целью трудоустройства. Эту проблему можно было бы решить, добровольно применив в национальном законодательстве статью 10 Конвенции Международной организации труда № 97 «О работниках-мигрантах (пересмотренная в 1949 году)», где закреплена необходимость заключения международных договоров при большом количестве взаимной миграции между заинтересованными странами [38].

Таким образом, в национальном законодательстве целесообразно определить количественный показатель миграции в иностранное государство в целях трудоустройства, который обосновывал бы необходимость заключения двустороннего международного договора, а также компетенцию по передаче соответствующей информации из органов статистики в уполномоченный орган в области миграции, и полномочия уполномоченного органа в области миграции в статье 11 Закона «О миграции населения» о внесении предложения в Правительство по заключению международного договора.

Следовательно, не дожидаясь возникновения проблемной ситуации, вызванной нарушениями прав трудовых мигрантов, необходимо установить критерии для заключения двустороннего международного договора. В качестве примера можно применить редакцию статьи 3 Закона Румынии «По вопросам защиты румынских граждан, которые работают за рубежом» о том, что «Правительство Румынии через компетентные органы принимает необходимые меры для заключения соглашений, договоров, соглашений или конвенций с аналогичными государственными органами других государств с целью установления условий защиты румынских граждан, проживающих в Румынии и работающих в соответствующих странах» [34].

Вместе с тем, в национальном законодательстве не предусмотрены детальные критерии к разработке двусторонних международных договоров в области трудовой миграции, т.е. какие нормы будут минимальными для таких соглашений. В целом, проект международного договора формируется путем взаимных уступок и компромиссов, до тех пор, пока не станет приемлемым для всех [39]. Следовательно, объем гарантий будет полностью зависеть от итогов двустороннего согласования (переговоров) проекта международного договора. Необходимо закрепить в национальном законодательстве минимальные положения международных договоров, касающихся трудовой деятельности наших граждан за рубежом, так как действующие двусторонние соглашения часто содержат отсылочные положения в отношении прав и гарантий, что может негативно отразиться на уровне защиты прав и правовой определенности. Для того, чтобы объем гарантий для казахстанских граждан, выезжающих для трудоустройства, был четким и достаточным полагаем необходимым учесть международные рекомендации и зарубежный опыт.

В рамках Глобальной инициативы по этическому найму Международной организации труда в 2016 году были приняты «Руководящие принципы и практические рекомендации по справедливому найму» (далее – Руководящие принципы). В пункте 13 Главы «Обязанности правительств» Руководящих принципов перечислены обязанности Правительств по закреплению в двусторонних соглашениях обязательств следующего характера: двусторонние и/или многосторонние соглашения о трудовой миграции должны включать механизмы надзора за наймом трудовых мигрантов; соответствовать признанным на международном уровне правам человека, включая основополагающие принципы и права в сфере труда, а также другим международным трудовым стандартам. [40]

Вместе с тем, двусторонние и/или многосторонние соглашения должны быть основаны на международных трудовых стандартах и других признанных в международном праве правах человека, включая основополагающие принципы и права в сфере труда, а также на других соответствующих международных трудовых стандартах, и должны содержать конкретные механизмы, обеспечивающие международную координацию

и сотрудничество, в том числе в консульских вопросах, а также устранять пробелы в законодательстве и правоприменении, связанные с набором зарубежных работников.

Эти соглашения должны быть разработаны, приняты, рассмотрены и реализованы при значимом участии социальных партнеров и должны включать создание механизмов надзора, таких как трехсторонние комитеты в рамках двусторонних и многосторонних соглашений. Они должны быть обнародованы, а трудящиеся-мигранты должны быть проинформированы об их положениях (13.1). Эти соглашения должны основываться на надежных данных и информации, собранных посредством мониторинга и оценки практики найма, а также ее последствий для рынка труда и социальной сферы, в том числе в странах происхождения (13.2) [40].

Вместе с тем, в законодательстве некоторых зарубежных стран устанавливаются минимальные требования к содержанию международных договоров в области трудоустройства собственных граждан за рубежом. К примеру, в статье 56 Закона Республики Молдова №105 от 14 июня 2018 года «О содействии занятости населения и страховании по безработице» прописано, что международные договоры в области трудовой миграции должны определять, по меньшей мере, такие условия, как способы легального трудоустройства, общие условия труда, меры по охране и безопасности труда, механизмы обеспечения соблюдения прав трудящихся-эмигрантов [25].

В Законе Румынии «По вопросам защиты румынских граждан, которые работают за рубежом» закреплена обязанность правительства по заключению международного договора, а также минимальных положений такого международного договора. Так, в статье 3 указано, что Соглашения, договоры или конвенции, заключенные Правительством, основываются на:

- а) принципе равного обращения;
- б) применении более благоприятных положений, предусмотренных в румынском, иностранном или международном законодательстве, стороной которого является Румыния.

При этом, соглашения, договоры или конвенции, заключенные на основе вышеперечисленных принципов, устанавливают, как минимум:

- а) размер минимальной заработной платы;
- б) продолжительность рабочего времени и времени отдыха;
- с) общие условия труда, охраны и безопасности на рабочем месте;
- д) страхование от несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний, а также тех, которые происходят вне рабочего процесса [34].

Также в статье 27 Закона Индонезии «Об эмиграции» указано, что трудоустройство трудящихся-мигрантов за границей может быть осуществлено только в стране назначения, правительство которого заключило письменное соглашение с Правительством Республики Индонезия или страны назначения, в которой действуют законы и нормативные акты, защищающие иностранных работников. Вместе с тем, в целях безопасности Правительство Индонезии соответствующим постановлением может принять решение о закрытии некоторых стран для трудоустройства [32].

Относительно содержания международного соглашения в Законе Бангладеш «О трудоустройстве за рубежом и трудовых мигрантах» 2013 года отмечено, что Правительство может заключить меморандум о взаимопонимании либо международный договор с другой страной для улучшения гарантий для граждан Бангладеш при трудоустройстве

за рубежом, управления трудовой миграцией, репатриации, реинтеграции, обеспечения благосостояния мигрантов и членов их семей. Меморандумы или международные договоры должны основываться на таких принципах как: защита прав, безопасности и человеческого достоинства всех трудящихся-мигрантов внутри страны или за рубежом; защита труда и других прав человека бангладешских трудящихся-мигрантов в соответствующей стране и обеспечение того, чтобы условия труда соответствовали международным стандартам; обеспечение права трудящихся-мигрантов на информацию и права на возмещение ущерба в случае нарушения их прав в соответствующей стране [27].

Еще одним вариантом гарантии прав собственных граждан за рубежом является закрепление в национальном законодательстве критериев обеспечения иностранным государством прав трудящихся-мигрантов. Такой вариант регулирования предусмотрен в статье 4 Закона Филиппин «О работниках мигрантах и филиппинских граждан за рубежом» 1995 года, где указано, что государство направляет филиппинских трудящихся только в те страны, в которых защищаются права филиппинских трудящихся-мигрантов. При этом в этой же статье прописано, что наличием гарантий защиты и соблюдения прав филиппинских трудящихся-мигрантов являются следующие условия:

1) в стране действуют трудовое законодательство и законодательство о социальной защите, защищающие права трудящихся-мигрантов;

2) страна подписала многосторонние конвенции, декларации или резолюции, касающиеся защиты трудящихся-мигрантов;

3) заключило двустороннее соглашение или договоренность с Правительством о защите прав филиппинских граждан;

4) принимает позитивные, конкретные меры для защиты прав трудящихся-мигрантов [28].

Вместе с тем, какие конкретные виды защиты требуются для граждан, выезжающих для трудоустройства, можно определить, руководствуясь наилучшими практиками в сфере заключения двусторонних международных договоров в области трудовой миграции.

Международной организацией труда выработаны рекомендации в виде наилучших практик в сфере заключения двусторонних международных договоров в области трудовой миграции, руководствуясь которыми можно разработать двусторонний международный договор, защищающий права казахстанских граждан. Комитет экспертов МОТ на 105 сессии Международной конференции труда в 2016 году принял Обзор об инструментах, касающихся трудящихся-мигрантов [40]. В нем определено, что наилучшими практиками, используемыми в двусторонних международных договорах и меморандумах о взаимопонимании, заключённых по вопросам миграции низкоквалифицированных работников являются: прозрачность и публичность путем обеспечения доступности к тексту соглашений на интернет-ресурсах; доказательство уважения прав мигрантов на основе международных инструментов; особый акцент на принцип равного обращения, в том числе по вопросам социального обеспечения и медицинской помощи; положений о продвижении процессов справедливого найма (регулирование вопросов участия частных агентств занятости в процессе найма); охват гендерных вопросов и отдельное внимание проблемам отдельных групп работников с ограниченными возможностями; социальный диалог, включающий других заинтересованных лиц, в том числе организаций гражданского общества; мер по защите заработной платы; положения о трудовых договорах и условий труда; поло-

жения об исполнении, мониторинге, обобщению и пересмотру соглашения; о запрете конфискации проездных и документов, удостоверяющих личность; конкретные механизмы обжалования и разрешения споров, и доступа к правосудию; беспроцентный перевод заработка и сбережений [41].

Наилучшие практики также могут быть включены в перечень минимальных положений двусторонних международных договоров об организации трудоустройства казахстанцев за границей и для всех иных двусторонних международных соглашений в области трудовой миграции.

Вместе с тем, анализируя положения Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 декабря 1990 года (*далее – Конвенция*), можно также внести дополнительные предложения по критериям разработки двустороннего международного договора о защите граждан при трудоустройстве за рубежом. В пункте 2 статьи 1 Конвенции поясняется, что понимается под понятием «весь процесс миграции» [42]. В него входят такие последовательные этапы как:

- 1) подготовка к миграции;
- 2) выезд, транзит;
- 3) весь период пребывания и оплачиваемой деятельности;
- 4) возвращение.

Конвенция гарантирует права и обязанности, присущие каждому из этапов миграции трудящегося-мигранта, но структура самой Конвенции не выстроена в соответствии с вышеназванными этапами. Аналогичную ситуацию можно наблюдать с содержанием многих других многосторонних и двусторонних международных договоров.

Таким образом, для повышения правовой определенности для граждан, планирующих выезд с целью трудоустройства предлагается в Законе РК «О миграции населения» внести статью о минимальных требованиях к разработке международных соглашений, об изложении их положений согласно этапам миграции – подготовка, выезд, транзит, период пребывания, возвращение. Такая редакция соглашений позволит учесть в двустороннем соглашении широкий спектр прав и гарантий для трудовых мигрантов в соответствии с международными конвенциями и рекомендациями. В целом такая редакция соглашений должна широко применяться в международно-правовой практике государств.

Резюмируя вышеизложенные нормы зарубежного законодательства и международных рекомендаций, предлагается нижеследующая сравнительная таблица о внесении дополнений в национальное законодательство.

Таблица 2. Предложения по внесению изменений в национальное законодательство

Сравнительная таблица к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении дополнений в Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения»		
Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения»		
Структурный элемент	Предлагаемая редакция	Обоснование
Статья 2. 3. Международные договоры	Статью 2, посвященную законодательству РК в обла-

	<p>в области трудовой миграции должны определять, по меньшей мере, такие условия, как способы легального трудоустройства, общие условия труда, меры по охране и безопасности труда, механизмы обеспечения соблюдения прав трудящихся-эмигрантов.</p> <p>Такие международные договоры должны излагаться в соответствии с этапами миграции: выезд, транзит, период пребывания и трудовой деятельности, возвращение.</p>	<p>сти миграции, дополнить пунктом 3 в целях определения минимальных требований к содержанию международных договоров и повышению защищенности граждан при зарубежном трудоустройстве</p>
Статья 8.	<p>.....</p> <p>3) через компетентные органы обеспечивает защиту прав казахстанских граждан путем заключения двусторонних соглашений о гарантиях соблюдения прав работников-мигрантов в государстве пребывания.</p>	<p>Статью 8, посвященную компетенции правительства, дополнить подпунктом 3) для определения компетенции правительства в сфере заключения международных договоров в области трудовой миграции и оперативного реагирования</p>

Заключение

Принятие самими государствами исхода, в том числе и Казахстаном необходимых правовых и организационных мер по учету, регулированию трудоустройства, обеспечению условий труда, возвращению собственных граждан, выезжающих с целью трудоустройства за рубеж, является крайне необходимым.

В данном вопросе считаем необходимым в первую очередь усилить национальное законодательство в области миграции и международных договоров с тем, чтобы законодательно закрепить национальные интересы и только после этого вступать в переговорный процесс и закрепить нормы, отвечающие интересам казахстанских граждан.

В целом, такие меры, при широком применении в практике зарубежных государств, позволят повысить ответственность государств исхода за собственных граждан при их выезде для трудоустройства за границу, поскольку в международном праве длительное время существовала тенденция о возложении ответственности по защите трудовых мигрантов на принимающее государство.

Исходя из вышеизложенного, в целях совершенствования национального законодательства и международно-правового регулирования трудовой миграции предлагается ратифицировать Конвенцию МОТ №181 «О частных агентствах занятости», внести в Закон Республики Казахстан «О миграции населения» полномочия по принятию нормативных актов в области взаимодействия центров трудовой мобильности с частными агентствами

занятости, внести дополнения в Социальный кодекс РК о лицензировании деятельности частных агентств занятости по трудоустройству за рубежом, а также внести дополнения в национальное законодательство Республики Казахстан согласно предложениям, изложенным в таблице 2 – «Предложения по внесению изменений в национальное законодательство» настоящей статьи.

Вклад авторов

Мыктыбаева Д.А. – определила тематику исследования на основе изучения стратегических документов Республики Казахстан, сформировала список литературы, провела обзор трудов казахстанских, российских и иных зарубежных ученых, обозначила цели и задачи исследования, обобщила опыт зарубежных стран и определила концептуальные нормы зарубежного законодательства и международного права, сформулировала рекомендации для совершенствования законодательства.

Давлетгильдеев Р.Ш. – сформулировал научные рамки исследования, акцентировал исследование на вопросах права интеграционных объединений, внес научные выводы из российской международно-правовой доктрины, проанализировал выводы исследования и определил пробелы, необходимые для восполнения, выстроил логическую последовательность выводов научной статьи.

Список литературы

1. Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
2. Национальный доклад «Рабочая сила будущего: Молодежь на рынке труда Казахстана». – URL: https://erdo.enbek.kz/storage/news_files/Нацдоклад%20русс.pdf (дата обращения 01.04. 2025 г.)
3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года № 961 «Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023-2027 годы». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000961> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
4. Aye Aye Mint, Responsibilities of origin countries for their migrant workers. Meiktila University Research Journal, 2020, Vol.XI, No.1, pp. 200. – URL: <https://core.ac.uk/reader/489828610> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
5. Международное частное право. Учебник/ Под ред. Г.К. Дмитриевой. – М.: «Проспект», 2025. – С. 531.
6. Энтин К.В. Право Европейского Союза и практика Суда Европейского Союза: учеб. пособие / К.В. Энтин. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – С.199.
7. Интеграционное правосудие: сущность и перспективы: монография / отв.ред. С.Ю. Кашкин. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. – С. 17.
8. Международное правосудие как фактор интеграции: монография/ Т.Я. Хабриева, А.И. Ковлер, А.М. Беялова и др.; отв.ред. Т.Я. Хабриева, А.И. Ковлер; предисл. В.М. Лебедева. – М.: ИЗиСП: Норма: ИНФРА-М, 2020. – С.192.
9. Международно-правовая защита трудовых прав человека: учебное пособие / Р.Ш. Давлетгильдеев. – М.: РУДН, 2017. – 509 с.
10. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Право евразийского экономического союза: учебник/ отв. ред. С.Ю. Кашкин. – М., 2016. – С. 73-74.

11. Трудовое право: национальное и международное измерение: монография / под ред. С.Ю. Головиной, Н.Л. Лютова. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2024. - С. 608.
12. Абайдельдинов Е.М. Некоторые аспекты деятельности Суда ЕАЭС / Международное право и сравнительное правоведение. // Вестник института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. № 5 (41), 2015. – С. 83-88.
13. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года – URL: https://www.adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_/links (дата обращения 01.04. 2025 г.)
14. Закон Республики Казахстан «О дипломатической службе Республики Казахстан» от 7 марта 2002 год. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000299_ (дата обращения 01.04. 2025 г.)
15. Курбанова М.Н. Международно-правовые проблемы трудовой миграции. Диссертация на соискание академической степени доктора философии. Астана, 2009 год.
16. Правила лицензирования и квалификационных требований, предъявляемых к деятельности по предоставлению специальных социальных услуг (утв. ППРК от 16 марта 2009 года № 336), утратившие силу ППРК от 19.01. 2012 № 124. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P090000336_ (дата обращения 01.04. 2025 г.)
17. Социальный кодекс Республики Казахстан от 20 апреля 2023 года. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2300000224> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
18. Правила оказания государственной услуги «Выдача лицензии на предоставление специальных социальных услуг», утвержденный приказом Министра труда и социальной защиты населения РК от 28 июня 2024 года № 230. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2400034655/history> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
19. Проект Правил взаимодействия центров трудовой мобильности с частными агентствами занятости по организации трудовой деятельности граждан Казахстана за рубежом. – URL: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=15285687> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
20. Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения 01.04. 2025 г.)
21. Федеральный закон Российской Федерации «О занятости населения» от 12 декабря 2023 года. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464093/ (дата обращения 01.04. 2025 г.)
22. Закон Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» 1999 года. – URL: https://continent-online.com/Document/?doc_id=30602008#pos=0;66 (дата обращения 01.04. 2025 г.)
23. Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2010 года «О внешней трудовой миграции». – URL: <https://mvd.gov.by/uploads/dgim/225.pdf> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
24. Закон Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции» от 13 января 2006 года. – URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/1792/edition/21634/ru> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
25. Закон Республики Молдова «О трудовой миграции» от 10 июля 2008 года. – URL: <https://hrlib.kz/document/169919> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
26. Закон Украины «О внешней трудовой миграции» от 5 ноября 2015 года. – URL: <https://hrlib.kz/document/169919> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
27. Закон Бангладеш «О трудоустройстве за рубежом и мигрантах» от 27 октября 2013 года. – URL: <https://hrlib.kz/document/212331> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
28. Закон Филиппин «О трудоустройстве за рубежом и мигрантах» от 7 июня 1995 года. – URL: https://www.ilo.org/dyn/migpractice/migmmain.showPractice?p_lang=en&p_practice_id=110 (дата обращения 01.04. 2025 г.)
29. Закон Сьерра Леоне «О трудоустройстве за рубежом и мигрантах» от 28 апреля 2023 года. – URL: https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/r/natlex/fe/details?p3_isn=43183&cs=1vVWBrwN1Wt3A-gmC65jl0C_1I3bzqo4uTROLgli7iyqCfFSz9IxoSqrE7JDmv7Sg-WJcvOvGx1_s9T25ZeiePw (дата обращения 01.04. 2025 г.)

30. Закон Вьетнама «О вьетнамцах, работающих за границей» от 29 ноября 2006 года. – URL: <https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/natlex2/files/download/117005/SL%20OverseasEmp%202023.pdf> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
31. Закон Мьянмы «О занятости за рубежом» от 9 июля 1999 года. – URL: https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/r/natlex/fe/details?p3_isn=91702 (дата обращения 01.04. 2025 г.)
32. Закон Индонезии «О трудоустройстве и защите индонезийских граждан за границей» 2004 года. – URL: https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/r/natlex/fe/details?p3_isn=72869&cs=1ero2cs3Lwcp6Z0HxCCU04Ph5BPxiCXe3DH0fDsDWRq8_n78CuWL3lxYpKLuSto33KWXGJinMY-8yOYYHFEj3cg (дата обращения 01.04. 2025 г.)
33. Закон Пакистана «Об эмиграции» 1979 года. – URL: <https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/natlex2/files/download/37915/ПАК37915.pdf> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
34. Закон Румынии «По вопросам защиты румынских граждан, которые работают за рубежом» от 26 июля 2000 года. – URL: https://mmuncii.ro/j33/images/Documente/Legislatie/2019/LEGE_Nr156_2000_Republicata.pdf (дата обращения 01.04. 2025 г.)
35. Закон Польши «О занятости и борьбе с безработицей» от 14 декабря 1994 года. – URL: <https://sip.lex.pl/akty-prawne/dzu-dziennik-ustaw/zatrudnienie-i-przeciwdzialanie-bezrobociu-16796509> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
36. Закон Эфиопии «О работе за границей» от 19 февраля 2016 года. – URL: https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/r/natlex/fe/details?p3_isn=112598 (дата обращения 01.04. 2025 г.)
37. Закон Индии «Об эмиграции» от 10 сентября 1983 года. – URL: <https://www.indiacode.nic.in/bitstream/123456789/1779/1/198331.pdf> (дата обращения 01.04. 2025 г.)
38. Конвенция № 97 Международной организации труда (далее – МОТ) «О работниках-мигрантах». – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1018307 (дата обращения 20.07.2024 г.)
39. Международное право: учебник / отв. ред. Г.В. Игнатенко и О.И. Тиунов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2026. – С. 307.
40. Общие принципы и практические рекомендации по этическому найму, принятые Административным Советом МОТ на 328 сессии Международной конференции труда. – URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@ed_protect/@protrav/@migrant/documents/publication/wcms_703485.pdf (дата обращения 10.04. 2025 г.)
41. Проблемы современного международного и казахстанского права в их соотношении и взаимодействии: Сборник материалов III Международных научных чтений. 18 декабря 2024 года, Астана. – Астана: ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2024. – С. 125-134.
42. Конвенция ООН от 18 декабря 1990 года «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей». – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml (дата обращения 12.03.2024).

Д.А. Мықтыбаева*¹, Р.Ш. Давлетгильдеев²

¹Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан

²Қазан Федералдық университеті, Қазан, Ресей Федерациясы

(E-mail: ¹omirzakova.diana@mail.ru, ²roustem.davletguldeev@kpfu.ru)

Шетелдегі қазақстан азаматтарының еңбегін құқықтық реттеу: қазақстан республикасының заңнамасын жетілдіру үшін халықаралық құқық және шетелдік заңнамаларды пайдалану

Андатпа. Шетелде жұмыс іздеп жүрген Қазақстан азаматтарын қорғау Қазақстанның 2023–2027 жылдарға арналған көші-қон саясатының тұжырымдамасында айқындалғандай, алдағы кезеңге арналған негізгі стратегиялық міндеттердің бірі болып табылады. Осыған байланысты, бұл мақалада азаматтардың шет мемлекеттерге жұмысқа шығуын заңнамалық тұрғыдан

реттеудің, сондай-ақ осы мәселе бойынша халықаралық шарттардың жобаларына қойылатын талаптарды реттеудің халықаралық тәжірибесін зерделеуге тырысады.

Мақаланың мақсаты халықаралық құқықтық негіздерді, соның ішінде интеграциялық бірлестіктер мен азаматтардың жұмысқа шығуын ұйымдастыру бойынша ұлттық нормативтік құқықтық актілерді талдауға және халықаралық шарттарды әзірлеу және келіссөздер жүргізу кезінде ауытқуға болмайтын шетел заңдарындағы халықаралық шарттардың ең төменгі ережелерін анықтауға бағытталған.

Бұл зерттеу екіжақты халықаралық шарттардың мазмұнына ең төменгі талаптарды ұлттық заңнамаға енгізу еңбек мигранттары үшін шыққан елдердің жауапкершілігін арттыруға және халықаралық шарттардың толықтығын қамтамасыз етуге, сол арқылы осы баптың ғылыми және практикалық маңыздылығын арттыруға мүмкіндік береді деп болжайды. Мақаланың ұсыныстары мен қорытындылары халықаралық шарттар және көші-қон саласындағы ұлттық заңнамаға түзетулер әзірлеу кезінде пайдаланылуы мүмкін.

Түйін сөздер: еңбек көші-қоны, азаматтардың шетелдегі құқықтарын қорғау, екіжақты халықаралық шарт, ұлттық заңнама

D.A. Myktybayeva^{*1}, R.Sh. Davletgildeev²

¹L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan

²Kazan Federal University, Kazan, Russian Federation

(E-mail: ¹omirzakova.diana@mail.ru, ²roustem.davletgildeev@kpfu.ru)

Legal regulation of labor of kazakh citizens abroad: use of international law and foreign legislation to improve the legislation of the Republic of Kazakhstan

Abstract. Protecting Kazakhstan citizens seeking employment abroad is one of the key strategic objectives for the upcoming period, as defined in the Concept of Kazakhstan's Migration Policy for 2023-2027. In this regard, this article attempts to examine international experience in legislatively regulating the departure of citizens to foreign countries for employment, as well as in regulating the requirements for drafting international treaties on this issue.

The article aims to analyze international legal frameworks, including those of integration associations and national regulations on organizing the departure of citizens for employment, and to identify the minimum provisions of international treaties in foreign laws that cannot be deviated from when drafting and negotiating international treaties.

This research suggests that the inclusion of minimum requirements for the content of bilateral international treaties in national legislation can increase the responsibility of countries of origin for migrant workers and ensure the completeness of international treaties, thereby enhancing the scientific and practical significance of this article. The article's recommendations and conclusions can be used in developing amendments to national legislation in the area of international treaties and migration.

Keywords: labor migration, protection of citizens' rights abroad, bilateral international treaty, national legislation

References

1. Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения» [the Law of the Republic of Kazakhstan "On migration" dated 22 July, 2011]. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477> (Accessed: 01.04. 2025) [

2. Nacional'nyj doklad «Rabochaja sila budushhego: Molodezh' na rynke truda Kazahstana» [National report "Workforce of the Future: Youth in the Labor Market of Kazakhstan"]. Available at: https://erdo.enbek.kz/storage/news_files/Nacdoklad%20russ.pdf (Accessed: 01.04. 2025)

3. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 30 nojabrja 2022 goda № 961 «Ob utverzhdenii Konceptii migracionnoj politiki Respubliki Kazahstan na 2023-2027 gody» [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated November 30, 2022 № 961 "On approval of the Concept of Migration Policy of the Republic of Kazakhstan for 2023-2027"]. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000961> (Accessed: 01.04. 2025)
4. Aye Aye Mint, Responsibilities of origin countries for their migrant workers. Meiktila University Research Journal, 2020, Vol. XI, No. 1, pp. 200 – Available at: <https://core.ac.uk/reader/489828610> (Accessed: 01.04. 2025)
5. Mezhdunarodnoe chastnoe pravo. Uchebnik/ Pod red. G.K. Dmitrievoj. – M.: «Prospekt», 2025. – S. 531.
6. Jentin K.V. Pravo Evropejskogo Sojuza i praktika Suda Evropejskogo Sojuza: ucheb. posobie / K.V. Jentin. – M.: Norma: INFRA-M, 2015. – S.199.
7. Integracionnoe pravosudie: sushhnost' i perspektivy: monografija / otv.red. S.Ju. Kashkin. – M.: Norma: INFRA-M, 2019. – S. 17.
8. Mezhdunarodnoe pravosudie kak faktor integracii: monografija/ T.Ja. Habrieva, A.I. Kovler, A.M. Beljalova i dr.; otv.red. T.Ja. Habrieva, A.I. Kovler; predisl. V.M. lebedeva. – M.: IZiSP: Norma: INFRA-M, 2020. – S.192.
9. Mezhdunarodno-pravovaja zashhita trudovyh prav cheloveka: uchebnoe posobie / R.Sh. Davletgil'deev. – M.: RUDN, 2017. – 509 s.
10. Kashkin S.Ju., Chetverikov A.O. Pravo evrazijskogo jekonomicheskogo sojuza: uchebnik/ otv.red. S.Ju. Kashkin. – M., 2016. – S. 73-74.
11. Trudovoe pravo: nacional'noe i mezhdunarodnoe izmerenie: monografija / pod red. S.Ju. Golovinoj, N.L. Ljutova. – M.: Norma: INFRA-M, 2024. - S. 608.
12. Abajdel'dinov E.M. Nekotorye aspekty dejatel'nosti Suda EAJeS / Mezhdunarodnoe pravo i sravnitel'noe pravovedenie. // Vestnik instituta zakonodatel'stva i pravovoj informacii Respubliki Kazahstan. № 5 (41), 2015. – S. 83-88.
13. Konstitucija Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda [Constitution of the Republic of Kazakhstan of August 30, 1995]. Available at: https://www.adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_/links (Accessed: 01.04. 2025)
14. Zakon Respubliki Kazahstan «O diplomaticheskoy sluzhbe Respubliki Kazahstan» ot 7 marta 2002 goda [Law of the Republic of Kazakhstan "On the Diplomatic Service of the Republic of Kazakhstan" dated March 7, 2002]. Available at: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000299_ (Accessed: 01.04. 2025).
15. Kurbanova M.N. Mezhdunarodno-pravovye problemy trudovoj migracii. Dissertacija na soiskanie akademicheskoy stepeni doktora filosofii. Astana, 2009 god.
16. Pravila licenzirovanija i kvalifikacionnyh trebovanij, predjavljaemyh k dejatel'nosti po predostavleniju special'nyh social'nyh uslug (utv. PPRK ot 16 marta 2009 goda № 336), utrativshie silu PPRK ot 19.01. 2012 № 124. - [Jelektron. resurs] – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P090000336_ (data obrashhenija 01.04. 2025 g.)
17. Social'nyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 20 aprelja 2023 goda - [Jelektron. resurs] – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2300000224> (data obrashhenija 01.04. 2025 g.)
18. Pravila okazanija gosudarstvennoj usluzi «Vydacha licenzii na predostavlenie special'nyh social'nyh uslug», utverzhdennoj prikazom Ministra truda i social'noj zashhity naselenija RK ot 28 ijunja 2024 goda № 230 - [Jelektron. resurs] – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2400034655/history> (data obrashhenija 01.04. 2025 g.)
19. Proekt Pravil vzaimodejstvija centrov trudovoj mobil'nosti s chastnymi agentstvami zanjatosti po organizacii trudovoj dejatel'nosti grazhdan Kazahstana za rubezhom - [Jelektron. resurs] – URL: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=15285687> (data obrashhenija 01.04. 2025 g.)
20. Trudovoj Kodeks Rossijskoj Federacii ot 30 dekabrja 2001 goda - [Jelektron. resurs] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (data obrashhenija 01.04. 2025 g.)
21. Federal'nyj zakon Rossijskoj Federacii «O zanjatosti naselenija» ot 12 dekabrja 2023 goda - [Jelektron. resurs] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464093/ (data obrashhenija 01.04. 2025 g.)

22. Zakon Azerbajdzhanskoj Respubliki «O trudovoj migracii» 1999 goda - [Law of the Republic of Azerbaidjan “On Labour migration”] Available at: https://continent-online.com/Document/?doc_id=30602008#pos=0;66 (Accessed: 01.04. 2025).

23. Zakon Respubliki Belarus' ot 30 dekabnja 2010 goda «O vneshnej trudovoj migracii» [Law of the Republic of Belarus “On external labour migration”] Available at: <https://mvd.gov.by/uploads/dgim/225.pdf> (Accessed: 01.04. 2025).

24. Zakon Kyrgyzskoj Respubliki «O vneshnej trudovoj migracii» ot 13 janvarja 2006 goda [Law of the Republic of Kyrgyzstan “On external labour migration”] Available at: <https://cbd.minjust.gov.kg/1792/edition/21634/ru> (Accessed: 01.04. 2025).

25. Zakon Respubliki Moldova «O trudovoj migracii» ot 10 ijulja 2008 goda [Law of the Republic of Moldova “On labour migration”] Available at: <https://hrlib.kz/document/169919> (Accessed: 01.04. 2025).

26. Zakon Ukrainy «O vneshnej trudovoj migracii» ot 5 nojabrja 2015 goda [Law of Ukraine “On external labour migration”] Available at: <https://hrlib.kz/document/169919> (Accessed: 01.04. 2025).

27. Zakon Bangladesh «O trudoustrojstve za rubezhom i migrantah» ot 27 oktjabrja 2013 goda [Overseas Employment and Migrants Act of Bangladesh] Available at: <https://hrlib.kz/document/212331> (Accessed: 01.04. 2025).

28. Zakon Filippin «O trudoustrojstve za rubezhom i migrantah» ot 7 ijunja 1995 goda [Philippine Migrant Workers and Overseas Filipinos Act No. 8042 of 1995]. Available at: [https://dmw.gov.ph/archives/laws&rules/files/Migrant%20Workers%20Act%20of%201995%20\(RA%208042\).html#:~:text=Migrant%20Workers%20Act%20of%201995%20\(RA%208042\)&text=An%20act%20to%20institute%20the,distress%2C%20and%20for%20other%20purposes.](https://dmw.gov.ph/archives/laws&rules/files/Migrant%20Workers%20Act%20of%201995%20(RA%208042).html#:~:text=Migrant%20Workers%20Act%20of%201995%20(RA%208042)&text=An%20act%20to%20institute%20the,distress%2C%20and%20for%20other%20purposes.) (Accessed: 10.04. 2025).

29. Zakon S'erra Leone «O trudoustrojstve za rubezhom i migrantah» ot 28 aprelja 2023 goda [Overseas employment and migrant workers act]. Available at: [https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/r/natlex/fe/details?p3_isn=43183&cs=1wVWBrwN1Wt3A-gmC65j10C_1I3bzqo4uTROLgli7iyqCfFSz9IxoSqrE7J\)Dmv7Sg-WJ\)CvOvGx1_s9T25ZeiePw](https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/r/natlex/fe/details?p3_isn=43183&cs=1wVWBrwN1Wt3A-gmC65j10C_1I3bzqo4uTROLgli7iyqCfFSz9IxoSqrE7J)Dmv7Sg-WJ)CvOvGx1_s9T25ZeiePw) (Accessed: 01.04. 2025).

30. Zakon V'etnama «O v'etnamcah, rabotajushhih za granicej» ot 29 nojabrja 2006 goda [Law on Vietnamese guest workers]. Available at: <https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/natlex2/files/download/117005/SL%20OverseasEmp%202023.pdf> (Accessed: 01.04. 2025).

31. Zakon M'janmy «O zanjatosti za rubezhom» ot 9 ijulja 1999 goda [Law relating to Overseas employment]. Available at: https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/r/natlex/fe/details?p3_isn=91702 (Accessed: 01.04. 2025).

32. Zakon Indonezii «O trudoustrojstve i zashhite indonezijskih grazhdan za granicej» 2004 goda [Law on Placement and Protection of Indonesian Workers Abroad, Law No.39/2004]. Available at: https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/r/natlex/fe/details?p3_isn=72869&cs=1ero2cs3Lwcp6Z0HxCCUO4Ph5BPxiCXe3DH0fDsDWRq8_n78CuWL3IxYPkLuSto33KWXGJinMY-8yOYYHFEj3cg (Accessed: 01.04. 2025).

33. Zakon Pakistana «Ob jemmigracii» 1979 goda [Emigration Ordinance] Available at: <https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/natlex2/files/download/37915/PAK37915.pdf> (Accessed: 01.04. 2025).

34. Zakon Rumynii «Po voprosam zashhity rumynskih grazhdan, kotorye rabotajut za rubezhom» ot 26 ijulja 2000 goda [Law on the protection of Romanian citizens working abroad]. Available at: https://mmuncii.ro/j33/images/Documente/Legislatie/2019/LEGE_Nr156_2000_Republicata.pdf (Accessed: 01.04. 2025).

35. Zakon Pol'shi «O zanjatosti i bor'be s bezroboticej» ot 14 dekabrja 1994 goda [The act on employment and combating unemployment]. Available at: <https://sip.lex.pl/akty-prawne/dzu-dziennik-ustaw/zatrudnienie-i-przeciwdzialanie-bezrobociu-16796509> (Accessed: 01.04. 2025).

36. Zakon Jefiopii «O rabote za granicej» ot 19 fevralja 2016 goda [Ethiopia's overseas employment proclamation] Available at: https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/r/natlex/fe/details?p3_isn=112598 (Accessed: 01.04. 2025). [in English].

37. Zakon Indii «Ob jemigracii» ot 10 sentjabrja 1983 goda [Emigration Act] Available at: <https://www.indiacode.nic.in/bitstream/123456789/1779/1/198331.pdf> (Accessed: 01.04. 2025).

38. Konvencija № 97 Mezhdunarodnoj organizacii truda «O rabotnikah-migrantah» [Migration for Employment convention, 1949 №97] Available at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1018307 (Accessed: 01.04. 2025).

39. Mezhdunarodnoe pravo: uchebnik / otv. red. G.V. Ignatenko i O.I. Tiunov. – 6-e izd., pererab. i dop. – M.. Norma: INFRA-M, 2026. – S. 307.

40. Obshhie principy i prakticheskie rekomendacii po jeticheskomu najmu, prinjatye Administrativnym Sovetom MOT na 328 sessii Mezhdunarodnoj konferencii truda [General principles and practical guidelines for ethical recruitment adopted by the Governing Body of the ILO at the 328th session of the International Labour Conference]. Available at: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@ed_protect/@protrav/@migrant/documents/publication/wcms_703485.pdf (Accessed: 10.04. 2025). [in English].

41. Problemy sovremennogo mezhdunarodnogo i kazahstanskogo prava v ih sootnoshenii i vzaimodejstvii: Sbornik materialov III Mezhdunarodnyh nauchnyh chtenij. 18 dekabrja 2024 goda, Astana. – Astana: ENU im. L.N. Gumileva, 2024. – S. 125-134. [Problems of modern international and Kazakhstani law in their relationship and interaction; Collection of materials of the III international scientific readings. December 18, 2024, Astana. – Astana: ENU named after L.N. Gumilyov, 2024. – P.125-134].

42. Konvencija OON ot 18 dekabrja 1990 goda «O zashhite prav vseh trudjashhihsja-migrantov i chlenov ih semej». [International Convention on the protection of the Rights of all migrant workers and members of their families on 18 December, 1990] Available at: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml (Accessed: 01.04. 2025).

Сведения об авторах:

Мыктыбаева Д.А. – автор для корреспонденции, докторант 3-го курса кафедры Международного права Юридического факультета, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, ул. Сатпаева 2, 010000, г. Астана, Казахстан.

Давлетгильдеев Р.Ш. – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории государства и права, профессор кафедры международного права Казанского федерального университета, ул. Кремлевская 18, 420008, Казань, Российская Федерация.

Мыктыбаева Д.А. – хат-хабар авторы, Заң факультетінің Халықаралық құқық кафедрасының 3 курс докторанты, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Сәтпаев к-сі, 35, 010000, Астана, Қазақстан.

Давлетгильдеев Р.Ш. – заң ғылымдарының докторы, профессор, мемлекет және құқық теориясы кафедрасының меңгерушісі, халықаралық құқығы кафедрасының профессоры, Қазан федералдық университеті, Кремлевская көш. 18, 420008, Қазан, Ресей Федерациясы.

Myktybayeva D.A. – corresponding author, 3rd year doctoral student of the Department of International Law, Faculty of Law, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Satpayev St. 2, 010000, Astana, Kazakhstan.

Davletgildeev R.Sh. – Doctor of Law, Professor, Head of Department of the Theory and History of State and Law, Professor of the Department of the International Law, Kazan Federal university, Kremlevskaya St. 18, 420008, Kazan, Russian Federation.



[Copyright: © 2026 by the authors. Submitted for possible open access publication under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution \(CC BY NC\) license \(https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/\).](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/)