

ВЕСТНИК

САРАТОВСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

ОСНОВАН В ЯНВАРЕ 1995 г.

ВЫХОДИТ 6 РАЗ В ГОД



САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ

№ 4 (87) • 2012

ISSN 2227-7315

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

И.Н. Сенякин	доктор юридических наук, профессор (главный редактор)
В.М. Баранов	доктор юридических наук, профессор (Н. Новгород)
Ю.И. Бытко	доктор юридических наук, профессор
Е.В. Вавилин	доктор юридических наук, доцент (зам. главного редактора)
Н.А. Власенко	доктор юридических наук, профессор (Москва)
Т.А. Григорьева	доктор юридических наук, профессор
А.И. Демидов	доктор философских наук, профессор
Т.А. Заметина	доктор юридических наук, доцент
О.В. Исаенкова	доктор юридических наук, профессор (зам. главного редактора)
В.Т. Кабышев	доктор юридических наук, профессор
В.А. Летяев	доктор юридических наук, профессор (Казань)
В.М. Манохин	доктор юридических наук, профессор
Н.И. Матузов	доктор юридических наук, профессор
О.Ю. Рыбаков	доктор юридических наук, доктор философских наук, профессор
Е.Н. Пастушенко	доктор юридических наук, профессор
С.В. Поленина	доктор юридических наук, профессор (Москва)
В.В. Степанов	кандидат юридических наук, профессор
С.Б. Суоров	доктор социологических наук, профессор
В.М. Сырых	доктор юридических наук, профессор (Москва)
Н.И. Химичева	доктор юридических наук, профессор
Т.И. Хмелева	кандидат юридических наук, доцент
Л.Г. Шапиро	доктор юридических наук, доцент
И.В. Шестерякова	доктор юридических наук, доцент
Б.С. Эбзеев	доктор юридических наук, профессор (Москва)

**Журнал включен
Высшей аттестационной комиссией
Министерства
образования и науки РФ
в Перечень российских
рецензируемых научных журналов,
в которых должны быть
опубликованы
основные научные результаты
диссертаций на соискание
ученой степени
доктора и кандидата наук**

Учредитель —
Федеральное государственное
учреждение высшего
профессионального образования
«Саратовская государственная
юридическая академия».
410056, г. Саратов, ул. Вольская, 1.

**Распространяется по подписке.
Подписной индекс 46490
в каталоге агентства «Роспечать»**

Цена для подписчиков 220 руб.,
в розничной продаже — свободная.

**Электронная версия размещена
на официальном сайте
Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего профессионального образования
«Саратовская государственная
юридическая академия» (www.ssla.ru)**

E-mail: vestnik@sgap.ru

Редактор, корректор
Т.Ф. Батищева

Верстка, дизайн обложки
и внутреннего блока
С.В. Демченко

Журнал зарегистрирован Управлением
разрешительной работы в сфере
массовых коммуникаций
Федеральной службы по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)
13 февраля 2012 г. ПИ № ФС77-48565.

Подписано в печать 25.08.2012 г.
Формат 70×108¹/₁₆
Усл. печ. л. 19,95. Уч.-изд. л. 19,58.
Тираж 950 экз. Заказ 369.

Отпечатано в типографии издательства
ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная
юридическая академия».
410056, г. Саратов, ул. Вольская, 1.

© ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная
юридическая академия», 2012

SARATOV
STATE
LAW ACADEMY

BULLETIN

ACADEMY JOURNAL
ESTABLISHED IN JANUARY, 1995
PUBLISHED SIX (6) TIMES A YEAR



№ 4 (87) • 2012

ISSN 2227-7315

EDITORIAL BOARD:

I.N. Senyakin	Doctor of Law, Professor (<i>Editor</i>)
V.M. Baranov	Doctor of Law, Professor (N. Novgorod)
Yu.I. Bytko	Doctor of Law, Professor
A.I. Demidov	Doctor of Law, Professor
B.S. Ebzeev	Doctor of Law, Professor (Moscow)
T.A. Grigorieva	Doctor of Law, Professor
O.V. Isaenkova	Doctor of Law, Professor (<i>Deputy Editor</i>)
V.T. Kabyshev	Doctor of Law, Professor
T.I. Khmeleva	Candidate of Law, Associate Professor
N.I. Khimicheva	Doctor of Law, Professor
V.A. Letyaev	Doctor of Law, Professor (Kazan)
V.M. Manokhin	Doctor of Law, Professor
N.I. Matuzov	Doctor of Law, Professor
E.N. Pastushenko	Doctor of Law, Professor
S.V. Polenina	Doctor of Law, Professor (Moscow)
O.Yu. Rybakov	Doctor of Law, Doctor of Philosophy, Professor
I.V. Shesteryakova	Doctor of Law, Associate Professor
L.G. Shapiro	Doctor of Law, Associate Professor
V.V. Stepanov	Doctor of Law, Professor
S.B. Surovov	Doctor of Social Sciences, Professor
V.M. Syrykh	Doctor of Law, Professor (Moscow)
E.V. Vavilin	Doctor of Law, Associate Professor (<i>Deputy Editor</i>)
N.A. Vlasenko	Doctor of Law, Professor (Moscow)
T.A. Zametina	Doctor of Law, Associate Professor

The journal is included by
**Higher Attestation Commission
of Ministry of Education and Science
of the Russian Federation**
to the Russian list of reviewed
journals, where major
scientific dissertation
and thesis results
are to be published

Founder

Federal State
Budget Educational Institution
of Higher Professional Education
“Saratov State Law Academy”.
410056, Saratov, Volskaya, 1.

**E-version is located
on the official site
of Federal State Budget
Educational Institution
of Higher Professional Education
“Saratov State Law Academy”
(www.ssla.ru)**

E-mail: vestnik@sgap.ru

The journal is registered by Censorship Office
in the Sphere of Mass Communication
of Federal Service for Supervision
in the Sphere of Telecom,
Information Technologies
and Mass Communication
February 13, 2012. ПИ № ФС77-48565.

© Federal State Budget Educational Institution
of Higher Professional Education
“Saratov State Law Academy”, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

- 11 **Летяев В.А.**
Цветовая маркированность коррупциогенных угроз качеству нормы права
- 17 **Матузов Н.И.**
Правовой нигилизм как образ жизни
- 33 **Резников Е.В.**
Правовое сообщество как основа правовой идентичности
- 38 **Герасимова Д.А.**
Уголовно-правовые идеи эпохи Просвещения как истоки зарождения принципов уголовного права
- 42 **Титова А.А.**
Конституционная ответственность в механизме правового регулирования

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

- 49 **Заметина Т.В.**
Реализация конституционных принципов российского федерализма и проблемы формирования единого правового пространства Российской Федерации
- 55 **Важорова М.А.**
Соотношение понятий «информация о частной жизни» и «персональные данные»
- 59 **Короткова М.В.**
Место конституционного права человека и гражданина на информацию в системе конституционных прав

АДМИНИСТРАТИВНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

- 64 **Галицкая Н.В.**
Административно-правовые элементы (компоненты) обеспечения национальной безопасности в России
- 68 **Соколов А.Ю.**
Классификация мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях
- 75 **Баринов А.В.**
Организация финансового обеспечения мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в Российской Федерации
- 80 **Корнаухова Т.В.**
Развитие российского антитеррористического законодательства на рубеже двух веков
- 84 **Минаев О.А.**
Организация информационного обеспечения деятельности системы судов общей юрисдикции

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

- 90 Барков А.В.**
Творческое развитие идей, содержащихся
в Доктрине имущественных потребностей Н.А. Барина
в инновационно-правовой концепции рынка социальных услуг
- 95 Бабаков В.А.**
Правосубъектность государства и его органов: современное состояние
и перспективы развития
- 100 Гришина Я.С.**
Взаимодействие частноправовых и публично-правовых средств в механизме
регулирующих отношений по удовлетворению социальных потребностей
- 106 Филиппов В.Г.**
Правовая природа договора о слиянии и присоединении коммерческих
организаций
- 109 Каширин И.О.**
Обеспечение надлежащей защиты слабой стороны в договорном обязательстве
- 114 Наумова Р.Л.**
Фактический и договорный перевозчик: основания и правовые последствия
классификации

ГРАЖДАНСКИЙ И АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС

- 119 Кузнецов Н.В., Нахова Е.А.**
К вопросу о принципе раскрытия доказательств в гражданском и арбитражном
судопроизводстве
- 125 Прокошкина Н.И.**
Ювенальная юстиция как гарантия защиты прав несовершеннолетних
- 133 Соловых С.Ж.**
Понятие и содержание арбитражной процессуальной правосубъектности
- 139 Ноянова А.А.**
Нравственные проблемы участия суда в доказывании по экономическим спорам
- 144 Солдатов В.А.**
Проблемы реализации принципа независимости судей в условиях электронного
правосудия

УГОЛОВНОЕ И УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО. УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС. КРИМИНАЛИСТИКА

- 148 Блинов А.Г.**
Здравоохранительные отношения как объект правового регулирования
и охраны
- 157 Зеленина О.А.**
Некоторые аспекты процессуального положения пострадавшего в уголовном
судопроизводстве
- 161 Хижняк Д.С.**
Источники получения криминалистически значимой информации
о совершенных транснациональных преступлениях
- 167 Баталин В.В.**
Правовые аспекты реабилитации подозреваемого и обвиняемого

- 171 Зотов П.В.**
Выявление подделки государственных номеров автомобилей
в цифровых изображениях

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

- 175 Чмыхало Е.Ю.**
Полномочия субъектов Федерации в сфере регулирования
земельных отношений: вопросы теории и правоприменения
- 184 Хачиев Г.Г.**
Делегированные органам местного самоуправления полномочия в сфере
использования и охраны земель

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И СОТРУДНИЧЕСТВО

- 190 Вавилин Е.В., Шугурова И.В.**
Принцип добросовестности в гражданском праве и международном частном
праве: новеллы Проекта изменений и дополнений Гражданского кодекса
Российской Федерации
- 198 Чернядьева Н.А.**
Понятие «международный терроризм» в международных соглашениях ООН
- 203 Зайцева Л.В.**
Порядок подачи ходатайства в Генеральный Директорат Европейской
Комиссии в соответствии с Регламентом Европейского Совета № 139/2004
от 20 января 2004 года «О контроле над слияниями предприятий»

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

- 208 Вулах М.Г.**
Организационно-правовые проблемы социально-медицинского обеспечения
спортсменов-профессионалов
- 212 Журавлев В.И.**
Право каждого на занятие физической культурой и спортом в системе
конституционных прав человека
- 216 Пурахина О.В.**
Модель формирования потребности в здоровом образе жизни студентов
юридических вузов

РЕЦЕНЗИИ, АНОНСЫ

- 221 Дьяченко А.П.**
Отзыв официального оппонента на диссертацию, представленную на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08
— уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право:
Донченко А.Г. Уголовно-правовые и иные правовые меры противодействия
незаконному обороту порнографии. Саратов, 2010. — 217 с.
- 225 Улиско А.Н.**
Анонс монографии: Ковалева Н.Н. Информационное обеспечение органов
власти на трех уровнях: государственном, региональном и местном. М.:
Юрлитинформ, 2012. — 264 с.

ЮБИЛЕИ

- 227 К 75-летию Зиновия Ивановича Цыбуленко**

CONTENTS

THEORY AND HISTORY OF STATE AND LAW

- 11 Letyaev V.A.**
The Threatening Effect of Colour-Marked Corruption onto Quality Law Norms and Regulations
- 17 Matuzov N.I.** Legal Nihilism as a Way of Life
- 33 Reznikov E.V.** The Legal Community as the Basis for a Legal Identity
- 38 Gerasimova D.A.** The Criminal Ideas in the Age of Enlightenment and the Present Principles of Criminal Law
- 42 Titova A.A.** The Constitutional Responsibility in the Mechanism of Legal Regulation

CONSTITUTIONAL LAW

- 49 Zametina T.V.**
Realization of the Constitutional Principles of the Russian Federalism and the Problems of Formation of Common Legal Framework of the Russian Federation
- 55 Vazhorova M.A.**
The Ratio of Concepts “the Information on Private Life” and “Personal Data”
- 60 Korotkova M.V.**
Place of Constitutional Human and Civil Rights in the Information System of Constitutional Rights

ADMINISTRATIVE AND MUNICIPAL LAW

- 64 Galitskaja N.V.**
Administrative-legal Elements (Components) of Maintenance of National Safety in Russia
- 69 Sokolov A.Yu.**
Provision Procedure Measures of Administrative Offences Cases Classification
- 76 Barinov A.V.**
The Organisation of Financial Maintenance of Actions for Liquidation of Emergency Situations and Acts of Nature in the Russian Federation
- 80 Kornauhova T.V.**
Development of the Russian anti-Terrorist Legislation at the Turn of the Century
- 85 Minaev O.A.**
The Organization of Information Support of Activity of System of Courts of Law

CIVIL LAW

- 90 Barkov A.V.**
The Creative Development of Ideas Containing in the Doctrine of Property Needs of N.A. Barinov in the Innovative and Legal Concept of Social Services’ Market

- 95 Babakov V.A.**
The Legal Personality of the State and its Bodies:
a Modern Condition and Prospects of Development
- 101 Grishina Y.S.**
Interaction of the Private and Publicly Legal Instruments in the Relations
Regulation Mechanism for Social Needs Satisfaction
- 106 Philippov V.G.**
The legal Nature of the Merger and the Acquisition Contract of the Commercial
Organizations
- 109 Kashirin I.O.**
Maintenance of Appropriate Protection of Weakness in the Contractual Obligation
- 114 Naumova R.L.**
Actual and Contractual Carrier: Reasons and Legal Implications of Classification

CIVIL AND ARBITRARY PROCEDURE

- 119 Kuznetsov N.V., Nakhova E.A.**
To the Question of the Principle of Discovery of Evidence in Civil and Arbitration
Proceedings
- 125 Prokoshkina N.I.**
Children's Justice as a Guarantee of Protection of the Rights of Minors
- 133 Solovykh S.Zh.**
Concept and content of the legal personality of the Arbitration Procedure
- 139 Noyanova A.A.**
Moral Problems of Participation of the Court as proof in Economic Disputes
- 145 Soldatov V.A.**
The Problems of Implementation of the Principle of Judicial Independence in
e-justice

CRIMINAL AND CRIMINAL-EXECUTIVE LAW. CRIMINAL PROCEDURE. CRIMINALISTICS

- 148 Blinov A.G.**
Relations in the Health Insurance Sphere as Object of Legal Regulations and
Protection
- 157 Zelenina O.A.**
Some Aspects of the Victim's Procedural Position in the Criminal Proceedings
- 161 Khizhnyak D.S.**
Sources of Forensic Information on Transnational Crimes
- 167 Batalin V.V.**
Legal Aspects of the Rehabilitation of the Suspect and the Accused
- 171 Zotov P.V.**
Identifying Forgery License Plate Number in Digital Images

LAND LAW

- 175 Chmyhalo E.Y.**
Powers of Subjects of Federation in the Sphere of Regulation of Land Relations:
Questions of Theory and Law Enforcement

- 185 Hatchiev G.G.**
The Powers Delegated to Local Governments
in Sphere of Use and Protection of the Earths

INTERNATIONAL LAW AND COOPERATION

- 190 Vavilin E.V., Shugurova I.V.**
Principle of Good Faith in Civil Law and Private International Law: Novels of
Project of Changes and Amendments to the Civil Code of Russian Federation
- 198 Chernyadyeva N.A.**
The definition “International terrorism” in UN Treaties
- 203 Zaytseva L.V.**
Notification of a Merger by the Directorate General of the European Commission
in Accordance with Council Regulation (EC) No 139/2004 of 20 January 2004 on
the Control of Concentrations between Undertakings

LEGAL REGULATION IN THE SPHERE OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS

- 208 Vulakh M.G.**
Organizational-legal Problems of Socially-medical Maintenance of Sportsmen-
professionals
- 212 Zhuravlev V.I.**
The Right of Everyone to the Occupation of Physical Culture and Sports in the
System of Constitutional Human Rights
- 216 Purahina O.V.**
Model of Formation of Requirement for a Healthy Way of Life of Students of Legal
High Schools

REVIEWS, PREVIEWS

- 221 Diachenko A.P.**
Review the Official Opponent’s Dissertation Presented for the degree Candidate of
Law, Specialty 12.00.08 — Criminal Law and Criminology, Criminal Enforcement
Law: Donchenko A.G. Criminal Legal and other Measures against Illegal
Circulation of Pornography. Saratov, 2010. — 217 p.
- 225 Ulisko A.N.**
The Announcement of the Monograph: Kovalyova N.N. Information Support of
Authorities at Three Levels: State, Regional and Local. M.: Yurlitinform, 2012. —
264 p.

ANNIVERSARIES

- 227 On the 75th anniversary of the Zynoviy Ivanovich Tsybulenko**

В.А. Летяев

ЦВЕТОВАЯ МАРКИРОВАННОСТЬ КОРРУПЦИОГЕННЫХ УГРОЗ КАЧЕСТВУ НОРМЫ ПРАВА *

В статье обоснована и предложена методика цветовой маркированности степени коррупциогенных угроз качеству нормы права. На ее основе представлена динамика факторов в зависимости от предмета правового регулирования и временных критериев.

Ключевые слова: коррупциогенность нормы права, цветовая маркированность, антикоррупционная экспертиза.

V.A. Letyaev

THE THREATENING EFFECT OF COLOUR-MARKED CORRUPTION ONTO QUALITY LAW NORMS AND REGULATIONS

Based on research undertaken in the Volgograd region of regulations in areas concept made conclusions about the degree of corruption threats to the quality of the law of the investigated acts. Proved and the technique of color markedness degree of corruption-quality threats to the rule of law. On the basis of the proposed method shows the dynamics of factors depending on the subject of legal regulation and temporal criteria.

Key words: propensity for corruption law, the color marking, anti-corruption expertise.

Выбор в качестве объекта исследования именно Волгоградской области связан с заинтересованностью и поддержкой такой работы со стороны Администрации области, депутатского сообщества, общественных организаций и Российского гуманитарного научного фонда, в рамках проекта «Волжские земли в истории и культуре России».

Опыт проведения исследования на нормативных источниках одного из субъектов РФ — Волгоградской области — привел нас к целесообразности введения для информационного мониторинга понятия «цветовая маркированность коррупциогенных угроз» качеству нормы права. Мы исходили из того обстоятельства, что визуализация коррупциогенных угроз, для информационного мониторинга антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов позволяет увидеть ранее не привлекавшие внимания исследователей аспекты.

© Летяев Валерий Алексеевич, 2012

Доктор юридических наук профессор (Казанский федеральный университет); e-mail: valeri.letyaev@gmail.com

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ совместно с администрацией Волгоградской области в рамках научно-исследовательского проекта «Антикоррупционная экспертиза действующих административно-правовых актов Волгоградской области», проект № 10-03-20301 а/В.

Волгоградская область, по данным на ноябрь 2010 г., занимала в Российской Федерации 2-е место по числу принятых нормативно-правовых актов органов власти в сфере борьбы с коррупцией. При этом на март 2011 г. она уже занимала паритетное (наравне с Ростовской и Новгородской областями) 4-е место¹. Для исследования на основании депутатского запроса нами было отобрано 10 правовых актов, которые максимально связаны со сферой непосредственных прав граждан Российской Федерации, проживающих в Волгоградской области и которые по общей практике субъектов РФ наиболее подвержены влиянию коррупционности.

Для экспертизы использовались коррупциогенные критерии, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»² (12 критериев). Данный перечень не является исчерпывающим. Поэтому некоторые специалисты на местах решили расширить его с целью наиболее объективного анализа исследуемых актов. Как известно, количество коррупциогенных факторов, выделенных Торгово-промышленной палатой Саратовской области, составляет 25 элементов. При этом следует отметить, что некоторые критерии, обозначенные Правительством РФ, в этой методике были признаны малозначительными и включены как элементы иных факторов, в частности: 1) выборочное изменение объема прав; 2) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий; 3) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления.

Отобранные нами для мониторинга акты имели большой временной интервал: действовали с 1995 по 2009 г. и охватывали 4 основных области правового регулирования: 1) землепользование; 2) жилищный фонд; 3) окружающую среду и природопользование; 4) градостроительство и архитектуру.

Всего была проведена правовая экспертиза 41 акта с учетом цветовой маркированности степени коррупциогенных угроз качеству норм права в сфере исследуемых правоотношений. В качестве критерия интеграции цвета для оценки уровня угроз предлагалась математическая зависимость количества «чистых» норм права, т. е. без коррупциогенных норм, по отношению к нормам, содержащим коррупциогенные факторы (рис. 1).

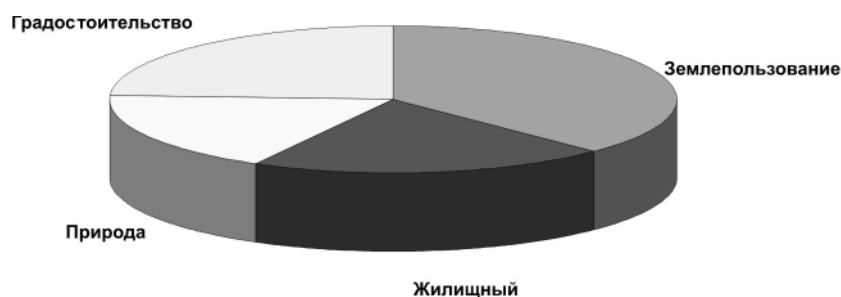


Рис. 1. Процентное соотношение коррупциогенных форм

Использовался следующий критерий цветовой маркированности коррупциогенных угроз: «нормальная/незначительная» — **зелёный** (до 10 %); «повышенный» — **синий** (от 10 % до 25 %); «высокий» — **желтый** (от 25 % до 50 %); «критический» — **красный** (более 50 %).

12 В каждой из исследуемых видов правоотношений были выявлены правовые акты, содержащие невысокий уровень коррупционности (до 10 %). При этом в об-

ласти «Окружающая среда и природопользование» таких актов было наибольшее количество, а в области правового регулирования «Жилищный фонд» — наименьшее (рис. 2).

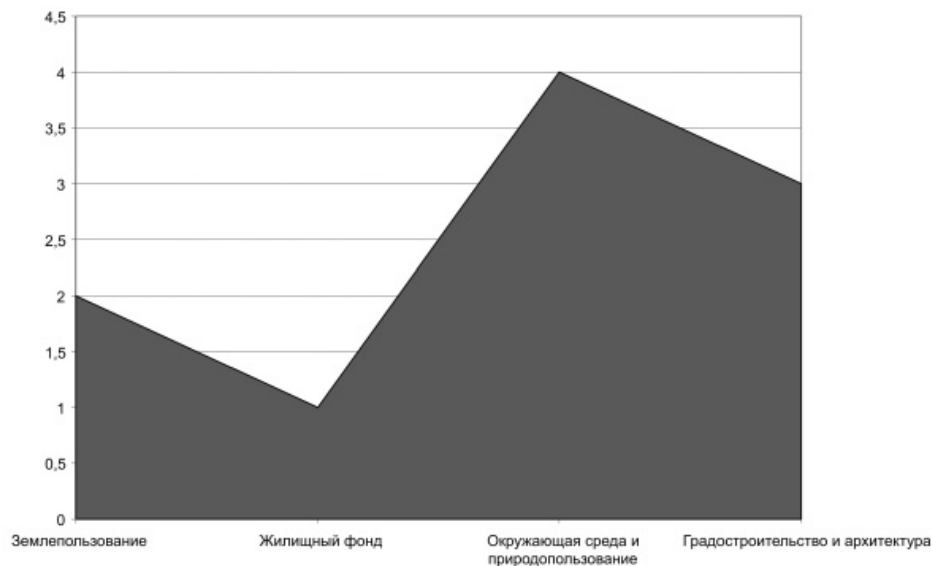


Рис. 2. Зеленая степень цветовой угрозы по направлениям

При выявлении нормативных актов во второй цветовой степени угрозы (синей) они были определены в каждой исследованной сфере правоотношений. При этом в области «Жилищный фонд» наблюдалось их наибольшее количество, а в области регламентации «Землепользования» — наименьшее (рис. 3).

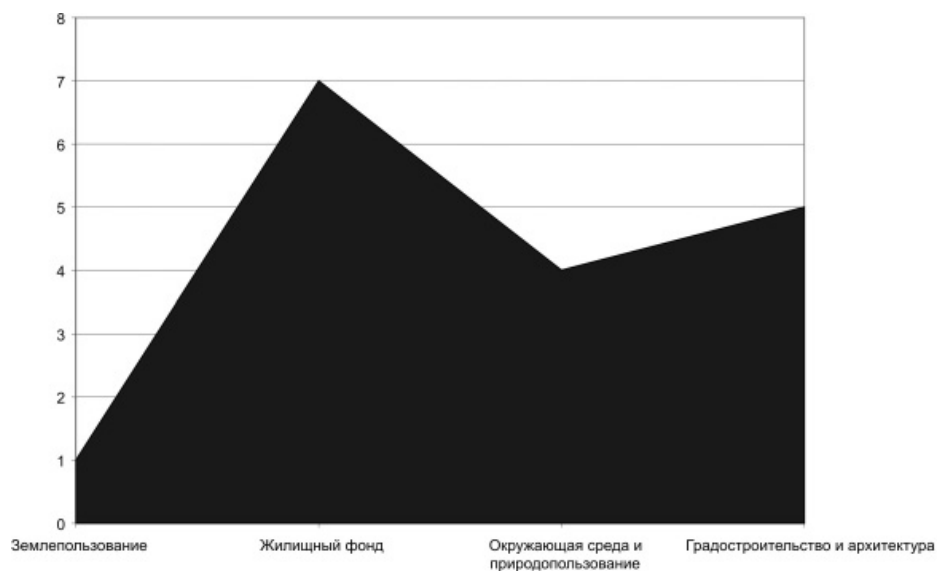


Рис. 3. Синяя степень цветовой угрозы по направлениям

Что касается наиболее опасных при реализации права цветовой категорий (желтая и красная) (рис. 4), то в зоне «высокой опасности» оказались правоотношения в следующих сферах: «Землепользование», паритетные «Жилищный фонд» и «Окружающая среда и природопользование».

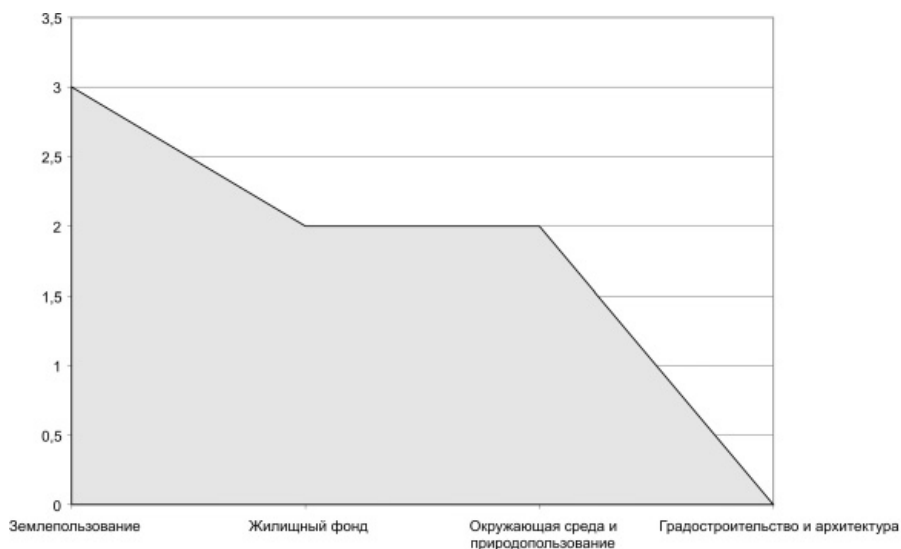


Рис. 4. Желтая степень цветовой угрозы по направлениям

Наивысшая степень коррупционных угроз — «Красная» (более 50 %) (рис. 5). На наш взгляд, нормы в этой сфере угроз должны быть подвергнуты полному пересмотру. Это касается сфер «Землепользование» и «Градостроительство и архитектура». Ни в области «Жилищный фонд», ни в области «Окружающая среда и природопользование» нами не было выявлено норм, настолько сильно подвергнутым коррупционным угрозам и коррупционным рискам (рис. 6).

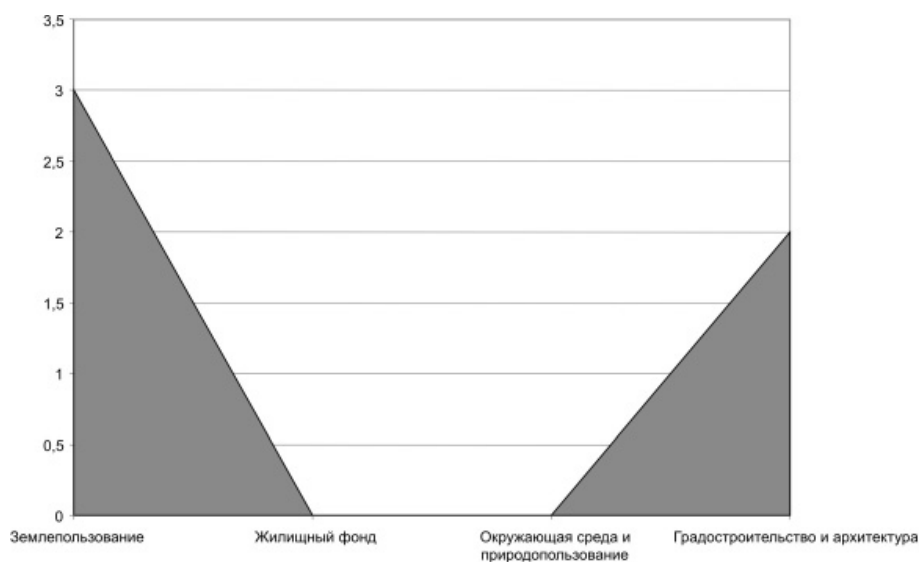


Рис. 5. Красная степень цветовой угрозы по направлениям

Цветовая маркированность степени коррупционной угрозы качеству норм права в исследованных нами сферах правовых отношений представлена на объединенная диаграмме.

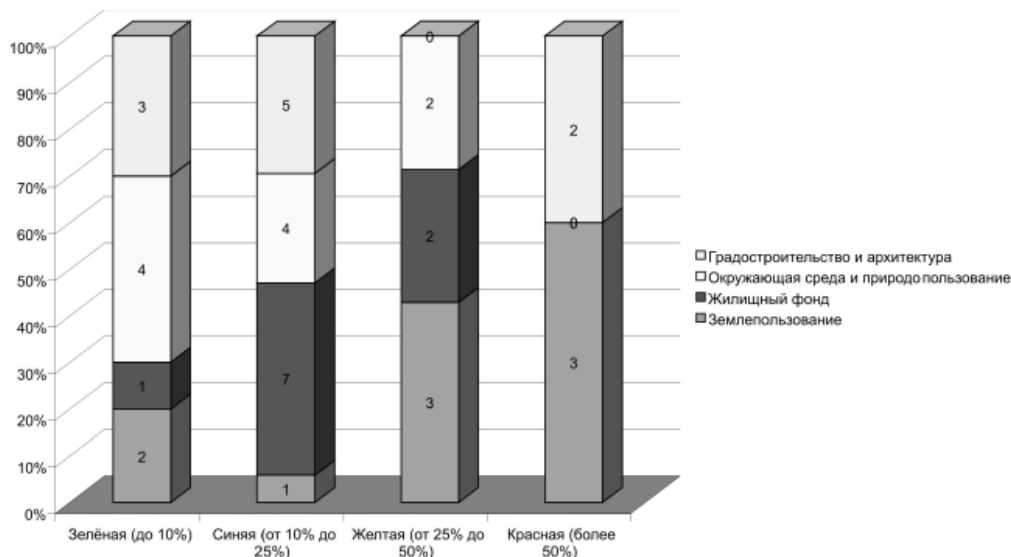


Рис. 6. Соотношение степеней цветовой угрозы по исследуемым направлениям

Представленная диаграмма (рис. 7) показывает наличие множества сходных проблем у законодательных органов власти при формировании правовых предписаний, поскольку всплески активности по всем четырем сферам практически совпадают, различием выступают лишь уровни такой активности.

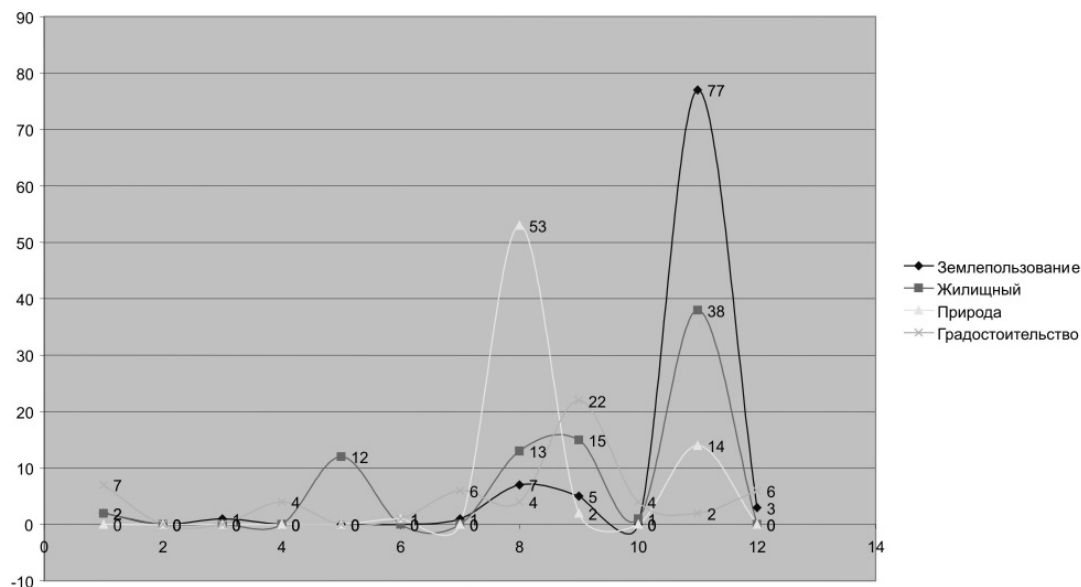


Рис. 7. Общий уровень выявления коррупционных факторов по областям

Наибольшее количество коррупциогенных норм было выявлено по следующим коррупциогенным факторам (критериям): 1) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества — наличие бланкетных и отсылочных норм; 2) отсутствие или неполнота административных процедур; 3) отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

При выявлении иных коррупциогенных критериев наблюдаются колебания в рамках отдельных видов правоотношений, что не позволяет сделать безусловный вывод о наличии данных критериев именно в большинстве исследуемых сфер правового регулирования.

Примечательно полное отсутствие в исследованных нормативных актах Волгоградской области такого коррупциогенного критерия, как «заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий».

Следует также отметить важность учета уровня реакции нормотворческих органов на коррупциогенные нормы (рис. 8).

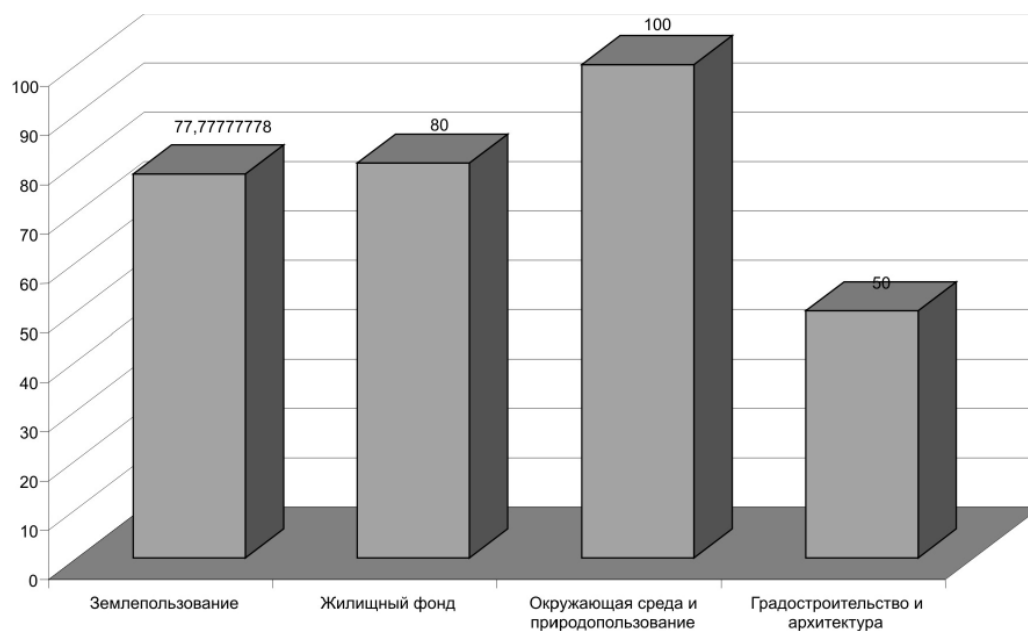


Рис. 8. Уровень реакции нормотворческих органов на коррупциогенные нормы по направлениям

Примечательно, что чем выше степень реакции власти на присутствующие коррупциогенные нормы, тем меньшая степень коррупциогенной угрозы может быть присвоена данному акту. В Волгоградской области на текущий момент наблюдается 100 %-ный уровень реагирования в сфере «Окружающая среда и природопользование» и 50 % в области «Градостроительство и архитектура».

¹ Данные сформированы на основе экспертной юридической системы LEXPro (на март 2011 г.).

² См.: Российская газета. 2010. 5 марта.