

ЗА ДОКТОРАНТИ

„ЕВРОПЕЙСКИЯТ СЪЮЗ И  
ЧЕРНОМОРСКИЯТ РЕГИОН:  
ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА И  
ПЕРСПЕКТИВИ”

17-19 септември 2013 г.

Благоевград

INTERNATIONAL SUMMER SCHOOL  
FOR PHD STUDENTS

“THE EUROPEAN UNION AND THE  
BLACK SEA REGION: CHALLENGES  
AND PROSPECTS”

17-19 September 2013

Blagoevgrad

# ЦИВИЛИЗАЦИОННОЕ ИЗМЕРЕНИЕ ТРУДОВОГО ПРАВА ЕС: ЕВРОПЕЙСКАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ИДЕЯ И ЕВРОПЕЙСКАЯ СОЦИАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ

Доц. Рустем Шамилевич Давлетгильдеев, к.ю.н. – доцент кафедры международного и европейского права Казанского (Приволжского) федерального университета

## Civilizational dimension of EU employment law: European social idea and the European social model

Rustum Davletgildeev – PhD, assistant professor, Department of International and European Law, Kazan (Volga Region) Federal University

*Civilizational identity of European regional cooperation in the field of labour relates both to general approach to a unified Europe and the "European model", which appeared much later and actively discussed, especially the last. This article analyzes the history of the development of the European social idea especially in the XX century, the projects of European unification 20's, early 30's and studies formation of the concept of the European social model in the European Union*

**Key words:** civilization, European social idea, European social model, Pan-Europe, European integration, international legal regulation of labour.

Цивилизационные особенности европейского регионального сотрудничества в области труда связаны как с общими подходами к единой Европе и «европейской идеей», так и с понятиями «Европейская социальная идея», «Европейская социальная модель», которые возникли существенно позднее и активно дискутируются, особенно последнее.

История развития европейской социальной идеи некоторыми авторами<sup>1</sup> практически отождествляется с идеей единой Европы, что, на наш взгляд, дает слишком широкую трактовку социальной идеи, но, безусловно, имеет философское обоснование.

Как общая идея европейского единства проистекает из общей для европейских народов христианской религии, так и европейская социальная идея базируется на христианских постулатах социальной справедливости и социального равенства, в дальнейшем она черпает

<sup>1</sup> См., подробнее: Каргалова М. В., От социальной идеи к социальной интеграции. Становление социальной политики Европейского Союза. М.: «Интердипл+», 1999. с. 27-45; Кашкин Ю. С., Трудовое право Европейского Союза: учебное пособие / Ю.С.Кашкин. М.: Волтерс Кluver, 2009. с. 1-13.

свою силу в философии гуманизма и персоноцентризма, приоритетной ценности человека и пацифизма<sup>2</sup>.

Важно отметить, что свою роль в современном международно-правовом регулировании труда в Европе сыграли три основных фактора:

- влияние христианской религии, прежде всего, католической церкви на формирование гуманистической и социально ориентированной модели государства<sup>3</sup> и вытекающая из христианских канонов гуманистическая идея;
- влияние социалистических идей;
- как следствие, отказ от экономической модели развития общества, основанной на принципе *«laisser-faire»* и переход к модели «государства всеобщего благоденствия» или «социального государства».

Проф. М.В. Каргалова отмечает, что в подходах и решениях социальных проблем европейские народы объединяют определенные общие ценности, соответствующие им нормы и институты, опирающиеся на исторические и культурные традиции каждой страны, национальную психологию<sup>4</sup>.

Европейская социальная идея во многом связана с социальной доктриной католической церкви, начало которой было положено в 1891 г. энцикликой Папы римского Льва XIII о капитале и труде *«Rerum Novarum»*<sup>5</sup>.

Влияние католической социальной доктрины на процесс строительства общеевропейских институтов осуществлялось опосредованно, ведь церковь в большинстве европейских демократических государств отделена от государства. Другое дело. многие государственные, политические деятели Европы были и остаются носителями христианских ценностей, в том числе социальной идеи, в частности, Робер Шуман, Конрад Аденауэр и Альчидо де

<sup>2</sup> См., подробнее: Du Réau, E. L'idée d'Europe au XXe siècle: des mythes aux réalités. Paris : Editions Complexe, 2001.

<sup>3</sup> См.: Каргалова М.В. Христианские истоки европейской социальной модели / Исторический вестник. 2000. № 9-10. URL [http://www.vob.ru/public/bishop/istor\\_vest/2000/5-6\\_9-10/1\\_20.htm](http://www.vob.ru/public/bishop/istor_vest/2000/5-6_9-10/1_20.htm) (дата обращения 15.08.2013).

<sup>4</sup> Опыт становления Европейской социальной модели в контексте повышения эффективности социальной политики в России / под рук. М. В. Каргаловой ; Ин-т Европы РАН. М., 2007. С. 8. Электронная публикация Центра проблем социального развития Европы. URL: [www.ieras.ru/pub/kargI.doc](http://www.ieras.ru/pub/kargI.doc) (дата обращения: 12.08.2013).

<sup>5</sup> Rerum Novarum, Encyclical of Pope Leo XIII on Capital and Labor of 15.05.1891 [http://www.vatican.va/holy\\_father/leo\\_xiii/encyclicals/documents/hf\\_l-xiii\\_enc\\_15051891\\_rerum-novarum\\_en.html](http://www.vatican.va/holy_father/leo_xiii/encyclicals/documents/hf_l-xiii_enc_15051891_rerum-novarum_en.html)

Гаспери, являющиеся видными деятелями христианско-демократического движения.

Христианские ценности, включая социальную доктрину, были заложены в основу Паньевропейского Союза, проекта объединения европейских государств, предложенного графом Куденхофе-Калерги в 1923 году и ставшего ведущим проектом для Лиги Наций в 20-е гг. прошлого века<sup>6</sup>.

В рамках проекта Паньевропейского Союза предлагалось создать сначала таможенный союз, затем экономический союз с общим рынком, включающим и мобильность рабочей силы, и социальную политику в более широком смысле.

Причем многие действия по евроинтеграции в 50-60-е годы XX века имеют свои корни в планах Паневропы. Так, например, уже в 1925 году был создан Европейский таможенный союз, правда, как негосударственный проект. В 1927 г. на негосударственной основе был создан Паневропейский экономический комитет и образованы национальные комитеты Европейского экономического и таможенного Союза. В рамках предложений по созданию большого европейского рынка в 20-е годы началась практика заключения секторальных соглашений на уровне крупных промышленных корпораций: первое такое соглашение о Международном сообществе было подписано в 1926 г. между промышленниками Франции, Германии, Бельгии, Люксембурга и Саара. В дальнейшем, практически в тех же границах формировалось и Европейское объединение угля и стали<sup>7</sup>.

Кульминацией политической поддержки проекта создания Европейского Союза стало представление его основных положений на Ассамблее Лиги Наций правительством Французской республики.

В Меморандуме об организации режима европейского федерального союза, представленном министром иностранных дел Франции Аристидом Брианом на европейской конференции в рамках Ассамблеи Лиги Наций 1 мая 1930 г., помимо прочих, содержались предложения по формированию общего европейского рынка товаров с

<sup>6</sup> См., подробнее, напр.: Кораблева А.Е. Паньевропейский проект р. Куденхове-Калерги и международные отношения в Европе в 20-30-е гг. ХХ века. Дисс. на соиск. уч. степ. канд. историч. наук. Арзамас, 2009. URL: <http://www.dissertat.com/content/panevropeiskii-proekt-r-kudenhove-kalergii-i-mezhdunarodnye-otnosheniya-v-evrope-v-20-30-e-g#ixzz2cVxHRmle> (дата обращения: 19.08.2013).

<sup>7</sup> См.: Leboute, R. Histoire économique et Sociale de la Construction Européenne. P.I.E. Peter Lang, 2008. P. 30-36.

обеспечением прогрессивной либерализации и постепенного упрощения передвижения товаров, капиталов и людей<sup>8</sup>.

В области труда предполагалось решить некоторые трудовые проблемы, характерные для Европы, такие как работа на речном флоте и в стекольной промышленности, проблемы, имеющие континентальный или региональный характер, такие как регулирование социальных последствий межевропейской миграции (применение одной страной по отношению к другой законов о несчастных случаях на производстве, о социальном страховании, о трудовых пенсиях и т.д.)<sup>9</sup>.

Меморандум послужил основой для разработки программ третьего паньевропейского конгресса, который состоялся в Базеле 1932 г., и где были сформулированы основные направления паньевропейского процесса. Приоритетными направлениями выступили военное и экономическое сотрудничество, но также были выделены «перспективные направления», в том числе «европейская социальная политика», включавшая в себя обеспечение прожиточного минимума всем безработным, ликвидацию безработицы «путем созидательного строительства экономической солидарности», сокращение рабочего времени «по мере технического прогресса», развитие социального законодательства и попечительства над материнством и детством престарелыми и инвалидами, а также «европейская политика свобод предполагавшая обеспечение демократических прав и свободы, стабильность политической власти, «продвижение одаренных людей».

Стоит отметить и работу Исследовательской комиссии Лиги Наций в поддержку Европейского Союза, созданной в сентябре 1931 под председательством генерального секретаря Лиги Наций Ери Дрюмона<sup>10</sup>. В числе прочих исследований эта комиссия занималась анализом мирового экономического кризиса и путей выхода из него. Внутри комиссии был образован Комитет по безработице, который в мае 1931 г. представил свой доклад, посвященный путям выхода европейских государств из экономического кризиса.

<sup>8</sup> Memorandum sur l'organisation d'un régime d'union fédérale européenne / [établi par le gouvernement de la République française pour être soumis aux Etats européens membres de la Société des Nations. Paris, 1er mai 1930]. 1930. P.12. URL: [gallica.bnf.fr/Bibliothèque du Ministère des Affaires étrangères](http://gallica.bnf.fr/Bibliothèque du Ministère des Affaires étrangères). (дата обращения: 14.08.2013).

<sup>9</sup> Ibid. P. 13.

<sup>10</sup> См.: Пономарев М. В. История стран Европы и Америки в Новейшее время. Проспект. 2010. URL: <http://vse-uchebniki.com/istoriya-besplatno/istoriya-stran-eyu-ameriki-novye-vremya.html> (дата обращения: 18.08.2013).

<sup>11</sup> См.: Théry, F. Construire l'Europe dans les années vingt. L'Action de l'Union paneuropéenne sur la scène franco-allemande, 1924-1932. Euryopa études 7-1998. Institut européen de l'Université de Genève, 1998 P. 137.

Среди предложений Комитета можно назвать «организацию рынка труда через создание служб занятости и возможно необходимую реадаптацию квалифицированных работников к техническим потребностям производства», необходимость развития «систем страхования или их создание, осуществление значимых общественных работ для нужд национальной экономики и международная координация благодаря посредничеству компетентных органов Лиги Наций, а также установление «политики международного сотрудничества в поддержку свободного передвижения и размещения людей»<sup>12</sup>.

Конкретные предложения в этой области были представлены Международным Бюро труда под председательством А.Тома, они заключались в «создании Европейской биржи труда и программы значимых европейских общественных работ (например, автодороги и присоединение сетей)<sup>13</sup>.

К сожалению, Паньевропейский проект 20-30-х гг. остался нереализованным ввиду мирового экономического кризиса и обострившихся политических противоречий на европейском континенте, прихода к власти в Германии Адольфа Гитлера.

Однако многие идеи и проекты нашли свое отражение в послевоенном устройстве единой Европы. Стоит отметить и то, что Паньевропейский союз, созданный в 1926 г. как неправительственная организация сторонников объединения Европы, существует и поныне, оказывая серьезное влияние на развитие процессов интеграционного развития Европейского Союза<sup>14</sup>.

Очень важное значение в развитии европейской социальной модели и европейской интеграции в целом сыграл всемирно известный экономист, основатель экономической школы Джон Мейнард Кейнс. Именно краеугольные положения его учения легли в основу создания Европейских Сообществ в 50-60-е гг. XX века: государство должно примирить три вещи: лучшую экономическую эффективность, социальную справедливость и индивидуальную свободу<sup>15</sup>.

Европейская социальная идея получила свое развитие на Гаагском конгрессе в мае 1948 г., когда были определены два основных вектора объединения европейских государств (в данном случае имеются в виду западноевропейские страны, поскольку Восточная и Центральная

Европа находились в зоне влияния СССР): федералистский и союзный вектор: федералистский, поддерживался делегатами Франции, Бельгии, Италии, Нидерландов, а также большинством представителей европейских профсоюзов, и предполагал движение к федерализации Европы, в то время, как союзный вектор, поддерживаемый делегатами Великобритании и скандинавских стран<sup>16</sup>, был ориентирован на развитие европейского сотрудничества на межправительственном и межпарламентском уровнях. Последний получил развитие в созданном в мае 1949 г. Совете Европы.

Первый же вектор получил развитие в предложениях министерства иностранных дел Франции Робера Шумана по созданию европейской интеграционной объединения, первоначально в области угольной и стahlindустриальной промышленности 9 мая 1950 года.

Именно в рамках «федералистского» проекта были созданы Европейские сообщества и сформирована правовая ось интеграционного объединения в Европе – феномена правовой науки и практики. Здесь же возникло и другое понятие – «Европейская социальная модель», которое является относительно новым и используется в документах Европейского Союза для обоснования боевой и системной деятельности институтов ЕС в области трудоустройства и социального обеспечения.

По мнению М.В.Каргаловой Европейская социальная модель характеризуется присущим европейцам чувством повышенной солидарности в обществе, восходящее к идеалам гуманизма и социального католицизма, а также желание граждан видеть в Европе государства главного арбитра, гарантировавшего эту солидарность путем принятия необходимых для этого правил, законов и созданием соответствующих институтов и механизмов реализации социальной политики<sup>17</sup>.

Впервые это понятие было использовано в Белой книге Комиссии ЕС «Европейская социальная модель: путь для Союза»<sup>18</sup>.

В предисловии к ней было сказано, что целью Союза предстоящий период должно было стать сохранение и совершенствование европейской социальной модели, с тем, чтобы на пороге XXI века обеспечить народам Европы уникальный сплав экономического процветания, социальной сплоченности и повсемест-

<sup>12</sup> См.: Du Réau, E. L'idée d'Europe au XXe siècle: des mythes aux réalités. op. cit. P.118-119.

<sup>13</sup> Ibid.

<sup>14</sup> См. официальный сайт Паньевропейского союза: <http://www.paneuropa.org/>, русскоязычный сайт: <http://www.paneuropa.ru/home.php> (дата обращения: 19.08.2013).

<sup>15</sup> См.: Herland, M. Keynes. Paris. 1981. P. 322.

<sup>16</sup> Опыт становления Европейской социальной модели в контексте повышения эффективности социальной политики в России. С. 8-9.

<sup>17</sup> White Paper of the Commission of the European Communities "European Social Policy: way forward for the Union" // COM (94) 333. para. 3.

высокого качества жизни, который был достигнут в послевоенный период<sup>18</sup>.

Во введении, озаглавленном «Сохранение и развитие Европейской социальной модели», в разделе «Общие ценности» было сказано, что материалы, опубликованные в Зелёной книге, подтвердили: существуют общие ценности, образующие основу ЕСМ: «в их числе демократия и индивидуальные права, свобода заключения коллективных договоров, рыночная экономика, равенство возможностей для каждого, социальное благополучие и солидарность. Эти ценности, включённые в Хартию основных социальных прав трудящихся, собраны воедино в силу убеждённости в том, что экономический и социальный прогресс должны развиваться одновременно. Необходимо также учитывать роль конкурентоспособности и солидарности для успешного строительства Европы будущего»<sup>19</sup>.

Как мы видим, в Белой книге Комиссия ЕС упоминает Хартию Сообщества об основных социальных правах трудящихся 1989 г. (в дальнейшем – Социальная Хартия Сообщества). Этот документ, не получивший юридически обязательного значения из-за позиции Великобритании, тем не менее, стал, по мнению Ю.С.Кашкина, попыткой создать целостную социальную модель, призванную стать примером для всего мира<sup>20</sup>.

Для имплементации прав, предусмотренных в Социальной Хартии Сообщества в том же году Комиссией ЕС была принята Программа действий Социальной Хартии, в ней содержалось 47 различных инструментов, которые должны были быть приняты к 1 января 1993 г. Отметим, что из 47 предложений программы было только 17 директив.

Если в Белой книге о социальной политике Европейская социальная модель была увязана с положениями Социальной Хартии Сообщества, то через 6 лет на заседании Европейского Совета в Ницце главы государств отмечали, что Европейская социальная модель развивалась в течение последних 40 лет при помощи значительного количества норм и включили в это понятие свободное передвижение работников, равенство полов в области труда, здоровье и безопасность работников, условия труда и занятости, а также борьбу со всеми формами дискриминации, соглашения между социальными партнерами

Европейский Союз: прошлое, настоящее, будущее. Социальная политика. М., АЕВИС, 1996, стр. 147.

Там же, стр. 149.

Кашкин Ю.С. Трудовое право Европейского Союза: учебное пособие / Ю.С.Кашкин, М., Вольтеро Клубвер, 2009. С. 23.

в области законодательного процесса, Европейскую политику занятости, открытый метод координации по вопросам социального отчуждения и более тесное сотрудничество по социальной защите<sup>21</sup>.

В докладе Комитета по занятости и социальным вопросам Европейского парламента «О будущем европейской социальной модели» 2006 г. дается определение ЕСМ: «Прежде всего, европейская социальная модель – это сумма ценностей. Какую бы европейскую социальную систему мы ни рассматривали, все они основаны на общих ценностях равенства, недискриминации, солидарности перераспределения доходов».

Известный исследователь международного трудового права Жан Мишель Сервэ, анализируя исторически сложившиеся модели политики европейских государств, направленные на поддержание и восстановление социальной сплоченности между их гражданами пришел к выводу, что из трех таких моделей: просвещенный деспотизм политика "laissez-faire" (невмешательства) и практика государства всеобщего благоденствия, именно последняя является общей знаменателем социальной политики в XX веке, принятым подавляющим большинством демократических государств в Западной Европе особенно тех, кто участвует в строительстве Европы<sup>22</sup>.

В контексте политики государства всеобщего благоденствия или пользуясь немецким выражением, социального государства, Ж.-М. Сервэ описывает европейскую социальную модель через тройную реальность:

- социальное регулирование основано на двух- или трехстороннем диалоге на различных уровнях, но особенно на национальном уровне (отраслевом или межотраслевом). Ни в одном регионе мира так не используется социальный диалог, будь то формальный или неформальный.

- вторая реальность покоятся на тщательно продуманной системе социальной защиты,ключающей при необходимости предоставление гарантированного минимального дохода и другие средства защиты труда (установление минимальной заработной платы и т.д.). Такая реальность охватывает также публичные услуги в социальных целях, для которых ответственность должна оставаться в руках государств

<sup>21</sup> Presidency Conclusions of the Nice European Council Meeting, 7, 8 and 9 December 2000. Annex I. European Social Agenda. Para.11-12. URI [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/ec/00400\\_r1.%20ann.en0.htm](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/00400_r1.%20ann.en0.htm) (дата обращения: 15.08.2013).

<sup>22</sup> Servais, J.-M. Quelques réflexions sur un modèle social européen // Relations industrielles/Industrial Relations. Vol.56. №4. 2001. P. 703-704. DOI: 10.7202/000103ar. URI: <http://id.erudit.org/iderudit/000103ar> (дата обращения: 15.08.2013).

даже если управление ими может вызвать использование методов частного сектора.

третья реальность, неразрывно связанная с двумя предыдущими, представляет собой волю государства, неоднократно выраженную им, активно вмешиваться в промышленные, экономические и социальные вопросы, и поиск им консенсуса совместно с социальными партнерами в разработке и применении соответствующей политики<sup>23</sup>.

Таким образом, Европейская социальная модель увязана с понятием социального государства и ближе всего по типологической классификации трудового права относится к романо-германской модели трудового права, включая скандинавскую модель. И именно поэтому страны англо-сааксонской группы в ЕС критично относятся к европейской социальной модели.

И, хотя единого подхода к его определению так и не выработано, несмотря на многочисленные упоминания понятия «Европейская социальная модель» в официальных документах, научных исследованиях и иных документах и материалах, следует отметить, что успешность данной модели напрямую связана с хорошими экономическими показателями, а сама модель основана на высоких стандартах и качестве, в том числе качестве рабочей силы<sup>24</sup>.

Значимость именно этой концепции важно для европейского региона шире ЕС еще и потому, что помимо 28 государств-членов Союза его социальная политика практически полностью распространяется на три государства Единого европейского пространства: Норвегию, Исландию и Лихтенштейн, а также оказывают сильное влияние на правовые системы стран-кандидатов, включая Черногорию, Македонию, Сербию и Турцию, а также на Албанию, в связи с необходимостью для стран-кандидатов привести свое законодательство в соответствие с имеющимся нормативным массивом ЕС.

Ценности высокого уровня солидарности и социального диалога, равенства, недискриминации, социальной справедливости, а также высокого уровня социальных гарантий, отражены и в рамках Совета Европы, где в 1950 году была заключена Конвенция о защите прав человека и основных свобод, ряд из статей которой касается прямо или косвенно трудовых прав и эти права получают защиту посредством специального судебного механизма, не имеющего аналогов в мире.

<sup>23</sup> Ibid. P. 704.

<sup>24</sup> См. Barnard, C. EU Employment Law. 4<sup>th</sup> Ed. Oxford: Oxford University Press, 2012. P. 34-35.

Также в 1961 г. была принята Европейская социальная хартия пересмотренная в 1996 г., «укомплектовавшая» трудовые права региональную систему. Впрочем, доктрина социального и трудового права ЕС не распространяет действие Европейской социальной модели на правозащитный механизм Совета Европы, что, на наш взгляд незаслуженно сужает сферу ее реализации. Цивилизационные связи здесь безусловны. Но на то у институтов ЕС есть свои основания.